

Раздел IV.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ

Успешное проведение экономической реформы возможно только при согласовании действий всех республик, выработке единых принципов, сценариев и сроков осуществления преобразований. Кроме того, в кратчайшие сроки создается законодательная основа экономической реформы и организационный механизм ее реализации. Часть необходимых законов и нормативных актов уже принята Верховными Советами СССР и союзных республик. Однако отсутствует взаимное согласование этих законов и главное не действует тот минимальный набор законодательных актов, который необходим для ускоренной реализации реформы.

Пакет необходимых законов и нормативных актов разрабатывается вместе с Программой реформы и вводится в действие одновременно на всей территории СССР. Это можно сделать через издание Указов Президента Союза. Республики могут либо ратифицировать эти законы, либо принять собственные с поправками, либо внести изменения в действующие законы. Главное условие — соблюдение основных принципов, зафиксированных при подписании Экономического Союза суверенных государств. Предлагается принять следующие основные законы:

Первая группа — денежно-финансовое регулирование экономики:

- о Союзной Резервной системе Союза как союзе центральных банков республик;

- о единой денежной системе;
- о банках и банковской деятельности;
- о бюджетном устройстве;
- о государственном долге.

Вторая группа — о предпринимательстве, конкуренции и разгосударствлении собственности:

- о свободе предпринимательства;
- о земельной реформе;

о Фонде государственного имущества СССР;
об обращении ценных бумаг и фондовых биржах;
об ограничении монополистической деятельности и развитии конкуренции.

Третья группа — о внешнеэкономических отношениях:

о внешней торговле и ее регулировании;
об иностранных инвестициях и их защите;
о валютном контроле и регулировании;
о таможенной системе.

Четвертая группа — о социальной защите населения:

о занятости;
об индексации доходов населения.

Одновременно с принятием нового законодательства отменяется (приостанавливается) действие противоречащих ему законодательных актов.

Организационное обеспечение экономической реформы.

В основу практических действий по осуществлению экономической реформы должна быть положена Программа преобразований, которая получит одобрение и Верховного Совета СССР, и парламентов республик. Согласование концепции экономической реформы и ее принятие должно произойти уже в сентябре — октябре 1990 года.

Сама же Программа экономической реформы состоит из следующих блоков:

концепция Программы;
развернутые и детализированные программы по отдельным направлениям преобразований;
пакеты проектов законов, нормативных и методических документов, сгруппированные по отдельным направлениям;
сетевые планы-графики Программы и составляющие ее блоков, согласованные во времени и предусматривающие вариантность действий;
расчетные материалы.

Одновременно с детальной проработкой отдельных направлений экономической реформы необходимо проводить полную инвентаризацию государственного имущества, валютных и финансовых активов. Только в этом случае Программа будет реалистичной и можно избежать неожиданных сбоев в ее осуществлении.

В течение подготовительного периода не следует принимать решений, меняющих экономическую ситуацию, если они никак не связаны с общим направлением и концепцией реформы (дополнительные социальные программы, новые внешние займы, ликвида-

ция банковской задолженности части предприятий, введение суррогатов денег).

Вместе с тем, осуществление отдельных мероприятий экономической реформы, не требующих длительной подготовки, нужно начать немедленно.

Реорганизация структур управления. На период проведения реформы исполнительные органы власти, реализующие реформу, получают исключительные права в рамках своих полномочий. Проводится четкое разграничение полномочий как между законодательной и исполнительной властью, так и по уровням управления экономикой (местные Советы республики — Союз).

Суверенным республикам и местным Советам рекомендуется следующая структура исполнительных органов, непосредственно реализующих экономическую реформу:

Комиссия по реформе либо отдел реформы в едином Министерстве экономики;

Комитет по управлению госимуществом, непосредственно занимающийся разгосударствлением собственности;

Антимонопольный комитет;

Комитет по земельной реформе;

Комитет по поддержке малого бизнеса и новых хозяйственных структур;

Комитет по занятости и организации общественных работ.

Основа работы вновь создаваемых организационных структур — Программа реформы, доработанная с учетом специфики социально-экономического положения республики, а также типовые нормативные и методические документы, новое экономическое законодательство. Работники этих государственных органов должны пройти соответствующую переподготовку и иметь непосредственный доступ к статистической информации.

Одновременно с началом преобразований и в соответствии с Договором об Экономическом Союзе реорганизуются союзные органы управления. Они формируются на началах паритетного представительства республик — суверенных государств, а соответствующие полномочия союзным органам управления делегируются республиками и определяются Договором. Отраслевые министерства и Бюро Совета Министров СССР по производственным комплексам ликвидируются. С участием республик уточняются функции органов управления теми сферами деятельности, которые требуют единого руководства в масштабах Союза. Основным критерий подбора кадров в реорганизуемые структуры — профессионализм.

Союзные органы управления экономикой могут быть созданы

под руководством Президента СССР. На период проведения преобразований и стабилизации экономики создается межреспубликанский экономический комитет с самыми широкими полномочиями.

Информационное обеспечение. Процесс реформ тормозится бессмысленной секретностью в области экономической статистики. Невозможны научный анализ социально-экономического положения страны и корректные международные сравнения, про-

О Р Г А Н И З А Ц И О Н Н А Я С Т Р У К Т У Р А У П Р А В Л Е Н И Я Э К О Н О М И Ч Е С К О Й Р Е Ф О Р М О Й

С О В Е Т Ф Е Д Е Р А Ц И И ————— П Р Е З И Д Е Н Т С О С Р ————— П Р Е З И Д Е Н Т С К И Й С О В Е Т

Указы

РЕЗЕРВНАЯ
СИСТЕМА
СОЮЗА
Центральный
банк

М Е Ж Р Е С П У Б Л И К А Н С К И Й Э К О Н О М И Ч Е С К И Й К О М И Т Е Т П Р Е Д С Е Д А Т Е Л Ь

Полномочные представители республик
Специалисты

Законы

ВЕРХОВНЫЙ
СОВЕТ
СОЮЗА

- | | |
|---|---|
| — Министерство финансов | — Министерство геологии |
| — Союзная контрактная система | — Министерство транспорта |
| — Фонд государственного имущества | — Министерство связи |
| — Антимонопольный комитет | — Министерство энергетики |
| — Министерство внешнеэкономических связей | — Комитет по экологии |
| — Главное управление таможенного контроля | — Гидромет |
| — Центральное статистическое управление | — Министерство оборонной промышленности |
| — Управление стандартов | |
| — Комитет межреспубликанских программ | |

Законы

В Е Р Х О В Н Ы Е С О В Е Т Ы Р Е С П У Б Л И К

является стремление монополизировать истину и приукрасить действительность.

Управление процессом преобразований, своевременное реагирование на развитие событий требуют серьезных изменений в системе сбора и обработки статистической информации:

1. Обеспечение открытости и доступности экономической информации.

2. Выведение Госкомстата СССР, всей системы статорганов из подчинения Совета Министров СССР и других органов исполнительной власти.

3. Публикация экономической статистики с учетом принятой в мире методологии как централизованно (Госкомстатом СССР), так и конкретными министерствами, ведомствами, органами власти в форме сборников, журналов, ежегодников.

4. Определение круга данных, подлежащих обязательной регулярной публикации в центральной печати.

5. Регулярная публикация методологии исчисления статистических данных.

6. Законодательное определение права статистических органов на получение первичной экономической информации.

7. Создание в статорганах службы социально-экономического мониторинга, задачей которой будет отслеживание, контроль и прогнозирование экономических процессов.

С началом преобразований в экономике особую важность приобретут механизмы «обратной связи» между органами управления и населением. Необходима открытость подготовки и осуществления реформы, интенсивная разъяснительная работа в средствах массовой информации. Социальную напряженность также поможет снять налаживание постоянных контактов между руководством государственных органов, занятых практическим осуществлением мероприятий реформы, с основными общественно-политическими течениями, партиями, а также профессиональными группами. Такие контакты должны стать нормой на всех уровнях государственного управления. Целесообразны встречи с представителями Вооруженных Сил, МВД, КГБ, разъяснение роли этих институтов в период социально-экономических преобразований. Использование руководителями органов исполнительной власти данных социологических опросов должно стать правилом.

Кадровое обеспечение. Работа по подготовке специалистов, способных руководить практической реализацией Программы экономической реформы на всех уровнях, должна начаться немедленно в соответствии с единым планом и одновременно по нескольким направлениям:

1. В сентябре — октябре 1990 года направить большие группы специалистов по ключевым вопросам экономической реформы на целевые стажировки за границей на срок 3—12 месяцев. В первую очередь необходима переподготовка специалистов по финансам, банковской системе, экономической статистике, трудоустройству рабочей силы.

2. Немедленно создать сеть курсов по обучению работников государственных органов, хозяйственных руководителей, специалистов на базе существующих институтов и учреждений экономического профиля. Программы переподготовки составляются на основе вновь разрабатываемых нормативных и методических документов, цикл обучения должен быть рассчитан на 20—30 дней, используются современные методы обучения. В качестве преподавателей на эти курсы привлекаются сотрудники академических институтов, работники совместных предприятий, учебных заведений, совзагранучреждений.

3. Обратиться к правительствам и фирмам западных стран с просьбой принять в порядке помощи советских студентов, аспирантов, молодых специалистов для экономической и коммерческой подготовки на срок до 5 лет.

4. Привлечь зарубежных специалистов к работе по созданию элементов инфраструктуры рынка (товарных и фондовых бирж, инвестиционных фондов, системы трудоустройства), а также к подготовке и осуществлению отдельных направлений реформы.

5. Немедленно ввести во всех экономических вузах курсы общей экономической теории, рыночной экономики, изучения различных моделей ее функционирования. Обеспечить в короткие сроки перевод стандартных западных учебников.

Раздел V.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Об информации, не полученной Рабочей группой из министерств и ведомств

Для анализа возможных резервов в экономике и учета их в ходе проведения реформы для стабилизации уровня жизни населения и сглаживания последствий срывов хозяйственных связей в министерствах и ведомствах СССР и РСФСР была запрошена информация. Запросы в 21 адрес были отправлены за подписью Члена Президентского Совета С. С. Шаталина.

