

### **1. 3. Особенности социально-экономического положения республик Северного Кавказа**

В настоящее время обстановка в большинстве республик Северного Кавказа остается сложной. До сих пор сохраняются условия, при развитии которых происходит резкое обострение общественно-политической ситуации: так было в 2004 году в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Северная Осетия - Алания, сейчас далеко неспокойно в Республике Дагестан и Ингушетии.

Ухудшение показателей уровня жизни населения естественно выражается в вынужденном сужении потребностей и ухудшении качества жизни. Происходит деградация, маргинализация и криминализация с уходом в теневую экономику определенных слоев населения. Последнее объясняется, во-первых, как местная традиция вторичной занятости, доходы от которой всегда скрывались от официального налогообложения, а во-вторых, как следствие переходного периода реформ, несовершенства рыночных отношений и правовых норм в республиках.

Исследование социально-экономического положения и структурных изменений экономики республик за годы экономических преобразований показывает, что социальные риски, которые генерировались структурными дисбалансами в экономике и социальной сфере, обусловили суженное воспроизводство социальных ресурсов. Весь период реформирования экономических отношений социально-экономическое положение республик определялось не факторами развития, а возможностями государственного урегулирования острейших политических, межнациональных, межэтнических, территориальных, социально-политических и социально-экономических проблем. В результате все республики оказались подвержены глубокой депрессии. «В 1998 г. зависимость бюджетов республик Северного Кавказа от федеральных дотаций была следующей (%): у Северной Осетии- Алании- 43,6, Карачаево-Черкесии- 46,7, Кабардино-Балкарии- 50,4, Адыгеи- 53,4, Дагестана- 76,6, Ингушетии- 84,1. В Дагестане, Ингушетии и Карачаево-Черкесии среднедушевые денежные доходы

населения в 1998 г. были ниже прожиточного минимума (всего в Российской Федерации было 26 таких регионов)»<sup>1</sup>.

На данном этапе становления и развития экономических отношений в республиках ведется конкурентная борьба производителей за свой рынок. Способность выдержать эту конкуренцию и удовлетворять потребности населения становятся важным фактором эффективности республиканского рынка. Постоянная конкуренция республик Северного Кавказа за ресурсы Федерального бюджета не создает условий для экономической интеграции, налаживанию межхозяйственных связей, определению приоритетов развития, исходя из принципа разделения труда в экономическом пространстве. Вот, что писали ученые о ситуации в 90-е годы XX века «...На Северном Кавказе, где руководители республик бывают очень убедительны в «выбивании» трансфертных платежей на нужды стабилизации межэтнической и социально-экономической обстановки, нецелевое расходование федеральных бюджетных средств практиковалось многократно. Тем не менее введение федерального управления региональными бюджетами вряд ли способно кардинально изменить ситуацию. Необходим комплекс мер экономического и правового характера, в рамках которых можно найти взаимоприемлемое решение и сбалансировать интересы как Федерации в целом, так и ее субъектов.»<sup>2</sup> «В 1998 г. северокавказские субъекты Российской Федерации получали из федерального бюджета как трансферты, так и другие виды финансовой помощи. По данным Счетной палаты наибольшие объемы средств по всем статьям финансирования были предоставлены Дагестану (свыше 2 млрд. руб.), Кабардино-Балкарии (1,13 млрд. руб.). Меньше всего средств из федерального бюджета направлялось в Карачаево-Черкесию (251,3 млн. руб.) и Адыгею (324,6 млн. руб.)... По сравнению с утвержденными объемами финансирования по статье «Федеральные целевые программы развития регионов» (Федеральный закон от 26 марта 1998 г.), только в Кабардино-Балкарию выделенные из бюджета средства поступили в соответствии с

---

<sup>1</sup> И.Г. Косиков, Л.С. Косикова. Северный Кавказ: Социально-экономический справочник //Финансовые и налоговые формы помощи регионам Северного Кавказа. <http://www.kavkaz-uzel.ru/reginfotext/reginfo/id/418758.html#table>

<sup>2</sup> Там же.

планом (215 млн. руб.), тогда как отмечалось явное недофинансирование других регионов.»<sup>3</sup>

Сегдневшее состояние хозяйственного комплекса республик Северного Кавказа зеркально отражает последствия системного структурного экономического кризиса. Происходящий глубокий спад производства повлиял на резкое снижение уровня жизни населения и обострение социальных проблем. Следует отметить, что при реформировании хозяйственного комплекса республик был выбран приоритет проведения институционально-организационных преобразований без учета региональной доминанты при формировании эффективной социально-экономической политики, что было в ущерб созданию предпосылок для коренных экономических изменений. Серьезным тормозом являлась и стратегия их осуществления. Для институционально-организационных преобразований важно было обеспечить экономические предпосылки - создать систему государственного регулирования, целесообразность существования которой в странах с развитой рыночной экономикой не вызывает сомнений. Причины, повлекшие за собой кризисные явления в Северокавказских республиках, достаточно многообразны. Произошло неурегулированное становление рыночной экономики. Отсутствие должного государственного контроля и сокращение государственного заказа предприятиям, особенно оборонного комплекса, составляющим основу промышленности ряда республик, нарастающее выбытие основных фондов, вызвало резкий спад валового республиканского продукта, а неэффективное управление оставшимися промышленными предприятиями породило усиление региональной дифференциации социально-экономических показателей.

**Таблица 1 Валовой региональный продукт по республикам Северного Кавказа в 1998-2007гг. в текущих ценах, млн. рублей<sup>4</sup>**

|                      | 1998г. | 1999г. | 2000г. | 2001г. | 2002г. | 2003г. | 2004г. | 2005г. |
|----------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Республика Дагестан  | 8 494  | 13 243 | 21 138 | 32 043 | 42 122 | 58 437 | 76 083 | 96 863 |
| Чеченская Республика | ...    | ...    | ...    | ...    | ...    | ...    | ...    | 23 555 |
| Республика Ингушетия | 1 084  | 2 069  | 5 823  | 4 906  | 3 704  | 4 852  | 6 022  | 7 502  |

<sup>3</sup> Там же

<sup>4</sup> Источники: данные за 1999 - 2004гг. Российский статистический ежегодник.2005: Стат. сб./Росстат.- М.,2006., стр.323. Данные за 2005-2006гг.: Сборники Росстата "Социально-экономическое положение России" за декабрь соответствующего года.

|                                   | 1998г. | 1999г. | 2000г. | 2001г. | 2002г. | 2003г. | 2004г. | 2005г. |
|-----------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Республика Северная Осетия-Алания | 4 126  | 7 631  | 10 061 | 14 636 | 17 740 | 20 599 | 25 324 | 31 014 |
| Кабардино-Балкарская Республика   | 6 300  | 10 490 | 15 716 | 21 251 | 23 599 | 26 826 | 32 065 | 36 851 |
| Карачаево-Черкесская Республика   | 2 846  | 4 519  | 5 727  | 7 634  | 10 532 | 11 951 | 14 468 | 17 747 |
| Республика Адыгея                 | 3 386  | 4 902  | 5 966  | 6 970  | 8 316  | 10 476 | 13 300 | 16 636 |

**Продолжение Таблицы 22.<sup>5</sup>**

| Наименование региона              | 2006 г.   | 2007 г.   |
|-----------------------------------|-----------|-----------|
| Республика Дагестан               | 124 153.5 | 166 720.9 |
| Чеченская Республика              | 32 344.4  | 46 782.2  |
| Республика Ингушетия              | 9 033.5   | 14 834.8  |
| Республика Северная Осетия-Алания | 43 341.2  | 53 667.9  |
| Кабардино-Балкарская Республика   | 43 309.7  | 50 385.2  |
| Карачаево-Черкесская Республика   | 23 260.1  | 28 239.1  |
| Республика Адыгея                 | 21 132.4  | 29 158.0  |

В республиках показатель валового регионального продукта (ВРП) на душу населения самый низкий в России. Наращивание финансовой помощи из федерального бюджета не приводит к качественным сдвигам. Несмотря на рост консолидированных расходов субъектов Федерации в расчете на одного жителя (за четыре года возросли в 2,6 раза) и увеличение финансовой помощи из федерального бюджета (в расчете на одного жителя увеличилась в 3,4 раза), разрыв между экономическими показателями округа и среднероссийскими практически не уменьшается.

**Таблица 2 Выловый региональный продукт на душу населения по республикам Северного Кавказа, рублей<sup>6</sup>**

|                                   | 1998     | 1999     | 2000     | 2001     | 2002     | 2003     | 2004     | 2005      | 2006      | 2007      |
|-----------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|-----------|-----------|
| РФ от суммарного по субъектам     | 15 371.1 | 26 200.6 | 39 532.3 | 49 474.8 | 60 611.4 | 74 884.9 | 97 864.8 | 126 014.2 | 157 853.5 | 198 816.5 |
| Республика Дагестан               | 3 589.4  | 5 383.3  | 8 489.7  | 12 562.3 | 16 195.5 | 22 235.1 | 30 901.8 | 34 370.5  | 46 853.8  | 62 366.   |
| Чеченская Республика              | ...      | ...      | ...      | ...      | ...      | ...      | ...      | 19 876.2  | 27 567.6  | 39 102.7  |
| Республика Ингушетия              | 3 428.9  | 5 098.0  | 6 667.9  | 8 000.7  | 7 751.7  | 10 073.2 | 12 975.9 | 15 320.7  | 18 442.4  | 29 903.7  |
| Республика Северная Осетия-Алания | 5 727.5  | 9 835.2  | 11 964.5 | 17 914.2 | 22 541.2 | 26 719.3 | 34 389.0 | 44 332.9  | 61 749.3  | 76 455.4  |

<sup>5</sup> Составлено по данным Федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

<sup>6</sup> По данным Федеральной службы государственной статистики

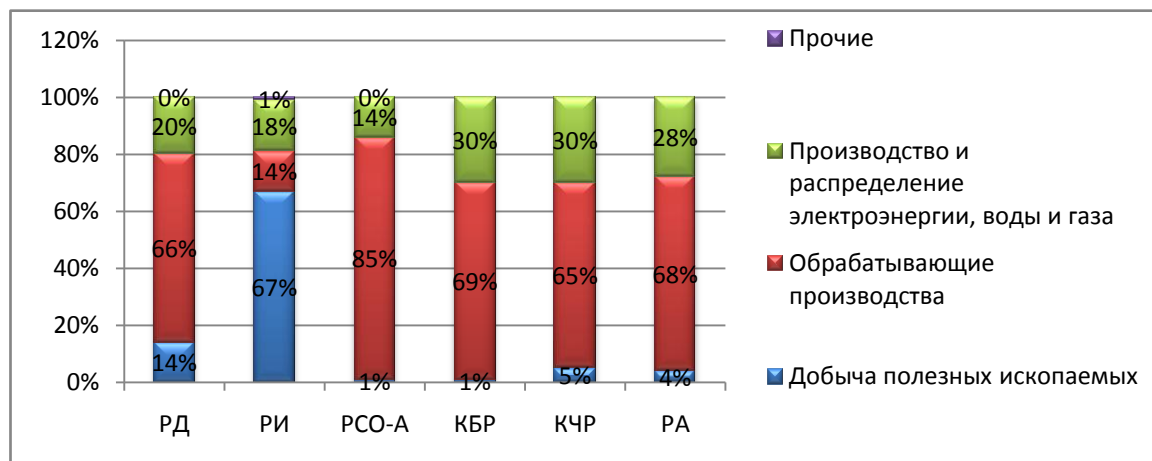
|                                 | 1998    | 1999     | 2000     | 2001     | 2002     | 2003     | 2004     | 2005     | 2006     | 2007     |
|---------------------------------|---------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Кабардино-Балкарская Республика | 6 611.7 | 11 057.3 | 15 948.9 | 21 834.2 | 25 369.9 | 28 886.0 | 32 354.9 | 41 132.8 | 48 517.7 | 56 528.8 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 6 391.3 | 9 550.5  | 12 404.2 | 16 639.7 | 23 297.3 | 26 230.5 | 30 140.3 | 38 625.3 | 54 081.1 | 65 969.6 |
| Республика Адыгея               | 6 907.7 | 10 061.7 | 12 315.1 | 14 858.6 | 17 707.5 | 22 078.8 | 28 084.8 | 38 389.5 | 47 814.4 | 66 089.8 |

Рассматривая динамику такого важного индикатора регионального развития, как валовой республиканский продукт, который создает информационную базу для построения государственной и внутрирегиональной социально-экономической политики, следует констатировать весьма значительную дифференциацию республик Северного Кавказа по величине произведенного ВРП на душу населения (Таблица 23). Производство валового регионального продукта на душу населения во всех республиках в несколько раз ниже, чем в среднем по России. Так, ВРП на душу населения в 2007 году оказался в Республике Дагестан ниже общероссийского в 3 раза, в Чеченской Республике – в 5 раз, а в Республике Ингушетия – в 6,6 раза. Сравнивая данные таблицы, можно констатировать, что происходит углубление неравномерности в соотношениях среднедушевого ВРП: по Югу России он не достигает и отметки в 50%, а по Ингушетии не достигает и 15%. Низкие результаты экономического развития отражаются и на показателях социального развития: поляризация доходов населения выражается в разбросе значений от 50 до 30 % соотношения со среднедушевыми доходами россиян. Таким образом, по большинству социально-экономических показателей Роскомстата республики Северного Кавказа замыкают список регионов России.

