

ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНЫЙ НАДЗОР

ИЗДАЕТСЯ 2 РАЗА В МЕСЯЦ, АПРЕЛЬ 2013 ГОДА, № 56

ВЫБОР АРХАНГЕЛЬСКА

В эти мартовские дни отмечается ровно год как Виктор Павленко официально вступил в должность главы муниципального образования – мэра Архангельска



Виктор Павленко стал первым в новейшей истории градоначальником, дважды выбранным населением на этот пост. При этом, Виктор Николаевич стал первым действующим мэром, который пошел повторные на выборы, и первым, кто получил поддержку более 50% проголосовавших избирателей при максимальной за всю историю выборов главы Архангельска явке.

В основе феномена доверия архангелогородцев мэру Виктору Павленко – общность в понимании стратегических приоритетов развития столицы Поморья и конкретные положительные изменения, произошедшие в областном центре в непростые годы острого социально-экономического кризиса.

Архангельск, исторически возникший как северный форпост государства Российского, всегда формировал в своих жителях по-настоящему государственное мышление, основанное на самостоятельном выборе безусловной ценности служения своему Отечеству. Именно поэтому Виктор Павленко, управленец-государственник, получил массовую поддержку самых разных слоев и групп населения. Павленко для большинства жителей столицы Поморья выступил гарантом консолидации усилий всего городского общества для преодоления затяжного и системного кризиса.

Для крупнейшего муниципального образования региона, в котором проживает треть населения Поморья, приоритетным является выстраивание сбалансированных отношений с правительством области и вместе с ним – с федеральным центром.

Последствия конфликта середины 2000-х годов нанесли удар, прежде всего, по благосостоянию горожан. Поэтому Виктор Павленко добивается включения Архангельска в областные и федеральные программы строительства дорог, объектов коммунальной и социальной инфраструктуры. Выстраивается конструктивный диалог с областным собранием депутатов, итогом которого становится принятие закона о статусе Архангельска как административного центра региона. Закон становится гарантией стабильного финансирования масштабных проектов реконструкции дорог столицы Поморья.

Впервые за 30 лет в Архангельске строится современная городская автомагистраль – улица Выучейского. Под руководством мэра Павленко отремонтирован 1 млн. км архангельских дорог, капитально реконструированы 70 улиц, приведены в порядок более 300 дворовых проездов и территорий. Таких масштабов обновления дорожной инфраструктуры Архангельск не знал с 70-х годов прошлого века.

Сколько копий было сломано вокруг строительства 252-квартирного дома на ул. 40 лет Великой Победы в Северном округе, кстати, первого

столь большого социального муниципального дома в Архангельске за 20 лет. Именно мэр Виктор Павленко взял на себя ответственность за достройку дома. Если бы не политическая воля градоначальника, сегодня на этом месте, скорее всего, можно было увидеть только свайное поле и несколько этажей. В итоге правильность принятого Павленко государственного решения признал и Фонд содействия реформированию ЖКХ, ведь новое жилье получили семьи из 42 расселенных ветхих и аварийных домов. Именно при мэре Павленко город начал строить социальное жилье: в Архангельске было построено 10 новых домов для расселения ветхого жилищного фонда.

Кстати, немногие помнят, что само участие региона в программах федерального Фонда реформирования ЖКХ обеспечил именно Архангельск. Только последовательная политика мэра Виктора Павленко обеспечила выполнение условий Фонда в части введения рыночных механизмов на рынке жилищно-коммунальных услуг. Это было не простое, но, несомненно, правильное решение: за минувшие годы в ремонт и строительство жилья в Архангельске было вложено более 2 млрд. федеральных рублей. Капитальный ремонт прошел в каждом 6-м многоквартирном доме, в результате около 70 тыс. человек ощутили реальное улучшение жилищных условий. При этом исключительно за счет городского бюджета было отремонтировано и спасено от разрушения 600 деревянных домов. Несмотря на все сложности, город продолжает участвовать в программах Фонда. В Архангельске строится одновременно 7 домов на ул. Конзихинская и ул. Доковская.

Свыше 2 млрд. рублей при Викторе Павленко было направлено на модернизацию социальной сферы. Именно при нем были разработаны долгосрочные программы капитального ремонта учреждений социальной сферы, увеличения числа мест в детских садах. Масштабные работы проведены во всех больницах и поликлиниках, школах и детсадах, учреждениях культуры и спорта. Полностью реконструированы, фактически - заново построены 54-я школа на Бревеннике и 82-я – в Затоне. Строится новое здание школы №69 в Цигломени. Открыт сосудистый центр в Первой горбольнице, отделение 2-й поликлиники на ул. Урицкого, несколько центров здоровья, амбулаторной хирургии, построен новый медпункт на Бревеннике и капитально отремонтированы филиалы поликлиник на всех островных и отделенных территориях. За пять лет в Архангельске открылось пять детских садов и 3 тысячи дополнительных мест в новых группах. Их число увеличилось на 25%, все дети в возрасте 3 лет и старше обеспечены дошкольным образованием.

Большую поддержку Виктор Павленко оказывает военно-патриотическому движению, всемерно поддерживая открытие кадетских классов в городских школах. При нем создана Архангельская школа соловейских юнг. Особой заботой градоначальника являются ветераны войны и труда. Меры соцподдержки данной категории горожан за счет городского бюджета увеличены на 25%. С 1 мая 2010 года в Архангельске был введен бесплатный проезд на общественном транспорте для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, с 1 января 2012 года такую же льготу получили все горожане старше 75 лет. С 1 января 2013 года возраст горожан, пользующихся бесплатным проездом, снижен до 70 лет.

Виктор Павленко первым предложил идею о присвоении Архангельску звания «Город воинской славы» и в последствии добивался того, чтобы наш город получил заслуженную награду. 12 января 2010 года мэр Виктор Павленко на торжественной церемонии в Екатерининском зале Кремля получил из рук главы государства грамоту об этом высоком достижении. В соответствии с законом о Городах воинской славы, в них устанавливается монумент – стела, символизирующая подвиги жителей в борьбе за свободу и независимость Отечества. Место установки памятника было выбрано на общественных слушаниях с учетом мнения ветеранов. Их слово оказалось решающим и при определении времени открытия стелы – оно было приурочено к празднованию 70-летия Северных конвоев, в которых Архангельск сыграл ключевую роль.

УФСИН России - 134 года

12 марта сотрудники УФСИН России по Архангельской области отмечали 134 годовщину образования Уголовно-исполнительной системы России. На Набережной Северной Двины у Вечного огня состоялся праздничный парад сотрудников УФСИН. Затем сотрудники и ветераны УИС продолжили празднование в Архангельском городском культурном центре ярким, зажигательным концертом.



Награждением лучших сотрудников системы открыли мероприятие ведущие Алла Касьянова и Леонид Воронцов. Офицеры УФСИН России по Архангельской области получили не только ведомственные награды, но и благодарственные письма от правительства Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов, а также мэрии города.

На этот раз культурный центр УФСИН включил в праздничную программу не только творческие номера талантливых сотрудников, но и пригласил лучшие коллективы столицы Поморья. Театр романса Елены Бускиной, певец Михаил Жихарев, ансамбль "Прекрасный город" и многие другие певцы в этот день поздравляли сотрудников со сцены АГКЦ.

С веселыми частушками перед гостями выступила Любовь Павловна Макеева, представившая ветеранскую организацию следственного изолятора № 1. По традиции порадовали слушателей музыканты оркестра культурного центра УФСИН и солисты коллектива Ольга Ружникова, Иван Агафонов и Михаил Серегин.



НОВОСТИ

13 марта 2013 г. в актовом зале Управления Федерального казначейства по Архангельской области состоялось областное совещание «Об итогах деятельности за 2012 год и основных направлениях развития Управления Федерального казначейства по Архангельской области на 2013 год».



В начале мероприятия вступительное слово взял председатель совещания, руководитель Управления Федерального казначейства по Архангельской области М.С. Басовский. Затем с докладом выступил руководитель Межрегионального территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Архангельской области А.Ф. Булатов. Александр Феликсович рассказал участникам совещания об итогах работы МТУ Росфиннадзора в Архангельской области за 2012 год, о задачах на 2013 год, осветил вопросы взаимодействия между нашими управлениями.



Также в ходе совещания выступили министр финансов Архангельской области Е.Ю. Усачева, заместитель управляющего Архангельским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации в г. Архангельске В.В. Спивак, начальник аналитического отдела Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Н.В. Кузнецова, заместители руководителя Управления А.А. Бронников, Л.Н. Муравина, Т.Л. Кузнецова.

Заместитель руководителя Федеральной службы финансово-бюджетного надзора Илья Ильич Кучеров представил нового руководителя Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Оренбургской области Александра Валентиновича Родионова, назначенного на эту должность приказом Министерства финансов Российской Федерации. До этого А.В. Родионов занимал должность заместителя начальника Контрольно-ревизионного управления Минфина Оренбургской области.



В представлении также принял участие федеральный инспектор по Оренбургской области С.А. Гаврилин.

Участники мероприятия обсудили результаты работы и перспективные направления деятельности Территориального управления. «Перед новым руководством поставлены серьезные задачи. В первую очередь, необходимо сохранить достигнутые результаты и приумножить их. Надлежит повысить эффективность работы в сфере нашей ответственности. Федеральная служба финансово-бюджетного надзора со своей стороны готова помогать Вам в решении поставленных задач», - отметил Заместитель руководителя Росфиннадзора И.И. Кучеров.

Развитие системы государственного финансового контроля Российской Федерации.

Часть 1



**Руководитель Межрегионального
территориального управления
федеральной службы финансово-
бюджетного надзора в
Архангельской области и НАО**

Булатов Александр Феликсович

2012 год прошел под знаком реформирования Бюджетной системы. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений внес большие изменения в работу государственных учреждений, уточнил правовой статус этого вида юридических лиц, преобразовал их в казенные, бюджетные и автономные учреждения, усилил ответственность за конечные результаты деятельности учреждений, обеспечил повышение результативности и прозрачности финансирования бюджетного сектора.

В 2013 году ожидаются очень серьезные изменения и в системе государственного финансового контроля.

В Государственной думе рассматривается целый ряд законопроектов, связанных с реформированием контрольно-надзорных органов.

Это, прежде всего:

- Поправки в Бюджетный кодекс по вопросам совершенствования бюджетного процесса (программный бюджет, классификация) (принят в 1-м чтении);
- Поправки в Бюджетный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях в части государственного и муниципального финансового контроля (принят в 1-м чтении);
- Законопроект о Счетной палате РФ (принят в 1-м чтении);
- Поправки в Бюджетный кодекс по вопросам бюджетных инвестиций (планируется внесение в Госдуму в начале 2013 года);
- Законопроект о Федеральной контрактной системе (принят в 1-м чтении, подготовлен ко 2-му чтению);
- Предложены поправки в валютное законодательство Российской Федерации.

С вступлением в силу этих законов нас ждет глобальное расширение наших полномочий и наших функций с изменением принципов работы контрольно-надзорной деятельности.

Но прежде чем рассказать вам о нововведениях, мне бы хотелось показать, что предшествовало этому, какая планомерная работа проводилась на государственном уровне по совершенствованию сферы государственного финансового контроля. На мой взгляд, это очень важно.

Итак!

Неотъемлемой составляющей частью государственного управления является функция контроля, в том числе и функция контроля за государственными финансами. Преобразования в области управления государством оказывают непосредственное влияние на развитие системы государственного финансового контроля.

В рамках административной реформы проходит и реформа в системе госфинконтроля, как части бюджетной системы России, где основным направлением повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти является совершенствование контрольно-надзорной деятельности.

Первый этап был проведен в 2003-2005 годах в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 – 2004 годах». В результате реализации мероприятий организационно разделили функции, касающиеся регулирования экономической деятельности, надзора и контроля, обозначенные в Указе.

Так, к полномочиям Министерства финансов Российской Федерации в бюджетном процессе были отнесены следующие: осуществление методологического руководства в области исполнения федерального бюджета, организации исполнения федерального бюджета (ст.165 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а функции предварительного и текущего контроля за исполнением федерального бюджета были переданы вновь образованному Федеральному казначейству, функции последующего контроля за использованием бюджетных средств главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств, выполняемые Департаментом государственного финансового контроля Минфина России, – вновь созданной в 2004 году Федеральной службе финансово-бюджетного надзора.

Второй этап был рассчитан на 2006 – 2010 годы в соответствии с Концепцией административной реформы в Российской Федерации в 2006 – 2010 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р. В этот период одним из основных направлений было определено повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти, совершенствование контрольно-надзорной деятельности.

В настоящее время проводится третий этап (2011-2013 гг.)

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 10 июня 2011 г. № 1021-р утверждена Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы, а также план мероприятий по реализации указанной Концепции. В качестве приоритетов данного этапа административной реформы названо совершенствование разрешительной и контрольно-надзорной деятельности в различных сферах общественных отношений, в том числе финансового контроля.

Отмеченные этапы проведения административной реформы в России характерны и для преобразований в системе госфинконтроля.

В последующем реформа будет продолжена, вероятно, на период до 2020 года.

В настоящее время нет единого документа, которым бы определялись цели и задачи данного этапа, но в Бюджетном послании Президента РФ Федеральному собранию от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах» Правительству Российской Федерации предложено подвести итоги реализации названной Программы и разработать новую стратегию действий в этой сфере - программу повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года.

Исследование признаков преобразований в системе государственного финансового контроля позволило выделить основные проблемы.

Во-первых, это отсутствие четко определенного круга субъектов проведения реформы системы госфинконтроля (отдельные программные мероприятия по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности предписывается проводить всем органам исполнительной власти при отсутствии определенного органа, ответственного за проведение данных мероприятий), негативно сказывающееся на согласовании единой концепции и эффективности проводимых преобразований;

Во-вторых, одной из проблем является отсутствие показателей оценки состояния реформируемых объектов системы государственного финансового контроля. Большинство направлений реформирования нацелено на «повышение эффективности контроля», «оптимизацию контрольно-надзорных функций», однако целевые показатели эффективности и оптимизации не определены, равно как отсутствуют показатели, позволяющие не только на статистическом уровне оценить результаты деятельности контрольно-надзорных органов, но и оценить качество исполнения функций контроля (надзора);

В-третьих, ярко выражена несогласованность концепции реформы, нацеленной на сокращение численности государственных гражданских служащих, при объективном увеличении объема контрольных функций. Одно из основных направлений административной реформы – оптимизация государственных функций и сокращение численности госслужащих, но до настоящего времени не определены показатели, характеризующие оптимальную потребность в трудовых ресурсах для исполнения функций государственного финансового контроля.

В перспективе развития системы государственного финансового контроля в условиях административной реформы включены следующие направления для преобразований в системе государственного финансового контроля:

Первое, должны быть кардинально изменены подходы к осуществлению государственного и муниципального контроля;

Второе, содержание государственного и муниципального контроля должно состоять не только в фиксации факта выделения и расходования средств, но и в подтверждении достижения эффекта, на который рассчитывали при принятии решений об их выделении;

Третье, необходимо четко разграничить полномочия и ответственность органов государственного и муниципального контроля, устранить параллелизм и дублирование в их работе.

Также в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 12 декабря 2012 года, В.В. Путин отметил, что в создании новой эффективной модели государственного управления «...Особого внимания требует система контроля надзорных органов... Поручаю Правительству внести предложения по изменению самих принципов работы контрольных органов. Контроль – это, безусловно, важнейшая функция государства. Но неприемлемо, когда показателем деятельности контрольных органов служит не результат, а просто число проверок, классическая «палочная» система. Необходимо ввести публичную отчетность контрольно-надзорных органов об итогах проверок, а также о затраченных на их проведение финансовых и людских ресурсах, и сразу будет видно, какая проверка чего стоит, и вообще нужна ли она была...». Указанное свидетельствует о том, что дальнейшие преобразования системы государственного финансового контроля будут связаны с изменением принципов работы контрольно-надзорных органов и изменением критериев и порядка оценки деятельности органов контроля, в том числе органов государственного финансового контроля.

