



2.2. Теоретико-методологическая основа определения направлений развития республик Северного Кавказа

В ходе многочисленных дискуссий о причинах сложного социально-экономического положения в республиках Северного Кавказа возникла необходимость разработки методологии определения основных направлений долгосрочного развития и формирования важнейших курсов региональной экономической политики всех республик, направленных на достижение стратегических приоритетов развития республик Северного Кавказа - обеспечение занятости и повышения качества и уровня жизни населения. Именно достижение этих стратегических приоритетов позволит уменьшить социально-экономическую и этно-конфессиональную напряженность в республиках.

Теоретической и методологической основой исследования послужили фундаментальные положения региональной экономики в части решения проблем территориальной организации хозяйственной деятельности, разработанные в трудах отечественных ученых, посвященных вопросам формирования, функционирования и развития производственных и аграрных комплексов в регионах России и на Северном Кавказе. Сама методология исследования опирается на принципы системного подхода к процессам регионального развития. При проведении исследования были использованы общетеоретические положения системной методологии, ее конкретные приложения к различным аспектам функционирования социально-экономических и организационных систем. Методика глубокой экономической диагностики пока ещё не стандартизирована, поэтому общей основой разработки поставленных задач выступает системный подход как общеметодический принцип исследования экономических систем

различного уровня. При этом следует особо выделить фундаментальные труды Совета по изучению производительных сил и Института экономики и организации промышленного производства.

В исследовании автор пользовалась методикой, разработанной Советом по изучению производительных сил (СОПС) Минэкономразвития России и РАН, которая рассматривает экономическое состояние региона по девяти основным блокам:

- 1) Общий уровень развития региона;
- 2) Состояние важнейших отраслей производства;
- 3) Финансовое положение региона;
- 4) Инвестиционная активность;
- 5) Доходы населения;
- 6) Занятость и рынок труда;
- 7) Состояние социальной сферы;
- 8) Экологическая ситуация;
- 9) Международная экономическая активность.

Наличие этой методики, позволяющей учитывать весь комплекс показателей динамики трансформации основных отраслей производства, наиболее характерных для республиканских хозяйств, их финансовый и инвестиционный климат, занятость и доходы населения, а также другие факторы, дало возможность проанализировать социально-экономические процессы, происходящие в республиках.

При разработке проблемных вопросов использовался различный инструментально-методический аппарат: модели и методы прогнозирования регионального развития, разработанные в работах Б.М. Штульберга (разработка долгосрочного прогноза территориального экономического развития России), методы системного анализа и синтез, методы структуризации изучаемого материала, широкий арсенал современных методов статистического анализа, табличные и графические приемы визуализации статистических данных и другие методы исследования.

В процессе проведённого диссертационного исследования происходило выявление и анализ, прежде всего, наиболее существенных, устойчивых и глубинных экономических и этнических процессов в республиках Северного Кавказа. В связи с чем, методика Совета по изучению производительных сил была дополнена, были введены следующие блоки оценки:

- ✓ социальный критерий оценки эффективности влияния государственной социально-экономической политики и региональной власти на хозяйственное развитие,
- ✓ социальное самочувствие и экономические особенности хозяйствования народов Северного Кавказа (этноэкономика, менталитет).

Проведено изучение **субъективных факторов** (общественная экспертиза), где подвергались анализу во взаимосвязи и взаимодействии факторы социально-психологического состояния населения, его экономическая мотивация, гражданская активность, этнокультурные особенности региона, влияние СМИ и других факторов на элементы поведения и сознание населения.

В диссертационном исследовании анализировались и мало затрагиваемые в научно-экономической литературе факторы, которые помогли определить особенность ситуации, сложившейся на Северном Кавказе. Сложное взаимодействие демографических и психологических факторов в результате многообразия их комбинаций, рассогласованность исторических, социально-экономических, этнических и конфессиональных проблем обусловили уникальность ситуации на этой территории.

Подвергая анализу и оценке долгосрочные экономические прогнозы, которые предполагались при реализации наиболее значимых в этом регионе сценариев развития республик было отмечено, что в них не учитывались в полной мере факторы, создающие социально-политическую и социально-экономическую напряженность и включающие концептуальное наполнение необходимых изменений нормативно-правовой базы в сфере регулирования устойчивого развития республик,,

К основным **социально-политическим** факторам, которые нашли отражение и повлияли на становление новых экономических отношений в республиках можно отнести:

- **Полиэтничность** Северного Кавказа, которая исторически сложилась при наличии многочисленных языковых групп народов, обладающих самостоятельными национальными интересами в различных сферах общественной жизни;

- **традиционно родовые структуры с их** влиянием на политические институты (стабильное влияние семейно-родовых (тейпы, тукхумы) и религиозных общностей (мазхабы, вирды);

- **историческая память этносов** как элемент национального самосознания и основа консолидации национальных интересов;

- **разностатусность** различных национальных групп, проявляющаяся, прежде всего, в структуре занятости и уровне образования населения в полиэтничных обществах;

- **территориальные споры и претензии** этнических групп друг к другу.

