

2. Цели реформы и принципы новой экономической системы

Главная цель реформы — экономическая свобода граждан и создание на этой основе эффективной хозяйственной системы, способной обеспечить динамичное развитие народного хозяйства и достойный уровень благосостояния гражданам страны, преодолев отставание от других стран.

Человечеству не удалось создать ничего более эффективного, чем рыночная экономика. Она создает сильные стимулы к самореализации возможностей человека, повышению трудовой и хозяйственной активности, резко ускоряет научно-технический прогресс. Свойственные ей механизмы саморегулирования обеспечивают наилучшую координацию деятельности всех экономических субъектов, рациональное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, сбалансированность народного хозяйства. Очевидно, что только переход к экономической системе, основанной на рыночных отношениях, позволит решить наиболее острые, десятилетиями накапливавшиеся проблемы страны, органично соединить нашу экономику с мировым хозяйством, обеспечить рост производства в соответствии с нуждами трудящихся и, тем самым, социальную ориентацию экономики, ликвидировать дефицит, открыть доступ нашим гражданам ко всем достижениям мировой цивилизации.

Трудный, но необходимый для судеб страны перелом, который требуется осуществить, состоит в том, что на смену государственной опеке, иждивенчеству и уравниловке, апатии и бесхозяйственности, порожденным административно-командной системой, должны прийти свобода хозяйственной деятельности и ответственность каждого гражданина за свое благосостояние, напряженный и хорошо организованный труд, вознаграждение в соответствии с его результатами.

Рыночный механизм — это единственный механизм, позволяющий соединять различные государства и их экономические системы. Поэтому только переход к нему позволит создать основу для добровольного объединения суверенных республик в рамках обновленного Союза.

Для эффективного функционирования рыночной экономики необходимы предпосылки, которые должны быть созданы в течение переходного периода. Они образуют каркас, принципы функционирования новой экономической системы.

1) Максимальная **свобода экономического субъекта** (предприятия, предпринимателя). Признание важной социальной роли

наиболее активных, квалифицированных и талантливых людей — рабочих, крестьян, предпринимателей и организаторов производства, всемерное поощрение предпринимательства.

2) **Полная ответственность экономического субъекта за результаты хозяйственной деятельности**, опирающаяся на юридическое равноправие всех видов собственности, включая частную. Смысл собственности в том и состоит, чтобы ясно определить, кто несет имущественную ответственность за результаты хозяйствования, найти в ходе развития экономики для каждой из форм собственности сферу наиболее эффективного применения, избавить государство от несвойственных ему функций.

Только на основе новых отношений собственности может быть решена проблема долгосрочной заинтересованности предприятий и граждан в обеспечении оптимальных пропорций потребления и накопления, в обновлении и наращивании производственного потенциала, в повышении эффективности капитальных вложений. Доходы от собственности признаются законной категорией доходов.

3) **Конкуренция производителей** как важнейший фактор стимулирования хозяйственной активности, увеличения разнообразия и повышения качества продукции в соответствии с запросами потребителей, снижения издержек и стабилизации цен. Развитие здоровой конкуренции требует демополизации экономики, формирования соответствующей структуры производства, обеспечивающей присутствие на рынке достаточного числа производителей каждого вида товаров, свободного входа на рынок любого экономического субъекта, государственной поддержки конкуренции и предупреждения монополистической практики.

4) **Свободное ценообразование**. Рыночные механизмы могут эффективно функционировать только в том случае, если подавляющее большинство цен устанавливается на рынке свободно, балансируя спрос и предложение. Государственный контроль за ценами допустим только в ограниченной сфере и без грубого нарушения законов рыночного ценообразования, которое неизбежно ведет к дефициту.

5) **Распространение рыночных отношений на те сферы**, где они показывают более высокую эффективность в сравнении с государственными и иными формами регулирования. Отсюда следует необходимость дополнения товарного рынка рынком рабочей силы и финансовым рынком, которые обеспечивают высокую мобильность общественных ресурсов, их быстрое перемещение в сферы наиболее рационального применения, стимулируют накопление и научно-технический прогресс.

Вместе с тем в экономике сохраняется значительный нерыночный сектор, включающий те виды деятельности, которые не могут быть подчинены исключительно коммерческим критериям (оборона, часть здравоохранения, образования, науки, культуры).

6) **Открытость экономики**, ее последовательная интеграция в систему мирохозяйственных связей. Принцип состоит в том, что любой экономический субъект вправе осуществлять внешнеэкономические операции. Иностранные юридические и физические лица на равных условиях со всеми производителями действуют на внутреннем рынке в соответствии с установленным законодательством и общепринятыми международными нормами.

7) Важнейшей задачей государственной власти на всех уровнях и, в первую очередь, на республиканском и местном является обеспечение высокой степени **социальной защищенности** граждан, понимаемой, с одной стороны, как предоставление всем гражданам разных возможностей в том, чтобы своим трудом обеспечить себе достойную жизнь, а с другой стороны, как государственная поддержка нетрудоспособных и социально уязвимых членов общества.

8) Все органы государственной власти **отказываются от прямого участия** в хозяйственной деятельности (за исключением некоторых специфических областей). Однако рынок, обеспечивая высокую экономическую эффективность производства, нуждается в государственном и общественном регулировании с точки зрения упреждения тех негативных последствий, которые могут порождаться его неконтролируемым функционированием, таких, как нестабильность производства, чрезмерная имущественная и социальная дифференциация, неравномерность развития отдельных регионов. Государство осуществляет макроэкономическую политику и содействует формированию среды, благоприятной для хозяйственной деятельности, прежде всего на направлениях, соответствующих общественным интересам.

Особенность Союза ССР, вытекающая из его политического устройства как союза суверенных государств, состоит в том, что основным субъектом государственного регулирования экономики является союзная республика. Союзные и межреспубликанские органы действуют в соответствии с полномочиями, переданными им республиками по условиям нового Союзного договора. Полномочия местных органов власти и самоуправления делегируются им республиками в соответствии с их конституциями.

Проводя экономическую политику, государство использует: законодательную регламентацию экономической деятельности, в том числе с целью предупреждения монополистической

политики, поощряя здоровой конкуренции, защиты потребителей и окружающей природной среды;

единую денежную и банковскую систему, методы регулирования денежной массы;

систему налогов, налоговых льгот и финансовых санкций;

систему регулирования цен;

бюджетные ассигнования и проводит операции с принадлежащими государству активами;

целевые социально-экономические, научно-технические и инвестиционные программы.

Деятельность государственных органов по регулированию экономики строится на строгом разграничении полномочий законодательной, исполнительной и судебной власти.

3. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ СУВЕРЕННЫХ РЕСПУБЛИК*

Стремление народов к экономическому и политическому суверенитету нашло свое выражение в принятии Деклараций о государственном суверенитете (независимости) республик и законодательных актов, закрепляющих их экономическую самостоятельность.

Попытки повернуть события вспять исторически бесперспективны, суверенные республики считают своей общей целью коренное преобразование унитарных политических и социально-экономических структур.

В то же время процессы трансформации национально-государственного устройства СССР, позитивные в своей основе, сопровождаются острыми конфликтами и значительными экономическими потерями. Ситуация, в которой ни союзные органы управления, ни республиканские правительства не обладают полнотой власти, необходимой для проведения экономической политики, крайне опасна для экономики, функционирующей как централизованно управляемая система.

Осознавая сходство основных проблем социально-экономического развития, учитывая сложившиеся производственные, финансово-кредитные, торговые и другие связи, а также необходимость согласованных действий в осуществлении экономичес-

* Текст данного параграфа дословно согласован с представителями республик, принимавших участие в работе над Программой, и в некоторых моментах может расходиться с положениями других разделов Программы.

ких реформ, суверенные государства договариваются о создании нового Экономического Союза. Это позволит остановить процесс распада межреспубликанских хозяйственных связей, придать механизмам экономической интеграции принципиально иную основу — добровольность и учет интересов всех республик.

Целью Экономического Союза является обеспечение благосостояния всех народов, развитие и обогащение национальных культур, реализация принципов общечеловеческих ценностей через создание эффективной рыночной экономики и экономическую интеграцию республик, основанную исключительно на взаимном интересе и равноправном партнерстве.

