

ПОЛОЖЕНИЕ

о Комитете по регулированию организованных товарных рынков

Раздел I. Общие положения

1. Комитет по регулированию организованных товарных рынков (далее — Комитет) — государственное учреждение, задачами которого являются надзор за деятельностью товарных бирж, постоянных ярмарок и аукционов, защита интересов участников оптовой торговли и пресечение злоупотреблений на организованных товарных рынках.

2. Комитет подотчетен Совету Министров, который определяет его полномочия. Ежегодно до 1 марта Комитет представляет Совету Министров отчет о состоянии и тенденциях развития организованных товарных рынков и о своей деятельности.

3. Председатель Комитета и его заместитель назначаются Советом Министров сроком на 4 года вне связи со сроками формирования нового Правительства.

Раздел II. Функции и полномочия Комитета

4. Основными функциями Комитета являются:

контроль за созданием и деятельностью товарных бирж и других форм организованной оптовой торговли с точки зрения их соответствия принятым законам и положениям;

принятие мер по развитию и регулированию биржевой торговли и других форм организованной оптовой торговли;

контроль над соблюдением антимонопольного законодательства в сфере торговли, принятие мер по демополизации торговли и развитию конкуренции на товарном рынке;

выдача разрешений на котировку на товарных биржах новых товаров и на проведение новых видов биржевых операций;

пресечение злоупотреблений, мошенничества, негодной деловой практики на организованных рынках;

подготовка предложений по развитию биржевого законодательства, порядка и правил биржевой торговли;

регулирование посреднической деятельности на организованных товарных рынках;

предоставление в Верховный Совет и Совет Министров заключений по проектам законов и других нормативных актов, оказывающих или могущих оказать влияние на развитие рыночной торговли;

проведение комплексного анализа состояния торговой инфраструктуры и разработка с участием государственных, правительственных учреждений и других заинтересованных организаций предложений по развитию оптового рынка;

публикация статистических и аналитических материалов по вопросам функционирования организованных товарных рынков.

5. Для выполнения возложенных на него функций Комитет имеет право:

издавать по вопросам, отнесенным к его компетенции, обязательные для исполнения положения, предписания и инструкции;

налагать штрафные санкции на физические и юридические лица за нарушение правил ведения биржевой торговли и торговли на других организованных оптовых рынках;

возбуждать в Государственном арбитраже и суде дела по вопросам нарушения законодательства в сфере торговли;

назначать своих представителей (постоянных наблюдателей) в исполнительные органы товарных бирж, ежегодный биржевой оборот которых превышает установленный Комитетом объем;

проводить расследование по конкретным фактам злоупотреблений на организованных товарных рынках;

входить с предложениями в государственные и правительственные организации по вопросам развития торговли;

приостанавливать решения правительственных органов, затрагивающих интересы организованных товарных рынков;

приостанавливать на время, полностью или частично деятельность товарных бирж, ставить вопрос о закрытии товарной биржи;

выходить с предложениями на общее собрание членов биржи и в Биржевой комитет (Совет директоров);

приостанавливать на время ведение биржевых операций в случае, если отклонения цен текущих биржевых сделок в течение дня превышают установленный Комитетом предел;

самостоятельно или совместно с заинтересованными организациями и лицами принимать меры по созданию товарных бирж и других форм организованного товарного рынка;

приостанавливать членство на биржах физических и юридических лиц до завершения расследования по фактам злоупотреблений;

приостанавливать деятельность организованного товарного рынка до устранения выявленных нарушений;

закрывать организованные товарные рынки в случае неоднократного нарушения ими законов, правил и предписаний Комитета.

6. Комитет не вмешивается в вопросы внутренней организации и деятельности отдельных товарных бирж.

Раздел III. Взаимодействие с другими организациями

7. Все государственные и правительственные учреждения, предприятия, организации и должностные лица обязаны по требованию Комитета:

предоставлять в его распоряжение документы, справочные материалы и другую информацию, касающуюся коммерческой деятельности на организованных товарных рынках и необходимую для выполнения возложенных на него функций;

давать письменные объяснения по вопросам нарушения законодательства в сфере торговли.

8. Все государственные и правительственные учреждения обязаны направлять в Комитет проекты своих решений, оказывающие или могущие оказать влияние на развитие организованных товарных рынков.

9. Комитет совместно с Государственным агентством по надзору за операциями с ценными бумагами решает вопросы создания фондовых отделов при товарных биржах.

10. Комитет взаимодействует со всеми органами государственного регулирования и надзора по вопросам, входящим в их компетенцию.

Раздел IV. Структура Комитета

11. Комитет включает центральный аппарат и при необходимости уполномоченных при крупных организованных товарных рынках.

12. Центральный аппарат включает отделы надзора за рынками, экономического анализа, информации.

Раздел V. Финансирование Комитета

13. Комитет финансируется за счет средств государственного бюджета, сборов с товарных бирж и других организованных рынков, штрафов.

14. Комитет вправе взимать плату за пользование банком данных, накопленных Комитетом.

15. Комитет выпускает платные публикации по вопросам своей деятельности.

