

5. РЫНОК ТРУДА

В основу всех характеристик трудовой деятельности необходимо поставить право на труд как одно из важнейших прав личности. В условиях демократического развития общества основные характеристики занятости должны оцениваться исходя из интересов личности, ее социального самочувствия, социальной защищенности и экономического положения. Свободное волеизъявление человека является обязательным условием при выборе образа жизни и определении в ней места общественно полезного труда, форм и режимов занятости, меры трудового участия, вида профессиональной деятельности.

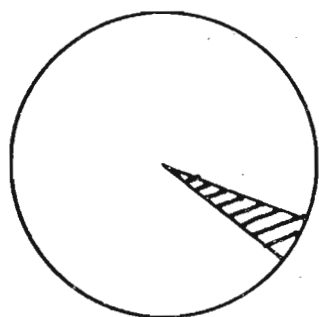
При организации рынка рабочей силы главной целью должны стать забота об освобождении людей от принудительного труда. Законодательно должно быть оформлено право граждан на добровольность труда, свободу перемещения по территории страны и за ее пределами, на свободу выбора места приложения труда вне зависимости от его территориального расположения, форм собственности, режимов труда. Все виды общественно полезной деятельности должны быть законодательно признаны равнонеобходимыми обществу и равнодоступными для граждан. К общественно полезной следует отнести любой, не противоречащий Конституции вид деятельности, связанный с удовлетворением личных и общественных потребностей.

Программа направлена на обеспечение формирования через союзное и республиканское законодательство организованного рынка труда, что подразумевает следующее:

во-первых, наличие условий для добровольного выбора между занятостью и незанятостью в общественном производстве, свободного выбора профессии, вида деятельности (кроме тех, что могут нанести ущерб здоровью и безопасности других граждан) с учетом как индивидуальных интересов, так и общественных потребностей. Иными словами — свобода предложения рабочей силы;

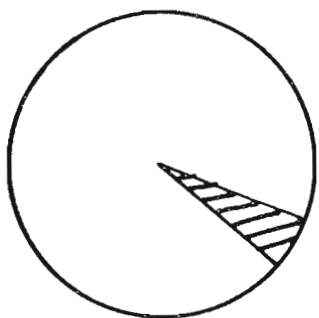
во-вторых, свободу найма и увольнения работников всеми работодателями (в лице государственных предприятий и учреждений, кооперативов, арендных коллективов и т. д.) при обязательном соблюдении норм трудового законодательства, защите интересов граждан в плане гарантий занятости, условий труда, его оплаты. Иными словами — свобода спроса на рабочую силу;

в-третьих, свободное движение заработной платы и других законных видов доходов при соблюдении установленного законом гарантированного минимума. Регулирование верхнего пре-



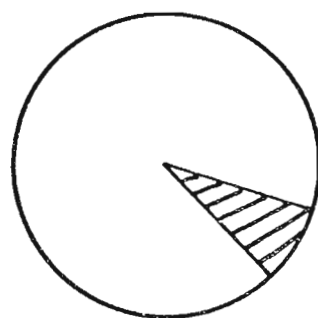
□ Занятые
▨ Безработные

1 января 1991 г.



□ Занятые
▨ Безработные

1 июля 1991 г.



□ Занятые
▨ Безработные

1 января 1992 г.

дела доходов только через налоговую систему, основанную на прогрессивной шкале.

В свою очередь для осуществления этих целей должен быть создан специальный механизм, включающий следующие основные элементы:

- широкодоступную систему профессиональной ориентации, обучения и переподготовки;

- разветвленную сеть центров службы трудоустройства, осуществляющих на местах регулярную регистрацию вакансий и ищущих работу лиц, решение вопросов о выплате пособий безработным и оказание им других видов помощи, консультативные и посреднические услуги гражданам в трудоустройстве, содействие предприятиям в найме работников и решении других кадровых проблем; в развитии кадрового планирования;

- общенациональный и местные банки данных о спросе на рабочую силу и ее предложениях;

- специальные программы стимулирования роста занятости в трудоизбыточных районах, содействия трудоустройству отдельных групп населения, испытывающих в этом плане особые сложности (молодежь без основательной профессиональной подготовки, женщины, имеющие детей, инвалиды, лица, отбывшие срок заключения, и т. п.);

- систему изучения и прогнозирования состояния общенационального и региональных рынков рабочей силы;

- действующий на демократической основе механизм выработки общей стратегии и конкретных научно обоснованных программ регулирования профессиональной подготовки и занятости.

Применительно к настоящей Программе условно можно выделить два периода развертывания рынка труда. На первом, переходном этапе, основная задача которого — вывод экономики из кризисного состояния и создание многоукладного рыночного хозяйства, главной целью государственной политики в области занятости будет утверждение новых правовых, экономических и социальных условий использования трудовых ресурсов. Второй период будет характеризоваться стабилизацией рынка труда, завершением формирования разветвленной эффективной системы трудоустройства, подготовки и переподготовки кадров, полной реализацией мер по социальной защите населения.

Необходимо немедленно приступить во всех республиках к разработке и реализации специальных подпрограмм.

Служба занятости в современных условиях должна играть ключевую роль как в обеспечении предприятий необходимыми

кадрами, так и в оказании содействия работникам в трудоустройстве.

В настоящее время в СССР наряду с колоссальным напряжением в экономике от нехватки необходимой рабочей силы практически во всех отраслях и профессиях насчитывается по некоторым данным около 6,5 млн. безработных. Кроме того, по имеющейся оценке, ежегодно меняют работу около 20 процентов рабочих и служащих, теряя при этом в среднем около 30 дней.

В 90-е годы трудовые ресурсы страны пополнит молодежь (свыше 42 млн. человек, или 26 процентов от общей численности трудоспособного населения). Таким образом, необходимо будет трудоустроить примерно 22 млн. выпускников школ и около 20 млн. молодых специалистов, окончивших вузы и средние технические учебные заведения.

Нельзя при этом не учитывать демобилизацию военнотружеников и конверсию, структурную перестройку народного хозяйства, а также очень болезненную проблему беженцев (вынужденных мигрантов). Общая нагрузка на службы занятости может в отдельные годы быть очень значительна. В трудоустройстве будут нуждаться десятки миллионов человек. Поэтому необходимо создать высокоэффективную службу занятости, в которой должны работать профессионально подготовленные и высокооплачиваемые специалисты.

В деятельности центров трудоустройства важное место должны занимать систематический анализ состояния рынка труда и прогноз его изменений, позволяющие достаточно точно предвидеть предстоящие процессы в сфере занятости, возможные осложнения как в трудоустройстве, так и в обеспечении народного хозяйства и отдельных регионов рабочей силой. Это позволит обоснованно ставить вопросы перед местной исполнительной властью о создании новых рабочих мест при модернизации или ликвидации предприятий, а также в необходимых случаях о переносе сроков их закрытия.

Основную роль в организационной структуре служб трудоустройства должны играть государственные территориальные центры занятости широкого профиля, которые могут обеспечить сбор информации как о потребности в рабочей силе, так и о нуждающихся в работе, заниматься их трудоустройством и социальным обеспечением. В то же время необходимо создание вспомогательных специализированных служб, которые дополняли бы деятельность территориальных центров, углубленно занимаясь вопросами трудоустройства определенных категорий населения.