В основу Экономического Союза закладываются **следующие принципы:**

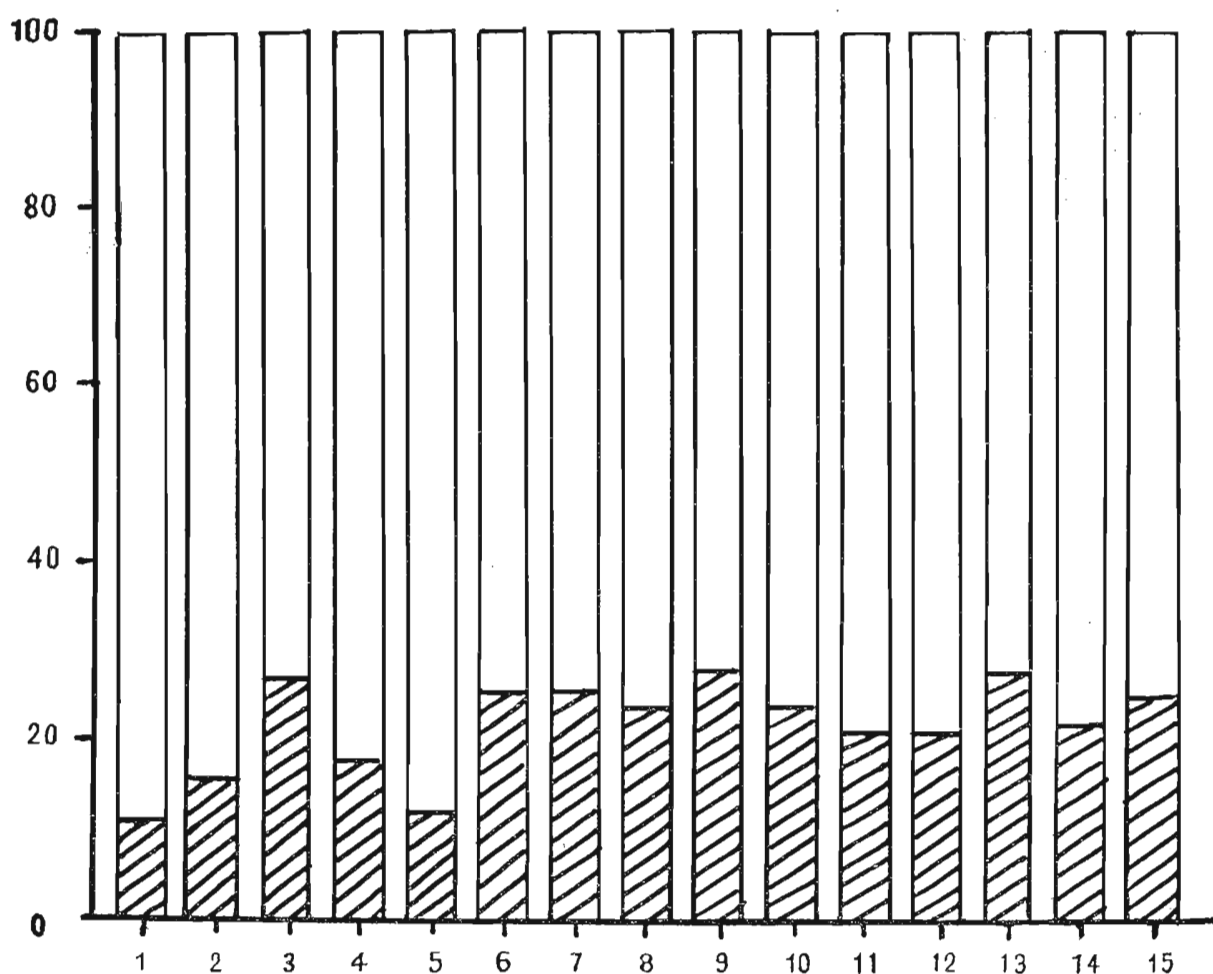
1. Экономический Союз основан на началах **равенства членов Союза** — суверенных государств, добровольно в него вступающих.

2. **Основа экономики — предприниматель**, предприятие, приумножающие свою собственность и тем самым национальное богатство. Основная роль государства в экономике заключается в проведении макроэкономической политики, формировании рыночной инфраструктуры и обеспечении социальной защищенности граждан.

3. Все суверенные государства, вступающие в Экономический Союз, создают **единое экономическое пространство** и проводят согласованную политику по формированию условий для свободной предпринимательской деятельности всех хозяйствующих субъектов (предприятий, коммерческих организаций, частных лиц), по защите рынка.*

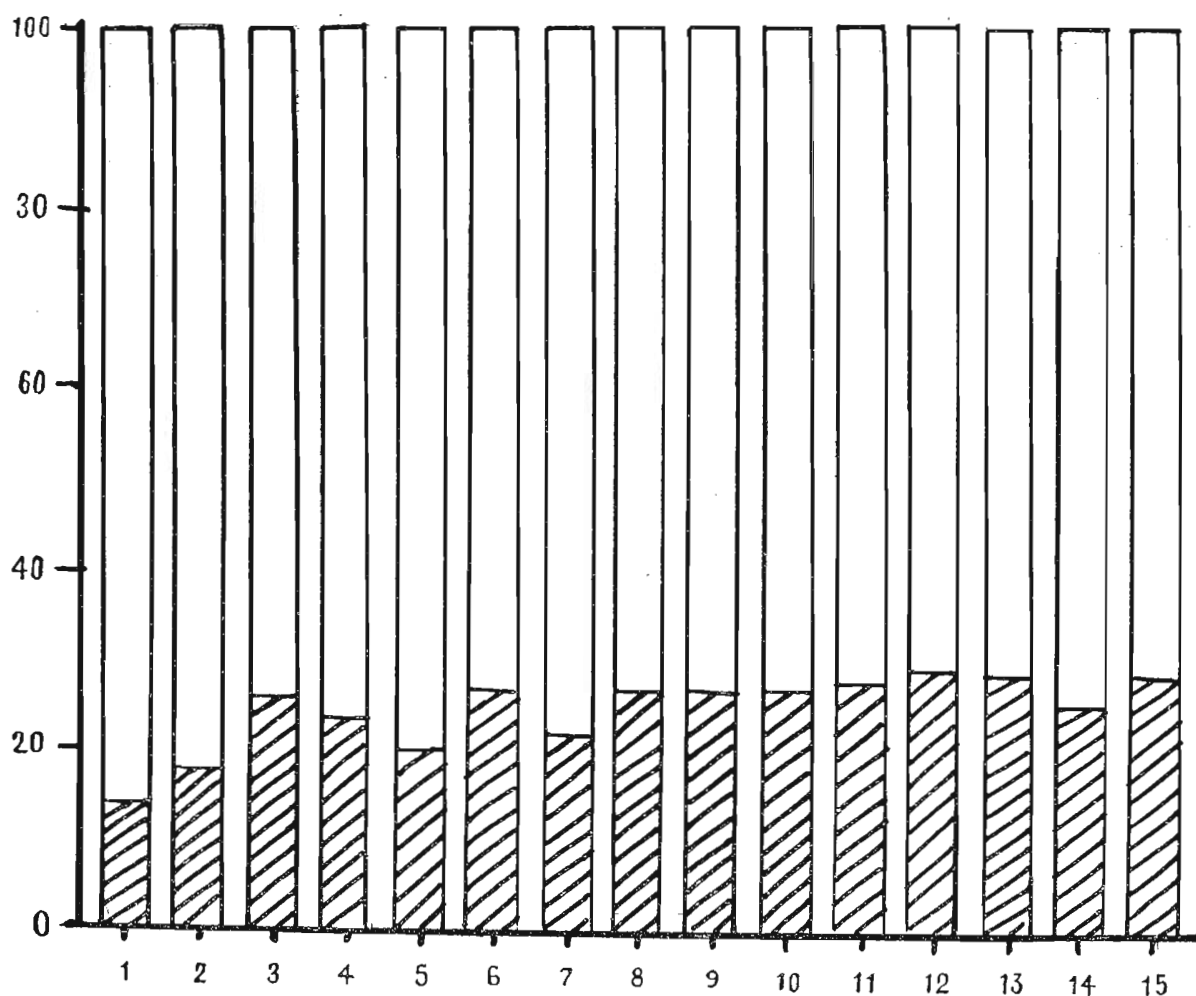
4. Условием членства в Союзе является принятие на себя республикой определенных обязательств в полном объеме, вытекающих из Договора о создании Экономического Союза. Государство, не берущее на себя выполнение обязательств в полном объеме может получить при согласии всех членов Союза статус ассоциированного члена или наблюдателя. Члены Союза сохраняют право свободного выхода из него. Государства-участники, нарушающие правила Договора, могут быть исключены из Союза.

