

ЗАКОН Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в РСФСР

Раздел I

Ст. 1. Состав бюджетной системы

В бюджетную систему Российской Советской Федеративной Социалистической Республики как самостоятельные части включаются: Республиканский бюджет РСФСР, государственные бюджеты автономных республик, бюджеты автономных областей и округов, местные бюджеты, а также учитываются целевые внебюджетные фонды.

Ст. 2. Бюджетный процесс

Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения Республиканского бюджета РСФСР определяется настоящим Законом и относится к ведению РСФСР. Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения государственных бюджетов автономных республик определяется законодательством этих республик. Порядок организации бюджетного процесса автономных областей и округов, местных органов власти определяется постановлениями соответствующих Советов народных депутатов в рамках республиканского (РСФСР и АССР) законодательства.

Ст. 3. Принципы построения бюджета

Бюджет представляет собой смету доходов и расходов соответствующего органа государственной власти. Каждый орган власти может иметь только один бюджет, который охватывает его доходы и расходы. Бюджетное устройство в РСФСР основывается на принципах единства, полноты, реальности, гласности и самостоятельности Республиканского бюджета РСФСР, государственных бюджетов автономных республик, бюджетов автономных областей и округов, местных бюджетов.

Ст. 4. Внебюджетные фонды

1. Решением законодательных органов РСФСР, автономных республик или решением Советов народных депутатов автономных областей и округов, решением местных Советов народных депутатов, принятым в рамках законодательства, могут образовываться внебюджетные финансовые фонды соответствующих органов власти.

2. Внебюджетные фонды носят целевой характер, их средства не могут быть истрачены на цели, не соответствующие назначению фонда, определенного в решении и его создании.

3. Источниками поступления во внебюджетные фонды могут быть как привлеченные средства, так и бюджетные ассигнования.

Ст. 5. Бюджетное регулирование и бюджетно-финансовая политика

1. Бюджетное регулирование является составной частью регулирования экономики, среднесрочного и долгосрочного прогнозирования экономического и социального развития РСФСР.

2. Бюджетно-финансовая политика РСФСР, включая налоговую политику, а также бюджетно-финансовая политика автономных республик, областей и округов, местных органов власти координируется между собой и проводится во взаимосвязке с денежно-кредитной, ценовой и валютной политикой РСФСР.

3. РСФСР участвует в гармонизации и координации бюджетно-финансовой политики с суверенными республиками, входящими в Союз ССР, а также со всесоюзными органами власти. РСФСР добровольно принимает на себя обязательства по согласованию бюджетно-финансовой политики с зарубежными государствами и международными организациями в рамках межгосударственных соглашений и международных договоров.

Ст. 6. Взаимоотношения с союзным бюджетом

1. Разграничение бюджетных прав Союза ССР и РСФСР определяется на базе государственного суверенитета РСФСР.

2. Средства бюджетов республики по решению законодательных органов и Советов народных депутатов могут направляться на образование совместных целевых финансовых фондов и на финансирование совместных социально-экономических и научных программ как с органами власти Союза ССР, так и с другими суверенными республиками Союза ССР.

3. Средства союзного бюджета, перечисляемые в виде субвенций, субсидий и дотаций вследствие компенсации выпадающих доходов или целевых расходов в бюджет республики, включаются специальным разделом в его доходную часть и используются строго в соответствии с их целевым назначением.

Раздел II

Основы бюджетного устройства и бюджетного процесса

Ст. 7. Бюджетный процесс, финансовый (бюджетный) год, счетный период

1. Составление и исполнение бюджета является функцией органов исполнительной власти, рассмотрение и утверждение бюджета — законодательных органов РСФСР, автономных республик, областей и округов, местных Советов народных депутатов.

2. В РСФСР устанавливается банковская система кассового исполнения бюджета. Госбанк РСФСР, его учреждения на местах, а в случае их отсутствия какой-либо другой банк по его поручению ведут счета и являются кассирами соответствующих органов власти.

3. Финансовый (бюджетный) год на территории РСФСР устанавливается в 12 месяцев (с 1 января по 31 декабря календарного года). Счетный период включает финансовый год и льготный период после его завершения, составляющий 3 месяца, в течение которых завершаются операции по обязательствам, принятым в рамках исполнения бюджета. Счетный период составляет 15 месяцев.

Ст. 8. Единство, реальность и полнота бюджета

1. Бюджеты охватывают все доходы и расходы органов государственной власти и управления, реально отражают их источники, размеры и направления использования.

