

Финансовые механизмы реализации программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Прибайкалья

Меламед Игорь Ильич



Международный центр развития регионов



Международный центр развития регионов (далее МЦРР) – до 2002 года Международный фонд развития регионов – был основан в 1995 году с целью привлечения инвестиций в экономику регионов, разработки региональной инвестиционной политики, федеральных целевых и региональных программ развития субъектов Российской Федерации.

МЦРР

- Разработчик федеральных целевых программ, программ развития наукоградов и стратегий развития макрорегионов, регионов и городов.
- Разработчик документов правительственного уровня

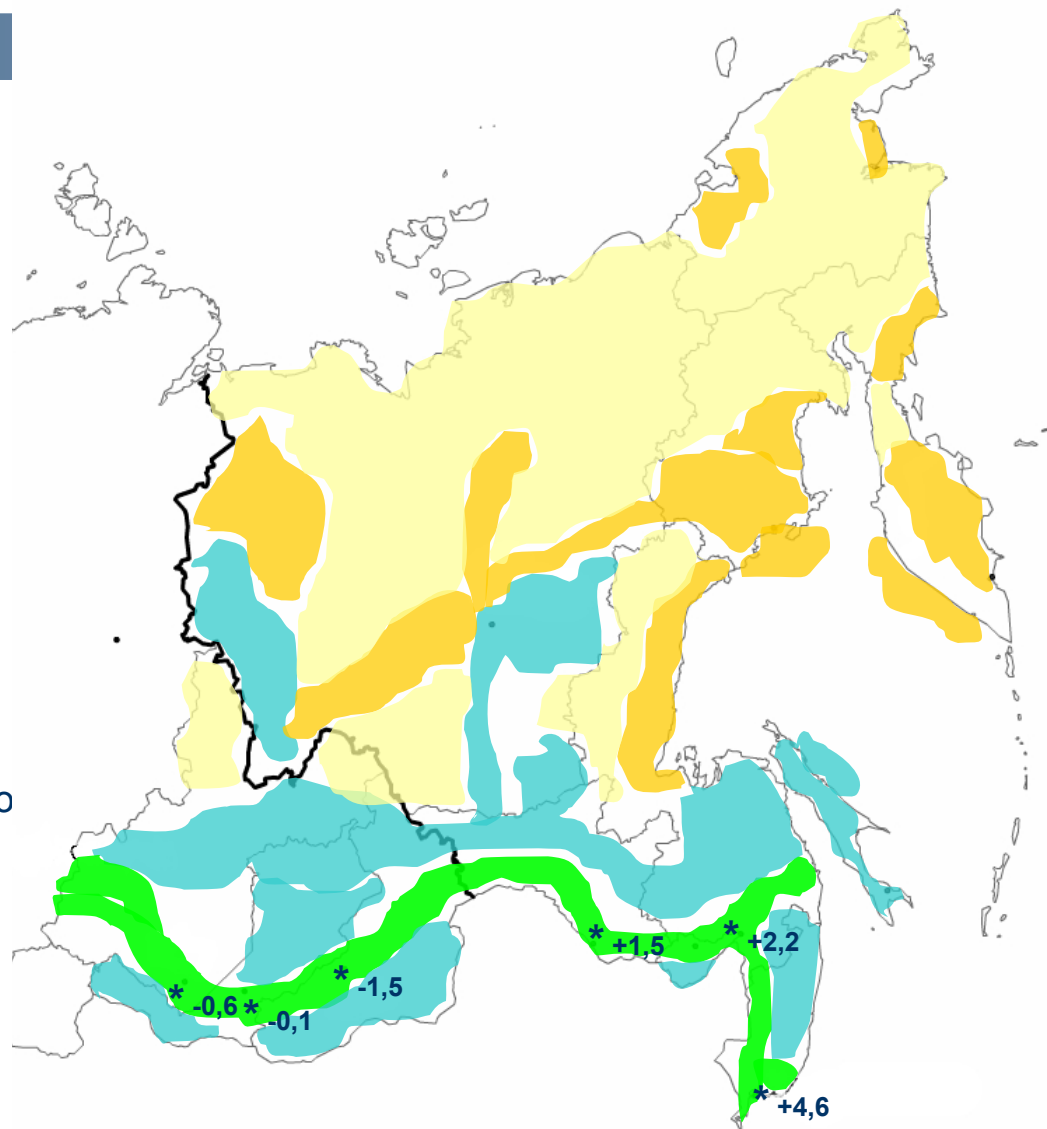
Преамбула. Текущее положение



- Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 года № 466-р **Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»**
- Разработана **Стратегия развития Дальневосточного федерального округа до 2025 года**
- Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока внесено в Правительство Российской Федерации проект федеральной целевой программы **«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»**