Для достижения целей по переходу к программной структуре бюджета, заданных в предыдущем Бюджетном послании Президента РФ «О бюджетной политике в 2010 - 2012 годах», разработана Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 30.06.2010 № 1101-р. Для решения указанных в Программе целей и задач по повышению эффективности бюджетных расходов в 2010 - 2012 годах предлагалось принять решения по нескольким основным направлениям, в том числе по реформированию государственного (муниципального) финансового контроля и развитию внутреннего контроля.

Содержанию реформы посвящен раздел IX Программы «Развитие системы государственного (муниципального) финансового контроля», в котором констатируется, что требуется комплексное реформирование системы государственного (муниципального) финансового контроля, основанной на конституционных принципах разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. В целях достижения указанного развития системы госфинконтроля до 2012 года было ориентировано на следующие направления:

Во-первых, по организации действенного контроля (аудита) за эффективностью использования бюджетных ассигнований с определением критериев эффективности и результативности их использования;

Во-вторых, по уточнению полномочий органов государственной власти (государственных органов) и органов местного самоуправления (муниципальных органов) по осуществлению финансового контроля;

В-третьих, по введению понятия внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определив на законодательном уровне их формы, методы и объекты;

В-четвертых, по приведению системы государственного (муниципального) финансового контроля в соответствие с принципами и стандартами, установленными Международной организацией высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) и Европейской организацией высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ);

В-пятых, по установлению мер ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации;

В-шестых, по исключению возможности необоснованных проверок хозяйствующих субъектов.

Одновременно определялись требования к содержанию и видам госфинконтроля на среднесрочную перспективу, а именно:

- Государственный (муниципальный) финансовый контроль предложено определить как деятельность уполномоченных органов государственной власти (государственных органов) и органов местного самоуправления (муниципальных органов), направленную на контроль:

- соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности;
- экономности, результативности и эффективности использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

- При этом под внешним государственным (муниципальным) финансовым контролем предлагается понимать финансовый контроль, осуществляемый законодательными (представительными) органами и созданными ими органами государственного (муниципального) финансового контроля, под внутренним государственным (муниципальным) финансовым контролем - финансовый контроль, осуществляемый исполнительными органами государственной власти (местными администрациями).

Задано направление по реформированию системы госфинконтроля с использованием правовых средств, которое предусматривает, что правовое регулирование в сфере государственного (муниципального) финансового контроля должно ориентироваться на осуществление контроля за участниками бюджетного процесса, прежде всего органами власти в рамках бюджетного законодательства.

В свою очередь, бюджетное законодательство должно исходить из обязательности для участников бюджетного процесса в отношениях, не основанных на административном или ином властном подчинении, включения в разрабатываемые или проекты договоров с контрагентами о предоставлении средств из бюджета (за исключением государственных (муниципальных) контрактов о поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг), условий об их согласии на проведение проверок по соблюдению целей и условий предоставления целевых средств из бюджета. Проведение подобных проверок участниками бюджетного процесса должно рассматриваться не как их право, а как обязанность, вытекающая из бюджетного законодательства РФ по конкретным видам расходов, порядок осуществления которых является предметом государственного (муниципального) финансового контроля.

Внедрение этого подхода означает перемещение основной ответственности за соблюдение положений бюджетного законодательства Российской Федерации как части административного права и, соответственно, ответственности за соблюдение условий предоставления целевых средств из бюджета (бюджетных кредитов, гарантий, субсидий) с юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, на органы государственной власти, на которые возложены функции по установлению порядка предоставления указанных средств, и на получателей бюджетных средств, заключающих гражданско-правовые договоры от имени соответствующих публично-правовых образований.

Определено также, что в целях обеспечения действенности, эффективности и результативности государственного (муниципального) финансового контроля необходимо усовершенствовать систему правового регулирования ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, в частности:

первое - установить закрытый перечень мер принуждения, применяемых к нарушителям бюджетного законодательства, как совокупность мер бюджетно-правового принуждения и мер административно-правового принуждения;

второе - увязать определенные факты нарушения бюджетного законодательства с конкретными бюджетно-правовыми мерами принуждения и установить отсылку к применению административно-правовых мер принуждения;

третье - установить административные наказания за нарушения бюджетного законодательства.

Заданое направление на дальнейшее, более четкое разграничение полномочий органов финансового контроля по горизонтали (т.е. между органами государственного (муниципального) финансового контроля публично-правового образования) и по вертикали (т.е. между органами государственного (муниципального) финансового контроля разных публично-правовых образований), в том числе в части контроля за соблюдением субъектами РФ (муниципальными образованиями) целей и условий получения межбюджетных трансфертов. В Программе уточнено содержание полномочий органов государственного (муниципального) контроля по осуществлению возложенных на них законодательством контрольных функций.

Принятие мер по повышению качества и надежности внутреннего контроля, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств. Отмечается, что результаты внутреннего контроля должны быть доступны как органам государственного (муниципального) финансового контроля, так и органам исполнительной власти и местным администрациям. Кроме того, следует организовать координацию развития и методологического обеспечения систем внутреннего контроля.

До настоящего времени мероприятия по реализации всех вышеуказанных мер, отраженных в Программе Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, не нашли законодательного и нормативного закрепления. Однако, разработка поправок и работа по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации по вопросам государственного и муниципального финансового контроля, а также применения мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации, велась в течение 2012 года, и соответствующие законопроекты вносились Правительством РФ на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации, но возвращались на доработку.

Продолжение на стр. 3

Начало на стр 2.

Меры по развитию системы государственного финансового контроля содержатся также в Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года. В данной Концепции отмечено, что для создания стимулов повышения качества управления бюджетным процессом в субъектах РФ и муниципальных образованиях в условиях экономического кризиса необходимо обеспечить повышение эффективности использования бюджетных средств и создание стимулов субъектам Российской Федерации к внедрению передовых технологий управления бюджетным процессом. В свою очередь, повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать совершенствование организации государственного и муниципального контроля. В этих целях требуется уточнить порядок формирования контрольных органов субъектов РФ и муниципальных образований, а также их полномочия. В целях повышения результативности государственного (муниципального) финансового контроля и обеспечения единства подходов к его организации и осуществлению субъектами РФ необходимо установление единых регламентов по выполнению функций государственного (муниципального) финансового контроля.

Из мероприятий по реализации обозначенных направлений совершенствования организации государственного и муниципального контроля можно отметить только принятие Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Вопросы развития государственного контроля нашли свое отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, которая, как уже было отмечено выше, определяет одними из основных направлений повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти совершенствование контрольно-надзорной деятельности. Кроме этого, в Концепции отмечено, что переход к инновационному социально ориентированному типу развития, являющийся одной из целей долгосрочного социально-экономического развития России, невозможен без формирования в России институциональной среды, способствующей росту предпринимательской и инновационной активности. Такая институциональная среда в Концепции характеризуется эффективностью государственного управления, которую, по моему мнению, возможно достичь только при эффективности всех составляющих системы государственного управления, в том числе и государственного финансового контроля.

Проведенный анализ программных документов, определяющих развитие системы государственного финансового контроля России, и отдельных итогов реализации мероприятий, ими предусмотренных, позволяет утверждать, что административная реформа в сфере контроля государственных финансов далека от завершения и должна продолжиться по следующим направлениям:

- совершенствование форм, методов и способов осуществления контрольной деятельности, позволяющих обеспечить действенный контроль за использованием государственных финансов в условиях модернизации бюджетного процесса;
- дальнейшее разграничение полномочий органов государственного финансового контроля в условиях перехода к программно-целевой структуре бюджета, активного развития межбюджетных отношений и преобладания доли межбюджетных трансфертов в финансировании расходов бюджета;
- изменение принципов работы, критериев и порядка оценки деятельности контрольно-надзорных органов, нацеленных на создание эффективной системы государственного финансового контроля и базирующихся на качестве и результативности исполнения контрольных функций;
- разработка и внедрение стандартов государственного финансового контроля, подходов к организации деятельности контрольных органов;
- разработка административных регламентов исполнения функций государственного финансового контроля (например, до настоящего времени не разработан документ, определяющий порядок и последовательность действий Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по осуществлению государственной функции контроля за исполнением органами государственного (муниципального) финансового контроля, созданными органами исполнительной власти (местными администрациями муниципальных образований), законодательства РФ о финансово-бюджетном контроле и надзоре);
- повышение информационной открытости деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, осуществляющих функции государственного финансового контроля. Если на уровне федеральных органов государственной власти деятельность по информированию населения о результатах контрольных мероприятий ведется, то информацию о деятельности контрольных органов власти регионального и местного уровней добыть практически невозможно;
- повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти, особенно при реализации результатов контрольной деятельности;
- реорганизация и оптимизация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный финансовый контроль. Это направление приобрело особую актуальность в условиях проведения мероприятий по сокращению в 2011-2013 годах численности федеральных государственных гражданских служащих, в рамках реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2011 г. № 39 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», изданного во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1657 «Об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов»;
- создание и развитие системы и структуры органов государственного финансового контроля на уровне субъектов Российской Федерации и уровне местного самоуправления;
- продолжение построения механизма противодействия коррупции в системе государственного финансового контроля. В настоящее время сформирована правовая основа противодействия коррупции: в ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции указано совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции; должности федеральной государственной гражданской службы, исполнение должностных обязанностей по которым предусматривает осуществление контрольных и надзорных мероприятий, отнесены к должностям, замещение которых связано с коррупционными рисками, и включены в Перечень должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В стадии разработки находятся другие элементы механизма противодействия коррупции, с помощью которых предусматривается повысить эффективность государственного управления и государственного финансового контроля как одной из его составляющих. Эти механизмы получают закрепление в ведомственных программах и планах, разрабатываемых в целях реализации Национального плана противодействия коррупции.

Таким образом, анализ содержания мероприятий и этапов административной реформы показывает, что в современной России происходят процессы преобразований государственного управления и деятельности государственного аппарата, в том числе системы государственного финансового контроля как неотъемлемой их части. Исследование программных документов, в которых содержатся элементы государственной политики по преобразованиям в сфере управления и контроля государственных финансов, позволяет сделать вывод о том, что лишь небольшая часть мероприятий административной реформы нашла практическую реализацию в развитии системы государственного финансового контроля. Между тем, определены приоритетные направления политики государства в сфере контроля за государственными финансами и намечены перспективы их развития.

Минфин России оценил качество управления региональными финансами Архангельской области за 2011 год

Министерством финансов Российской Федерации произведена оценка качества управления финансами Архангельской области за 2011 год.

Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами утвержден приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552.

Письмом на имя Губернатора Архангельской области Минфин России признал качество управления региональными финансами в Архангельской области, находящимся на надлежащем уровне с присвоением области II степени качества организации бюджетного процесса.

Минфином России рекомендованы меры, направленные на дальнейшее повышение качества управления региональными финансами, в том числе по увеличению доли расходов бюджета, финансируемых в рамках программ, и по сокращению неэффективных налоговых льгот по региональным налогам.

Необходимо отметить, что в 2012 году в области уже проведена большая работа в этом направлении.

Принято положение о формировании государственных программ Архангельской области. В 2012 году разработаны и приняты областные государственные программы по развитию здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты и сельского хозяйства. Это позволило полностью перевести в программный формат самые масштабные расходы областного бюджета и увеличить процент программных расходов с 36 до 81 процента.

В 2013 году запланировано разработать и принять государственные программы по остальным расходным полномочиям, что позволит обеспечить формирование областного бюджета по программно-целевому принципу, начиная с бюджета на 2014 год.

Также в 2012 году по инициативе Правительства Архангельской области принят областной закон, в соответствии с которым с 2013 года отменены региональные налоговые льготы по налогу на имущество организаций и по транспортному налогу, льгот по налогу на прибыль для организаций системы уголовно-исполнительных наказаний, средств массовой информации, туризма, что в совокупности составляет около 80 процентов всего объема действующих дополнительных региональных налоговых льгот.

Еще одна рекомендация Минфина России касается сокращения уровня долговой нагрузки областного бюджета.

Данный вопрос является одним из приоритетов в деятельности Правительства Архангельской области.

В 2012 году Правительством области принят План мероприятий по снижению долговой нагрузки бюджета Архангельской области на период 2012 — 2015 годов, в соответствии с которым реализуется комплекс мер, направленных на увеличение доходной части бюджета, оптимизацию расходов, сокращение кредиторской задолженности, снижение дефицита и объема долга, в том числе за счет проведения более эффективной политики при предоставлении государственных гарантий.

Высказывания первого заместителя Министерства финансов РФ Нестеренко Т.Г. информационным агентствам

Кабинет Министров РФ ищет почти 500 млрд руб для закрытия выпадающих доходов бюджета – 2013 г

«Правительство РФ ищет почти полтриллиона рублей, чтобы закрыть выпадающие доходы федерального бюджета из-за возмещения НДС и недопоступления средств от приватизации», - сообщила журналистам первый замминистра финансов Татьяна Нестеренко.

"У нас в бюджете источники покрытия дефицита, где-то 350 миллиардов рублей выпадают" - сказала Нестеренко, пояснив, что речь идет о выпадающих доходах от приватизации в связи с тем, что было принято решение о допэмиссиях акций вместо прямой продажи госпакетов.

"И 130 миллиардов рублей - оценка недопоступления доходов", - добавила замглавы Минфина. Речь идет о выпадающих доходах по НДС в связи с налоговыми вычетами, которые получают крупные госкомпании по завершении инвестиционных проектов, связанных со строительством объектов для форума АТЭС и Олимпийских игр в Сочи.

Нестеренко сообщила, что правительство ищет решение проблем, которые могут возникнуть из-за недополучения доходов. "Именно с этим связаны такие оперативные совещания, которые проводит премьер-министр Дмитрий Медведев <...> Он (Медведев) сказал, что будет разговаривать с каждым администратором доходов, будем разбираться с Росимуществом, с планами приватизации. Речь идет о том, чтобы исполнить хотя бы то, что запланировано сейчас", - отметила замминистра.

Ранее глава Минфина Антон Силуанов по итогам совещания у премьера, посвященного мобилизации бюджетных доходов, сообщил, что правительству необходимо изыскать дополнительные 500 миллиардов рублей. По словам министра, речь шла о финансировании дополнительных проектов, которые возникают в ходе исполнения бюджета.

"Все совещания направлены на то, чтобы исполнить закон о бюджете или же, если появились какие-то новые расходы, попытаться уложиться в те параметры, которые есть в бюджете", - сказала Нестеренко. "Но для этого нужно все-таки собрать доходы, которые у нас запланированы", - подчеркнула она.

Бюджет-2013 получит от приватизации 60 млрд руб вместо плановых 427 млрд - Минфин РФ

«Доходы бюджета РФ от приватизации в 2013 году составят около 60 миллиардов рублей вместо запланированных 427 миллиардов рублей», - сообщила журналистам первый заместитель министра финансов России Татьяна Нестеренко.

"Пока у нас есть информация, официально мы получили - что порядка всего 60 миллиардов рублей мы получим (от приватизации)", - сказала Нестеренко.

Ранее глава Минфина Антон Силуанов сообщил, что в законе о бюджете на текущий год в качестве источника финансирования дефицита были заложены доходы от приватизации на сумму 427 миллиардов рублей.

"Приватизация - около 350 миллиардов рублей тоже, скорее всего, мы прогнозируем, не будут поступать", - сказала Нестеренко, пояснив, что выпадающие суммы доходов связаны с тем, что приватизация компаний, скорее всего, будет проводиться через докапитализацию, а не продажу госпакета акций.

Бюджет-2013 может недополучить 130 млрд руб налоговых доходов - Минфин РФ

«Бюджет РФ в 2013 году может недополучить около 130 миллиардов рублей поступлений от НДС», - сообщила журналистам первый замглавы Минфина Татьяна Нестеренко.