Раздел VI. Ликвидация Комитета

16. Комитет ликвидируется по решению Совета Министров.

ЗАКОН

Российской Советской Федеративной
Социалистической Республики

ОБ ОГРАНИЧЕНИИ МОНОПОЛИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИИ КОНКУРЕНЦИИ

Раздел I. Общие положения

Статья 1. Цели Закона

Закон определяет организационные и правовые основы развития конкуренции, меры по предупреждению, ограничению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, а также способствует созданию товарных рынков.

Статья 2. Сфера применения Закона

Закон действует на всей территории РСФСР и распространяется на возникающие на республиканском и региональных рынках отношения с участием любых хозяйствующих субъектов, органов власти и управления и отдельных должностных лиц.

Отношения, связанные с развитием в РСФСР конкуренции на товарных рынках и ограничением монополистической деятельности, регулируются настоящим Законом с соблюдением антимонопольного законодательства СССР, межреспубликанских экономических соглашений и соответствующих актов международных организаций, членом которых является РСФСР.

Закон не применяется, когда он нарушает права хозяйствующих субъектов, вытекающие из законодательства об изобретениях, товарных знаках, авторском праве, а также из международных соглашений, в которых участвует РСФСР.

Верховный Совет РСФСР, если этого требуют общественные интересы, устанавливает изъятия из действия настоящего Закона и пределы его применения к определенным категориям хозяйствующих субъектов или к конкретным сферам деятельности и рынкам.

В целях регулирования товарных рынков Совет Министров РСФСР в период между сессиями Верховного Совета РСФСР вправе устанавливать изъятия из действия настоящего Закона, диктуемые чрезвычайными обстоятельствами (в частности стихийными бедствиями). О принятых мерах Совет Министров РСФСР информирует Верховный Совет РСФСР и указывает причины и сроки этих изъятий.

Статья 3. Недопустимость монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции

Запрещаются: монополистическая деятельность, которая имеет целью или может иметь в качестве последствия недопущение, ограничение либо устранение конкуренции на рынке, а также является злоупотреблением доминирующим положением на рынке или экономической зависимостью контрагентов; недобросовестная конкуренция, которая наносит ущерб хозяйствующим субъектам или интересам граждан.

Хозяйствующие субъекты, действуя на товарном рынке, обязаны добросовестно пользоваться предоставленными им правами, не препятствовать нормальному функционированию рынка, а также недопускать обмана, злоупотребления доверием и нечестного ведения дел.

Действия хозяйствующих субъектов, органов власти и управления или их должностных лиц, направленные на дискриминацию отдельных хозяйствующих субъектов или ограничивающие их самостоятельность или препятствующие входу (выходу) на товарный рынок, являются неправомерными.

Статья 4. Определение понятий

Для целей настоящего Закона принимаются следующие понятия:

«хозяйствующие субъекты» — ведущие хозяйственную деятельность по производству, реализации либо приобретению товаров частные, коллективные, кооперативные, акционерные, государственные, общественные или иные предприятия, хозяйственные ассоциации, концерны и другие объединения, а также иные организации, пользующиеся правами юридического лица, или граждане, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью;

«органы власти и управления» — республиканские и региональные органы власти и управления, органы управления негосударственными предприятиями, объединениями и организациями, а также межотраслевые государственные объединения, хозяйственные ассоциации, концерны и другие объединения при выполнении ими функций управления (размещение госзаказов и распределение материальных ресурсов по лимитам и др.);

«товар» — продукт деятельности, предназначенный для продажи (реализации), включая работы, услуги;

«товарный рынок» — сфера обращения товаров, удовлетворяющих одну потребность, группу взаимозаменяемых потребностей, потребности определенной группы потребителей или потребность (совокупность потребностей) в рамках определенного региона;

«республиканский товарный рынок» — сфера обращения товаров в основном в границах РСФСР;

«региональный (местный) товарный рынок» — сфера обращения товаров в основном в границах автономной республики, края, области;

«конкуренция» — состязательность хозяйствующих субъектов на товарном рынке, когда ни один из них не в состоянии оказать решающего влияния на общие условия реализации на данном рынке;

«доминирующее положение» — положение хозяйствующего субъекта на определенном республиканском или региональном товарном рынке, которое дает ему возможность осуществлять монополистическую деятельность в случаях, когда: либо его доля на соответствующем товарном рынке составляет от 35 до 70% и выше и вход на этот рынок для других хозяйствующих субъектов затруднен, либо при формировании хозяйственных связей он имеет решающее влияние на своих контрагентов *;

«монополистическая деятельность» — противоречащие настоящему Закону действия (бездействие) хозяйствующих субъектов или органов власти и управления, направленные на недопущение, ограничение или устранение конкуренции и наносящие ущерб общественным интересам, интересам других хозяйствующих субъектов, включая соглашения (сговоры) между хозяйствующими субъектами, а также органами власти и управления.

Статья 5. Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур

Для содействия созданию товарных рынков, развития конкуренции, ограничения монополистической деятельности и пресечения недобросовестной конкуренции Верховным Советом РСФСР образуется Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур **.

Функции и полномочия Антимонопольного комитета РСФСР определяются настоящим Законом (раздел V).