В целях отражения реального положения дел на рынке труда

все акты найма на работу целесообразно регистрировать в службах занятости. Это относится и к людям, трудоустроившимся самостоятельно. Обязанность администрации предприятия — сообщить о замещении рабочего места и ликвидации заявки на рабочую силу.

Необходимо законодательно определить правовую и финансовую ответственность нанимателей за предоставление в центры службы занятости недостоверной информации о наличии вакантных рабочих мест, а также за сокрытие фактов приема на работу без уведомления этой службы.

Все предприятия и организации вне зависимости от формы собственности должны быть поставлены по отношению к службе занятости в равные условия при получении необходимой рабочей силы, нести одинаковую ответственность за предоставляемую информацию.

Регистрацию и учет граждан, нуждающихся в трудоустройстве, следует вести с выделением следующих групп населения:

- собственно безработные, то есть люди, имевшие ранее работу и потерявшие ее по независящим от них причинам;

- выпускники учебных заведений, не трудоустроенные по распределению и по прочим причинам не нашедшие работу; ранее не работавшие;

- добровольно прервавшие трудовую деятельность на длительный срок и желающие вернуться в сферу труда;

- военнослужащие офицерского и рядового состава, уволенные в запас;

- лица, отбывшие срок заключения.

Кроме перечисленных категорий населения, ищущего работу, было бы правомерно разрешить регистрацию в службе занятости людей, имеющих работу, но желающих по той или иной причине ее сменить. Возможно, такие услуги станут платными, но доступными для всех. Естественно, что приоритет отдается людям, не имеющим работы. Однако для сбалансированности рынка, обеспечения необходимых переливов рабочей силы, межпрофессиональной, территориальной миграции проведение подобной работы необходимо организовать немедленно.

Одна из важнейших функций служб занятости — обеспечить, совместно с другими заинтересованными сторонами, **гарантии и компенсации работникам**, высвобождаемым в связи с реорганизацией и ликвидацией предприятий. Объективно требуется расширение возможностей предотвращения безработицы и более широкий набор средств поддержки потерявших работу.

Принимая решение о масштабном высвобождении рабочей силы, администрация заблаговременно, в установленный срок (двух-трехмесячный), извещает об этом территориальные органы трудоустройства и самих работников. Сокращаемым из средств работодателя выплачивается компенсация за потерю рабочего места в виде выходного пособия на установленный законодательством период (например, четыре недели) независимо от того, будет ли за это время работнику предоставлена новая работа. Лицам предпенсионного возраста предоставляется право досрочного выхода на пенсию. Возможен вариант совместного финансирования пенсий из **средств Пенсионного фонда и Фонда занятости** до момента достижения работниками пенсионного возраста.

В том случае, если за период выплаты выходного пособия новая работа не найдена, трудоспособный гражданин получает право на пособие по безработице. В качестве одного из возможных вариантов может быть рекомендовано введение выплаты пособий по безработице в размерах 70% среднемесячной заработной платы в течение первых трех месяцев после увольнения, 60% — в течение следующих трех месяцев, а затем 50% — в течение года.

Величина Фонда занятости и общие объемы средств, необходимых для поддержания жизненного уровня людей, потерявших работу, определяются в республиках, так как различия в динамике безработицы, структуре незанятого трудоспособного населения, степени его мобильности делают предварительные оценки приблизительными и малоинформативными.

Вряд ли на общесоюзном уровне возможно установить и единый статус безработного с перечнем количественных критериев. Более оправданным видится законодательное оформление общих принципов и качественных критериев, принятых на всей территории страны. Их количественную расшифровку стоит передать в компетенцию республик, которые, при необходимости, делегируют часть полномочий краям, областям и, возможно, более мелким территориальным единицам. Механизм разделения ответственности усиливает гибкость политики занятости, повышает ответственность территорий в решении вопросов трудоустройства.

Не исключено, хотя и маловероятно, что работнику все же не будет найдена работа в установленные сроки и он потеряет право на пособие по безработице. Необходимо заранее предусмотреть возможные способы социального вспомоществования, например пособия по бедности в денежной и натурально-вещественной

форме, льготы по оплате жилья и коммунальных услуг, пользования общественным транспортом и т. д. Конкретный перечень и объем подобной помощи должен устанавливаться каждой территорией самостоятельно, с учетом местных особенностей.

В арсенале средств предотвращения безработицы необходимо предусмотреть общественные работы по договору с коммунальными службами местных Советов. Эти работы не должны ограничиваться только строительством и ремонтом дорог и зданий, а распространяться на все предприятия, находящиеся в муниципальной собственности. При возможности, общественные работы могут организовываться и на иных предприятиях на подведомственной территории. Занятые общественными работами не получают пособие по безработице, если уровень оплаты на новом месте выше размера этого пособия. На них распространяются общие социальные гарантии, включая право на пенсию, оплату больничного листа и т. п. Финансировать общественные работы могли бы **государственные службы занятости** и местная исполнительная власть на долевых началах. Учитывая, что централизованные средства на эти цели будут ограничены, распределять их необходимо на конкурсной основе, отдавая предпочтение районам с явным избытком рабочей силы.

Из поля зрения нельзя упускать людей, высвобожденных из общественного сектора производства, и возможное их трудоустройство в кооперативный и индивидуальный секторы. Стимулировать такой переход могла бы практика предоставления желающим льготных кредитов.

Очевидно, что определенные обязанности должны возлагаться не только на потерявших работу, но и на работодателей.

При планировании массового высвобождения, которое может резко нарушить сбалансированность рынка труда, необходимо предоставить право службам занятости совместно с местными Советами отодвигать на срок до шести месяцев решение о высвобождении либо воспользоваться правом налагать вето на решение о высвобождении. Заработная плата на этот период должна выплачиваться либо полностью из Фонда занятости, либо на паритетных началах с предприятием.

Хозяйственные единицы, которые одновременно с высвобождением организуют массовое переобучение работников, должны получать налоговые льготы, либо возможность частично покрыть свои расходы из Фонда занятости.

Система социальной защиты касается всех трудящихся. Впервые в экономической Программе учитывается специфика отдельных социально-демографических групп трудовых ресурсов, кон-

курентоспособность которых по объективным причинам ограничена.

К населению, подпадающему под статус недостаточной конкурентоспособности, относятся, во-первых, люди с неадекватными, по сравнению с другими, характеристиками (физиологическими — инвалиды; возрастными — молодежь от 14 до 16 лет, люди предпенсионного и пенсионного возраста; социально-бытовыми — женщины с малолетними детьми, лица, ухаживающие за больными родственниками; квалификационными — лица, желающие впервые поступить на работу (неквалифицированные рабочие). Во-вторых, лица, не занятые в силу структурной реорганизации производства, т. е. безработные.

Система социальной поддержки должна состоять из двух частей: социальных выплат (пенсионное обеспечение, пособие по безработице, другие формы социальной помощи) и социальных льгот, облегчающих поиск работы и, следовательно, постоянного дохода (бронирование рабочих мест, получение квалификации, особые условия оплаты и режима труда). Соотношение между ними зависит от конкретной социально-экономической ситуации. Но наличие именно двух элементов системы обязательно, поскольку проблему социальной поддержки населения только с помощью денежных выплат не решить.

