

А.А. ТЕРНАВСКИЙ
Администрация Краснодарского края
Руководитель ГУ КК «Центр
Стратегических Разработок»

Е.М. ПЕТРИКОВА
Начальник отдела экспертизы
инвестиционных проектов РосОЭЗ
Минэкономразвития России,
Кандидат экономических наук

Инвестиционный Фонд РФ как инновационный инструмент государственной инвестиционной политики

Сегодня в результате проводимой государственной экономической политики, направленной на обеспечение макроэкономической сбалансированности, российская экономика демонстрирует стабильный рост. Однако на фоне высоких темпов экономического роста (около 7% в год) четче проявляется необходимость структурных преобразований, так как все еще сохраняются факторы системного характера, создающие риски для сохранения желаемой динамики поступательного развития российской экономики. Среди данных факторов выделяют:

- снижение возможностей дальнейшего экстенсивного развития топливно-энергетического комплекса;
- снижение ценовой конкурентоспособности российского бизнеса вследствие укрепления курса рубля;
- ограничения со стороны производственной инфраструктуры;
- ухудшение демографического состояния страны.

Суммарное действие этих факторов в инерционном варианте неизбежно может привести к замедлению экономического роста до 5% в 2008-2009 гг., а в последующие годы – до 4%.

Очевидно, что важнейшим условием достижения долгосрочных целей по обеспечению устойчивого развития российской экономики является политика стимулирования инвестиционной активности с целью повышения

конкурентоспособности страны на мировом уровне. Данная политика подразумевает сочетание, с одной стороны, действий институционального характера (такие как создание эффективной системы защиты прав собственности, устойчивой финансовой системы, налоговое стимулирование инвестиций и амортизационная политика, создание конкурентных рынков и защита конкуренции, дальнейшая либерализация условий ведения бизнеса и т.д.), улучшающих общий инвестиционный климат; а, с другой стороны, политику диверсификации, обеспечивающую развитие инфраструктуры и высокотехнологичных производств.

Основным инструментом активной государственной инвестиционной политики, направленной на достижение поставленных целей, является Инвестиционный фонд Российской Федерации (далее - Фонд). Инвестиционный фонд – это часть средств федерального бюджета, предусмотренная для предоставления государственной поддержки с целью реализации важнейших инфраструктурных и инновационных инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение и осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства.

Инвестиционный фонд Российской Федерации уже имеет свою историю. В 2002-2004 гг. в результате благоприятной конъюнктуры на мировых сырьевых рынках в России впервые за всю ее новую историю возник вопрос о планировании и распределении избыточных финансовых ресурсов, а также создании эффективного механизма, ограничивающего влияние внешних условий на бюджет и экономику в целом.

Минэкономразвития России совместно с Минфином России и заинтересованными федеральными министерствами разработали предложения о направлениях использования части средств Стабфонда, накопленных сверх уровня, установленного бюджетным законодательством, на создание Инвестиционного фонда Российской Федерации для финансирования инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение. Для успешной реализации общегосударственных инвестиционных проектов в основу концепции Инвестиционного фонда была заложена гибкость использования средств Фонда, а также накопительный характер и обеспечение многолетнего

финансирования инвестиционных проектов. В итоге 23 ноября 2005 г. Правительство Российской Федерации утвердило «Положение об Инвестиционном фонде Российской Федерации» (далее – Положение), а средства Фонда на 2006 г. в размере 69,7 млрд. руб. нашли отражение в законе о бюджете.

Положение о Фонде определяет порядок формирования Инвестиционного фонда Российской Федерации; формы, механизмы и условия предоставления государственной поддержки для реализации инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение и осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства; этапы и процедуру их отбора; основные требования к предоставляемой документации и проведению мониторинга реализации инвестиционных проектов.