* В переходный период запрещается использование каких-либо торговых ограничений по обмену важнейшими товарами. Перечни, предельные цены и объемы товаров, свободно реализуемых на общесоюзном рынке, определяются всеми республиками в отдельном Соглашении.



ДОЛЯ ВЫВОЗИМОЙ ПРОДУКЦИИ В РЕСПУБЛИКАНСКОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

РЕСПУБЛИКИ:	1. РСФСР	9. Молдова
	2. Украина	10. Латвия
	3. Белоруссия	11. Киргизия
	4. Узбекистан	12. Таджикистан
	5. Казахстан	13. Армения
	6. Грузия	14. Туркмения
	7. Азербайджан	15. Эстония
	8. Литва	



ДОЛЯ ВВОЗИМОЙ ПРОДУКЦИИ В РЕСПУБЛИКАНСКОМ ПОТРЕБЛЕНИИ

РЕСПУБЛИКИ:	1. РСФСР	9. Молдова
	2. Украина	10. Латвия
	3. Белоруссия	11. Киргизия
	4. Узбекистан	12. Таджикистан
	5. Казахстан	13. Армения
	6. Грузия	14. Туркмения
	7. Азербайджан	15. Эстония
	8. Литва	

Экономический суверенитет республик — членов Союза

Субъектами государственного регулирования экономики являются союзные республики и Союз, в соответствии с полномочиями, переданными ему республиками. Органы управления Экономического Союза действуют в соответствии с полномочиями, переданными им республиками.

Суверенные республики имеют исключительное право на законодательное регулирование владения, пользования и распоряжения всем национальным богатством, находящимся на их территории. Земля, ее недра, внутренние и территориальные воды, континентальный шельф, воздушное пространство и другие природные ресурсы, созданный экономический и научно-технический потенциал является собственностью их народа, материальной основой государственного суверенитета республик. Суверенные республики имеют право на свою долю в созданном на момент заключения Договора общесоюзном богатстве (в том числе в алмазном, валютном и золотом запасе Союза).^{*1}

Функции и полномочия членов Союза

Все функции и полномочия членов Союза реализуются исходя из принципа верховенства законодательств суверенных республик и эффективного разделения функций республиканского и союзного управления. В соответствии с этим суверенные государства несут основную ответственность за экономическое развитие своих территорий и осуществляют основанную на разделении компетенции республик и Союза экономическую политику, самостоятельно формируют структуру управления народным хозяйством.

Республики — члены Экономического Союза вырабатывают основы общей экономической политики и совместно принимают законодательство, регулирующее систему межреспубликанских отношений, определяют порядок разрешения хозяйственных споров и конфликтных ситуаций, проводят единую политику пенсионного обеспечения и занятости, согласовывают свои действия по обеспечению социальных гарантий гражданам. Для совместного управления теми сферами деятельности, которые объективно требуют проведения единой экономической политики, они создают органы управления Союза.

^{*} В скобках — дополнение, предложенное отдельными республиками.

В общих интересах социально-экономического развития республики делегируют создаваемым ими органам управления Союза следующие полномочия:

1. Создание экономических условий для поддержания обороноспособности, обеспечения государственной безопасности Союза и борьбы с организованной преступностью.

2. Разработка перспективных прогнозов экономического и социального развития страны, формирование и реализация крупных народнохозяйственных программ общесоюзной значимости.

3. Реализация согласованной кредитно-денежной и валютной политики, направленной на укрепление покупательной способности рубля. Недопущение ограничений на движение денежных ресурсов внутри Союза.

4. Разработка и введение единых таможенных правил, обеспечивающих защиту общесоюзного рынка. Недопущение использования квот, ограничений или таможенных барьеров на пути движения согласованного перечня товаров внутри Союза.

5. Регулирование в общесоюзном масштабе цен на ключевые виды сырья, продукции, товаров и услуг, круг которых согласовывается всеми субъектами Экономического Союза.

6. Разработка стратегии внешнеэкономической политики. Формирование и использование общесоюзного валютного фонда, выполнение обязательств Союза ССР перед международным сообществом.

7. Разработка и осуществление мер общесоюзного значения по обеспечению экологической безопасности населения.

8. Разработка и осуществление мер общесоюзного значения по реализации политики в сфере социальной защиты и обеспечения граждан.

9. Организация единой патентной и метрологической служб, службы единого времени, мер и весов, установление общесоюзных и внедрение международных стандартов, организация общесоюзной статистики и единой системы бухгалтерского учета.

10. Управление теми сферами деятельности и целевыми программами, которые по своему характеру требуют единого в масштабах Союза руководства, а именно:

важнейшими фундаментальными исследованиями;

оборонными программами;

единой энергетической системой;

магистральным железнодорожным и трубопроводным транспортом;

атомной энергетикой;

космическими системами и исследованиями;

общесоюзной системой связи, информации и информатики; государственной общесоюзной системой по предупреждению и действию в чрезвычайных обстоятельствах.

Государственные органы управления морским, рыболовецким (океанским) и воздушным транспортом передают свои полномочия вновь образуемым трансреспубликанским акционерным компаниям. Подобные компании по согласию республик могут создаваться и в других сферах.

В целях решения общих для суверенных республик задач они образуют совместную собственность всех республик (союзную собственность). Решение вопросов о создании и управлении союзной собственностью осуществляется на договорной основе.

В своей деятельности по выполнению закрепленных за ними полномочий союзные органы управления и республики должны руководствоваться следующими основными требованиями:

1. Делегированные союзным органам управления полномочия не могут быть изменены без согласия всех субъектов Договора.

2. Субъекты Договора несут экономическую ответственность за нарушение принятых обязательств.

3. Делегированные союзным органам управления полномочия должны обеспечивать единообразную регламентацию экономического режима на основе антимонопольного законодательства, согласованных мер по борьбе с недобросовестной конкуренцией, охрану интересов потребителей, регулирование и выравнивание стартовых условий перехода республик к рыночным отношениям.

Правовой основой новых экономических взаимоотношений между суверенными республиками служит настоящий Договор и разработанные в соответствии с ним законодательные и нормативные акты.

Органы управления Союзом

Структура органов управления Союзом в зависимости от их характера может формироваться на паритетном представительстве всех республик или по федеративному принципу их построения.

Членство в Экономическом Союзе

Членом Экономического Союза может быть республика, признающая основные принципы построения Союза и берущая на себя все соответствующие обязательства.

Если суверенное государство не принимает на себя какое-либо

из согласованных всеми членами Союза обязательств, то оно получает статус ассоциированного участника Экономического Союза (наблюдателя) и пользуется правом участия в отдельных общесоюзных программах при условии и с момента внесения своей доли средств на их финансирование.

В случае желания одной из республик выйти из Экономического Союза ее высший орган управления обязан заблаговременно уведомить об этом всех членов Союза, при этом выходящая республика обязана гарантировать погашение долгов, выполнение заключенных договоров и других обязательств.

Бюджет Союза

Порядок формирования и использования бюджетов суверенных республик определяется законодательствами этих республик. Они самостоятельно разрабатывают и используют систему налогообложения, сборов и обязательных платежей. Все субъекты хозяйствования, юридические и физические лица, находящиеся на территории республик, производят отчисления (взносы, платежи) только в республиканские и местные бюджеты.

Бюджет Союза формируется путем передачи республиками финансовых средств для реализации делегированных Союзу полномочий. Взнос каждой республики в бюджет Союза определяется исходя из объема ее ВВП (национального дохода) либо ВВП на душу населения. Увязка величины взноса республики в союзный бюджет с размером ВВП на душу населения направлена на выравнивание стартовых условий перехода к рыночным отношениям для всех субъектов Экономического Союза. По согласованию между республиками этот взнос может устанавливаться в виде федерального налога.

В бюджете Союза предусматриваются следующие направления расходов (укрупненно):

- оборона*;
- государственная безопасность*;
- борьба с организованной преступностью;
- крупные природоохранные мероприятия;
- социальные и другие целевые программы общесоюзного значения;
- фонд регионального развития (и субвенций);

* Общая сумма расходов по статье определяется с учетом расходов, которые республика добровольно берет на себя.