"Мы ожидаем в этом году, если не будут предприняты какие-то меры, исходя из того прогноза, который у нас есть, получается где-то 130 миллиардов рублей недопоступление ненефтегазовых доходов в бюджет", - сказала Нестеренко.

Она пояснила, что выпадение доходов связано с окончанием крупных инвестиционных проектов ряда российских компаний, в связи с чем резко увеличились объемы возмещения по НДС.

В частности, речь идет о строительстве объектов для форума АТЭС и Олимпийских игр в Сочи.

По материалам сайта www.minfin.ru

Госдума поддержала законопроект ФАС России об отмене уведомительного контроля для ряда сделок

12 марта 2013 года Государственная Дума РФ в первом чтении одобрила законопроект об отмене уведомительного контроля Федеральной антимонопольной службы для ряда сделок экономической концентрации. Депутаты проголосовали 441 – за, 0 – против, 0 – воздержалось, т.е. единогласно.

Изменения в Федеральный закон "О защите конкуренции" отменяют уведомительный контроль для сделок, связанных с созданием коммерческой организации в результате слияния коммерческих организаций и присоединением к коммерческой организации одной или нескольких других коммерческих организаций, если суммарная стоимость активов по последним балансам или суммарная выручка организаций от реализации товаров за календарный год, предшествующий году слияния, превышает 400 миллионов рублей.

Законопроект отменяет контроль для сделок по созданию финансовой организации или по присоединению к финансовой организации, если суммарная стоимость активов по последним балансам финансовых организаций, участвующих в сделке, не превышает величину, установленную Правительством РФ.

Уведомительный контроль отменяется для сделок по приобретению акций, прав или имущества, если суммарная стоимость активов по последнему балансу или суммарная выручка от реализации товаров лица (группы лиц), их приобретающего и лица (группы лиц) продающего превышает 400 миллионов рублей и при этом суммарная стоимость активов по последнему балансу данных лиц превышает 60 миллионов рублей.

Также отменяется контроль сделок по приобретению акций (долей), прав и (или) активов финансовой организации, если стоимость ее активов по последнему балансу превышает величину, установленную Правительством РФ. Исключается контроль над сделками о присоединении к коммерческой организации финансовой организации, если стоимость активов финансовой организации по последнему балансу превышает величину, установленную Правительством.

Теперь разрешение ФАС России требуется только для сделок тех компаний, стоимость общих активов которых превышает 7 млрд рублей, а годовая выручка выше 10 млрд рублей. Другие сделки не имеют значительного влияния на конкуренцию, и их согласование является административным барьером для бизнеса.

«Я рад, что Правительство и Госдума нас поддержали, потому как убежден, что отмена уведомительного контроля ФАС за осуществлением ряда сделок будет способствовать снятию лишних административных барьеров для бизнеса. Поэтому мы и выступили с таким предложением», - отметил руководитель ФАС России Игорь Артемьев.

Информация Федеральной налоговой службы России по Архангельской области и НАО

Налоговики и казначеи Архангельской области подвели итоги совместной работы



13 марта 2013 начальник аналитического отдела Управления ФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Н.В. Кузнецова выступила с докладом на областном совещании Управления Федерального казначейства по Архангельской области, которое было посвящено итогам деятельности ведомства и основным направлениям развития.

Налоговики не случайно участвуют в мероприятиях, проводимых Казначейством. В 2012 году в Архангельской области и Ненецком автономном округе сохранился устойчивый тренд роста налоговых поступлений. «Во многом это является результатом слаженной совместной работы налогового управления и УФК по Архангельской области», - подчеркнула Наталья Васильевна на областном совещании.

В рамках электронного документооборота налоговыми инспекциями в 2012 году в Казначейство было направлено 156,4 тыс. документов, из них 61,9 тыс. – уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа, 31,7 тыс. – решения о зачете излишне уплаченных (взысканных) сумм налогов и сборов, 62, 3 тыс. - заявок на возврат, а также 476 уведомлений о межрегиональном зачете. Общая сумма по указанным документам превысила 9 млрд. рублей.

Все направленные документы были исполнены без нарушения сроков, предусмотренных Приказом Минфина России от 5 сентября 2008г. № 92н «Об утверждении порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации».

В свою очередь, в адрес регионального налогового управления в прошлом году поступило 1,1 млн. расчетных документов по поступлениям в бюджетную систему РФ, 62,4 тысячи расчетных документов по возвратам из бюджетной системы РФ, 24,8 тысячи запросов на выяснение вида и принадлежности платежа на общую сумму 449 млн. рублей, 1403 протокола.

Как отметила в ходе выступления Н.В. Кузнецова, в 2012 году запросов на выяснение вида и принадлежности платежа поступило почти в 2 раза меньше по сравнению с 2011 годом. Это свидетельствует о снижении количества ошибок, допускаемых налогоплательщиками при заполнении полей расчетных документов, а также является результатом большой разъяснительной работы, проводимой налоговыми инспекциями с гражданами.

Для жителей Архангельской области разработана памятка об уплате имущественных налогов



Управлением Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в рамках проведения кампании по уплате гражданами имущественных налогов за 2012 год разработана памятка, которая в самое ближайшее время будет распространяться в операционных залах налоговых инспекций.

Лицевая сторона информационного материала напоминает жителям Архангельской области о том, что они должны уплатить земельный налог с 1 по 15 ноября (в зависимости от муниципального образования), налог на имущество – не позднее 1 ноября, а транспортный налог – не позднее 2 ноября.

На оборотной стороне листовки даны ответы на вопросы, которые, как показывает практика, чаще всего задают жители Архангельской области сотрудникам налоговых инспекций: как получить льготу по имущественным налогам? Где узнать задолженность по налогам? Почему налоговые уведомления приходят из Санкт-Петербурга?

Напомним, с 2012 года осуществляется централизованная печать и рассылка налоговых уведомлений и требований об уплате налогов по всему Северо-Западному федеральному округу (из Санкт-Петербурга). Однако по всем вопросам, связанным с исчислением налогов, необходимо обращаться в налоговую инспекцию.

Также в памятке управления размещена краткая информация о «Личном кабинете налогоплательщика для физических лиц», который содержит сведения об объектах налогообложения, налоговые уведомления, а также позволяет отслеживать расчеты с бюджетом в режиме онлайн.

Для получения доступа к Интернет-сервису необходимо обратиться лично в налоговую инспекцию. При себе надо иметь паспорт и (в случае обращения не по месту учета) свидетельство о присвоении ИНН.

С 2013 года налогоплательщики ЕНВД вправе выбрать устраивающий их налоговый режим

Федеральный закон от 25.06.2012 № 94-ФЗ, принятый в целях налогового стимулирования развития малого предпринимательства на основе совершенствования упрощенной системы налогообложения, патентной системы налогообложения, а также системы налогообложения в виде ЕНВД, предусматривает ряд новаций.

В частности, с 2013 года все специальные налоговые режимы (в том числе ЕНВД) применяются в добровольном порядке, а индивидуальные предприниматели, осуществляющие указанные в главе 26.5 НК РФ виды деятельности (включая розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 кв. м., объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов; объекты нестационарной торговой сети), могут перейти на патентную систему налогообложения.

Таким образом, с 2013 года налогоплательщики ЕНВД вправе выбрать устраивающий их налоговый режим.

Свыше 23 тысяч деклараций о доходах представлено в налоговые инспекции региона



По состоянию на начало марта 2013 года в налоговые инспекции Архангельской области и Ненецкого автономного округа представлено более 23 тысяч деклараций по налогу на доходы физических лиц. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года рост составил 32 процента.

По доходам за 2012 год представлено более 19 тысяч декларации, остальные – за прошлые годы. Декларации с доходами более 10 млн. рублей представили 9 налогоплательщиков – это в 1,5 раза больше, чем в январе-феврале прошлого года.

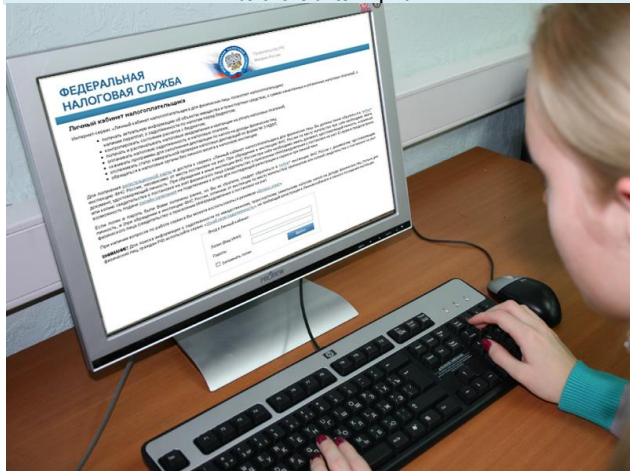
Наибольшее количество деклараций поступило в ИФНС России по г.Архангельску и Межрайонную ИФНС России №9 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. Только в указанные налоговые инспекции представлено почти 15 тысяч деклараций по форме 3-НДФЛ.

Региональное налоговое управление напоминает: срок представления декларации о доходах – не позднее 30 апреля. Данную обязанность в соответствии со ст. 227 и 228 Налогового кодекса РФ должны исполнить предприниматели, нотариусы, адвокаты, физические лица, получившие доход от продажи имущества, принадлежащего на праве собственности менее трех лет и др.

Граждане, которые декларируют доход по собственной инициативе с целью получения налоговых вычетов и возврата НДФЛ (например, в случае расходов на обучение, лечение или покупку жилья), вправе подать декларацию в течение всего года.

Общая информация о декларировании доходов, программное средство по заполнению декларации по форме 3-НДФЛ, образцы ее заполнения, режим работы и телефоны «горячей линии» налоговых инспекций в период декларационной кампании размещены на официальном сайте налогового управления (www.r29.nalog.ru) в рубрике «Декларационная кампания 2013».

Северяне активно подключаются к «Личному кабинету налогоплательщика»



Почти 3 тысячи жителей Архангельской области и Ненецкого автономного округа получили доступ к «Личному кабинету налогоплательщика для физических лиц», который стал доступен на территории региона в конце прошлого года. Наибольшее количество пользователей сегодня - это архангелогородцы. Им открыто более 1,1 тысячи «кабинетов».

Как отмечают граждане, которые уже используют возможности «Личного кабинета», сервис очень удобен и функционален. Он содержит исчерпывающую информацию об имуществе, в том числе о его инвентаризационной стоимости, суммах исчисленных и уплаченных налоговых платежей, налоговых уведомлениях и многое другое.

В случае несогласия с данными, использующимися при исчислении налога, есть возможность направить электронное уведомление в налоговый орган. Некоторые пользователи сервиса уже направляли такие уведомления и указывали, например, на ошибки инспекции в характеристиках объекта налогообложения, ошибки в размере налоговой ставки, применении льгот.

В «Личном кабинете» предусмотрена возможность оплаты налогов через Интернет благодаря взаимодействию с банками-партнерами ФНС России, то есть оплачивать налоги можно с помощью банковской карты или электронного кошелька, не выходя из дома.

Напомним, для получения доступа к сервису «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц» необходимо обратиться в любую налоговую инспекцию страны, предъявив при этом документ, удостоверяющий личность и оригинал или копию свидетельства о постановке на учет (ИНН). В сервисе также предусмотрена возможность подачи онлайн-заявления.

Производители алкогольной продукции вправе скорректировать первичное извещение, представленное до 01.07.2012 года

С 01.07.2012 введен порядок аннулирования первичных извещений об уплате (об освобождении от уплаты) авансового платежа акциза (далее – извещение) производителями алкогольной и (или) подакцизной спиртосодержащей продукции в случае замены поставщика этилового спирта или изменения объема закупки последнего.

Но может ли данный порядок применяться указанными производителями, представившими извещения до 01.07.2012?

Согласованная позиция ФНС России и Минфина России по данному вопросу доведена до налоговых органов и налогоплательщиков письмами ФНС России от 10.12.2012 № ЕД-4-3/20908@ и № ЕД-4-3/20909@.

До 01.07.2012 налогоплательщики — производители алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции правовых оснований для аннулирования первичных извещений не имели. Вместе с тем, в случае невозможности осуществить закупку спирта в объеме, указанном в этих извещениях, они вправе подать в налоговый орган уточненное извещение.

«Дорожные карты» помогут и налоговым органам и бизнесу

Федеральная налоговая служба является ответственным исполнителем мероприятий, связанных с совершенствованием администрирования НДС, предусмотренных в «дорожных картах».

«Дорожные карты» — это стратегические программы, направленные на развитие инициативы и предпринимательства в нашей стране, а также на повышение инвестиционной привлекательности в мире.

В разработке «дорожных карт» принимают участие Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ), Правительство РФ, министерства, федеральные службы, экспертное сообщество, предприниматели.

ФНС России участвует в реализации мероприятий, предусмотренных «дорожными картами» «Совершенствование таможенного администрирования» и «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта» (утверждены распоряжениями Правительства РФ от 29.06.2012 № 1125-р и № 1128-р). Эта работа должна быть выполнена до 2014 года.

По итогам выполнения «дорожных карт» алгоритм взаимодействия налогоплательщиков, налоговых органов и таможи будет следующим.

Налогоплательщик, осуществляющий поставку товаров на экспорт, проходит таможенное декларирование. Товар помещается под таможенную процедуру экспорта.

ФТС России передает в Службу согласованный состав сведений: о факте ввоза или вывоза, прибытии транспортных средств на территорию РФ или их убытии с территории РФ, другую информацию, предусмотренную ст. 159 Таможенного кодекса Таможенного союза.

Обязанность по предоставлению таможенной декларации, транспортных и товаросопроводительных документов предлагается отменить. Вместо этого в целях подтверждения обоснованности применения нулевой ставки НДС налогоплательщик будет иметь право представить в налоговый орган в электронном виде информацию о номере таможенной декларации и реестр сведений из соответствующих документов.

ФНС предлагает совершенствовать систему досудебного урегулирования налоговых споров

В соответствии с действующим законодательством обязательный досудебный порядок обжалования налоговых споров распространяется только на решения, принимаемые по результатам камеральных или выездных налоговых проверок.

Обязательная досудебная процедура обжалования иных ненормативных актов налогового органа (таких как требования, уведомления, решения о взыскании налогов за счет денежных средств), а также действий (бездействия) его должностных лиц в настоящее время не предусмотрена. Но если налогоплательщик выразит желание прибегнуть к досудебной процедуре урегулирования по данной категории споров, он должен направить соответствующую жалобу непосредственно в вышестоящий налоговый орган, т. е. в свое управление ФНС России по субъекту РФ.

ФНС России предложила распространить обязательный порядок обжалования на все виды споров, чтобы максимально оперативно и самостоятельно восстанавливать нарушенные права налогоплательщиков. Соответствующие поправки уже сформулированы в виде законопроекта, который будет рассмотрен Госдумой в весеннюю сессию.

Данный законопроект предусматривает еще ряд новаций. Так, предлагается увеличить срок для подачи налогоплательщиками апелляционных жалоб с 10 дней до 1 месяца. Таким образом, у них появится больше времени для подготовки мотивированной жалобы.

Также предлагается предоставить налогоплательщикам дополнительную гарантию — возможность урегулировать спор в ФНС России. Если налогоплательщик не устроит решение вышестоящего органа, то он будет вправе (не обязан!) обжаловать такое решение уже в Федеральную налоговую службу. При этом право на обращение в суд за ним сохраняется.

Что касается участия налогоплательщиков в рассмотрении жалобы вышестоящим налоговым органом, то оно не предполагается обязательным. Это снизило бы оперативность принятия решений. Поэтому налогоплательщик будет приглашаться на рассмотрение жалобы только тогда, когда это необходимо, например, когда вышестоящим налоговым органом будет установлено существенное нарушение процедуры территориальным налоговым органом при вынесении решения.

В настоящее время Служба готовит новый Регламент по рассмотрению жалоб, который также снимет много процессуальных вопросов, например о надлежащем уведомлении налогоплательщиков, протоколировании возражений.