В последние годы в ряде республик Северного Кавказа произошло некоторое повышение физического объема ВРП за счет повышения объемов в добыче полезных ископаемых. Однако низкий удельный вес промышленности в экономике республик (менее 17%), значительная доля добывающей (энергосырьевых отраслей), при всё увеличивающемся износе основных фондов и оборудования, указывает на неоднородность отраслевой структуры экономик республик, которая сложилась под действием как объективных (природно-климатических условий, наличием минеральных и топливно-энергетических ресурсов, этноэкономики и

населения и формирования трудовых ресурсов), так и субъективных факторов (влияния политических и экономических проблем).

**Диаграмма 1. Структура промышленного производства Республик Северного Кавказа, 2005г.**



Производство важнейших видов продукции в соответствии со структурой промышленного производства в Республике Дагестан было представлено в 2005 году: электроэнергией, нефтью добытой, включая газовый конденсат, сепараторами молочными, производством хлеба и хлебобулочных изделий, производство водки и ликероводочных изделий, вин шампанских и игристых, производством мяса, включая субпродукты 1 категории, а также цельномолочной продукцией в пересчете на молоко – о чем свидетельствует официальный сайт Полномочного представителя президента РФ в ЮФО<sup>7</sup>. В производстве важнейших видов продукции в соответствии со структурой промышленного производства в Республике Ингушетия указывается только нефть добытая, включая газовый конденсат, тыс. т – в структуре 67% и производство хлеба и хлебобулочных изделий, которое, как показывают официальные данные Полпреда, выросло в 3,5 раза по сравнению с 2004 годом. В Республике Северная Осетия-Алания в производстве важнейших видов продукции в соответствии со структурой промышленного производства представлены: резисторы, плиты газовые бытовые, строительный кирпич, тюле-гардинные изделия, хлеб и хлебобулочные изделия, спирт этиловый, водка и ликероводочные изделия, вина шампанские и игристые,

<sup>7</sup> <http://www.ufo.gov.ru/> Доступно на 01.01.2009г.

мясо, включая субпродукты 1 категории, цельномолочная продукция и сыры жирные. *Кабардино-Балкарская Республика* в производстве важнейших видов продукции в соответствии со структурой промышленного производства: электроэнергия, кабели силовые гибкие, деревообрабатывающие станки, инструмент алмазный, прицепы и полуприцепы тракторные, сборные железобетонные конструкции и изделия, чулочно-носочные изделия, хлеб и хлебобулочные изделия, масла растительные, спирт этиловый из пищевого сырья, водка и ликероводочные изделия, коньяки, воды минеральные, плодоовощные консервы, мясо, включая субпродукты 1 категории. *Карачаево-Черкесская Республика* в производстве важнейших видов продукции в соответствии со структурой промышленного производства представлена: синтетические смолы и пластические массы, лакокрасочные материалы, цемент, строительный кирпич, материалы строительные нерудные, хлеб и хлебобулочные изделия, водка и ликероводочные изделия, воды минеральные, мясо, включая субпродукты 1 категории, цельномолочная продукция в пересчете на молоко. В *Республике Адыгея* производилось в 2005 году в соответствии со структурой промышленного производства: деловая древесина, картон, строительный кирпич, хлеб и хлебобулочные изделия, масла растительные, водка и ликероводочные изделия, плодоовощные консервы, мясо, включая субпродукты 1 категории, масло животное, цельномолочная продукция в пересчете на молоко, сыры жирные (включая брынзу). *Чеченская Республика* в 2007 году в производстве важнейших видов продукции в соответствии со структурой промышленного производства представлена показателями по добыче нефти, включая газовый конденсат, производством строительного кирпича, а также хлеба и хлебобулочных изделий. Если рассматривать экономику республик по структуре промышленного производства, заметно преобладание обрабатывающих производств в республиках Дагестан, Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской и Адыгеи. Показатель добычи полезных ископаемых в структуре промышленного производства в 2005 в Республике Ингушетия был в процентном соотношении 67%, по данным МЭРТ Чеченской Республики в 2006 году добыча полезных

ископаемых составляла более 90% в структуре видов экономической деятельности.

Коэффициенты специализации промышленности Чеченской Республики по отдельным видам товаров представлены в отчете Министерства экономического развития и торговли ЧР следующими значениями показателей:

**Таблица 3. Коэффициенты специализации промышленности Чеченской Республики по отдельным видам товаров, млн. руб.**

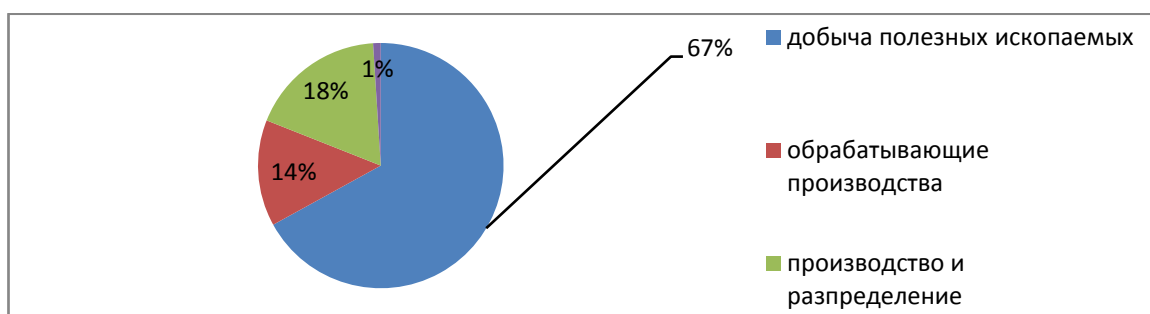
| Виды экономической деятельности                          | Январь-декабрь 2007 г. | Январь-декабрь 2007 г. в % к январю-декабрю 2006 г. | Январь-декабрь 2006 г. в % к январю-декабрю 2005 г. |
|----------------------------------------------------------|------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| Добыча полезных ископаемых                               | 5407,6                 | 101,3                                               | 136,7                                               |
| Обрабатывающие производства                              | 346,3                  | 2,0 раза                                            | 156,3                                               |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 2721,4                 | 2,8 раз                                             | 194,1                                               |

К числу основных причин, обусловивших сложившуюся негативную ситуацию и повышенную остроту социально-экономических проблем республик, по мнению автора, следует отнести:

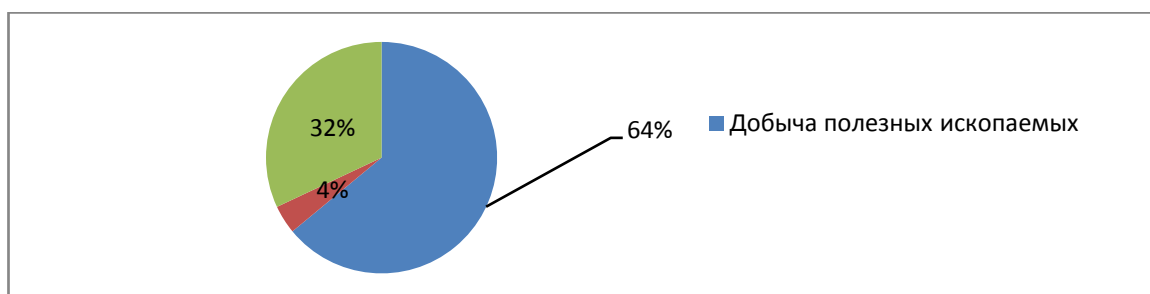
- Значительное отставание от среднероссийского уровня по ключевым социально-экономическим показателям;
- Высокий уровень безработицы;
- Структура хозяйственных комплексов республик Северного Кавказа сильно деформирована, что и обуславливает высокую степень зависимости социальных процессов от федеральной поддержки.

В качестве примера приводятся данные специализации промышленности Республики Ингушетия и Чеченской Республики. Преобладание в структуре промышленного производства республик доли добычи полезных ископаемых значительно: в Республике Ингушетия – 67% (2005год), в Чеченской Республике – 64% (2007 год).

**Диаграмма 2. Структура промышленного производства Республики Ингушетия, %, 2005г.**



**Диаграмма 3. Виды экономической деятельности, Чеченская Республика, 2007г.**



Анализ производственной деятельности предприятий Чеченской Республики показывает, что с 2000 года существует стабильная динамика роста объемов производства и расширение номенклатуры производимой продукции. Так в 2000 году объем производства составил 382,0 тыс. руб., в 2001 году – 3 788,0 тыс. руб., в 2002г. – 15 306,0, а уже в 2007г.- 120 043,2 тыс. руб., т.е. в 2007г. по сравнению с 2000г. *увеличение объемов производства в более чем 314 раз*<sup>8</sup>.

**Таблица 4. Индексы основных экономических показателей в 2005г.<sup>9</sup>**

(стоимостные показатели приведены в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году)

|            | Валовой региональный продукт в 2005г. | Добыча полезных ископаемых | Обрабатывающие производства | Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | Продукция сельского хозяйства всего | в том числе  |                | Ввод в действие общей площади жилых домов | Оборот розничной торговли | Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций (в фактически действовавших ценах), раз | Инвестиции в основной капитал |
|------------|---------------------------------------|----------------------------|-----------------------------|----------------------------------------------------------|-------------------------------------|--------------|----------------|-------------------------------------------|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
|            |                                       |                            |                             |                                                          |                                     | растения     | животноводства |                                           |                           |                                                                                                                             |                               |
| <b>РФ</b>  | <b>107.6</b>                          | <b>102.3<sup>1</sup></b>   | <b>104.4<sup>1</sup></b>    | <b>104.2<sup>1</sup></b>                                 | <b>103.6</b>                        | <b>102.0</b> | <b>105.4</b>   | <b>116.1</b>                              | <b>113.9</b>              | <b>1.8</b>                                                                                                                  | <b>113.7</b>                  |
| <b>ЮФО</b> | <b>106.8</b>                          | <b>102.6</b>               | <b>117.7</b>                | <b>99.8</b>                                              | <b>102.3</b>                        | <b>99.0</b>  | <b>107.0</b>   | <b>122.1</b>                              | <b>115.2</b>              | <b>1.5</b>                                                                                                                  | <b>113.6</b>                  |

<sup>8</sup> Данные Минпромэнерго Чеченской Республики

<sup>9</sup> Составлено по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю. [http://www.stavstat.ru/federal/DocLib2/indosn\\_06.htm](http://www.stavstat.ru/federal/DocLib2/indosn_06.htm)

|           | Валовой<br>региональный<br>продукт в<br>2005г. | Добыча<br>полезных<br>ископаемых | Обраба-<br>тывающие<br>произ-<br>водства | Производство и<br>распределение<br>электроэнергии,<br>газа и воды | Продукция<br>сельского<br>хозяйства<br>всего | в том числе          |                     | Ввод в<br>действие<br>общей<br>площади<br>жилых<br>домов | Оборот<br>розничной<br>торговли | Сальдированный<br>финансовый<br>результат<br>(прибыль минус<br>убыток)<br>деятельности<br>организаций(в<br>фактически<br>действовавших<br>ценах), раз | Инвестиции<br>в основной<br>капитал |
|-----------|------------------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------|---------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
|           |                                                |                                  |                                          |                                                                   |                                              | растения<br>еводства | животно-<br>водства |                                                          |                                 |                                                                                                                                                       |                                     |
| РД        | 108.8                                          | 99.0                             | 120.3                                    | 78.6                                                              | 105.3                                        | 103.6                | 107.2               | 113.9                                                    | 121.8                           | -                                                                                                                                                     | 123.0                               |
| ЧР        | ...                                            | ...                              | ...                                      | ...                                                               | 101.0                                        | 101.3                | 100.9               | 198.5                                                    | 98.2                            | -                                                                                                                                                     | 99.9                                |
| РИ        | 102.0                                          | 87.5                             | 121.7                                    | -                                                                 | 104.0                                        | 93.9                 | 112.7               | 99.4                                                     | 116.6                           | -                                                                                                                                                     | 85.3                                |
| РСО-<br>А | 105.5                                          | 83.1                             | 90.6                                     | 111.5                                                             | 100.5                                        | 102.0                | 99.4                | 132.7                                                    | 123.0                           | -                                                                                                                                                     | 100.4                               |
| КБР       | 107.8                                          | 107.6                            | 111.2                                    | 100.2                                                             | 102.5                                        | 103.0                | 101.7               | 100.1                                                    | 112.2                           | -                                                                                                                                                     | 97.1                                |
| КЧР       | 107.2                                          | 117.9                            | 113.3                                    | 124.4                                                             | 100.0                                        | 83.5                 | 118.0               | 130.0                                                    | 116.1                           | -                                                                                                                                                     | 116.7                               |
| РА        | 107.9                                          | 78.2                             | 123.3                                    | 97.8                                                              | 111.5                                        | 107.5                | 115.7               | 58.8                                                     | 109.7                           | -                                                                                                                                                     | 98.0                                |

Сравнительный анализ индексов основных социально-экономических показателей 2005 и 2008 годов показывает значительные темпы роста таких показателей, как валовой региональный продукт, оборот розничной торговли, реальных денежных доходов населения. Но, например, в Республике Дагестан при увеличении реальных денежных доходов населения в 2008 году (117%) относительно 2007 года показатель реальных потребительских расходов населения значительно возрос (125%). Валовой республиканский продукт имеет показатель роста выше чем в среднем по Российской Федерации.