Антимонопольный комитет РСФСР образует региональные отделения. Полномочия региональных отделений устанавливаются этим Комитетом в пределах его компетенции.

Раздел II. Монополистическая деятельность

Статья 6. Недопустимость злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением на рынке

Не допускаются следующие злоупотребления хозяйствующими объектами своим доминирующим положением на рынке, ограничивающие конкуренцию и ущемляющие общественные интересы других хозяйствующих субъектов или граждан:

ограничение или прекращение производства товаров без согласия основных потребителей при наличии реальной возможности производства;

нарушение сложившихся кооперационных связей без согласия потребителя и отказ от заключения договора с ним, за исключением случаев, когда это существенно способствует внедрению научно-технических достижений или иным образом повышает эффективность производства;

изъятие из обращения товаров с целью создания или поддержания дефицита на рынке либо повышения цен;

* Республиканский антимонопольный орган ежегодно задает предельные доли хозяйствующих субъектов на определенных товарных рынках, позволяющие признавать положение хозяйствующего субъекта доминирующим.

** Далее Антимонопольный комитет РСФСР.

навязывание контрагенту невыгодных ему условий договора или условий, не относящихся к его предмету (необоснованные требования передачи финансовых средств, в том числе в иностранной валюте; сырья, материалов, изделий, жилых домов, квартир, рабочей силы контрагента и др.);

включение в договор неблагоприятных условий, ставящих контрагента в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами (дискриминация отдельных хозяйствующих субъектов);

согласие заключить договор лишь при условии включения в него товаров, не требующихся потребителю;

необоснованное повышение свободных цен и превышение верхних пределов регулируемых цен;

создание препятствий другим хозяйствующим субъектам для входа на рынок.

Статья 7. Запрещение неправомерных соглашений хозяйствующих субъектов

Запрещаются и признаются недействительными полностью или частично соглашения (сговоры) хозяйствующих субъектов, достигнутые в любой форме, которые направлены на:

раздел рынка по территориальному принципу, по объему продаж или закупок, по ассортименту или по кругу потребителей с целью ограничения конкуренции;

исключение или ограничение доступа на рынок других хозяйствующих субъектов в качестве продавцов конкретных товаров или покупателей;

установление (поддержание) цены или надбавок (скидок) к цене в целях получения необоснованно высокой прибыли или устранения конкурентов;

искусственное повышение, снижение или поддержание цен на аукционах и иных торгах.

Антимонопольный комитет РСФСР может признать указанные соглашения не противоречащими настоящему Закону, если они существенно опосредствуют снижению издержек производства и обращения; внедрению научно-технических достижений; повышению эффективности реализации советских товаров на внешних рынках или оптимизации закупок за границей.

Статья 8. Недопустимость монополизации через преобразование хозяйствующих субъектов в акционерные общества и товарищества

С целью недопущения монополизации через преобразование хозяйствующих субъектов в акционерные общества и товарищества и в процессе операций с ценными бумагами запрещается:

приобретение (владение) хозяйствующим субъектом, контролирующим более 20% определенного товарного рынка, акций другого хозяйствующего субъекта, работающего на тот же товарный рынок;

покупка любым юридическим или физическим лицом контрольного пакета акций хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на определенном товарном рынке.

Статья 9. Недопустимость дискриминации и ограничения самостоятельности хозяйствующих субъектов актами органов власти и управления

Органам власти и управления запрещается определять дискриминирующие или напротив благоприятствующие условия для деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, если такие условия ограничивают конкуренцию, как то:

устанавливать запреты на реализацию товаров из одного региона страны (республики, края, области) в другой или иным образом ограничивать права хозяйствующих субъектов по реализации и приобретению товаров;

препятствовать созданию новых хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, в том числе малых предприятий;

устанавливать необоснованные запреты на осуществление конкретных видов деятельности хозяйствующих субъектов или производство определенных видов товаров;

давать указания хозяйствующим субъектам о первоочередной поставке товаров определенному кругу потребителей и о приоритетном заключении договора.

Статья 10. Недопустимость соглашений органов власти и управления, ограничивающих конкуренцию

Не допускаются и признаются неправомерными соглашения (сговоры) между органами власти и управления, препятствующие нормальному функционированию рынка, развитию конкуренции и ущемляющие общественные интересы и интересы граждан, как то:

о разделе рынка с целью ограничения конкуренции;

об исключении и ограничении доступа на рынок хозяйствующих субъектов;

о повышении, снижении и поддержании цен в целях получения необоснованных доходов.

Раздел III. Недобросовестная конкуренция

Статья 11. Недопустимость недобросовестной конкуренции

Не допускается недобросовестная конкуренция, как то:

распространение ложных или неточных сведений (представление точных сведений в ложном свете), способных нанести ущерб имуществу и деловой репутации других хозяйствующих субъектов;

введение в заблуждение потребителей относительно характера, способа и места изготовления, свойств, пригодности к применению или качества товаров;

самовольное использование товарного знака, фирменного наименования или маркировки товара, или самовольное копирование формы, упаковки, внешнего оформления товаров других хозяйствующих субъектов;

реклама товаров, не отвечающих требованиям качества; искажение или замалчивание в рекламной информации сведений об истинных свойствах и качестве товаров; некорректное сравнение товаров в процессе рекламной деятельности;

самовольное использование или разглашение конфиденциальной научно-технической, производственной или торговой информации.