В первоначальном варианте предполагалось ежегодно предусматривать в федеральном бюджете в 2006-2010 гг. средства порядка 60-70 млрд. руб.¹ на общегосударственные инвестиционные проекты. Однако благодаря досрочному погашению Российской Федерацией долга странам-членам Парижского клуба кредиторов часть экономии на процентных выплатах по внешнему долгу (7,7 млрд. долл.) также попала в Инвестиционный фонд России. Таким образом, объем Фонда в 2007 г. с учетом досрочного погашения внешнего долга составил 110,6 млрд. руб. (в том числе досрочное погашение долга – 76,3 млрд. руб.)², в 2008 г. составит 89,2 млрд. руб. (в том числе досрочное погашение долга – 73,2 млрд. руб.) и в 2009 г. – 109,6 млрд. руб. (в том числе досрочное погашение долга – 64,3 млрд. руб.)³.

При подготовке бюджета на 2008-2010 гг. все острее становится вопрос снижения возможностей дальнейшего экстенсивного развития топливно-энергетического комплекса. Сильная зависимость бюджета от сырьевых ресурсов создает серьезные макроэкономические риски. Колебания налоговых доходов при изменении цен на мировых сырьевых рынках

¹ Данная сумма была рассчитана исходя из объема доходов, получаемых от увеличения базовой цены на нефть на 1 доллар США за один баррель.

² В соответствии с письмом Министерства Финансов Российской Федерации от 11 октября 2006 г. N 02-АЛ/2710.

³ В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ.

приводят к необходимости попеременно резко увеличивать и уменьшать бюджетные расходы, пересматривать налоговые ставки, либо проводить заимствования для замещения выпадающих доходов. В свою очередь, непредсказуемость и изменчивость ключевых макроэкономических показателей, как показывает международный опыт, служит серьезным препятствием для инвестиций и экономического роста.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджетных ресурсов и обязательств, с 2008 года Стабилизационный фонд России будет разделен на резервный фонд (10% ВВП) и ресурсы, сберегаемые для будущих поколений. Создание данных фондов, с одной стороны, позволит поддерживать стабильный уровень государственных расходов, так как предполагает их полное или частичное сбережение в периоды интенсивной эксплуатации недр и высоких цен на сырье и использование сбережений в периоды сокращения добычи или падения цен. С другой стороны, позволит обеспечить долгосрочную сбалансированную инвестиционную политику государства путем предварительного распределения и резервирования средств для обеспечения многолетнего финансирования общегосударственных инвестиционных проектов.

В законе о бюджете на 2008-2010 гг. предусмотрены следующие ассигнования на Инвестиционный фонд: 89,2 млрд. руб., 109,6 млрд. руб. и 76,5 млрд. руб. по годам соответственно⁴. Предельный объем Фонда – объем средств, в пределах которых могут приниматься обязательства по реализации общегосударственных инвестиционных проектов, составляет, таким образом, за 2006-2010 гг. – 455,5 млрд. руб. (табл. 1).

Государственная поддержка на инвестиционные проекты за счет средств Инвестиционного фонда предоставляется в следующих формах: софинансирования на договорных условиях инвестиционных проектов с оформлением прав собственности России; направления средств в уставные капиталы юридических лиц; предоставления государственных гарантий Российской Федерации под инвестиционные проекты.

⁴ В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ.

Таблица 1

Финансовые потоки Инвестиционного фонда России в 2006-2010 гг.

Показатели (млрд. руб.)	2006	2007	2008	2009	2010
Инвестиционный Фонд РФ	69,7	110,6	89,2	109,6	76,5
<i>Остаток Инвестиционного фонда РФ на начало года</i>	69,7	176,6	229,6	278,4	294,6
Проекты, утвержденные распоряжением Правительства от 30.11.2006 г. № 1708-р (в ред. 678-р) ⁵	3,7 ⁶	34,4	55,7	43,9	25,8
Проекты, одобренные Правительственной комиссией	-	1,8	5,1	16,4	21,5
Российская венчурная компания ⁷	5	10	-	-	-
Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий ⁸	-	1,45	-	-	-
Расходы на инвестиционных консультантов (для МЭРТ)	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
<i>Остаток Инвестиционного фонда на конец года</i>	66,0	140,3	168,9	218,1	247,3