Зоны развития ВТР

- Площадь 5,37% площади государств мира.
- Население 0,16% населения Земли.
- Среднегодовая температура - 5 °С. Изотерма -2 °С выделяет чуть больше 25% территории. Для сравнения: среднегодовая температура России -2 °С, Китая +10 °С, Японии +21 °С. На Востоке России лишь зона вдоль Транссиба по большому счёту пригодна для жизни (Иркутск -0,6 °С, Улан-Удэ -0,1 °С, Чита -1,5 °С, Благовещенск +1,5 °С, Хабаровск +2,2 °С, Владивосток +4,6 °С).
- По простым ресурсам на душу населения ДВиП превосходит Китай по сельхозугодьям примерно в 7 раз, пахотной земле – 14 раз, воде – 73 раза
- Производительность труда (ВРП на занятого в экономике) в ДВиП ниже чем в США в 3,3 раза, чем в Японии – в 2,2 раза, Австралии – 2,4 раза.



Основные показатели социально-экономического развития Прибайкалья

Показатель	Российская Федерация	ДВИП	Республика Бурятия	Забайкаль- ский край	Иркутская область
Площадь, 2012 г., тыс. км ²	17098,2	7727,4	351,3	431,9	774,8
Численность населения, на 1 января 1991 года, тыс. чел.	148542,7	13256,8	1056,0	1330,4	2813,8
Численность населения, на 1 января 2013 года, тыс. чел.	143369,8	10740,9	971,8	1095,3	2422,1
в % от общероссийского	100,0	7,5	0,7	0,8	1,7
в % от показателя ДВИП		100,0	9,0	10,2	22,6
Изменение численности населения, 1 января 2012 г. к 1 января 1991 г., 5	96,5	81,0	92,0	82,3	86,1
Валовой региональный продукт (ВРП), 2011 г., млрд. руб.	45265,2	3510,6	154,7	208,3	627,9
в % от общероссийского	100,0	7,8	0,3	0,5	1,4
в % от показателя ДВИП		100,0	4,4	5,9	17,9
Индекс физического объема ВРП, 2011 г. в % к предыдущему году	105,4		103,8	107,8	104,5
Индекс физического объема ВРП, 2011 г. в % к 1996 г.	181,3		171,0	174,6	150,4
ВРП на душу населения, 2011 г., тыс. руб.	316,6		159,2	188,8	258,8
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, млрд. руб., 2012 г.	37058,0	2372,2	77,1	82,6	565,4
в % от общероссийского	100,0	6,4	0,2	0,2	1,5
в % от показателя ДВИП		100,0	3,3	3,5	23,8
Индекс физического объема промышленной продукции 2012 г., % к 2011 г.	102,6		104,7	102,1	112,8
Индекс физического объема промышленной продукции 2012 г., в % к 1990 г.	82,8		168,6	60,8	91,0
Объем промышленной продукции на душу населения, 2012 г., тыс. руб.	258,5	220,9	79,4	75,4	233,5
Объем продукции сельского хозяйства, 2012 г. млрд. руб.	3190,4	196,7	14,3	16,7	47,1
Индекс производства продукции сельского хозяйства 2012 г., в % к 2011 г.	95,3		105,0	104,9	101,7
Индекс производства продукции сельского хозяйства 2012 г., в % 1990 г.	90,1		74,2	47,7	108,5
Инвестиции в основной капитал, 2012 г., млрд. руб.	12568,8	1195,8	41,0	58,1	156,5
Численность занятых в экономике, 2011 г., тыс. чел.	67727,2	5347,7	417,4	489,4	1121,7
Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, на конец декабря 2012 г., тыс. чел.	1185,4	116,8	6,1	11,3	26,4
Численность зарегистрированных безработных, на конец декабря 2012 г., тыс. чел.	1064,7	101,8	5,6	10,6	19,7
Нагрузка незанятого населения, зарегистрированного в службе занятости, на 100 заявленных вакансий, на конец декабря 2012 г., чел.	91		73	331	64
Доходы консолидированного бюджета, млрд. руб., 2012 г.	8064,3	785,8	47,3	47,6	124,3
Расходы консолидированного бюджета, млрд. руб., 2012 г.	8342,5	809,2	48,4	51,1	117,9
Профицит (+), дефицит (-), млрд. руб., 2012 г.	-278,2	-23,4	-1,1	-3,5	6,4
Доходы консолидированного бюджета на душу населения, тыс. руб., 2012 г.	56,2	73,2	48,6	43,5	51,3
Среднемесячная номинальная начисленная з/пл, руб., 2012 г.	26822,3		22900,0	24152,3	26044,7
Естественный прирост (+)/убыль (-) в 2012 г., чел.	-2573	24418	4938	3396	5032
Естественный прирост (+)/убыль (-) в 2012 г., на 1000 человек населения	0,0	2,3	5,0	3,1	2,1
Миграционный прирост (+)/убыль (-), чел., 2012 г.	204020	30255	4523	7606	7245