К основным **социально-экономическим** факторам можно отнести:

- ухудшение экономического положения, которое сопровождается продолжающимся разрушением традиционных хозяйственных связей,

- системный кризис в стране и значительное падение жизненного уровня населения;

- депрессивный характер экономики региона;

- криминализация экономики и политической сферы;

- законодательные противоречия в отношениях «центр – регионы»;

- массовая миграция населения, как следствие межрегиональных и локальных конфликтов;

- обострение криминогенной обстановки, связанное с ростом влияния криминальных структур и расширением возможности незаконного распространения оружия.

Эти негативные явления, создающие социально-экономическую и социально-политическую напряженность можно преодолеть лишь с помощью экономических

механизмов, создавая источники экономического роста, заняв население и сформировав в республиках собственную экономическую базу.

Особенности диссертационного исследования вынуждают учитывать влияния геополитического фактора (рассматривается в 5 главе) на Северокавказский регион, а именно:

- пограничное положение Северного Кавказа между атлантистской и континентальной моделями мира, что неизбежно включает его в зону международных интересов;
- Северный Кавказ является контактной цивилизационно-культурной зоной (исламской, кавказской горской и российской цивилизаций);
- прохождение через регион доминантных торговых путей;
- происходящая этническая идентификация народов на основе ценностной системы горских морально-этических кодексов, полиюридизм этнического сознания;
- возникшие территориальные проблемы;
- этномобилизационная роль исторической памяти.

В этих условиях политика Федерального центра, должна быть направлена на укрепление взаимоотношений республик, на развитие разнообразных форм внешнеэкономических связей и межрегиональное взаимодействие республиканских хозяйств, что будет являться одним из важнейших факторов будущей стабильности в регионе.

Основываясь на проведенном исследовании и анализе состояния социально-экономической сферы республик, а также происходящих миграционных процессов, выявленных общих узловых задач, которые требуют решения для укрепления межрегиональных связей и включения экономики республик в межрегиональное и международное разделение труда для эффективного функционирования республиканских экономик и повышение уровня безопасности в условиях нерегулируемой миграции можно сделать следующие **выводы**:

- ✓ Не решены проблемы внутренней миграции населения горных районов, как следствие проблемы разделенных и депортированных народов;

- ✓ Остается невнятным правовой статус ряда муниципальных земель (Ингушетия, Чечня, кутаны в Дагестане, межселенческие земли в Кабардино-Балкарии);
- ✓ Усиливается межэтническая конфронтация за распоряжение властными и экономическими ресурсами территорий республик;
- ✓ Продолжается выезд из республики высококвалифицированных кадров, в основном из числа русскоговорящего населения, что приводит к закрытию или перепрофилированию бюджетообразующих предприятий, а в связи с этим растет безработица остального населения;
- ✓ Не прекращается деятельность международных экстремистских групп, нацеленная на выведение этого региона из-под юрисдикции России с целью получения доступа к природным ресурсам и транспортным коридорам.

Практический опыт и личные наблюдения автора, анализ статистических данных с использованием разносторонних методов исследования в экономике, истории, географии, социологии, политологии, комментирование таблиц, схем и диаграмм позволили прийти к практическим рекомендациям для подтверждения выдвинутых научных исследований о необходимости разработки теоретико-методической основы совершенствования механизма регулирования социально-экономического развития республик.

Для ликвидации проблем, связанных в этом регионе с высоким уровнем безработицы и низким уровнем жизни населения, в настоящее время *важнейшим видится необходимость развития отраслей реального сектора экономики, основанных на человеческом и природно-ресурсном потенциале - значительных сельскохозяйственных, энергетических, топливных, минеральных ресурсах этого региона.* Безусловно, к приоритетным проектам должны относиться те отрасли, которые способны генерировать позитивные изменения в экономике республик, давать дальнейшее движение повышению конкурентоспособности и устойчивости продуктов экономики каждой республики для создания условий по снижению социальной напряженности и росту благосостояния населения. При этом развитии, сохранившиеся две тенденции в экономиках республик - стремление к региональной интеграции и тенденция к межрегиональной конкуренции не будут

нарушать социокультурную ткань единого пространства республик. А выработка эффективного механизма ликвидации существующего разрыва между ресурсным, инвестиционным, социальным и этнокультурным потенциалом будет способствовать развитию единого хозяйственного пространства не только в каждой республике, но и в регионе.