Сейчас рассматривается вопрос о возможности размещения в открытом доступе решений ФНС России и региональных управлений по результатам рассмотрения жалоб налогоплательщиков. Сервис планируется сделать аналогичным «Базе судебных решений». Целью его создания является минимизация налоговых рисков налогоплательщиков.

Какие сделки признают однородными?

Организации нередко продают как дорогостоящие, так и дешевые товары (мелкие запчасти и др.), но в больших объемах. Номенклатура мелких запчастей весьма разнообразна. Могут ли они сформировать группу однородных сделок?

Могут, если эти сделки соответствуют критериям, установленным в абзаце втором п. 5 ст. 105.7 НК РФ. То есть однородными признаются сделки, предметом которых являются идентичные (однородные) товары (работы, услуги) и которые совершены в сопоставимых коммерческих и (или) финансовых условиях.

Каковы признаки товаров, составляющих группу однородных сделок? Определение идентичных и однородных товаров (работ, услуг) содержится в пунктах 6 и 7 ст. 38 НК РФ. Порядок определения сопоставимости условий установлен в ст. 105.5 НК РФ.

На практике к группе однородных сделок могут относиться несколько однородных товарных позиций, содержащихся в нескольких договорах с сопоставимыми финансовыми и коммерческими условиями. Контрагенты при этом могут быть разные. Однако подобную группировку налогоплательщик вправе определить самостоятельно.

В вопросах, по которым сложилась устойчивая арбитражная практика, Служба руководствуется решением ВАС РФ

Федеральная налоговая служба и Минфин России следуют по пути выработки единой позиции в отношении спорных вопросов. То есть разъяснения финансового ведомства, которые доведены до налоговых органов, становятся для них обязательными к применению. Это касается всей системы налогового администрирования — от центрального аппарата до территориальных инспекций.

Все обязательные к применению разъяснения согласованы с Минфином России и размещены на сайте Службы. Электронным сервисом могут пользоваться как налогоплательщики, так и сотрудники налоговых органов. Если налогоплательщик столкнется с тем, что действия налоговой инспекции противоречат указанным разъяснениям, он может обратиться в ФНС России и сообщить о данном факте. Служба незамедлительно отреагирует на такое сообщение.

Иногда арбитражные суды по какому-либо вопросу занимают позицию, отличную от позиции Минфина России. То есть судебная практика в значительной мере влияет на подходы ФНС России не только в методологических вопросах, но и в отношении самих контрольных мероприятий.

Если по какому-либо вопросу сложилась устойчивая арбитражная практика (тем более в случае рассмотрения дела в Президиуме ВАС РФ), Служба не считает целесообразным отстаивать противоположную позицию, даже когда она поддерживается Минфином России. Мнение ВАС РФ доводится до сотрудников налоговых органов, оно размещается на сайте для информирования и руководства к действию. Соответственно, единой согласованной позиции можно не следовать, а пользоваться решением ВАС РФ.

Понятно, что те налогоплательщики, которые руководствовались разъяснениями Минфина России, освобождаются от уплаты штрафов и пеней. Что касается суммы налога, то в данной ситуации налоговое законодательство не дает налоговым органам права на освобождение налогоплательщиков от ее уплаты.

КонсультантПлюс

надежная правовая поддержка



ПРОВЕРКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ СУБСИДИЙ БЮДЖЕТНЫХ И АВТОНОМНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Данная статья посвящена проверкам, проводимым учредителями и работниками контрольно-счетной палаты в отношении автономных и бюджетных учреждений по использованию ими сумм субсидий. В ней автором представлен анализ нарушений законодательства, выявленных проверяющими в ходе проверок и отраженных в отчетах о проделанной контрольными органами работе. Материал, изложенный в статье, будет интересен не только для бюджетных и автономных учреждений, но и для органов власти, выполняющих функции учредителя. Как показали результаты проверок, проводимых контрольно-счетными органами, ряд нарушений в расходовании субсидий допускается учредителями.

Теоретические аспекты

Согласно нормам п. 6 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее - Закон о некоммерческих организациях) финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидии. Размер субсидии рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных бюджетному учреждению учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта обложения которыми признается указанное имущество (в том числе земельные участки).

Порядок формирования государственного задания в отношении федеральных государственных бюджетных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания утвержден Постановлением Правительства РФ от 02.09.2010 N 671 (далее - Постановление N 671). Аналогичный порядок в отношении федеральных автономных учреждений утвержден Постановлением Правительства РФ от 18.03.2008 N 182 (далее - Постановление N 182). Что касается бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ и муниципальных образований, то в отношении их разрабатываются подобные нормативные акты. В качестве примера можно привести:

- Постановление Правительства Нижегородской области от 29.11.2010 N 846 "О порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Нижегородской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания";
- Постановление администрации г. Нижнего Новгорода от 23.05.2011 N 2009 "О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода и финансового обеспечения выполнения муниципального задания";
- Постановление Правительства г. Санкт-Петербурга от 20.01.2011 N 63 "О Порядке формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядке финансового обеспечения выполнения государственных заданий";
- Постановление администрации городского округа Дзержинский МО от 30.05.2011 N 269-ПГА "О Порядке формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением и муниципальным автономным учреждением".

Предоставление учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, заключаемого учреждением и органом, осуществляющим функции и полномочия его учредителя. Примерная форма соглашения приводится в соответствующих законодательных актах. Расходование субсидий производится учреждениями с целью выполнения задания учредителя и в соответствии с показателями, отраженными в плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Контрольная функция

В соответствии с п. 17 Постановления N 671 и п. 2 Постановления N 182 контроль за выполнением учреждениями государственных (муниципальных) заданий осуществляет учредитель. Контроль за использованием средств субсидий осуществляют учредитель и органы государственного финансового контроля, к которым, в частности, относятся контрольно-счетные органы. Согласно нормам п. 4 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" контрольно-счетными органами также может осуществляться внешний контроль:

- в отношении органов государственной власти и государственных органов, органов территориальных государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных (муниципальных) учреждений и унитарных предприятий соответствующего субъекта РФ (муниципального образования), а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в государственной (муниципальной) собственности соответствующего субъекта РФ (муниципального образования);
- в отношении иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств соответствующего бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета субъекта РФ или местного бюджета, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств соответствующего бюджета.

Итоги проверок расходования средств субсидий на выполнение задания учредителя

Ниже предлагаем вашему вниманию результаты контрольных мероприятий, которые проводились в учреждениях учредителями и контрольно-счетными органами с целью определения целевого и эффективного использования субсидии на выполнение государственного задания.

Замечание. Размер субсидии на выполнение задания учредителя определялся не по нормативным затратам.

Пояснение. В ходе проверки учреждения было установлено, что нормативным актом субъекта РФ предусмотрено: субсидия рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества, закрепленного за государственным автономным учреждением. Порядка определения указанных затрат и распределения их по отдельным государственным услугам устанавливается учредителем. Вместе с тем субсидии выделялись проверяемому учреждению без расчета нормативных затрат на оказание единицы государственный услуги, поскольку такой порядок не был разработан учредителем.

Замечание. Некорректное составление отчета о выполнении задания учредителя.

Пояснение. Учреждения по итогам расходования средств субсидий, предоставляемых им на выполнение задания учредителя, составляют отчет. Форма государственного задания, приведенная в Постановлении N 671, в разд. 8, содержит таблицу "Форма отчета об исполнении государственного задания". В ней отражается следующее:

- наименование показателя;
- единица измерения;
- значение, утвержденное в государственном задании на отчетный период;
- фактическое значение за отчетный период;
- характеристика причин отклонения от запланированных значений.

Как показала проверка, в отношении проверяемого учреждения учредителем разработана и утверждена форма отчета, которую учреждение должно составлять ежегодно. В ходе проведения проверки эффективности расходования автономным учреждением (театр) сумм полученных субсидий на выполнение задания учредителя было установлено следующее. Учреждение стало автономным с 1 января 2011 г. До этой даты учреждение имело статус бюджетного учреждения. Для формирования государственного задания приказом учредителя утвержден перечень государственных услуг (работ), в соответствии с которым театру установлено государственное задание в объеме 309 мероприятий, в том числе для бюджетного учреждения (до 1 июня 2011 г.) - 175, для автономного учреждения (с 1 июня 2011 г.) - 132. Согласно отчету о выполнении государственного задания театром проведено 405 мероприятий. Перевыполнение плановых показателей связано в основном с переходом театра в новое здание. Государственное задание при переходе в новое здание учредителем не пересматривалось. В отличие от установленного задания отчет составлен и направлен учредителю без разделения мероприятий, проведенных театром в статусе бюджетного и автономного учреждения.

Замечание. Внесение изменений в задание учредителя не производилось, тогда как объем субсидий был увеличен.

Пояснение. Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на выполнение задания учредителя, заключаемого между учредителем и учреждением, предусматривает следующее: учредитель вправе принимать решение об изменении государственного задания в случае фактического исполнения учреждением государственного задания в большем объеме. Например, так сказано в типовой форме соглашения, приведенной в Приказе Минэкономразвития России от 03.12.2008 N 423 "Об утверждении типовой формы соглашения между учредителем и федеральным автономным учреждением о порядке и условиях предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ)". Подобная информация содержится и в типовой форме соглашения, приведенной в Приказе от 29.10.2010 Минфина России N 138н, Минэкономразвития России N 528 "Об утверждении примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания". В отношении учреждений субъектов РФ и муниципальных образований типовые формы, содержащиеся в нормативных актах соответствующих органов власти, включают в себя аналогичную информацию. В подтверждение этих слов приведем Постановление Правительства МО от 28.12.2010 N 1212/60 "Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Московской области бюджетным и автономным учреждениям Московской области", Приказ комитета финансов Ленинградской области от 26.12.2011 N 18-02/01-05-292 "Об утверждении типовой формы Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) государственными учреждениями Ленинградской области".

В отношении проверяемой организации нормативным актом субъекта РФ было предусмотрено возможное внесение корректировки в государственные задания при изменении объема финансирования. Несмотря на то что объем субсидии на выполнение государственного задания в течение 2011 г. значительно увеличился (в основном с вводом здания после реконструкции и увеличением штатной численности единиц), а государственное задание в 2011 г. учредителем не пересматривалось.

Замечание. Учредителем некорректно установлены показатели качества услуги.

Пояснение. Как установлено в ходе проверки, показателями, характеризующими качество услуги, являются: средняя заполняемость зала на стационаре (70%), средняя стоимость посещения на одного зрителя (170%), динамика количества зрителей к предыдущему периоду (50%), доля доходов от платных услуг к объему бюджетного финансирования (15%). Проверяющими отмечена некорректность единицы измерения показателя "Средняя стоимость посещения на одного зрителя", заданной формулой в виде деления суммы валового сбора на общее количество билетов. В результате такого арифметического действия единица измерения будет выражаться в рублях, а не в процентах, как установлено в государственном задании.

Согласно установленному приказу учредителя показателем, характеризующим качество выполняемых работ по созданию новых спектаклей и концертных программ, является "экспертная оценка в соответствии с утвержденными методиками - 5 баллов", для работ по проведению фестивалей, выставок, смотров, конкурсов, конференций, концертных программ - "Экспертная оценка заказчика по выполнению технического задания на выполнение работ - 5 баллов". При этом такие методики не утверждены и не определен порядок оценки качества выполненных работ. Источники информации о значении показателей, исходные данные для их расчета в государственном задании не определены (графа предусмотрена).

Замечание. Корректировка Плана финансово-хозяйственной деятельности не производилась, в результате чего имеются расхождения между фактическими и плановыми показателями.

Пояснение. Как показала проверка, в нарушение п. 7 ч. 13 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", устанавливающего составление и утверждение Плана финансово-хозяйственной деятельности (далее - План ФХД) в порядке, определенном учредителем проверяемого учреждения, такой порядок не установлен. В течение 2011 г. планируемый объем субсидии менялся пять раз, тогда как в План ФХД изменения внесены лишь трижды.

С 1 января 2012 г. действует Приказ Минфина России от 28.07.2010 N 81н "О требованиях к Плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения". В нем сказано, что в целях внесения изменений в План финансово-хозяйственной деятельности составляется новый план, показатели которого не должны вступать в противоречие в части кассовых операций по выплатам, проведенным до внесения изменения в план. Данный документ применяется как автономными, так и бюджетными учреждениями. Таким образом, при изменении объема субсидии или иных доходов и направления расходования получаемых средств следует вносить соответствующие изменения в План финансово-хозяйственной деятельности.

Замечание. Отсутствие ведения отдельного отчета по субсидиям, предоставляемым учреждению на выполнение задания учредителя, и субсидии, выделенной на иные цели.

Пояснение. Согласно нормам п. 21 Инструкции N 157н <1> субсидия на выполнение задания учредителя отражается в бухгалтерском учете по коду вида деятельности 4. В свою очередь, суммы субсидий, выделяемые на иные цели, отражаются по коду вида деятельности 5. Таким образом, организуется раздельный учет этих средств. При проведении проверки выяснилось, что учреждение учитывает субсидии как на выполнение задания учредителя, так и выделенные на иные цели по коду вида деятельности 4.

<1> Приказ Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению".

Замечание. В журнале операций отсутствует подпись главного бухгалтера и его заместителя. Первичные документы подобраны не в хронологическом порядке.

Пояснение. Форма журнала операций содержит такой реквизит, как подпись главного бухгалтера. В Методических указаниях, приведенных в Приказе N 173н <2>, сказано, что Журналы операций (ф. 0504071) подписываются главным бухгалтером учреждения или его заместителем и исполнителем, составившим Журнал операций (ф. 0504071). Таким образом, отсутствие подписи главного бухгалтера или его заместителя в журналах операций является нарушением норм Приказа N 173н.

<2> Приказ Минфина России от 15.12.2010 N 173н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению".

Согласно нормам ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.

Не допускаются пропуски или изъятия при регистрации объектов бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета. При этом сказано, что формы регистров бухгалтерского учета для организаций государственного сектора устанавливаются в соответствии с бюджетным законодательством РФ. Следовательно, в отношении бюджетных и автономных учреждений применяется Приказ N 173н, согласно которому подпись главного бухгалтера или его заместителя обязательна в журнале операций.

Согласно нормам п. 11 Инструкции N 157н записи в регистры бухгалтерского учета (Журналы операций) вносятся по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного (сводного) учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа, как на основании отдельных документов, так и на основании группы однородных документов. Корреспонденция счетов в соответствующем Журнале операций записывается в зависимости от характера операций по дебету одного счета и кредиту другого счета.

По истечении каждого отчетного периода (месяца, квартала, года) первичные (сводные) учетные документы, сформированные на бумажном носителе, относящиеся к соответствующим Журналам операций, хронологически подбираются и сброшюровываются. На обложке указываются: наименование субъекта учета; название и порядковый номер папки (дела); период (дата), за который сформирован регистр бухгалтерского учета (Журнал операций) с указанием года и месяца (числа); наименование регистра бухгалтерского учета (Журнала операций), с указанием при наличии его номера; количество листов в папке (деле).

Таким образом, подборка первичных документов не в хронологическом порядке является нарушением п. 11 Инструкции N 157н.

Для справки. В соответствии с установленной в рамках документооборота периодичностью формирования регистров бухгалтерского учета (Журналов операций) на бумажном носителе (операционного дня, месяца, квартала) по первичным (сводным) электронным документам, принятым к учету и относящимся к соответствующему регистру бухгалтерского учета (Журналу операций), формируется реестр электронных документов (регистр, содержащий перечень (реестр) электронных документов), подшиваемый в отдельную папку (дело) (п. 11 Инструкции N 157н). По истечении месяца данные оборотов по счетам из соответствующих Журналов операций записываются в Главную книгу.