Раздел IV. Задачи, функции и полномочия Антимонопольного комитета РСФСР

Статья 12. Задачи Антимонопольного комитета РСФСР

К задачам Антимонопольного комитета РСФСР относятся:
содействие мерам, направленным на формирование рыночных отношений на основе развития конкуренции, предпринимательства;
разработка мер по предупреждению, преодолению и ограничению монополистической деятельности, пресечению недобросовестной конкуренции;

государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства;

государственный контроль за созданием, ликвидацией и реорганизацией (слиянием, присоединением, разделением, выделением, преобразованием) хозяйствующих субъектов, занимающих или могущих занять доминирующее положение на товарном рынке, а также хозяйственных ассоциаций, концернов и других объединений;

Статья 13. Функции Антимонопольного комитета РСФСР

Антимонопольный комитет РСФСР:

систематически проводит комплексный анализ структур и состояния рынков и конкуренции на них и разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию функционирования рынка, развитию конкуренции, а также по преодолению монопольных тенденций;

направляет в Верховный Совет РСФСР и Совет Министров РСФСР доклады и предложения по вопросам совершенствования антимонопольного законодательства и практики его применения;

представляет в Верховный Совет РСФСР и Совет Министров РСФСР экспертные заключения по проектам законов и других нормативных актов, касающихся функционирования рынка и развития конкуренции;

координирует научные исследования в области создания и функционирования рынка;

дает рекомендации органам власти и управления по проведению мероприятий, направленных на содействие развитию товарных рынков и конкуренции;

разрабатывает меры по демополизации производства и обращения, включая создание параллельных структур и малых предприятий, а также разделение высокомонополизированных хозяйствующих субъектов;

контролирует крупные продажи и покупки акций, могущие привести к появлению доминирующего положения хозяйствующих субъектов на товарных рынках.

Статья 14. Право законодательной инициативы Антимонопольного комитета РСФСР

Антимонопольному комитету РСФСР предоставляется право законодательной инициативы.

Статья 15. Полномочия Антимонопольного комитета РСФСР

Антимонопольный комитет РСФСР вправе:

давать органам власти и управления, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений антимонопольного законодательства, о расторжении соглашений, противоречащих этому законодательству;

принимать решения об изъятии у хозяйствующих субъектов дохода, необоснованно полученного в результате монополистической деятельности или недобросовестной конкуренции;

налагать штрафы на хозяйствующих субъектов и их должностных лиц, а также на должностных лиц органов власти и управления за нарушение настоящего Закона и невыполнение предписаний Комитета;

признавать недействительными полностью или частично изданные органами власти и управления акты и заключаемые ими соглашения, нарушающие антимонопольное законодательство;

признавать противоречащие антимонопольному законодательству договоры хозяйствующих субъектов недействительными полностью или частично, либо давать им предписания о расторжении или изменении договоров, ущемляющих общественные интересы либо интересы других хозяйствующих субъектов или граждан;

вносить в соответствующие органы власти и управления предложения о введении обязательного лицензирования, запрещении или приостановлении экспортно-импортных операций хозяйствующих субъектов в случае нарушения ими антимонопольного законодательства;

участвовать в суде или арбитраже при рассмотрении дел, связанных с нарушением антимонопольного законодательства.

Статья 16. Фонд содействия антимонопольным мероприятиям и поддержки новых экономических структур

Антимонопольный комитет РСФСР создает Фонд содействия антимонопольным мероприятиям и поддержки новых экономических структур. Средства Фонда формируются за счет 40% сумм, взыскиваемых с хозяйствующих субъектов в качестве необоснованно полученного дохода в связи с монополистической деятельностью и недобросовестной конкуренцией, за счет средств республиканского бюджета, а также за счет других поступлений.

Средства Фонда расходуются Антимонопольным комитетом РСФСР на финансирование мероприятий по развитию конкуренции и ограничению монополистической деятельности.

Статья 17. Право Антимонопольного комитета РСФСР беспрепятственного доступа к информации

Уполномоченные Антимонопольным комитетом РСФСР лица имеют право беспрепятственного доступа в министерства, ведомства, другие органы власти и управления, а также на предприятия, в организации и их объединения для выполнения возложенных на Комитет функций и ознакомления со всеми необходимыми документами.

Полученные сведения не подлежат разглашению.

Статья 18. Обязанности хозяйствующих субъектов, органов власти и управления перед Антимонопольным комитетом РСФСР

Хозяйствующие субъекты, органы власти и управления обязаны по требованию Антимонопольного комитета РСФСР:

представлять достоверные документы, справочные материалы и другую информацию, необходимую Антимонопольному комитету РСФСР для осуществления его функций;

представлять письменные объяснения по поводу допущенных нарушений антимонопольного законодательства.

Антимонопольный комитет РСФСР гарантирует сохранение государственной и коммерческой тайны.