В этой связи целесообразно:

- расширить перечень работ, на которых запрещается использовать труд женщин;

- устанавливать предприятиям и организациям квоты на прием выпускников исходя из складывающейся ситуации с занятостью молодежи и перспектив развития конкретных предприятий;

- финансировать расширение существующей сети специализированных предприятий, повышение требований к условиям труда инвалидов и установление льгот по его оплате.

Среди источников финансирования системы социальной поддержки населения в ближайшей перспективе исключительная роль должна принадлежать республикам, поскольку теперь и они ответственны за социально-экономическую устойчивость общества. Активная политика создания средств социальной помощи, а также пенсионных фондов за счет накоплений трудящихся представляется преждевременной, так как доходы трудящихся недостаточно высоки. Такой подход может иметь негативные последствия в перспективе, поскольку нарушается соотношение между потреблением и сбережениями трудящихся.

В ходе развития рыночной экономики и, соответственно, сво-

бодного рынка рабочей силы несомненно произойдут изменения в существующей практике **профсоюзного движения**. По-видимому, продолжится процесс создания параллельных профсоюзов, основная задача которых — защита работников от занижения стоимости рабочей силы, от чрезмерной интенсификации труда.

Новые организации трудящихся, как представляется, будут чаще всего создаваться снизу, и формы их окажутся весьма диверсифицированными, зависящими от форм собственности, особенно на ранней стадии. Возможно возникновение и таких видов организаций трудящихся, которые по сути своей окажутся не профессиональными.

Свою изначальную функцию защиты интересов трудящихся профсоюзы на таких предприятиях также будут выполнять в основном в традиционном ключе — через диалог с менеджментом, заключение коллективных договоров и т. п. Вместе с тем специфика акционерного дела откроет перед ними еще одну форму деятельности — систему соучастия. Имеются в виду различного рода системы участия профсоюзов в управлении производством и экономикой.

Приобщение к подобной деятельности позволит профсоюзам, не ограничиваясь требованиями «ножа и вилки», поднять свои задачи на более высокий уровень и прежде всего включиться в решение острейшей проблемы — преодоления глубокого отчуждения работника от средств производства.

Важной сферой деятельности профсоюзных объединений является диалог с государственной властью различных уровней, участие в государственном регулировании социальных отношений в целом и трудовых отношений в частности через включение их представителей на паритетных началах в различные органы — как консультативные, так и полномочные, формирующие и реализующие социальную политику страны и регионов. Профсоюзы должны сыграть значительную роль в разработке социального и трудового законодательства, а впоследствии осуществлять собственный «вневедомственный» контроль за его соблюдением на всех уровнях.

6. ПРЕДПРИЯТИЕ В УСЛОВИЯХ РЫНКА

Переход к рыночной экономике влечет за собой изменение стратегии и тактики в управлении отдельным предприятием. Особенно это касается тех предприятий, которые первыми выйдут или будут выведены из-под государственного контроля.

Как только будут проведены основные меры в области финан-

сово-кредитной и денежной политики, начнется период решительных сдвигов в производстве. Первоочередными задачами для работников аппарата управления предприятием становятся: заключение хозяйственных договоров, определение конкурентоспособного ассортимента продукции. Необходимо сформулировать принципиальные направления их действий, широко и свободно интерпретируемые на местах.

Новые условия нарождающейся конкуренции будут связаны не только с возрастающим влиянием фактора хозяйственного риска, но и с преимуществами свободного ценообразования, возможностью самостоятельного выбора поставщиков и потребителей, повышения качества сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих элементов, изделий.

Основной задачей управления на предприятиях будет организация и доведение до сведения каждого члена коллектива необходимой, объективной информации и разъяснение новых целей работы. Когда будет создана обстановка, обеспечивающая групповое принятие решений, все работающие на предприятии смогут вносить вклад в принятие сложных решений в полную меру своих возможностей.

Переход к рыночной экономике повлечет за собой кардинальное изменение ориентиров в деятельности предприятия. У предприятия должны быть только экономические цели — повышение эффективности производства, максимизация прибыли, завоевание новых рынков. Никакие идеологические факторы не должны оказывать воздействия на процессы принятия решений. Общегосударственные и республиканские интересы — дело Правительства, которое будет оказывать соответствующее регулирующее влияние с помощью экономических методов.

Процесс разгосударствления экономики займет несколько лет, но изменения во внутренней жизни предприятий должны произойти в ближайшие месяцы. В этой связи на начальном этапе реформы должен быть законодательно и практически закреплён принцип невмешательства органов власти, политических организаций во внутренние дела предприятий, включая уровень заработной платы, штатную численность персонала, организацию производства. Это означает исчезновение понятия «вышестоящая организация», т. е. отраслевые министерства, главки и прочие надстроечные органы должны потерять все права вмешиваться во внутренние дела предприятий.

Одновременно с этим с государства снимается всякая ответственность за положение дел на предприятиях, за уровень заработной платы его работников (сверх официального минимума), за

обеспечение производства сырьем и материалами, за сбыт его продукции.

Функции и права собственников (государственных органов) должны быть жестко ограничены. Для государственных предприятий — это назначение руководителей, для акционерных, где государству принадлежит контрольный пакет акций, — принятие стратегических решений: назначение руководителей, распределение прибыли, увеличение акционерного капитала.

Ключевой фигурой в управлении предприятием должен стать его руководитель — менеджер. Он должен обладать максимальными полномочиями во всех вопросах, касающихся деятельности предприятия, нести ответственность только перед собственником за финансовые результаты деятельности, за изменение стоимости доверенного ему капитала.

В новых условиях не может быть речи о назначении руководителей предприятий по решению вышестоящих и тем более политических органов. Система номенклатуры должна быть окончательно ликвидирована. Вместе с тем выборы руководителя могут проводиться только в случаях, когда все работники являются акционерами или пайщиками предприятия. Назначение руководителей — прерогатива собственников, которые рискуют своими деньгами. При этом может объявляться конкурс с целью выбора наиболее подготовленных и перспективных менеджеров. Сами менеджеры работают на основе срочного контракта, в котором четко определены все условия найма.

Существенно повышается ответственность за состояние дел и полномочия подразделений предприятий. Отказ от централизованного плана резко повышает роль внутрифирменного планирования, разработки стратегии и тактики предприятий на рынке. Все это требует усиления всех экономических служб, подразделений по сбыту и маркетингу, повышения уровня внутренней организации производства, но вместе с тем и нового качества кадров руководителей, быстрой реорганизации системы экономического образования в каждой республике для приближения ее к практическим потребностям.

Должны измениться и отношения трудящихся, собственников и менеджеров внутри предприятий, они будут строиться на основе учета их интересов. Основным инструментом их взаимосогласования должен стать новый коллективный договор, при заключении которого ежегодно должны быть найдены взаимоприемлемые решения по вопросам роста оплаты труда, внутрипроизводственной дисциплины, улучшения условий труда. Такой подход требует «джентльменского» поведения всех сторон: если

соглашение достигнуто, то нельзя требовать его досрочного изменения. Это относится, в первую очередь, к забастовкам.