Полученная информация существенно помогла в работе группы.

Некоторые министерства и ведомства СССР не представили в группу затребованной информации, в ряде случаев — важнейшей для анализа текущего состояния экономики. Это серьезно осложнило работу и не позволило провести многие необходимые расчеты.

Ниже приводится список запрошенной, но не полученной информации по состоянию на 31 августа 1990 года.

1. ГОСПЛАН СССР

Не представлен следующий материал:

1. Сводный финансовый баланс государства за 1980, 1985—1990 годы.
2. Межотраслевой баланс за 1985, 1987, 1988 годы. Была запрошена информация по МОБу, не представлено никакой.
3. Балансы денежных доходов и расходов населения: плановые и отчетные по СССР и РСФСР — за 1980, 1985—1990 годы.
4. Сводные балансы капитальных вложений: плановые и отчетные — за 1980, 1985—1990 годы.
5. Сводные итоги инвентаризации незавершенного строительства 1990 года.

6. Объемы и отраслевые структуры сверхлимитных капиталовложений (план, факт) за 1985–1990 годы.

Госплан СССР **полностью проигнорировал** информационный запрос рабочей группы. От него получен лишь старый материал расчетов ГВЦ Госплана СССР, который не имеет практической ценности для работы нашей группы.

2. МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ СССР

Не представлен следующий материал:

1. Государственный бюджет СССР в разрезе статей бюджетной классификации, в т. ч. по системе бюджетов, за 1980, 1985–1988 и 1989–1990 годы – по кварталам.

Представленный в группу материал по госбюджету СССР недоброкачествен и немногим отличается от опубликованного.

2. Сводный валютный план (платежный баланс) СССР, в т. ч. по видам валют, за 1970, 1980, 1985–1988 гг. и 1989–1990 гг. – по кварталам.

Отсутствие этой информации не позволило цельно проанализировать валютное положение СССР и учесть его в Программе реформы.

3. Золотой запас драгметаллов СССР в тоннах и млн. долл. за 1970, 1980–1989 гг.

4. Сводный финансовый баланс государства за 1980, 1985–1990 гг.

Отсутствие этих важнейших материалов в составе присланной Минфином СССР информации позволяет говорить о практическом игнорировании информационного запроса рабочей группы. Минфин представил второстепенные материалы.

3. ВНЕШЭКОНОМБАНК СССР

Внешэкономбанк **полностью проигнорировал** информационный запрос рабочей группы, не представив важнейшие материалы:

I. Финансы

1. Объем и структура внешнего долга СССР 1970, 1980
и задолженности других стран СССР 1985–1990
в том числе;
по странам;
по видам и срочности кредитов;

в свободно конвертируемой валюте

Структура расходов по обслуживанию
внешнего долга СССР

- | | |
|--|---|
| 2. Объем и структура советских депозитов за границей (валютных резервов);
по срокам;
по странам | 1980—1989,
1990— по кварта-
лам |
| 3. Аналитическая записка о сроках и объе-
мах получения долгов с других стран, воз-
можностях реализации их на мировом кре-
дитном рынке и т. п., а также о сроках и
объемах выплаты и стоимости обслужива-
ния внешнего долга СССР | в 1990, 1991,
1992, 1993, 1994,
1995, 1996—2000 |
| 4. Сводный баланс совзагранбанков | 1980, 1985—1990 |

II. Кредит

- | | |
|---|--|
| 1 Кредитные планы и отчеты об их исполне-
нии, статистика денежного оборота, ана-
литические материалы к ним. | 1980, 1985—1989,
1990 — по квар-
талам |
|---|--|

4. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

Часть запрошенной информации получена. Однако ряд важ-
нейших материалов ГВК не представила:

- | | |
|--|---|
| 1 Объем и структура внешнего долга СССР
в том числе;
по странам;
по видам и срочности кредитов;
в свободно конвертируемой валюте
Структура расходов по обслуживанию
внешнего долга СССР | 1970, 1980,
1985—1990 |
| 2 Объем и структура советских депозитов за
границей (валютных резервов)
по срокам;
по странам | 1980—1989,
1990— по кварта-
лам |
| 3. Аналитическая записка о сроках и объе-
мах получения долгов с других стран, воз-
можностях реализации их на мировом кре-
дитном рынке и т. п., а также о сроках и
объемах выплаты и стоимости обслужива-
ния внешнего долга СССР | в 1990, 1991,
1992, 1993, 1994,
1995, 1996—2000 |
| 4. Сводный баланс совзагранбанков | 1980, 1985—1990 |

5. МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ СССР

Минобороны СССР не представило запрошенных материалов.

6. Не представили никакой информации:

УД ЦК КПСС

УД ЦК ВЛКСМ

УД ВЦСПС

7. Госкомцен СССР не представил затребованных материалов, прислав интересную аналитическую записку (не содержащую необходимой группе информации).

* * *

В нужном объеме и в соответствии с запросом представили информацию:

Промстройбанк СССР

Сбербанк СССР

Госбанк СССР

Агропромбанк СССР

Жилсоцбанк СССР

Госкомстат СССР

Госснаб СССР

МИД СССР

Госкомиссия СМ СССР по продовольствию и закупкам.

Остальные министерства и ведомства СССР и РСФСР представили неполную или не соответствующую запросу информацию, не уложившись в сроки.

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК.

Ситуация на потребительском рынке сложилась критическая. Она во многом определяется динамикой сельскохозяйственного производства, которая напоминает затухающую кривую, стремящуюся к нулевым темпам роста (рис. 1), не взирая на постоянно увеличивающиеся инвестиции в агропромышленный комплекс. Прирост розничного товарооборота в 80-е годы был очень неустойчивым, на него влияли изменения в импортной политике государства, которые не согласовались со складывающейся экономической ситуацией в стране и усиливали колебания вместо того, чтобы сглаживать их (рис. 3). Развал потребительского рынка был запрограммирован в 1986—1987 годах, когда не были приняты необходимые меры по наращиванию импорта потребительских товаров или стимулированию их производства в стране.

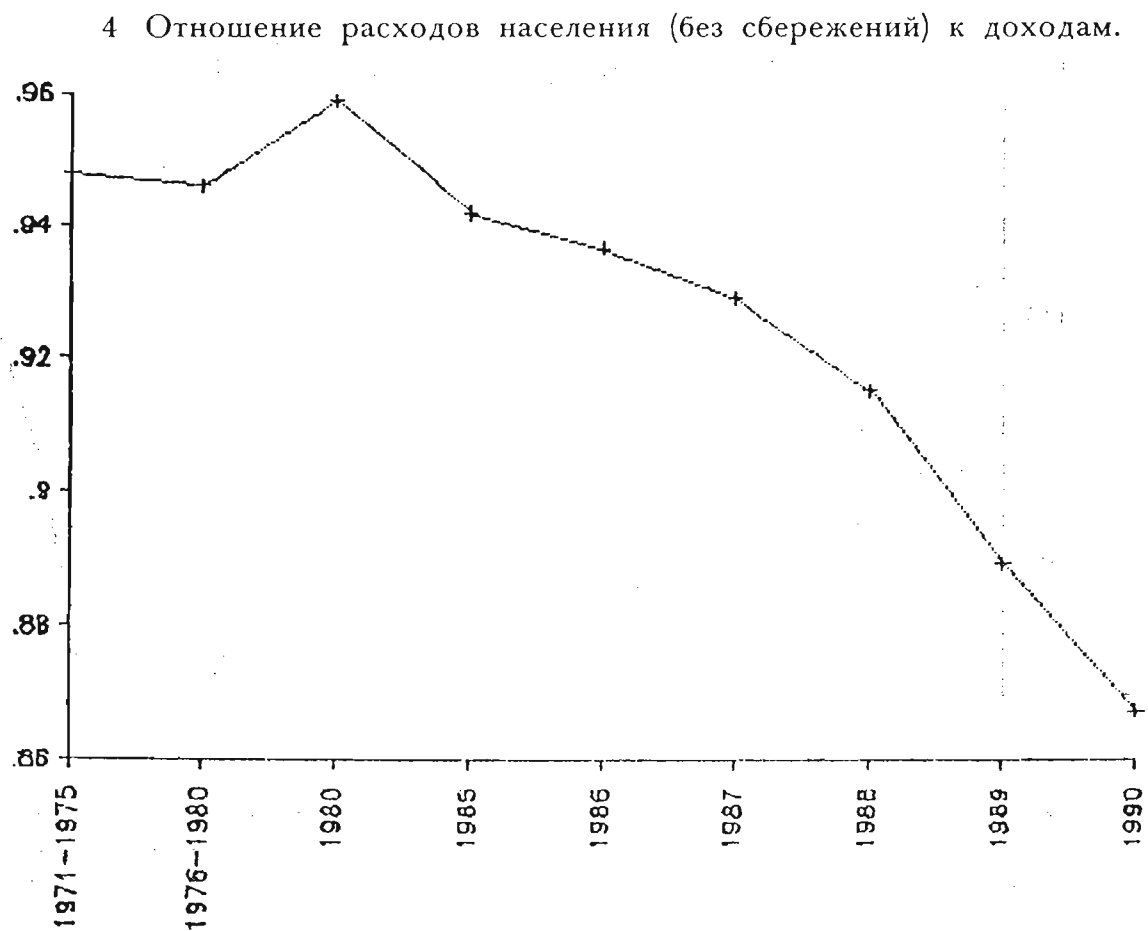
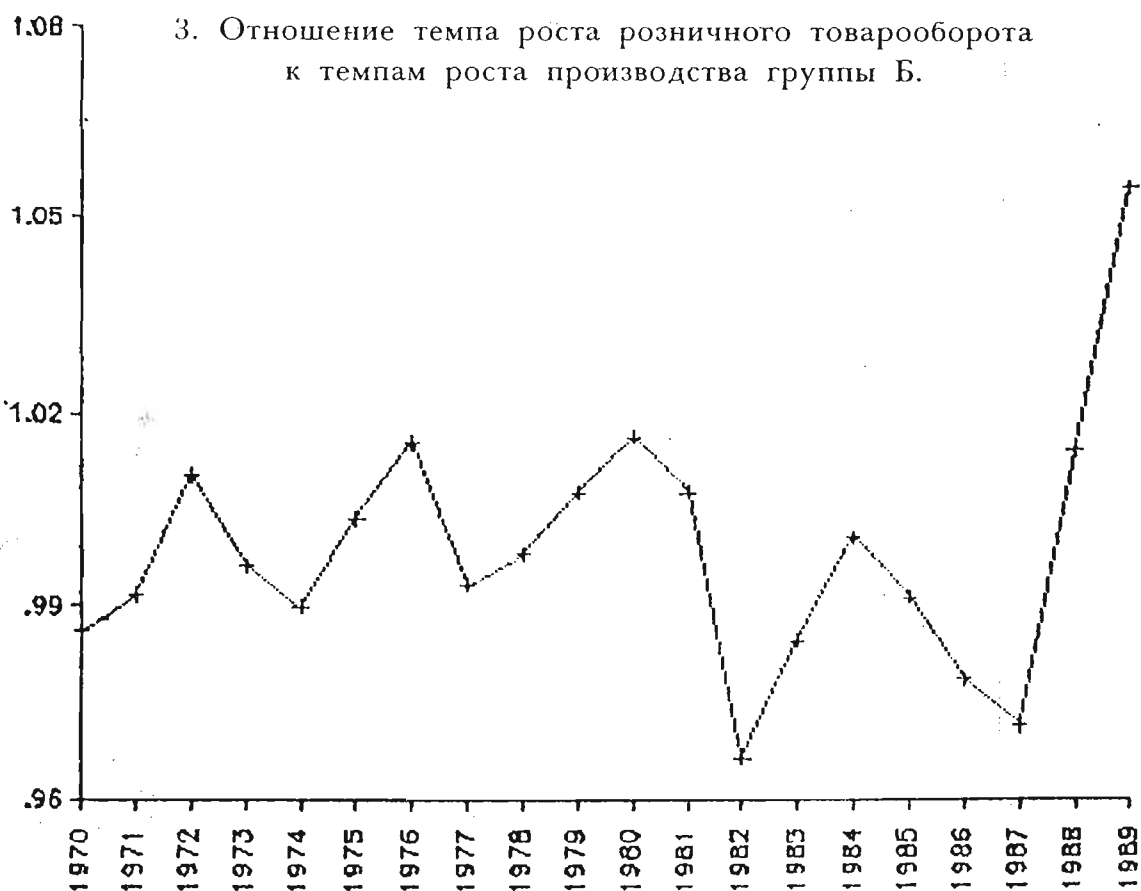
Резкое повышение темпов роста розничного товарооборота в 1989—1990 годах (до 10—12 процентов), увеличение импортных закупок (на 19 процентов) запоздали на один-два года. Естественным следствием этого явились ускоряющаяся разбалансировка доходов и расходов населения и нарастание дефицита на потребительском рынке (рис. 4, 5). Денежная масса увеличивалась с ускорением, но подавляющая часть ее прироста оказывалась избыточной, не находила себе применения.

