

Таблица 19

Меры и механизмы реформирования (развития), предложенные в «основах политики российской федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу» и их фактическое исполнение

Параметры	Меры	Механизмы	Состояние фактического исполнения
1	2	3	4
1. Множественность источников финансирования, поддержка целевых государственных фондов	Поиск и эффективное использование внебюджетных источников. Развитие РФФИ, РГНФ, Фонда содействия, а также внебюджетных фондов поддержки научной и научно-технической деятельности Стимулирование деятельности благотворительных организаций, направленной на финансирование фундаментальных исследований	–	Гранты РФФИ и РГНФ не облагаются налогом на физических лиц (вступает в силу с 1 января 2008 г. – ФЗ № 38-ФЗ от 23.03.2007 г.) Организация вправе признавать как расходы на НИОКР отчисления на формирование РФТР, а также на формирование иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования НИОКР, зарегистрированных в установленном порядке (п. 3 ст. 262 НК РФ). С 1 января 2008 г. повышается лимит, в пределах которого могут признаваться данные расходы, – с 0,5 до 1,5% дохода (валовой выручки) налогоплательщика В области стимулирования деятельности благотворительных организаций, поддерживающих фундаментальные исследования, мер не принято. В то же время вступил в силу ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» (ФЗ от 30.12.2006 г. № 275-ФЗ), разрешающий формирование целевого капитала с последующим использованием дохода от него в сферах образования и науки. Закон не предусматривает налоговых и иных льгот для благотворителей. Последние могут делать отчисления только из чистой прибыли, поэтому круг потенциальных доноров ограничивается крупным бизнесом. Кроме того, проблемы связаны с учреждением компаний, управляющих целевым капиталом – нанимать такую компанию могут только организации, имеющие организационно-правовую форму автономного учреждения
2. Отход от постатейного финансирования науки	Расширение масштабов конкурсного финансирования, адресное финансирование научных исследований и экспериментальных разработок, осуществляемых государственными научными учреждениями	Реализация механизмов многоканального финансирования целевых научных программ Разработать и реализовать важнейшие инновационные проекты государственного значения	В ФЦНТП (2002–2006) доля внебюджетных средств должна была составлять не менее 30% бюджета Программы. Фактически внебюджетное финансирование, по оценкам, было значительно ниже запланированного Выполняются с 2003 г. Поддержан 21 мегапроект; 6 закончены, и несколько признаны успешными по критерию пятикратного превышения объемов продаж созданной продукции над суммой бюджетных средств по проекту
3. Развитие материальной базы науки	Развитие исследовательской, конструкторской, опытно-экспериментальной базы научного приборостроения, создание и ресурсное обеспечение уникальных научных установок, сети центров коллективного пользования оборудованием	Доведение финансирования развития приборной базы науки до 5% от объема средств, выделяемых из федерального бюджета на гражданскую науку. Сформировать сеть центров коллективного пользования уникальным научным оборудованием	По ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2012 годы» капиталовложения на поддержку материальной базы науки предусмотрены в размере 3,6% бюджета Программы Сформировано 56 ЦКП, в них сосредоточено 5,5% научного оборудования в стоимостном выражении. Средств на переоснащение крупных установок недостаточно

Продолжение таблицы 19

1	2	3	4
4. Реструктуризация сети научно-технических организаций	Проведение инвентаризации научно-технического комплекса, включая изменение в необходимых случаях организационно-правовой формы и формы собственности научных организаций. Реализация излишнего имущества для укрепления МТБ науки. Совершенствование действующей системы аккредитации научных организаций	Оптимизировать состав научно-технического комплекса, в том числе создать интегрированные научные, научно-технические и научно-образовательные структуры	Инвентаризации научного комплекса проведено не было Аккредитация научных организаций в 2004 г. была отменена Принят Федеральный закон от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (ред. фз № 215-ФЗ от 24.07.2007 г.; № 230-ФЗ от 18.10.2007 г.), который расширяет возможности научных организаций, преобразованных в АУ, вести инновационную деятельность. Преобразования НИИ и вузов в АУ пока не начались
5. Совершенствование академического сектора науки	Совершенствование академического сектора науки за счет концентрации ресурсов на решении фундаментальных научных проблем, оптимизации системы управления научной деятельностью, уточнения количества подведомственных научных организаций и численности сотрудников		В соответствии с Постановлением Правительства от 22.04.2006 г. №236 «О реализации в 2006–2008 годах пилотного проекта совершенствования системы оплаты труда научных работников и руководителей научных учреждений и научных работников научных центров Российской академии наук» реализуется второй этап пилотного проекта. Проводится сокращение численности кадров в академических институтах (целевой показатель – 20% за 3 года) В ноябре 2007 г. правительство утвердило новый Устав РАН, по которому Академия получает более широкие полномочия по распоряжению имуществом и бюджетными средствами, но государство не несет субсидиарной ответственности за ее деятельность (Постановление Правительства РФ № 785 от 19.11.2007 г.)
6. Создание национальных научных центров	Придание ГНЦ функций ведущих организаций по важнейшим направлениям развития технологий и техники		Реструктуризация системы ГНЦ не проведена
7. Интеграция науки и образования	Создание и поддержка деятельности интегрированных научно-образовательных структур, совместное использование научной, опытно-экспериментальной и приборной базы		Федеральный закон № 308-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам интеграции образования и науки» принят 1 декабря 2007 г. Он наделяет научные организации правом в целях подготовки и переподготовки научных работников и специалистов осуществлять обучение по образовательным программам послевузовского профессионального образования, а также по образовательным программам дополнительного профессионального образования. Закон также разрешает учреждениям науки и образования совместное использование материальных и кадровых ресурсов для осуществления как научной, так и образовательной деятельности