2. Республиканский бюджет РСФСР, государственные бюджеты автономных республик, бюджеты автономных областей и округов, бюджеты местных органов власти являются единственными документами, в которых находят отражение их доходы и расходы. По решению соответствующих законодательных органов и Советов всех ступеней могут формироваться внебюджетные целевые фонды с точно определенным назначением, с собственными или закрепленными законом источниками доходов и системой управления их операциями.

Ст. 9. Гласность бюджетного процесса

1. Совет Министров РСФСР, Советы Министров автономных республик, исполнительные органы местных Советов народных депутатов ежегодно до начала рассмотрения проекта в законодательных органах делают его достоянием гласности. Ежегодно публикуются отчеты об исполнении бюджетов и использовании средств внебюджетных фондов. В качестве статистической информации Совет Министров РСФСР ежегодно публикует сводный отчет об исполнении бюджетов всех органов власти республики и формировании и использовании средств внебюджетных фондов.

2. В РСФСР используются министриальная экономическая, предметная и смешанная бюджетные классификации, обеспечивающие международную сопоставимость бюджетных данных. РСФСР добивается унификации форм бюджетной статистики и классификаций в масштабах СССР путем сотрудничества и при согласовании с суверенными республиками, входящими в состав Союза ССР, и с органами власти Союза ССР.

Определение конкретных форм бюджетной документации для бюджетов возлагается на Министерство финансов РСФСР и Госкомстат РСФСР.

3. Законодательными органами и Советами народных депутатов всех ступеней рассмотрение и утверждение бюджетов и отчетов об их исполнении производится гласно и публично, за исключением тех случаев, когда рассматриваются вопросы, отнесенные законодательно к категории государственных тайн.

Ст. 10. Самостоятельность бюджетов

1. Республиканский бюджет РСФСР, государственные бюджеты автономных республик, бюджеты автономных областей и округов, местные бюджеты являются самостоятельными.

2. Основой самостоятельности бюджетов является наличие собственных или закрепленных законом источников доходов у всех звеньев бюджетной системы.

3. Расходы бюджетов утверждаются законодательными органами или Советами народных депутатов всех ступеней, перевод средств из расходной части одного бюджета в доходную часть другого бюджета устанавливается только по решению законодательных органов или Советов народных депутатов. Данный перевод носит характер субвенций или субсидий.

4. В процессе исполнения бюджетов изменения в их доходы и расходы, перевод ассигнований из одних утвержденных соответствующими законодательными органами или Советами народных депутатов статей расходов в другие статьи могут производиться лишь по решению соответствующих законодательных органов или Советов народных депутатов.

Ст. 11. Бюджетные полномочия (ассигнования)

1. Бюджетные полномочия по расходованию средств (ассигнования) на предстоящий финансовый год рассматриваются и утверждаются законодательными органами до начала счетного периода.

Порядок выделения ассигнований по Республиканскому бюджету РСФСР определяется данным Законом. Порядок выделения ассигнований по государственным бюджетам автономных республик, бюджетам автономных областей и округов, бюджетам местных органов власти определяется соответствующими законодательными органами и местными Советами народных депутатов. В случае неутверждения ассигнований в срок органы исполнительной власти имеют право в течение 3 месяцев расходовать средства в размере 1/12 объема предыдущего года в течение каждого месяца.

2. В процессе исполнения бюджета органы исполнительной власти вносят изменения по доходам и расходам бюджета в пределах предоставленных им прав законодательными органами.

3. По решению законодательных органов и местных Советов народных депутатов могут утверждаться ассигнования по целевым программам, рассчитанным на несколько лет, которые включаются в бюджеты последующих лет, если законодательными органами не принято специальное решение об их пересмотре или отмене.

4. Ассигнования по выплате процентов по государственному долгу и по погашению задолженности прошлых лет, имеющейся у соответствующего бюджета на данный год, включаются в бюджет соответствующего финансового года в полном объеме в соответствии с принятыми ранее обязательствами по займам и кредитам. Расходы данного вида не могут быть сокращены или перенесены на иное время без согласия держателей соответствующих обязательств.

5. Ассигнования на финансирование деятельности органов законодательной власти и судебной власти, финансирование деятельности местных Советов народных депутатов включаются в бюджеты соответствующего уровня в качестве самостоятельных статей расходов: расходы по финансированию деятельности Верховного Совета РСФСР и Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Суда РСФСР — в Республиканский бюджет РСФСР, Верховных Советов автономных республик и Верховных Судов автономных республик — в соответствующие бюджеты автономных республик, местных Советов народных депутатов и судов всех ступеней — в соответствующие местные бюджеты.