Замечание. На заявлениях о выдаче в подотчет денежных средств отсутствовала разрешительная подпись руководителя. Кроме того, в ряде случаев в заявлениях на выдачу денежных средств под отчет подотчетным лицам нет конкретных перечней приобретаемого имущества, материалов, материальных ценностей с расчетом (обоснованием), используются лишь общие фразы ("приобретение хозяйственных", "приобретение хозяйственных", "приобретение исходного реквизита", "приобретение материальных запасов" и т.п.), что позволяет произвольно и бесконтрольно расходовать денежные средства.

Пояснение. Согласно нормам п. 213 Инструкции N 157н на заявлениях подотчетного лица указываются назначение аванса, расчет (обоснование) размера аванса и срок, на который он выдается. В п. 4.4 Положения о порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории РФ, утвержденного Банком России 12.10.2011 N 373-П, установлено, что для выдачи наличных денег на расходы, связанные с осуществлением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, работнику под отчет (далее - подотчетное лицо) Расходный кассовый ордер (ф. 0310002) оформляется согласно письменному заявлению подотчетного лица, составленному в произвольной форме и содержащему собственноручную надпись руководителя о сумме наличных денег и сроке, на который они выдаются, подпись руководителя и дату.

Таким образом, наличие разрешительной подписи руководителя на заявлении о выдаче в подотчет денежных средств обязательно, так же как и указание назначения аванса.

Замечание. Нерациональное и необоснованное использование средств субсидий.

Пояснение. На балансе учреждения числятся два автомобиля, подготовленные для реализации. На автомобили "Тойота Виста" и "УАЗ 390992" имеется экспертная оценка, произведенная учреждением в ноябре 2011 г. с целью их продажи. Согласно представленному оценщиком отчету рыночная стоимость автомобиля "Тойота Виста" составляет 79 тыс. руб., автомобиля "УАЗ 390992" - 101 000 руб. Несмотря на произведенную оценку (стоимость оценки 6000 руб.), управленческое решение в отношении автомобилей (продажа) до настоящего времени учреждением не принято. К тому же согласно расчетам по статьям затрат на 2012 г. запланированы средства на подготовку к техническому осмотру этих автомобилей в сумме 6550 руб., приобретение запасных частей, резины - 117 500 руб., расход ГСМ - 107 100 руб.

Согласно штатному расписанию в театре имеется транспортный отдел (с декабря), включающий 4,5 штатные единицы (начальник отдела и 3,5 ставки водителей). До декабря 2011 г. количество физических лиц составляло в среднем 2 человека, с декабря - 3. С учетом выплачиваемых доплат водителям за совмещение занятий штатных единиц составила 4 единицы.

В проверяемом периоде путевые листы на автомобиль "Тойота Виста" отсутствуют, другие расходы не производились. При этом водителю, за которым закреплен этот автомобиль, с сентября по ноябрь 2011 г. производилась доплата за совмещение профессий в размере 50% тарифной ставки водителя. В этот период на него были выписаны путевые листы только на автомобиль LEXUS GX 470.

При выборочной сверке табелей учета рабочего времени и путевых листов водителей (сентябрь - ноябрь) установлено 22 случая наличия путевых листов в выходные дни водителей. Такая же ситуация и в других месяцах проверяемого периода, что свидетельствует об использовании автомобилей в личных целях. Также установлены многочисленные случаи отсутствия путевых листов в рабочие дни, что свидетельствует о нерациональном использовании рабочего времени водителей и нецелесообразности наличия в штате 4,5 ставки водителей.

Итоги проверки целевой субсидии

Рассматривая нарушения, которые допускаются учреждениями в ходе расходования средств субсидий на иные цели, хотелось бы познакомить читателей с результатами еще одной проверки. Проверяемому учреждению была выделена целевая субсидия на реализацию долгосрочной целевой программы "Развитие культуры в Н-ской области на 2011 - 2015 годы" (далее - Программа), утвержденной постановлением правительства области, в том числе:

- на развитие и укрепление материально-технической базы областных учреждений культуры и отраслевого образования (мебель, музыкальные инструменты и оборудование);
- на проведение международных, межрегиональных, областных фестивалей, выставок и иных мероприятий.

Согласно представленному отчету об освоении средств программы целевая субсидия направлена на проведение фестивалей и мероприятий, приобретение звукозаписывающего оборудования, компьютерной техники, мебели, а также на приобретение автобуса и легкового автомобиля (автобус KIA GRANBIT 2008 года выпуска и легковой автомобиль LEXUS GX 470 2004 года выпуска, куплены в августе 2011 г.). Программными мероприятиями приобретение автотранспорта не предусмотрено. То есть учреждение потратило денежные средства не на те цели, для реализации которых они были выделены.

Т.Сильвестрова

Главный редактор журнала "Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений"

ОАО «Севералмаз»



14 марта 2013 года коллективу МТУ Росфиннадзора в Архангельской области и НАО удалось посетить уникальную экскурсию на месторождении алмазов им. М.В. Ломоносова. Такую возможность нам предоставило руководство открытого акционерного общества «Севералмаз», располагающегося на северо-западе России в Архангельской области и являющегося одним из самых молодых алмазодобывающих предприятий России.



По прибытии на месторождение нас проводили к открытому карьеру, в котором идет извлечение подземных пород, из которых впоследствии добывают алмазы. Экскурсоводы охотно делились информацией о формировании северной сокровищницы. Кимберлитовые трубки, из которых добывают алмазы, – результат извержений подземных вулканов, произошедших миллионы лет назад. Под воздействием высоких температур и огромного давления углерод получил прочную кристаллическую решетку и превратился в драгоценный камень.



Процесс добычи достаточно сложен и трудоемок, в чем мы лично убедились, побывав на заводе по переработке полученных из карьера пород. Конечная стадия процесса – извлечение кристаллов алмазного сырья. Многообразие форм и цветов поражает воображение простого обывателя, и невозможно оторвать взгляд от емкости, щедро наполненной драгоценными камнями.



Промышленная добыча алмазов на месторождении им. М.В. Ломоносова началась в 2005 году, с вводом в эксплуатацию первой очереди Ломоносовского горно-обогатительного комбината (ГОКа) производительностью 1,0 млн. тонн руды в год.



Открытие месторождения им. М.В. Ломоносова на русском севере принесло миру и государству не только еще одно месторождение царственного камня, но и дополнило спектр типов алмазных месторождений. Оно существенно отличается от всех других месторождений мира и по типам алмазов, и уровнем эрозионного среза, и материнской породой, позволяющей добывать алмазы без принудительного дробления, ухудшающего качество добываемого сырья.



После экскурсии члены нашего коллектива делились друг с другом впечатлениями в местной столовой, в которую экскурсоводы пригласили нас для подкрепления сил перед предстоящей двухчасовой дорогой домой.



МТУ Росфиннадзора в Архангельской области и НАО от души благодарит ОАО «Севералмаз» за содержательную экскурсию, массу позитивных эмоций и теплый прием на своей территории!

**Специалист 2 разряда отдела бухгалтерского учета и обеспечения деятельности управления
Серпиченко Анастасия Владимировна**

**Коллектив МТУ Росфиннадзора
в Архангельской области
поздравляет сотрудников Управления
с Днем рождения!**

11 апреля

Шадрину Галину Дмитриевну

13 апреля

Кокшарова Василия Федоровича

24 апреля

Румянцеву Татьяну Владимировну

24 апреля

Гамиловскую Ольгу Александровну

Климатическая характеристика апреля

Апрель - месяц большой воды, ледолома на реках

Весна характеризуется обилием света. В апреле продолжительность солнечного сияния увеличивается до 187 часов. С уменьшением облачности и увеличением продолжительности дня наблюдается быстрый рост температуры воздуха. Средняя месячная температура воздуха в апреле на 5-8 градусов выше, чем в марте, и изменяется от - 3,4 С до 0,9 С в пределах Архангельской области. Возможны как теплые дни, когда максимальная температура воздуха повышается до 17 С - 27С, так и холодные - с температурой воздуха от -20 С до -36 С.

Переход средней суточной температуры воздуха через ноль С в сторону повышения на юге области наблюдается в среднем в первой декаде месяца, а на севере - в третьей.

Устойчивый снежный покров на большей части территории разрушается во второй-третьей декадах месяца, на севере он держится до начала мая.

В среднем, за месяц выпадает 25-38 мм осадков. Число дней с осадками составляет около половины дней месяца. В отдельные годы за сутки может выпасть месячная норма осадков. Относительная влажность постепенно уменьшается и составляет 70-80%.

Средняя месячная скорость ветра изменяется от 2,5 до 4, 5 м/с, на побережье Белого моря она достигает 6 м/с.

В Архангельске средняя многолетняя температура апреля еще отрицательная. В отдельные дни она может превысить 20 С, или опуститься до - 30 С.

В среднем, выпадает 30 мм осадков, в основном, в виде снега и дождя со снегом. Их месячное количество может изменяться от 1 мм (2002 г.) до 78 мм (1920 г.).

Весной направление ветра неустойчиво, особенно это относится к апрелю, но все же преобладают южные, юго-западные и северо-западные ветры. Средняя месячная скорость в апреле составляет 3 м/с.

Устойчивый переход средней суточной температуры воздуха к положительным значениям наблюдается во второй декаде. В третьей декаде разрушается устойчивый снежный покров. Самый ранний сход снежного покрова произошел 10 апреля 1950 года.

Гроза в апреле - редкое явление. В Архангельске они наблюдались в 1950, 1994 и 2001 годах.

Народные приметы говорят: «Если на Благовещенье (7 апреля) гроза - к теплomu лету. Если на Благовещенье мороз, то будет урожай на грузди. Коли на Благовещенье ночь теплая, весна будет дружная».

21 апреля Родион-ледокол. Светел Родионов день - хорошее будет лето. Пасмурен Родион - недоброе лето впереди.

Справочная информация

Апрель (по-латински "аперире" - открывать) - месяц, когда раскрываются почки на деревьях, появляется первая зелень. Древнерусское название апреля - цветень - месяц первых весенних цветов.

Как правило, в апреле наблюдается переход средней суточной температуры через 0 С. Но больше всего апрель знаменит половодьем. Недаром в народе апрель еще называют снегоном.

- Апрель - вешние воды.
- Февраль богат снегом, апрель - водой.
- Где в апреле река, там в июне лужица.
- Апрель обманет, под май подвезет.
- Не ломай печи, еще апрель на дворе.
- Ни в марте воды, ни в апреле травы.
- Снег в апреле - внучек за бабушкой пришел.

Но все-таки:

- Ни холоднее марта, ни теплее мая не бывал апрель.
- И ни отзимки, ни холодные утреники весну не задержат.
- В апреле земля прет.

Мудрость народная утверждала:

- Апрельские ручьи землю будят.
- Апрель с водой - май с травой.
- Мокрый апрель - хорошая пашня.

Хоть апрель и второй весенний месяц, но не надежен:

- Апрель спит, да дует, бабам тепло сулит; а мужик глядит: что-то будет.

1 апреля - Дарья. Вокруг оттаявших прорубей зачернел навоз, заваленный снегом. Поэтому и Дарья оказалась - грязные прорубницы или хуже того: "Дарья - обгадь проруби".

- Какая погода 1 апреля, такая и 1 октября.

4 апреля - Василий-солнечник. Василий - капельник - с крыш каплет. Если в этот день при восходе солнца видны на небе красные круги, тогда жди неплодородие.

7 апреля - Благовещенье - третья встреча весны. Весна зиму потеряла.

- На санях либо неделю не доедешь до благовещенья, либо неделю переедешь. Цыган на Благовещенье шубу продает.
- Весна до благовещенья - много морозов впереди. На благовещенье отбивают омшанник, доставай ульи.

- На Благовещенье дождь - родит рожь.

8 апреля - Гавриил, Пост. Санная езда прекращается.

9 апреля - Матрена-наставница. Срок прилета чибисов.

- Чибис прилетел - на хвосте воду принес.

В этот день говорили:

- Щука хвостом лед разбивает.
- Реки поднялись, вздулись, появилась вода.
- Под порогом брод, на улице переправа.

14 апреля - Марья - зажги снега, заиграй овражки.

- Марья половодье начинает.
- Вода идет в ясные ночи - и помогает уборке.

18 апреля - Федул.

- До Федула дует севером, с Федула - теплыню тянет.
- На Федула растворяет оконницу.

21 апреля - Родион-ледолом, ревучие воды. Первый выезд в поле.

- На Родиона уставь соху, паши под овес.
- 23 апреля - на Руфа дорога рушится.
- 24 апреля - день Антипа-половода.

- Антип воду распустил.
- Половодье Антипа в овражке топит.
- Коли на Антипа воды не вскрылись, то лето плохим простоит.

25 апреля - на Василия Парийского весна землю парит.

- Запарил землю Василий - выверни оглобли, закинь сани на повесть.
- 29 апреля - предпоследний день месяца - Ирины - урви берега.



175 ЛЕТ ЖЕЛЕЗНЫМ ДОРОГАМ РОССИИ

В этом году Российские железные дороги отмечают свое 175-летие. Как известно, колебелью всех стальных магистралей страны является Царскосельская, а ныне Октябрьская железная дорога. Сегодня она — одна из крупнейших дорог сети и одна из лидеров по эксплуатационным показателям работы. Кроме того, Октябрьская железная дорога имеет огромное значение для развития экономики СевероЗападного региона, инвестирует колоссальные средства в модернизацию железнодорожной инфраструктуры и социальных объектов.

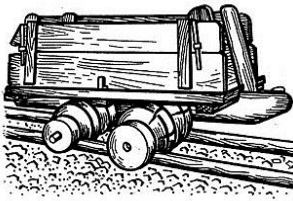
Развитие машинного производства в Европе

Железнодорожный транспорт в его современном понимании зародился в начале XIX века, хотя первые колейные дороги существовали еще в Древнем Риме. В XV и XVI веках в Европе растет число мануфактур, возникают горные промыслы и металлургические предприятия. Открытие Америки, кругосветные путешествия раздвигают границы мира, известного европейцам.

Но в 60 - 80 годах XVIII века сначала в Англии, а затем и в других странах Европы начинается промышленный подъем. Вместо ручного труда появилось машинное производство. Наступал век паровых машин. Настоящую революцию в промышленности произвела паровая машина, созданная инженером Джеймсом Уаттом в 1784 году. Универсальность паровой машины Уатта позволяла применять ее на любом производстве и на транспорте. Паровой двигатель дал мощный толчок развитию транспорта. В 1769 году французский артиллерийский офицер Жозеф Кюньо изобрел первую паровую повозку для передвижения тяжелых орудий. Правда, она оказалась настолько громоздкой и неуклюжей, что во время испытаний на улицах Парижа пробила стену дома.

В 1802 году английский конструктор Ричард Тревитик сделал паровой автомобиль, который передвигался с грохотом и чадом по улицам Лондона со скоростью 10 км/ч.

В средневековых рудниках существовали дороги, состоящие из деревянных рельсов, по которым передвигали



Чугунные рельсы Рейнольдса в разрезе

Рудничная дорога с деревянными рельсами

деревянные вагоны. Существует версия, что отсюда пошло название «трамвай», т.е. «бревенчатая дорога».

Около 1738 года быстро пришедшие в негодность деревянные рудничные дороги были заменены на металлические. И вот в 1767 году Ричард Рейнольдс уложил на подъездных путях к шахтам и рудникам Колбрукдэйла стальные рельсы. Естественно, они отличались от современных: в сечении они имели

форму латинской буквы U, ширина рельса была 11 см, длина 150 см. С переходом на чугунные рельсы стали делать и колеса у телег чугунными.

В 1803 году Тревитик решил использовать свой автомобиль для замены конной тяги на рельсовых путях. Но конструкцию машины Тревитик изменил - он сделал паровоз. На двухосной раме с четырьмя колесами находился паровой котел с одной дымогарной трубой внутри. Движение поршня передавалось колесам при помощи кривошипа и зубчатых колес. Этот паровоз короткое время работал на одной из рудничных дорог.