Должна измениться роль профсоюзов. Необходимо разделить их функции как защитников интересов трудящихся и как распределителей социальных услуг. Членство в профсоюзах должно стать добровольным, социальные гарантии работникам не должны от него зависеть.

Учет взаимных интересов требует скорейшего внедрения новых форм заинтересованности трудящихся в прибыли предприятия:

- заработная плата ориентируется на средний рыночный уровень и ее рост учитывает темп инфляции;

- организация дополнительных пенсионных схем для занятых на данном предприятии;

- организация льготных систем приобретения трудящимися акций своего предприятия.

Именно на этой основе следует развернуть активную, целенаправленную работу по совершенствованию нормирования труда, его рациональной организации, нужно самостоятельно разрабатывать системы оплаты и стимулирования труда, а также контроля за качеством. Важно также по согласованию с трудовыми коллективами на новых принципах укрепить дисциплину труда.

7. ОТКРЫТИЕ ЭКОНОМИКИ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Исходные принципы

Открытие экономики СССР, ее включение в мирохозяйственные связи — одна из основных целей реформы. Внешнеэкономические связи являются, с одной стороны, важным фактором ускорения перехода к рыночной экономике, а с другой — амортизатором, смягчающим отрицательные последствия перехода.

Для успешного решения задачи по открытию экономики и использованию потенциала внешнеэкономических связей необходимо:

- сохранение Союза ССР как единого экономического пространства с единой денежно-финансовой и валютной системой, едиными принципами регулирования экономической деятельности хозяйственных субъектов;

- сохранение **единой территории СССР для целей таможенного и валютного контроля**, единообразия регулирования внешнеэкономических связей. В противном случае они станут источником дезинтеграции, развала общесоюзного рынка, усилят тен-

денцию к появлению барьеров на пути межреспубликанских поставок;

переориентация внешних связей в **интересах развития единого общесоюзного рынка**, что предполагает как использование иностранной конкуренции, так и защиту отдельных отраслей промышленности, сельского хозяйства;

необходимость **жесткого государственного регулирования**, которое будет принципиально отличаться от монополии внешней торговли, за счет разделения функций управления и коммерческой деятельности, равенства всех субъектов внешнеэкономических связей по отношению к нормам и органам регулирования, перехода на общепринятые инструменты регулирования (валютный курс, таможенные пошлины, субсидии, налоги, процентные ставки, квотирование и лицензирование, стандарты).

Условием успешного развития внешнеэкономических связей является создание соответствующего законодательства, максимально приближенного к мировой практике. Оно должно четко определять регулирующие функции исполнительной и законодательной власти на уровне всего Союза, республик, местных органов управления.

Поэтому уже в октябре-ноябре т. г. принимаются законы и нормативные акты об иностранных инвестициях, валютном контроле и валютном регулировании, лицензировании внешней торговли, таможенной системе, акционерных обществах и другие. Основные регулирующие законы принимаются на уровне Союза, ратифицируются республиками, с ними увязываются соответствующие республиканские акты.

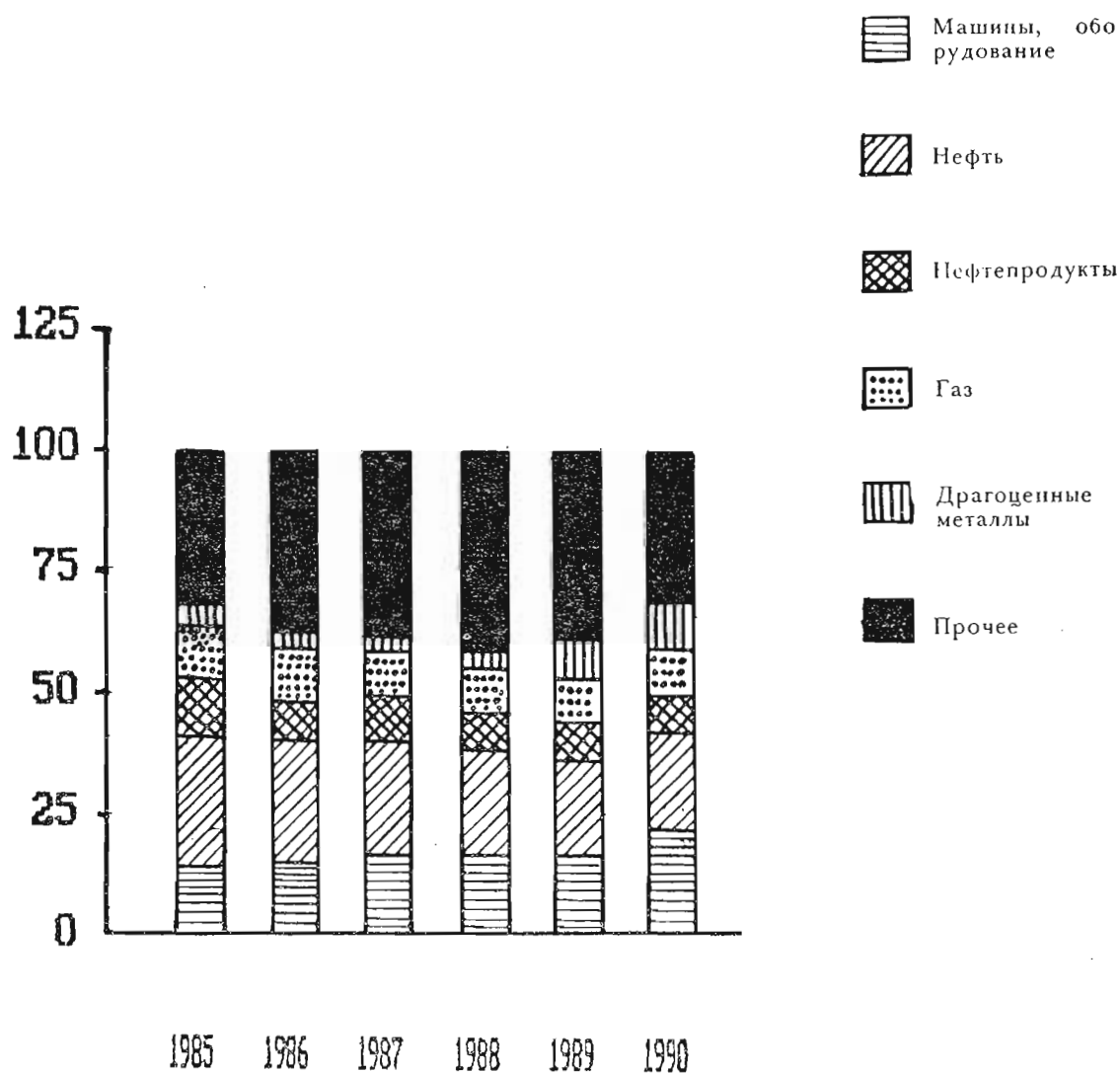
Все республики договариваются о единой таможенной, валютной, внешнеторговой политике с созданием соответствующих союзных органов регулирования.

Общесоюзные регулирующие функции, в том числе в области валютной политики, осуществляются через Совет управляющих Резервной системы Союза, Минфина СССР, орган, созданный на базе ГВК и МВЭС СССР, Управление таможенного контроля. Этим органам союзные республики делегируют конкретные функции, они формируют общую политику и полностью освобождены от любой коммерческой деятельности. Основная масса практических функций в рамках единых правил и политики осуществляется республиканскими органами (кроме таможни).