фонд чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф;

обслуживание внутреннего и внешнего государственного долга СССР;

внешнеэкономическая деятельность Союза;

содержание органов управления Союза;

финансирование фундаментальных научных исследований*;
резервный фонд.

Республики — члены Экономического Союза по взаимной договоренности могут финансировать выполнение и иных экономических, научно-технических, социальных и экологических программ на двусторонней или многосторонней основе.

Валютный фонд Союза

Валютный фонд создается республиками с целью финансирования внешнеэкономической деятельности Союза в части делегируемых ему полномочий и формируется за счет взносов республик в размерах, определяемых на базе долей каждой из них в указанном фонде. Величина последнего определяется исходя из необходимости покрытия целого ряда затрат в валюте:

1. Обслуживание внешнего государственного долга СССР. Для этого его размер, а также согласованная доля в нем каждой из республик фиксируется по состоянию на дату, определенную в Договоре (обслуживание внешнего государственного долга СССР осуществляется всеми республиками в согласованном порядке. Для этого его общий размер фиксируется по состоянию на дату, определенную в Договоре. Ассоциированным членам Союза фиксируется их доля и определяется порядок его погашения)*.

2. Все новые займы осуществляются либо сообща, и тогда возникают затраты по обслуживанию внешнего долга Союза, либо отдельно. Во втором случае долг является внешним государственным долгом соответствующей республики и затраты по его обслуживанию ложатся только на нее.

3. Предоставление иностранным государствам займов и иной экономической помощи, а также заключение соглашений на получение такой помощи из иностранных источников от имени Союза требуют согласованного решения всех республик.

* В скобках — редакция, изложенная представителями Казахстана, Узбекистана и Киргизии.

4. Выполнение ранее принятых внешнеэкономических обязательств, обязательств по взносам в международные организации, банки и фонды осуществляется в порядке, аналогичном указанному в п. 1,2.

5. Импорт для реализации общих программ, содержание загранучреждений и ряд других расходов осуществляются исходя из потребности в указанных расходах и финансируются республиками в тех же долях.

Общесоюзные валютные резервы создаются на уровне, достаточном для гарантирования существующего внешнего долга СССР и новых общесоюзных программ.

Экономический Союз и реформа

Суверенные государства — члены Союза не видят иного пути преодоления кризиса социально-экономической системы, кроме радикальной экономической реформы, основанной на создании рыночной экономики.

Они констатируют невозможность улучшения сложившегося положения при существующей структуре управления народным хозяйством СССР. Структура органов управления Союза должна быть создана в соответствии с изложенными принципами образования Экономического Союза.

Каждая суверенная республика самостоятельно на основе согласованной концепции разрабатывает комплекс мероприятий по переходу к рыночным отношениям, определяет последовательность шагов в становлении рыночной экономики. С учетом имеющихся специфических условий республики устанавливают наиболее эффективные способы использования производственно-экономического потенциала, осуществляют структурные преобразования, создают основные рыночные институты. Вместе с тем успешное проведение экономической реформы возможно только на основе эффективной координации действий всех республик.

Основой согласованных действий государств — членов Экономического Союза должна стать Программа перехода к рыночной экономике, а разработанные на ее основе типовые проекты законодательных и нормативных актов могут использоваться при подготовке соответствующего республиканского законодательства. Для реализации Программы при Президенте СССР создается межреспубликанский экономический комитет.

О приложениях к Договору об Экономическом Союзе

Вместе с заключением Договора о создании Экономического Союза его участники подписывают ряд соглашений, регламентирующих формы и механизмы согласования экономической политики государств — членов Союза, в том числе:

1. О создании Резервной Системы Союза и проведении единой денежно-кредитной политики.
2. О бюджете Союза.
3. О налоговой политике.
4. О таможенной политике в Союзе.
5. О валютном фонде Союза и валютной политике.
6. О поставках и работах для общесоюзных нужд.
7. О межреспубликанских поставках.
8. О пенсионном фонде Союза.
9. О фонде занятости Союза.

4. ЛОГИКА И ЭТАПЫ ПЕРЕХОДА НА РЫНОЧНУЮ ЭКОНОМИКУ

Общая концепция

Переход от командной к рыночной экономике имеет общие закономерности, с которыми нужно считаться всем.

Этот процесс включает, с одной стороны, глубокие институциональные изменения, затрагивающие структуру социально-экономических отношений, а также производства, с другой — он предполагает осуществление стабилизационных мер, прежде всего в денежно-кредитной и финансовой сфере и в ценообразовании.

Работа должна проводиться по следующим направлениям.

1) Разгосударствление экономики, приватизация, развитие предпринимательства. Разгосударствление понимается как снятие с государства функций прямого хозяйственного управления, передача соответствующих полномочий на уровень предприятий, замена вертикальных связей горизонтальными, которые могут происходить и без смены собственника.

Приватизация подразумевает смену собственника посредством передачи или продажи на различных условиях государственной собственности экономическим субъектам, которые будут в дальнейшем использовать ее в хозяйственной деятельности, неся полную имущественную ответственность за ее результаты.

Разгосударствление и приватизация закрепляют режим коммерческого расчета и самофинансирования и являются в этом

смысле важным фактором финансового оздоровления. Они также создают гарантии для развития предпринимательства, которое позволит в кратчайшие сроки пустить в дело наши огромные резервы и на этой основе облегчить экономическое положение страны. Предприниматель — одна из ключевых фигур рыночной экономики, заинтересованная в отыскании и использовании резервов и возможностей.

2) Формирование рынка и рыночной инфраструктуры, новых механизмов установления хозяйственных связей и развития предпринимательства. В переходный период для поддержания материальной сбалансированности в важнейших секторах экономики потребуются применение госзаказов и лимитированного распределения изготовленной по ним продукции в формах, которые не препятствовали бы развитию рыночных отношений.

3) Демонополизация экономики и устранение организационных структур, сложившихся в рамках административно-командной системы и препятствующих развитию рыночных отношений. Это является важнейшей предпосылкой для предпринимательства и конкуренции, перехода к свободному ценообразованию.

4) Снятие государственного контроля за ценами, переход к свободному ценообразованию в соответствии со спросом и предложением, без которого невозможно функционирование рыночного механизма.

5) Жесткая денежно-кредитная и финансовая политика, направленная на ограничение денежной массы в обращении. Ее необходимость обусловлена тем, что разбухание денежной массы, относительный избыток денег и дефицит товаров являются неотъемлемым свойством административно-командной системы. Без проведения такой политики снятие контроля над ценами привело бы к высоким темпам инфляции.

6) Создание сильной системы социальной поддержки и гарантий для населения, которая облегчила бы людям приспособление к условиям рыночной экономики, защитила социально уязвимые слои от трудностей переходного периода.

7) Осуществление активной структурно-инвестиционной политики, которая, опираясь преимущественно на экономические методы, обеспечила бы необходимые структурные сдвиги в народном хозяйстве в направлении его социальной переориентации, опережающего развития производства потребительских товаров и услуг, сокращения потерь, повышения гибкости производства, его восприимчивости к изменениям спроса и технологическим нововведениям.

Структурная перестройка является, в конечном счете, необходимым условием устойчивого рыночного равновесия, эффективного функционирования всех механизмов рынка.

По каждому из перечисленных направлений должно быть обеспечено **опережающее создание правовой базы** и проведена огромная организаторская работа на всех уровнях государственной власти и управления.

Смысл этой работы, однако, не в том, чтобы силами небольшого числа специалистов сделать все за всех, учить и приказывать. Принципиальная особенность рынка, существенно облегчающая становление присущих ему структур, состоит в том, что они складываются естественно, в результате деятельности миллионов людей, которую нет нужды детально планировать. В этом залог успеха программы перехода к рыночной экономике.

Задача программы и работы на ее основе в том, чтобы направлять эту деятельность, свести к минимуму экономические и социальные издержки, неизбежные в переходный период. Ее решению должен быть подчинен выбор мер, осуществляемых по каждому направлению, их координация между собой и во времени.

В определении концепции и логики реформы следует исходить из того, что переход к рыночной экономике до момента, когда она в полной мере раскроет свои возможности, есть процесс относительно длительный, охватывающий весь период глубокой структурной перестройки народного хозяйства, серьезных изменений в установках и нормах поведения миллионов людей.