Электробаланс и энергоэффективность экономики регионов ДВиП

Наименование показателя	Республика Бурятия	Забайкальский край	Иркутская область	ДФО	ДВиП	Россия
Произведено эл/эн, млн. кВтч	4000	6164	56700	40587	107451	953 100
Потреблено эл/эн, млн. кВтч	5582,2	6688	52529,8	39680	104480	940 700
Энегоемкость, кг нефт экв на 1000 долл. ВВП (ППС)	1095,4	1241,8	2099,3	916,6	1201,0	472,5
Электроемкость, кВтч на 1000 долл. ВВП (ППС)	1082,5	1364,4	2843,8	694,7	1219,8	669,6
Нефтеемкость, кг в год на 1000 долл. ВВП (ППС)	107,0	119,5	199,1	172,5	171,2	86,6

Топливо-энергетический баланс

Структура потребления энергоресурсов, %

Наименование показателя	Республика Бурятия	Забайкальский край	Иркутская область	ДЮ	ДВИП	Российская Федерация	Мир в целом
Потребление энергоресурсов	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
в т.ч.							
уголь	62,5%	72,8%	27,4%	43,0%	40,0%	16,6%	27,8%
нефть	16,7%	16,4%	16,1%	32,0%	24,3%	18,3%	36,3%
газ	0,0%	0,0%	0,3%	10,9%	5,7%	54,2%	23,6%
пр. виды топлива	7,6%	7,0%	4,4%	3,8%	4,4%	-	-
эл/энергия ГЭС и АЭС и получ. по переоткам	13,2%	3,8%	51,7%	10,2%	25,6%	10,9%	12,2%

Узкие места на РЖД

Общая протяженность «узких мест» на сети железных дорог России



Источник: «Российские железные дороги»

Железнодорожный транспорт

Объемы перевозок грузов
железнодорожным
транспортом через порты
Приморского края в
2011 году в млн т

Наименование портов	Перевезено
ВОСТОЧНЫЙ	21,4
НАХОДКА	13,3
ПОСЬЕТ	4,1
Остальные порты Приморского края	20,5
Всего	59,3

Загруженность участков железных дорог края



Цели и направления Восточной политики России

ВОСТОЧНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

Цель: ускорение развития России за счет использования потенциала сотрудничества со странами АТР и вовлечения в экономику страны богатых природных возможностей Восточных территорий страны

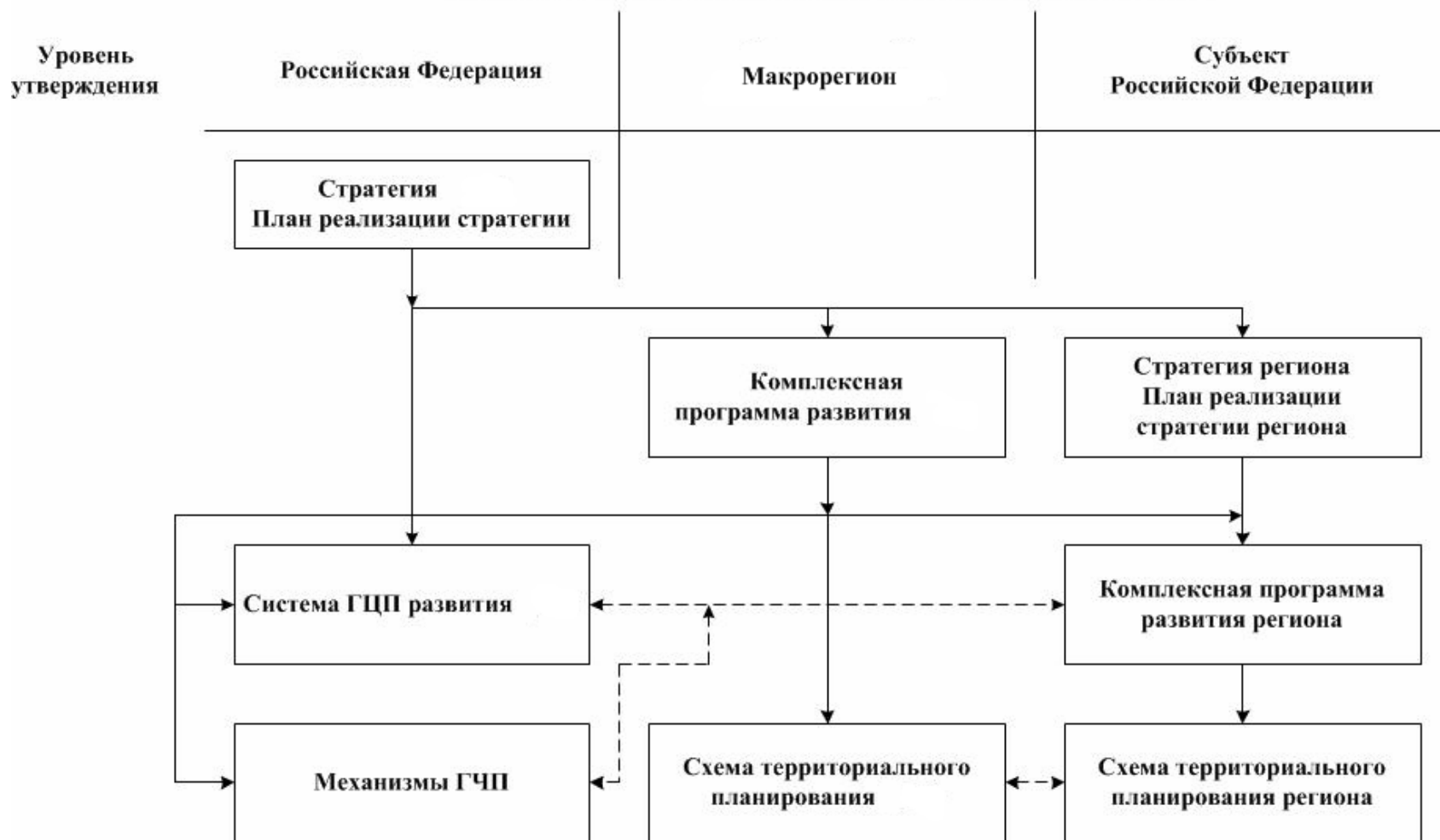
РАЗВИТИЕ ВОСТОЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