Человеком, который сумел проанализировать, обобщить и учесть весь предшествующий опыт в паровозостроении, был Джордж Стефенсон. Известны три типа паровоза Стефенсона. Первый, названный им «Блюхер», был построен в 1814 году. Локомотив мог передвигать восемь повозок массой 30 т со скоростью 6 км/ч. Паровоз имел два цилиндра, зубчато-колесную передачу. Затем Стефенсон создал устройство, которое было этапным в паровозостроении - конус. Отработавший пар стал отводиться в дымовую трубу.

Второй паровоз был создан в 1815 году. Стефенсон заменил зубчатую передачу непосредственным соединением кривошипным механизмом поршней цилиндров с движущимися осями и спарил колеса с помощью жестких дышел. Стефенсон был первым паровозостроителем, который обратил внимание на путь и на взаимодействие локомотива и пути. Он изменил соединение рельсов, смягчив толчки, снабдил паровоз подвесными рессорами.

Паровоз Стефенсона «Ракета» в 1829 году развил скорость 56 км/ч. На этом паровозе впервые был применен многотрубный котел.

Первая паровая железная дорога Ливерпуль - Манчестер была открыта в 1830 году. С этого времени и началось быстрое развитие железнодорожного транспорта, появилась профессия железнодорожника. В том же, году первая железная дорога была построена в Америке между Чарльстоном и Огеста протяженностью 64 км.



Царскосельская железная дорога

Первой железнодорожной линией в России стала Царскосельская железная дорога, 175 лет назад связавшая Санкт-Петербург с Царским Селом и Павловском. День официального открытия движения по Царскосельской дороге – 30 октября 1837 года - считается началом регулярного пассажирского сообщения в России. Тремя годами ранее в Петербург по приглашению горного ведомства с целью начала строительства железных дорог в России, приехал известный железнодорожный строитель Франц Антон фон Герстнер. Недолго пробыв в столице, он выехал на Урал, где на

Выйском заводе Демидовых в Нижнем Тагиле к тому времени талантливыми крепостными Черепановыми уже была построена первая в России промышленная железная дорога с паровой тягой.

Три с лишним месяца Франц Антон фон Герстнер собирал подробные сведения о торговле, земледелии и промышленности. По возвращении в Петербург он подал Николаю I обстоятельную записку "О выгодах построения железных дорог в России". В ней отмечалось, что "...нет такой страны в мире, где железные дороги были бы более выгодны и даже необходимы, чем в России, так как они дают возможность сокращать большие расстояния...". Герстнер предложил тогда соорудить небольшую опытную линию от центра Петербурга в Царское Село и Павловск.

В день торжественного открытия дороги поезд, состоявший из 8 вагонов, тронулся в путь под управлением лично Герстнера. Через 35 минут он прибыл в Царское село, преодолев 23 км.

В первые годы железная дорога не принесла тех выгод, которые можно было ожидать от неё в будущем. Публику привлекали не Павловск и не Царское село, а сама поездка.

С мая 1838 года в Павловском вокзале начали организовывать увеселения с музыкальным оркестром, иллюминацией и фейерверками. Слово "вокзал" своим происхождением обязано именно Павловску. Vauxhall - это измененное английское название увеселительного заведения с садом и залами для балов и концертов в пригороде Лондона, не имевшее никакой связи с транспортом. В Павловске же подобное заведение открылось при железной дороге. В дальнейшем это название распространилось на все пассажирские здания железнодорожных станций.

Чтобы привлечь пассажиров, администрация дороги стала приглашать для выступлений известных дирижеров, певцов, устраивать благотворительные концерты. Слава о них распространилась не только в России, но и за рубежом. Знаменитые артисты считали за честь выступить на концертах в Павловске.

Строительство и эксплуатация Царскосельской железной дороги дали незаменимый опыт для сооружения магистралей Петербург – Москва.

Строительство железной дороги Санкт-Петербург — Москва

В марте 1840 года Франц Антон фон Герстнер представил императору Николаю I доклад с первоначальным проектом железнодорожной линии между Санкт-Петербургом и Москвой.

1 февраля 1842 года Николай I объявил указ о начале строительства железной дороги между Петербургом и Москвой. Работы начались 1 августа 1842 года. Проектируемая линия была разделена на два строительных участка: Петербург – Бологое (Северная дирекция) во главе с Павлом Мельниковым и Бологое – Москва (Южная дирекция) во главе с Николаем Крафтом.

Постройка длилась восемь с половиной лет, и 1 ноября 1851 года по линии Петербург-Москва было открыто движение поездов. Это была первая в России двухпутная магистраль, положившая начало созданию отечественной железнодорожной сети общегосударственного значения.

На дороге было построено 34 станции и 2 крупных вокзала. Петербургский вокзал в Москве расположили на окраине города, где стоял царский загородный дворец с каланчой. Он и положил начало Каланчевской площади, сегодня известной как площадь трёх вокзалов. Московский вокзал в Петербурге построили на Знаменской площади, откуда открывался прекрасный вид на Невский проспект и Адмиралтейство.

В сентябре 1853 года из Петербурга в Москву отправился первый скоростной поезд, который преодолел путь за 12 часов. Средняя скорость поезда составила 60,4 км/ч, что явилось мировым рекордом для пассажирских поездов на магистралах того времени.

Начало создания сети железных дорог России

Открытие магистральной Петербург-Московской железной дороги в 1851 году положило начало создания в России железнодорожной сети общегосударственного значения.

Из-за отсутствия удобных путей сообщения отдельные районы России были разобщены, что превращало перевозку товаров в трудное и дорогое дело. Основными сухопутными путями сообщения являлись грунтовые дороги, проезд по которым в период осенних и весенних распутиц был практически невозможен. Водные пути сообщения могли использоваться только с момента вскрытия рек и до наступления ледостава, то есть примерно в течение полугода.

Для развития железнодорожного транспорта необходимы были не только большие денежные средства, но и достаточно мощная промышленность, способная производить в нужном количестве рельсы, локомотивы, вагоны и прочее оборудование.

26 января 1857 года был издан Высочайший указ о создании первой сети железных дорог. Единственным крупным строителем рельсовых путей в России на долгие годы становится специально образованное Главное общество российских железных дорог.

Развитие железных дорог в условиях царского режима

В начале XX века железные дороги России интенсивно прирастают новыми линиями. Если на рубеже XIX–XX веков сеть дорог общего пользования составляла 53 тыс. км, то к 1914 году протяженность магистралей составила свыше 70 тыс. км, из них две трети принадлежали государству. Сеть объединила основные регионы страны и в целом обеспечивала потребности по вывозу продуктов из сельскохозяйственных губерний, а также перевозку угля, нефти, металла и иного сырья для промышленности.

Реконструкция железных дорог в годы первых пятилеток



Развитие транспорта в годы первых пятилеток проходило под знаком технической реконструкции железных дорог, нового строительства и внедрения прогрессивной технологии перевозок.

Правительство приняло меры по улучшению материально-технического снабжения железнодорожного транспорта, ведущим вектором в перспективе его развития была признана электрификация.

За первую пятилетку парк пополнился тремя тысячами новых локомотивов.

На смену паровозам серии О стали поступать более мощные – серии Э. Железные дороги получили 71 тыс. вагонов. Отдельные участки начали переводить на электрическую тягу, возросла пропускная способность важнейших направлений сети. Перевоза машины, сырье, топливо, строительные материалы, готовую продукцию тяжелой промышленности и машиностроения, железные дороги способствовали ускорению индустриализации страны.

Активно сооружались вторые пути на ключевых направлениях, велись работы по строительству Южсиба - второй широтной магистрали, проходящей через южную часть Сибири. Благодаря Южсибу на 461 км сократился путь отправки карагандинского угля к Магнитогорскому металлургическому комбинату, разгружалась Транссибирская магистраль.

Железнодорожный транспорт в Великой отечественной войне

С первых дней Великой Отечественной войны на железных дорогах ввели воинский график движения поездов, который предусматривал первоочередное продвижение воинских эшелонов, максимальное использование пропускной способности линий и обеспечение быстрой и четкой работы станций. Только за летне-осенний период 1941 г. в пункты сосредоточения войск были передислоцированы 291 стрелковая дивизия и 94 стрелковые бригады.

Железные дороги обеспечивали также массовую эвакуацию населения и предприятий из западных районов страны на Урал, в Сибирь, Поволжье, Среднюю Азию и на Дальний Восток.

Правительством был создан Совет по эвакуации, который требовал в случае вынужденного отхода частей Красной Армии эвакуировать материальные ценности. 6 июля 1941 года, на 14 день войны, в Свердловск литерным поездом из Ленинграда прибыла первая партия уникальных произведений Эрмитажа. Второй эшелон в конце июля в 23 вагонах привез на Урал более 700 тысяч ценнейших экспонатов.

Для обеспечения воинской дисциплины в трудное для страны время на железных дорогах было введено военное положение. Все рабочие и служащие считались мобилизованными

За выдающиеся заслуги перед Родиной в годы Великой Отечественной войны Президиум Верховного Совета СССР присвоил звание Героя Социалистического Труда 125 работникам железнодорожного транспорта. Различными орденами были награждены 15 376 железнодорожников, медалями – 12 917.

Годы послевоенного восстановления



После войны резкий рост промышленного и гражданского строительства поставил перед железнодорожниками задачу скорейшего восстановления сети.

Враг разрушил 65 тысяч километров пути, что составляло примерно половину развернутой длины всех железных дорог страны, 13 тысяч мостов, 4100 станций. Почти полностью были уничтожены Брянский, Смоленский, Сталинградский железнодорожные узлы. Для обеспечения объема перевозок выше довоенного, для технического перевооружения транспорта потребовалась напряженная работа всей отрасли.

За годы четвертой пятилетки строители капитально восстановили большинство разрушенных сооружений, в том числе крупные мосты через

Оку, Западную Двину, Южный Буг и другие реки. Использовались новые технические решения, вместо старых мостов были построены железобетонные арочные конструкции с большими пролетами. Начались масштабные работы по усилению пути, в первую очередь, на грузонапряженных направлениях. Песчаный балласт заменяли на щебеночный, укладывали тяжелые рельсы.

Структурная реформа на железнодорожном транспорте и создание ОАО "РЖД"

В 2001 году Постановлением Правительства Российской Федерации утверждена Программа структурной реформы на железнодорожном транспорте. Реформой было предусмотрено и создание открытого акционерного общества "Российские железные дороги", которое начало хозяйственную деятельность с 1 октября 2003 года.

В результате реформирования произошло разделение функций государственного управления и хозяйственной деятельности. Министерство транспорта и связи Российской Федерации было преобразовано в Минтранс России. Хозяйственное же руководство железнодорожной инфраструктурой выполняет ОАО "РЖД", 100% акций которого принадлежат государству.

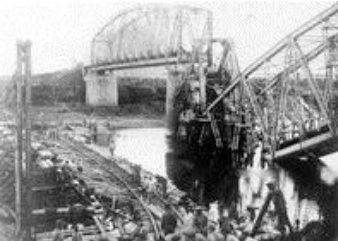
Одной из ключевых задач реформы стало создание развитого конкурентного рынка в области железнодорожных перевозок. В структуре холдинга ОАО "РЖД" появляются новые акционерные общества, которые осуществляют перевозки пассажиров, грузов, оказывают услуги по ремонту и ведут другую деятельность.

В апреле 2005 года было принято решение о создании первых четырех пригородных пассажирских компаний совместно с органами власти Москвы и Московской области, Красноярского и Приморского краёв. Было создано дочернее общество ОАО "РЖД" в сфере производства средств железнодорожной автоматики "ЭЛТЕЗА". В июле 2007 г. зарегистрирована "Первая грузовая компания" (ОАО) – оператор подвижного состава в сфере грузовых перевозок.

Организация пассажирского скоростного и высокоскоростного сообщения с использованием состава нового поколения становится одной из стратегических задач компании. В конце 2009 г. по маршруту Санкт-Петербург—Москва совершил первый рейс скоростной поезд "Сапсан" производства компании Сименс. Расстояние между двумя столицами он преодолел за 3 ч 45 мин. "Сапсан" развивает скорость до 250 км/ч и полностью адаптирован к особенностям российского климата. Свое название поезд получил от самой быстрой птицы семейства соколиных.

Сегодня из Москвы по железной дороге можно уехать в Ниццу и Прагу, Берлин и Париж. Скоростное сообщение с Хельсинки налажено из Санкт-Петербурга.

Железнодорожный комплекс имеет особое стратегическое значение для России. Он обеспечивает стабильную деятельность промышленных предприятий, своевременный подвоз жизненно важных грузов в самые отдаленные уголки страны, а также является самым доступным транспортом для миллионов граждан.



Навстречу Сочи 2014

Передвижной выставочно-лекционный комплекс ОАО «РЖД»

ОАО "РЖД" - Генеральный партнер XXII Олимпийских и XI Паралимпийских игр 2014 года в г. Сочи



В феврале 2010 года ОАО "РЖД" и Оргкомитет "Сочи 2014" подписали договор о партнерстве, по которому "Российские железные дороги" получили статус Генерального



партнера Игр 2014 года в городе Сочи.

Статус Генерального партнера возлагает на компанию большую ответственность за выполнение важных функций по подготовке к Играм 2014 года. От качества и сроков выполнения этих функций во многом зависит качество проведения Игр.

Строительство новых объектов инфраструктуры региона Сочи в преддверие Игр требует значительных усилий всех вовлеченных сторон. Правительство Российской Федерации пригласило ОАО "РЖД", которое обладает большим опытом в создании сложных инфраструктурных сооружений, высокими технологиями и высококвалифицированными специалистами, к участию в подготовке региона к XXII Олимпийским и XI Паралимпийским зимним играм 2014 года.

Олимпийские и Паралимпийские игры – это катализатор позитивных изменений и значительный стимул для развития как города и региона, так и страны в целом. Проведение Игр всегда способствует развитию инфраструктуры, служит толчком к развитию отдельных отраслей и сфер деятельности.

ОАО "РЖД", участвуя в процессе подготовки к Играм, вносит свой вклад в основу дальнейшего развития таких значимых для общества процессов, как поддержка здорового образа жизни, создание безбарьерной среды на транспортной инфраструктуре, защита окружающей среды. Новые дороги общей протяженностью 157 км, модернизация существующей инфраструктуры, строительство новых станций – все проекты, которые реализуют "Российские железные дороги", являются примером использования высоких технологий и инновационных подходов. Объекты, возводимые ОАО "РЖД", составят значительную часть наследия Игр в Сочи.

Создание безбарьерной среды

В 2014 году в Сочи впервые в России будут проводиться Паралимпийские игры, спортивные соревнования для людей с инвалидностью. Паралимпийские игры – это демонстрация силы и мужества; спортсмены-паралимпийцы показывают, что возможности человека безграничны, и многое зависит, прежде всего, от силы воли.



По запросу ОАО "РЖД" были разработаны и начинают использоваться вагоны со специальными купе для инвалидов. Вход в такой вагон оборудован подъемником, с помощью которого пассажир может попасть внутрь как с высокой, так и с низкой платформы. Купе здесь шире стандартного и оснащено специальными вспомогательными ремнями, а выключатели, розетки, кнопки вызова проводника расположены низко и снабжены табличками с рельефными текстом для чтения пальцами, а также специальным звуковым устройством, сообщаемым необходимую информацию. Автоматизированная система связи позволяет в экстренной ситуации вызвать проводника.

Но одних вагонов для свободного передвижения не достаточно - вокзалы и привокзальные территории также переоборудуются соответствующим образом. ОАО "РЖД" к Олимпиаде в Сочи реконструирует железнодорожные станции Дагомыс, Сочи, Мацеста, Хоста, Москвы и Санкт-Петербурга. Новый же строящийся вокзал Адлера изначально спроектирован с учетом всех необходимых требований. Люди с нарушением опорно-двигательного аппарата смогут беспрепятственно передвигаться благодаря сооруженным пандусам и переходам, оборудованным лифтами. Дополнительные звуковые и световые сигналы, тактильные указатели на вывесках и табло с расписанием движения поездов помогут слабовидящим и слабослышащим людям самостоятельно сориентироваться.

