

3. ПОЛИТИКА ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

Политика цен в период становления рыночной экономики будет исходить из следующих принципов:

1. Государство отказывается от административного повышения розничных цен на товары народного потребления. Установление государством цен на товары оправдано лишь при условии доступности этих товаров для всех желающих. Если государство не может обеспечить нужное количество товаров по установленной им цене, оно обязано доверить определение цен самому продавцу и покупателю. Дотация, направляемая сегодня государством на поддержание низких цен на продукты питания, фактически достается производителям и переработчикам, а основная масса населения вынуждена покупать продукты либо на рынке, либо в кооперативной торговле, либо только низкокачественные продукты, попадающие на прилавок госторговли.

В настоящее время через госторговлю проходит лишь 58 процентов потребляемых мяса и мясопродуктов, 80 процентов молока, 25 процентов картофеля, 45 процентов овощей и бахчевых, 56 процентов яиц. Из товарных ресурсов мяса, например, около 40 процентов (т. е. 23 процента от объема потребления) — мясо низких сортов, т. е. то, которое в основном попадает на прилавок. Остальное мясо и другие высококачественные продукты продаются через распределители, систему заказов и другие необщедоступные источники, попадают под контроль теневой экономики.

Административное повышение цен не способно обеспечить сбалансированность рынка и создать предпосылки для ликвидации распределительной системы.

2. Цены на потребительские товары и услуги постепенно освобождаются от административного контроля.

Вместе с тем в целях социальной защиты населения до конца 1991 года замораживаются цены примерно на 100—150 конкретных товаров и услуг, образующих основу прожиточного минимума семей. Республиканские и местные органы размещают заказы на дополнительное производство этих товаров, при необходимости вводят их нормированное распределение.

В дальнейшем контроль за розничными ценами снимается последовательно по товарным группам с учетом конкретной обстановки и ситуации на рынке. К концу 1991 года доля свободных цен должна составить до 70—80 процентов объема покупок товаров и услуг. В 1992 году цены предполагается контролировать только по узкому кругу потребительских товаров первой необхо-

димости (определенные сорта хлеба, мяса, молоко, растительное масло, сахар, основные виды медикаментов, школьные учебники, транспортные тарифы, тарифы на отдельные виды коммунальных услуг)

Последовательное освобождение цен позволит сбалансировать потребительский рынок, устранить дефицит. Чем шире круг товаров, реализуемых по свободным ценам, и больше товарное предложение, тем скорее цены стабилизируются и начнут снижаться. Появится дифференциация цен по качеству товаров.

Чтобы избежать повышения темпов инфляции, снятие контроля за ценами обязательно должно сопровождаться жесткой финансово-кредитной политикой: значительное сокращение бюджетного дефицита, создание банковской системы, способной контролировать денежную массу, установление жесткого финансового ограничения для всех товаропроизводителей, защита сбережений населения.

Необходимы также ускоренные темпы разгосударствления и демонополизации экономики, развития конкуренции и предпринимательства, рыночной инфраструктуры.

В случаях чрезмерного роста цен, ранее выведенных из-под контроля, по решению республиканских и местных органов возможно их временное замораживание посредством установления их предельного уровня.

3. В переходный период государство не может сразу отказаться от политики поддержания низких розничных цен на те или иные товары как метода социальной защиты населения, что предполагает сохранение в определенном размере дотаций к ценам. Однако необходимо **принципиальное изменение порядка выплаты дотаций к ценам на продукты питания.**

Они должны выплачиваться только магазинам на ограниченный круг конкретных продуктов. Сумма дотаций будет при этом прямо связана с количеством товаров, проданных через прилавки.

Механизм выплат дотаций должен устанавливаться республиками в зависимости от количества жителей в регионе и уровня их потребления. Местные советы распределяют величину дотаций между торгующими организациями (пропорционально объему продаж в фиксированных ценах или в рублях на единицу натурального объема). Например, при установлении дотации к ценам продажи на 1 кг мяса и мясных изделий в размере 3,5—3,7 рублей, а именно такова разница между средними государственными и рыночными ценами, экономия на дотациях по мясу составит 8—10 млрд. рублей.

4. С либерализацией розничных цен должна быть увязана **либерализация оптовых и закупочных цен**. Она проводится следующим образом.

На 1991 год цены на большую часть продукции производственно-технического назначения устанавливаются по договоренности между поставщиками и потребителями. Государственное регулирование оптовых и закупочных цен сохраняется:

на основные топливно-энергетические и сырьевые ресурсы, транспортные тарифы;

на продукцию, произведенную по государственным заказам;

на продукцию производителей-монополистов.

На основные топливно-энергетические и сырьевые ресурсы, а также некоторые массовые виды продукции, являющиеся предметом обмена между республиками, устанавливаются твердые государственные цены, определяемые на основе многостороннего соглашения между республиками в увязке с объемами поставок.

При этом цены на топливо, энергию и сырье корректируются с учетом роста издержек их производителей.

У потребителей повышение цен на энергоносители и сырье будет компенсироваться:

в производственных отраслях — ресурсосбережением, правом применять свободные цены на свою продукцию, а также, если эти цены регулируются, через стабилизационные фонды;

в непроизводственных отраслях — индексацией бюджетных ассигнований;

населению — системой индексации доходов.