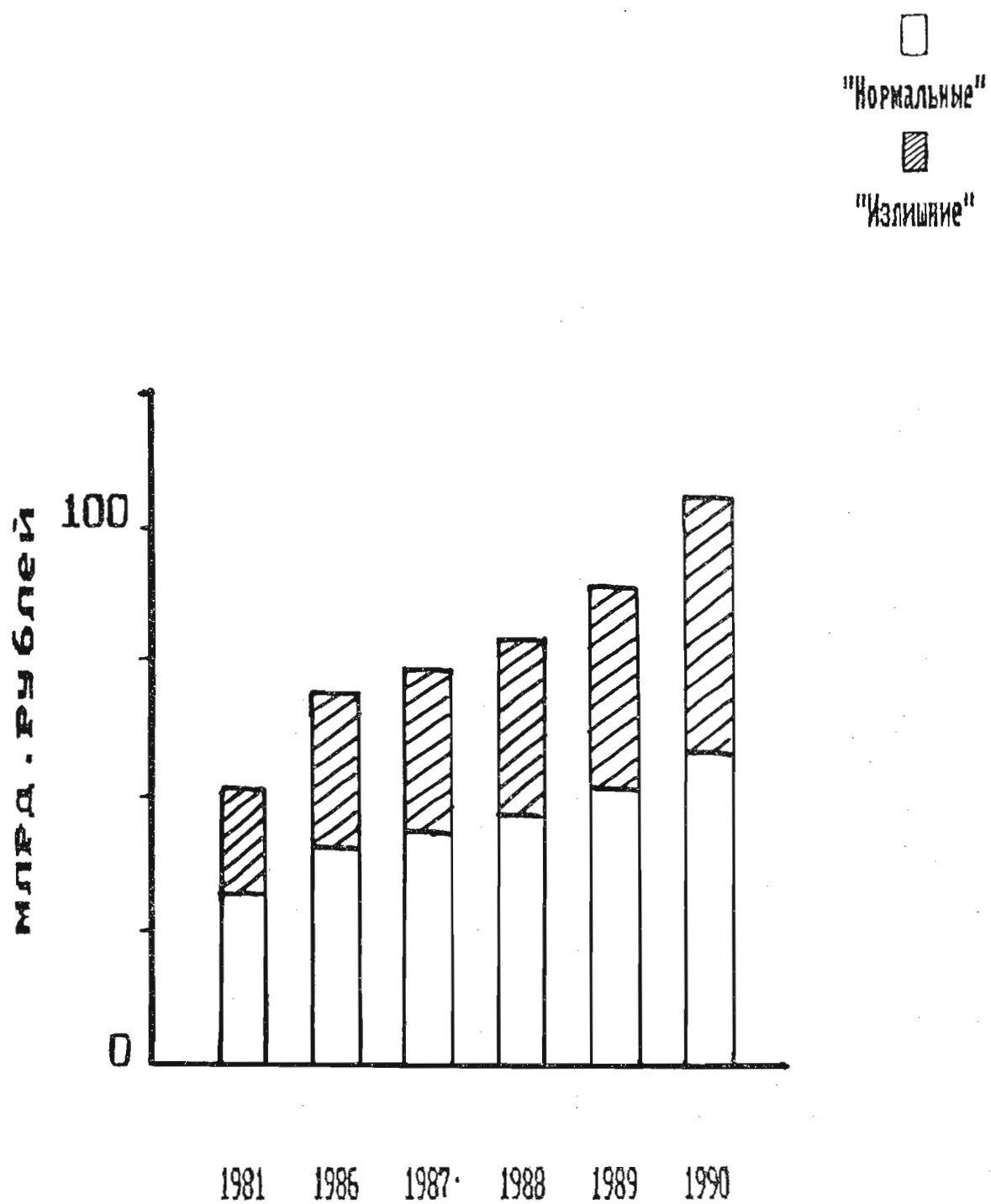
По основным продовольственным товарам их доступность для населения снизилась по данным ВНИИКСа с 90 процентов в 1983 году до 22 процентов в 1989 году и до 11 процентов к середине 1990 года. Аналогичная ситуация сложилась и с товарами легкой промышленности, с культурно-бытовыми и хозяйственными товарами.

Как результат, цены колхозного рынка на основные продукты питания превышали государственные в 80-е годы в два — два с половиной раза.

Нельзя не отметить разрушительного воздействия на состояние потребительского рынка майской правительственной программы. Объявление о намерении повысить цены в среднем в два раза начиная с первого января переполнило чашу терпения. Начался безостановочный рост цен на продукты питания на колхозном рынке и на непродовольственные товары на «черном» рынке. По итогам второго квартала 1990 г. был зафиксирован нулевой прирост вкладов в Сбербанке (при прогнозе в 5—6 млрд рублей), т. е. эта сумма денег осталась на руках у населения, что привело к «выполнению» годового плана по наличноденежной эмиссии к середине года.







5. Наличные деньги в обращении

**ВАРИАНТ РАСЧЕТА
МИНИМАЛЬНОГО ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО
БЮДЖЕТА МУЖЧИНЫ
В ТРУДОСПОСОБНОМ ВОЗРАСТЕ,
ПОДГОТОВЛЕННЫЙ ГОСКОМТРУДОМ СССР
В 1989 ГОДУ**

**Минимальный потребительский бюджет мужчины
в трудоспособном возрасте (по состоянию на 1988 г.)
Стоимость продуктов питания**

	Количество в год, кг	Цена руб. коп.	Стоимость в год, руб, коп.
1. Мука пшеничная	9,1	0,31	2,82
2. Хлеб пшеничный	66,7	0,28	18,68
3. Булка городская	20,0	0,35	7,00
4. Сухари ванильные	4,3	1,12	4,82
5. Хлеб ржаной	92,0	0,13	11,96
6. Рис	9,1	0,88	8,01
7. Пшено	9,0	0,28	2,52
8. Крупа гречневая	9,0	0,56	5,04
9. Бобовые	2,0	0,32	0,64
10. Макароны	4,0	0,42	1,68
11. Вермишель	3,3	0,38	1,25
12. Сахар-песок	10,4	0,90	9,36
13. Сахар-рафинад	14,4	1,00	14,40
14. Конфеты-фруктовые	5,0	1,30	6,50
15. Конфеты „Василек”	0,2	5,00	1,00
16. Печенье сливочное	3,0	0,90	2,70
17. Печенье сухое	0,3	1,40	0,42
18. Варенье из клубники	0,5	1,93	0,96
19. Повидло из яблок	2,0	0,91	1,82
20. Масло растительное	10,0	1,65	16,50
21. Маргарин	4,6	1,40	6,44
22. Говядина	20,3	2,00	40,60
23. Баранина	10,8	1,90	20,52
24. Свинина	10,9	1,90	20,71
25. Куры	1,1	2,65	2,91
26. Гуси	1,1	1,80	1,98
27. Утки	1,0	1,90	1,90
28. Колбаса чайная	1,1	1,70	1,87
29. Колбаса украинская	1,1	2,70	2,97
30. Сосиски	1,1	1,90	2,09
31. Котлеты	1,6	1,10	1,76
32. Мясные консервы	2,0	2,57	5,14
33. Сало-шпиг	3,0	2,40	7,20
34. Жир топленый	2,5	1,60	4,00
35. Сельдь т/океанская	3,5	0,85	2,97
36. Навага дальневосточная	2,0	0,80	1,60
37. Треска	4,0	0,56	2,24
38. Треска (филе)	10,0	0,77	7,70
39. Камбала	1,0	0,51	0,51
40. Лещ	3,0	0,72	2,16
41. Шпроты в масле	0,3	4,40	1,32
42. Камбала в томате	0,7	1,81	1,27