Статья 19. Право Антимонопольного комитета РСФСР налагать штраф за нарушение обязанностей, предусмотренных статьями 18 настоящего Закона

Антимонопольный комитет РСФСР вправе налагать штраф на: хозяйствующих субъектов за непредставление в установленный срок документов, справочных материалов и другой информации, а также письменных объяснений их должностных лиц или представление заведомо недостоверных или ложных сведений (статья 18 настоящего Закона) в размере до 10 тыс. рублей;

должностных лиц хозяйствующих субъектов, органов власти и управления за нарушения, указанные в предыдущем абзаце, в размере до 200 рублей.

Статья 20. Совет по вопросам монополизации и конкуренции

При Антимонопольном комитете РСФСР действует общественный Совет по вопросам монополизации и конкуренции. Председатель Совета назначается Председателем Антимонопольного комитета РСФСР. Совет формируется его Председателем из числа ученых и специалистов в области права и экономики, представителей общественных организаций.

Функциями Совета являются:

проведение исследований структуры товарных рынков, степени их монополизации и представление на этой основе научных докладов в Антимонопольный комитет РСФСР;

осуществление независимой экспертизы законодательных актов, документов о создании, ликвидации или реорганизации хозяйствующих субъектов, инвестиционных проектов;

предоставление консультаций Антимонопольному комитету РСФСР, органам власти и управления, хозяйствующим субъектам по вопросам применения антимонопольного законодательства;

изучение зарубежного опыта антимонопольного регулирования и поддержки конкуренции на товарных рынках.

Работы Совета оплачиваются через хозрасчетные центры Антимонопольного комитета РСФСР за счет средств Фонда содействия антимонопольным мероприятиям и поддержки новых экономических структур.

Статья 21. Гласность в работе

Антимонопольный комитет РСФСР обеспечивает гласность в своей работе, используя в этих целях средства массовой информации и свой печатный орган — журнал «Монополии и конкуренция».

Раздел V. Содействие развитию товарных рынков и конкуренции

Статья 22. Рекомендации Антимонопольного комитета РСФСР

В целях содействия развитию товарных рынков и конкуренции Антимонопольный комитет РСФСР вносит соответствующим органам власти и управления рекомендации:

- о предоставлении льготных кредитов, а также уменьшении налогов или освобождении от них хозяйствующих субъектов, впервые вступающих на товарные рынки, где отсутствует достаточная конкуренции, либо малых предприятий;

- о расширении сферы применения свободных и регулируемых цен;
- о создании параллельных структур, в том числе за счет государственных капиталовложений;

- о финансировании мероприятий по расширению выпуска дефицитных товаров для устранения доминирующего положения отдельных хозяйствующих субъектов;

- о привлечении иностранного капитала и создании совместных предприятий;

- о лицензировании экспортно-импортных операций и изменении таможенных тарифов;

- о сокращении перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию.

Статья 23. Использование Фонда содействия антимонопольным мероприятиям и поддержки новых экономических структур

За счет средств Фонда содействия антимонопольным мероприятиям и поддержки новых экономических структур Антимонопольный комитет РСФСР оказывает содействие малым предприятиям и другим новым экономическим структурам путем:

- предоставления им льготных кредитов;
- выполнения функции гаранта кредитов, получаемых малыми предприятиями в коммерческих банках;
- страхования финансовых рисков;
- финансирования обучения кадров;
- финансирования разработки учредительских документов в консультационных фирмах.

Раздел VI. Предупреждение и устранение доминирующего положения хозяйствующих субъектов на товарных рынках

Статья 24. Порядок государственного контроля за созданием, ликвидацией и реорганизацией хозяйствующих субъектов

Создание, ликвидация или реорганизация хозяйствующих субъектов не должны вести к их доминирующему положению на товарном рынке или к ограничению конкуренции.

Решения, договоры, уставы и другие документы о создании, ликвидации или реорганизации хозяйственных ассоциаций, концернов и других объединений направляются с обоснованиями в Антимонопольный комитет РСФСР либо его региональное отделение, которые в 45-дневный срок должны направить извещения о согласии или о запрещении создания, ликвидации или реорганизации. В извещении о запрещении должны быть сообщены мотивы отказа.

Неполучение ответа в 60-дневный срок с момента направления документов в Антимонопольный комитет РСФСР приравнивается к запрету. Создание, ликвидация или реорганизация хозяйственных ассоциаций, концернов и других объединений возможны только при наличии согласия Антимонопольного комитета РСФСР.

В тех случаях, когда создание, ликвидация или реорганизация предприятия могут привести к доминирующему положению этого предприятия или иных хозяйствующих субъектов либо к другому ограничению конкуренции на товарном рынке, это предприятие (его учредитель) представляет в Антимонопольный комитет РСФСР либо в его региональное отделение соответствующие документы с обоснованием необходимости создания, ликвидации или реорганизации. При наличии возражений Антимонопольный комитет РСФСР или его региональное отделение в 45-дневный срок с момента получения документов направляют мотивированное извещение о запрещении создания, ликвидации или реорганизации предприятий.