Продолжение таблицы 19

1	2	3	4
8. Создание условий для привлечения молодежи в науку	Расширение объемов строительства жилья для молодежи, в том числе с привлечением ипотечного кредитования. Совершенствование контрактной формы найма научных работников. Доведение до 3% от объема бюджетных средств на гражданскую науку финансирования поддержки ведущих научных школ, а также работ молодых ученых и студентов по приоритетным направлениям НТП	Разработать и утвердить федеральную целевую программу «Научные кадры»	Программа находится в процессе согласования. Прежний вариант, разработанный в 2003 г., был реализован в 2004 г. в части поддержки работников организаций оборонно-промышленного комплекса РФ
9. Регулирование заработной платы научных работников	Изменение системы оплаты труда работников бюджетных учреждений, пересмотр системы премирования, увеличение размеров доплат за ученую степень		Пилотный проект в РАН Дважды увеличивались доплаты за степень кандидата и доктора наук: В 2003 г. (Постановление Правительства от 08.01.2003 г. № 4) – до 900 руб. для к.н. и до 1 500 руб. для д.н.; В 2006 г. (Постановление Правительства от 23.11.2006 г. № 712) – до 3 000 руб. для к.н. и 7 000 руб. – д.н.
10. Изменение системы пенсионного обеспечения научных работников	Улучшение пенсионного обеспечения ученых высшей квалификации путем создания негосударственных пенсионных фондов. Осуществление персональной поддержки ученых-ветеранов		Пенсионное обеспечение научных работников улучшено не было

Продолжение таблицы 19

1	2	3	4
11. Введение мер косвенного регулирования для науки	Предоставление бюджетных компенсаций государственным научным организациям и государственным вузам по уплате налогов на имущество по перечню, утверждаемому Правительством; снижение таможенных пошлин на ввозимое специализированное научное оборудование, не имеющее отечественных аналогов (в рамках общей стратегии снижения таможенных платежей на ввозимое технологическое оборудование)		Бюджетные компенсации государственным научным организациям и государственным вузам по уплате налогов на имущество предоставляются Косвенное регулирование введено в ОЭЗ (льготные налоговый и таможенный режимы) Другие меры косвенного регулирования, вводимые с 1 января 2008 г.: - освобождаются от налогообложения НДС операции по реализации исключительных прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы для ЭВМ, ноу-хау, а также прав на использование результатов интеллектуальной деятельности на основании лицензионного договора; - при амортизации средств, используемых для научно-исследовательской деятельности, коэффициент к основной норме амортизации может быть равен 3; - может быть предоставлена льгота по НДС в отношении НИОКР, связанных с разработкой новых продуктов и технологий (ФЗ от 19.07.2007 г. №195-ФЗ)
12. Развитие нормативно-правовой базы научно-технической деятельности	Специальное внимание – регулированию вопросов интеллектуальной собственности и вовлечению ее в хозяйственный оборот	Уточнение нормативно-правовой базы	С 01.01.2008 г. вступает в силу часть IV Гражданского Кодекса РФ, отменяющая прежнее законодательство об интеллектуальной собственности
13. Создание инновационной инфраструктуры	Создание современных корпораций (холдингов, ФЦНВТ, межотраслевых центров науки). Поддержка наукоградов и инфраструктуры для малого бизнеса за счет бюджетов всех уровней		Созданы Российская корпорация нанотехнологий (ФЗ № 139-ФЗ от 19.07.2007 г.) и ОАО «Объединенная судостроительная корпорация» (Указ Президента РФ от 21.03.2007 г. № 394) Был создан один ФЦНВТ (Постановление Правительства от 20.08.2002 г. № 619 «О присвоении Всероссийскому научно-исследовательскому институту по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций статуса федерального центра науки и высоких технологий»), однако Положение о федеральном центре науки и высоких технологий ВНИИ ГОЧС было принято только 03.09.2007 г. (Приказ № 108 начальника ФГУ ВНИИ ГОЧС) Система поддержки наукоградов не изменилась – размеры бюджетного финансирования определяются, исходя из численности населения города (потребителей бюджетных услуг), что не стимулирует инновационного развития Для малых предприятий, использующих упрощенную систему налогообложения, с 1 января 2008 г. расширяется перечень расходов, уменьшающих доходы налогоплательщиков. Теперь в составе таких расходов могут учитываться затраты на приобретение исключительных прав на изобретения, программы для электронных вычислительных машин, базы данных, секреты производства (ноу-хау), патентование и (или) оплату правовых услуг по получению правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности (ФЗ от 19.07.2007 г. № 195-ФЗ)

Продолжение таблицы 19

1	2	3	4
14. Создание условий для стимулирования вложений в науку со стороны промышленности и банков	Развитие взаимодействия государственного и частного капитала (ГЧП). Создание институциональных и правовых условий для развития венчурного инвестирования в наукоемкие проекты	Разработка механизмов повышения экономической заинтересованности в использовании результатов научно-технических разработок	Созданы «Фонд фондов» и управляющая Российская венчурная компания (РВК) со 100%-ной долей государства в акционерном капитале и «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» При научных организациях и вузах с 2003 г. создаются Центры передачи технологий для облегчения процессов коммерциализации результатов исследований и разработок Правовые нормы, благоприятные для развития венчурной индустрии, пока не введены