На остальную продукцию, производимую по госзаказам, устанавливаются договорные цены, определяемые органами государственной контрактной системы по согласованию с производителями, основными потребителями и оптовыми предприятиями, представляющими интересы мелких потребителей.

При этом органы государственной контрактной системы обладают полномочиями утверждения цен, в том числе в случаях, когда согласованного решения достигнуть не удастся.

Однако они обязаны учесть интересы производителей и потребителей, возможную динамику издержек как у одних, так и у других, уровень рыночных цен на аналогичную продукцию. В договорах на исполнение госзаказов оговаривается порядок корректировки цен в случае непредусмотренного роста издержек.

Осенью 1990 года должны быть организованы переговоры по заключению договоров на исполнение госзаказов и установлению цен по группам продукции и отдельным изделиям. Для ориентировки на них используются преysкурантные цены, цены на

топливо, сырье и энергию, установленные во время многосторонних переговоров с участием республик, расчеты предприятий. Может быть установлено ограничение роста цен за определенный период (квартал, год), различающееся по видам продукции: ограничение должно быть наиболее существенным (не более 25—30% за год по сравнению с преysкурантной ценой) для продукции конечного потребления и может быть выше для отраслей, в издержках которых высок удельный вес топлива, сырья, энергии.

Все участники переговоров, которые могут потребовать роста цен на свою продукцию, должны проявить социальную ответственность и понимание того, насколько разрушительными могут быть последствия их чрезмерных требований.

Установление договорных цен на продукцию, поставляемую по госзаказам, затруднено тем, что к моменту переговоров не будут известны цены на многие виды сырья, материалов, комплектующих изделий, необходимых для их изготовления.

В связи с этим целесообразно:

1. Организовать оперативную информацию о договорных ценах, установленных на уже прошедших переговорах.

2. Проводить переговоры и устанавливать договорные цены последовательно, начиная с сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий.

3. Вести, когда это возможно, совместные переговоры по вопросам производства продукции и основным видам материалов для ее изготовления.

4. Ограничить номенклатуру продукции, включаемой в госзаказы, по которой будут устанавливаться договорные цены через государственную контрактную систему.

5. Определять в генеральных договорах, когда это возможно, не цены на конкретные изделия, а индексы изменения преysкурантных цен на группы продукции.

Для дифференциации цен с учетом качества, сортности, комплектации используются соотношения цен, имеющиеся в преysкурантах.

По итогам переговоров в месячный срок публикуются бюллетени со списками утвержденных цен.

Организация переговоров, которые должны быть завершены в кратчайшие сроки, потребует больших усилий. Там, где еще не будут сформированы органы государственной контрактной системы, ее должны взять на себя существующие организации Госснаба, Минторга, Агроснаба с участием органов ценообразования.

Неувязки, оставшиеся в итоге переговоров, устраняются теку-

щей корректировкой договорных цен в порядке, предусмотренном в генеральных договорах, а также с помощью стабилизационных фондов.

Потребительские товары, на которые сохраняются неизменные твердые цены, могут включаться республиканскими и местными органами в госзаказы и приобретаются торгующими организациями по установленным договорным ценам. Возникающая при этом разница между оптовыми и розничными ценами компенсируется с учетом торговой накладки дотациями из местных бюджетов.

Дотационный фонд в необходимых для этого размерах формируется:

- за счет поступлений в бюджет от товаров, реализуемых по свободным ценам;

- за счет увеличения поступлений от налога с оборота, которые растут в связи с повышением оптовых цен;

- за счет сумм дотаций, переданных из республиканского бюджета в плановых суммах.

В случаях, когда средств на выплату дотаций все же не хватает, местные органы должны принимать решение о сокращении объема продаж по низким ценам, а также о введении нормированного распределения, если по этим товарам возникает дефицит.

Формирование рыночных цен должно в возрастающей степени идти через товарные биржи и ярмарки. В связи с этим необходимо формировать развитие подобных элементов рыночной инфраструктуры, стимулируя заключение сделок на биржах и ярмарках налоговыми и иными льготами.

Государственное регулирование по продукции, не входящей в госзаказы, осуществляется по ограниченному перечню товаров, устанавливаемому республиканскими или местными органами, а также продукции предприятий-монополистов.

Основной метод государственного регулирования цен состоит в том, что производители подлежащих регулированию продуктов и услуг в случаях, когда они желают повысить цены, обязаны представлять в компетентные государственные или местные органы необходимые обоснования. По истечении установленного срока эти органы должны сообщить о своем решении, основанном на рекомендациях квалифицированных экспертов: согласии, несогласии или частичном согласии. Неисполнение решения карается чувствительными санкциями.

В дальнейшем регулирование цен будет осуществляться в основном средствами финансовой и денежно-кредитной политики, а также методами «товарной интервенции». Главная цель —

ограничение совокупного спроса сдерживанием совокупной денежной массы.