	Количество в год, кг	Цена руб. коп.	Стоимость в год, руб, коп.
43. Молоко	184,3	0,28	51,60
44. Сметана	4,2	1,50	6,30
45. Молоко сгущенное	—	—	—
46. Молоко сгущенное без сахара	—	—	—
47. Творог жирный	11,5	0,85	9,77
48. Творог обезжиренный	—	0,48	—
49. Сыр пошехонский	2,0	2,60	5,20
50. Сыр плавленый	4,0	1,50	6,00
51. Масло сливочное	3,6	3,50	12,60
52. Масло топленое	—	3,50	—
53. Яйцо — штук	183,0	0,09	16,47
54. Чай	0,5	7,60	3,80
55. Прочие	—	—	1,00
56. Картофель	146,0	0,19	27,74
57. Капуста свежая	29,8	0,19	5,66
58. Капуста квашеная	15,0	0,16	2,40
59. Свекла	13,8	0,18	2,48
60. Морковь	20,2	0,27	5,45
61. Лук репчатый	10,2	0,48	4,90
62. Помидоры свежие	18,2	2,13	38,77
63. Помидоры соленые	3,0	0,30	0,90
64. Огурцы свежие	7,4	1,78	13,17
65. Огурцы соленые	7,4	0,80	5,92
66. Икра баклажанная	1,0	0,72	0,72
67. Лук перо	3,0	0,50	1,50
68. Лимоны	0,5	3,50	1,75
69. Апельсины	1,0	2,00	2,00
70. Яблоки	11,0	0,91	10,01
71. Груши	2,0	1,10	2,20
72. Чернослив сушеный	3,0	2,00	6,00
73. Виноград	1,0	1,35	1,35
74. Консервы фруктовые	1,8	1,21	2,18
75. Арбузы	20	0,24	4,8
Итого	в год в месяц	506,26 42,19	
Расходы на общественное питание, руб.	в год в месяц	101,10 8,42	
Всего (включая общественное питание)	в год в месяц	607,36 50,61	

**Структура минимального потребительского бюджета мужчины
трудоспособного возраста в 1988 г.
(основа минимальной заработной платы)**

Статьи расходов	Расходы, руб		%
	в год	в месяц	
1. Питание	612,0	51,0	36,9
2. Одежда, белье, обувь	409,5	34,12	24,7
3. Предметы санитарии, гигиены, лекарства	40,27	3,36	2,4
4. Мебель, посуда и культурные товары	227,76	18,98	13,7
5. Жилище и коммунальные услуги	71,7	5,98	4,3
6. Культурно-просветительные мероприятия, отдых	42,3	3,53	2,6
7. Бытовые услуги	49,03	4,09	3,0
8. Транспорт	104,0	8,67	6,3
9. Связь	36,75	3,06	2,2
10. Взносы	15,0	1,25	0,9
11. Табачные изделия	19,8	1,65	1,2
12. Прочие	30,3	2,53	1,8
Всего расходов:	1658,41	138,2	100,0

РАСЧЕТ РАСХОДОВ НА УСЛУГИ СВЯЗИ (ГОРОД)

	Количество в год	Срок эксплуатации в лет	Тариф руб.	Стоимость в год, руб
Установка радиоточки	1	10	3,5	0,35
Установка телефона	1	20	100,0	5,00
Плата за телефон			1,0	12,0
Плата за телевизионную антенну			0,15	1,8
Письма	10		0,06	0,6
Телеграмма простая, 20 слов	4		1,0	4,0
Денежный перевод простой, 50 руб.	1		1,0	1,0
Оплата междугородних переговоров				8,0
Посылка 8 кг, простая расстояние 500 км	2		2,0	4,0
Итого	в год в месяц			36,75 3,06

Расчет прочих расходов

Подарки	— 22,3 руб. в год
Цветы	— 8,0 руб. в год
Итого	в год — 30,3 в месяц — 2,53

**Расчет расходов на приобретение предметов
санитарии, гигиены и лекарств**

	Запас	Срок эксплуа- тации	Годовая покупка	Цена (руб.)	Стоимость годовой покупки (руб.)
Банное мыло (кг) (50 гр. за раз x 52)					
200 гр. — 1 кусок	2,6	1	2,6	0—19	2—47
Туалетное мыло (кг) (25 гр. в неделю)					
100 гр. — 1 кусок	1,3	1	1,3	0—23	2—99
Мыло на прочие хозяйст- венные нужды (кг)	1,0	1	1,0	0—23	1—15
Хозяйственное мыло на стирку белья (кг)					
1 кусок — 200 гр.	3,0	1	3,0	0—23	3—45
Стиральный порошок (кор.)					
1 кор. — 1,5 кг	3	1	3	1—70	5—10
Зубная паста (шт.)	12	1	12	0—25	3—00
Зубная щетка (шт.)	1	1	1	0—27	0—27
Одеколон (флакон)	2	1	2	0—53	1—06
Крем питательный для бритья	3	1	3	0—40	1—20
Крем для обуви (тюбик)	6	1	6	0—17	1—02
Туалетная бумага (шт.)	5	1	5	0—32	1—60
Вата	2	1	2	0—09	0—18
Бинт	3	1	3	0—10	0—30
Лейкопластырь	3	1	3	0—07	0—21
Клизма	1	3	1/3	0—24	0—08
Грелка	1	1	1/5	0—80	0—16
Термометр (медицин.)	1	3	1/3	0—42	0—14
Горчичники	50	1	50	0—05	0—25
Зеленка	2	1	2	0—09	0—18
Йод	2	1	2	0—09	0—18
Валериана	1	1	1	0—12	0—12
Пиркафен	2	1	2	0—21	0—42
Анальгин	2	1	2	0—31	0—62
Витамины	4	1	4	0—08	0—32
Противозачаточные средства	12	1	12	1—00	12—00
Нафтизин		1	1	0—40	0—40
Средства для чистки посуды					1—00
Расческа	1	1	1	0—40	0—40
Итого: в год					40—27
в месяц					3—36

**Расчет расходов на услуги для духовного развития
культурно-просветительные мероприятия и отдых**

Виды услуг	Расход в рублях
Кино	12-50
Театры	-
Концерты	4-00
Парки	2-00
Музей, выставки	2-00
Парки, дискотеки	5-00
Зоопарки	-
Экскурсии	10-00
Стадионы	2-00
Отдых	4-80
Печатные издания	34-62
Итого: в год	76-92
в месяц	6-41

Расчет расходов на бытовые услуги

Трудоспособное население — 49,03 руб. в год
— 4,1 руб. в месяц

Жилище и коммунальные услуги

Трудоспособное население — 71,7 руб. в год
5,98 руб. в месяц

Взносы

Трудоспособное население — 15 руб. в год
— 1 руб. 25 коп. в месяц

Расчет расходов на транспорт (город)

	Тариф, руб.	Стоимость в год руб.
1. Внутригородской транспорт		
а) поездка на работу и обратно 250 раб. дн. x 2 = 500 раз	0,10	50,0
б) культурно-бытовые поездки в театр, кино, на спортивные мероприятия, в гости 40 раз x 2 = 80 раз	0,05	4,0
2. Междугородний транспорт		
а) поездка за город 20 раз x 2 = 40 раз	0,25	10,0
б) поездка в отпуск 1 раз в год (туда — обратно)	20	40,0
Итого	в год в месяц	104,0 8,67

Расчет расходов на табачные изделия

Наименование изделия	Количество штук	Цена (руб.)	Стоимость (руб. в год)
Сигареты (пачка)	8 x 12 = 96	0,20	19,20
Спички (коробка)	5 x 12 = 60	0,01	0,80
Итого	в год в месяц		7120,00 1,65

**Расчет расходов на приобретение предметов
одежды, белья и обуви**

	Запас шт.	Срок износа одного изделия (в годах)	Годовая покупка	Цена одного изделия, руб.	Стоимость годовой покупки, руб.
1. Пальто зимнее	1	7	1/7	180	25,7
2. Пальто демисезонное	1	7	1/7	120	17,1
3. Куртка	1	4	1/4	135	33,8
4. Костюм шерстяной	1	3	1/3	160	53,3
5. Костюм п/шерстяной	1	3	1/3	75	25,0
6. Плащ	1	4	1/4	110	27,5
7. Брюки п/шерстяные	1	2	1/2	27	13,5
8. Брюки летние	1	2	1/2	24	12,0
9. Джемперы, свитеры	2	3	2/3	30	20,0
10. Сорочки	4	2	2	8-50	17,0
11. Рабочая одежда	1	2	1/2	10	5,0
12. Пижама	1	2	1/2	8	4,0
13. Майка	4	2	2	2-50	5,0
14. Нижнее белье трико- тажное	2	2	1	8	8,0
15. Трусы	4	2	2	1-40	2,80
16. Плавки	1	2	1/2	5	2,50
17. Шарф шерстяной	1	3	1/3	4-50	1,5
18. Шарф тканевой	1	3	1/3	3	1,0
19. Галстук	2	3	2/3	2	1,33
20. Носки х/б	5	1	5	1-00	5,0
21. Носки шерстяные	1	1	1	2-80	2,8
22. Шапка меховая	1	3	1/3	19	6,3
23. Фуражка, кепи	1	3	1/3	2-50	0,83
24. Перчатки шерстяные	1	2	1/2	4	2,0
25. Шапка трикотажная вязаная	1	4	1/4	7	1,75
26. Ботинки утепленные	1	3	1/3	40	13,3
27. Полуботинки на полиуретане	1	2	1/2	20	10,0
28. Туфли (полуботинки кожаные)	1	2	1/2	30	15,0
29. Резиновая обувь	1	3	1/3	8	2,7
30. Тапочки домашние	1	1	1	3	3,0
31. Одеяло ватное	1	9	1/9	16	1,8
32. Подушка	1	7	1/7	9-40	1,34
33. Одеяло байковое	1	7	1/7	10	1,48
34. Пододеяльники	2	4	2/4	10-10	5,05
35. Простыня	2	4	2/4	5-10	2,55
36. Наволочки	3	4	3/4	1-90	1,43
37. Полотенце личное	2	3	2/3	0-80	0,13
38. Полотенце банное	2	4	2/4	3-80	1,9
39. Полотенце кухонное	2	3	2/3	1-10	0,73
40. Носовые платки	5	2	5/2	0-65	1,63
41. Обувь для активного отдыха	1	1	1	25	25,0
42. Обувь летняя	1	2	1/2	9	4,5
43. Спортивный костюм	1	3	1/3	55	18,3
44. Зонт	1	5	1/5	18-50	3,7
45. Кеды	1	3	1/3	4	1,3
Итого: в год в месяц					409,5 34,13