Внешнеторговая деятельность в 1991 году практически полностью переходит на уровень предприятий. Органы власти всех уровней отходят от коммерческих операций. Внешнеторговые объединения МВЭС до начала 1991 года преобразуются в посред-

нические акционерные фирмы, работающие на комиссионных началах. Участвовать в их капитале могут государственные органы республик, банки и предприятия. Цель таких фирм — за счет высокой специализации обеспечить советским предприятиям, как производителям экспортной продукции, так и импортерам, лучшие условия по сравнению с условиями, предлагаемыми инофирмами, защитить интересы наших предприятий на внешнем рынке, позволить им реализовать право выбора: самим осуществлять экспорт-импорт или через посредника.

В течение 1990–1991 годов право ведения международных



СТРУКТУРА СОВЕТСКОГО ЭКСПОРТА

валютных операций предоставляется примерно 10—15 наиболее подготовленным коммерческим банкам. С осени 1990 г. вводится система лицензирования Минфинами республик внешних заимствований предприятий и организаций в пределах республиканских квот, согласованных на уровне правительств.

Основные резервы увеличения валютной выручки в переходный период связаны с повышением степени обработки сырьевой продукции, улучшением ее качества, лучшим использованием конъюнктуры. По ряду направлений экспорта (лес, нефть и нефтепродукты, золото, алмазы) существуют предложения об увеличении валютной выручки без дополнительного вовлечения в оборот исходного сырья. Необходима срочная инвентаризация этих предложений и их реализация по конкретным направлениям на уровне республик и СССР в целом.

Большие возможности заложены в развитии **трудоемких производств**, ориентированных одновременно как **на экспорт, так и на удовлетворение собственных нужд**. Эти возможности могут быть использованы путем сравнительно несложной модернизации (при подключении иностранного капитала) таких производств, как текстильная, кожевенно-обувная промышленность, сборка бытовых электронных изделий.

Придется в течение какого-то времени сохранить госмонополию на жизненно важные статьи экспорта (нефть, газ, золото, алмазы). Такой экспорт будет главным источником валютных ресурсов республиканских и местных органов власти.

Исходя из реального состояния советской экономики, ее разбалансированности налоговое и иное стимулирование импортозамещения дает относительно быстрый эффект для развития внутреннего рынка, повышения конкурентоспособности продукции и жизненного уровня населения. Сейчас сложилась ситуация, когда все с большим трудом осуществляется экспорт для оплаты растущего импорта товаров, которые мы можем и должны производить сами (зерно, мясо, прокат черных металлов).

В области импорта децентрализацию можно осуществлять форсированно. С 1991 года **резко сократить централизованные импортные поставки**, в том числе оборудования и зерна. По децентрализованному импорту предусмотреть обязательное получение лицензий владельцами валюты. Предприятия, получающие импорт на условиях госкредитов, должны оплачивать, помимо основного долга, также и проценты.

В сегодняшних условиях целесообразно увеличение в импорте доли потребительских товаров, продукции производственного назначения **для малых предприятий**, производящих потреби-

тельные товары, пищевые продукты, стройматериалы, а также оборудование для перевооружения машиностроения. Все это осуществимо при условии сокращения импорта сырья, полуфабрикатов, технологического оборудования. Регулирование данного процесса осуществляется средствами внешнеторговой и таможенной политики уже на первом этапе реформы.

Валютный курс и валютный рынок.

Конвертируемость рубля

Развертывание реформ требует решение вопроса **курса рубля**. С 1 ноября 1990 г. ликвидируется система дифференцированных валютных коэффициентов (ДВК) и вводится единый курс рубля по торговым и не торговым операциям, применяемый в отношениях государства с гражданами и предприятиями. В последующем этот курс корректируется Резервной системой Союза с учетом состояния платежного баланса, либерализации ценообразования, уровня рыночных курсов.

Официальный валютный рынок в виде купли-продажи валюты по официальному курсу дополняется постепенным развитием с октября 1990 г. **свободного валютного рынка** с определением курсов на основе спроса и предложения. Источником ресурсов этого рынка будет постоянно возрастающая часть валютных ресурсов государств, валютные фонды предприятий и валютные средства физических лиц.

Организационно рынок формируется на основе уполномоченных банков и бирж, многочисленных обменных пунктов, в соответствии с общими правилами, установленными органами валютного контроля. Государственные валютные ресурсы будут продаваться с аукционов. Не допускаются ограничения перелива валюты между республиками, а по отношению к иностранным государствам сохраняется жесткий валютный контроль.

Определенную стабилизацию рыночного курса рубля при условии успеха мероприятий первого этапа реформы можно ожидать к началу 1991 года (с нынешних 20—25 руб. за доллар до 5—8 руб.). К этому времени жесткая денежно-кредитная политика вынудит продавать валюту для получения рублей. Только тогда заработает механизм рыночного регулирования курса со стороны Резервной системы Союза. К концу 1991 года единственным курсом должен стать рыночный курс.

Есть два сценария движения к конвертируемости рубля.

Согласно **первому** необходимо создать новую систему валют-

ных взаимоотношений, которая будет выглядеть следующим образом:

а) вся валютная выручка поступает на счет предприятия; государственная монополия сохраняется на фиксированную часть выручки от экспорта нефти, газа, золота, алмазов и узкого круга других товаров;

б) часть валюты по единому курсу в обязательном порядке продается республиканским органам. Процент отчислений определяется по укрупненным товарным позициям;

в) республиканские органы перечисляют часть валюты Центру на обслуживание внешнего долга и общесоюзные нужды, а остаток продается на рынке или используется для поддержки республиканских программ;

г) валюта предприятий используется для импорта (при условии импортной лицензии), продается на рынке, накапливается, приносит проценты.

Второй путь более радикален и предполагает немедленное изъятие инвалюты из внутренней экономики. Для этого **надо перекрыть главный ее источник — валютные отчисления от экспорта**. Предприятия часть валютной выручки продают по единому курсу уполномоченным республиками банкам (с последующим распределением между союзными, республиканскими и местными органами власти). Остальная выручка в установленный срок продается через свободный валютный рынок. Если экспортер, как и любое предприятие, хочет что-либо импортировать, то он должен получить лицензию на импорт и купить валюту. Исходя из международной практики, предпочтительность второго сценария очевидна, но его принятие потребует немалой политической решимости.

Граждане имеют право свободно покупать и продавать валюту, открывать валютные счета. Перевод валютных и рублевых средств за границу ограничивается правилами валютного контроля.

Фактически вводится режим ограниченной внутренней конвертируемости рубля без каких-либо форм валютных расчетов между советскими юридическими и физическими лицами, без валютных магазинов, то есть без факторов «долларизации» экономики, подрывающих покупательную способность рубля. Глубоко ошибочному принципу валютного самофинансирования противопоставляется развитие нормального рыночного механизма. Все получают доступ к иностранной валюте, а не только экспортеры.

Представляется целесообразным принять первый вариант с 1 января 1991 г., а к 1992 году по мере созревания предпо-

сылку попытаться осуществить переход ко второму варианту.