Вместе с тем время для постепенных преобразований упущено, неэффективность частичных реформ доказана опытом и нашим собственным, и стран Восточной Европы. Сложность ситуации в экономике, нарастание кризиса и недовольства народа, потеря у людей надежды на перемены к лучшему — все это требует безотлагательных, решительных и комплексных мер, которые позволили бы стабилизировать обстановку.

Мировой опыт стабилизационных программ показывает, что все они проводятся в кратчайшие сроки и основываются прежде всего на реформе денежно-кредитного и финансового механизмов.

Центр тяжести на первом этапе реформы приходится на оздоровление денежной системы, а также на поддержание сложившихся хозяйственных связей и материальных потоков в экономике. Без устойчивых денег невозможно стимулирование производства, налаживание хозяйственного оборота, переход к

рыночному ценообразованию. Твердый рубль окажет немедленное воздействие на соотношение потребительского спроса и товарной массы, на насыщение рынка, послужит отправной точкой для действий по другим направлениям.

За первоочередными, чрезвычайными шагами в этой сфере должны последовать взаимоувязанные мероприятия средне- и долгосрочного характера. Вслед за тем как достигнуты решающие результаты в оздоровлении финансов и денежной системы, необходимо переходить к либерализации цен, осуществляя ее с учетом складывающихся социально-экономических условий.

Одновременно должны проводиться активные меры по разгосударствлению и демополизации экономики, развитию предпринимательства и конкуренции, чтобы в максимально короткие сроки создать предпосылки для включения рыночных механизмов саморегулирования. Только они могут обеспечить устойчивую стабилизацию цен, побудить к увеличению объемов и разнообразия продукции, повышению ее качества и снижению издержек. До тех пор, пока они не заработают с достаточной силой, придется придерживаться жесткой финансово-кредитной политики, чтобы не допустить неуправляемой инфляции. Тем самым, однако, может сдерживаться деловая активность, развитие производства.

В связи с этим структурная перестройка экономики вынужденно будет ограничиваться самыми неотложными мерами.

Время, в течение которого проводится жесткая финансово-кредитная политика, осуществляются либерализация цен, разгосударствление и демополизация экономики, до проявления очевидных признаков включения механизмов конкуренции и рыночного саморегулирования образует период стабилизации экономики.

Вслед за осуществлением Программы начнется период развития полнокровного рынка, активной структурно-инвестиционной политики, подъема производства и повышения его эффективности.

В отличие от предыдущих концепция настоящей Программы учитывает принципиально новую политическую ситуацию: провозглашение республиками своего суверенитета не позволяет разрабатывать единую для всех детальную программу из центра. Каждая республика имеет возможность выработать и реализовать свою программу экономической реформы на основе анализа специфики социально-экономической ситуации, собственного виде-

ния основных проблем, с учетом национальных и исторических особенностей. Фактически процесс реформ уже идет в этом направлении.

Общность целей и проблем, которые необходимо решать республикам, сложившиеся технологические, финансово-кредитные и другие связи диктуют необходимость согласованного выбора, сохраняющего общий механизм и логику перехода к рыночной экономике. Всю эту деятельность республиканские органы могут проводить вполне самостоятельно на базе общих принципов. Скоординированность и синхронизация по времени их действий повысят эффективность преобразований и снизят возможные потери.

Предлагается такая логика осуществления реформы, которая удовлетворила бы экономические интересы каждой из республик и четко зафиксировала необходимые регулирующие действия союзных органов, взаимно увязала масштабы, формы и темпы основных мероприятий реформы в республиках, заложила экономическую основу будущей системы взаимоотношений между республиками.

По большинству направлений реформы республики, укрепляя свой суверенитет в экономике, могут и будут действовать самостоятельно, согласовывая свои действия. В числе этих направлений:

- разгосударствление экономики, приватизация, развитие предпринимательства;

- демонополизация экономики, перестройка сложившихся организационных структур;

- структурно-инвестиционная политика;

- регулирование доходов и социальная поддержка населения.

Вместе с тем по ряду направлений в интересах всех республик необходимы единые или скоординированные действия. Среди них:

- денежно-кредитная, финансовая и валютная политика, проведение чрезвычайных мер по ограничению денежной массы, ликвидации бюджетного дефицита;

- снятие государственного контроля за ценами;

- перестройка механизма внешнеэкономических связей.

Потребуется также определенное согласование действий в структурной политике и государственном регулировании производства через систему госзаказов.

Время не ждет. В течение относительно короткого периода, охватывающего примерно 500 дней, на которые руководство страны еще может получить мандат доверия, предстоит осуще-

ствить преобразования, открывающие дорогу развитию рыночных отношений и обеспечивающие зримое улучшение положения в экономике и в жизни людей.

Первые 100 дней — программа чрезвычайных мер (с 1 октября до начала 1991 года)

1-й день — Президент СССР и руководители республик объявляют о введении законодательных актов, закрепляющих основные принципы экономической реформы:

равенство прав физических и юридических лиц на любую хозяйственную деятельность, кроме запрещенной Законом;

разгосударствление экономики: передача (реализация) части жилищного и земельного фондов в собственность граждан, преобразование крупных государственных предприятий в акционерные общества, приватизация мелких предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания;

гарантии прав собственности физическим и юридическим лицам (советским и иностранным) на любой вид имущества, кроме круга объектов исключительно государственной собственности;

исключение из уголовного и административного законодательства статей, предусматривающих наказание за предпринимательскую деятельность; амнистия осужденных по этим статьям с одновременным усилением борьбы с преступлениями против собственности, о мерах по обеспечению общественной безопасности и укреплению правоохранительных органов;

чрезвычайные полномочия Президента СССР и высших представителей власти союзных республик в области денежно-финансовой политики.

Для осуществления программы перехода к рыночной экономике и оперативного руководства проведением реформы при Президенте СССР с участием полномочных представителей всех республик создается межреспубликанский экономический комитет.

Верховному Совету СССР и Верховным Советам союзных республик рекомендуется принять до конца 1990 года пакет законодательных актов, необходимых для функционирования рыночной экономики, и отложить на это время рассмотрение других законопроектов. В случае, если необходимые акты не смогут быть своевременно приняты, они вводятся в действие временно Указами Президента СССР.

Параллельно с инвентаризацией государственного имущества, финансовых активов и всех видов резервов разворачивается процесс реализации этого имущества в собственность граждан:

1. Осуществляется продажа части государственных легковых и грузовых автомашин;

2. С торгов реализуются объекты незавершенного строительства, сооружаемые за счет бюджетных ассигнований, неустановленное оборудование, строительные материалы;

3. Продаётся военное имущество гражданского назначения;

4. Предъявляются иски по возвращению в государственную собственность той части имущества и финансовых активов общественных организаций, которая создавалась за счет средств государственного бюджета. Затем это имущество реализуется предприятиям и гражданам.

Немедленно начинается работа по преобразованию до конца года примерно 50—60 государственных предприятий в акционерные общества, по передаче или продаже за символическую плату определенных категорий жилья и земельных участков, по сдаче в аренду или продаже магазинов и других небольших предприятий. Создаются все необходимые условия для ускоренного вывода из государственной собственности предприятий путем принятия соответствующих решений Комитетами по управлению государственным имуществом.

В республиках объявляются основные принципы земельной реформы.

Земли колхозов и совхозов объявляются суммой наделов их работников, начинается перерегистрация земель. Право свободного выхода работника из колхоза с земельным наделом и его долей в накопленном имуществе гарантируется законом. Нерационально используемые земли изымаются для создания на них крестьянских хозяйств. Опережающим темпом формируется рыночная инфраструктура в сфере закупки, переработки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции. Создаются земельные банки.

Начинается осуществление решительных мер по оздоровлению финансов и денежного обращения. В течение первых стадий необходимо сократить дефицит государственного бюджета не более чем до 5 млрд. рублей за IV квартал 1990 г. и обеспечить нулевой прирост совокупной денежной массы.

С этой целью производится ревизия и пересмотр всех статей расходов союзного, республиканского и местного бюджетов, принимаются чрезвычайные меры по сокращению расходов в IV квартале 1991 г., разрабатываются союзные, республиканские

и местные бюджеты с жесткой экономией на 1991 год. Обеспечивается сокращение не менее чем на 75 процентов всех видов и форм помощи иностранным государствам (кроме гуманитарной).

На 10–20 процентов сокращается финансирование Министерства обороны СССР и КГБ; в частности, за счет резкого снижения закупок вооружения и военного строительства с сохранением на год средней заработной платы работникам предприятий-изготовителей. Сэкономленные материальные ресурсы направляются на свободную реализацию.