Расходы на товары длительного пользования

	Запас, шт.	Срок износа одного изделия (в год)	Годовая покупка	Цена одного изделия, руб.	Стоимость годовой покупки, руб.
Холодильник	1	15	1/15	150	10,0
Стиральная машина	1	15	1/15	38	2,53
Электролампы	10	1	10	0-20	2,00
Электропылесос	1	12	1/12	25	2,08
Электроутюг	1	7	1/7	7	1,0
Люстра	1	10	1/10	23	2,30
Электрокофемолка	1	10	1/10	23	2,30
Лампа настольная	1	10	1/10	8-50	0,85
Светильник для кухни	1	10	1/10	3-50	0,35
Электробритва	1	10	1/10	19	1,90
Телевизор (360x270)	1	12	1/12	200	16,7
Радиоприемник	1	12	1/12	44	3,67
Магнитофон	1	10	1/10	150	15,0
Фотоаппарат	1	12	1/12	32-50	2,71
Пленка для фотоаппарата	4	1	4	0-30	1,20
Кассеты для магнитофона	3	1	3	4-00	12,0
Будильник	1	10	1/10	4-50	0,45
Лыжи	1	6	1/6	13	2,17
Рюкзак	1	6	1/6	7	1,2
Мяч для волейбола	1	4	1/4	7	1,75
Ракетка для бадминтона	1	7	1/7	11	1,57
Ботинки лыжные	1	12	1/12	18-90	1,58
Велосипед	1	15	1/15	60	4,0
Шахматы	1	10	1/10	3-00	0,30
Итого	в год в месяц				89,61 7,47

Расчет расходов на приобретение мебели

	Запас	Срок эксплуа- тации	Годовая покупка	Цена (руб.)	Стоимость годовой покупки (руб.)
Жилые комнаты					
Шкаф для платья	1	20	1/20	187	9,35
Шкаф для хранения книг	1	20	1/20	180	9
Сервант	1	20	1/20	250	12,5
Стол обеденный	1	15	1/15	55	3,7
Диван-кровать	1	15	1/15	250	16,7
Кровать одинарная	1	20	1/20	120	6,0
Стол письменный	1	20	1/20	65	3,25
Стул	6	10	3/5	18	10,8
Тумба для телевизора	1	15	1/15	46	3,06
Кресло для отдыха	2	15	2/15	46	6,1
Карниз-струна	1	10	1/10	2	0,2
Кухня					
Стол обеденный	1	15	1/15	32	2,1
Шкаф навесной	1	20	1/20	22	1,1
Табурет	4	10	2/5	4,8	1,92
Стол рабочий	1	15	1/15	56,0	3,73
Хлебница	1	5	1/5	4	0,8
Передняя					
Шкаф-вешалка	1	20	1/20	123	6,15
Зеркало	1	20	1/20	15	0,75
Ванная комната					
Зеркало	1	20	1/20	5	0,25
Полочка	1	20	1/20	7	0,35
Итого					
	в год				97,81
	в месяц				8,15

**Расчет расходов на приобретение предметов
хозяйственного и бытового обихода, посуды**

	Запас	Срок эксплуа- тации	Годовая покупка	Цена (руб.)	Стоимость годовой покупки (руб.)
Посуда обеденная					
Тарелки глубокие	6	7	6/7	0,72	0,62
Тарелки мелкие	6	7	6/7	0,66	0,57
Ложки столовые	6	20	3/10	0,55	0,17
Ножи столовые	6	20	3/10	1,55	0,35
Вилки	6	20	3/10	0,55	0,17
Посуда чайная					
Чайник для заварки	1	6	1/6	1,45	0,24
Чашки с блюдцем	6	6	1	1,15	1,15
Масленка	1	6	1/6	1,05	0,18
Рюмки вишние	6	6	1	0,40	0,40
Ложки чайные	6	20	3/10	0,40	0,12
Бокалы	6	6	1	0,80	0,80
Селедочница	1	6	1/6	0,60	0,10
Сахарница	1	6	1/6	0,60	0,10
Посуда кухонная					
Кастрюля алюминиевая	1	10	1/10	0,85	0,085
Кастрюля эмалированная:					
на 5 литров	1	10	1/10	4,95	0,495
на 2,5 литров	1	10	1/10	3,15	0,315
на 1,6 литров	1	10	1/10	1,75	0,175
Сковорода чугунная	1	9	1/9	0,75	0,083
Чайник эмалированный	1	6	1/6	3,2	0,53
Бидон для молока	1	6	1/6	4,0	0,67
Дуршлак алюминиевый	1	8	1/8	2,0	0,25
Разливная ложка	1	15	1/15	1,7	0,11
Нож кухонный	1	20	1/20	1,0	0,05
Мясорубка	1	15	1/15	5,0	0,35
Таз для белья	1	8	1/8	2,0	0,25
Кружки эмалированные	1	6	1/6	0,65	0,108
Бак для кипячения белья	1	7	1/7	6,6	0,94
Ведро	1	6	1/6	1,7	0,28
Гусятница	1	15	1/15	2,7	0,18
Разделочная доска	2	5	2/5	0,4	0,16
Итого					
	в год				10,0
	в месяц				0,83

**Система коэффициентов дифференциации бюджетов
минимума материальной обеспеченности по половозрастным
группам населения**

Половозрастные группы населения	Коэффициент (единица — городской мужчина 30 — 59 лет)	
	город	село
Дети — мальчики		
0 — 2 года	0,3	0,3
3 — 6 лет	0,4	0,3
7 — 12 лет	0,5	0,4
13 — 17 лет	0,7	0,5
Дети — девочки		
0 — 2 года	0,3	0,3
3 — 6 лет	0,4	0,3
7 — 12 лет	0,5	0,4
13 — 17 лет	0,7	0,6
Мужчины		
18 — 29 лет	1,04	0,9
30 — 59 лет	1,0	0,9
60 лет и старше	0,7	0,6
Женщины		
18 — 29 лет	1,01	0,9
30 — 54 лет	0,98	0,88
55 лет и старше	0,7	0,7
Супружеская пара 18 — 29 лет	1,9	1,6
Семья: родители 18 — 29 лет, мальчик 7 лет	2,4	2,0
Семья: родители 18 — 19 лет, мальчик 2 года, девочка 6 лет	2,6	2,2
Семья: родители 30 — 54 лет, мальчик 4 года, девочка 8 лет, мальчик 14 лет	3,5	2,9
Семья: родители 30 — 54 лет, девочка 16 лет, женщина — пенсионер	3,0	2,5
Мать-одиночка с ребенком ¹⁾ (мальчик 6 лет)	1,4	1,2
Мать-одиночка с двумя ²⁾ детьми (мальчик 6 лет, девочка 10 лет)	1,9	1,6

¹⁾ женщина — 18 — 29 лет; ²⁾ женщина 30 — 54 лет

Минимальный потребительский бюджет характеризует ту структуру потребления и уровень удовлетворения потребностей, которые общество на данном этапе считает минимально допустимым. Он является расчетной величиной и существенно зависит от методологии счета. Ныне действующая методология привязана к фактическому уровню жизни беднейших семей в нашей стране, который можно охарактеризовать не как малообеспеченность, а

как нищету. Такой подход ориентирует минимальный потребительский бюджет на удовлетворение физиологических потребностей на крайне низком уровне, не оставляя возможностей для развития личности. Это четко прослеживается на примере расчета минимального потребительского бюджета мужчины в трудоспособном возрасте, представленном Госкомтрудом СССР в 1989 году.

Обещанная Союзным правительством методика привязки минимальных уровней доходов (зарботной платы, пенсий, стипендий и т. д.) к традиционно рассчитанной величине прожиточного минимума закрепит и на будущее нищету и ее расширенное воспроизводство.

Характер рабочей силы, необходимой для обеспечения поступательного развития общества, рабочей силы, ориентированной на постоянное совершенствование, требует принципиально иного подхода к определению ее стоимости. Речь идет не только о величине минимального потребительского бюджета, но и о качественно иной его структуре, ориентации на развитие не только физических, но и духовных потребностей человека. Это переход к другой системе оценок. Эволюционно в нашей стране он не осуществим, необходима кардинальная реформа отношений распределения, утверждение новых принципов формирования доходов. Механизмом реализации должна быть соответствующая государственная политика доходов

ОЦЕНКА возможных масштабов приватизации

(данные на начало 1989 года)

	Балансовая стоимость имущества, млрд. рублей	Доля собст- венности, подлежащая приватиза- ции, %%	Объем собст- венности, подлежащей приватиза- ции, млрд. рублей
1. Основные фонды, включая скот	2699	55,9	1509
1.1. Производственные основные фонды	1808		1011
1.1.1. промышленности	883	56,0	574
1.1.2. сельского хозяйства	354	65,0	230
1.1.3. строительства	94	75,0	70
1.1.4. транспорт, связь	378	15,0	57
1.1.5. торговля, общественное питание, заготовки, МТС, др.	99	80,0	80
1.2. Непроизводственные основные фонды	891	55,9	498
1.2.1. жилищное строительство	499	80,0	400
1.2.2. коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание	123	80,0	98
2. Незавершенное строительство	190 – 200*	30,0	60
3. Материальные запасы	540 – 550*	50,0	270
4. Продажа земли			
Всего			1839

*Оценка на 1 июля 1990 г.