При неполучении извещения Антимонопольного комитета РСФСР (регионального отделения) о запрещении создания, ликвидации или реорганизации предприятия в 60-дневный срок с момента направления документов последние считаются соответствующими настоящему Закону.

Регистрация упомянутых предприятий осуществляется при условии предоставления доказательств обращения в Антимонопольный комитет РСФСР.

Статья 25. Принудительное разделение хозяйствующих субъектов

Если хозяйствующие субъекты, занимающие доминирующее положение на товарном рынке, осуществляют монополистическую деятельность или их действия приводят к существенному ограничению конкуренции или нарушению нормального функционирования товарного рынка, Антимонопольный комитет РСФСР может принять решение о принудительном разделении этих хозяйствующих субъектов.

Решение о принудительном разделении хозяйствующих субъектов принимается при наличии следующих условий:

- либо организационного и территориального обособления подразделений (заводов, цехов);

- либо отсутствия тесной технологической взаимозависимости подразделений (в частности доля внутреннего оборота в общем объеме валовой продукции хозяйствующего субъекта составляет менее 30%);

- либо разграничения сфер деятельности подразделений в рамках узкой предметной специализации на товарах, удовлетворяющих одну (или группу сходных) потребность;

- либо отсутствия долгосрочных планов развития хозяйствующего субъекта как единого целого и др.

Решение Антимонопольного комитета РСФСР о принудительном разделении хозяйствующих субъектов подлежит исполнению в срок, установленный Антимонопольным комитетом РСФСР.

Статья 26. Инициативное разделение хозяйствующих субъектов

Выделение по инициативе трудового коллектива структурного подразделения хозяйствующего субъекта или его иное разделение может быть поддержано Антимонопольным комитетом РСФСР (региональным отделением), если при достаточных основаниях для выхода из состава хозяйствующего субъекта это подразделение не может совершить такое действие, используя другие законы РСФСР.

Статья 27. Обжалование решений Антимонопольного комитета РСФСР о запрещении создания, ликвидации или реорганизации, а также о принудительном разделении хозяйствующих субъектов

Решения Антимонопольного комитета РСФСР о запрещении создания, ликвидации или реорганизации, а также о принудительном разделении хозяйствующих субъектов могут быть обжалованы соответственно в суде или арбитраже.

Раздел VII. Ответственность за нарушения антимонопольного законодательства

Статья 28. Последствия нарушения антимонопольного законодательства

В случае нарушения запретов, установленных разделами II и III настоящего Закона, хозяйствующие субъекты, органы власти и управления и их должностные лица привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством:

Антимонопольный комитет РСФСР вправе направить предписания о прекращении нарушения, восстановлении первоначального положения, перечислении сумм необоснованно полученного дохода в соответствующий бюджет и Фонд содействия антимонопольным мероприятиям и поддержки новых экономических структур, о принудительном разделении хозяйствующих субъектов; наложить штраф.

Суд или арбитраж в пределах своей компетенции вправе взыскать убытки.

Статья 29. Основания наложения штрафов

Штрафы налагаются за следующие нарушения:

на хозяйствующих субъектов за недобросовестную конкуренцию; за уклонение от выполнения или несвоевременное выполнение предписания Антимонопольного комитета РСФСР (регионального отделения) о прекращении нарушений, либо о восстановлении первоначального положения, либо о принудительном разделении — в размере до 500 тысяч рублей;

на должностных лиц органов власти и управления и хозяйствующих субъектов, виновных в уклонении от выполнения или несвоевременном выполнении предписаний — в размере до 1 тысячи рублей.

Штрафы подлежат перечислению в республиканский или местный бюджет.

Статья 30. Возмещение хозяйствующим субъектом убытков, причиненных монополистической деятельностью и недобросовестной конкуренцией

Хозяйствующий субъект, допустивший нарушение антимонопольного законодательства, возмещает потерпевшему хозяйствующему субъекту причиненные монополистической деятельностью или недобросовестной конкуренцией убытки в порядке, установленном законодательством.

Статья 31. Взыскание убытков, причиненных хозяйствующим субъектам неправомерными актами органов власти и управления

Если принятым с нарушением антимонопольного законодательства актом органа власти и управления хозяйствующему субъекту причинены убытки, он вправе обратиться соответственно в суд или арбитраж с иском к органу власти и управления о возмещении этих убытков.

Статья 32. Освобождение хозяйствующих субъектов от ответственности за нарушение антимонопольного законодательства

Хозяйствующие субъекты и их должностные лица освобождаются полностью или частично от ответственности за нарушение настоящего Закона, если их монополистическая деятельность была обусловлена актами органов власти и управления, принятыми с нарушением законодательства.

В этом случае контрагент хозяйствующего субъекта, понесший убытки, вправе обратиться соответственно в суд или арбитраж с иском об их возмещении к органу власти и управления, акт которого повлек за собой нарушения антимонопольного законодательства.

Раздел VIII. Рассмотрение Антимонопольным комитетом РСФСР дел о нарушениях антимонопольного законодательства

Статья 33. Основания для рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства

Антимонопольный комитет РСФСР рассматривает дела по фактам нарушения антимонопольного законодательства на основании заявлений хозяйствующих субъектов, Торгово-промышленной палаты СССР, органов власти и управления, обществ и союзов потребителей, других общественных организаций.