**Таблица 5. Индексы основных социально-экономических показателей в 2008 году (стоимостные показатели приведены в сопоставимых ценах, в процентах к предыдущему году)**

|       | Численность<br>населения на<br>1 января<br>2009 г. | Реальные<br>денежные<br>доходы<br>населения | Реальные<br>потребительские<br>расходы<br>населения | Реальная<br>начисленная<br>заработная<br>плата<br>работников<br>организаций | Валовой<br>региональный<br>продукт<br>в 2007 г. | Добыча<br>полезных<br>ископаемых | Обрабатывающие<br>производства | Производство<br>и<br>распределение<br>электроэнергии,<br>газа<br>и воды |
|-------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| РФ    | 99,9                                               | 103,8                                       | 110,4                                               | 111,5                                                                       | 108,3                                           | 100,2 <sup>2)</sup>              | 103,2 <sup>2)</sup>            | 101,4 <sup>2)</sup>                                                     |
| РД    | 100,9                                              | 117,6                                       | 125,1                                               | 113,0                                                                       | 117,0                                           | 81,8                             | 124,0                          | 101,1                                                                   |
| ЧР    | 102,4                                              | ...                                         | ...                                                 | 96,0                                                                        | 126,4                                           | 90,8                             | 111,3                          | 135,0                                                                   |
| РИ    | 101,7                                              | 118,5                                       | 97,5                                                | 103,7                                                                       | 126,3                                           | 78,6                             | 95,3                           | 94,4                                                                    |
| РСО-А | 99,9                                               | 108,8                                       | 110,2                                               | 104,4                                                                       | 106,1                                           | 124,0                            | 102,1                          | 103,4                                                                   |
| КБР   | 100,1                                              | 111,6                                       | 114,1                                               | 108,0                                                                       | 104,8                                           | 115,1                            | 114,3                          | 101,1                                                                   |
| КЧР   | 99,9                                               | 106,3                                       | 107,4                                               | 105,7                                                                       | 103,7                                           | 78,2                             | 103,9                          | 94,2                                                                    |
| РА    | 100,4                                              | 119,4                                       | 130,8                                               | 107,8                                                                       | 116,0                                           | 98,6                             | 119,7                          | 108,5                                                                   |

Продолжение таблицы 26.

|         |             |      |   |        |         |           |            |  |
|---------|-------------|------|---|--------|---------|-----------|------------|--|
| Продукт | в том числе | Ввод | в | Оборот | Произво | Сальдиро- | Инвестиции |  |
|---------|-------------|------|---|--------|---------|-----------|------------|--|

|                                               |                     |                    |                                                |                           |                                                          |                                                                                                                                                               |                       |       |
|-----------------------------------------------|---------------------|--------------------|------------------------------------------------|---------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------|
| ия<br>сельског<br>о<br>хозяйств<br>а<br>всего | растение<br>водства | животно<br>водства | действие<br>общей<br>площади<br>жилых<br>домов | розничн<br>ой<br>торговли | ди-<br>тельность<br>трудоу<br>в 2007<br>г. <sup>1)</sup> | ванный<br>финансовы<br>результат<br>(прибыль<br>минус убы-<br>ток) дея-<br>тельности<br>организац<br>ий<br>(в<br>фактичес-<br>ки действо-<br>вавших<br>ценах) | в основной<br>капитал |       |
| 110,8                                         | 118,0               | 102,9              | 104,6                                          | 113,5                     | 107,0                                                    | 69,1                                                                                                                                                          | 109,8                 | РФ    |
| 104,0                                         | 103,5               | 104,3              | 113,4                                          | 127,7                     | 112,0                                                    | -                                                                                                                                                             | 129,4                 | РД    |
| 107,6                                         | 114,5               | 105,1              | 121,5                                          | 134,1                     | ...                                                      | в 2,4р.                                                                                                                                                       | 100,5                 | ЧР    |
| 114,7                                         | 140,6               | 107,3              | 26,9                                           | 118,6                     | 121,3                                                    | -                                                                                                                                                             | 60,7                  | РИ    |
| 123,8                                         | 148,4               | 102,7              | 112,1                                          | 114,5                     | 106,5                                                    | -                                                                                                                                                             | 96,2                  | РСО-А |
| 110,9                                         | 118,8               | 101,3              | 104,3                                          | 117,2                     | 104,0                                                    | -                                                                                                                                                             | 87,7                  | КБР   |
| 107,7                                         | 99,9                | 113,7              | 102,8                                          | 108,3                     | 102,3                                                    | 32,6                                                                                                                                                          | 104,2                 | КЧР   |
| 118,1                                         | 124,2               | 106,0              | 117,5                                          | 138,7                     | 116,0                                                    | 186,4                                                                                                                                                         | 85,5                  | РА    |

Тем не менее, показатель объема отгруженных товаров собственного производства в промышленности по Республикам (Таблица №27) наглядно демонстрирует неравномерность территориального экономического пространства. Здесь темпы роста минимальные у Чеченской Республики (36,4%) и максимальные ( в сравнении по республикам Северного Кавказа) у Республики Адыгея (116,1%).

**Таблица 6. Объем отгруженных товаров собственного производства в промышленности по республикам Северного Кавказа, 2008 год<sup>10</sup>**

| Регион                                                                      | Темпы роста,<br>в %<br>к предшествующему году | За 2008 г в млн.<br>рублей | Доля в РФ,<br>% | Доля в ФО,<br>% |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Объем отгруженных товаров собственного производства в промышленности</b> |                                               |                            |                 |                 |
| РД                                                                          | 96,8                                          | 10771,0                    | 0,7             | 8,0             |
| ЧР                                                                          | 36,4                                          | 707,4                      | 0,05            | 0,6             |
| РИ                                                                          | 88,9                                          | 618,0                      | 0,006           | 0,1             |
| РСО-А                                                                       | 78,1                                          | 11581,0                    | 0,1             | 1,9             |
| КБР                                                                         | 104,3                                         | 8903,5                     | 0,08            | 1,4             |
| КЧР                                                                         | 114,2                                         | 6912,0                     | 0,2             | 2,2             |
| РА                                                                          | 116,1                                         | 5746,0                     | 0,05            | 0,9             |

Падающую динамику основных показателей экономики можно объяснить углублением кризиса промышленности в республиках при разрушении установленных ранее хозяйственных связей. Рассмотрение же других

<sup>10</sup> Составлено автором по данным Федеральной службы государственной статистики.  
<http://www.gks.ru>

экономических показателей еще более подтверждает картину неравномерности не только территориального экономического пространства, но и финансово-хозяйственную деятельность в республиках.

**Таблица 7. Сравнительные данные об итогах финансово-хозяйственной деятельности и состоянии платежей и расчетов в Республиках Северного Кавказа, 2007 год<sup>11</sup>.**

|                  | Сальдированный финансовый результат | Удельный вес убыточных предприятий, % | Кредиторская задолженность |                        | Дебиторская задолженность |                        |
|------------------|-------------------------------------|---------------------------------------|----------------------------|------------------------|---------------------------|------------------------|
|                  | прибыль, убыток(-), млн. руб.       |                                       | всего, млн. руб.           | из нее просроченная, % | всего, млн. руб.          | из нее просроченная, % |
| РД               | -411.7                              | 30.6                                  | 20351.8                    | 16.1                   | 15383.6                   | 16.4                   |
| ЧР <sup>12</sup> |                                     |                                       |                            |                        |                           |                        |
| РИ               | -414.8                              | 46.4                                  | 3416.9                     | 56.9                   | 2305.7                    | 31.9                   |
| РСО-А            | -233.9                              | 48.0                                  | 10882.8                    | 35.7                   | 11204.6                   | 30.3                   |
| КБР              | -384.3                              | 31.2                                  | 13973.4                    | 22.7                   | 11176.4                   | 18.1                   |
| КЧР              | 83.0                                | 32.2                                  | 7864.9                     | 21.9                   | 6040.4                    | 19.7                   |
| РА               | 573.2                               | 36.8                                  | 6130.5                     | 11.3                   | 4773.6                    | 9.4                    |

Данные об итогах финансово-хозяйственной деятельности и состоянии платежей и расчетов показывают, что в республиках в 2007 году доля убыточных предприятий составляла более 30%, самое высокое значение по показателю удельного веса убыточных предприятий в 2007 году было у Республики Ингушетия, у этого субъекта Российской Федерации показатель просроченной кредиторской задолженности в 2007 году составлял 56,9%.

**Таблица 8 Сравнительные данные об исполнении консолидированных бюджетов Республик, 2007 год<sup>13</sup>.**

|       | ДОХОДЫ              |                       |                                 |                            | РАСХОДЫ             |                                                            | ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+) |
|-------|---------------------|-----------------------|---------------------------------|----------------------------|---------------------|------------------------------------------------------------|---------------------------|
|       | Всего,<br>млн. руб. | в т. ч. в % к доходам |                                 |                            | Всего,<br>млн. руб. | в т.ч. на социально-культурные мероприятия, в % к расходам |                           |
|       |                     | налог на прибыль      | налог на доходы физически х лиц | безвозмездные перечисления |                     |                                                            |                           |
| РД    | 40586.5             | 4.7                   | 14.5                            | 73.9                       | 30547.9             | 62.4                                                       | 10038.6                   |
| РИ    | 8605.6              | 1.1                   | 5.5                             | 91.0                       | 6081.6              | 62.4                                                       | 2524.0                    |
| РСО-А | 12588.8             | 4.9                   | 13.8                            | 70.0                       | 11204.1             | 50.2                                                       | 1384.7                    |

<sup>11</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2005,2006, 2007 годы. Статистические сборники \Росстат-М., 2006, 2007,2008

<sup>12</sup> Данные отсутствуют

<sup>13</sup> Составлено автором по данным Федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

|     | ДОХОДЫ              |                       |                                |                            | РАСХОДЫ             |                                                    | ДЕФИЦИТ (-),<br>ПРОФИЦИТ (+) |
|-----|---------------------|-----------------------|--------------------------------|----------------------------|---------------------|----------------------------------------------------|------------------------------|
|     | Всего,<br>млн. руб. | в т. ч. в % к доходам |                                |                            | Всего,<br>млн. руб. | в социально-культурные мероприятия, в % к расходам |                              |
|     |                     | налог на прибыль      | налог на доходы физических лиц | безвозмездные перечисления |                     |                                                    |                              |
| КБР | 14856.1             | 3.4                   | 11.0                           | 61.2                       | 13411.4             | 56.9                                               | 1444.7                       |
| КЧР | 7639.1              | 6.2                   | 13.0                           | 71.1                       | 6650.5              | 51.9                                               | 988.6                        |
| РА  | 7156.6              | 6.7                   | 16.6                           | 60.9                       | 6275.8              | 55.7                                               | 880.8                        |

Как видно из приведенных данных, низкие показатели уровня обеспеченности налоговыми и неналоговыми доходами демонстрируют все республики, что ещё раз подтверждает слаборазвитость промышленной инфраструктуры, высокую убыточность предприятий промышленности и сельского хозяйства, высокий уровень безработицы, порождающие дезактуализацию человеческого потенциала. Данные свидетельствуют о том, что не только соотношение доходов и расходов всех республик носит неустойчивый характер, но и по уровню бюджетной обеспеченности республики отстают от среднего российского показателя более чем в два раза. Ни одна из республик не обеспечивает доходами расходную часть бюджета. Низкий уровень бюджетной обеспеченности связан, как со слабым уровнем развития экономики, так и неэффективным изъятием налогов из экономики, из-за развития «теневое» сектора в ряде отраслей (торговля, сельское хозяйство, строительство, транспорт, связь).