Ст. 12. Доходы бюджета

1. К ведению РСФСР относится установление взимаемых на всей территории республики и направляемых полностью или частично в Республиканский бюджет РСФСР общереспубликанских налогов, сборов, взносов и обязательных платежей. Перечень и размеры ставок, определение объектов обложения и методов сбора таких налогов, сборов, взносов и платежей определяются Верховным Советом РСФСР.

2. Верховные Советы автономных республик, местные Советы народных депутатов вправе вводить взимаемые на своей территории и зачисляемые в их бюджеты местные налоги, сборы, взносы и платежи в рамках, определяемых республиканским законодательством.

3. Органы власти и управления автономных республик и местных органов осуществляют взимание общереспубликанских и местных налогов, взносов, сборов и платежей в соответствии с законодательством РСФСР.

4. Основу доходов Республиканского бюджета РСФСР составляют прямые и косвенные налоги с юридических и физических лиц. РСФСР определяет перечень общегосударственных налогов.

5. Система налогообложения создает долгосрочные нормативы, регулирующие финансовые параметры социально-экономического развития РСФСР. Система налогообложения не подлежит ежегодному пересмотру законодательными органами или Советами в ходе утверждения бюджетов. Система налогообложения действует без изменений вплоть до принятия законодательной властью специального решения о налоговой реформе — об изменении ставок, методов исчисления облагаемого дохода, объекта обложения или о составе налогов, взносов, сборов, платежей и методах их взимания.

6. К компетенции РСФСР относится определение максимального предела размера ставок в сумме по каждому виду общегосударственных и местных налогов, взносов, сборов, платежей, взимаемых на территории республики.

7. К компетенции РСФСР относится заключение международных налоговых соглашений о предотвращении двойного налогообложения на основе взаимности с зарубежными странами. Ранее заключенные Союзом ССР налоговые соглашения действуют на территории РСФСР, но подлежат ратификации законодательными органами РСФСР.

Ст. 13. Сбалансированность бюджета

1. Сбалансированность республиканского бюджета, государственных бюджетов автономных республик, бюджетов автономных областей и округов, местных бюджетов является главной целью бюджетно-финансовой политики законодательной и исполнительной власти и Советов народных депутатов всех ступеней в РСФСР.

2. Превышение государственных расходов над доходами составляет дефицит бюджета. Правительство республики (Совет Министров РСФСР), правительства автономных республик, исполкомы местных Советов народных депутатов несут самостоятельную финансовую ответственность по обязательствам, возникающим в связи с несбалансированностью соответствующего бюджета.

3. Покрытие бюджетного дефицита за счет эмиссии денежных средств запрещается. Единственной формой привлечения дополнитель-

ных средств для покрытия дефицита является формирование в необходимых случаях государственной задолженности.

4. Долги органов государственной власти физическим, юридическим лицам и кредитным учреждениям образуются на основе займов, носящих возвратный характер с уплатой соответствующего процента. Условия займа объявляются Правительством, исполкомом Совета народных депутатов публично и могут быть изменены только при согласии держателей обязательств, которым должно быть предоставлено право досрочного погашения задолженности в случае изменения условий.

5. Размещение государственных долговых обязательств носит добровольный характер.

6. Превышение государственных доходов над расходами бюджета составляет излишек бюджета. Данный излишек средств, образовавшийся на конец отчетного периода по завершению финансового года, зачисляется на специальные счета Правительства, исполкома Совета народных депутатов в банке и используется на покрытие государственного долга соответствующего органа власти. При отсутствии задолженности решение об использовании данных средств принимается законодательными органами или соответствующими Советами народных депутатов.

7. Верховные Советы РСФСР и автономных республик, местные Советы народных депутатов утверждают в составе соответствующих бюджетов сверх предусмотренных расходов объем оборотной кассовой наличности за счет остатков средств по соответствующему бюджету на начало нового финансового года. Оборотная кассовая наличность может быть в течение года использована на покрытие временных кассовых разрывов и должна быть восстановлена в том же году до размеров, установленных при утверждении.

Ст. 14. Бюджеты государственных органов власти, финансы предприятий и других юридических лиц и государственное имущество

1. Предприятие в РСФСР является самостоятельным хозяйствующим субъектом, обладает правами юридического лица. Балансы предприятий, а также иных самостоятельных юридических лиц не могут являться частью и не могут включаться в состав бюджетов каких-либо органов государственной власти. Изъятие средств предприятий и иных самостоятельных юридических лиц и зачисление их в бюджет сверх налогов, сборов, взносов и обязательных платежей, установленных Законом, допускается только по решению суда или государственного арбитража.