ОЦЕНКА

возможных объемов приватизации в торговле

(расчетные данные 1989 г.)

1. Продажа мелких магазинов

Характеристики магазинов с площадью, кв. м	Количество, тыс. шт.	Количество работающих в 1 маг., чел.	Стоимость осн. фондов магазинов, млн. руб.	Стоимость 1 магазина при выкупе, тыс. руб.
до 30	98,2	2	873	2-6
30-100	299,9	4	6554	9-16
100-250	127,9	11	8012	25-40
ИТОГО	526,0	—	15439	
при продаже 100%	526,0		8000-12000	
50%	263,0		4000-6000	
25%	131,5		2000-4000	
10%	52,6		1000-2000	

2. Приватизация магазинов средней величины

Торг. площадь, кв. м	Количество, шт	Колич. работ. в 1 универмаге, чел.	Стоимость осн. фондов, млн. руб.	Стоимость 1 маг. при выкупе, тыс. руб.
250-650	57800	26-30	9600	120-160
650-1500	9800	55-70	3520	250-300
при продаже 100%	57600		8000-10000	
50%	28800		4000-5000	
25%	14400		2000-3000	
10%	7700		1000-2000	

Примечание: стоимость магазинов определялась экспертно за вычетом износа основных фондов с учетом оборотных средств и запасов и возможности различных условий продаж.

При расчете дохода государства от продажи мелких и средних магазинов сумму продаж следует сократить примерно вдвое (половина магазинов принадлежит потребительской и др. видам кооперации).

3. Акции крупнейших универмагов.

св. 1500	1700	150-200	2134	800-1000
при продаже 100%	1700		1100-1600	
50%	850		600-800	
25%	425		300-400	
10%	170		150-200	

ВСЕГО ПРИ РАЗЛИЧНЫХ ВАРИАНТАХ ПРИВАТИЗАЦИИ

Вариант	Сумма продаж	Доход государства млрд. рублей
1. 50% мелких магазинов	4-6	2-3
10% средних	1-2	0,5-1
10% крупных	0,15-0,2	0,75-0,2
ВСЕГО	5,2-8,2	2,6-4,2
2. 100% мелких	8-12	4-6
25% средних	2-3	1-2
50% крупных	0,6-0,8	0,6-0,8
ВСЕГО	10,6-15,8	5,6-8,8
3. 100% мелких	8-12	4-6
50% средних	4-5	2-3
100% крупных	1-1,5	1-1,5
ВСЕГО	13-18,5	7-10,5

Принципы сбалансирования союзного бюджета в IV квартале 1990 г.

База расчетов — план бюджета на IV квартал 1990 г., представленный Министерством финансов СССР: доходы — 46,9 млрд. рублей, расхода — 62,5 млрд. рублей, дефицит — 15,6 млрд. рублей.

1. Сокращение расходов:

а) Целевое сокращение:

капитальных вложений — 20%;

операционных расходов — 30-50%;

военных расходов (на закупку военной техники) — 50-70%;

расходы на внешнеэкономическую деятельность (помощь и кредиты другим странам заморозить на квартал на уровне

0 руб.);

б) Выделение «защищенных» статей:

социально-культурные мероприятия;

содержание правоохранительных органов;

расходы по обслуживанию госдолга;

расходы на проведение выборов народных депутатов

СССР;

в) Сокращение всех незащищенных статей на 10–15 процентов.

Результат: Сокращение расходов союзного бюджета на 10 млрд. руб.

2. Рост доходов:

переориентация внешнеэкономической деятельности, стимулирование производства экспортных товаров — на 10–20%, или 1,5–3 млрд. рублей;

увеличение производства на имеющихся мощностях нескольких наиболее налогообъемных видов продукции — рост поступлений налога с оборота на 10–20%, или 0,8–1,5 млрд. рублей.

Результат: Увеличение доходов на 2–4 млрд. рублей.

Возможное сокращение дефицита союзного бюджета до 1,6–3,6 млрд. рублей.

3. Варианты финансирования дефицита бюджета:

выпуск целевых займов на 1–3 млрд. рублей;

выпуск облигаций госзайма с выплатой процентов в валюте на сумму 1–3 млрд. рублей;

выпуск облигаций краткосрочных займов (90–180 дней) на 1–2 млрд. рублей;

прирост вкладов населения в валюте за счет легализации валютных накоплений;

прирост вкладов населения на срочных счетах за счет повышения ставки процента.

Вывод: Увеличение расходов бюджета при проведении мероприятий по переходу к рыночным отношениям может финансироваться за счет перераспределения совокупной денежной массы, без ее роста, т. е. неинфляционными методами.

Прогнозные расчеты

Реализация чрезвычайных мер до конца 1990 года значительно улучшит денежно-финансовое положение в экономике.

В таблице 1 приведен прогноз баланса доходов и расходов населения на конец 1990 года в двух вариантах: экстраполяционный, продолжающий тенденции 90-го года (1 вариант), и программный, отражающий начало реализации чрезвычайных мер в денежно-финансовой сфере (2 вариант).

Различие вариантов заключается в значительных объемах продажи иностранной валюты, золота и драгоценных металлов, максимально возможной продаже квартир, земельных участков, гаражей — всего на сумму до 20 млрд. рублей. Более подробно меро-

Баланс доходов и расходов населения

Таблица 1

(млрд. рублей)

Показатели	1989 год	1990 год (прогноз)	
		вариант 1	вариант 2
Доходы			
1. Заработная плата	408,5	455	455
2. Пенсии, пособия, стипендии	76,8	87	87
3. Проценты по вкладам	8	9	12
4. Прочие доходы	64	74	74
Итого доходов	557,3	625	628
Расходы			
1. Покупка товаров и услуг	430,4	490	490
2. Обязательные и добровольные платежи	63,8	72	72
3. Покупка валюты, драгметаллов	1	2	15
4. Покупка жилья, земельных участков, гаражей	—	—	5
5. Сбережения + эмиссия	62,1	61	46
Итого расходов	557,3	625	628
Денежные накопления			
1. Вклады в банках	337,9	367	361
2. Наличные деньги	105,1	124	110
3. Сертификаты	2,8	4	4
4. Прочие накопления	43,3	56	55
Стоимость материальных активов			
1. Домашнее имущество населения	860	940	970
2. Стоимость жилья, земельных участков	160	166	176

приятая, связанные с понижением ликвидности сбережений населения, приведены в таблице 5. Эти меры позволят снизить норму сбережений с 10 до 7 процентов. Повышение процентов по срочным вкладам (до 5% по годовым вкладам до конца 1990 года и до 7% с 1 января 1991 г.) повысит доходы от процентов на 3 млрд. рублей, но повысит долю срочных вкладов с 40 до 50 процентов. Все эти меры понизят ликвидную денежную массу в руках населения (наличные плюс бессрочные вклады) с 407 млрд. рублей до 360 млрд. рублей, что позволит более уверенно войти в рыночную экономику.

Чрезвычайные меры денежно-финансовой политики наиболее благотворно должны сказаться на уменьшении бюджетного дефицита. В таблице 2 также приведены два варианта бюджета на 1990 год.

Таблица 2

**Доходы и расходы государственного бюджета
(млрд. рублей)**

Показатели	1989 год	1990 год (прогноз)			
		вариант 1		вариант 2	
		за год	IV квартал	за год	IV квартал
Доходы					
1. Налог с оборота	111,1	121,9	30,5	122	30,5
2. Платежи из прибыли	115,5	121,6	30,4	120	30
3. Средства социального страхования	33,1	44,8	11,2	45	11,3
4. Доходы от внешнеэкономической деятельности	67,2	59,6	14,9	60	15
5. Налоги с населения	41,7	43,5	10,9	43,5	10,9
6. Прочие	33,3	38,5	9,6	38,5	9,6
Итого доходов	401,9	429,9	107,5	430	107,3
Расходы					
1. Финансирование народного хозяйства	200,1	188,2	47,1	175	34,3
в том числе:					
капитальные вложения	68,0	42,2	10,6	40,0	8,8
дотации и доплаты	1,8	16,8	4,2	12,6	0
операционные расходы	8,0	11,8	3,0	11,2	2,4
дотации на продовольствие	97,9	95,9	24,0	91,2	19,3
прочие	24,4	21,5	5,3	20,0	3,8
2. Финансирование внешнеэкономической деятельности	28,4	26,9	6,7	25,6	5,4
3. Финансирование социально-культурных мероприятий	139,3	160,5	40,1	160,5	40,1
4. На науку	10,1	10,9	2,7	10,0	2,5
5. На военные расходы	75,2	71,0	17,8	67,5	14,3
6. Прочие расходы	29,9	32,4	8,1	31,0	6,7
Итого расходов	482,6	489,9	122,5	469,6	103,3
Дефицит	- 80,7	- 60,0	- 15	- 39,6	+ 4

Снижение расходов производится по всем несоциальным (незащищенным) статьям на 5% годового объема или 20% расходов IV квартала (так как Программа начинается с 1 октября). Практически полностью прекращается выплата дотаций убыточным предприятиям. Это поставит их на грань банкротства и потребует либо изменения цен на их продукцию, либо выпуск долговых обязательств или их приватизации, в случае возможности ликвидации убытков.

Дефицит госбюджета снизится к концу года до 25 млрд. рублей, что составляет 2,5% к ВВП. За IV квартал доходы госбюджета превышают расходы на 4 млрд. рублей.