Защита окружающей среды: Игры в гармонии с природой

"Игры в гармонии с природой" - один из ключевых принципов при подготовке к XXII Олимпийским зимним играм и XI Паралимпийским зимним играм 2014 года, и "Российские железные дороги" предпринимают значительные усилия для сохранения уникальных природных условий Сочи. С этой целью ОАО "РЖД" был разработан комплекс природоохранных мер, который включает в себя: охрану подземных и поверхностных вод; охрану почв, воздуха и защиту от шума; утилизацию отходов; рекультивацию территорий; экомониторинг; и, наконец, меры, компенсирующие воздействие стройки на окружающую среду.



В целях защиты окружающей среды применяются новейшие технологии. Например, замкнутый цикл использования воды на строительных площадках ОАО "РЖД" позволяет исключить попадание промышленных вод в окружающую среду. Для того чтобы отделить грязь и песок, вода отстаивается в специальных резервуарах. На следующей стадии применяются специальные абсорбирующие материалы для очистки от нефтепродуктов. Затем вода проходит биологическую стадию очистки с помощью бактерий, перерабатывающих органику. После этого происходит осаждение ила, который потом извлекается и утилизируется. И, наконец, сточные воды проходят обеззараживание при помощи установок ультрафиолетового излучения. Результаты применения этой технологии удивительны!

Компенсационные меры, предпринимаемые ОАО "РЖД" для минимизации воздействия стройки на окружающую среду, позволяют сохранить леса и живой мир Сочинского национального парка. За период 2009 – 2011 годов уже было высажено более 35 000 деревьев самшита. Кроме этого, производится массовая посадка саженцев других видов деревьев и растений, занесенных в Красную книгу, например: иглицы шиловатой, иглицы колхидской, клекачки колхидской, лапыны крылоплодной, тиса ягодного. С 2009 по 2011 год в реку Мзымта и Шахе было выпущено более 2,5 млн штук мальков черноморского лосося, сазана, стерляди. ОАО "РЖД" заботится и о птицах: сохраняются существующие места их гнездования, создаются искусственные гнезда, осуществляется подкормка.

ОАО "РЖД" делает все возможное для того, чтобы сохранить природные ресурсы края.

Интересные факты и цифры о строительстве ОАО "РЖД" в рамках подготовки к Играм 2014 года:

- Общая протяженность дорог, создаваемых ОАО "РЖД" в районе проведения XXII Олимпийских и XI Паралимпийских зимних Игр 2014 года - 157 км.
- Общее количество новых тоннелей – 17, в том числе – 11 железнодорожных, 3 – автодорожных.
- При прокладке многокилометровых тоннелей проходческими машинами с щитами диаметром 13 м расхождение при стыковке составляет всего лишь 3 мм.
- Благодаря совмещенной автомобильной и железной дороге добраться из олимпийского парка в прибрежной зоне до Красной Поляны можно будет менее чем за 30 минут.
- Большая часть совмещенной дороги проходит по мостам и эстакадам общей протяженностью 38 км. Строительство мостов и эстакад позволило значительно сократить площадь вырубки колхидского самшита.
- ОАО "РЖД" строит на совмещенной автомобильной и железной дороге первый на юге России вантовый мост. Длина самого большого пролета вантового моста – 312 метров. Общая длина моста составляет 807 метров.
- Для сохранения природной среды за период с 2010 по 2011 год ОАО "РЖД" выпустило в реки Мзымта и Шахе около двух с половиной миллионов мальков черноморского лосося, сазана, стерляди.
- Движение поездов по маршрутам Адлер – Красная Поляна и Адлер – Аэропорт "Сочи" будет осуществляться каждые 15 минут.
- Во время проведения Олимпийских игр на вокзале Адлера поезда дальнего следования будут прибывать и отправляться с 10-минутными интервалами.

Передвижной выставочно-лекционный комплекс ОАО «РЖД»

С 30 января по 3 февраля 2013 года в Архангельском регионе Северной железной дороги работал передвижной выставочно-лекционный комплекс ОАО "РЖД" (ПВЛК). 30 и 31 января его двери были открыты для жителей Северодвинска, 1-3 февраля – для жителей Архангельска. Около 8 тысяч жителей Архангельского региона СЖД посетили передвижной выставочно-лекционный комплекс ОАО "РЖД". ПВЛК был запущен в августе 2011 года. Цель проекта – демонстрация отечественных инновационных достижений и технологий, а также представление ведущих отечественных компаний и государственных монополий как крупнейших заказчиков и потребителей высокотехнологичного оборудования.

Комплекс включает в себя 3 служебно-бытовых и 9 выставочных вагонов, каждый из которых посвящен какому-либо инновационному проекту или компании, представляющей свои проекты.

В выставочных вагонах представлены макеты современного подвижного состава ОАО "РЖД": газотурбовоза, грузового вагона для перевозки угля, пассажирских электропоездов, тепловоза. Помимо этого в вагонах можно ознакомиться с историей развития отечественного железнодорожного транспорта, а также с современной инфраструктурой железнодорожной сети страны.



Вагон «Конференции и лекции»

Вагон используется для проведения конференций и лекций. Специальное оборудование дает возможность показывать на экране видеоролики в формате 3D, презентации, тематические фильмы. На потолке вагона развернута интерактивная модель «Звездное небо», выполненная на светодиодах с низким энергопотреблением.

Вагон «Инновационное развитие ОАО "РЖД"»

В этом вагоне можно ознакомиться с историей развития



железнодорожного транспорта России с 1837 г. по настоящее время, увидеть репродукции ретрофотографий, исторические справки, копии архивных документов, макет знаменитого паровоза П36, водившего всем известные поезда «Красная Стрела» и «Россия».

В экспозиции отражены основные направления инновационного развития компании, предусмотренные Белой книгой ОАО «РЖД». Особое



внимание уделено развитию скоростного и высокоскоростного движения в России. В вагоне установлены макеты высокоскоростного электропоезда двойного питания «Сапсан» (Velaro Rus), обращающегося на линии Санкт-Петербург – Москва – Нижний Новгород), «Аллегро» (Pendolino Sm6), эксплуатирующегося в международном сообщении Санкт-Петербург – Хельсинки, скоростного электропоезда двойного питания «Ласточка» (Desiro Rus), который будет обслуживать участников и гостей XX Зимних Олимпийских игр в Сочи, а затем работать в региональных сообщениях. Макеты позволяют посетителям оценить дизайн интерьеров и комфортность.

Вагон «Подвижной состав Российских железных дорог»

Экспозицию вагона составляют макеты современных локомотивов, вагонов, путевого и другого железнодорожного техники. Среди них созданный отечественными специалистами газотурбовоз ГТ1 мощностью 8300 кВт,



работающий на сжиженном природном газе.

Грузовые локомотивы представлены также двухсекционным восьмиосным магистральным электровозом постоянного тока ЭЭС10 «Гранит» с асинхронным тяговым приводом



максимальной мощностью 8800 кВт и магистральным электровозом постоянного тока с коллекторными тяговыми двигателями ЭЭС6, выпускаемыми ОАО «Уральские локомотивы», входящим в группу «Синара». Брянский завод демонстрирует грузовой тепловоз с асинхронным приводом 2ТЭ25А «Витязь» мощностью 2х2500 кВт и маневровый тепловоз ТЭМ18ДМ. Необычный экспонат – двухосный маневровый тепловоз ТЭМ31 с кабиной с круговым обзором, построенный на Ярославском электровагоноремонтном заводе по проекту ОАО - «ВНИКТИ».

Среди пассажирских электропоездов обращает на себя внимание инновационный скоростной электропоезд двойного питания ЭП20 с асинхронным тяговым приводом, построенный на Новочеркасском заводе. Еще одна новинка – пассажирский электропоезд ЭП2К, выпускающийся Коломенским заводом, уже хорошо известный на Западно-Сибирской и Октябрьской дорогах и призванный заменить электропоезда серий ЧС2 и ЧС2Т.

Развитие пригородного пассажирского подвижного состава отражает электропоезд ЭД4МКМ-Аэро для интермодальных перевозок (в аэропорты) и рельсовый автобус РА2.

Вагон «Инфраструктура железных дорог»

Выставочная экспозиция данного вагона состоит из действующих макетов-панорам, которые показывают устройство станций, железнодорожных переездов, тяговой подстанции и других инфраструктурных объектов. Путевое хозяйство представлено конструкциями балластного и безбалластного пути, лубрикатором для смазки рельсов, макетами современных путевых машин тяжелого типа для ремонта и содержания пути, новыми средствами диагностики состояния верхнего строения пути и др. Здесь можно также ознакомиться с макетом железнодорожного комплекса на космодроме Байконур, демонстрирующим подвоз ракеты к стартовой площадке с подъемом ракетносителя, боевым железнодорожным ракетным комплексом БЖРК.

Вагон «Энергосбережение, энергоэффективность и экологическая безопасность»

Выставочная площадь вагона разделена на несколько зон с разными направлениями работы. Это система автотопления и регистрации параметров тягового подвижного состава, стационарный путевой рельсосмазыватель с солнечным модулем для подзарядки аккумуляторных батарей, светофор трехзначный со светооптическими системами на светодиодах. В зоне, посвященной экологической безопасности, представлены макеты передвижной экологической лаборатории, термического уничтожения (сжигания) деревянных железнодорожных шпал, канализационные очистные сооружения на ст. Выборг, разные типы акустических multifunctional измерителей «Экофизика», а также интерактивный программный комплекс трехмерного моделирования железнодорожной инфраструктуры (Рекорд-Модель РЖД).

Вагон «Автоматика, телемеханика и связь. Управление перевозочным процессом»

Этот новый выставочный вагон демонстрирует всю сложность процесса организации и управления перевозками. Здесь можно ознакомиться с микропроцессорной автоблокировкой с тональными рельсовыми цепями (АБТЦ-МШ), автоматизированными рабочими местами поездного диспетчера (АРМ ДНЦ ДЦ «Сетунь») и дежурного по сортировочной горке (АРМ ДСП-ГО), рабочим местом дежурного по станции (РМ ДСП).



Макет рабочего места оперативно-диспетчерского персонала сортировочной горки оборудован системой КСАУ СП. Макеты наглядно демонстрируют как реализована диспетчерская поездная связь (круг ПДС), поездная радиосвязь (круг ПРС) и общая технологическая связь в пульте оперативной технологической связи поездного диспетчера. Фрагмент табло коллективного использования дает возможность представить как работает центр управления перевозками Октябрьской железной дороги.

Вагон «Энергия будущих поколений. Госкорпорация "Росатом"»

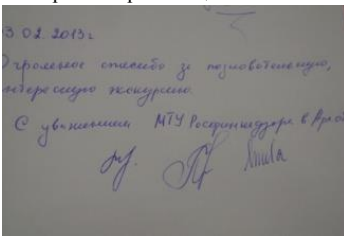
Экспозиция выставки данного вагона подготовлена Госкорпорацией «Росатом» и демонстрирует инновационные достижения в области мирных ядерных технологий. Макеты дают представление о внешнем виде и типах ядерных реакторов, устройстве гермозоны, функционировании систем безопасности с демонстрацией работы стержней защиты ядерного реактора и устройства локализации ядерного расплава, рассказывается о добыче и обогащении урана. Каждый посетитель сможет не только поработать с интерактивной плазменной информационной панелью, но и измерить уровень собственной радиации на универсальном радиометре.

Вагон «Нанотехнологии. ОАО "Роснано"»

Концепция экспозиции – демонстрация экспонатов продукции, выпускаемой в России с применением нанотехнологий. Выставочная зона данного вагона наполнена продукцией, изготовленной рядом компаний, входящих в ОАО «Роснано». Большое внимание уделено эффективным и экономичным светотехническим изделиям, шумоизоляционным материалам, композитным изделиям, включая контактные провода для высокоскоростного железнодорожного транспорта. Представлены новое поколение режущего инструмента, система очистки и обеззараживания воздуха, аккумуляторная батарея на графеновых технологиях для электромобилей, энергосберегающие стекла и др. Посетителю, осматривающему экспозицию со специальным интерактивным проводником-планшетом, автоматически выводятся на экран материалы презентации экспонатов по мере продвижения его по вагону.

Сотрудники отдела бухгалтерского учета и обеспечения деятельности управления посетили данную экспозицию и выразили огромную благодарность ОАО "РЖД" за познавательную экскурсию!

Отдел бухгалтерского учета и обеспечения деятельности управления





ВЕСТНИК УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ИЗДАЕТСЯ 2 РАЗА В МЕСЯЦ, АПРЕЛЬ 2013 ГОДА, № 23

Ежемесячная информация о кассовом обслуживании исполнения федерального бюджета, бюджета Архангельской области и местных бюджетов на территории Архангельской области по состоянию на 01 марта 2013 года

Кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета, бюджета Архангельской области и местных бюджетов осуществлялось Управлением Федерального казначейства по Архангельской области (далее – Управление) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 03 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Федеральный закон от 03.12.2012 № 216-ФЗ), законом Архангельской области от 17 декабря 2012 г. № 603-36-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Областной закон от 17.12.2012 № 603-36-ОЗ) и другими законодательными и нормативными правовыми актами.

1. Выполнение государственной функции по ведению сводного реестра главных распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета

Государственную функцию по ведению Сводного реестра исполняют: Федеральное казначейство и его территориальные органы в целях централизованного учета главных распорядителей, распорядителей, получателей, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета и подразделений, осуществляющих исполнительное производство, и создания информационной базы, для обеспечения кассового исполнения федерального бюджета.

Порядок ведения Сводного реестра № 80н устанавливает правила взаимодействия Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства с участниками бюджетного процесса.

По состоянию на 01.03.2013 общее количество участников бюджетного процесса (далее – УБП), включенных в Сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (далее - Сводный реестр) со статусом «Включена» составляет **182** УБП, в том числе 6 УБП включены в закрытую часть Сводного реестра.

Таблица 1.1.

Общее количество участников бюджетного процесса, включенных в Сводный реестр, шт.

Статус в СР	Полномочия						Кол-во участников бюджетного процесса
	Распорядителя	Получателя	главного администратора доходов	администратора доходов	АИВФДБ	получателя, осуществляющего операции со средствами во временном распоряжении	
«Включена»	6	149	1	90	6	131	182

182 участника бюджетного процесса наделены следующими полномочиями:

6 УБП с полномочиями главного распорядителя (распорядителя);

149 УБП с полномочиями получателя средств федерального бюджета;

1 УБП с полномочиями главного администратора;

90 УБП с полномочиями администратора доходов;

6 УБП с полномочиями администратора источников финансирования дефицита, осуществляющего операции с источниками внутреннего финансирования;

131 УБП с полномочиями получателя, осуществляющего операции со средствами во временном распоряжении.

Ведение Сводного реестра осуществляется путем включения и исключения участников бюджетного процесса из Сводного реестра, изменения их реквизитов.

За февраль 2013 года (на 01 марта 2013 г.) в соответствии с Порядком ведения Сводного реестра № 80н в Управлении:

1) принято от 9 участников бюджетного процесса всего: 12 документов, из них:

- 10 заявок на включение (изменение) реквизитов,
- 2 заявки на исключение реквизитов.

Заявки направлены в Федеральное казначейство с помощью прикладного программного обеспечения "СЭД ЦАФК".