1. Транспортный каркас
2. Энергетический каркас
3. Топливо-энергетический комплекс
4. Опорные зоны развития
5. Закрепление населения
 - долговременная и высокооплачиваемая работа
 - повышенная возможность улучшения жилищных условий
 - высокий уровень социальных и бытовых услуг
 - особые возможности для мобильности

ИНТЕГРАЦИЯ В АТР

1. Энергетическое сотрудничество
2. Транспортные возможности
3. Финансово-биржевая сфера
4. Промышленность
5. Сельское хозяйство
6. Рыболовство
7. Образование
8. Наука, технологии и инновации
9. Гуманитарная сфера
10. Рынок трудовых ресурсов
11. Рынок продовольствия
12. Рынок вооружений и военной техники

Система документов развития макрорегиона



Механизмы финансирования



Механизмы реализации

Ответственный



Министерство развития Дальнего Востока
Российской Федерации

Инструменты реализации

Источники финансирования:

- Федеральный бюджет
- Бюджеты субъектов
- Механизмы развития:
 - Механизм финансирования в счет дополнительных налогов, поступающих в федеральный бюджет (Tax Increment Financing)
 - Использование средств Фонда национального благосостояния
 - Средства российских и международных инвесторов

План реализации мероприятий Стратегии

ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья до 2013 года»

Отдельные проекты и мероприятия

ФЦП «Создания космодрома Восточный»

Развитие зоны БАМа

Возрождение малой авиации

Наделение земель
И другие

Отдельные меры селективной политики

- **Мероприятия, направленные на создание условий для эффективного развития экономики макрорегиона**
 - освобождение организаций от уплаты доли налога на прибыль, направляемой на модернизацию производства для предприятий и организаций макрорегиона
 - установление льготной ставки ввозной таможенной пошлины по ряду товаров, используемых для производства на территории макрорегиона
 - введение дифференцированных ставок налога на добычу полезных ископаемых в зависимости от горно-геологических и экономико-географических условий залегания полезных ископаемых
 - ...
- **Мероприятия, направленные на создание условий для комфортного проживания населения**
 - обеспечения высококвалифицированных и молодых специалистов, работающих в Прибайкалье, жильем за счёт средств федерального бюджета с возможностью последующей приватизации или выкупа на льготных условиях
 - компенсации за счёт средств федерального бюджета оплаты стоимости проезда и провоза багажа неработающим пенсионерам и безработным, выезжающим на постоянное место жительства из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям
 - ...
- **Мероприятия, направленные на снятие транспортных, энергетических и других инфраструктурных ограничений**
 - изменение существующих механизмов ценообразования на природный газ для регионов Прибайкалья с целью установления конечных цен на уровне не выше среднероссийских показателей
 - сохранение "исключительных" железнодорожных тарифов на перевозку в Прибайкалье из других регионов России и обратно для наиболее важных видов грузов, определяющих жизнедеятельность населения и конкурентоспособность экономики макрорегиона
 - ...
- **Мероприятия, направленные на развитие внешнеэкономического сотрудничества, в том числе приграничного**
 - допуск к аукционам на предоставление права пользования недрами заявителей с участием иностранных лиц
 - государственной поддержки деятельности образовательных и научных учреждений Прибайкалья в области обмена преподавателями и студентами, научными работниками; переподготовки специалистов; проведении совместных научных исследований, информационного обмена между вузами и научными учреждениями Байкальского региона с сопредельными странами
 - ...
- **Мероприятия, направленные на решение экологических проблем**
 - реализация комплекса мер, предусматривающих определение ключевых факторов риска природного и антропогенного характера и мероприятия по их снижению в Прибайкалье
 - разработка федеральной целевой программы, регулирующей вопросы охраны озера Байкал и развития Байкальской природной территории
 - ...