Как показал опыт работы с заявками на предоставление государственной поддержки за счет средств Фонда, наибольшей востребованностью среди инициаторов инвестиционных проектов пользуется форма поддержки в виде софинансирования на договорных условиях – порядка 85% поступивших заявок. Направление средств в уставные капиталы юридических лиц требует соблюдения дополнительных ограничений, накладываемых корпоративным законодательством, что значительно сократило интерес инициаторов к данной форме поддержки. Также оказался не востребованным механизм предоставления государственных гарантий за счет средств Инвестиционного фонда РФ в связи с отсутствием как нормативно-правовой базы, регулирующей порядок предоставления гарантий, так и отсутствием опыта реализации такого рода механизма государственной поддержки.

Все инвестиционные проекты, претендующие на получение государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации,

⁵ В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации Об утверждении «Перечня инвестиционных проектов, реализуемых при государственной поддержке за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации» от 30.11.2006 г. № 1708-р.

⁶ Финансовые потоки по инвестиционным проектам, которые регулируются Федеральным законом «О концессионных соглашениях» от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ.

⁷ В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об открытом акционерном обществе «Российская венчурная компания»» от 24.08.2006 г. № 516.

⁸ В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О создании открытого акционерного общества «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий»» от 09.08.2006 г. № 476.

должны соответствовать количественным и качественным критериям эффективности (табл. 2), которые утверждены совместным приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 23 мая 2006 г. № 139/82н.

Таблица 2

Критерии отбора инвестиционных проектов

КАЧЕСТВЕННЫЕ КРИТЕРИИ	КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ КРИТЕРИИ
Наличие частного партнера;	Критерии финансовой эффективности: $NPV > 0$; $IRR > WACC$;
Соответствие приоритетам программы на среднесрочную перспективу;	
Наличие положительных социальных эффектов;	
Невозможность реализации инвестиционного проекта без государственной поддержки;	Критерий бюджетной эффективности: $PI > 1$;
Превышение минимальной сметной стоимости инвестиционного проекта (5 млрд. рублей);	Критерий экономической эффективности: $\Delta_T > 0,01\%$
Наличие положительного заключения инвестиционного консультанта.	

В соответствии с критерием финансовой эффективности инвестиционный проект должен быть безубыточным ($NPV > 0$), то есть чистая приведенная стоимость проекта за период его реализации должна быть выше нуля.

Чистая приведенная стоимость (Net Present Value, NPV) на начало реализации проекта рассчитывается как сумма вложенных на начало реализации проекта инвестиций и накопленный дисконтированный эффект от проекта, который учитывает сумму накопленного на начало реализации проекта дисконтированного свободного денежного потока (табл. 3) и стоимость активов (бизнеса), созданную на конец периода прогнозирования⁹.

Таблица 3

Формирование свободного денежного потока инвестиционного проекта

I. Операционный денежный поток (OCF)	
1.	Выручка от продажи товаров, продукции, услуг (без НДС, акцизов и т.п.)
2.	Переменные издержки
3.	Валовая маржа (1-2)
4.	Постоянные издержки, за вычетом амортизации
5.	Прибыль до уплаты процентов, налогов и амортизации (EBITDA) (3-4)

⁹ Период прямого прогнозирования свободных денежных потоков общегосударственного инвестиционного проекта составляет 10 лет.