2. Расходная часть бюджетов может содержать ассигнования и дотации предприятиям или иным юридическим и физическим лицам. Это не влечет за собой установления прав собственности государства или коммунальной собственности на соответствующие предприятия или на имущество иных юридических и физических лиц.

3. Расходная часть бюджетов может содержать ассигнования на инвестиции в капитал уже действующих или вновь создаваемых предприятий. Результатом таких инвестиций является собственность государства или местных Советов народных депутатов на эквивалентную часть капитала, находящую свое выражение в полном владении или во владении акциями (паями) акционерного общества или товарищества.

4. Созданная за счет государственных бюджетных инвестиций собственность производственного и непроизводственного назначения передается соответствующим специальным органам управления государственным имуществом.

5. Доходы от эксплуатации государственной собственности (дивиденды) или от продажи — сдачи в аренду данного имущества, созданного за счет бюджетных инвестиций, могут быть либо включены в доход бюджета, либо направлены на нужды развития соответствующего предприятия.

6. Капиталовложения за счет бюджетных ассигнований любого органа государственной власти на территории РСФСР производятся свободно в капитал любой категории предприятий на общих коммерческих условиях, за исключением отраслей и предприятий специально выделенных решением законодательной власти.

Раздел III

Местные бюджеты

Ст. 15. Структура местных бюджетов

1. Местными бюджетами являются бюджеты краев, областей, городов Москвы и Ленинграда, автономных областей, округов и районов, городов, городских районов, поселковых, сельских и других национально-государственных и административно-территориальных образований, государственную власть в которых в соответствии с Конституцией РСФСР осуществляют местные Советы народных депутатов всех ступеней.

2. Местные Советы народных депутатов самостоятельно рассматривают и утверждают бюджеты соответствующих национально-государственных и административно-территориальных образований и утверждают отчеты об их исполнении. Исполнительные комитеты разрабатывают проекты бюджетов, вносят их на рассмотрение Советов и исполняют местные бюджеты после их утверждения.

Ст. 16. Доходы и расходы местных бюджетов

1. Состав и размеры части общегосударственных налогов, сборов, взносов и платежей, зачисляемых в доходы местных бюджетов, определяются органами законодательной власти РСФСР, исходя из соответствующих социально-экономических нормативов бюджетной обеспеченности населения территорий и состояния местных источников доходов.

2. Состав ставки и методы взимания местных налогов, сборов, взносов и платежей определяются Советом народных депутатов всех ступеней самостоятельно в рамках законодательства РСФСР и автономных республик.

3. Средства, передаваемые в виде целевых и общих субсидий и субвенций в местные бюджеты из бюджетов вышестоящих органов власти, используются строго по назначению.

4. Местные Советы народных депутатов предоставляют льготы по общегосударственным и местным налогам, взносам, сборам и платежам, взимаемым с частных и юридических лиц на соответствующей

территории в пределах средств, зачисляемых в соответствующие местные бюджеты.

5. Конкретные направления расходования средств местных бюджетов, за исключением переданных им финансовых ресурсов, имеющих целевое назначение, определяются местными Советами народных депутатов самостоятельно.

Ст. 17. Внебюджетные фонды

1. По решению местных Советов народных депутатов могут образовываться внебюджетные целевые фонды в соответствии с положениями данного Закона. Местный Совет народных депутатов утверждает статус каждого такого целевого фонда, в котором определяется сфера его деятельности, цели и задачи, структура и методы формирования средств фонда, структура органов управления.

Раздел IV. Республиканский бюджет РСФСР

Ст. 18. Составление бюджета

Составление проекта Республиканского бюджета РСФСР осуществляет Министерство финансов РСФСР, учитывая ход социально-экономического развития республики и прогноз поступления финансовых ресурсов в счет доходов бюджета в соответствии с действующим законодательством. Министерство финансов РСФСР вносит проект Республиканского бюджета РСФСР на рассмотрение Совета Министров РСФСР не позднее чем за 4 месяца до начала соответствующего финансового года. После рассмотрения в Совете Министров РСФСР проект Республиканского бюджета РСФСР вносится на рассмотрение Верховного Совета РСФСР от имени Правительства РСФСР.

Вместе с проектом Республиканского бюджета РСФСР представляются на утверждение Верховного Совета РСФСР нормативы отчислений от общегосударственных налогов и доходов в государственные бюджеты автономных республик, бюджеты автономных областей и округов, бюджеты краев, областей, городов Москвы и Ленинграда.

Ст. 19. Рассмотрение и утверждение бюджета

1. Совет Министров РСФСР вносит проект бюджета на рассмотрение Верховного Совета РСФСР не позднее чем за 3,5 месяца до начала соответствующего финансового года на совместном заседании палат.