Не менее 30 процентов экономии от сокращения расходов на эти цели обращается на повышение заработной платы офицерского состава и строительство жилья для военнослужащих, в том числе передислоцируемых в СССР из других стран и уволенных в запас.

Производится дальнейшее сокращение производственных инвестиций, финансируемых из союзного и республиканских бюджетов. Приостанавливается сооружение всех объектов с низким процентом готовности, кроме предназначенных для расширения производства потребительских товаров, жилищного строительства и развития социальной сферы. Проводится инвентаризация всех незавершенных строений.

На 1991 год не принимаются новые бюджетные программы (свыше 100 млн. рублей), кроме программы ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Все статьи бюджета, превышающие 100–500 млн. рублей, утверждаются Верховным Советом Союза ССР и союзных республик в индивидуальном порядке.

Объявляется, что с 1 января 1991 года прекращается выплата всех дотаций и субсидий предприятиям, кроме ограниченного круга включенных в согласованный перечень.

Предпринимаются усилия по продаже на мировом рынке части задолженности других стран СССР.

Все эти и другие меры направлены на то, чтобы максимально мобилизовать все ресурсы государства в момент перехода на рынок. И только тогда, когда все возможности в этом направлении будут исчерпаны, и люди будут знать об этом, руководство страны вправе обратиться к народу и просить его о терпении, доверии и солидарности в деле вывода страны из кризиса.

Система Госбанка СССР не позднее 15 октября преобразуется в Резервную систему Союза, состоящую из центральных банков всех союзных республик.

Банкам Резервной системы Союза законодательно запре-

щается прямое кредитование расходов бюджетов. Их дефицит покрывается продажей государственных ценных бумаг на условиях, приемлемых для покупателей.

В чрезвычайных ситуациях Президент СССР может разрешить Резервной системе Союза предоставить Министерству финансов СССР кредит сроком до 12 месяцев в сумме не свыше 5 млрд. рублей.

Выпускается специальный займ реформы на сумму примерно в 10—15 млрд. рублей, сроком на 3 года, размещаемый на коммерческих началах среди населения и за рубежом.

В течение первых 100 дней все государственные специализированные банки преобразуются в акционерные коммерческие банки. Возможно, потребуется сохранить один государственный банк, который при поддержке бюджета предоставлял бы льготные кредиты для стимулирования хозяйственной деятельности в интересах государства.

Начинают повышаться ставки банковского процента по ссудам и депозитам. Деньги становятся «дорогими» и приобретают свойства, необходимые для средства обращения в рыночном хозяйстве.

В ноябре в Москве открывается фондовая биржа.

До 1 декабря производится разделение ссудного фонда, вводятся расчеты между ними через корреспондентские счета. Разделение балансов банков позволит перейти к нормальному механизму наличной эмиссии через продажу банкнот банкам по безналичному расчету. Появится возможность быстро и эффективно задействовать ряд инструментов ограничения кредитов, в том числе систему резервных требований.

С начала 1991 года осуществляется регулирование совокупного денежного оборота.

Уже в этот период многие предприятия будут испытывать финансовые трудности, в том числе из-за сохранения на этом этапе твердых оптовых цен, недостатка оборотных средств, особенно при высокой доле замещения собственных средств заемными. Чтобы облегчить приспособление предприятий к новым условиям, дать им возможность накопить собственные оборотные средства и найти способы повышения эффективности, предусматривается:

первоочередное разгосударствление, акционирование и разукрупнение таких предприятий;

создание стабилизационных фондов;

развитие коммерческого кредита как элемента нового оптового рынка, чтобы снизить ориентацию на банковский кредит;

стимулирование практики выпуска облигаций для пополнения оборотных средств;

заккрытие 100—200 особенно неэффективных предприятий.

Учитывая неустойчивый характер возникающих рыночных связей и опасность дезорганизации производства в переходный период, предпринимается комплекс мер по стабилизации взаимных поставок:

1. Безусловно сохраняются действующие хозяйственные связи до 1 июля 1991 г. с учетом заказов потребителей и заключенных межреспубликанских соглашений и договоров; вводятся строгие санкции за их неисполнение; представители многих республик настаивали на безусловном сохранении всех хозяйственных связей до конца 1991 года. Такой подход представляется нам нереальным. Замораживание хозяйственных связей, в том числе сверх госзаказа, привело бы к серьезному торможению развития рыночных отношений, свободного товарообмена между предприятиями.

2. На 1990—1991 годы восстанавливаются производства на предприятиях, закрытых по экологическим мотивам, продукция которых необходима для поддержания выпуска социально значимых товаров.

Обеспечение производства материально-техническими ресурсами в пределах государственных поставок продукции на 1991 год возлагается на Государственную контрактную систему, создаваемую на базе органов Госснаба, Минторга и Агроснаба. Поставки остальной части продукции организуются по прямым хозяйственным связям или через посредников — коммерческие оптовые предприятия.

3. В 1991 году проекты оптовых и закупочных цен и тарифов, а также коэффициенты к ним, разработанные Госкомцен СССР, считать неприемлемыми. Существенно расширяется практика применения договорных и свободных цен на продукцию, поставляемую по прямым хозяйственным связям и через оптовую торговлю. Государственному контролю подлежит продукция предприятий-монополистов.

Продукция, поставляемая по государственным заказам, реализуется по ценам, определяемым при их размещении по согласованию с производителями, основными потребителями и оптовыми торговыми предприятиями.

Цены на основные виды топливно-энергетических и сырьевых ресурсов устанавливаются государством на основе многосторонних переговоров между республиками и обязательны для всех производителей.

4. Государство отказывается от административного повышения розничных цен. В течение 1991 года проводится поэтапное снятие государственного контроля за розничными ценами при сохранении действующих цен на набор товаров первой необходимости, образующих прожиточный минимум населения.

5. Признается необходимым применить методы специального контроля за бесперебойной работой транспорта. При необходимости на железнодорожном транспорте вводится режим особого функционирования.

6. Ускоренными темпами формируется рыночная инфраструктура с тем, чтобы уже в 1991 году она смогла взять на себя основную нагрузку по регулированию товарных потоков.

7. Ввести с 1 января 1991 г. систему налогообложения предприятий. В целях своевременной разработки бюджетов на 1991 год применяется союзное налоговое законодательство с поправками, внесенными союзными республиками.

8. Вводится согласованная система нормативов валютных отчислений. На новый режим управления переводится система квотирования и лицензирования экспорта и импорта, внешних заимствований при существенном расширении роли суверенных республик.

С 1 ноября устанавливается единый курс рубля по торговым и неторговым операциям. Одновременно ликвидируются дифференцированные валютные коэффициенты.

Обеспечивается защита рубля как единственного законного платежного средства на территории СССР. Запрещаются все формы торговли на иностранную валюту. Вместе с тем разворачивается валютный рынок. Не менее 5—10 крупных банков получают право торговли валютой по рыночным ценам. Разрешается свободное хранение валюты в банках советскими гражданами. Одновременно иностранцам разрешается открывать рублевые счета.

9. На основе указанных мер осуществляется создание максимально благоприятных условий для наращивания производства потребительских товаров и услуг, включая использование возможностей конверсии, продажу в личную и семейную собственность и сдачу в аренду предприятий промышленности, торговли и сферы услуг, создание малых предприятий, предоставление льготных кредитов и налоговых льгот.

10. Принимаются меры по сдерживанию роста доходов населения, до конца 1990 года сохраняются действующие налоговые регуляторы роста заработной платы.

Разворачивается работа по созданию системы социальной под-

держки населения, формированию служб занятости, а также статистического наблюдения за динамикой цен.

Республики разрабатывают и с 1 декабря вводят в действие системы индексации доходов.

11. Для того, чтобы сбить ажиотажный спрос и не допустить значительного роста цен при их освобождении с первых дней реформы проводится комплекс мероприятий по стабилизации потребительского рынка:

1) Повышаются процентные ставки по вкладам населения в Сбербанке;

2) Реализуется часть государственного имущества (автомобили, военное имущество гражданского назначения и др.);

3) Часть мощностей, высвобождаемых из производственного строительства, используется для сооружения жилья за счет средств населения (выкуп новых квартир, продажа в кредит). Расширяются возможности для индивидуального жилищного строительства. Для свободной продажи перераспределяется часть строительных материалов из производственной сферы;

4) Расширяется строительство гаражей для владельцев автомобилей;

5) Увеличивается отвод (и продажа в собственность) загородных земельных участков;

6) Развивается страхование населения, предоставляются новые виды страховых услуг;

7) Изменяется структура импорта — увеличивается доля потребительских товаров. Используются нетрадиционные каналы реализации импортной продукции, сводящие к минимуму возможность злоупотреблений.

