



# Промышленность региона

№ 06 (63), 01 апреля 2013 года

Специализированное издание Архангельской области

## КАК РАБОТАЕТ МЕХАНИЗМ КОНТРОЛЯ



**Поводом для подготовки этого материала стал вопрос: почему государство так тщательно и всесторонне контролирует сбор налогов и слабо контролирует, как эти деньги расходуются?**

За примером далеко ходить не надо. В нашу редакцию, добросовестно выплачивающую все налоги и платежи, как-то пришло из налоговой очень строгое письмо, причём заказное (общей стоимостью для налоговой в 12 рублей). В письме редакцию обязывают в кратчайшие сроки оплатить недоимку по налогам в сумме 1 (одна) копейка. Из этого факта можно сделать вывод, что со сбором налогов и платежей полный порядок, создан такой

механизм контроля мышь (точнее копейка) мимо бюджета не проскочит, и этим государство может гордиться. Хотя странно, письмо налоговой обошлось в 12 рублей, а недоимка редакции — всего копейка.

Как же контролируется расходование государственных средств? Если верить новостям в СМИ, очень слабо. Разворовываются миллиарды рублей, и виновные зачастую уходят от ответственности, а многочисленные контролирующие, надзорные и правоохранительные органы лишь разводят руками и без зазрения совести заявляют, что государственные средства ушли неизвестно куда, а расхитители пропали неизвестно где, (чаще всего за рубежом).

Вот мы и задались вопросом: можно ли предотвратить хищения госсредств и кто должен отвечать за их рациональное использование? Как говорят медики, болезнь легче предотвратить, чем лечить. Так и с госсредствами — легче предотвратить, пресечь нецелевое использование, хищение, нежели разыскивать украденные средства по разным офшорам.

С этими вопросами редакция обратилась к руководителю территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Архангельской области Александру Булатову (на снимке).

(Окончание на стр. 5)

# КАК РАБОТАЕТ МЕХАНИЗМ КОНТРОЛЯ

(Окончание. Начало на стр. 1)

По словам Александра Феликс-овича, в 2012 году МТУ Росфин-надзора в Архангельской области проверено использование около 80 млрд. рублей, выявлено на-рушений более чем на 11 млрд. рублей. В объём проверенных включены средства федераль-ного бюджета, государственных внебюджетных фондов, средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельно-сти государственных учрежде-ний, Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяй-ства. В соответствии с Указом Президента Российской Феде-рации от 25.07.1996 № 1095 «О мерах по обеспечению госуда-рственного финансового контро-ля в Российской Федерации» Управ-ление может ежегодно прово-дить «...комплексные ревизии и тематические проверки поступле-ния и расходования бюджетных средств...».

Росфиннадзор имеет право проверять организации любой формы собственности, получаю-щие средства федерального бюджета, использующие матери-альные ценности, находящиеся в федеральной собственности, по-лучателей финансовой помощи из федерального бюджета, гарантий Правительства Российской Фе-дерации, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и бюджетных ин-вестиций, денежные документы, регистры бухгалтерского учёта, отчёты, планы, сметы и иные до-кументы, фактическое наличие, сохранность и правильность ис-пользования денежных средств, ценных бумаг, материальных цен-ностей, а также получать необхо-димые письменные объяснения должностных, материально от-ветственных и иных лиц, справки и сведения по вопросам, возника-ющим в ходе ревизий и проверок, и заверенные копии документов, необходимых для проведения контрольных и надзорных меро-приятий.

В планах Правительства Рос-сийской Федерации расширить полномочия Росфиннадзора.

Согласно проекту Федераль-ного закона «О федеральной контрактной системе в сфере за-купок товаров, работ и услуг» Рос-финнадзор будет наделён правом контроля в сфере госзакупок по следующим позициям: обосно-вание закупок, обоснование на-чальной (максимальной) цены закупки, соответствие товаров (работ, услуг) контракту, их учёт и использование в соответствии с обоснованием.

В соответствии с поправкам-и, внесёнными в «Жилищный ко-декс Российской Федерации» на основании закона от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ст. 186), на Росфин-надзор возложены обязанности по контролю за использованием региональным оператором фи-нансирования капитального ре-монта общего имущества в много-квартирных домах средств, полу-ченных в качестве государствен-ной поддержки;

средств, полученных от соб-ственников помещений в много-квартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счёте, счетах регионального опе-ратора.

Контрольно-надзорная дея-тельность не заканчивается вы-явлением нарушений. Одна из главных задач, стоящих перед Управлением – обязательное ус-транение нарушений, в том числе с применением мер администра-

тивного наказания.

На сегодняшний день устрани-но нарушений на сумму 578 млн. рублей. Таким образом, на 1 рубль федеральных средств, получен-ных на содержание Управления, возмещено в бюджет 10 рублей 23 копейки.

Сотрудниками Управления со-ставлено 14 протоколов админи-стративных правонарушений за нецелевое использование средств федерального бюджета на сумму 858 тыс. рублей, 1 протокол об административных правонаруше-ниях за нецелевое использование средств.