2. Постатейное рассмотрение и утверждение ассигнований на расходы Республиканского бюджета РСФСР производятся по каждой статье в целом в соответствии с укрупненной смешанной бюджетной классификацией. В рамках утверждаемых бюджетных статей данной классификации любой вид ассигнований на сумму равную или превышающую 1 млрд. рублей должен быть указан отдельной строкой.

3. Ассигнования на финансирование деятельности Верховного Совета, Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Суда РСФСР включаются Министерством финансов РСФСР в проект бюджета республики в размере, определенном этими органами, рассматриваются и утверждаются в качестве самостоятельных статей расходов.

4. Рассмотрение проекта бюджета в Верховном Совете РСФСР ведется в течение одного месяца в комитетах и комиссиях Верховного Совета РСФСР. К концу данного периода комитеты и комиссии принимают рекомендации Верховному Совету РСФСР о принятии или отклонении проекта бюджета по следующим основным характеристикам: верхний предел объема ассигнований (расходная часть бюджета); нижний предел поступлений в бюджет (доходная часть бюджета); пределы несбалансированности бюджета (профицит или дефицит).

Комиссии и комитеты Верховного Совета РСФСР принимают также заключение по статьям бюджета. Организация работы Верховного Совета РСФСР по рассмотрению и утверждению Республиканского бюджета РСФСР возлагается на комиссию Совета Республики по бюджету, планам, налогам и ценам.

5. После завершения рассмотрения проекта бюджета в комиссиях и комитетах его рассмотрение продолжается на отдельных заседаниях палат Верховного Совета РСФСР в течение двух недель. Палаты Верховного Совета РСФСР на совместном заседании принимают решение об утверждении или отклонении основных характеристик проекта бюджета.

6. Постатейное рассмотрение и утверждение проекта ассигнований (расходов) бюджета происходит на отдельных заседаниях палат Верховного Совета РСФСР в течение двух недель после утверждения общего объема расходов. Решение об утверждении или отклонении каждой статьи ассигнований принимается простым большинством голосов.

7. В случае отклонения одной из общих характеристик бюджета (объема расходов, доходов, пределов несбалансированности) или одной из статей бюджетных ассигнований в одной из палат Верховного Совета РСФСР или палатами на паритетных началах создается согласительная комиссия по данному вопросу.

8. Решение согласительной комиссии палат принимается в течение двух недель большинством в 3/4 голосов, является окончательным и не вносится вновь на обсуждение Верховного Совета РСФСР. В работе согласительной комиссии обязаны принимать участие представители Совета Министров, задачей которых является внесение компромиссных предложений и поиск консенсуса. В случае отсутствия согласованного решения в согласительной комиссии в течение двух недель вопрос выносится на совместное заседание палат Верховного Совета. Решение по нему принимается простым большинством голосов.

9. В случае отклонения одной из палат всех трех основных характеристик проекта бюджета вопрос выносится на совместное заседание палат Верховного Совета РСФСР. В случае отклонения в течение двух недель всех трех характеристик проекта бюджета Верховным Советом РСФСР Совет Министров РСФСР обязан поставить вопрос о доверии Правительству.

При вынесении вотума доверия Совет Министров обязан внести в Верховный Совет РСФСР новый проект бюджета не позднее чем через 15 дней. При вынесении вотума недоверия Правительству новый состав Совета Министров должен представить новый проект бюджета не позднее чем через 30 дней после утверждения Председателя Совета Министров РСФСР.

10. Республиканский бюджет РСФСР считается утвержденным в целом и вступает в действие после подписания его Председателем

Президиума Верховного Совета РСФСР после завершения утверждения его в Верховном Совете РСФСР.

Ст. 20. Право вето

Президиум Верховного Совета РСФСР имеет право временного вето (отклонения и возвращения на рассмотрение и утверждение в Верховном Совете РСФСР) отдельных статей бюджета республики. В случае применения Президиумом Верховного Совета РСФСР права вето вопрос по данной статье выносится на совместное заседание палат Верховного Совета РСФСР, он должен быть рассмотрен в течение месяца. Для отклонения вето решением Верховного Совета РСФСР необходимо большинство в $\frac{2}{3}$ голосов. В случае согласия с вето Президиум Верховного Совета РСФСР должен принять соответствующий указ по ассигнованиям по данной статье бюджета.

В течение периода до принятия окончательного решения по вето Совет Министров РСФСР имеет право использовать бюджетные ассигнования по спорной статье в размере $\frac{1}{12}$ их величины предшествующем финансовому году в месяц.