Прогноз доходов и расходов отраслей представлен в таблице 3. В условиях жесткого ограничения бюджетных расходов уменьшается прибыль предприятий в части, формируемой за счет дотаций из госбюджета, уменьшатся в первую очередь инвестиционные траты предприятий и организаций.

Таблица 3

Доходы и расходы предприятий и организаций
народного хозяйства (включая колхозы)
(млрд. рублей)

Показатели	1989 год	1990 год (прогноз)	
		вариант 1	вариант 2
Доходы			
1. Прибыль	270	265	253
2. Амортизация	141	146	146
Итого	411	411	399
Расходы			
1. Платежи в бюджет	117	123,3	121,3
2. Капитальный ремонт	63	67	67
3. Финансирование капитальных вложений	144	143,5	135,7
4. Выплата премий из ФМП, социальные и другие расходы	87	77,2	75

Ограничительная денежно-кредитная политика окажет воздействие на уменьшение денежной массы и понижение ее ликвидности. Состояние агрегатов денежной массы представлено в таблице 4.

Таблица 4

Денежная масса (млрд. рублей) *

Показатели	31 декабря 1989 г.	31 декабря 1990 г.	
		вариант 1	вариант 2
M_0 : наличные деньги (на руках населения плюс касса предприятий)	110	130	116
M_1 : M_0 плюс средства населения на бессрочных вкладах, облигации, сертификаты, полисы страхования	357	407	360
M_2 : M_1 плюс	704	758	734
срочные счета населения,	136	158	191
средства хозрасчетных организаций,	108	110	100
средства бюджетных, общественных организаций, Госстраха	103	83	83

Одним из главных результатов рестрикционной денежной политики будет понижение ликвидной части M_1 с 407 млрд. рублей до 360 млрд. рублей. Средства на счетах предприятий и организаций снижаются в основном за счет ограничения выдачи кредитов.

В таблице 5 приведен перечень мероприятий, направленных на снижение дефицита госбюджета и понижение ликвидности денежной массы.

Оценка снижения дефицита приведена в сопоставимых ценах. Она означает реальное снижение дотаций (в основном поступивших в виде дифференцированных надбавок), прекращение помощи иностранным государствам, снижение военных закупок и других расходов. Снижение расходов за счет ценовых факторов означает, что доходы бюджета повышаются за счет большего роста ренты, чем увеличение расходов за счет роста цен.

Мероприятия, связанные со снижением ликвидности денежной массы, приведены в текущих ценах. При этом выручка от продажи валюты и золота, приватизации идет на погашение госдолга. В первые 100 дней погашаются до 15 млрд. рублей, в 1991 году — до 89 млрд. рублей.

В 1991 году начнется либерализация розничных и оптовых цен. На этот период сделаны прогнозные оценки по трем вариан-

* Без средств в иностранных операциях.

Таблица 5

**Денежно-финансовые мероприятия
стабилизационного периода (млрд. рублей)**

Наименование	100 дней 1990 г.	Январь – март 1991 г.	Апрель – июнь 1991 г.	Июль – октябрь 1991 г.	Октябрь – декабрь 1991 г.	1991 год
Снижение дефицита бюджета (в сопоставимых ценах)						
1. Сокращение финансирования капитальных вложений	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	8,8
2. Снижение дотаций	9	8	8	8	8	32
3. Снижение финансирования внешнеэкономических связей	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	5,2
4. Снижение финансирования военных расходов	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	14
5. Снижение прочих расходов	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	14
6. Снижение дефицита за счет ценовых факторов	—	5	7	7	7	26
Итого	19,5	23,5	25,5	25,5	25,5	100
Понижение ликвидности денежной массы (в текущих ценах)						
1. Продажа валюты	10	10	8	3	3	24
2. Продажа золота	2	5	2	—	—	7
3. Продажа квартир, гаражей, земельных участков	5	10	10	7	7	34
4. Продажа облигаций займа реформы	1	4	4	3	3	14
5. Продажа активов незавершенного строительства	1	5	5	3	1	14
6. Приватизация мелких предприятий	0,5	1	1	3	10	15
7. Продажа акций	0,5	1	1	3	10	15
Итого	20	36	31	22	34	123

там баланса доходов и расходов населения, доходов и расходов бюджета и совокупной денежной массы. Баланс доходов и расходов населения приведен в таблице 6.

Первый вариант характеризуется высокими темпами приватизации, продажи квартир, земельных участков, гаражей, валюты, золота и драгоценных металлов (в соответствии с оценками таблицы 5). В этом варианте в первый период наблюдается небольшой рост цен (12%), затем увеличение составит 19 процентов. В третьем и четвертом периодах цены растут на 9% и 5% соответственно. Всего реализуется активов в первом варианте на 91 млрд. рублей. Кроме этого продажа акций и облигаций может уменьшить величину срочных вкладов населения.

Во втором варианте в первый период меры по связыванию сбережений разворачиваются не в полном масштабе (всего лишь 5 млрд. рублей в первом периоде по сравнению с 30 млрд. рублей в первом варианте). Поэтому рост цен составит в первом периоде 32 процента. Во втором периоде меры по связыванию сбережений увеличиваются до 6 млрд. рублей, в третьем и четвертом до 13 млрд. рублей за период. Соответственно рост цен во 2–4 периодах составит 14 процентов.

В первом и втором вариантах норма сбережений повышается с 0% до 2% во втором периоде, 4% — в третьем и 5% — в четвертом периоде. Рост цен за год составляет 53–55 процентов.

Третий вариант характеризуется наихудшими условиями: предложения материальных активов нет, норма сбережений не повышается. Основной инструмент, позволяющий сбалансировать цены — политика ограничения доходов, которые индексируются с коэффициентом 0,5 от роста цен для хозрасчетной сферы и 0,7 — для пенсий, пособий, стипендий и заработной платы непроизводственной сферы, выплачиваемой из бюджета.

Рост доходов в первом и втором вариантах составляет по 15% во втором периоде и по 4–6% в следующие периоды. В прочие доходы входит выплата пособий по безработице (20–25 млрд. рублей в годовом исчислении).

В таблице 7 приведены индексы цен потребительских товаров по комплексам.

Рост цен на продукцию производственно-технического назначения будет определяться введением новых ставок тарифов на социальное страхование (38%), необходимостью повышения цен на топливно-сырьевые ресурсы. При первоначальном повышении цен на топливо и сырье в 2 раза (в дальнейшем еще на 30–40%) рост оптовых цен составит 25–30% в первые три месяца. Защита

Таблица 6

Баланс доходов и расходов населения (млрд. рублей)

Показатели	Вариант 1					Вариант 2				Вариант 3					
	1*	2	3	4	1991 год	1	2	3	4	1991 год	1	2	3	4	1991 год
Доходы															
1. Заработная плата	123	144	150	160	577	123	144	150	160	577	123	144	159	169	595
2. Пенсии, пособия, стипендии	25	30	31	34	120	25	30	31	34	120	25	30	35	38	128
3. Проценты по вкладам	7	7	8	9	31	7	7	8	9	31	7	10	12	14	43
4. Прочие доходы	28	30	30	30	118	28	30	30	30	118	28	32	35	37	132
Итого доходов	183	211	219	233	846	183	211	219	233	846	183	216	241	258	898
Расходы															
1. Покупка товаров и услуг	133	159	173	183	638	158	178	173	183	692	158	191	213	228	790
2. Обязательные и добровольные платежи	20	23	24	26	93	20	23	24	26	93	20	25	28	30	103
3. Покупка валюты, драгоценных металлов	15	10	3	3	31	2	2	3	3	10	5	0	0	0	5
4. Покупка жилья, земельных участков, других активов	15	15	10	10	60	3	4	10	10	27	0	0	0	0	0
5. Сбережения + эмиссия	0	4	9	11	24	0	4	9	11	24	0	0	0	0	0
Итого расходов	183	211	219	233	846	183	211	219	233	846	183	216	241	258	898
Рост цен в %	112	119	109	105	153	130	113	100	105	155	132	121	111	107	190
Денежные накопления															
1. Вклады в банках	361	365	373	384	384	400	404	413	424	424	422	455	440	430	430
2. Наличные деньги	110	110	110	110	110	110	110	110	110	110	110	130	145	155	155
3. Прочие накопления	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60

* 1 – январь – март, 2 – апрель – июнь, 3 – июль – сентябрь, 4 – октябрь – декабрь.

Индексы цен по группам потребительских товаров

Группы товаров	Январь — март	Апрель — июнь	Июль — сентябрь	Октябрь — декабрь	1991 год
1. Продовольствие					
1	1,25	1,25	1,0	1,0	1,56
2	1,41	1,17	1,0	1,0	1,65
3	1,41	1,18	1,08	1,06	1,76
2. Алкоголь					
1	1,0	1,1	1,08	1,0	1,18
2	1,32	1,03	1,0	1,0	1,36
3	1,32	1,12	1,04	1,03	1,58
3. Товары легкой промышленности					
1	1,0	1,13	1,08	1,05	1,22
2	1,28	1,06	1,0	1,05	1,36
3	1,28	1,13	1,06	1,04	1,59
4. Непродовольственные товары и услуги (кроме товаров легкой промышленности)					
1	1,0	1,18	1,16	1,11	1,52
2	1,28	1,16	1,0	1,11	1,65
3	1,28	1,3	1,186	1,11	2,14
Итого:					
1	1,12	1,19	1,09	1,05	1,53
2	1,3	1,13	1,0	1,05	1,55
3	1,32	1,21	1,11	1,07	1,9

уровней цен на потребительские товары будет обеспечена пере распределением налога с оборота из продукции обрабатывающих отраслей в цены промежуточной продукции и ренту в сырьевых отраслях, а также уменьшением прибыли в обрабатывающих отраслях.

В таблице 8 представлены индексы цен по комплексам по трем вариантам.