Необходимо к концу периода чрезвычайных мер накопить необходимые товарные резервы, в том числе за счет наведения порядка в организации выездной торговли, максимального привлечения иностранной помощи.

12. Вводятся новые таможенные тарифы, позволяющие выравнивать соотношения внутренних и мировых цен и ограничить объем лицензирования и квотирования внешнеторговых операций.

Намеченный на первые 100 дней комплекс мер исходит из того, что бюджетный дефицит удастся сократить до запланированного уровня и что успешными окажутся меры по связыванию денежной массы. Предполагается также согласованность действий союзных республик, проявление доверия со стороны населения. При этих предпосылках за короткий период сравнительно мягкими средствами стало бы возможным перевести экономику в

качественно иное состояние, подготовить ее к вхождению в рынок.

Однако если эти предпосылки не удастся обеспечить, потребуются гораздо более жесткие и болезненные меры, к осуществлению которых также нужно быть готовыми.

100-й — 250-й дни: либерализация цен и жесткие финансовые ограничения

После осуществления чрезвычайных мер первых 100 дней обстановка в народном хозяйстве серьезно изменится. Как население, так и предприятия и организации большинства отраслей народного хозяйства окажутся в новых условиях.

Задача второго этапа будет прежде всего состоять в том, чтобы удержать достигнутое, облегчить приспособление к новым условиям, последовательно наращивать положительный потенциал реформы, создавать благоприятные условия для формирования полнокровного рынка.

Основное содержание этого этапа — снятие государственного контроля за ценами на широкий круг продукции производственно-технического назначения, потребительских товаров и услуг и сдерживание с помощью средств финансовой и кредитной политики инфляционных процессов. В этом периоде дефицит бюджета должен быть сведен к нулю при неизменной величине совокупной денежной массы. Параллельно расширяются масштабы разгосударствления, приватизации небольших предприятий, интенсивно развивается рыночная инфраструктура.

Первый результат чрезвычайных мер и либерализации цен проявится в том, что ситуация на потребительском рынке заметно улучшится, особенно по товарам, реализуемым по ценам спроса и предложения. Они будут выше нынешних государственных, но намного ниже, чем на черном рынке. Прирост цен будет тем ниже, чем жестче и последовательней будут осуществлены меры в области финансово-кредитной политики и по снятию ажиотажного спроса. В свободной продаже товары появятся. Это первый позитивный результат реформы, который может быть получен, и его надо обязательно добиться.

Важную роль при этом должно сыграть увеличение объема реализации потребительских товаров за счет накопления резервов и иностранной помощи. Существенное значение будет иметь рациональное распределение товарных ресурсов по времени

использования и по территории страны. Потребуется создание специальных каналов их доставки и хранения.

В конце первого полугодия 1991 года осуществляется индексация доходов с учетом динамики розничных цен. В случае превышения индексом цен определенного уровня она может быть произведена по итогам первого квартала.

Следствием повышения процента по ссудам, ограничения денежной массы в целом, введения новой налоговой системы будет то, что производители столкнутся с недостатком денег и трудностями в реализации своей продукции. Это заставит их более внимательно относиться к запросам покупателей, особенно в немонополизированных отраслях, поддерживать сложившиеся хозяйственные связи с постоянными потребителями. Начнется свертывание натурального обмена в случаях, когда ресурсы можно приобрести по рыночной цене.

Следует считаться с возможностью снижения объемов производства в ряде отраслей.

В первые месяцы этого периода завершается работа по размещению государственных заказов и распределению производимой по ним продукции на III—IV кварталы 1991 года.

Снятие административного контроля за ценами на очередные группы товаров производится с учетом конкретной обстановки на рынке в сопровождении мер финансово-кредитного регулирования. Предпринимаются дальнейшие меры по сокращению бюджетного дефицита.

Передача значительной части доходов из союзного в республиканские и местные бюджеты приведет к тому, что на них ляжет задача, как распорядиться соответствующими суммами — продолжать выплату дотаций в прежних размерах или сокращать их, освобождая цены, компенсировать населению рост цен через систему индексации либо другими методами.

Союзные республики, местные органы власти могут применять временное замораживание цен на товары массового спроса в случае их чрезмерного роста, вводить нормированное распределение ряда товаров с возмещением из своих бюджетов производителям и торговле связанных с этим потерь.

Проводится энергичная политика разгосударствления и демонопользации экономики, поощрения предпринимательства.

Республиканские комитеты и союзный фонд госимущества интенсифицируют процесс разгосударствления экономики. Число акционерных компаний, созданных на базе крупных государственных предприятий, к концу периода возрастет до 1000—1500. Активизируется процесс распродажи акций преобразуемых пред-

приятый, причем выручка в основном обращается на погашение государственного долга. Наряду с акционированием применяются и другие формы разгосударствления собственности: разовый выкуп, продажа в рассрочку, аренда с последующим выкупом, иностранные инвестиции.

Особенно активно процесс разгосударствления и приватизации должен идти в торговле, общественном питании, бытовом обслуживании, где необходимо в первую очередь ликвидировать государственные монополии, создать условия для конкуренции, предупредить возможность злоупотреблений в распределении товарных ресурсов, в том числе путем создания искусственного дефицита.

К концу периода может быть приватизировано в различных формах до 50 процентов небольших продовольственных и непродовольственных магазинов, предприятий общественного питания.

Параллельно должен быстро идти процесс ликвидации устаревших административных структур, расформирования монополистических концернов, ассоциаций, объединений, построенных по принципу горизонтальной интеграции, технологические связи между которыми не являются жесткими.

До весны 1991 года должен завершиться первый этап земельной реформы.

Следует ожидать, что в связи с возможным ростом цен предприятия под давлением своих работников будут стремиться компенсировать связанные с этим потери посредством наращивания доходов. Не исключены социальные конфликты, которые могут заставить идти на уступки. Тем самым будет поддерживаться инфляционное давление.

Чтобы предупредить нежелательный поворот событий, нужно будет добиваться общественных соглашений о контроле за ростом доходов, а также иметь наготове пакет мер по усилению контроля за денежной массой, которые Президент СССР мог бы применить, используя свои чрезвычайные полномочия.

250-й — 400-й дни: стабилизации рынка

Главная задача этого этапа состоит в том, чтобы добиться, в основном, стабилизации рынка как потребительских товаров, так и средств производства, расширяя сферу рыночных отношений, налаживая новую систему хозяйственных связей.

Продолжается интенсивный процесс разгосударствления. К 400-му дню из государственной собственности должны быть преобразованы в акционерные, проданы или переведены на

аренду до 30—40 процентов основных фондов промышленности, до 50 процентов строительства и автомобильного транспорта, не менее 60 процентов торговли, общественного питания, бытового обслуживания. Завершается ликвидация организационных структур, выполнявших функции административного управления предприятиями, перешедшими на новые отношения собственности.

Активизируется антимонопольная политика. На основе принятого законодательства антимонопольные органы Союза и республик принимают решения о расформировании большинства административно созданных производственных объединений, концернов, ассоциаций, которые могут быть квалифицированы как монополисты, устанавливают контроль за деятельностью технологических монополий.

На этот период приходится большая часть работы по созданию условий для конкуренции между отечественными производителями, в той степени, в какой она может быть проведена без крупной структурной перестройки производства. Возможности последней будут ограничены в связи со снижением объема инвестиций в условиях жестких финансово-кредитных ограничений.

В экономике в это время будут протекать противоречивые процессы. С одной стороны, можно ожидать все более полного насыщения рынка товарами. Ускоренными темпами будет развиваться рыночная инфраструктура, усилится воздействие предпринимательства на хозяйственную активность. Более экономным должно стать использование материальных ресурсов, сократятся производственные запасы. Высвободившиеся ресурсы пополнят рынок средств производства и будут способствовать его стабилизации.

С другой стороны, возможно обострение кризисных явлений, вызванных демонтажом административно-командной системы, неустойчивостью цен, перестройкой хозяйственных связей, а также финансово-кредитной политикой. Следует ожидать усиления спада производства, особенно в базовых отраслях, строительстве и машиностроении вследствие свертывания инвестиционной активности.