Мнение о том, что все последние годы Республики Северного Кавказа получали большие финансовые транши на нужды развития социально-экономической сферы опровергают данные государственной статистики «Регионы России. Социально-экономические показатели». Так по инвестициям в основной капитал на душу населения в 2007 году в рейтинге субъектов Российской Федерации по инвестициям в основной капитал на душу населения Чеченская Республика занимала 53 место (Таблица № 30), Республика Ингушетия – 85 место, Кабардино-Балкарская Республика - 83, а Республика Дагестан – 69.

**Таблица 9. Инвестиции в основной капитал на душу населения (в фактически действовавших ценах, рублей; 1990,1995 годы – тысяч рублей)<sup>14</sup>**

|                            | 1990 | 1995 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005  | 2006  | 2007  | Место, занимаемое в Российской Федерации 2007 |
|----------------------------|------|------|------|------|------|------|------|-------|-------|-------|-----------------------------------------------|
| РД                         | 0,7  | 832  | 1412 | 3221 | 3110 | 4165 | 6376 | 10248 | 14939 | 21779 | 69                                            |
| ЧР( 1990 год, включая РИ)  | 0,8  | 4617 | 922  | 3219 | 4462 | 3819 | 6056 | 11444 | 19276 | 26447 | 53                                            |
| РИ (1990 год - включая ЧР) | 0,8  | 1401 | 2425 | 3436 | 1514 | 1798 | 2121 | 7085  | 6879  | 11637 | 85                                            |
| РСО-А                      | 0,8  | 601  | 2369 | 3205 | 4075 | 5084 | 5502 | 8471  | 9848  | 17965 | 77                                            |
| КБР                        | 1,0  | 652  | 2722 | 3927 | 5190 | 6109 | 6135 | 6510  | 7218  | 14310 | 83                                            |
| КЧР                        | 1,3  | 737  | 1447 | 3973 | 5008 | 5697 | 7013 | 14415 | 18572 | 21159 | 73                                            |
| РА                         | 0,7  | 731  | 2820 | 3378 | 4290 | 5736 | 5099 | 8123  | 9249  | 23737 | 64                                            |

**Таблица 10. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, 2008 год<sup>15</sup>.**

| Регион                              | Дотация на 2008 год, руб. | Население на 1/01/2008, чел. | Удельные дотации, руб./чел. |
|-------------------------------------|---------------------------|------------------------------|-----------------------------|
| Республика Ингушетия                | 5 017 069,10              | 499502                       | 10 044,1                    |
| Чеченская Республика                | 11 979 153,90             | 1209040                      | 9 908,0                     |
| Республика Дагестан                 | 23 080 915,00             | 2687822                      | 8 587,2                     |
| Карачаево-Черкесская Республика     | 3 667 082,30              | 427418                       | 8 579,6                     |
| Республика Адыгея                   | 3 161 732,40              | 441176                       | 7 166,6                     |
| Кабардино-Балкарская Республика     | 5 665 162,80              | 891338                       | 6 355,8                     |
| Республика Северная Осетия – Алания | 3 592 849,70              | 702456                       | 5 114,7                     |

**Таблица 11. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал республик Северного Кавказа (в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году)<sup>16</sup>**

|                                     | 1990  | 1995  | 2000  | 2001     | 2002  | 2003  | 2004  | 2005     | 2006  | 2007     | 2008  |
|-------------------------------------|-------|-------|-------|----------|-------|-------|-------|----------|-------|----------|-------|
| Российская Федерация                | 100,1 | 89,9  | 117,4 | 110,0    | 102,8 | 112,5 | 113,7 | 110,9    | 116,7 | 122,7    | 109,8 |
| Республика Дагестан                 | 105,0 | 85,0  | 137,6 | 132,5    | 83,9  | 118,6 | 126,7 | 141,9    | 123,5 | 134,2    | 129,4 |
| Чеченская Республика                | ...   | ...   | ...   | в 2,7 р. | 128,1 | 79,3  | 143,1 | 169,1    | 152,9 | 159,8    | 100,5 |
| Республика Ингушетия                | 104,0 | 181,9 | 120,9 | 149,8    | 36,8  | 88,2  | 87,9  | в 2,9 р. | 83,4  | в 2,1 р. | 60,7  |
| Республика Северная Осетия - Алания | 107,0 | 77,7  | 130,2 | 121,0    | 117,5 | 113,2 | 94,1  | 137,4    | 106,0 | 188,7    | 96,2  |
| Кабардино-Балкарская Республика     | 97,0  | 81,5  | 50,9  | 126,7    | 118,3 | 103,2 | 88,1  | 92,9     | 101,1 | 173,4    | 87,7  |

<sup>14</sup> <sup>14</sup> Составлено автором по данным Федеральной службы государственной статистики.  
<http://www.gks.ru>

<sup>15</sup> Составлено по данным Министерства финансов России.  
[http://www.minfin.ru/ru/budget/regions/mb/mb2009\\_2011/mb2009\\_2011\\_ish/index.php?id4=6277](http://www.minfin.ru/ru/budget/regions/mb/mb2009_2011/mb2009_2011_ish/index.php?id4=6277)

<sup>16</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели, 2009 год

|                                 | 1990  | 1995 | 2000  | 2001  | 2002  | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  | 2008  |
|---------------------------------|-------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Карачаево-Черкесская Республика | 110,0 | 85,0 | 77,2  | 142,7 | 112,7 | 104,7 | 113,4 | 165,7 | 117,1 | 102,9 | 104,2 |
| Республика Адыгея               | 93,0  | 60,0 | 100,4 | 102,1 | 113,4 | 119,4 | 78,5  | 141,7 | 102,9 | 2,4р. | 85,5  |

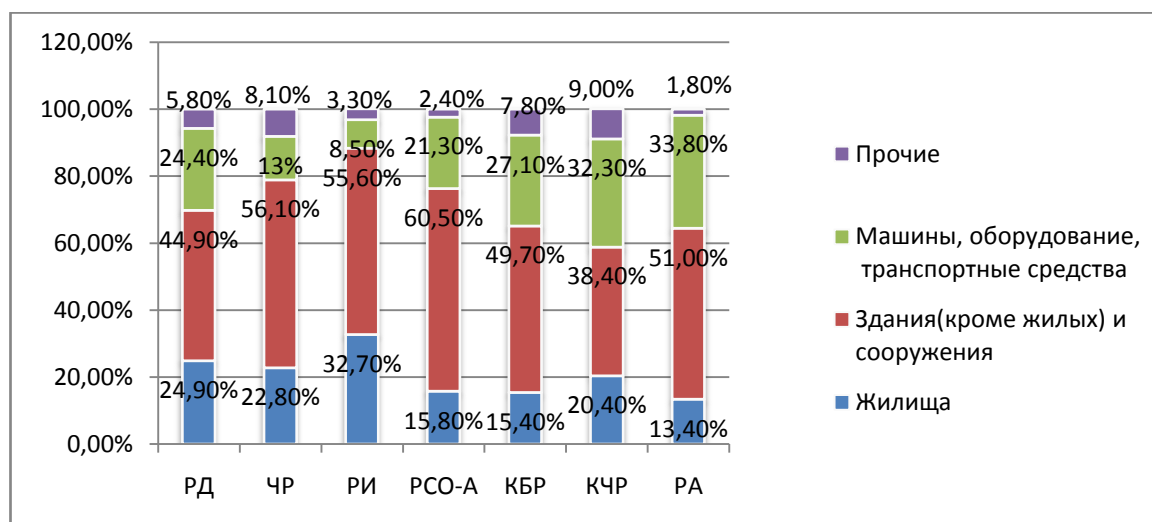
Весьма негативным фактором является крайне низкое использование механизмов привлечения внебюджетных средств для активизации развития экономики в целях повышения конкурентоспособности и эффективности сельскохозяйственного производства, товаров и услуг, которые бы сохраняли и поддерживали устойчивость разных форм хозяйствования в сельской местности и городских поселениях.

**Таблица 12. Структура инвестиций в основной капитал по видам основных фондов, 2007 год ( в % от общего объема инвестиций)<sup>17</sup>**

| Показатель                                  | РФ<br>в целом | ЮФО  | РД   | ЧР   | РИ   | РСО-А | КБР  | КЧР  | РА   |
|---------------------------------------------|---------------|------|------|------|------|-------|------|------|------|
| Всего                                       | 100           | 100  | 100  | 100  | 100  | 100   | 100  | 100  | 100  |
| в том числе:                                |               |      |      |      |      |       |      |      |      |
| машины,оборудование, инструмент и инвентарь | 40,9          | 32,8 | 12,9 | 24,2 | 19,0 | 15,5  | 15,4 | 21,1 | 22,1 |
| прочие                                      | 5,4           | 7,3  | 14,6 | 3,5  | 3,6  | 3,1   | 5,5  | 15,2 | 7,2  |
| здания (кроме жилых) и сооружения           | 42,8          | 41,9 | 49,2 | 65,0 | 62,2 | 60,7  | 52,4 | 50,4 | 49,6 |
| жилища                                      | 10,9          | 18,0 | 23,3 | 7,3  | 15,2 | 20,7  | 26,7 | 13,3 | 21,1 |

**Диаграмма 4. Структура инвестиций в основной капитал по видам основных фондов (в процентах от общего объема инвестиций) в 2008 году**

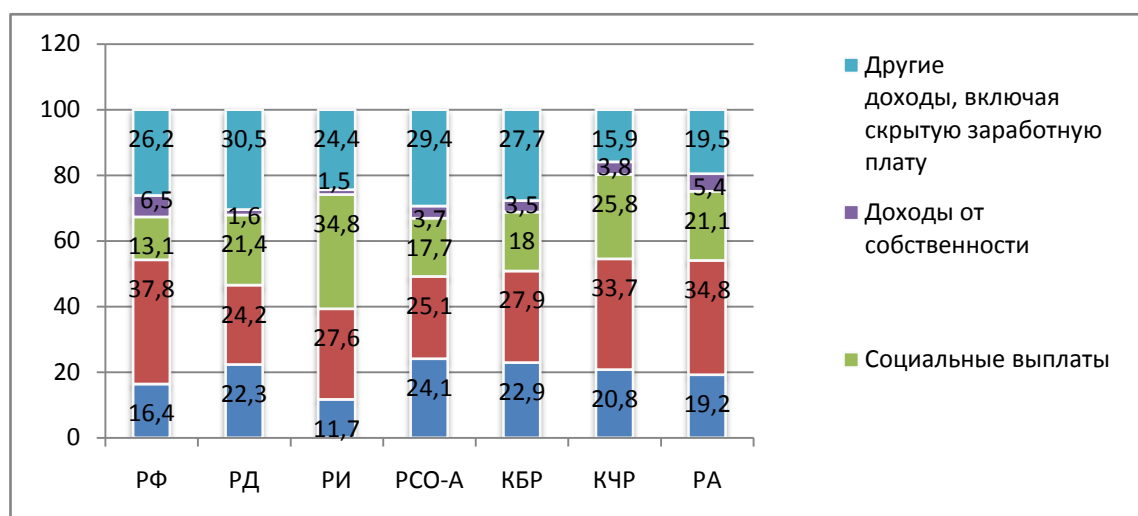
<sup>17</sup> Составлено по данным Федеральной службы государственной статистики, территориальным органам государственной статистики, официального сайта Полномочного представителя Президента РФ в ЮФО <http://www.ufo.gov.ru>



Анализ структуры инвестиций республик в основной капитал показывает, что основное использование фондов идет на строительство зданий и сооружения различного назначения, но зачастую большинство из них финансируются по остаточному варианту, что превращает их в долгострой. Не происходит обновление оборудования промышленных предприятий, их фондов, слабо финансируется аграрно-промышленный комплекс (госхозы, пищевая промышленность).