Ст. 21. Налоговая реформа

1. В случае отклонения характеристики поступления в бюджет (доходов бюджета) проекта в обеих палатах Верховного Совета РСФСР согласительная комиссия по данному вопросу не создается. Совет Министров РСФСР обязан внести предложения о налоговой реформе не позднее чем за один месяц до начала соответствующего финансового года. До принятия и введения в действие нового закона о налоговой системе или об отдельных налогах, сборах, взносах, обязательных платежах продолжает действовать прежняя налоговая система.

2. Совет Министров РСФСР имеет право вносить предложения по налоговой реформе по своей инициативе не позднее чем за 3,5 месяца до начала соответствующего финансового года. В процессе рассмотрения и утверждения проекта налоговой реформы Совет Министров РСФСР обязан вносить компромиссные предложения по налоговой реформе с учетом мнения народных депутатов в порядке бюджетной инициативы.

Ст. 22. Бюджетная инициатива

Бюджетная инициатива — право внесения на рассмотрение Верховного Совета РСФСР предложений по включению в проект бюджета или по исключению из проекта бюджета тех или иных статей бюджетных ассигнований, а также предложений по налоговой реформе принадлежит Совету Министров РСФСР. В рамках права вето бюджетная инициатива принадлежит Президиуму Верховного Совета РСФСР. Совет Министров РСФСР имеет право вносить предложения по изменению основных характеристик рассматриваемого проекта бюджета с учетом хода их рассмотрения в комиссиях и комитетах и на заседаниях палат Верховного Совета РСФСР вплоть до момента окончательного их утверждения. Совет Министров РСФСР имеет право вносить предложения по изменению любой статьи проекта бюджетных ассигнований при рассмотрении бюджета в Верховном Совете РСФСР с учетом хода их рассмотрения в комиссиях и комитетах и

на заседаниях палат Верховного Совета РСФСР вплоть до момента окончательного их утверждения.

Ст. 23. Контроль за исполнением бюджета

1. Отчетный доклад об исполнении Республиканского бюджета РСФСР за прошедший финансовый год представляется Советом Министров РСФСР ежегодно одновременно с внесением в Верховный Совет РСФСР проекта бюджета на предстоящий финансовый год.

2. Отчет об исполнении Республиканского бюджета РСФСР рассматривается и утверждается палатами Верховного Совета РСФСР простым большинством голосов.

3. Для осуществления контроля законодательной власти за текущим исполнением Республиканского бюджета РСФСР при Президиуме Верховного Совета РСФСР формируется Контрольно-счетная палата. Персональный состав Контрольно-счетной палаты и ее председатель утверждаются Верховным Советом РСФСР по предложению Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР из числа независимых экспертов, не работающих одновременно в составе органов ни исполнительной, ни законодательной, ни судебной власти.

4. Контрольно-счетная палата обязана ежеквартально направлять Президиуму Верховного Совета РСФСР, комиссии Совета Республики по бюджету, планам, налогам и ценам Верховного Совета РСФСР сообщения о ходе исполнения бюджета. Главное внимание должно быть уделено тому, выдерживаются ли в действительности утвержденные пропорции между основными характеристиками бюджета и соотношением объема расходов и доходов бюджета и его несбалансированность. Дается прогноз исполнения бюджета, состояния государственного долга и их влияния на состояние денежного обращения, кредита и валютных позиций РСФСР. Все органы государственной власти на территории РСФСР, включая Минфин РСФСР, а также Госбанк РСФСР и соответствующие министерства и ведомства, обязаны предоставлять своевременно необходимую для работы Контрольно-счетной палаты кредитно-финансовую, денежную и валютную информацию.

5. На основе докладов Контрольно-счетной палаты в случае снижения поступлений в бюджет на протяжении не менее чем четырех месяцев подряд в сравнении с предусмотренными в бюджете размерами бюджетных доходов и при обоснованном прогнозе дальнейшего снижения поступлений на основе представления Совета Министров РСФСР Президиум Верховного Совета РСФСР может издать указ о введении секвестра на часть утвержденных бюджетных расходов с тем, чтобы не допустить увеличения размеров дефицита Республиканского бюджета РСФСР более чем на 20% в сравнении с утвержденным уровнем.

6. Секвестр заключается в пропорциональном снижении на 5, 10, 15 и т. д. процентов государственных расходов ежемесячно по всем статьям бюджета в течение оставшегося времени текущего финансового года. Секвестру не подлежат лишь выплаты в счет процентов по государственному долгу. Верховным Советом РСФСР принимается решение об исключении из возможного секвестра статей бюджетных ассигнований в момент их утверждения.