Зоны индустриального и постиндустриального развития

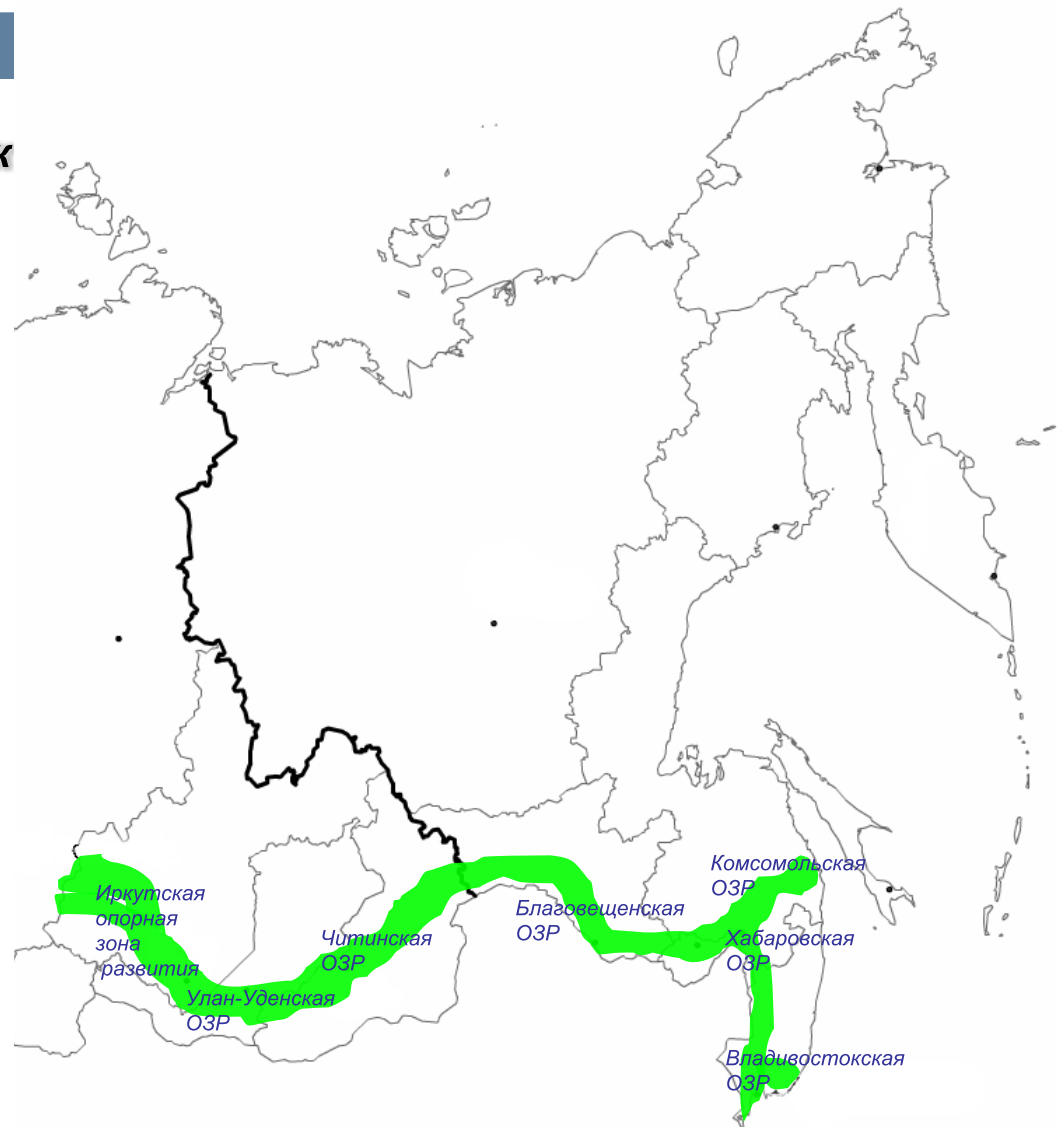
Географически тяготеют к трассе Транссиба.

Направления развития:

создание центров мировой интеграции – управленческих, финансовых, транспортно-логистических, научных, образовательных;
создание единого индустриально-инновационного пространства, активно использующего свое приграничное положение и природно-ресурсный потенциал.