Если рассматривать динамику изменения структуры денежных доходов населения, сравнивая 1995 год и 2007 год по этим показателям (Диаграммы № 13-14), то заметно значительное сокращение доли социальных выплат в доходах населения Республик Северного Кавказа. При этом за эти годы изменилась и доля «оплаты труда» в структуре доходов, одновременно с ростом доли доходов, включающую скрытую заработную плату. Например, в Республике Дагестан доля «других доходов, включая скрытую заработную плату» достигла к 2007 году 51% от всех доходов (среднероссийское значение – 28,1%, по ЮФО – 34,9%). Значительна «доля других доходов, включая скрытую» и в Республике Ингушетия – 39,3%, и в Кабардино-Балкарской Республике – 40,2%.

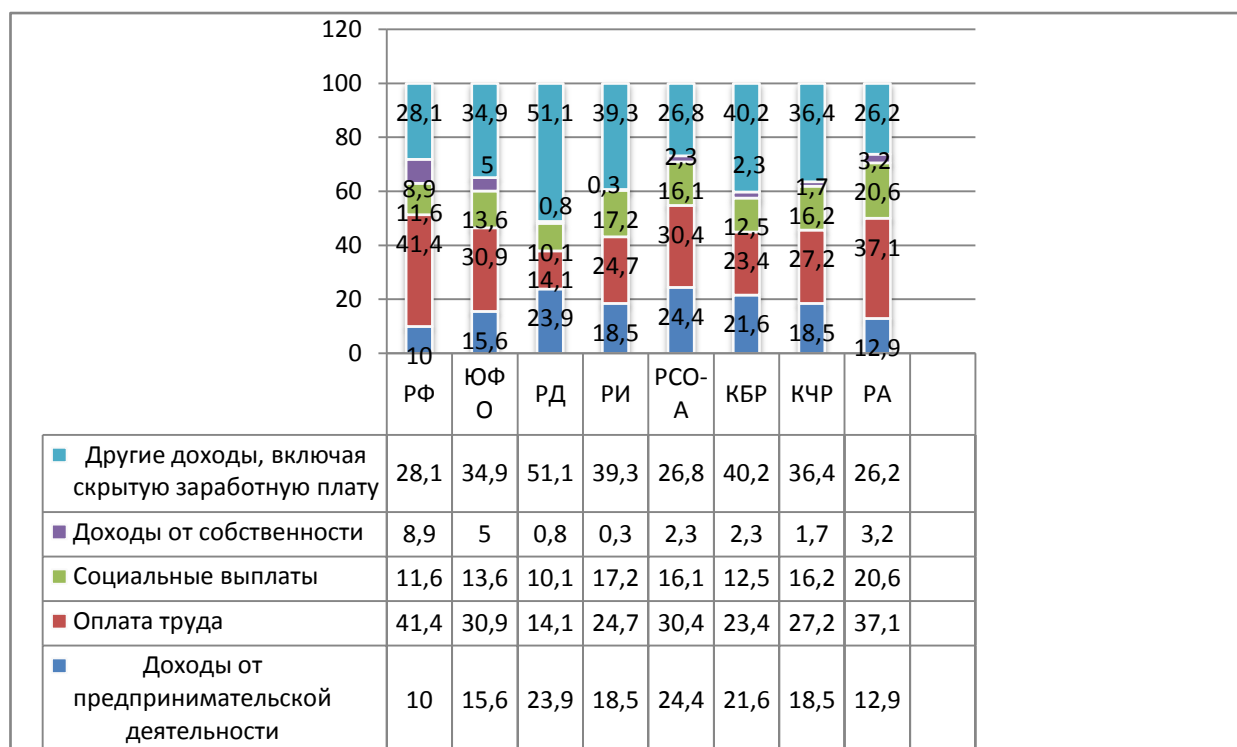
**Диаграмма 5. Структура денежных доходов населения в 1995 году (в процентах от общего объема денежных доходов)<sup>18</sup>**



Снизилась доля доходов от собственности в 2007 году по сравнению с 1995 годом. Если в Республике Дагестан этот показатель составлял в 1995 году 1,5% от доходов, то в 2007 году – 0,8%. Уменьшение дохода от данного вида деятельности заметно по всем республикам, хотя в общероссийском формате рост данного показателя заметен – от 6,5% в 1995 году до 8,9% в 2007 году.

<sup>18</sup> Составлено автором по данным: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2008 год. [www.gks.ru](http://www.gks.ru)

**Диаграмма 6. Структура денежных доходов населения в 2007 году (в процентах от общего объема денежных доходов)**



По показателям среднемесячной заработной платы (Таблица №34) в Республике Дагестан значение составляло чуть более 60% от общероссийского показателя и 70% от общего значения по Южному федеральному округу в 1990 году, а к 2007 году значение уменьшилось до более 40% от общероссийского значения. В тоже время, как показывает таблица № 34, средний возраст занятого в Республике Дагестан составляет 37,5 лет. Это значит, что при столь малой заработной плате один работающий должен прокормить семью из 6-7 и более человек.

**Таблица 13. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб. (1990, 1995 гг. - тыс. руб.)<sup>19</sup>**

|    | 1990  | 1995  | 2000   | 2001   | 2002   | 2003   | 2004   | 2005   | 2006    | 2007    |
|----|-------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|---------|
| РФ | 0,303 | 472,4 | 2223,4 | 3240,4 | 4360,3 | 5498,5 | 6739,5 | 8554,9 | 10633,9 | 13593,4 |

<sup>19</sup> Составлено автором по данным: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2008 год. [www.gks.ru](http://www.gks.ru)

|                             | 1990  | 1995  | 2000   | 2001   | 2002   | 2003   | 2004   | 2005   | 2006    | 2007    |
|-----------------------------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|---------|
| РФ                          | 0,303 | 472,4 | 2223,4 | 3240,4 | 4360,3 | 5498,5 | 6739,5 | 8554,9 | 10633,9 | 13593,4 |
| РД                          | 0,188 | 172,1 | 878,7  | 1171,9 | 1834,3 | 2409,2 | 3000,1 | 3659,8 | 4530,0  | 5696,4  |
| ЧР (1990 год включая<br>РИ) | 0,230 | ...   | 881,8  | 1589,8 | 2507,7 | 3807,8 | ...    | 6715,9 | 8078,0  | 9916,7  |
| РИ (1990 год включая<br>ЧР) | 0,230 | 233,5 | 1243,6 | 1758,2 | 2729,2 | 3576,0 | 4002,8 | 5448,9 | 6432,0  | 7285,4  |
| РСО-А                       | 0,236 | 244,7 | 1166,7 | 1702,7 | 2446,9 | 2792,6 | 3457,2 | 4722,3 | 5918,4  | 7625,8  |
| КБР                         | 0,251 | 237,0 | 1180,6 | 1625,1 | 2269,4 | 2877,1 | 3515,6 | 4653,3 | 5851,4  | 7213,9  |
| КЧР                         | 0,248 | 260,1 | 1130,9 | 1637,0 | 2425,7 | 3080,9 | 3696,2 | 4710,1 | 5870,9  | 7558,4  |
| РА                          | 0,238 | 296,1 | 1302,5 | 1832,1 | 2612,6 | 3317,5 | 4266,3 | 5123,0 | 6414,4  | 8056,4  |

Сохраняющийся низкий уровень средней заработной платы, рост бедности (население с доходами ниже прожиточного минимума составляет 38% на 2007 год), – результаты ухудшения социально-экономической ситуации в регионе.

**Таблица 14 Средняя заработная плата в республиках Северного Кавказа, 2007 год<sup>20</sup>.**

| Наименование региона              | По крупным, средним и малым предприятиям и организациям (с учетом дорасчета) |         |                 |
|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------|
|                                   | рублей                                                                       | рейтинг | в % к 2006 года |
| Республика Дагестан               | 5404,0                                                                       | 7       | 123,9           |
| Чеченская Республика              | 9478,3                                                                       | 1       | 121,8           |
| Республика Ингушетия              | 7630,0                                                                       | 3       | 115,5           |
| Республика Северная Осетия-Алания | 7334,1                                                                       | 4       | 126,4           |
| Кабардино-Балкарская Республика   | 7048,1                                                                       | 6       | 125,7           |
| Карачаево-Черкесская Республика   | 7220,6                                                                       | 5       | 126,0           |
| Республика Адыгея                 | 7904,7                                                                       | 2       | 126,8           |

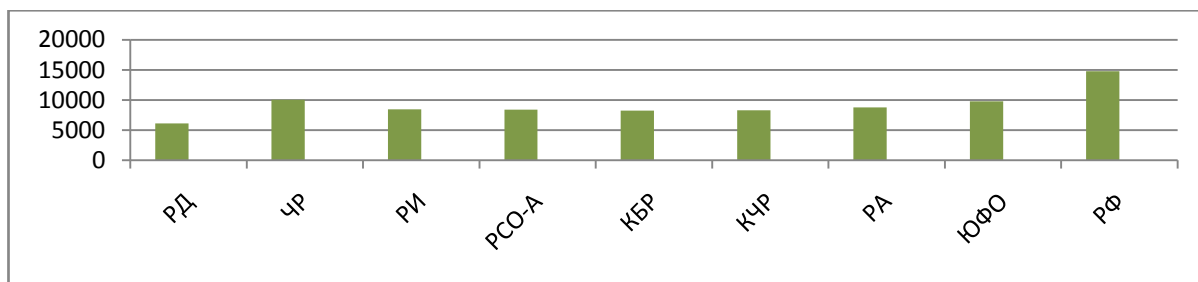
И в 2008 году в республике Дагестан сохранялся самый низкий размер начисленной среднемесячной заработной платы – 6112,6 руб., что в некоторой степени обусловлено значительной долей сельского хозяйства в структуре экономики республики, где самая низкая заработная плата.

**Диаграмма 7 Размер начисленной заработной платы в Республика Северного Кавказа, 2008 год.<sup>2122</sup>**

<sup>20</sup> Данные Министерство экономического развития РФ

<sup>21</sup> Составлено автором по данным Федеральной службы государственной статистики, <http://www.gks.ru>

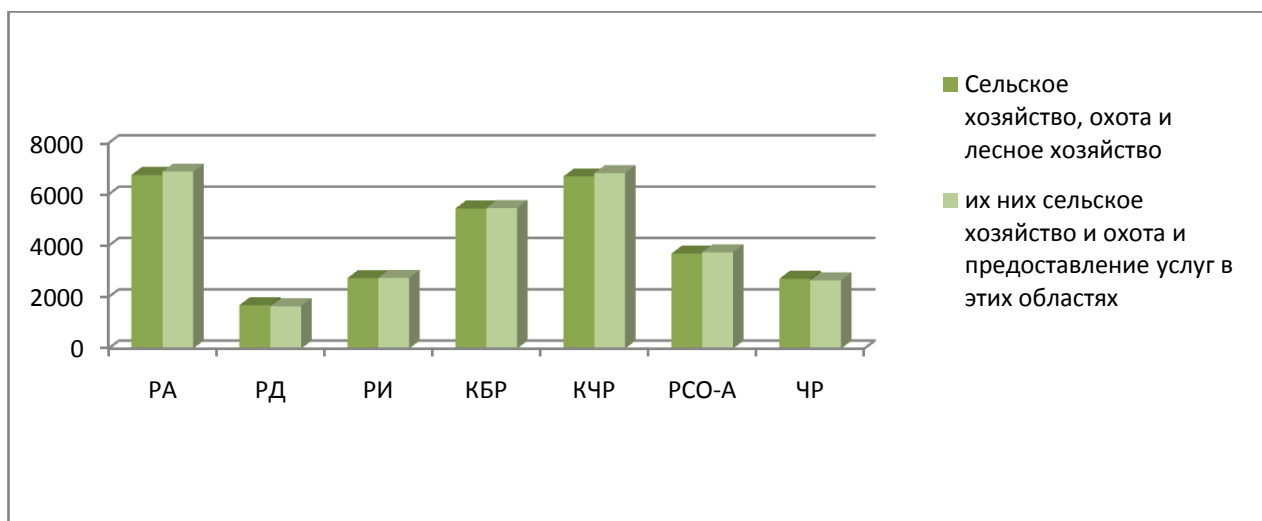
<sup>22</sup> Здесь и далее возможны сокращения в названиях республик: РД – Республика Дагестан, ЧР – Чеченская Республика, РИ – Республика Ингушетия, РСО-А – Республика Северная Осетия-Алания, КБР – Кабардино-Балкарская Республика, КЧР – Карачаево-Черкесская Республика, РА – Республика Адыгея



При относительно высоком уровне заработной платы в Чеченской Республике необходимо учитывать, что показатель зарегистрированной безработицы в 2008 году по республике превысил 60%.