Если реформа цен будет проводиться в разных республиках и регионах не синхронно, возможно возникновение негативных явлений типа спекуляций на разнице в ценах, массовых закупок товаров в регионах с более низкими ценами с опустошением их рынков. Подобные явления будут принуждать такие регионы либо к введению ограничительных административных мер, либо к ускорению либерализации цен у себя. В конечном счете при этом будет происходить выравнивание цен, естественное в рыночной экономике. Однако, чтобы избежать таких явлений, целесообразно координировать действия в этой сфере компетентных органов соседних республик и регионов, не допуская чрезмерных разрывов в ценах у них.

Условием организованного проведения реформы ценообразования, своевременной текущей корректировки регулируемых цен и индексации доходов населения является создание в кратчайшие сроки эффективной системы наблюдения за динамикой цен.

4. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ, СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ, ОПЛАТА ТРУДА

Традиционно программы перехода к рыночной экономике предполагают большее или меньшее, длительное или кратковременное падение уровня жизни населения. Анализ показал, что возможна и другая концепция Программы. Уже в переходном периоде создаются условия для стабилизации, а затем повышения уровня жизни.

Речь идет не просто о переходе к рыночным механизмам хозяйственных связей. Ставится более значительная цель — сформировать социально ориентированную экономику, заменить декларации о социальных приоритетах четкими и ясными для каждого гражданина страны механизмами их реализации.

Особенность предлагаемой Программы реформы заключается в том, что при определенных обстоятельствах недостатки нашей хозяйственной системы, ее глубочайшие пороки могут быть обращены на благо перестройки. Один из таких пороков — глобальное огосударствление собственности.

Высочайший уровень концентрации государственной собственности создает условия для организованной и комплексной приватизации. Это обеспечивает буквально с первых шагов реформы возможность устранить отчуждение работника от средств производства, включить широкие массы в процесс пре-

образований в экономике, заложить основы новых мотивационных механизмов, суть которых в предоставлении свободы экономической деятельности и предпринимательства хозяйствующему субъекту, а значит, и свободы формировать свое благосостояние и благополучие.

Наряду с этим сам факт приватизации в наших условиях выступает в качестве специфического амортизатора нежелательных явлений в уровне жизни народа.

В Польше или Венгрии, где государственная собственность никогда не достигала таких тотальных масштабов, как у нас, где частный сектор в той или иной форме существовал и до начала реформ, использование приватизации в качестве амортизационных мер при переходе к рынку было ограничено. Исходя из наших условий, мы имеем все основания рассчитывать на то, что за счет возвращения народу в различных формах значительной части собственности и ресурсов удастся избежать многих негативных процессов, с которыми столкнулись при проведении реформ в восточноевропейских странах.

Первое, что необходимо сделать,— это провести полную и комплексную ревизию всего национального богатства и способов его использования. Существуют огромные резервы, которые заметно облегчили бы жизнь людей уже сегодня или в ближайшем будущем, резервы, не рассматривавшиеся в других проектах аналогичных программ. Имеются в виду прежде всего отрасли оборонной промышленности, военное имущество, находящееся на консервации или даже реально используемое, но в силу кардинального изменения международной обстановки пригодное для немедленного включения его в гражданский оборот.¹

Огромные ресурсы лежат без движения или нерационально используются на предприятиях, в резервах государства, в распоряжении общественных организаций. Они также могут быть обращены на пользу народу практически уже сегодня.

Наконец, разумное и эффективное использование средств, которые могут быть предоставлены нам западными странами, поможет не только ускорить развитие производственного и научно-технического потенциала страны, но и улучшить состояние потребительского рынка. Сама возможность реализовать неудовлетворенный спрос населения на необходимые товары и услуги по существу будет равна увеличению реальных доходов.

В чем смысл социальной ориентации предлагаемой системы?

¹ Конкретный анализ этих резервов при подготовке Программы был крайне затруднен отсутствием у группы разработчиков исчерпывающих данных.

Прежде всего в предоставлении **свободы** экономической деятельности и предпринимательства хозяйствующему субъекту кем бы он ни был: коллективом государственного предприятия, фермером, частным предпринимателем.

Оборотной стороной полученной свободы является личная **ответственность** каждого за свою семью, за коллектив, в котором он работает, за общество, в котором живет. Если главная социальная функция тоталитарного государства как основного собственника — перераспределение выделенной им народу части национального богатства, то задача нового хозяйствующего субъекта — создать это богатство, причем не только для себя, но и для общества. Это означает, что повышение трудовой активности работника становится главным гарантом роста его уровня жизни, а эффективность экономики в целом создает предпосылки для максимально возможного на определенном этапе уровня общего благосостояния.

Характерной чертой новой системы является обеспечение каждому гражданину страны равенства шансов. Это осуществляется через систему государственных социальных **гарантий**, которая включает законодательно закрепленные государством формы и уровни обеспечения различных групп населения. Это механизмы долговременного действия, гарантируемые законодательными актами в области регулирования заработной платы, системы пенсионного и социального обеспечения, распределения бесплатных услуг из общественных фондов потребления, финансовой политики по отношению к населению.