Основные задачи:

создание опорной транспортной сети, энергетической инфраструктуры, привлечение трудовых ресурсов.



Динамика ВВП по отдельным странам мира, %

Страна	2006-2010 гг.		2011-2015 гг.		2016-2020 гг.	
	темпы прироста ВВП	вклад в мировой рост	темпы прироста ВВП	вклад в мировой рост	темпы прироста ВВП	вклад в мировой рост
Мир в целом	4,5	100,0	4,4	100,0	4,0	100,0
США	2,2	10,1	3,0	13,0	2,8	12,4
страны Еврозоны	2,0	7,1	2,2	6,9	1,9	5,8
Япония	1,9	2,8	2,0	2,6	1,6	2,0
страны BRIC	8,8	42,1	7,2	5,2	6,1	43,4
Бразилия	4,4	2,8	3,6	2,3	3,4	2,3
Россия	7,3	5,3	6,4	5,2	6,4	6,3
Индия	8,6	8,8	7,3	8,9	6,2	9,3
Китай	10,5	25,4	8,1	25,3	6,5	25,5

Потенциал простых ресурсов государств мира

Страна	Площадь, тыс. км ²	Населе- ние, млн. чел.	Плот- ность населе- ния, чел./км ²	Площадь с/х земель на душу населения, га	Площадь пахотной земли на душу насе- ления, га	Ресурсы пресной воды на душу населения, м ³ /год	Потребле- ние воды на душу населения, м ³ /год
Мир в целом	133400,0	6677,6	50,1	0,736	0,224	8549	633
США	9826,6	303,8	30,9	1,390	0,589	10333	1682
Европейский Союз	4324,8	491,0	113,5	0,388	0,227	4220	568
АТР в целом	27200,0	3640,8	133,9	0,383	0,119	4048	587
Китай	9597,0	1330,0	138,6	0,422	0,095	2206	494
Индия	3287,6	1148,0	349,2	0,165	0,146	1754	635
Япония	377,8	127,3	336,9	0,037	0,034	3365	696
Ю. Корея	98,5	49,2	499,9	0,039	0,034	1454	397
Австралия	7686,9	20,6	2,7	21,97	2,430	24708	1250
Сингапур	0,7	4,6	6649,6	0,0002	0,0001	139	
Россия	17075,2	140,7	8,2	1,509	0,851	31653	527

Потребление первичных энергоресурсов, %

Страна	Энергоресурсы, млн. т н.э.		Доля в мире, %		Нефть		Газ		Уголь		АЭС		ГЭС	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011
Мир в целом	11977,8	12274,6	100	100	33,7	33,1	23,8	23,7	29,5	30,3	5,2	4,9	6,5	6,5
США	2277,9	2269,3	19,0	18,5	37,3	36,7	26,8	27,6	23,1	22,1	8,4	8,3	2,6	3,3
Европейский союз	1744,8	1690,7	14,6	13,8	38,0	38,2	25,6	23,8	15,8	16,9	11,9	12,1	4,8	4,1
АТР в целом	4557,6	4803,4	38,1	39,1	28,1	27,4	11,0	11,1	51,7	53,2	2,9	2,3	5,5	5,2
Китай	2430,6	2641,8	20,3	21,5	18,8	18,2	4,1	4,6	69,2	69,9	0,7	0,7	6,7	5,9
Индия	520,5	559,1	4,4	4,6	30,0	29,0	10,7	9,8	52,0	52,9	1,0	1,3	4,8	5,3
Япония	503,0	477,6	4,2	3,9	39,8	42,2	16,9	19,9	24,6	24,7	13,2	7,7	4,1	4,0
Южная Корея	255,6	263,0	2,1	2,1	41,5	40,3	15,1	15,9	29,7	30,2	13,2	12,9	0,3	0,5
Австралия	115,0	123,3	1,0	1,0	37,8	37,2	20,1	18,7	38,1	40,4	-	-	2,5	2,0
Тайвань	110,6	110,0	0,9	0,9	41,8	38,9	11,5	12,7	36,4	37,9	8,5	8,7	0,8	0,8
Сингапур	68,1	70,4	0,6	0,6	88,9	88,8	11,1	11,2	-	-	-	-	-	-
Россия	668,7	685,6	5,6	5,6	19,3	19,8	55,7	55,7	13,5	13,3	5,8	5,7	5,7	5,4

Потребление ПЭР в АТР

Мировые доказанные запасы ископаемого топлива оцениваются в 852,3 млрд. т.н.э. Годовое потребление ископаемого топлива в мире составляет примерно 10,7 млрд. т н.э. При сохранении текущего уровня потребления, запасов топлива должно хватить на 79,7 лет.