Доходы и расходы бюджета приведены в таблице 9. Как видно из таблицы после проведения чрезвычайных мер плюс за счет ценовых факторов доходы увеличиваются на 146 млрд. рублей (206 млрд. руб. в 3-м варианте), но индексация расходов бюджета, а также появление новых статей выплаты пособий по безработице и значительное увеличение выплат процентов по государственному долгу также увеличивает расходы на 120 млрд. рублей (183 млрд. руб.). Однако комплекс жестких финансовых мероприятий приводит к бездефицитности бюджета в 1991 году.

Таблица 8

Индексы оптовых цен

Наименование	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
1. Metallургический комплекс	1,6	1,6	1,7
2. Топливо-энергетический комплекс	2,18	2,18	1,7
3. Машиностроительный комплекс	1,12	1,12	1,25
4. Химико-лесной комплекс	1,24	1,24	1,36
5. Промышленность строительных материалов	1,3	1,3	1,45
6. Лесная	1,2	1,35	1,6
7. Пищевая	1,56	1,65	1,76
8. Сельское хозяйство	1,12	1,15	1,33
9. Строительство	1,12	1,12	1,25
10. Транспорт и связь	1,4	1,4	1,55
11. Торговля, прочие отрасли	1,3	1,3	1,44
Итого	1,3	1,3	1,45

Прибыль предприятий (200 млрд. рублей в 1 м и 2 м вариантах и 250 млрд. руб. в 3-м варианте) после уплаты налогов (80–100 млрд. рублей) используется на выплату премий (80–100 млрд. рублей в пределах общих доходов по заработной плате) и прочие социальные расходы (40–50 млрд. рублей). При установлении процентных ставок по ссудам от 10% до 25% предприятия выплачивают 30–80 млрд. рублей процентных платежей. Преобразование государственных предприятий в акционерные общества в размере до 100 млрд. рублей в среднегодовом исчислении принесет дополнительные доходы государственному бюджету в виде дивидендов 10–15 млрд. рублей, которые должны быть направлены на уплату процентов по государственному долгу и/или индексацию вкладов населения (во 2 и 3 вариантах).

Динамика агрегатов денежной массы на 1991 год в период проведения реформы представлена в таблицах 10 и 11.

Индексация вкладов производится в случае резкого роста цен примерно на сумму 40 млрд. рублей, который погашается за счет резкого повышения процентных ставок (в случае роста цен), выплаты процентов по государственному долгу, а также доходов от приватизации (если их размер достигнет достаточного уровня).

В случае значительного роста цен (вариант 3) дважды индексируются вклады населения на сумму 61 млрд. рублей и 53 млрд. рублей. Для обслуживания налично-денежного оборота возможно увеличение наличности, которое происходит за счет уменьшения вкладов на счетах до востребования.

Таблица 9

Доходы и расходы государственного бюджета в 1991 году

Показатели	Вариант 1				Вариант 2				Вариант 3						
	1*	2	3	4	1991 год	1	2	3	4	1991 год	1	2	3	4	1991 год
Доходы															
1. Налог с оборота	34	38	39	39	150	36	40	40	40	156	36	43	48	50	177
2. Налоги с прибыли	20	20	20	20	80	20	20	20	20	80	25	25	25	25	100
3. Рента	15	15	15	15	60	15	15	15	15	60	20	20	20	20	80
4. Взносы на социальное страхова- ние	38	43	43	46	170	38	43	43	46	170	38	43	43	46	170
5. Доходы от внешнеэкономичес- кой деятельности	15	15	15	15	60	15	15	15	15	60	15	15	15	15	60
6. Налоги с населения	11	13	13	13	50	11	13	13	13	50	11	13	13	13	50
7. Прочие	10	10	10	10	40	10	10	10	10	40	10	10	10	10	40
Итого	143	154	155	158	610	145	156	156	159	616	155	169	174	179	677
Расходы															
1. Финансирование народного хо- зяйства	37	37	38	38	150	37	37	38	38	150	40	42	44	44	170
2. Расходы на социально-культур- ные мероприятия	51	56	58	61	226	51	56	58	61	226	54	59	64	67	244
3. Выплата пособий по безработице	2	4	6	8	20	2	4	6	8	20	3	5	7	10	25
4. Расходы на оборону	20	20	20	20	80	20	20	20	20	80	23	23	22	22	90
5. Расходы на внешнеэкономичес- кую деятельность	10	10	10	10	40	10	10	10	10	40	10	10	10	10	40
6. Обслуживание внутреннего го- сударственного долга	10	10	10	10	40	10	10	10	10	40	10	10	10	10	40
7. Прочие	14	14	14	14	56	14	14	14	14	56	15	15	15	15	60
Итого	144	151	156	161	612	144	151	156	161	612	159	168	176	182	685
Превышение доходов над рас- ходами	-1	+3	-1	-3	-2	+1	+5	0	-2	+4	-4	+1	-2	-3	-8

* 1 — январь — март, 2 — апрель — июнь, 3 — июль — сентябрь, 4 — октябрь — декабрь.

Таблица 10

Денежная масса в 1991 году (млрд. рублей)
(варианты 1 и 2)

Показатели	01.01. 1991 г.	01.04. 1991 г.	01.07. 1991 г.	01.10. 1991 г.	01.01. 1992 г.
M_0 : наличные деньги (на руках населения плюс касса предприятий)	116	116	116	116	116
M_1 : M_0 плюс средст- ва населения на бессрочных вкладах, облига- ции, сертифика- ты, полисы стра- хования	360	360	360	360	360
M_2 : M_1 плюс	734	734/773	738/777	746/786	767/797
срочные счета населения,	191	191/230*	195/234	203/243	214/254
средства пред- приятий, органи- заций и прочие счета	183	183	183	183	183

* Числитель — 1 вариант, вклады не индексируются
Знаменатель — 2 вариант, вклады индексируются

Таблица 11

Денежная масса в 1991 году (млрд. рублей)
(вариант 3)

Показатели	01.01. 1991 г.	01.04. 1991 г.	01.07. 1991 г.	01.10. 1991 г.	01.01. 1992 г.
M_0	116	116	136	150	160
M_1	360	360	360	360	360
M_2	734	795	848	848	848
в том числе:					
срочные счета населения	191	252	305	305	305
средства пред- приятий и орга- низаций	183	183	183	183	183

Концепция и Программа «Переход к рынку» подготовлены
2–31 августа 1990 г. Рабочей группой в составе:

С. Шаталин
Н. Петраков
Г. Явлинский
С. Алексащенко
А. Вавилов
Л. Григорьев
М. Задорнов
В. Машиц
А. Михайлов
Б. Федоров
Е. Ясин

с участием В. Мартынова и Т. Ярыгиной.

В работе приняли участие представители республик:
от РСФСР — Явлинский Г. А., Федоров Б. Г., Михайлов А. Ю., Задорнов М. М., Ярыгина Т. В.;

Украинской ССР — Фокин В. П., Антонов В. И.,
Белорусской ССР — Козик Л. П.;
Узбекской ССР — Чиргадзе И. В., Гафуров Ш. Р., Долгополов П. И.,
Зинин В. И., Сааков В. И., Бронштейн В. И.;
Казахской ССР — Абуталипов Ж., Абдыкадиров Т.;
Грузинской ССР — Гулуа Б. Д.;
Азербайджанской ССР — Султанов И. К.;
Литовской Республики — Аляшкйтис В.;
ССР Молдова — Тампиза К. П., Чебук И. К.;
Латвийской Республики — Аболтинь Я. М., Раман М. Л.;
Киргизской ССР — Бегалиев С., Кунакунов К. К., Термечиков А. Д.;
Таджикской ССР — Самадов А. А.;
Республики Армения — Багратян Г. А., Бархударян Л. В.,
Туркменской ССР — Байрамов Д. Д.

В своей работе группа использовала:
материалы ученых и специалистов: Н. Шмелева, О. Пчелинцева,
Г. Ронкина, Н. Косаревой, С. Глазьева, О. Вьюгина, И. Королева,
В. Мусатова, С. Дубинина, В. Усоскина, А. Ничипорука, Е. Беяновой,
В. Кузнецова, А. Шохина, С. Головина, Т. Поповой, В. Кущенко, Ю. Шатыренко, Г. Меликьяна, О. Меньшиковой, С. Дона, В. Покровского,
С. Скоповского, С. Кретьова, А. Аганбегяна, А. Нецадина, Л. Вальдмана,
В. Кричагина, В. Цапелика, Я. Чернышовой, А. Яковлева, М. Рожкова,
А. Гранберга, И. Шеймана, А. Макушкина, В. Грищенко, И. Демидова,
А. Зайченко, В. Воронова, М. Марголина, Ю. Уварова, В. Орлова,
В. Шишкова, Ю. Марцинкевича, И. Рубвальтера, Е. Гайдара, А. Хандруева, Т. Заславской, А. Шевлякова;

проекты Концепций перехода к рыночной экономике союзных республик;

результаты научных исследований:

ИЭП НТП АН СССР

ИМЭМО АН СССР

МНИИПУ

ИЭМСС АН СССР

ЦЭМИ АН СССР

ВНИКИ МВЭС СССР

Комиссии по рассмотрению альтернативных вариантов экономической реформы;

Проект Закона о занятости, подготовленный ВЦСПС;

Материалы ГУБХСС МВД СССР о теневой экономике.

Организационное и техническое обслуживание осуществляло Управление Делами Совета Министров РСФСР, руководитель группы — В. Н. Работяжев.

Ответственные за выпуск
просят извинения за стилистические погрешности,
которые будут исправлены при печати 2-го завода.

ПЕРЕХОД К РЫНКУ

Часть I

Концепция и программа

Сдано в набор 04.09.90 Подписано к печати 05.09.90 Формат 84×108¹/₃₂ Бумага тип № 2

Гарнитура Баскервиль. Печать высокая Усл печ л 11,76

Тираж 50 000 экз (1-й завод 1—5000 экз.) Заказ 5160 Цена 2 р

Ордена Трудового Красного Знамени ПО «Детская книга» Госкомиздата РСФСР
127018, Москва, Сушевский вал, 49

Отпечатано с фотополимерных форм «Целлофот»

2 p.