Какой бы вариант ни был принят, Центр лишается роли валютного монополиста. Союзные валютные резервы сохраняются для обеспечения внешнего долга, но они представляют собой **коллективную собственность**. Одновременно суверенные республики могут создавать собственные валютные и золотые резервы.

Уровень нормативов обязательной продажи валюты органам власти согласовывается между республиками, чтобы создать для всех предприятий единый валютный режим. По мере становления рыночных отношений доля государства в распределении валюты последовательно сокращается.

Привлечение иностранного капитала. Внешний долг

Включение в мировое хозяйство может быть облегчено масштабным привлечением иностранного капитала и технологии. Такие инвестиции дадут эффект уже в среднесрочной перспективе, сократят переходный период.

В наших интересах **привлекать иностранные инвестиции в различных формах**, в том числе стопроцентного иностранного предприятия, регистрируемого в качестве советского юридического лица (акционерного общества) или отделения иностранных компаний, выкупа существующих совместных предприятий илистроек на основе контрактов, концессий.

В этих целях до 1 ноября 1990 г. принимается законодательство об иностранных инвестициях и отменяются ограничения на размеры иностранного участия в предприятии, компании с иностранным участием учреждаются в регистрационном порядке, снимаются запреты со многих видов предпринимательской деятельности.

Не оправдан «анклавный» подход в отношении деятельности в СССР иностранного капитала: стремление к созданию закрытых «свободных экономических зон», ограничения и запреты на хозяйственные операции в рублях для совместных и иностранных компаний, попытки разрабатывать для иностранных инвесторов особое хозяйственное законодательство или гарантировать обмен рублевых доходов иностранного партнера на свободную валюту для перевода за границу.

Среди мероприятий по привлечению иностранного капитала необходимы:

1) Создание до конца 1990 года на уровне республик и регионов госорганов, которые занимались бы вопросами привлечения иностранных инвестиций (типа бывшего **Главконцескома**).

2) Создание новых каналов по привлечению иностранных инвестиций в форме **инвестиционных фондов** с участием иностранного капитала. Через такие фонды будет осуществляться продажа зарубежным компаниям акций советских предприятий (с определенными ограничениями по отраслям и сферам деятельности).

3) Закрепление в законодательстве **принципа равенства советских предприятий и иностранных инвесторов**. Хозяйственная деятельность иностранных инвесторов на территории СССР должна определяться главным образом **общими нормами** советского хозяйственного права. В этой связи свободные экономические зоны нужно развивать как регионы, где демонтаж административной системы идет быстрее, чем в других местах.

4) Незамедлительное разрешение для иностранных фирм **операций в рублях внутри СССР** без права вывоза. Эта мера привела бы к увеличению спроса на рубли, что является условием будущей конвертируемости, способствовала тому, чтобы иностранные предприятия реинвестировали получаемую в рублях прибыль в СССР, а не стремились вывозить ее за рубеж в валюте.

Предоставление иностранным инвесторам налоговых и других льгот **требует дифференцированного отраслевого подхода**. Максимальный эффект дадут иностранные инвестиции в такие отрасли, как:

агропромышленный комплекс, включая пищевую промышленность и сельскохозяйственное машиностроение;

деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность;

информатика, производство вычислительной техники, современных средств связи;

сфера обращения (внутренняя оптовая и розничная торговля, банки).

Стимулирование иностранного предпринимательства не должно ограничиваться налоговыми скидками. Необходимо **создать комплексную систему привлечения иностранного капитала** на основе четких политических гарантий, подготовки кадров и инфраструктуры, обеспечения, системы коммуникаций. Эту задачу должны решать республиканские органы привлечения иностранных инвестиций.

На Западе обсуждается возможность предоставления широкой **экономической и финансовой** помощи СССР в суммах до 10—20 млрд. долл. Одним из ключевых вопросов является механизм распределения выделяемых СССР валютных средств и материальных ресурсов. Речь не о политических условиях помощи, а о

гарантиях, которые бы обеспечили эффективное использование, квалифицированную, независимую экспертизу проектов. Создаваемые в ходе реализации помощи органы (в частности, инвестиционные и другие фонды, распределительные организации) могли бы способствовать формированию рыночных структур.

Приемлемы три канала получения помощи.

Первый канал. Получение безвозмездной помощи, в первую очередь продовольственной, с реализацией товаров в СССР по государственным ценам и зачислением выручки на специальные счета. Использование этих средств для кредитования частного сектора оговаривается с правительствами Запада. Реализация потребительских товаров в СССР идет как через существующую торговую сеть, так и через специально создаваемые торговые фирмы. Такая помощь в крупных размерах возможна только в случае принятия радикальной программы реформ, совместного обращения к Западу М. Горбачева и Б. Ельцина.

Второй канал. Получение валютных кредитов непосредственно предприятиями из создаваемых в рамках программы помощи международных фондов как за рубежом, так и в СССР. Такие фонды должны иметь самостоятельность в определении объектов кредитов, условий погашения. Деятельность фондов осуществляется в контакте с правительственными органами СССР, республик, но без государственных гарантий с нашей стороны.

Третий канал. Международные валютно-финансовые организации типа МВФ, МБРР и др. Этот источник мог бы дать крупные долгосрочные ресурсы, но он также зависит от достижения консенсуса внутри СССР.

Предлагается в октябре 1990 г. от имени СССР и всех республик начать переговоры с ведущими странами Запада и международными организациями с целью получения помощи и долгосрочных кредитов под залог программы реформы. Переговоры могут привести к новому «Плану Маршалла».

Большую проблему представляет внешняя задолженность СССР. В нетто-исчислении (за вычетом резервов) она выросла в 1980—1990 годах более чем в 2 раза. Каждый гражданин СССР должен западным банкам более 100 долл. США.

Состояние платежного баланса СССР в 1989—1990 годах непрерывно ухудшалось вследствие как негативной ценовой конъюнктуры, так и внутренних причин (падение нефтедобычи). Общий дефицит внешней торговли за год составит 10 млрд. рублей. При этом возможности внешних заимствований почти исчерпаны, наблюдается сокращение представления СССР кратко-

срочных кредитов, которое не перекрывается другими заимствованиями. В этих условиях требуется дополнительная реализация золота, алмазов и других товаров, снижение уровня валютных резервов. Все это ведет к резкому удорожанию заимствований.

В 1991 году дефицит внешней торговли должен снизиться до 3—6 млрд. рублей в результате изменения взаимоотношений со странами Восточной Европы (переход на конвертируемую валюту).

Очевидно, что проблема платежного баланса не будет решена без:

отказа государства от прямого (планового) распределения валюты; валютный план преобразуется в прогноз платежного баланса;

ликвидации остатков валютной монополии, то есть признания права собственности, экспортеров на валюту;

четкого разграничения функций и полномочий Центра, республик, предприятий, граждан.

Дефицитность платежного баланса в 1991 году должна быть преодолена новой курсовой политикой, регулированием движения товаров и капиталов, созданием стимулов для иностранного капитала, новыми подходами к внешнему долгу.

Нужно зафиксировать уровень накопленного долга СССР на 1 октября 1990 г., допускать лишь рефинансирование и затем провести переговоры о выработке формулы участия каждой республики в погашении долга. Есть смысл определить конкретную долю каждой республики, без юридического разделения суммарного долга. Все новые союзные заимствования должны осуществляться с согласия республик.