При анализе диаграммы 16, номинальная начисленная заработная плата одного работника сельхозорганизаций в разрезе видов экономической деятельности (2008 год), ярко заметна дифференциация уже и среди республик.

**Диаграмма 8. Номинальная начисленная заработная плата в сельском хозяйстве республик Северного Кавказа, 2008 год**

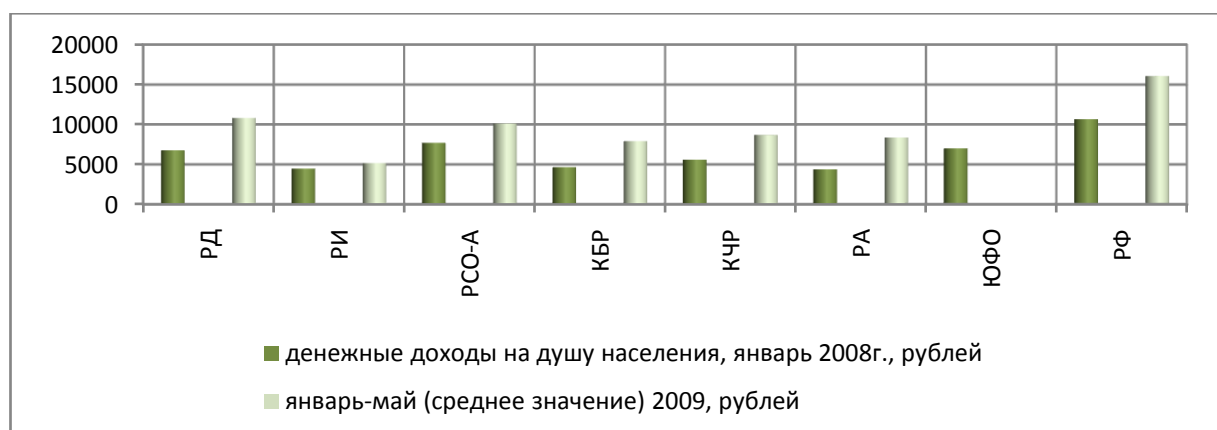


По уровню жизни республики являются печальными рекордсменами в России, по уровню беднейшего населения они имеют самый негативный по стране показатель.

**Диаграмма 9. <sup>23</sup>Денежные доходы на душу населения, рублей. <sup>24</sup>**

<sup>23</sup> Составлено автором по данным Федеральной службы государственной статистики.

<sup>24</sup> Данные по Чеченской Республике отсутствуют.



**Таблица 15. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в республиках Северного Кавказа, в % от общей численности населения, 2000-2006 годы.**

|                                        | 2000<br>год | 2001<br>год | 2002<br>год | 2003<br>год | 2004<br>год | 2005<br>год | 2006<br>год   |
|----------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------|
| РФ<br>(среднероссийский<br>показатель) | 29          | 27,5        | 24,6        | 20,3        | 17,8        | 16,3        | 14,8          |
| РД                                     | 72,6        | 69,0        | 59,7        | 54,7        | 46,5        | 45,7        | 42,1          |
| ЧР                                     | -           | -           | -           | -           | -           | -           | <sup>25</sup> |
| РИ                                     | 94,3        | 88          | 87,4        | 81,8        | 73          | 61,3        | 61,1          |
| РСО-А                                  | 33,2        | 40,8        | 36,0        | 28,1        | 18,2        | 13,8        | 13,5          |
| КБР                                    | 57,5        | 52,3        | 36,6        | 31,9        | 25,5        | 24,7        | 24,0          |
| КЧР                                    | 62,5        | 54,4        | 40,9        | 38,1        | 28,1        | 26,6        | 26,4          |
| РА                                     | 37,2        | 41,3        | 34,6        | 34,9        | 35,2        | 34,0        | 33,7          |

В большинстве республик заработная плата самая низкая по стране, а стоимость минимального набора продуктов в республике Ингушетия, Чеченской Республике превышает среднероссийский уровень. Даже с учетом дорасчета средняя заработная плата по республикам значительно отстает от других регионов России. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составляет более 40% (в России- 20,6 %).

**Таблица 16. Соотношение стоимости минимального набора продуктов питания в 2007 году к предыдущим годам в %.**

|                      | Стоимость набора |                                  | Изменение стоимости набора, % |          |
|----------------------|------------------|----------------------------------|-------------------------------|----------|
|                      | рублей           | в % к среднероссийской стоимости | 2006 году                     | к 2005г. |
| Российская Федерация | 1802,0           | 100                              | 101,2                         | 122,3    |
| РД                   | 1708,1           | 95                               | 102,8                         | 124,8    |
| ЧР                   | 1942,9           | 108                              | 103,3                         | 118,4    |

<sup>25</sup> По данным Министерства экономического развития и торговли ЧР: более половины населения Чеченской Республики проживает за чертой бедности (уровень доходов ниже прожиточного минимума)

|       | Стоимость набора |                                  | Изменение стоимости набора, % |          |
|-------|------------------|----------------------------------|-------------------------------|----------|
|       | рублей           | в % к среднероссийской стоимости | 2006 году                     | к 2005г. |
| РИ    | 1822,0           | 101                              | 101,1                         | 117,4    |
| РСО-А | 1644,2           | 91                               | 102,3                         | 120,4    |
| КБР   | 1626,8           | 90                               | 102,5                         | 126,4    |
| КЧР   | 1665,3           | 92                               | 102,7                         | 124,0    |
| РА    | 1708,1           | 95                               | 102,8                         | 120,3    |

Так в Чеченской Республике при сравнительно высоком значении в 2007 году среднемесячной номинальной начисленной заработной плате необходимо учитывать количество безработного населения в 2008 году - 298 тысяч человек<sup>26</sup>. Средний возраст занятого населения составлял в 2007 году 38,6 лет. В Республике Ингушетия значение среднемесячной заработной платы составляло **менее 50%** от общероссийского показателя в 1995 году и к 2007 году практически не изменилось – составляло чуть более 53% от общероссийского показателя. В Кабардино-Балкарской Республике значение показателя среднемесячной заработной платы составляет 53% от общероссийского показателя.

**Таблица 17. Состав занятого населения по возрастным группам в 2007 году<sup>27</sup>** (по данным выборочного обследования населения по проблемам занятости; в процентах к итогу)

|       | Занятые<br>- всего | в том числе в возрасте, лет |       |       |       |       |       | Средний<br>возраст,<br>лет |
|-------|--------------------|-----------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|----------------------------|
|       |                    | до 20                       | 20-29 | 30-39 | 40-49 | 50-59 | 60-72 |                            |
| РФ    | 100                | 1,8                         | 22,8  | 24,1  | 27,8  | 19,9  | 3,6   | 39,7                       |
| РД    | 100                | 3,8                         | 26,6  | 26,8  | 26,2  | 13,3  | 3,3   | 37,5                       |
| ЧР    | 100                | 2,2                         | 24,0  | 25,8  | 31,7  | 14,0  | 2,4   | 38,6                       |
| РИ    | 100                | 2,9                         | 15,5  | 34,0  | 32,3  | 14,0  | 1,2   | 38,3                       |
| РСО-А | 100                | 0,4                         | 23,7  | 26,4  | 27,9  | 16,1  | 5,5   | 39,7                       |
| КБР   | 100                | 2,1                         | 24,7  | 24,0  | 28,6  | 16,6  | 4,0   | 39,1                       |
| КЧР   | 100                | 3,6                         | 22,6  | 22,7  | 29,8  | 16,2  | 5,0   | 39,4                       |
| РА    | 100                | 1,8                         | 22,2  | 23,5  | 27,6  | 19,5  | 5,4   | 40,3                       |

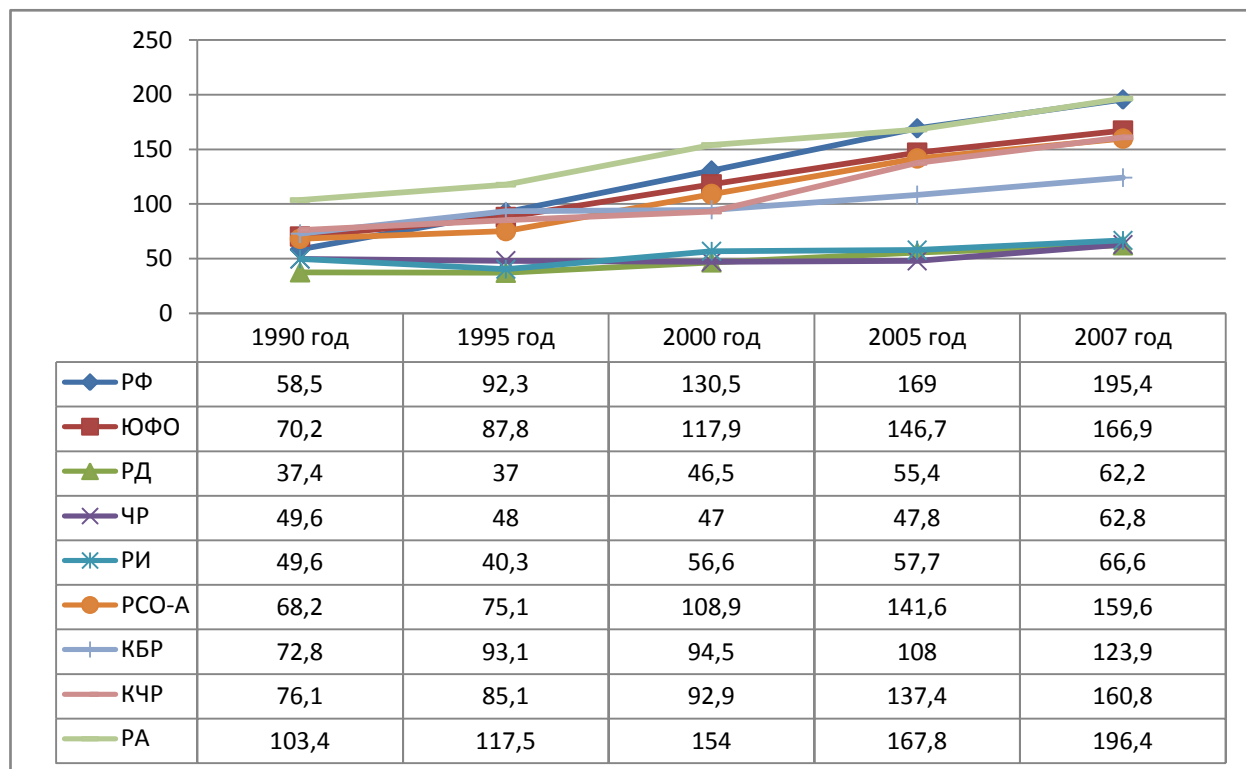
Мнение многих экспертов о «занижении» показателей уровня жизни в республиках в целях получения повышенных дотаций опровергают данные, составленные Федеральной службой государственной статистики на основании документов Министерства внутренних дел по регистрации автомобилей. По числу собственных автомобилей на 1000 человек (Диаграмма № 18) лишь в Республике Адыгея данный показатель превышает среднероссийский. Так Республика

<sup>26</sup> Подробно вопрос рассмотрен в 1 главе.

<sup>27</sup> Составлено автором по данным: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2008 год. [www.gks.ru](http://www.gks.ru)

Ингушетия, Чеченская Республика, Республика Дагестан отстают от среднероссийского показателя почти в 3 и более раз.

**Диаграмма 10. Число собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения (на конец года; штук)**



В разрезе состава безработных по возрастным группам (Таблица № 39) в Республике Ингушетия 49% от всех безработных находятся в возрасте от 20 до 29 лет, в Республике Дагестан – данный показатель составляет 42%, в Кабардино-Балкарской Республике – 39%, Республике Северная Осетия-Алания – 38,8%. 81,5% всех безработных Республики Ингушетия это люди от 20 до 39 лет.