Ст. 22. Чрезвычайный бюджет

На основе решения Президиума Верховного Совета РСФСР о введении чрезвычайного положения в республике в целом или на отдельных территориях по представлению Совета Министров РСФСР Президиум Верховного Совета РСФСР может принять решение о введении дополнительного чрезвычайного бюджета с целевым назначением на финансирование мероприятий, связанных с чрезвычайными обстоятельствами.

В своем Указе Президиум Верховного Совета РСФСР должен определить источники доходов для финансирования расходов по чрезвычайному бюджету. Финансирование расходов по чрезвычайному бюджету за счет эмиссии денег разрешается только в случае объявления войны. Введение дополнительных налогов, взносов, сборов, платежей для финансирования расходов чрезвычайного бюджета производится по представлению Совета Министров РСФСР решением Верховного Совета РСФСР.

Ст. 23. Внебюджетные фонды

1. Решением Верховного Совета РСФСР по представлению Совета Министров РСФСР, других органов и лиц, располагающих законодательной инициативой, могут образовываться внебюджетные целевые фонды, в том числе совместные с Союзом ССР, с суверенными республиками СССР, автономными республиками или местными органами власти регионального развития, резервный, инновационные (по отраслям, целевым программам, регионам), природоохранные (по отраслям, целевым программам, регионам), а также фонды по проведению работ и научных исследований по решению крупных социальных, экономических, культурных проблем, по предотвращению и ликвидации последствий стихийных бедствий, катастроф и аварий.

2. Общереспубликанские целевые фонды действуют на основе утвержденного Верховным Советом РСФСР статуса. Статус каждого целевого фонда включает характеристику источников их доходов и направления финансирования деятельности, а также методов управления фондом.

3. Верховный Совет РСФСР утверждает наблюдательную комиссию по контролю за деятельностью каждого фонда с привлечением специалистов, представителей, частных лиц, групп населения, заинтересованных непосредственно в результатах деятельности фонда. Соответствующие комиссии и комитеты Верховного Совета РСФСР ежегодно заслушивают и утверждают отчет администрации целевого фонда его деятельности, содоклад наблюдательной комиссии и дают оценку работе фонда за отчетный период.

Ст. 24. Сводный отчет о выполнении бюджетов в РСФСР

Для разработки предложений для определения финансовой политики в соответствии с решаемыми задачами социально-экономического развития РСФСР возложить на Министерство финансов РСФСР составление сводного отчета о выполнении бюджетов в РСФСР, включающего Республиканский бюджет РСФСР, государственные бюджеты автономных республик, бюджеты автономных областей и округов, бюджеты местных Советов народных депутатов, а также целевые внебюджетные фонды.

ЗАКОН

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

«О государственном долге РСФСР»

Раздел I. Общие положения

1. Государственным долгом РСФСР являются срочные долговые обязательства Правительства РСФСР в рублях или иностранной валюте.
2. Решение об увеличении государственного долга принимается Правительством РСФСР в рамках общего лимита, установленного Верховным Советом РСФСР.
3. Государственный долг РСФСР гарантирован всеми активами, находящимися в распоряжении Правительства РСФСР.

Раздел II. Состав государственного долга РСФСР

4. В состав государственного долга РСФСР входят заимствования Правительства РСФСР, а также заимствования, осуществленные при безусловной гарантии Правительства.
5. Правительство РСФСР может уполномочить Минфин РСФСР или Госбанк РСФСР осуществлять государственные заимствования от своего имени при безусловной гарантии Правительства РСФСР.
6. Госбанку РСФСР запрещено предоставлять кредиты Правительству РСФСР для финансирования бюджетного дефицита, в том числе покупать государственные ценные бумаги при их первичном размещении.
7. В чрезвычайных ситуациях Председатель Верховного Совета РСФСР может разрешить Госбанку РСФСР предоставить Правительству РСФСР кредит сроком до 12 месяцев в сумме не свыше 5 млрд. рублей на рыночных условиях.

Раздел III. Инструменты государственного долга РСФСР

8. Государственные заимствования могут осуществляться в форме кредитов, выпуска краткосрочных и долгосрочных ценных бумаг в рублях в РСФСР или в иностранной валюте на международном рынке или у международных организаций.

Казначейские векселя

9. Казначейские векселя выпускаются Правительством РСФСР со сроками 3, 6, 9, 12, 15, 18 месяцев в форме свободно обращающихся простых векселей (безусловное обязательство выплатить определенную сумму).

10. Казначейские векселя могут иметь номиналы в 10, 50, 100, 250 и 1000 тысяч рублей.