Эти явления нельзя оценивать только отрицательно, поскольку они будут свидетельствовать о начале структурных сдвигов в народном хозяйстве, в котором доля этих отраслей сильно гипертрофирована, в том числе за счет поддержания неэффективных производств. Усиливающиеся процессы ресурсосбережения ограничат спрос на промежуточные продукты.

В то же время они вызовут ухудшение финансового положения и разорение ряда предприятий. Обострится проблема заня-

тости, особенно в регионах с преобладанием добывающей и тяжелой промышленности. Задача соответствующих органов будет состоять в том, чтобы помогать не предприятиям, производящим ненужную продукцию и поглощающим ценные материальные ресурсы, а людям, которые на них работают, обеспечивая их трудоустройство, переквалификацию, содействуя их приспособлению к новым условиям.

В этот период значительно возрастет нагрузка на государственные службы занятости, программы общественных работ (которые надо готовить с 1-го этапа). Увеличению числа рабочих мест должна способствовать поддержка мелкого предпринимательства.

Не исключен и иной ход событий. Не удастся поддержание жесткой финансово-кредитной политики. При этом варианте развития усилится инфляционное давление, поскольку ситуация на рынке будет благоприятствовать росту цен на потребительские товары, что в свою очередь вызовет широкие требования по повышению доходов.

Развитие же конкуренции и предпринимательства к этому времени может еще не приобрести те масштабы, которые способны стабилизировать рынок.

Стабилизирующим фактором в этих условиях могло бы быть резкое расширение рынка жилья, жилищная реформа, а также реформа оплаты труда, перестройка взаимоотношений между предприятиями и местными Советами в социальной сфере, завершение либерализации цен и введение внутренней конвертируемости рубля.

Создание рынка жилья — необходимый элемент перехода к рыночной экономике. Это позволит включить в оборот один из важнейших товаров, способный поглотить значительную часть платежеспособного спроса населения, содействуя в долгосрочном плане сбалансированности потребительского рынка и усилению стимулов трудовой активности.

Потребуется также перестройка системы оплаты труда. Ее смысл заключается в отмене регламентаций и в установлении государственного минимума заработной платы для предприятий всех форм собственности, который базировался бы на исчислении минимального потребительского бюджета с учетом нового уровня расходов на жилье и в целом на расширенный круг благ и услуг, приобретаемых по рыночным ценам из личных доходов. Реальный минимум заработной платы будет важным средством социальной защиты.

В увязке с этими мерами республики и местные органы развер-

тывают работу по снятию с предприятий чрезмерной и неравномерно распределяемой нагрузки по содержанию объектов социальной сферы. Значительную часть расходов на эти цели, связанных прежде всего с жилищным строительством, содержанием жилья и коммунального хозяйства, берут на себя местные Советы.

Для этого сложатся необходимые предпосылки. Тем самым будет облегчено вхождение предприятий в рыночные отношения, повышение их конкурентоспособности.

В увязке с указанными мероприятиями следует завершить реформу ценообразования. К исходу 400 дней должен быть снят государственный контроль над ценами примерно по 70—80 процентов продукции и услуг. Сохранить его предполагается на основные первичные ресурсы (нефть и нефтепродукты, газ, некоторые виды черных и цветных металлов), ограниченный перечень потребительских товаров первой необходимости (некоторые сорта хлеба, мяса, молоко, сахар, растительное масло, основные медикаменты, школьные учебники, транспортные тарифы, тарифы на ряд коммунальных услуг).

Преобладание цен спроса и предложения в сочетании со сбалансированным бюджетом создают предпосылки для решения ключевой проблемы перехода к рыночной экономике — проблемы внутренней конвертируемости рубля. Суть ее в том, чтобы дать возможность всем отечественным предприятиям и иностранным компаниям, действующим на территории Союза ССР, свободно продавать и покупать по рыночному курсу валюту, необходимую для выполнения текущих хозяйственных операций.

Внутренняя конвертируемость рубля откроет широкие возможности для притока иностранных инвестиций, столь необходимых стране для структурной перестройки и технического перевооружения, а также для развития конкуренции на внутреннем рынке и преодоления монополизма. Можно утверждать, что в условиях нашей страны это решающая предпосылка для того, чтобы на следующем этапе рыночный механизм был включен на полные обороты.

Важные шаги к конвертируемости рубля делаются уже на начальном этапе реформы, в течение первых 100 дней. Однако в этот период она еще будет весьма ограниченной и по видам операций, и по категориям покупателей. Связано это с тем, что сохранятся твердые государственные цены на большинство товаров, валютный рынок сделает лишь первые шаги.

Введение конвертируемости рубля включает:

развитие валютного рынка (валютные аукционы, биржи, распространение валютных операций в сети коммерческих банков);

введение и отладка новых таможенных тарифов и налогов на экспорт, которые обеспечили бы примерное соответствие внутренних и мировых цен, предупреждая тем самым возможность спекуляции на разнице цен, и позволили бы существенно уменьшить объем квотирования и лицензирования.

400-й — 500-й дни: начало подъема

Основные задачи этого периода — закрепление стабилизации экономики и финансов, форсированное формирование конкурентной рыночной среды, необходимой для полноценного функционирования свойственных рынку механизмов саморегулирования.

Центр тяжести работы в этот период падает на значительное продвижение в разгосударствлении, приватизации и демонополизации экономики, на активизацию структурно-инвестиционной политики.

Должны сложиться предпосылки для ощутимого усиления экономической активности, прежде всего в отраслях легкой и пищевой промышленности, аграрном секторе и отраслях сферы услуг. На этой базе наметятся пути выхода из экономического (и структурного) кризиса.

В случае успешного осуществления мероприятий, намеченных на первые 400 дней, ситуация в народном хозяйстве радикально изменится. К началу последнего этапа уже будут созданы практически все основные условия для устойчивого функционирования экономики: сбалансированные цены и бюджет, современная банковская система, валютный рынок.

Ускоряются разгосударствление и приватизация. К 500-му дню из государственной собственности должны быть преобразованы в акционерные, проданы или переведены на аренду не менее 70 процентов предприятий промышленности, 80—90 процентов строительства, автомобильного транспорта, оптовой торговли продукцией производственно-технического назначения, розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания. Фонды и Комитеты государственного имущества непосредственно или через специальные компании реализуют юридическим и физическим лицам принадлежащие государству акции.

Республиканские и местные органы власти осуществляют

антимонопольную программу: усиливается поддержка малых предприятий, выделение в самостоятельные предприятия и развитие непрофильных производств. На внутреннем рынке начинают действовать иностранные конкуренты. Таможенные тарифы защищают отечественных производителей.

Условия, сложившиеся после развертывания жилищной реформы, будут содействовать формированию рынка рабочей силы. Прописка будет отменена. Будут внесены изменения в трудовое законодательство. Необходимо всячески поощрять создание и укрепление независимых профсоюзов как защитников интересов трудящихся, союзов предпринимателей и управляющих. На основе соглашений между ними при регулирующей роли государства возможно создание механизма организации рынка рабочей силы и общественного контроля за динамикой доходов и цен.

Развитие финансового рынка приводит к необходимости введения налога на доходы по ценным бумагам и от операций с ними.

По мере развития конкуренции, предпринимательства и стабилизации цен возрастает возможность ослабления давления финансово-кредитных ограничений. Предполагается снижение налогов на прибыль, что будет способствовать оживлению деловой активности. Следует ожидать также уменьшение уровня процентных ставок и резервных требований Резервной системы Союза. Это позволит увеличить размеры инвестиций.

Развертывается масштабная структурная перестройка экономики, которая уже имеет возможность опираться на рыночный механизм и на привлечение иностранных инвестиций, технологии, опыта управления. Она займет длительное время, но уже к завершению Программы будут созданы реальные предпосылки для подъема экономики.

Таким образом, в результате осуществления всех этих мероприятий в короткий срок закладываются основы новой экономической системы, которая без чрезвычайных усилий со стороны государства будет ориентировать производство на удовлетворение личных и общественных потребностей, создавать действенные стимулы к труду и предпринимательству, обеспечит насыщение рынка разнообразными товарами при стабильных ценах, заложит основы процветания страны и всех проживающих в ней народов.

В последующих разделах дана развернутая характеристика намеченных мер по блокам Программы.