6.	Амортизация
7.	Прибыль до уплаты процентов и налогов (EBIT) (5-6)
8.	Затраты на уплату процентов
9.	Прибыль до налогообложения (EBT) (7-8)
10.	Налог на прибыль
11.	Операционный денежный поток (9-10+6+8)
II. Инвестиционный денежный поток (ICF)	
12.	Капитальные вложения (без НДС)
13.	Изменение оборотного капитала
14.	Инвестиционный денежный поток (12+13)
III. Свободный денежный поток (FCF) (11+14)	

Для проектов, направленных на промышленное развитие территорий и освоение новых месторождений полезных ископаемых, стоимость активов на конец периода прогнозирования рассчитывается как стоимость чистых активов. Для концессионных проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений для развития экономики, стоимость активов, созданных на конец периода прогнозирования, рассчитывается как накопленный дисконтированный свободный денежный поток, генерируемый за весь период существования данного бизнеса. Дисконтирование свободного денежного потока осуществляется по средневзвешенной требуемой доходности капитала (Weight Average Cost of Capital, WACC), инвестированного в инвестиционный проект.

В том случае, если возврат денежных средств от инвестиций в проект положительный, то ожидаемую доходность по проекту необходимо соизмерить с уровнем возможных рисков с помощью нормы доходности проекта. Применение критерия внутренней нормы доходности (Internal Rate of Return, IRR) основано на расчёте показателя IRR (в этом случае $NPV(IRR) = 0$), обеспечивающего экономическую привлекательность для государства (с учетом использования государственной поддержки).

При этом по тем проектам, в рамках которых предусматривается создание объектов, которые будут находиться только в федеральной собственности, внутренняя норма доходности с участием государства должна быть больше средневзвешенной стоимости капитала инвесторов ($IRR > WACC$). Выполнение этого критерия позволяет обеспечить реализацию инвестиционных проектов, которые не могут быть реализованы частным

сектором, поскольку являются экономически непривлекательными без государственного участия ($NPV < 0$). Анализ инвестиционных проектов показал, что доходность привлекательных общегосударственных инвестиционных проектов составляет порядка 10-12%. В то время как доходность крупных и надежных компаний может составлять 15-20%.

Выполнение критерия бюджетной эффективности PI_b означает, что бюджетные средства, затраченные на реализацию данного инвестиционного проекта, будут компенсированы в полном объеме. То есть накопленные дисконтированные налоговые поступления и экономия расходов федерального бюджета, обусловленные реализацией инвестиционного проекта, должны превышать общий объем планируемой государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

В качестве основного показателя экономической эффективности инвестиционного проекта используется интегральный индикатор экономической эффективности инвестиционного проекта Δ_t , характеризующий часть суммарного за все годы расчетного периода прогнозируемого реального объема ВВП экономики, которая может быть обеспечена реализацией инвестиционного проекта.

Интегральный индикатор экономической эффективности инвестиционного проекта рассчитывается как соотношение суммы годовых реальных объемов совокупного макроэкономического эффекта и суммы годовых объемов ВВП, приведенных к сопоставимому виду с использованием индексов реальной динамики, оцениваемых в макроэкономическом прогнозе.

Совокупный макроэкономический эффект от реализации инвестиционного проекта оценивается как сумма прямого¹⁰ и косвенного¹¹ макроэкономического

¹⁰ Прямой макроэкономический эффект от реализации инвестиционного проекта оценивается как объем ВВП, обусловленный непосредственным влиянием реализуемого инвестиционного проекта на формирование показателей по счету использования ВВП: объема валового накопления, поставок на внутренний рынок потребительских товаров и услуг, экспорта и импорта.

¹¹ Косвенный макроэкономический эффект – дополнительные доходы, образующиеся в экономике под влиянием использования прямых доходов участников хозяйственной деятельности (населения, предприятий, государства) на покупки российских потребительских и инвестиционных товаров и услуг.

эффекта, связанного с реализацией инвестиционного проекта, и характеризует объем ВВП, обусловленный реализацией инвестиционного проекта в периоде t .

Инвестиционный проект признается соответствующим критерию экономической эффективности в случае, если подтвержденное значение интегрального индикатора экономической эффективности Θ_T превышает 0,01. Данный критерий позволяет отбирать инвестиционные проекты, имеющие значимый макроэкономический эффект, то есть объем вклада в рост ВВП или ВРП не должен быть ниже предельного значения – 0,01%.