11. Казначейские векселя предназначены для размещения среди финансово-кредитных учреждений за исключением Госбанка РСФСР.

Облигации

12. Правительство РСФСР выпускает государственные облигации со сроками 2—30 лет в форме свободно обращающихся или иных долговых обязательств.

13. Государственные облигации РСФСР приносят фиксированный доход.

14. Правительство РСФСР может выпускать комбинированные облигации с процентным доходом и выигрышами, фиксированной ставкой процента, другими условиями.

15. Доход по государственным облигациям выплачивается раз в 6—12 месяцев по отрезным купонам через банки, названные в условиях займа.

16. Ценные бумаги, размещаемые среди предприятий, могут отличаться от бумаг, размещаемых среди населения или общественных организаций, номиналами и условиями выпуска.

Облигации, предназначенные для размещения среди населения, имеют номиналы 25, 50, 100, 500 и 1000 рублей.

Облигации, предназначенные для размещения среди юридических лиц, имеют номиналы 10, 100, 500, 1000 тысяч рублей.

Раздел IV. Управление государственным долгом РСФСР

17. Общие правила выпуска и обращения государственных ценных бумаг, управления госдолгом определяет Минфин РСФСР.

18. Для выработки общей политики в области государственного долга при Минфине РСФСР формируется Совет по государственному долгу в составе Министра финансов (председатель), одного из его заместителей, Управляющего Госбанком РСФСР, других лиц по решению Председателя Совета Министров РСФСР.

19. Государственные ценные бумаги РСФСР могут размещаться Госбанком РСФСР через банки, аукционы, на основе соглашения с группой банков.

20. Госбанк РСФСР бесплатно осуществляет технические операции по размещению, погашению, обслуживанию государственного долга РСФСР.

21. Правительство РСФСР имеет право выпускать государственные долговые обязательства сверх бюджетных потребностей в целях денежно-кредитного регулирования.

22. Государственные ценные бумаги РСФСР свободно обращаются на рынках, могут приобретаться иностранными юридическими и физическими лицами, если в условиях займа не оговорено иное.

Раздел V. Фонд погашения (консолидации) государственного долга РСФСР

23. Для выплаты процентов и погашения государственных обязательств в составе Государственного бюджета РСФСР создается фонд погашения (консолидации) государственного долга.

24. Правительство РСФСР определяет источники создания и пополнения фонда консолидации государственного долга РСФСР.

25. Любой займ погашается не позднее, чем через 60 лет с учетом всех рефинансирований. Ежегодно в бюджете выделяется сумма, равная $0,016$ всей сумме долга ($0,016 \times 60 = 1$), а также средства на выплату процентов.

Раздел VI. Внешний государственный долг РСФСР

26. Решение о привлечении иностранных кредитов принимается Правительством РСФСР в рамках общего лимита государственного долга, утвержденного Верховным Советом РСФСР.

27. Источником погашения государственного внешнего долга являются централизованные валютные ресурсы РСФСР.

28. Минфин РСФСР определяет Общие правила управления внешним государственным долгом РСФСР, ведет учет привлеченных и выданных государственных кредитов, проводит переговоры с иностранными кредиторами.

29. Агентом по управлению внешним государственным долгом является Госбанк РСФСР или другой банк по решению Правительства РСФСР.

Раздел VII. Долг автономных республик, других субъектов Федерации, местных органов власти

30. Все автономные республики, другие субъекты Федерации, местные органы власти имеют право выпускать долговые обязательства для финансирования своих расходов.

31. Условия местных займов согласовываются с Госбанком РСФСР или его органами.

Допускается установление очереди на выпуск займов.

32. Официальные внешние заимствования автономных республик, других субъектов Федерации, местных органов власти осуществляются в пределах квот, определяемых Министерством финансов РСФСР на основе общего лимита государственного долга РСФСР.

Данные заимствования не могут осуществляться на условиях хуже, чем заимствования Правительства РСФСР.

33. Правительство РСФСР не несет обязательств по заимствованиям других органов власти за исключением случаев выдачи соответствующих гарантий.

Раздел VIII. Регистрация займов

34. Министерство финансов РСФСР ведет реестр всех ценных бумаг и заимствования Правительства РСФСР.

Раздел IX. Официальный предел роста государственного долга

35. Верховный Совет РСФСР одновременно с принятием бюджета на новый год утверждает абсолютные и относительные пределы роста государственного долга РСФСР в рублях и иностранной валюте.

36. Относительные пределы роста государственного долга определяются к номинальной сумме ВВП РСФСР.