Таким образом, социально ориентированный рынок в данной Программе:

это свобода экономической деятельности как основа повышения уровня жизни плюс ответственность, плюс развитая система социальных гарантий;

это социальное партнерство между гражданином и государством, потребителем и производителем, работником и работодателем.

В переходный период Программой предусматривается комплекс мер, которые необходимо осуществить в республиках с целью создания эффективной и разветвленной, доходящей до каждого гражданина системы социальных гарантий.

К числу социальных гарантий сейчас относятся:

минимальная заработная плата;

пенсия;

стипендия;

пособия, в том числе по временной нетрудоспособности;

право на труд;
право на бесплатное образование и медицинское обслуживание;
льготы, связанные с условиями труда;
право на жилище;
право на отдых.

Настоящая Программа предполагает не только сохранение этих и других действующих в настоящее время социальных гарантий, но и наполнение их новым содержанием, укрепление их финансовой базы и, что особенно важно, дополнение их числа рядом принципиально новых. Уже к концу переходного периода, т. е. через 500 дней, вся система социальных гарантий будет основана на качественно новом элементе — законодательно утвержденном прожиточном минимуме, базирующемся на минимальном потребительском бюджете.

Кроме того, будут введены следующие виды гарантий:
механизм поддержания реального содержания номинальных доходов, индексация;
право на пособие по временной незанятости (безработице);
право на получение дифференцированного минимума оплаты труда в зависимости от квалификации независимо от форм собственности;
право бедных на социальное вспомоществование;
право на собственность и доходы от нее.

Утверждение системы социальных гарантий как основы социальной политики предполагает для каждой республики формирование прочной законодательной базы. Конкретные уровни и формы социальных гарантий определяются республиками исходя из сложившегося уровня жизни, финансовых возможностей и темпов реализации Программы.

Развитие системы социальных гарантий предполагает наполнение новым содержанием и развитие общественных фондов потребления. Они становятся основным гарантом социальной защищенности нетрудоспособных членов общества, важнейшей формой реализации государственной социальной политики. Повышение эффективности использования общественных фондов потребления предполагает децентрализацию управления этой формой распределения, повышение роли территориальных органов и предприятий в их формировании и использовании.

Учитывая социальную направленность реформы, исходным пунктом должна стать разработка **минимального потребительского бюджета**. Он выступает в качестве важнейшей социальной гарантии, так как на его основе определяются минимальные

уровни доходов. Исходя из действующей методики, нормативный бюджет минимума материальной обеспеченности в расчете на душу населения в целом по СССР в 1988 году оценивался в 105 рублей в месяц. Около половины этой суммы — расходы на питание, почти 20 процентов — на непродовольственные товары, 14 процентов — на услуги. На удовлетворение духовных потребностей выделялось около 3 рублей в месяц.

Такая структура минимального бюджета ориентирована прежде всего на физиологические потребности. Она не создает условий для развития личности (см. Приложение).

В новых условиях расчет минимального потребительского бюджета должен основываться не на нищенских потребностях и минимальных уровнях их удовлетворения, а на предоставляемой экономической системой каждому члену общества возможности достойно существовать даже при минимальном уровне доходов.

Минимальный потребительский бюджет в новых условиях должен гарантировать не только удовлетворение первоочередных потребностей в пище и одежде с учетом либерализации розничных цен, но и возможность иметь жилище, пользоваться услугами медицины и образования, содержать нетрудоспособного. Это качественно новая форма определения стоимости рабочей силы, обеспечивающая работнику не просто минимум средств существования, а возможность роста и совершенствования, свободу потребительского выбора.

Использование минимального потребительского бюджета в качестве основы минимальных уровней доходов предполагает, что его изменение гарантирует и соответствующие сдвиги в системе распределения. Средства, необходимые для обеспечения населения на уровне минимального бюджета, должны рассматриваться как минимальная граница необходимых для реализации социальной политики средств как в стоимостной, так и в натуральной форме, что на деле означает отход от остаточного принципа и реальную социализацию экономики.

Ввести в систему распределительных отношений в качестве базы именно такой минимальный потребительский бюджет в настоящее время не представляется возможным. Дело не только в отсутствии средств. Не созданы объективные условия: бездефицитный потребительский рынок, представленный как дорогими, так и дешевыми товарами, внутригрупповая дифференциация розничных цен, развитая система платных услуг и т. д. К концу переходного периода эти условия должны быть обеспечены, и на этой базе возможна комплексная реформа распределительных отношений.

Центральным вопросом изменений в распределительных отношениях будет **реформа оплаты труда**. Оплата труда — главный элемент всей системы социальной защищенности, и ее важнейшей задачей является обеспечение условий расширенного воспроизводства трудовых, профессиональных и социальных качеств работников.

Нынешний уровень оплаты труда советских людей не может быть признан удовлетворительным. Таблица 1 показывает **стоимость отдельных видов товаров в часах и минутах рабочего времени**, которое необходимо затратить среднему рабочему автомобильной промышленности в СССР и зарубежных странах. Для СССР сделан расчет по двум вариантам — в существующих ценах и в розничных ценах, предлагаемых правительством СССР.

Очевидны следующие выводы:

1. Даже с учетом компенсации дорожают практически все товары при переходе к новым розничным ценам.