Для обоснования стратегических приоритетов при прогнозировании социально-экономического развития республиканских хозяйственных комплексов автором учитывались следующие принципиальные направления:

- ✓ обеспечение стабильности через *содействие экономическому развитию* республик;
- ✓ качественное изменение уровня жизни через *содействие социальному развитию* населения.

Главными целевыми показателями социально-экономического развития республик являются:

1. снижение уровня безработицы и повышение среднедушевых денежных доходов населения;
2. рост валового регионального продукта;
3. рост инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования.

Чтобы обеспечить достижение стратегических приоритетов развития республик Северного Кавказа, направленных на социально ориентированную перестройку всего хозяйственного комплекса, необходимо формирование приоритетных направлений, базирующихся на **следующих компонентах трансформации и развития** экономики республик.

Компонент экономического развития потребует анализа природно-ресурсной базы и выработки мер по укреплению рыночных отношений, по оптимизации промышленного и сельскохозяйственного производства для упорядочения размещения производительных сил и оценки потенциала интеграции экономики республик в российские и мировые сети.

Компонент социального развития необходим для разработки программных мероприятий по преодолению бедности, по регулированию миграции и

оптимизации пространственного размещения населения, инфраструктуры поселений, развития здравоохранения, системы образования и науки (в целях развития инновационного бизнеса),

Компонент правового развития необходим для создания механизмов преодоления коррупции, упорядочения налоговых отношений, оптимизации внедрения в жизнь земельного кодекса, законодательного и процессуального обеспечения приватизации земель, имущества, капиталов.

На сегодняшний день экономика республик зависима от многих факторов, и, прежде всего, от имеющихся ресурсов и производственных мощностей и возможностей гарантировать стабильность и занятость населения, а также качественное изменение уровня жизни. Это тем более актуально, что сегодняшний экономический облик республик в формирующемся рыночном пространстве пока не обеспечивает им рыночную конкурентоспособность, преимуществ их этноэкономического развития перед другими регионами. Следует подчеркнуть, что в настоящее время в республиках отдача всего природно-ресурсного потенциала в 3 — 4 раза ниже возможного.

Сегодня в межрегиональном обмене главным становится принцип производства и продажи готовой продукции, поэтому в приоритетах развития экономики республик необходимо учитывать специализацию промышленности на доведение производственных процессов до завершающего звена, а в ряде производств и выпускающих готовую продукцию. Говоря об имеющемся потенциале развития республиканских экономик и объективных предпосылок для ускоренного экономического роста, подразумевается их собственный человеческий и природно-ресурсный потенциал и имеющаяся энерго-ресурсная база.

Однако, наблюдаемая диверсификация производства в Дагестане, в Чеченской и Ингушской республиках, представленных в этом регионе компаний («Лукойл», «Роснефть») в сторону «upstream» (деятельность компаний, связанная с разведкой, добычей и транспортировкой углеводородов), означает, что крупные кампании не собираются вкладывать средства в переработку, а получают прибыли от внешних рынков, тем самым оставляя высокзатратные проекты развития нефтеперерабатывающего производства на республиканские бюджеты. Таким

образом, в связи с развитием системы транспортировки нефти и газа за пределы республик по трансграничным трубопроводам, республики превращаются именно в «транспортные коридоры» для транспортировки сырья, что вызывает ещё более ограниченный спрос на рабочую силу и социальный аспект неблагоприятной ситуации в республиках. В настоящее время особенно важным представляется решение первоочередных задач поиска внутренних резервов и прорывных путей обеспечения ускоренного развития хозяйственного комплекса, новых источников финансирования, срочная необходимость в реконструкции имеющихся промышленных предприятий, сохранивших небольшой контингент сотрудников. Определение масштабов производства и выбор форм организации в производстве возможно только при приведении в жизнь реальной государственной политики на Северном Кавказе, заинтересованной в инновационном развитии хозяйств республик, где инфраструктура производственной сферы республик будет тесно увязана с межрегиональной и внешнеэкономической интеграцией.

Для проведения в жизнь рыночных преобразований, направленных на приближение к социально ориентированной экономике оптимально сочетающей рыночные и государственные регуляторы необходим, по мнению автора, тщательный учет специфики каждого республиканского хозяйственного комплекса. Поэтому для глубокого преобразования производственной специализации и отраслевой структуры следует задействовать внутренние возможности каждой республики на основе природно-ресурсного, производственного, этнодемографического, трудового, экономико-географического потенциала. При выборе приоритетных для развития республик Северного Кавказа отраслей экономики предусматривается тщательный учет особенностей региона, среднесрочных и долгосрочных тенденций эволюции аналогичных отраслей в России и мировом хозяйстве, возможностей сбыта продукции на внутреннем и внешнем рынке. При определении оптимальной отраслевой структуры учитывается не только исторически сложившаяся экономическая основа региона, но и наиболее активно растущие отрасли мировой экономики, продукция которых будет конкурентоспособна в регионе и будет способствовать социально-экономическому возрождению республик. Поэтому при определении приоритетных направлений в

развитии хозяйственных комплексов республик решающее значение имеет наличие в республиках необходимых условий для их успешного развития и наличие у власти реальных возможностей для оптимизации этих условий.