Немедленно разграничиваются официальные государственные и коммерческие внешние заимствования. Официальные заимствования осуществляются от имени правительств для пополнения резервов, коммерческие — прямо или по поручению конкретных организаций, предприятий, местных органов власти.

Вводится в практику **регулирование внешних заимствований в зависимости** от состояния платежного баланса страны. Ежегодно устанавливаются пределы роста как официального, так и совокупного внешнего долга, исходя при этом из принятых в международной практике показателей уровней задолженности. В связи со сложившейся ситуацией пределы роста совокупного внешнего долга нужно установить немедленно с определением квот для республик.

Для коммерческих заимствований разрабатывается сис-

тема, при которой в рамках годовых лимитов получение внешних кредитов подлежит лицензированию органами валютного контроля в рамках правил и квот. Проводятся конкурсы заявок на лицензии, устанавливается очередность. Правительства не несут ответственность по таким заимствованиям.

Попытки самостоятельного привлечения республиками крупных кредитов пока рискованны. Следует согласованно использовать престиж СССР на международных рынках, причем приоритетны следующие задачи:

- улучшение структуры внешнего долга по срокам (сокращение краткосрочной части);

- товарные кредиты (интервенции) в размере 2—3 млрд. долл. в конце первых 100 дней реформы;

- стимулирование новых предпринимательских структур.

В целях сокращения финансовых требований СССР на другие страны принимаются меры для получения в 1990—1991 годах валюты или потребительских и других товаров дополнительно к плану на 5—10 млрд. рублей во внутренних ценах в погашение предоставленных кредитов, пусть с огромной скидкой с номинальной суммы долга. Одновременно на 70—80 процентов сокращается помощь СССР другим странам (кроме минимальной гуманитарной).

Внешнеэкономический режим

Предстоит полностью деидеологизировать нашу внешнеэкономическую деятельность. В отношениях со всеми странами и группами стран следует стремиться к **созданию единообразного валютного и торгового режима**. Независимо от того, кто является нашим партнером, нужно **руководствоваться чисто экономическими, коммерческими факторами**. Это предполагает переход в 1991 году на расчеты в свободно конвертируемой валюте и по мировым ценам со всеми странами, включая Финляндию, Югославию, Кубу. От межгосударственного уровня сотрудничества идет переход к чисто коммерческому.

Отношение со странами — членами СЭВ строятся, исходя из бесперспективности этой организации, понимая, что в среднесрочном плане эти страны хотят использовать СССР лишь для смягчения процесса переориентации их экономики на Запад. Недопустимо сохранение со странами СЭВ любых форм клиринга и ценовой неэквивалентности. Неизбежно сокращение товарооборота по данной группе стран до оптимального уровня.

Установить в 1991 году выгодные торговые отношения со

всеми без исключения странами, включая в частности ЮАР. Больше учитывать долговременные, исторически сложившиеся традиции в отношениях с отдельными странами. Активно использовать для налаживания делового сотрудничества контакты с русским и другим национальным зарубежьем.

С началом реализации программы перехода к рынку официально **ставится вопрос и начинаются** переговоры о вступлении в МВФ, МБРР, БМР, Азиатский банк развития, ГАТТ и другие организации. Процесс переговоров и вступления займет довольно длительное время, но позволит выявить позицию ведущих стран Запада, условия вступления (в том числе необходимые для этого внутренние реформы). В любом случае это поможет ускорить переход к рынку, получить необходимые консультации и другую помощь.

8. ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА

В настоящее время в связи с ухудшением экономического положения страны возросшие масштабы теневой экономики вызывают протесты населения и многочисленные требования покончить с ней, положить конец ее влиянию на органы власти и другие общественные институты. При этом многие связывают расцвет незаконной теневой хозяйственной деятельности с переходом на рынок.

Между тем дело обстоит как раз наоборот. Теневая экономика — необходимое дополнение административно-командной системы. Чем больше механизмы распределения товаров заменяют нормальную торговлю ими, тем шире поле деятельности для теневой экономики. Переход на рынок — наиболее эффективный путь к ее ликвидации.

Неопределенность и различия в толковании понятия «теневая экономика» требуют кратко сформулировать это понятие и оценить его масштабы.

Применительно к целям настоящей Программы **теневая экономика определяется** как не контролируемое обществом производство, распределение, обмен и потребление товарно-материальных ценностей и услуг, то есть скрываемые от органов государственного управления, общественности социально-экономические отношения между отдельными гражданами, социальными группами по использованию государственной собственности в корыстных личных или групповых интересах. Она включает в себя все неучтенные, нерегламентированные, отличные от изложенных в нормативных документах и правилах хозяйствования виды экономической деятельности.

Действующая практика планирования и управления народным хозяйством безнадежно оторвалась от реальной жизни и потребностей экономики, а точное исполнение всех действующих законов, постановлений, распоряжений, инструкций и указаний привело бы к полной остановке производства. Можно констатировать, что теневой характер советской экономики стремительно нарастает.

Структура теневой экономики:

Криминальная экономика — встроенная в официальную экономику экономическая преступность (хищения, корыстные должностные и хозяйственные преступления); подпольная, полностью скрывающаяся от всех форм контроля экономическая деятельность (наркобизнес, азартные игры, проституция); общеуголовная преступность против личной собственности граждан как форма внеэкономического перераспределения доходов (грабеж, разбой, кражи личного имущества, рэкет).

Фиктивная экономика — официальная экономика, дающая фиктивные результаты, отражаемые в действующей системе учета и отчетности как реальные.

Неформальная экономика — система неформальных взаимодействий между экономическими субъектами, базирующаяся на личных отношениях и непосредственных контактах между ними и дополняющая или заменяющая официально установленный порядок организации и реализации экономических связей.

Нелегализованная вторая экономика охватывает скрывающиеся от контроля виды индивидуальной и кооперативной деятельности, то есть либо запрещенные законом, либо не зарегистрированные в установленном порядке или отражаемые в учете не в полном объеме.

Выделенные элементы не являются строго изолированными друг от друга, границы между ними размыты, перекачка ресурсов из одного сектора теневой экономики в другой является обычным делом, непреступные методы трансформируются в преступные.

Масштабы теневой экономики в контексте настоящей Программы имеют особое значение, так как логика перехода на рынок предусматривает использование теневых капиталов в интересах всего населения страны. Это один из важных факторов ресурсного обеспечения реформы.

Важно подчеркнуть необходимость оценки масштабов отдельно взятых явлений теневой экономики, поскольку их экономическое содержание разнородно и не позволяет механически суммировать частные оценки для получения общего представления о масштабах теневой экономики. Необходимо разграничивать

объемы товарно-материальных ценностей, циркулирующих в теневой экономике, и доходы лиц — участников теневой экономики.

С учетом высказанного приведем имеющиеся оценки ряда явлений теневой экономики. Фиктивная экономика. По данным Госплана СССР, повторный счет составляет 36—40 процентов стоимости общественного продукта, т. е. в 1989 году это порядка 600 млрд. рублей.

Непроизводительные расходы и потери, по данным Госкомстата СССР, составили в 1988 году около 40 млрд. руб.