2. По сравнению с развитыми западными странами цены на продовольственные и непродовольственные товары первой необходимости в СССР никак нельзя отнести к низким. Если осуществится запланированная правительством СССР реформа цен, разрыв в уровне жизни еще более увеличится.

В принципиальном плане новая система оплаты труда должна быть построена таким образом, чтобы с ее помощью навсегда в стране был снят с повестки дня вопрос об эксплуатации труда миллионов трудящихся. Мировой опыт уже практически доказал, что чем выше степень развития рыночных отношений, тем ниже уровень эксплуатации труда. Включение свободного работника в систему профессиональных движений, умело отстаивающих его интересы, социально-трудовые гарантии, созданные государством, реализация прав граждан на собственность и доходы от нее исключают безвозмездное изъятие произведенного трудом.

Перечисленные условия диктуют основные направления реформы оплаты труда, которая должна быть проведена в республиках до конца 1991 года. Положив в основу минимальный потребительский бюджет, необходимо коренным образом перестроить действующую тарифную систему. Она должна содержать тарифные ставки и должностные оклады минимального размера, дифференцированные в основном по квалификации. Отраслевая дифференциация в тарифной системе ликвидируется. Это усилит стимулы к повышению квалификации, а также создаст для работников условия уверенности в социальной защищенности. Кроме того, это будет способствовать более рациональному использованию трудовых ресурсов.

Таблица № 1

Затраты рабочего времени на получение заработной платы, необходимые для приобретения отдельных видов товаров (автомобилестроение)

№ п/п		С С С Р								
		ед. изм.	цена (усред.) руб.	затраты рабочего времени		про- ект цены (руб.)	затраты рабо- чего времени			
				час.	мин.		компенсации:			
							без учета		с учетом	
							час.	мин.	час.	мин.
1	Хлеб	1 кг	0,28	0	12,6	0,84	0	37,8	0	31,9
2	Говядина	— " —	2,00	1	29,8	5,00	3	44,7	3	10,0
3	Свинина	— " —	2,10	1	36,4	4,25	3	11,0	2	41,5
4	Куры	— " —	3,00	2	16,9	4,00	2	59,8	2	32,0
5	Свежее молоко	1 л	0,28	0	12,5	0,50	0	22,5	0	19,0
6	Рыба	1 кг	1,24	0	55,7	1,90	1	25,4	1	12,2
7	Масло	— " —	3,50	2	40,0	6,50	4	52,1	4	6,9
8	Масло растительное	1 л	1,65	1	15,3	2,50	1	52,3	1	35,0
9	Яйцо	1 шт.	0,11	0	4,8	0,18	0	8,1	0	6,8
10	Картофель	1 кг	0,15	0	6,7	0,38	0	17,1	0	14,4
11	Рис	— " —	0,88	0	40,5	1,40	1	2,9	0	53,2
12	Сахар	— " —	1,00	0	45,3	1,52	1	8,3	0	57,8
13	Чай	— " —	9,60	7	11,3	14,00	10	29,0	8	51,9
14	Кофе	— " —	20,00	15	16,1					
15	Апельсины	— " —	2,00	1	31,5					
	Мужской шерстяной костюм		180,00	137	22					
	Рубашка мужская (обычная)		10,00	7	38					
	Пальто мужское		120,00	90	35					
	Туфли мужские		35,00	26	43					
	Женское осеннее платье		60,00	45	47					
	Бензин	1 л	0,40	0	18,3					
	Квартира двухкомнатная	1 мес.	12,00	9	10					
	Квартира трех-четырехкомнатная	— " —	15,00	11	27					
	Холодильник (200 — 250 л)		350,00	267	06					
	Телевизор (цветной)		700,00	534	12					
	Автомобиль		6500,00	4961	00					

США		ФРГ		Италия		КНР		Малайзия	
затраты рабочего времени		затраты рабочего времени		затраты рабочего времени		затраты рабочего времени		затраты рабочего времени	
час.	мин.	час.	мин.	час.	мин.	час.	мин.	час.	мин.
0	5,8	0	11,5	0	19,0	0	18,8	0	47,5
0	13,0	1	6,0	2	0	1	15,0	2	47,0
0	17,0	0	42,3	1	28,0	0	52,3	1	23,0
0	9,0	0	19,5	0	49,8	0	37,5	1	7,0
0	5,3	0	4,5	0	8,3	0	40,5	0	39,3
0	20,3	0	55,5	3	3,0	0	30,0	1	23,0
0	22,8	0	33,5	1	50,0	1	11,0	2	37,0
—	—	0	15,5	0	25,5	0	24,8	0	59,5
0	0,3	0	1,0	0	1,5	0	1,8	0	3,5
0	2,8	0	3,0	0	5,8	0	15,0	0	19,0
0	4,5	0	24,3	0	18,3	0	11,3	0	25,5
0	3,5	0	7,3	0	16,8	0	22,5	0	26,3
—	—	2	34,0	2	12,0	6	0	4	17,0
0	33,8	1	30,0	2	0	11	55,0	25	5,0
0	5,8	0	9,3	0	8,8	0	22,5	0	53,0
10	45	20	15	42	45	87	15	129	00
1	30	2	30	4	15	3	45	6	00
10	15	14	30	42	45	11	15	69	30
2	15	6	15	8	30	12	30	15	00
2	30	18	30	30	30	8	00	22	45
0	1,0	0	3,5	—	—	0	13,5	0	21,3
21	00	24	45	36	30	56	00	119	00
24	30	32	30	70	00	87	15	198	30
19	00	35	00	67	00	214	00	476	00
31	00	97	00	134	00	187	00	516	00
753	00	—	—	1463	00	3490	00	7143	00