Рассмотрено 15 протоколов, наложены штрафы в размере 60 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий руководителям про-веренных учреждений, которые являются получателями бюджет-ных средств, направлено 89 обя-зательных к рассмотрению пред-ставлений на сумму нарушений 8 млрд. 172 млн. руб. Составлено 2 протокола по ч. 1 ст. 19.5 за невыполнение в установленный срок законного предписания (по-становления, представления, ре-шения) органа (должностного ли-ца), осуществляющего государ-ственный надзор (контроль), об устранении нарушений законода-тельства.

Руководителям проверенных учреждений в 2012 году вынесено 15 предписаний на сумму наруше-ний 37 млн. 753 тыс. рублей.

Правоохранительным органам и органам прокуратуры передано 129 материалов ревизий (прове-рок), из них 118 материалов — по инициативе управления.

В 2012 году была проведена проверка в Управлении финансо-вого обеспечения Минобороны России по Архангельской области, Ненецкому автономному округу и Республике Карелия, впервые по-сле реформирования финансовой системы Министерства обороны РФ. Ревизия проводилась с 16 января по 27 апреля 2012 года, на сегодняшний день это самое про-должительное контрольное меро-приятие за последние пять лет.

В основной ревизионной груп-пе было 9 сотрудников, для про-ведения 38 встречных проверок задействовано дополнительно 11 ревизоров управления. Провере-но использование 38 млрд. рублей федеральных средств, выявлены нарушения на 1 млрд 133 млн. рублей, устранено нарушений на 270 млн. рублей, 345 тыс. рублей поступило непосредственно в доход федерального бюджета. Составлено 13 протоколов об ад-министративном правонаруше-нии за нецелевое использование бюджетных средств, назначены штрафы 52 тыс. рублей, кстати, уплаченные полностью в кратчай-ший срок.

Ревизиями и проверками вы-являются факты неэффективного и нерационального расходования денежных средств и материальных ценностей, наиболее часто встре-чается такое нарушение, когда приобретённые за счёт средств федерального бюджета оборудо-вание и товарно-материальные ценности длительное время не используются и не введены в экс-плуатацию.

Одним из приоритетных на-правлений деятельности Управ-ления является контроль за ис-пользованием средств федераль-ного бюджета и государственных внебюджетных фондов, выделен-ных на реализацию приоритет-

ных национальных проектов. За 2012 год проведено более 80 та-ких контрольных мероприятий, в результате которых установлены нарушения на общую сумму 260 млн. рублей.

Была проведена проверка ис-пользования средств федераль-ного бюджета, направленных бюд-жету ЗАТО «Мирный» на реализа-цию целевой программы «Разви-тие российских космодромов на 2006—2015 гг.». В ходе контроль-ных мероприятий в Управлении капитального строительства и городского хозяйства г. Мирный установлено, что все работы по реализации мероприятий целевой программы «Развитие российских космодромов» в соответствии с федеральным законодательством проводились по государственным контрактам, заключённым с побе-дителями конкурсов и аукционов. Победителями, как правило, ста-новились фирмы, зарегистриро-ванные в Санкт-Петербурге и Мо-скве. По большинству конкурсов участниками, не ставшими побе-дителями, направлены жалобы в УФАС Архангельской области, по которым вынесено ряд предписа-ний, в том числе и об аннулирова-нии торгов. Однако предписания проигнорированы, ни одно из них не было выполнено, а работы по реализации целевой программы продолжали выполнять «нужные» подрядчики. Кроме того, участни-ки конкурсных процедур станови-лись субподрядчиками «победи-телей».

И не удивительно, что ре-монтно-строительные работы за-тягивались, претензионная рабо-та отсутствовала. Штрафные сан-кции, предусмотренные условиями контрактов к недобросовестным подрядчикам, не применялись. Многие работы выполнены нека-чественно. Не соблюдались усло-вия авансирования работ. Авансы перечислялись при отсутствии документов, подтверждающих вы-полнение оговоренного перечня работ, либо направлялись на рас-ходы, не предусмотренные усло-виями контрактов. В результате подрядчикам перечислялись де-нежные средства за невыполнен-ные работы, например, по одному из контрактов на поставку комму-нальной техники авансирование произведено в сентябре 2008 года, на момент проведения про-верки, спустя 3,5 года, оборудо-вание не поступило и, как водит-ся, аванс не возвращён.

Результаты проводимых про-верок в настоящее время дают основание утверждать, что на-рушений в 2013 году будет выявлено не меньше, а даже больше, чем в 2012-м.

Честность, порядочность, ще-петливость и ответственность не зависят от механизмов выде-ления, получения и расходования средств. Эти качества либо есть, либо их нет. Поэтому кто захочет обойти закон, тот это сделает.

А что касается вопроса об идеальном механизме контроля за использованием бюджетных средств, то здесь прежде всего нужны законодательно закреп-лённый порядок расчётов по-требности, условий выделения, способов распределения и рас-ходования средств. Такого рода документы должны быть чёткие, подробные, которые не позволят найти лазейки в законодатель-стве, чтобы использовать госу-дарственные средства по своему усмотрению.

Сергей КОНДРАТЬЕВ.

## ТРЕВОЖНЫЕ ВЕСТИ ОТ МАЙОРА