Выпуск некачественной продукции, по оценке ВНИИ МВД СССР, достигает 110 млрд. руб., а приписки — 15—30 млрд. рублей. Ущерб от возможных хищений государственного и общественного имущества оценивается в 5,2 млрд. руб. Всего правоохранительными органами выявляется ежегодно 240—280 тыс. корыстных преступлений в экономике, ущерб от которых составляет 200—255 млн. руб., а участвуют в совершении этих преступлений 250—300 тыс. человек. При этом 7—12 процентов от общего числа преступлений совершается группой лиц. Четко фиксируется тенденция сращивания общеуголовной и экономической преступности, ее межотраслевой и межрегиональный характер.

Ежегодно за совершение корыстных административных правонарушений ежегодно привлекаются к ответственности 1,4—1,6 млн. человек, в том числе за мелкие хищения 780—800 тысяч, за противоправное использование автомашин и механизмов — 550 тысяч, за нелегальное занятие индивидуально-трудовой деятельностью — 45—46,5 тысячи.

Оценки других явлений теневой экономики:

искусственный дефицит — 40 млрд. руб. (ВНИИКС), сокрытие товаров от открытой продажи — 6 млрд. руб. (ВНИИ МВД СССР);

обман покупателей — 10,7 млрд. руб. (Госкомстат СССР), 4,4—9,8 млрд. руб. (ВНИИ МВД СССР);

в целом в сфере услуг — 14—16 млрд. руб. (НИЭИ Госплана СССР);

незаконное повышение цен — 1,2—1,5 млрд. руб. (Госкомцен СССР);

спекуляция автомашинами — 5,7 млрд. руб., запасными частями в автосервисе — 1,0 млрд. руб., а доходы от спекуляции непродовольственными товарами — 1,3 млрд. руб., алкогольными напитками — 0,1 млрд. руб. (Госкомстат СССР);

хищение государственного и общественного имущества — 3,1 млрд. руб., мелкие хищения — 1,8 млрд. руб. (Госкомстат СССР);

производство самогона — 23,0 млрд. руб., в том числе на продажу — 9,0 млрд. руб. (Госкомстат СССР);

взятки кооператоров должностным лицам — 1,0 млрд. руб., населения при получении, обмене и отчуждении жилья, гаражей, садовых участков, а также их благоустройстве — 1,0 млрд. руб. (Госкомстат СССР);

проституция — 0,7 млрд. руб., наркобизнес — 0,3 млрд. руб. (Госкомстат СССР).

Незаработанная заработная плата и незаслуженные премии за фиктивную работу (потери, приписки, выпуск некачественной продукции) — 30–35 млрд. руб. (ВНИИ МВД СССР).

Таким образом, по всем источникам, по которым имеются оценки, доходы от теневой экономики составляют 66–146 млрд. руб. 175 млрд. руб. — одна оценка этих доходов, рассчитанная исходя из сравнения международного стандарта доли личного потребления и фонда заработной платы в национальном доходе и отечественного уровня этого показателя, что позволяет оценить теневые доходы в 20 процентов валового национального продукта. В теневой экономике также задействованы материальные ресурсы на сумму в несколько десятков миллиардов рублей.

Главной причиной существования в таких масштабах теневой экономики в нашей стране является отсутствие частной собственности на средства производства и преобладание до настоящего времени командно-административных методов управления деятельностью экономических субъектов. Один из главных факторов, создающих благоприятную почву для теневой экономики, это различие между ценами спроса, по которым готов платить потребитель, и административно-устанавливаемыми ценами, с которыми неразрывно связаны дефицит и финансовое распределение товарных ресурсов. Твердые цены в обстановке дефицита выгодны тем, кто имеет привилегированный доступ к товарам, тогда как остальное население вынуждено платить за них либо по повышенным рыночным ценам, либо временем поиска товаров и стояния в очередях. Более того, выгодным становится увеличение искусственного дефицита.

По существу возникновение и развитие теневой экономики в значительной степени выступает адекватной реакцией на чрезмерную зарегламентированность хозяйственной деятельности, сковывание инициативы отдельных работников и самостоятельности хозяйственных организаций.

Соответственно, основные **меры по ликвидации теневой экономики** совпадают с важнейшими направлениями реформы.

Как показывает мировой опыт, в том числе стран Восточной

3- Европы, свыше 90 процентов объема операций теневой эконо-
и, мики можно довольно быстро устранить с помощью мероприятий
4, по формированию рынка. При этом ликвидировать громадный
5, массив несанкционированных операций государственных хозяй-
6, ственников можно практически в одночасье, покончив с центра-
7, лизованным директивным планированием и монополией государ-
8, ственной собственности.

а Программа предлагает принять на республиканском и обще-
9, союзном уровне решения, безусловно обеспечивающие:

1, формирование «среднего» класса в процессе приватизации,
2, проводимой в условиях максимальной гласности и под контролем
3, Советов всех уровней по специальным процедурам;

4, создание сильной налоговой инспекции с подключением к
5, налоговому контролю в широких масштабах соответствующих
6, служб КГБ и МВД. Кроме существенного укрепления налоговых
7, инспекций, эта мера позволит начать «конверсию» КГБ и МВД,
8, что будет, безусловно, иметь положительный социальный резо-
9, нанс;

правовую и практическую защиту собственности граждан и
коллективов на средства производства и доходов от них. С этой
целью необходимо формирование специальных правоохранитель-
ных профессиональных формирований по типу национальной
гвардии с четко определенными функциями;

преодоление монополизма в экономике, в частности, путем
установления повышенных налоговых ставок, ограничения цен на
продукцию монополистов и других методов, определяемых анти-
монопольным законодательством;

постепенное введение в практику ежегодного представления
гражданами деклараций о доходах в налоговую инспекцию.
Производить перерасчет размеров уплаченных налогов в течение
года (с учетом прогрессивного налогообложения по месяцам) по
данным годовой декларации, что нейтрализует желание граждан
скрыть свои разовые крупные доходы от правомерной деятель-
ности, от учета из-за высоких ежемесячных налоговых ставок;

максимальное сокращение различного рода распределения по
специальным системам (талоны, заказы, распродажи и т. п.), обес-
печив полную гласность и подконтрольность в тех случаях, когда
такие системы жизненно необходимы (для грудных детей, отдель-
ных категорий больных), что само по себе сократит размеры тене-
вого (неконтролируемого) распределения, а также устранил воз-
можность паразитирования на официально одобренных закрытых
системах распределения тем лицам, которые занимаются таким
распределением;

ликвидацию таких организационных монополий как отраслевые министерства, и в первую очередь лишение их властных распределительных и перераспределительных функций, роспуск большинства органов управления среднего звена;

переработку и принятие уголовного и уголовно-процессуального, гражданского и гражданско-процессуального, административного законодательства, предусмотрев в них научно обоснованные критерии криминализации и декриминализации правонарушений в сфере экономики, повышенную уголовную ответственность за наиболее опасные виды экономических преступлений (организованная преступная деятельность, сокрытие доходов от налогообложения, легализация полученных преступным путем доходов), разработку закона о профилактике правонарушений в экономике.

При детальной разработке Программы могут быть получены расчеты по конкретным размерам конверсии теневых капиталов и доходов в народное хозяйство и на потребление населению.