Учет условий труда (подземных, вредных, опасных и т. п.), в том числе территориальных, должен осуществляться с помощью утвержденной государством системы коэффициентов к этим тарифным ставкам и окладам.

Тарифные ставки и оклады являются гарантированными и обязательными для предприятий всех форм собственности. Это тот предел, ниже которого оплата труда работников не может опуститься ни при каких результатах хозяйственной деятельности.

Цель индексации в рамках переходного периода — поддержание реального содержания денежных доходов населения на уровне установленных государством социальных гарантий.

Наиболее репрезентативным индексом с точки зрения механизма регулирования денежных доходов населения является индекс потребительских цен (ИПЦ).

Принципиальным вопросом является отбор потребительских товаров и услуг, используемых для расчета ИПЦ. Это должны быть товары, отражающие наиболее распространенную структуру потребления, характерную для конкретного периода и территории.

В современных условиях «корзина» ИПЦ может быть сформирована на базе существующего минимального потребительского бюджета и будет ограничена товарами текущего потребления. Методика построения индекса потребительских цен должна быть единой в масштабах республики.

Специальным является вопрос о корректировке расходов на бесплатные услуги в условиях инфляционного роста цен. Предпочтительными являются периодические пересмотры действующих денежных норм и нормативов в сфере бесплатного обслуживания в соответствии с темпами инфляции.

Поскольку индексация прямо не связана ни с качеством, ни с количеством, ни с результативностью труда, важно, чтобы механизм индексации не деформировал систему оплаты труда.

Программа предполагает до конца 1990 года на основе экономических и правовых методов усилить социальную защиту населения, особенно малообеспеченных его слоев, многодетных семей, инвалидов, пенсионеров и студентов.

С этой целью рекомендуется ввести с 1 декабря 1990 г. систему индексации доходов населения. Установить, что выплаты из общественных фондов потребления (пенсии, стипендии, пособия), а также фиксированные доходы в отраслях непроизводственной сферы индексируются в соответствии с индексом потребительских цен за счет бюджетных ассигнований. С целью вырав-

нивания размеров среднемесячной заработной платы занятых в производственных и непроизводственных отраслях возможна корректировка зарплаты в непроизводственной сфере не только в зависимости от индекса потребительских цен, но и с учетом индекса заработной платы в производственных отраслях.

Компенсация роста стоимости жизни работникам государственных предприятий осуществляется в форме периодического увеличения фонда оплаты труда в соответствии с величиной индекса потребительских цен. Источником средств для индексации у рентабельного предприятия выступает его **хозрасчетный доход**. Что касается убыточных предприятий, то в контексте общей политики по отношению к ним возможно возникнет необходимость компенсации роста цен для их коллективов путем отчислений из бюджета. Наряду с индексацией номинальных доходов вводится индексация сбережений населения.

Конкретные величины, периодичность, а также механизмы индексации номинальных доходов уточняются в ходе реализации программы в зависимости от ситуации в финансовой, денежно-кредитной сфере, состояния рынка потребительских товаров. Они будут определяться успехами стабилизационного периода.

Введение свободных цен, проводимое поэтапно и под контролем с сохранением низких цен на товары особой социальной значимости в сочетании с индексацией денежных доходов, не должно вызвать отрицательных последствий. Однако для того, чтобы не допустить резкого повышения цен, существенного изменения структуры потребления населения, будет осуществляться постоянный контроль за состоянием потребительского рынка.

В случае развития неблагоприятных тенденций, а также при сознательном сдерживании номинальных доходов будут осуществляться товарные интервенции, для чего резервируются запасы дешевых товаров народного потребления, в том числе импортных. В результате даже при номинальном снижении доходов за счет роста покупательной способности рубля может быть обеспечено повышение реальных доходов.

Некоторые группы населения в условиях перехода к рыночным отношениям должны стать объектом специальных социальных программ. В первую очередь речь идет об отдельно и самостоятельно живущих престарелых и инвалидах, а также детях-сиротах и многодетных семьях. Через такие программы должно быть обеспечено удовлетворение их жизненно важных потребностей.

тей в питании, жилье, медицинском и других видах обслуживания. На региональном уровне (местные Советы) следует создать специальные службы для осуществления таких программ с широким привлечением к их деятельности общественных и религиозных организаций.

На первом этапе, пока состояние экономики будет неустойчивым, фонды таких служб должны формироваться за счет местных бюджетов. В последующем все большую роль в этом, видимо, станут играть отчисления от коммерческой деятельности предприятий и организаций, находящихся на соответствующей территории.