Проекты, соответствующие установленным количественным и качественным критериям, далее рассматриваются Инвестиционной и Правительственной комиссиями по отбору инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет средств Фонда. Инвестиционная комиссия формирует перечень инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение, и передает его для рассмотрения в Правительственную комиссию. Правительственная комиссия рассматривает перечень инвестиционных проектов и принимает решение о предоставлении государственной поддержки либо решение об отказе в предоставлении государственной поддержки.

Проекты, отобранные Правительственной комиссией, включаются в перечень инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки за счет средств Фонда. Данный перечень, а также паспорта отобранных проектов, подлежат утверждению Правительством Российской Федерации путем издания соответствующего распоряжения. Распоряжение Правительства РФ для ответственного исполнителя является основанием для заключения от имени Правительства РФ инвестиционного соглашения.

В рамках отбора инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда РФ, в Минэкономразвития России в 2006-2007 гг. поступило свыше 65 заявок. Общая стоимость инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации с привлечением средств Фонда, составила 2,3 трлн. руб., а запрашиваемый объем

государственной поддержки – 765 млрд. руб. 43% из всего списка инвестиционных проектов относятся к транспортной отрасли, 14% – к отрасли энергетики, 17% заявок представляют промышленность, еще 11% – ЖКХ, 6% от всех проектов направлены на развитие сельского хозяйства, 9% проектов представлены другими отраслями народного хозяйства.

Анализ заявок показал, с одной стороны, активный интерес и готовность частного бизнеса вкладывать масштабные инвестиции в проекты, реализуемые на условиях государственно-частного партнерства, а другой – более половины проектов, представленных на государственную поддержку, не соответствуют комплектности, установленной Положением. В частности, по инвестиционным проектам отсутствует один из основных документов – положительное заключение Главгосэкспертизы России на создание объектов федеральной инфраструктуры. Это связано как с длительным периодом времени, необходимым для подготовки проекта и проектно-сметной документацией, так и с привлечением значительного объема денежных средств (около 10% стоимости инвестиционного проекта), необходимых на разработку проекта и проектно-сметной документации. Именно поэтому около 60% проектов, одобренных Инвестиционной комиссией (табл. 4), претендует на разработку проектно-сметной документации за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

За 2006-2007 гг. проведено 8 заседаний Инвестиционной комиссии, где рассмотрено 24 инвестиционных проектов, 21 из них одобрено, 2 – отклонено, 1 проект одобрен с замечаниями; 4 заседания Правительственной комиссии, на которых рассмотрено и одобрено 12 инвестиционных проектов.

Одобренные проекты условно можно разделить на 2 группы (табл. 4): проекты, направленные на промышленное развитие территорий и освоение новых месторождений полезных ископаемых; и концессионные проекты, направленные на повышение качества транспортных услуг, устранение инфраструктурных ограничений для развития экономики, укрепление межрегиональных связей, повышение мобильности населения.