В числе главных направлений рыночных преобразований выступает активизация инвестиционной политики и создание в республиках благоприятного инвестиционного климата, обеспечивающего инвестиционно и иновационно ориентируемый путь развития экономик республик. Приоритетными направлениями государственного регулирования инвестиционных процессов остается создание материальных основ повышения уровня жизни населения республик, его образовательного, научно-технического и культурного уровня. Кроме того, для обеспечения благоприятной инвестиционной политики необходим выход значительной части находящихся "в тени" процессов, а также надежное правообеспечение формируемых механизмов рыночного хозяйствования. Так как состояние отдельных отраслей экономики обусловлено объективными и субъективными сложностями, в которых главными выступают значительные налоговые нагрузки, снижающие финансовую обеспеченность предприятий малого и среднего бизнеса, отсутствие стабильного законодательства и гарантий на государственном уровне для инвесторов, а анализ привлеченных средств в производственную инфраструктуру выявил резкое снижение доли бюджетных средств, то для сохранения вложенных частных инвестиций необходима законодательная база.

Поэтому при участии в инвестиционных программах, касающихся социальной сферы, таких как «Здоровье», «Образование», «Жилье», государству и частным инвесторам предлагается «вкладываться» в реальный сектор экономики. Ведь главной целью привлечения инвестиций для многих предприятий республик является замена изношенного оборудования, обновление основных фондов для обеспечения достаточной загрузки мощностей уже имеющихся производств, что сохранит и увеличит количество рабочих мест. Для обеспечения конкурентоспособности производимой продукции и товаров с высокодобавленной стоимостью важнейшим видится развитие передовых технологий, участие

фундаментальной науки, которая в тесном контакте с производством создаст возможности модернизации и освоение инноваций.

Проведенный анализ документов стратегического планирования показал, что отсутствие четких представлений и целей, неверная оценка природноресурсного потенциала, низкая статистическая достоверность в разрезе регионов, несоответствие прогнозов различных социальных проектов с масштабностью заявленных задач, а надуманность результатов региональных и межрегиональных программ предопределяли появление неэффективности экономических оценок. В документах средне и долгосрочного развития по Югу России не были задействованы республиканские собственные ресурсные базы и отрасли реального сектора экономики, основанные на человеческом потенциале этого региона, не планировалось инновационное развитие АПК и транспортной инфраструктуры, что на практике будет сдерживать процесс воссоздания и развития экономики республик. Планирование развития экономик республик зачастую не учитывало этноэкономические особенности хозяйственного комплекса республик, не достаточно планировалась ориентация на развитие малого и среднего бизнеса при доведении производственного процесса до замыкающего звена. Доля бюджетных ассигнований на поддержку многих важных для республик отраслей промышленного комплекса в расходах консолидированного бюджета сокращается, что свидетельствует о том, что эти отрасли будут сокращать выпуск продукции, что негативно отразится на состоянии хозяйства и благополучии жителей республик Северного Кавказа.

Поэтому целью диссертационного исследования является разработка радикальных методов решения стратегических задач, определения приоритетных направлений в развития хозяйственного комплекса и масштабов бюджетной поддержки в республиках.

Главные стратегические приоритеты развития республик Северного Кавказа должны включать:

- *Решение вопросов занятости и профессиональной подготовки трудоспособного населения для ликвидации безработицы.*

- *Выравнивание уровня резко различающихся по социально-экономическому положению слоев населения, качественное изменение их жизни.*
- *Социальную защиту беднейших слоев населения, вынужденных переселенцев и граждан, пострадавших в результате межнациональных конфликтов.*

Внедрение механизмов стимулирования для проведения в жизнь стратегических приоритетов социально-экономического развития республик Северного Кавказа, выработка эффективных направлений в развитии хозяйственных комплексов вызовет использование внутренних потенциалов каждой республики, где необходимо учитывать многоукладный характер экономики республик, специфические условия и природно-климатические особенности, имеющуюся ресурсную базу, уровень индустриального развития.

Отраслевой анализ, учитывающий возможные условия и риски, привел к выводу, что наиболее перспективны для становления конкурентоспособной экономики республик могут быть следующие направления:

Развитие аграрного сектора с глубокой переработкой сельскохозяйственного сырья – основа социально-экономической и социально-политической стабильности в республиках.

Восстановление и развитие перерабатывающих производств, где важнейшим является повышение степени переработки природных ресурсов на основе высокотехнологичных производств.