Порядок рассмотрения дел определяется правилами, утверждаемыми Антимонопольным комитетом РСФСР.

Статья 34. Подача и рассмотрение заявлений

Заявления подаются в Антимонопольный комитет РСФСР в письменной форме с приложением документов, свидетельствующих о фактах нарушения антимонопольного законодательства.

Содержание заявлений и документов не подлежит разглашению. На основании рассмотрения дела принимаются решения.

Раздел IX. Порядок обжалования решений Антимонопольного комитета РСФСР

Статья 35. Порядок опротестования предписаний Антимонопольного комитета РСФСР

Органы власти и управления и хозяйствующие субъекты вправе обратиться соответственно в суд или арбитраж с заявлением о признании недействительными полностью или частично предписаний Антимонопольного комитета РСФСР, принятых с нарушением законодательства.

Заявления рассматриваются судом — в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным кодексом РСФСР для производства по делам, возникшим из административно-правовых отношений, а арбитражем — в порядке, установленном для рассмотрения заявлений о признании недействительными актов органов власти и управления.

Статья 36. Порядок обжалования решений Антимонопольного комитета РСФСР о наложении штрафов

Хозяйствующие субъекты вправе обратиться соответственно в суд или арбитраж с заявлением об отмене или изменении решений Антимонопольного комитета РСФСР о наложении штрафов.

Решение о наложении штрафа на должностных лиц обжалуется ими в порядке, установленном законодательством об административной ответственности.

ПОЛОЖЕНИЕ

О фонде экономической стабилизации СССР

Раздел I. Общие положения

1. Фонд экономической стабилизации СССР (далее — Фонд) — государственное учреждение, предназначенное для смягчения последствий перехода к рыночной экономике, поддержки предприятий, имеющих наиболее важное значение для обеспечения жизнедеятельности населения и бесперебойности хозяйственных процессов.

2. Фонд создается Президентом СССР в качестве независимого учреждения, руководствующегося в своей деятельности настоящим Положением. Деятельность Фонда гарантирована Правительством СССР.

Аналогичные фонды могут создаваться в союзных республиках.

3. Директор Фонда назначается Президентом СССР.

4. Фонд действует до 1 января 1992 г. с правом продления срока его полномочий Президентом СССР максимум на 1 год.

Раздел II. Задачи и функции Фонда

5. Фонд призван решать следующие задачи:
смягчать негативное воздействие на государственные предприятия и учреждения повышения процентных ставок, сокращения бюджетных ассигнований, исчезновения гарантий снабжения и сбыта;
предотвращать банкротство или резкое снижение объемов производства государственных предприятий.

6. Для реализации поставленных ему задач Фонд имеет право:

- дотировать предприятия;
- субсидировать получение кредитов;
- гарантировать кредиты коммерческих банков;
- предоставлять возвратные кредиты под льготный процент;
- покупать акции и паи предприятий;
- участвовать в реорганизации предприятий;
- принимать на себя активы и пассивы предприятий.

Раздел III. Источники ресурсов Фонда

7. Финансовые ресурсы Фонда:
целевые бюджетные ассигнования;
выручка от продажи среднесрочных облигаций Фонда;
выручка от лотерей Фонда;

5 процентов доходов бюджетов всех уровней от приватизации государственного имущества;

25 процентов дополнительных доходов банков от повышения процентных ставок за период с 1 января по 1 октября 1991 года;

пожертвования советских и иностранных учреждений и граждан.

8. Фонд освобожден от всех видов налогов, сборов, пошлин.

Раздел IV. Деятельность Фонда

9. Руководство Фонда имеет исключительное право распоряжаться ресурсами, находящимися в его ведении без согласования с какими-либо органами власти.

10. Фонд рассматривает только детально обоснованные просьбы хозяйственных государственных предприятий, поступившие непосредственно в адрес Фонда.

11. Фонд не рассматривает необоснованные просьбы, заявки бюджетных, кооперативных и общественных организаций, а также просьбы, пересланные из других учреждений.

12. Фонд удовлетворяет или отказывает в удовлетворении просьбы в течение двух недель без объяснения причин.

13. Фонд может запрашивать у заявителя любую информацию, необходимую для принятия решения.

14. Конкретная форма помощи Фонда может быть обусловлена следующими условиями:

реорганизация предприятия (в том числе преобразование в акционерное общество);

увольнение тех или иных руководителей;

сокращение штатов;

распродажа излишних товарно-материальных запасов;

сокращение непроизводственных затрат;

частичная переориентация деятельности;

разделение предприятия.

15. Аппарат Фонда состоит из откомандированных государственных учреждений или из привлекаемых на контрактной основе высококвалифицированных специалистов-экспертов различных специальностей.

16. Государственные органы всех уровней оказывают содействие Фонду в откомандировании по его запросу специалистов и осуществлении его функций.

Раздел V. Ликвидация Фонда

17. Фонд ликвидируется по истечении срока действия его полномочий.