Мировые доказанные запасы

Энергоресурс	Запасы	Отношение запасов к потреблению, годы
Нефть	234,7 млрд. т.	52,4
Газ	208,4 трлн. м ³ 187,6 млрд. т н.э.	63,6
Уголь	861 млрд. т 430 млрд. т н.э.	112

Потребление ПЭР странами АТР в 2011 г. составило 4,8 млрд. т н.э., из них развивающиеся государства АТР (РАТР) в настоящее время потребляют около 3,5 млрд. т.н.э. в год, производя 19 трлн. долларов ВВП с учетом паритета покупательной способности. Энергоемкость экономик РАТР таким образом составляет 184 кг н.э. на тыс. долл. ВВП, превосходя всего на 30 кг энергоемкость экономики США.

Однако, если оценить уровень автомобилизации Китая (4,7%), уровень механизации его сельского хозяйства (40%), необходимость срочного увеличения парка магистральных гражданских самолетов в 2,5 раза и неизбежное распространение малой авиации, то понятно, что показатели энергоемкости ВВП никак не могут служить ориентиром (ВВП Китая = 67% ВВП США) перспективной потребности стран АТР в энергоресурсах. Для того чтобы понять, что страны РАТР находятся пока на совершенно иной стадии развития достаточно заметить, что свыше 500 млн. человек, проживающих в Индии и Пакистане, не имеют доступа к электроэнергии. **Поэтому за основу прогноза потребности в энергоресурсах стран АТР прием показатель энерговооруженности.**

Потребность Китая в энергоресурсах

В настоящее время энерговооружённость (потребление энергии на душу населения) в Китае в 4 раза ниже, чем в США и в 2 раза ниже чем в Европе.

Чтобы выйти на европейский уровень, Китаю надо потреблять в 2 раза больше первичной энергии (до 5 млрд. т.н.э). Считая, что треть из них будет произведена не ископаемыми источниками энергии, а две трети – ископаемыми, а также принимая, что больше 4 млрд. тонн угля железными дорогами Китая не перевезти никогда, получим что только Китаю для этих целей надо построить одновременно 500 атомных блоков мощностью 1ГВт, 50 новых ГЭС типа «Три ущелья» и покрыть ветровыми станциями 1% своей территории.

При этом Китай должен использовать 1,2 млрд. тонн нефти и 1,4 трлн.кубометров газа, что в совокупности превышает 37% мирового потребления всей первичной энергии 2010 года.

Потребность в энергоресурсах в АТР

Средний показатель энерговооруженности стран АТР составляет 1,24 т н.э. против 7,23 т н.э. у США. Таким образом, для достижения текущего уровня США странам АТР необходимо увеличить душевое потребление ПЭР в 5,83 раза при неизменной численности населения. В этом случае потребление ПЭР составит 28 млрд. т н.э. Считая уровень потребления остальных стран неизменным (т.е. 7,5 млрд. т н.э.), получим общее мировое потребление в 35,5 млрд. т н.э.

Полагая, что лишь две трети от этого количества будет обеспечено ископаемым топливом, получим необходимость добычи 24 млрд. т н.э. в год. Тогда имеющихся запасов хватит лишь на 35 лет.

Применив тот же принцип (выход на текущий уровень США) к мировому потреблению получим предельное мировое потребление ПЭР в 41,3 млрд. т н.э., из них две трети (27 млрд. т н.э.) за счет ископаемого топлива. Добавив к этому потребление самого США, получим необходимость добывать ежегодно 29 млрд. т н.э. Тогда имеющихся запасов ископаемого топлива хватит на 29 лет.

Если провести подобный расчет исключительно по развивающимся странам (не входящим в ОЭСР), то потребление ПЭР в этих странах составит 33,4 млрд. т н.э. Считая потребление в остальных странах неизменным, получим мировое потребление в 38,9 млрд. т н.э., из них на ископаемое топливо придётся – 25,7 млрд. т н.э.. При таком потреблении имеющихся запасов хватит на 33 года.