**Таблица 18. Состав безработных по возрастным группам в 2007 году (по данным выборочного обследования населения по проблемам занятости в процентах к итогу)**

|                                        | Безработные<br>всего | в том числе в возрасте, лет |       |       |       |       |         | Средний<br>возраст,<br>лет |
|----------------------------------------|----------------------|-----------------------------|-------|-------|-------|-------|---------|----------------------------|
|                                        |                      | до 20                       | 20-29 | 30-39 | 40-49 | 50-59 | 60 - 72 |                            |
| Российская Федерация                   | 100                  | 9,4                         | 33,8  | 20,8  | 22,2  | 12,3  | 1,4     | 34,3                       |
| Республика Дагестан                    | 100                  | 10,3                        | 42,0  | 21,7  | 19,7  | 5,4   | 0,8     | 31,4                       |
| Чеченская Республика                   | 100                  | 10,4                        | 39,8  | 23,4  | 20,3  | 6,0   | 0,1     | 31,6                       |
| Республика Ингушетия                   | 100                  | 0,4                         | 49,0  | 32,5  | 14,7  | 3,4   | ...     | 31,5                       |
| Республика Северная Осетия -<br>Алания | 100                  | 10,8                        | 38,8  | 14,8  | 24,3  | 8,9   | 2,3     | 33,7                       |
| Кабардино-Балкарская<br>Республика     | 100                  | 1,9                         | 39,0  | 28,7  | 23,6  | 5,1   | 1,7     | 33,8                       |

|                                 |     |     |      |      |      |      |     |      |
|---------------------------------|-----|-----|------|------|------|------|-----|------|
| Карачаево-Черкесская Республика | 100 | 1,2 | 34,9 | 29,0 | 22,1 | 11,3 | 1,4 | 35,4 |
| Республика Адыгея               | 100 | 5,4 | 26,3 | 23,8 | 32,5 | 11,5 | 0,6 | 36,6 |

Анализ показателей экономического развития республик свидетельствует об усилении территориальных диспропорций внутри республик. По большинству социально-экономических показателей за последние годы территориальная неоднородность их социально-экономического положения всё более усиливается. Отдаленные сельские, особенно горные, районы еще более деградируют. Смена системы производственных отношений, ориентация на частную собственность и рыночные принципы хозяйствования сформировали определенные негативные тенденции во внутривыгодном экономическом механизме сельхозпредприятий. Главная причина негативных тенденций в АПК состоит в разбалансированности хозяйственного механизма, регулирующего рыночные отношения в этой сфере. Существующие условия ценообразования, кредитования, нестабильная финансовая и налоговая система в республиках не способствуют улучшению положения фермерских и подсобных хозяйств, что в итоге приводит к разорению этих хозяйств.

Рост бедности и безработицы ведет к снижению общего уровня жизни, ухудшению всей социальной сферы. Чеченская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия — регионы с самым кризисным состоянием рынка труда. Еще в советское время этот регион отличался пониженной экономической активностью населения из-за традиционно высокой занятости женщин в домашнем хозяйстве, а также скрытой безработицы. В переходный период эти проблемы усугубились. Данные по численности незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в службах занятости по официальным данным Федеральной службы государственной статистики и Федеральной службы по труду и занятости различны, однако несмотря на различные показатели, тенденции сохраняются.

**Таблица 19<sup>28</sup>. Численность незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в службах занятости по Республикам Северного Кавказа, тысяча человек, декабрь**

|                   | 1996  | 1997  | 1998  | 1999  | 2000 | 2001  | 2002  | 2003 | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  | 2008 |
|-------------------|-------|-------|-------|-------|------|-------|-------|------|-------|-------|-------|-------|------|
| Южный федеральный | 330.5 | 232.4 | 206.3 | 154.2 | 144  | 159.3 | 196.2 | 541  | 658.1 | 655.3 | 633.1 | 617.2 | 577  |

<sup>28</sup> Составлено по данным Федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru/>

|                                  | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003  | 2004  | 2005  | 2006 | 2007 | 2008  |
|----------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|-------|-------|-------|------|------|-------|
| округ                            |      |      |      |      |      |      |      |       |       |       |      |      |       |
| Республика Дагестан              | 72.9 | 58.8 | 44.8 | 55.4 | 48.9 | 55.4 | 53.5 | 54.9  | 54.3  | 51.7  | 55.8 | 53.7 | 47.6  |
| Чеченская Республика             | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | 328,8 | 372,6 | 341,4 | 328  | 320  | 298,9 |
| Республика Ингушетия             | 24.5 | 9.2  | 12.8 | 8.3  | 10   | 9.9  | 22.1 | 26.9  | 36    | 53    | 51.3 | 55.6 | 48.8  |
| Республика Северная Осети-Алания | 10.6 | 11.7 | 10.7 | 8.1  | 7.6  | 5.9  | 5.4  | 5.3   | 14.2  | 18.8  | 12.4 | 18.8 | 11.1  |
| Кабардино-Балкарская Республика  | 14.4 | 10.3 | 8.6  | 7.3  | 8.4  | 9    | 11.1 | 20.6  | 35.8  | 39.5  | 34.2 | 31.3 | 24.8  |
| Карачаево-Черкесская Республика  | 6.7  | 2.6  | 2    | 1.8  | 1.9  | 2.5  | 2.9  | 2.8   | 5.9   | 6     | 6.2  | 7.9  | 5.3   |
| Республика Адыгея                | 5.4  | 4.6  | 4.5  | 2.3  | 2    | 3.3  | 5.7  | 7.6   | 9     | 9.4   | 10.3 | 8.8  | 6.6   |

**Таблица 20. Численность незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в государственных учреждениях службы занятости, 2000-2008 годы, тыс. человек<sup>29</sup>, в среднем за год.**

|                                     | 2001         | 2002         | 2003         | 2004         | 2005         | 2006         | 2007         | 2008         |
|-------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Южный федеральный округ</b>      | <b>643,3</b> | <b>611,7</b> | <b>586,9</b> | <b>612,1</b> | <b>573,4</b> | <b>489,9</b> | <b>531,7</b> | <b>479,0</b> |
| Республика Дагестан                 | 55,6         | 53,5         | 52,3         | 53,8         | 52,4         | 44,5         | 47,1         | 44,2         |
| Чеченская Республика                | 333,4        | 320,4        | 318,3        | 326,5        | 316,6        | 249,1        | 272,3        | 252,9        |
| Республика Ингушетия                | 54,3         | 53,5         | 49,0         | 49,6         | 47,8         | 48,9         | 49,3         | 47,7         |
| Республика Северная Осетия - Алания | 13,6         | 20,7         | 20,8         | 13,4         | 20,5         | 18,9         | 11,3         | 18,5         |
| Кабардино-Балкарская Республика     | 38,9         | 37,3         | 35,2         | 36,8         | 36,1         | 28,4         | 32,0         | 26,9         |
| Карачаево-Черкесская Республика     | 6,2          | 7,2          | 7,6          | 6,0          | 6,9          | 7,1          | 5,4          | 6,3          |
| Республика Адыгея                   | 10,1         | 8,2          | 7,9          | 9,1          | 7,3          | 6,5          | 7,1          | 5,7          |

В общей доле незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в государственных учреждениях службы занятости доля в процентном соотношении незанятых в республиках по Южному федеральному округу составляло менее 80% в 2001 году от всех незанятых, а в 2008 году – почти 84%. Постоянная зависимость доходов населения от личных, неприносящих особых доходов, хозяйств, где в семьях большое количество несовершеннолетних детей, в условиях рыночной экономики привела к тому, что в настоящее время ещё более обострилась проблема безработицы, поскольку на большинстве сельских территорий количество безработных не убавилось, а только возрастает в связи с положительной динамикой экономически активного населения. По данным

<sup>29</sup> По данным Федеральной службы по труду и занятости <http://www.rostrud./>

Независимого института социальной политики<sup>30</sup> на начало 2005 года численность экономически активного населения в Ингушетии составляла 193 тыс. человек, или 70% от числа лиц в трудоспособном возрасте, при этом в экономике республики занято лишь 36 тыс. человек, или 17% населения в трудоспособном возрасте (в России — 74,0%). Очевидно, отмечали ученые, что 80% населения в трудоспособном возрасте не может быть незанятым или занятым в личном домашнем хозяйстве. Трудоспособное население находит работу в неформальном секторе экономики Ингушетии, либо выезжает на заработки за пределы республики. Работу по специальности через службы занятости подавляющее большинство безработных найти не может, в том числе и выпускники вузов, для которых в республике практически нет новых мест приложения труда — на одну вакансию приходится 200–300 безработных. Поскольку автором уже отмечалось различие значений по безработице в Республиках одного и того же показателя по различным Министерствам и ведомствам республик Северного Кавказа, а также и по Федеральным Министерствам, ниже приводится таблица (Таблица № 42), рассчитанная на основе данных Министерства экономического развития России. Разница в данных настолько существенна, что сведение в единую таблицу дает большую погрешность при расчетах. Поэтому данные ведомств приводятся отдельно в исследовании. Например, по данным Управлений государственной службы занятости населения по республикам на начало 2008 года безработица достигала в Чеченской Республике -334 тысяч человек, в Дагестане – 262 тысячи человек. По данным Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) на конец 2006 года в Ингушетии было зарегистрировано 43 процента безработных, в Чечне - безработных 318 тысяч человек (около 70 процентов экономически активного населения республики), в Дагестане - 57 тысяч человек (22 процента).<sup>31)</sup>

**Таблица 21. Безработица в Республиках Северного Кавказа в 2007 году**

| Наименование<br>Республик<br>Северного Кавказа | Численность официально зарегистрированных<br>безработных на конец периода |                    |                                              |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|--------------------|----------------------------------------------|
|                                                | тыс. чел.                                                                 | в % к<br>2006 году | в % к экономически<br>активному<br>населению |
| Республика Дагестан                            | 253,6                                                                     | 96,6               | 4,4                                          |
| Чеченская Республика                           | 320,7                                                                     | 99,4               | 65,3                                         |

<sup>30</sup> Краснослободцев В.П. Республика Ингушетия. Социальный портрет проблемного региона. Независимый институт социальной политики. <http://atlas.socpol.ru/portraits/ingush.shtml>

<sup>31</sup> <http://skavkaz.rfn.ru/region/rnews.html?id=79627&rid=1091>

| Наименование<br>Северного Кавказа<br>Республик | Численность официально зарегистрированных<br>безработных на конец периода |                    |                                              |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|--------------------|----------------------------------------------|
|                                                | тыс. чел.                                                                 | в % к<br>2006 году | в % к экономически<br>активному<br>населению |
| Республика Ингушетия                           | 49,6                                                                      | 100,0              | 28,5                                         |
| Республика Северная Осетия–<br>Алания          | 18,8                                                                      | 151,8              | 6,0                                          |
| Кабардино–Балкарская Республика                | 30,1                                                                      | 91,4               | 7,3                                          |
| Карачаево–Черкесская Республика                | 7,8                                                                       | 126,8              | 3,8                                          |
| Республика Адыгея                              | 8,4                                                                       | 88,3               | 4,0                                          |

**Таблица 22 Безработица в республиках Северного Кавказа, июнь 2009года<sup>32</sup>**

|                                   | Численность официально зарегистрированных безработных |                                                          |                                                 |
|-----------------------------------|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|                                   | тыс. человек                                          | в % к<br>соответствующему<br>периоду<br>предыдущего года | в % к<br>экономически<br>активному<br>населению |
| Республика Дагестан               | 48,7                                                  | 92,9                                                     | 3,8                                             |
| Чеченская Республика              | 307,6                                                 | 102,5                                                    | 62,6                                            |
| Республика Ингушетия              | 41,8                                                  | 92,6                                                     | 21,8                                            |
| Республика Северная Осетия-Алания | 14,9                                                  | 150,8                                                    | 4,3                                             |
| Кабардино-Балкарская Республика   | 26,1                                                  | 88,0                                                     | 6,5                                             |
| Карачаево-Черкесская Республика   | 8,0                                                   | 139,1                                                    | 4,0                                             |
| Республика Адыгея                 | 8,8                                                   | 140,3                                                    | 4,3                                             |

Также, по данным республиканских территориальных органов занятости, официальных сайтов Республик<sup>33</sup> высок уровень общей и регистрируемой безработицы в Кабардино-Балкарской Республике (около 35% - 27%), Карачаево-Черкесской Республике (около 32%- 20%), Адыгея (25% - 16%). Обследование путем опроса населения республик по проблемам занятости дают более неприглядную картину, чем данные органов государственной службы занятости о регистрации безработных, и не характеризуют в полной мере ситуацию и тенденцию на рынке труда. **Фактический уровень безработицы намного выше тех показателей, которые задействованы органами государственной службы занятости.** Зачастую нагрузка зарегистрированных в службах занятости на одну заявленную вакансию измеряется десятками человек, в результате проблема социально-экономической дифференциации населения в республиках Северного Кавказа носит острый и неоднозначный характер.