В рамках специальных социальных программ целесообразно будет на начальном этапе перехода к рыночной экономике некоторые наиболее важные жизненные потребности соответствующих категорий населения удовлетворять на основе нормированного распределения в натуральной форме.

Направления и формы осуществления специальных социальных программ могут выглядеть следующим образом:

Группы населения, нуждающиеся в помощи	Вид помощи		Периодичность	Источники ресурсов: 1 — республиканский бюджет, 2 — местные бюджеты, 3 — средства предприятий и организаций, 4 — благотворительные фонды	Уровень принятия решений: 1 — республиканский, 2 — местный
	денежная	натуральная			
Старики, инвалиды		Бесплатное питание	1 раз в неделю	2 — собесы	2
		Уход	постоянно	4 — фонды социальной помощи	2
		Ремонт жилья	1 раз в 2 года	3, 4	2
		Скидка к ценам на лекарства	постоянно	1	1
		Организация ярмарок-распродаж уцененных и старых вещей	по сезонам	2 — отделы торговли исполкомов местных Советов	2
		Расширение бесплатной медицинской помощи	постоянно	1	1

Дети		Бесплатное содержание в детских дошкольных учреждениях (для неполных семей, семей студентов, семей имеющих 2-х и более детей)	постоянно	1, 2, 3, 4	1, 2
		Бесплатное школьное питание	— " —	1, 2	1
		Расширение бесплатной медицинской помощи	постоянно	1	1
		Детское пособие	1 раз в месяц	1	1
Все категории населения, имеющие денежный доход	Индексация доходов		не реже 1 раза в год	1, 2	1, 2
	Повышение уровня минимальной заработной платы до прожиточного минимума		единовременно	1	1
Безработные	Пособие по безработице		в течение 18 месяцев после окончания работы	1, 2, 3	1
		Организация центров по переподготовке кадров	постоянно	2, 3	1, 2

Специальным является вопрос об объеме средств, необходимых для реализации социальных программ. Существующая социальная статистика практически не позволяет всесторонне и глубоко оценить реальные процессы, характеризующие уровень жизни различных групп населения, его региональные особенности. Темпы ее перестройки значительно отстают от динамики происходящих перемен. В дальнейшем следует совершенствовать бюджетные обследования населения в разрезе территорий, вводить в практику периодические выборочные обследования,

единовременные учеты, создать специальные службы наблюдения за ценами и многое другое.

Отсутствие исходной информации не позволяет в настоящий момент достоверно оценить объемы средств, необходимых республикам для проведения мероприятий по стабилизации уровня жизни населения. Делать это придется в ходе реализации программы одновременно с перестройкой республиканских статистических служб.

Необходимы демонополизация и децентрализация процесса сбора и обработки статистической информации. Особое внимание в рамках подготовки к реализации Программы следует обратить на формирование **специальной системы социальных индикаторов.**

Они должны служить определенными барометрами состояния социальной сферы, тенденций в уровне жизни различных групп населения.

Система индикаторов должна быть комплексной и может включать ряд традиционных показателей социальной статистики, отражающих наиболее чувствительные стороны социальных процессов, например: динамика малообеспеченности, численность безработных, динамика цен, уровень и темпы инфляции, товарная обеспеченность рубля, реальные доходы, реальная заработная плата и т. д. Наряду с этим важную роль играют периодические оценки изменений, происходящих в массовом сознании, изучении общественного мнения по конкретным вопросам.

Необходимы специальные статистические обследования как подготовительные меры перед реализацией очередного блока Программы.

Конкретный набор этих индикаторов должен быть детально проработан в соответствии с этапами Программы. Исходя из целей каждого этапа и фактически сложившегося положения оценивается уровень соответствующих социальных индикаторов. Отклонение является сигналом возникающих нежелательных тенденций и основанием для использования оперативных механизмов.

Разработка системы индикаторов обуславливает особое внимание на всех этапах реформы к статистическим органам, а также службам по изучению общественного мнения населения.