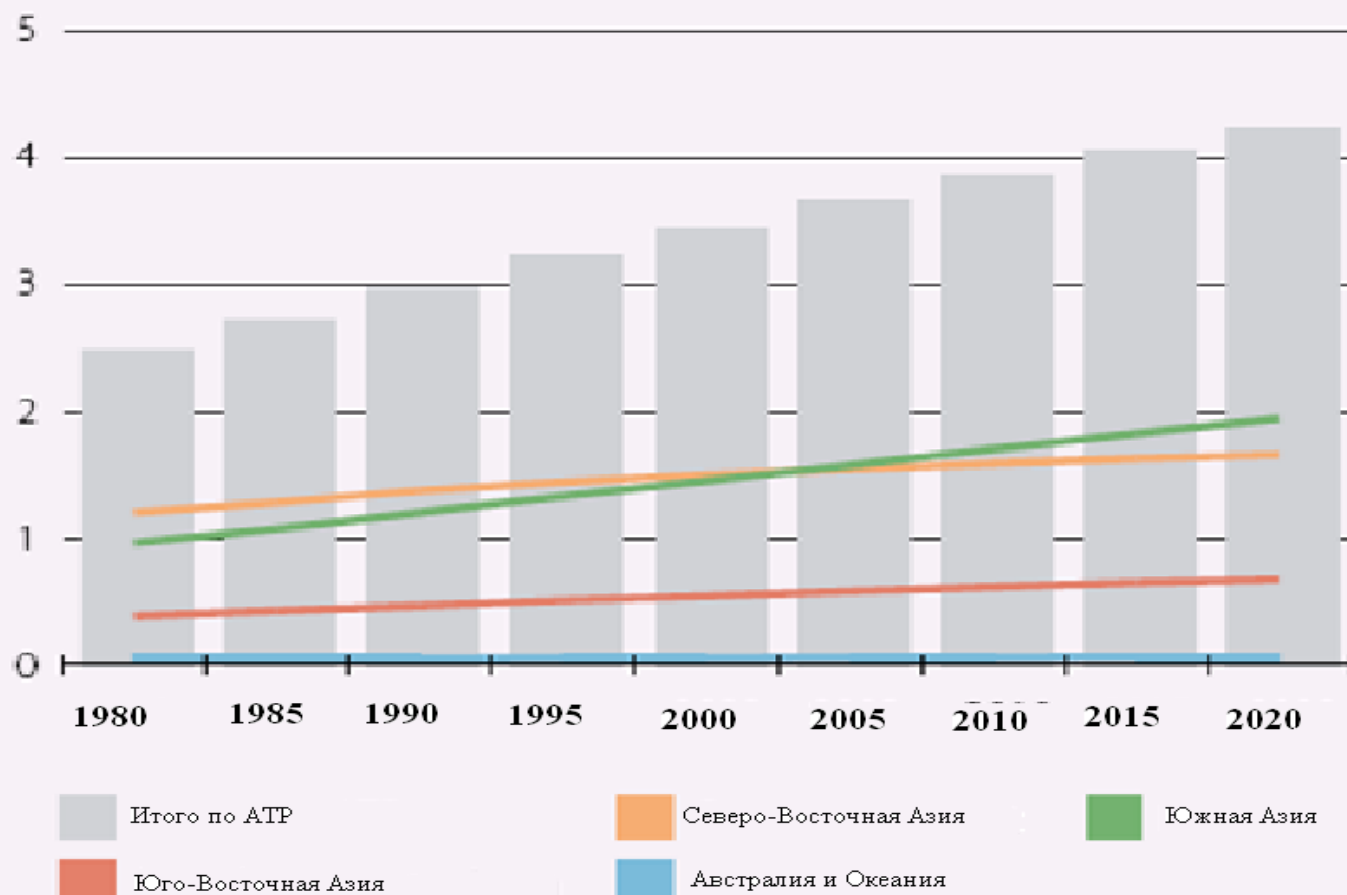
Россия потребляет 691 млн. т н.э. первичных энергоресурсов, из которых 611 приходится на ископаемое топливо. Энерговооружённость России составляет 5 т н.э. на душу населения, поэтому увеличение энерговооружённости России до уровня США потребует дополнительно лишь 60 млн. т н.э. органического топлива, производства 140 ГВт электрической мощности ГЭС, 80 ГВт электрической мощности АЭС и 20 ГВт мощности возобновляемых источников.

Макроэкономические показатели

Наименования показателей	Годы			
	2007	2010	2020	2030
Абсолютные показатели				
Население (млн. чел.)	1321,3	1342,5	1422,0	1453,7
ВВП (млрд. долл. США по обменному валютному курсу)	3242	5827	18170	53714
ВВП на душу населения (долл. США по обменному валютному курсу)	2450	4340	12780	36950
Потребление (млрд. долл. США)	1202	2162	7255	23502
Потребление на душу населения (долл. США)	910	1610	5100	16170
ВВП (по ППС, млрд. долл. США)	7174	10091	23594	51452
ВВП на душу населения (по ППС, долл. США)	5430	7520	16590	35390
Экспорт товаров и услуг (млрд. долл. США)	1341	2392	7276	18042
Импорт товаров и услуг (млрд. долл. США)	1071	1954	6499	17305
Относительные показатели				
ВВП на душу населения (по ППС; % к США)	11,8	14,9	20,7	27,7
Доля населения (% по отношению к населению Земли)	20,13	19,84	19,11	18,14
Доля ВВП государства (% общемирового)	6,09	9,15	14,92	20,07
Доля ВВП государства (по ППС, % от общемирового)	11,04	12,87	16,05	18,38
Доля экспорта (% от общемирового)	7,99	11,45	15,63	16,96

Прогноз численности населения АТР

Миллиарды



Организационная схема



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!