Таблица 4

Основные параметры утвержденных инвестиционных проектов (млрд. руб.)¹²

Название проекта	Общая стоимость	Фонд	Доля Фонда в проекте	Рабочие места (чел)	Поступления в бюджет
ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПРОЕКТЫ					
Проекты, утвержденные распоряжением Правительства от 30.11.2006 г. № 1708-р					
Комплексное развитие Нижнего Приангарья	213,9	34,2	16%	12 650	120,0
Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области	167,7	48,3	29%	70 000	70,0
Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в г. Нижнекамск	130,3	16,5	13%	33 000	103,0
Проекты, одобренные Правительственной комиссией					
Строительство железнодорожной линии Кызыл-Курагино	131,6	49,3	37%	23 800	50,0
Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения города Ростов-на-Дону и юго-запада Ростовской области	22,1	4,4	20%	1 740	13,0
Многопрофильный перегрузочный комплекс ЮГ-2 в Морском торговом порту Усть-Луга	8,4	2,1	25%	700	8,0
Проекты, одобренные Инвестиционной комиссией					
Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург – Хельсинки	74,8	26,2	35%	13 500	31,8
Реконструкция участка Оунэ – Высокогорная со строительством нового Кузнецовского тоннеля на участке Комсомольск-на-Амуре – Советская Гавань	59,86	17,55	29%	4 200	19,0
Организация производства интегральных микросхем на пластинах диаметром 300 мм с проектными нормами 65-45 нм	58,43	29,8	51%	1 700	47,15
Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области	46,4	8,7	19%	1 127	43,7
Разработка проектной документации проекта «Урал Промышленный - Урал Полярный»	543,75 (6,5)	105 (4,9)	19% (75%)	70 000	537,0
Разработка проектно-сметной документации проекта «Комплексное развитие Южной Якутии»	422,5 (8,8)	114,5 (6,6)	27% (75%)	31 800	33,0
Разработка проектно-сметной документации для проекта «Развитие энергетической инфраструктуры Васильевского острова г.Санкт-Петербурга»	36,05 (1,59)	9,4 (1,11)	26% (70%)	300	11,5
КОНЦЕССИОННЫЕ ПРОЕКТЫ					
Проекты, утвержденные распоряжением Правительства от 30.11.2006 г. № 1708-р					
Строительство платной автомагистрали Западный Скоростной Диаметр в Санкт-Петербурге	99,9	32,1	32%	3 000	40,0
Строительство Орловского тоннеля под рекой Невой в г. Санкт-Петербурге	31,7	10,3	33%	10 500	13,0
Строительство нового выхода на Московскую кольцевую автомобильную дорогу федеральной автомобильной дороги М-1 "Беларусь" Москва-Минск	17,3	10,0	58%	2 000	14,2

¹² www.economy.gov.ru, а также на сайте www.rosnez.ru

Строительство скоростной автомобильной магистрали Москва - Санкт-Петербург на участке км 15 - км 58	54,9	25,8	47%	7 500	35,0
Проекты, одобренные Правительственной комиссией					
Разработка проектной документации инвестиционного проекта по строительству платной автодороги «Краснодар-Абинск-Кабардинка»	117,5 (1,16)	38,1 (1,16)	32% (100%)	9 000	43,0
Разработка проектной документации автомобильной дороги М-4 «Дон» от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участках км 21-км 117 и км 330-км 464	25,6 (0,19)	14,0 (0,19)	59% (100%)	2 000	15,2
Проекты, одобренные Инвестиционной комиссией					
Разработка проектно-сметной документации для строительства «Скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург на участке км 58 – км 684 (с последующей эксплуатацией на платной основе)»	359,3 (10,8)	239,8 (10,8)	67% (100%)	15 500	23,0
Разработка проектной документации строительства с последующей эксплуатацией на платной основе Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе)	520,03 (8,86)	338,66 (8,86)	65% (100%)	н/д	н/д

Как видно из анализа количественных критериев отбора инвестиционных проектов, механизм, заложенный в основу функционирования Фонда, не предполагает прямого возвращения средств в Инвестиционный фонд. Установление требуемой доходности государства на вложение капитала из средств Фонда на уровне 4% используется исключительно для аналитических целей и не носит никакого практического характера. Но с другой стороны, на рубль государственных инвестиций привлекается несколько рублей частных инвестиций, отдача в виде новых рабочих мест и дополнительных налогов многократно превышает вложения государства (табл. 4).

Таким образом, Инвестиционный фонд Российской Федерации является своевременным и эффективным инструментом государственной инвестиционной политики, позволяющим государству не только комплексно решать неотложные проблемы с минимальными затратами (на 1 рубль вложенных государством средств в казну по всем видам федеральных налогов вернется около 2,5 рубля, будет создано более 200 000 новых рабочих мест), но и диверсифицировать экономику, обеспечить развитие инфраструктуры и высокотехнологичных производств на равных условиях для бизнеса и государства.