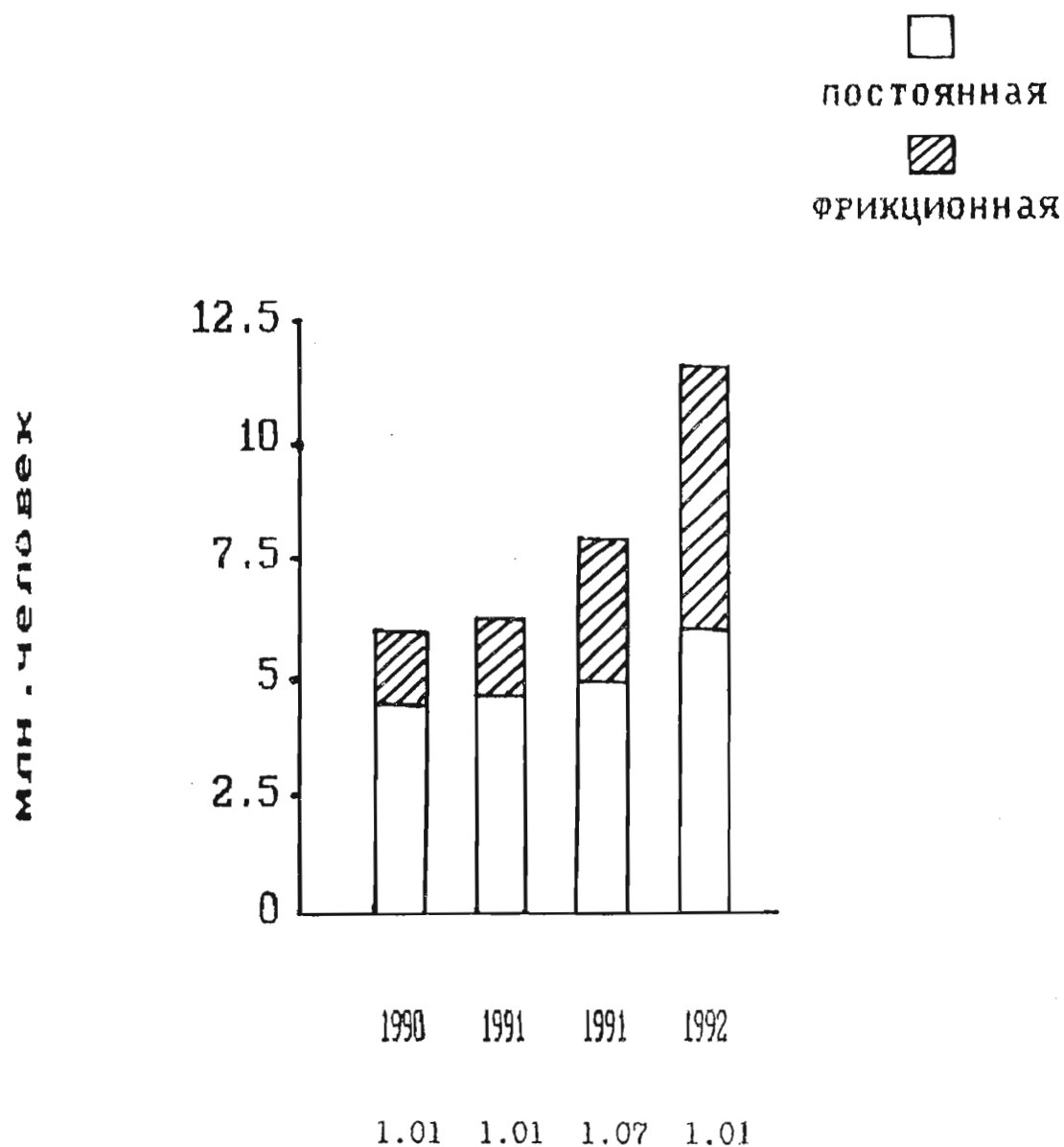
Программа перевода экономики на рыночные рельсы, четко ориентированная во времени, дает каждому гражданину страны ясное представление о преобразованиях конкретного периода, тех возможностях, которые открываются для него в результате этих преобразований, их влияния на уровень жизни и формы

ЗАНЯТОСТЬ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ **Прогноз при условии осуществления мероприятий Программы** **в полном объеме и в срок**

	1.1.90.	Меняю- щие работу (за год)	Нашед- шие работу	1.1.91.	Меняю- щие работу (за 6 месяцев)	Нашед- шие работу	1.7.91	Меняю- щие работу (за 6 месяцев)	Нашед- шие работу	1.1.92
Трудовые ресурсы млн. чел.	164			164.70			165.10			165.40
Занято в н/х	139.30			139.40			138.10			134.80
Незанято в н/х	24.70			25.30			27			30.60
в т. ч.:										
учащиеся	11			11			11			11
неработающие	7.70			8			8			8
безработные	6	17	16.70	6.30	10	8.30	8	15	11.40	11.60
из них:										
постоянная	4.50			4.70			5			6.10
фрикционная	1.50			1.60			3			5.50
Средний срок пребывания безработным, мес.	1			1			1.50			2
Среднее пособие по фрикцион- ной безработице руб./мес.	нет			нет			200			200
Сумма выплат по фрикц. без- работице млн. руб.	нет			нет			2000			4500
Среднее пособие по пост. без- работице руб. мес.	нет			нет			100			100
Сумма выплат по пост. безра- ботице млн. руб.	нет			нет			3000			3660
Всего пособий по безработице млн. руб. — нараст. итогом							5000			13160
Затраты на службу занятости и организацию общ. работ млн. руб. — нараст. итогом							2000			3500
Всего затрат на службу заня- тости млн. руб. — нараст. итогом							7000			16660

Примечание: Под фрикционными безработными имеются в виду люди, находящиеся без работ в связи со сменой места работы.

защиты от негативных явлений. Комплексность преобразований во всех сферах экономики создает возможности для поддержания уровня жизни населения, сведения возникающих потерь до минимума. Реализация этих возможностей зависит прежде всего от того, насколько велика будет поддержка народом предложений Программы и активность каждого гражданина в ее реализации, поскольку именно он становится главным действующим лицом преобразований в стране.



Возможная безработица в 1991 г.