<sup>32</sup> По данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. <http://www.volgastat.ru/federal/ufo12/default.aspx>

<sup>33</sup> Данные общей безработицы взяты из материалов официальных сайтов Правительств и Министерств Республик Северного Кавказа

Устойчивый рост доли бедного населения свидетельствует о высокой степени социального расслоения населения республик, почти полном отсутствии среднего класса, который является фактором поддержания социальной и политической стабильности. Происходящая интенсивная поляризация населения по уровню достатка, где даже нижняя часть среднего класса (а это зачастую интеллигенция: учителя, научные сотрудники различных научных учреждений и центров и др.) пополняют слой бедного населения, говорит о глубокой неоднородности социально-экономического пространства. А низкий уровень общественной безопасности в сочетании с нарастающим отчуждением власти от общества, её «закрытостью» и кланово-корпоративным характером позволяет сделать вывод о назревании новой социально-политической конфликтности в республиках. Неравенство в уровне социально-экономического развития республик, обусловленное предшествующими историческими этапами и экономическими причинами, стало резко проявляется в современных преобразованиях. Уже в начальный период реформирования они не только резко отличались от соседних территорий (Краснодарский, Ставропольский край), но и по стартовым социально-экономическим условиям, уровню индустриального развития, качеству жизни населения республики резко отличались друг от друга. А по таким критериям как: наличие конкретных шагов в области структурной перестройки экономики и конверсии, приток иностранных инвестиций, кооперация с зарубежными партнерами, в первую очередь в сфере производства; ход земельной реформы, количество частных фермерских хозяйств, республики с начала реформирования России отстают от соседних регионов. Непредсказуемое поведение федеральных органов государственной власти, их слабое влияние на политику и экономику республик. побуждали республиканские органы управления, не имевшие реальных рычагов влияния на ход реформ, обладающие слабым представлением о моделях перехода к рынку, экономического поведения населения в этих условиях и ориентирующиеся на поведение местных политических элит, действовать лишь в режиме «быстрого реагирования» и «выбивания» у центра исключительных льгот по налогообложению, кредитованию, бюджету, распределению квот и лицензий.

С одной стороны, социально-экономический менталитет определенной части населения республик способствовал проведению приватизационных процессов, созданию частного сектора в экономике, а с другой – обнаружилось стремление местных властей не втягиваться в «непопулярные экономические процессы», связанные с падением жизненного уровня населения. В результате в большинстве республик (Северной Осетии, Ингушетии, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии, Дагестане) наблюдался хаотичный процесс экономических преобразований и формирования рынка, при котором характер их практически не только не регулировался местными властями, но и неэффективное управление территориями и низкий квалификационный уровень административного аппарата «вгоняли» безработное население в «теневой» рынок, где кланово-клиентельные отношения приводили к распространению асоциальных моделей хозяйствования, к криминализации экономики.

Особо следует отметить Чеченскую республику, где экономическая ситуация начала 90-х годов характеризовалась ориентацией на вывоз топливно-сырьевых ресурсов.

Однако, если в начале реформ сравнительно хорошо функционировал аграрный сектор, производивший сельскохозяйственную продукцию в объеме, который обеспечивал внутренние потребности, то противоречивый характер проведения экономических реформ и тенденций в сельскохозяйственном производстве, их хаотичный характер, не регулируемость местного рынка, засилье импортных продуктов привели к полному развалу АПК (будет подробно рассмотрено в 4 главе). Слабая промышленная и социальная база, неравные стартовые возможности, резкий спад добывающего производства, банкротство значительного числа промышленных и сельскохозяйственных предприятий стали новыми факторами трудоизбыточности в республиках. Безработица усиливалась нарастающим потоком этномигрантов из средней полосы после распада СССР, когда в условиях стихийной «суверенизации» России многие ее регионы оказались неподготовленными к работе в условиях «переходного периода», возвращением работников сезонной и вахтовой миграции из северных и восточных регионов, переселением из горных и труднодоступных районов на равнинные участки. Все

это приумножало угрозу этнической стабильности, вызывало перераспределение сфер влияния в отраслях хозяйственной деятельности.

Исторически сложившаяся глубокая асимметричность экономики, связанная с функционированием современных видов производств на фоне консерватизма этноэкономики, - с одной стороны, и наличие территорий, которые обладают уникальным сочетанием факторов и возможностей социально-экономического развития с особой динамикой и собственными проблемами, с другой стороны, наложили свой отпечаток на распространение теневой экономики в республиках Северного Кавказа в довольно серьезных масштабах. Теневая экономика в республиках Северного Кавказа всегда присутствовала: с одной стороны, как продолжение местных традиций занятости - разнообразные «нестандартные» способы адаптации - вторичная занятость и занятость в неформальном секторе, теневая оплата труда, натуральная оплата труда и производство товаров и услуг в домашних хозяйствах населения, доходы от которой скрывались от официального налогообложения, а с другой, как следствие переходного периода реформ, несовершенства рыночных отношений и правовых норм, криминализации экономики. Эти тенденции в республиках Северного Кавказа имеют глубокие традиции и национальные корни, которые выработались самими рыночными механизмами с тем, чтобы оперативно реагировать на неожиданные изменения экономической и институциональной среды.

Особенностью республик является высокая доля в ВРП отраслей, оказывающих нерыночные услуги, деятельность которых финансируется из федерального и регионального бюджетов (наука, здравоохранение, образование, культура, управление и др.) - 11,8 процента (в среднем по России - 8,6 процента), здесь бюджетный сектор играет наиболее значимую роль (от 40% до 56 %). Причем в последнее время прослеживается явная тенденция увеличения доли нерыночных услуг в структуре ВРП, что свидетельствует о неэффективном использовании рыночных механизмов по созданию добавленной стоимости в базовых отраслях экономики республик. По существу складывается ситуация, когда ВРП увеличивается не за счет роста производства товаров и

рыночных услуг, а за счет увеличения финансирования текущих расходов бюджетных отраслей (в основном заработной платы и начислений на нее). Так уже по итогам 2005 года удельный вес занятых в неформальном секторе экономики в общей численности занятых составлял в среднем по Российской Федерации - 19%, а в Республике Дагестан - 43,1%, Кабардино - Балкарской Республике - 37,5%, Карачаево-Черкесской Республике - 36,1%. К таким отраслям, в первую очередь, относятся торговля, сельское хозяйство и строительство. Так из общей численности занятых в этих отраслях - занятые в неформальном секторе составляют 62,1%, 47,1% и 33% соответственно.

С начала реформирования экономики в республиках происходит уход из реального сектора в теневые структуры больших материальных и людских ресурсов. По экспертным оценкам валовая добавленная стоимость в республиках Северного Кавказа в 2004 году выглядела следующим образом:

**Таблица 23. Удельный вес валовой добавленной стоимости скрытой и неформальной экономики в ВРП региона, 2004 год<sup>34</sup>**

| <i>Наименование региона</i> | <i>Удельный вес валовой добавленной стоимости скрытой и неформальной экономики в ВРП региона, в %</i> |
|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Республика Дагестан         | 42,9                                                                                                  |
| Чеченская Республика        | Нет данных                                                                                            |
| Ингушская Республика        | 60,4                                                                                                  |
| Северная Осетия-Алания      | 31,5                                                                                                  |
| Кабардино-Балкария          | 44,6                                                                                                  |
| Карачаево-Черкесия          | 38,5                                                                                                  |
| Адыгея                      | 12,7                                                                                                  |

При этом следует заметить, что от общего числа работающих в неформальном секторе (2004 год) **в торговле** в Республике Северная Осетия-Алания было занято 89,1%, в Республике Ингушетии - 87,7%, в Республике Дагестан - 75,8%, в Чечне 67%.<sup>35</sup>

Официальные данные о распределении занятых по отраслям экономики не отражают реальной картины занятости, с их помощью трудно получить

<sup>34</sup> Данные Аппарата Полномочного представителя Президента РФ в ЮФО. Информационно-аналитический материал о ненаблюдаемой экономике в Южном федеральном округе. *Аналитическая записка. Ростов-на-Дону 2005 год*

<sup>35</sup> По данным Аппарата Полномочного представителя Президента РФ в ЮФО.

представление о легальном рынке труда республик. Так по оценочным данным автора, в Ингушетии работа в силовых структурах относится к наиболее распространенным видам занятости, только в милиции занято более 6 тыс. человек, а с изменением системы учета занятости в управлении, были частично включены и охранные структуры.

Сравнение данных за 2007 г. по республикам в целом показывает, что легальный рынок труда — это 80 % занятость в бюджетных отраслях. Поэтому важнейшим отличием структуры легальной занятости в республиках Северного Кавказа от общероссийских показателей является **чрезвычайно высокая занятость в управлении**. (в Ингушетии 18%, в Чечне- 16%, против 5% по России.) (см. Таблицу № 40). Легальный рынок труда в республиках живет на деньги из распределения федерального бюджета, и почти каждый (пятый в Ингушетии, восьмой в Чечне) легально занятый - руководитель или чиновник. Сравнительная характеристика роста численности управленческого персонала по республикам является косвенным подтверждением того, что рост численности работников государственной власти и местного самоуправления подтверждает многие экспертные заключения о постоянном экономическом конфликте внутри субъектов за монопольное управление республиканской территорией и претензиями на её ресурсы.

**Таблица 24. Темпы роста численности управленческого аппарата в % к предыдущему году в республиках Северного Кавказа<sup>36</sup>.**

| Республики<br>Северного<br>Кавказа    | Темпы роста численности управленческого<br>персонала<br>в % к предыдущему году |             |
|---------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-------------|
|                                       | В 2006 году                                                                    | В 2007 году |
| Республика Дагестан                   | 109,7                                                                          | 115,3       |
| Чеченская республика                  | 118,9                                                                          | 112,3       |
| Республика Ингушетия                  | 122,3                                                                          | 117,8       |
| Республика Северная Осетия-<br>Алания | 109,9                                                                          | 110,6       |
| Кабардино –Балкарская<br>Республика   | 114,7                                                                          | 113,6       |
| Карачаево-Черкесская<br>Республика    | 109,8                                                                          | 116,7       |
| Республика Адыгея                     | 110,7                                                                          | 112,4       |

<sup>36</sup> По данным территориальных служб государственной статистики

Еще одним важным аспектом социально-экономического состояния населения является **выездная миграция**. Приведенные выше статистические данные низкого уровня жизни, объясняют причину массовой миграции «титульного населения» северокавказских республик в другие, более благополучные, районы России. (см. таблицу № 46).

**Таблица 25. Миграционной динамики в республиках Северного Кавказа, тысяч человек, 2000 – 2005 годы, тысяч человек<sup>37</sup>.**

| Регион                            | 2000 г. | 2001 г. | 2002 г. | 2003 г. | 2004 г. | 2005 г. |
|-----------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Чеченская Республика              | -       | -       | -       | -8,76   | -4,73   | -1,36   |
| Республика Дагестан               | -4,52   | -3,95   | -4,84   | -5,21   | -6,16   | -6,07   |
| Республика Ингушетия              | 16,42   | -0,69   | -0,80   | -1,57   | -0,88   | -0,45   |
| Республика Северная Осетия-Алания | 2,69    | 0,24    | -0,96   | -1,99   | -2,29   | -1,30   |
| Кабардино-Балкарская Республика   | -2,02   | -1,96   | -2,03   | -2,30   | -2,73   | -2,88   |
| Карачаево-Черкесская Республика   | -1,91   | -2,04   | -2,10   | -2,01   | -2,23   | -3,06   |
| Республика Адыгея                 | 0,72    | 1,29    | 1,47    | 0,60    | 1,19    | 0,47    |

Отрицательная динамика миграционного движения населения в республиках подтверждает ситуацию наиболее характерную для «малых городов» и республик Северного Кавказа. Низкий уровень жизни, высокий уровень безработицы, отсутствие возможности найти работу с достойной оплатой труда вынуждает значительную часть населения в основном мужчин и молодежь выезжать на заработки в другие регионы России. Как отмечают средства массовой информации республик, а также данные переписи населения 2002 года, республики Северного Кавказа покидает трудоспособная часть, особенно русского и русскоязычного населения. В период национальной напряженности в этом регионе стихийные миграции привели к изменению баланса этнического состава во всех республиках, образованию монокультурности, внесли негативные и глубокие изменения. Следует отметить, что продолжают уезжать не только из беспокойных регионов, но и из таких относительно стабильных как Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия. В результате возникают особые противоречия, формирующие негативный потенциал развития экономики в республиках.

<sup>37</sup> Составлено по данным Минэкономразвития России, республиканских Министерств экономического развития.

Несмотря на специально принятые в ряде регионов (Республика Ингушетия, Республика Дагестан) государственные программы по возвращению русского населения в республики, продолжается экономическое и политическое его вытеснение, что приводит к обособлению регионов.