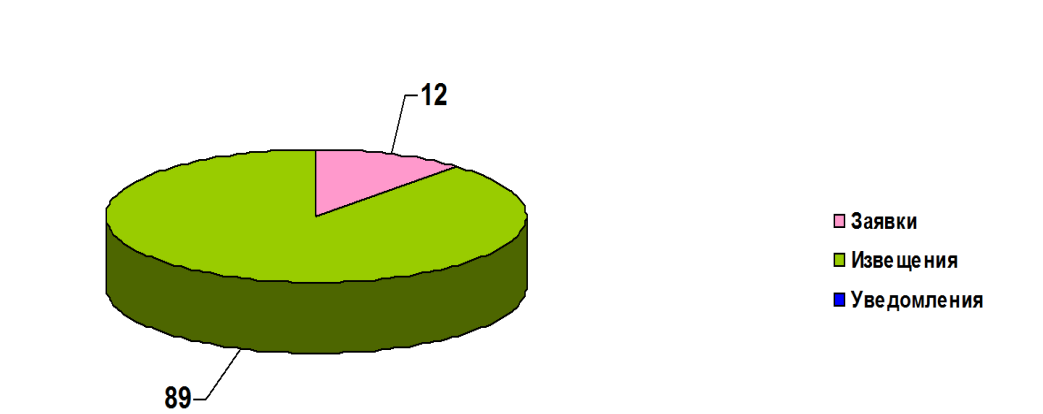
2) принято из Федерального казначейства всего 90 документов

- 8 извещений о включении (изменении) реквизитов,
- 82 извещения об исключении реквизитов;
- 0 уведомлений об аннулировании Заявки.

Извещения доведены до участников бюджетного процесса с помощью прикладного программного обеспечения "СЭД ФБ", "СЭД СРП".

Диаграмма 1.1.

Соотношение типов принятых и направленных документов, шт.



Наибольшее количество поступивших извещений об исключении реквизитов связано с закрытием лицевых счетов получателя бюджетных средств (код - 03) и администраторов доходов (код – 04) участниками бюджетного процесса, имеющих в 2012 году статус в Сводном реестре «условно исключена».

2. Организация и осуществление учета поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации

2.1. Открытие /переоформление/ закрытие лицевых счетов администраторам доходов бюджетов

Администратором доходов бюджета является орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено Бюджетным Кодексом.

По состоянию на 01.03.2013 открыто **989** лицевых счетов администраторов доходов.

Открытие, переоформление, закрытие лицевых счетов участникам бюджетного процесса, являющихся получателями средств федерального бюджета, осуществляется в соответствии с бюджетными полномочиями, указанными в Сводном реестре.

По состоянию на 01.03.2013 в соответствии с бюджетными полномочиями в Сводном реестре:

Одному УБП с полномочиями главного администратора (Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области - глава 141) и **90 УБП** с полномочиями администратора доходов (в том числе 2 УБП, включенным в закрытую часть Сводного реестра и 6 УБП не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации получателями средств федерального бюджета) открыто **78** лицевых счетов администратора доходов бюджета (код - 04);

5 УБП расположенных не на территории Архангельской области, но администрирующих доходы, поступающие на территории Архангельской области открыто **5** лицевых счетов администратора доходов бюджета (код - 04);

6 УБП с полномочиями администратора источников финансирования дефицита, осуществляющего операции с источниками внутреннего финансирования открыто 2 лицевых счета администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (код - 08);

Трем Территориальным государственным внебюджетным фондам открыто **5** л/с администратора доходов бюджета (код - 04):

Государственному учреждению - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Архангельской области – 2 л/с;

Государственному учреждению - Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации - 2 л/с;

территориальному фонду обязательного медицинского страхования Архангельской области – 1 л/с.

За период январь-февраль 2013 года 1 УБП федерального бюджета открыт 1 лицевой счет администратора доходов бюджета (код – 04) и закрыто 19 лицевых счетов администраторов доходов (код – 04) участникам бюджетного процесса, имеющих в 2012 году статус в Сводном реестре «условно исключена» в соответствии с пунктом 2.61 Порядка № 7н на основании Заявления на закрытие лицевого счета, оформленного уполномоченным руководителем Управления работником.

Статьей 3 Областного закона от 17.12.2012 № 603-36-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» определены главные администраторы доходов областного бюджета, администраторы источников финансирования дефицита областного бюджета.

Областным законом от 16.12.2011 № 407-27-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», переданы полномочия по администрированию доходов областного бюджета органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области

По состоянию на 01.03.2013 года **39** администраторам доходов областного бюджета и **212** органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, включенных в Перечень участников бюджетного процесса субъекта Российской Федерации открыто:

270 лицевых счетов администратора доходов бюджета (код - 04) в том числе:

28 лицевых счетов с кодом типа бюджета - 1;

242 лицевых счета с кодом типа бюджета – 2 (в том числе 39 администраторам областного бюджета и 203 – органам местного самоуправления муниципальных образований).

3 лицевых счета администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (код – 08).

За период январь-февраль 2013 года 4 УБП открыто 5 лицевых счетов администратора доходов бюджета (код – 04):

- государственному казенному учреждению Архангельской области "Автопарк администрации Архангельской области" - 1 л/с с кодом типа бюджета – 2;

- агентству записи актов гражданского состояния Архангельской области 2 л/с с кодом типа бюджета –1 и 2;

- государственному казенному учреждению Архангельской области "Хозяйственное управление" 1 л/с с кодом типа бюджета – 2;

- территориальному органу министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области - Красноборское лесничество 1 л/с с кодом типа бюджета – 2.

Решениями о бюджетах муниципальных образований определены главные администраторы доходов местных бюджетов, администраторы доходов, администраторы источников финансирования дефицита местных бюджетов.

По состоянию на 01.03.2013 **342** администраторам доходов местных бюджетов открыто: **631** лицевой счет администратора доходов бюджета (код - 04) из них:

289 л/с с кодом типа бюджета -1;

342 л/с с кодом типа бюджета – 3.

30 лицевых счетов администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (код – 08).

За период январь – февраль 2013 года закрыто 10 лицевых счетов администраторов доходов (с кодом типа бюджета - 3), в соответствии с пунктом 2.61 Порядка № 7н на основании Заявления на закрытие лицевого счета, оформленного уполномоченным руководителем Управления работником, открыто 7 лицевых администраторов доходов (с кодом типа бюджета - 3).

2.2. Распределение доходов на счете №40101 УФК по Архангельской области и их зачисление в доход бюджетов

В отчетном периоде 2013 года Управление Федерального казначейства по Архангельской области осуществляло операции по учету поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределению между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 03.12.2012 № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», Областным законом от 17.12.2012 № 603-36-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», Областным законом от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений», решениями о бюджетах муниципальных образований.

По данным Управления в 2013 году по состоянию на 01 марта на счет УФК по Архангельской области № 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» (далее счет № 40101 УФК по Архангельской области) поступило с учетом внебанковских операций 21 985 386 тыс. рублей, что на 14% больше поступлений за аналогичный период 2012 года.

Объем доходов, перечисленных в бюджеты всех уровней на 01 марта 2013 года со счета № 40101 УФК по Архангельской области, составил 19 089 870 тыс. рублей, что на 16% больше аналогичного периода 2012 года.

Возвращено плательщикам со счета № 40101 УФК по Архангельской области на 01.03.2013 на основании Заявок на возврат, предоставленных администраторами доходов бюджетов, 2 460 517 тыс. рублей, что на 518 351 тыс. рублей больше, чем за аналогичный период 2012 года.

В Таблице 2.1.1 представлены перечисления в порядке межбюджетного регулирования со счета № 40101 в бюджеты бюджетной системы на территории Архангельской области.

Таблица 2.1.1

Сведения о перечислении доходов со счета №40101 УФК по Архангельской области в порядке межбюджетного регулирования на территории Архангельской области, тыс. рублей, %							
Наименование показателя	Перечислено в январе-феврале, тыс. рублей			Соотношение показателей 2013 года к 2011 году		Соотношение показателей 2013 года к 2012 году	
	2011	2012	2013	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Федеральный бюджет	1 681 664	1 931 893	2 840 672	1 159 008	169	908 779	147
Областной бюджет	5 232 653	5 396 204	5 292 988	60 335	101	-103 216	98
Местные бюджеты	4 389 947	3 776 253	3 916 757	-473 190	89	140 504	104
Внебюджетные фонды	3 748 685	5 326 470	7 039 453	3 290 768	188	1 712 983	132
УФК по Смоленской обл.	77 364	0	0	-77 364	0	0	0
Итого	15 130 313	16 430 820	19 089 870	3 959 557	126	2 659 050	116

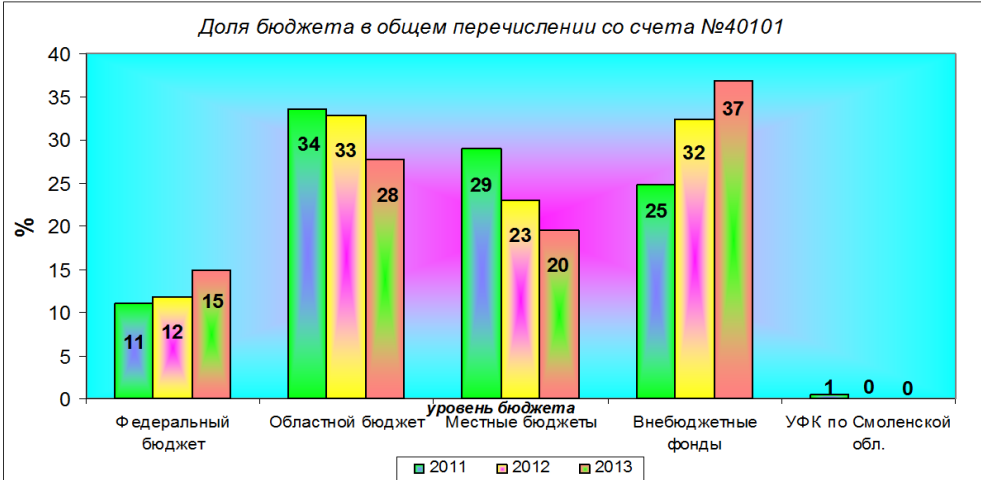
Анализируя данные Таблицы 2.1.1., можно отметить, что на 01 марта 2013 года со счета № 40101 УФК по Архангельской области перечислено по сравнению с аналогичным периодом 2011 и 2012 годов:

- в доход федерального бюджета – больше на 69% относительно 2011 года и на 47% относительно 2012 года;
- в доход областного бюджета – больше на 1% относительно 2011 года и меньше на 2% относительно 2012 года;
- в доход местных бюджетов - меньше на 11% относительно 2011 года и больше на 4% относительно 2012 года;
- в доход внебюджетных фондов – больше на 88% и 32% относительно аналогичного периода 2011 и 2012 годов.

Сумма доходов бюджетов с учетом сумм, поступивших на единые счета бюджетов, минуя счет № 40101 УФК по Архангельской области, на 01 марта 2013 года составила 21 767 173 тыс. рублей, что на 19% больше относительно аналогичного периода 2012 года (на 01 марта 2012 года 18 292 630 тыс. рублей).

Структура перечислений доходов со счета № 40101 УФК по Архангельской области в бюджеты разных уровней бюджетной системы на территории Архангельской области за 2011-2013 года представлена на Диаграмме 2.1.1.

Диаграмма 2.1.1



Анализируя данные Диаграммы 2.1.1., можно отметить, что доля поступлений со счета № 40101 на 01 марта 2013 года по отношению к аналогичному периоду 2012 года увеличилась на 5% по внебюджетным фондам и на 3% по федеральному бюджету, сократилась на 5% по областному бюджету и на 3% по местным бюджетам.

В анализируемом периоде 2013 года учет доходов, поступивших на счет Управления № 40101, производился в разрезе законодательно установленных администраторов доходов бюджетов.

Данные о перечислении доходов со счета № 40101 УФК по Архангельской области в бюджеты бюджетной системы на территории Архангельской области на 01 марта 2013 года в разрезе администраторов доходов бюджетов представлены в Таблице 2.1.2.

Таблица 2.1.2.

Сведения о суммах доходов, перечисленных со счета №40101 УФК по Архангельской области в бюджеты, тыс. рублей, %		
Наименование администратора дохода	Перечислено за январь-февраль 2013 года, тыс. рублей	Доля поступлений, %
Федеральная налоговая служба	4 624 779	24,23
Пенсионный фонд Российской Федерации	3 866 153	20,25
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Архангельской области	2 972 275	15,57
Федеральное казначейство*	1 750 734	9,17
Федеральное агентство лесного хозяйства, министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области**	264 080	1,38
Государственное учреждение - Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации	200 031	1,05
Органы имущественных отношений***	127 646	0,67
Министерство внутренних дел	100 510	0,53
Другие администраторы****	5 183 662	27,15
Итого	19 089 870	100

*- из них поступления по коду 100 2 08 01000 01 0000 180 «Перечисления из федерального бюджета (в федеральный бюджет) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы» составляют 1 746 863 тыс. рублей

** - код администратора 045, 053

*** - код администратора 162-167

**** - из них безвозмездные поступления администраторами которых являются администраторы доходов областного и местных бюджетов составляют 4 850 610 тыс. рублей или 94%.

Продолжение в следующем номере

Новости

5 марта 2013 г. руководитель управления М.С. Басовский принял участие на внеочередной сессии регионального парламента, на которой губернатор Архангельской области И.А. Орлов выступил с посланием к областному Собранию депутатов о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области.

07 марта 2013 г. Управлением Федерального казначейства по Архангельской области подписано Соглашение с Финансовым управлением Администрации Северодвинска о перечислении остатков средств муниципальных учреждений муниципального образования «Северодвинск» в местный бюджет, а также их возврата на указанные счета. Реализация данного Соглашения повысит ликвидность счета бюджета муниципального образования «Северодвинск» и снизит необходимость привлечения банковских кредитов на покрытие временных кассовых разрывов при исполнении местного бюджета.

12 марта 2013 г. в Управлении Федерального казначейства по Архангельской области проведен обучающий семинар по учету бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета в 2013 году с представителями получателей бюджетных средств.

13 марта 2013 г. в Управлении прошло областное совещание на тему: «Об итогах деятельности за 2012 год и основных направлениях развития Управления Федерального казначейства по Архангельской области на 2013 год».

Совещание открыл руководитель управления Басовский М.С. с докладом «Итоги деятельности за 2012 год и основных направлениях деятельности Управления Федерального казначейства по Архангельской области на 2013 год». В совещании приняли участие и выступили: министр финансов Архангельской области Усачева Е.Ю., руководитель Межрегионального территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Архангельской области Булатов А.Ф., заместитель управляющего Архангельским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации в г.Архангельске Спивак В.В., начальник аналитического отдела Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Кузнецова Н.В., заместители руководителя Управления, начальники отделов Управления, заместители начальников отделов Управления.

04, 12 марта 2013 года состоялось заседание Контрольного Совета Управления.

Вакансии

18 марта 2013 г. в Управлении объявлен конкурс на замещение вакантной должности казначея отдела кассового обслуживания исполнения бюджетов. Документы для участия в конкурсе принимаются по 08 апреля 2013 г. (включительно).

Праздники

7 марта 2013 года в актовом зале Управления состоялось мероприятие по случаю празднования Международного женского дня – 8 марта. Женскую половину коллектива поздравил руководитель управления М.С. Басовский, а также автор-исполнитель собственных песен Владимир Петров. Выступление артиста оставило неизгладимое впечатление в сердцах женщин Управления.



Учредитель и издатель: Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Архангельской области

Адрес редакции и издателя: 163000, г. Архангельск, ул. Карла Либкнехта, д. 2, Телефон/факс (8182) 28-62-18, E-mail:mail@kru.atnet.ru Интернет-сайт: r29.rosfinnadzor.ru

Главный редактор **Радченко А.И.**
Заместитель главного редактора **Верина Ю.Б.**
Выпускающий редактор **Медведева О.К.**
Специальный корреспондент **Вешнякова И.В.**
Серпиченко А.В.
Румянцева Т.В.

Редакционная коллегия
Фефилов А.Л.
Румянцев С.А.
Расторгуева А.И.
Климова В.В.
Верстка и издание **Варфоломеев А.Ю.**
Корректор **Серпиченко А.В.**

Тираж газеты 250 экз.
Дата и время подписания номера в печать - 27.03.2013 в 11-30
Заказ № 56

Газета отпечатана на принтерах МТУ Росфиннадзора в Архангельской области