18. Требования и обязательства Фонда для окончательного урегулирования переходят Министерству финансов СССР.

ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК О ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Глава I. Общие положения

Статья 1. Обязанность государства по обеспечению занятости

Государство обеспечивает реализацию закрепленного Конституцией СССР права граждан на труд, включая право на свободный выбор профессии, вида занятости и места работы, независимо от расы, цвета кожи, пола, религии, возраста, политических убеждений, национальности и социального происхождения.

Административное принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Государство несет ответственность за осуществление политики полной и продуктивной занятости населения.

Статья 2. Основные принципы политики государства в области занятости

1. Политика в области занятости населения исходит из приоритета трудового образа жизни граждан, является важнейшей и неотъемлемой частью социально-экономической политики государства.

2. Основные принципы политики государства в области занятости:

обеспечение равных возможностей всем трудоспособным гражданам в реализации права на труд;

предоставление социальных гарантий в сфере занятости и обеспечение защиты граждан от безработицы;

проведение специальных мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих особые трудности в поиске стабильной работы;

сочетание централизованных мероприятий по решению важнейших общесоюзных проблем занятости с самостоятельностью союзных (автономных) республик, исполкомов местных Советов народных депутатов в обеспечении занятости населения;

широкое участие профессиональных союзов СССР, ассоциаций (союзов) предпринимателей в разработке, реализации и контроле мер по обеспечению занятости на базе сотрудничества с органами государственного управления;

международное сотрудничество в решении проблем занятости.

Статья 3. Государственные гарантии права на труд

1. Государство гарантирует гражданам:

бесплатную общеобразовательную и профессиональную подготовку. Порядок ее предоставления определяется законодательством Союза ССР, союзных (автономных) республик;

добровольность труда, в соответствии с которой занятость основана на свободном волеизъявлении граждан;

свободу выбора рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием;

содействие в трудоустройстве в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием всеми доступными средствами, включая профессиональную ориентацию и переподготовку, деятельность государственной службы занятости;

предоставление работы на предприятиях, организациях, учреждениях государственного сектора экономики (на союзном, республиканском и местном уровнях) за счет создания дополнительных рабочих мест в случае исчерпания иных возможностей трудоустройства;

защиту от необоснованного отказа в приеме на работу и увольнения, а также содействие в сохранении работы.

2. В случае потери работы государство гарантирует гражданам:

выплату выходного пособия и сохранение средней заработной платы на период трудоустройства в установленном порядке работникам, потерявшим постоянную работу на предприятиях, в учреждениях и организациях в связи с сокращением численности или штата, несоответствия занимаемой должности или выполняемой работе, при реорганизации и ликвидации предприятий, учреждений, организаций;

бесплатное обучение новой профессии, повышение квалификации в специализированных центрах системы государственной службы занятости или в иных учебных заведениях с выплатой стипендии;

компенсацию материальных затрат в связи с переездом в другую местность на новое место жительства и работу по направлению государственной службы занятости;

возможность участия в общественных работах и получения вознаграждения не ниже пособия по безработице;

выплату вынужденно незанятым гражданам в установленном порядке пособия по безработице, материальной помощи членам семьи, находящимся на их иждивении, и иные виды помощи;

включение периода обучения, участия в общественных работах, а также получения пособия по безработице в трудовой стаж.

Статья 4. Дополнительные гарантии занятости

Государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы и неспособным на равных условиях конкурировать на рынке труда, в том числе женщинам, имеющим малолетних детей, молодежи, инвалидам, лицам предпенсионного возраста, лицам, продолжительное время не имеющим работы, лицам, освобожденным из мест заключения, и вынужденным мигрантам, путем создания дополнительных рабочих мест, поощрения работодателей за прием на работу указанных граждан, организацией специальных программ обучения и другими мерами.

Статья 5. Законодательство о занятости

Отношения занятости в СССР регулируются настоящими Основами и издаваемыми в соответствии с ними другими законодательными актами Союза ССР, союзных (автономных) республик, а также коллективными соглашениями (договорами).

Глава II. Занятость граждан

Статья 6. Понятие занятости

Занятость — это общественно полезная деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей и приносящая им доход.

Статья 7. Занятое население

К занятому населению относятся все трудоспособные граждане, которые:

выполняют работу за вознаграждение в течение полного либо неполного рабочего дня (недели);

имеют оплачиваемую работу, подтвержденную соответствующим документом, но временно отсутствуют в связи с болезнью, отпуском, повышением квалификации (переподготовкой), временной приостановкой производства, забастовкой и иными причинами;

самостоятельно обеспечивают себя работой (индивидуальная трудовая деятельность, включая предпринимательство, работа в личном подсобном и индивидуальном крестьянском хозяйстве и другие виды деятельности);

проходят военную службу.

Статья 8. Безработные

Безработными признаются трудоспособные граждане, не занятые в общественном производстве и не имеющие заработков по причине невозможности получить подходящую работу, действительно ищущие работу и зарегистрированные в государственной службе занятости.

Порядок регистрации граждан в качестве безработных определяется законодательством союзных (автономных) республик, коллективными соглашениями (договорами) с учетом настоящих Основ.

Глава III. Регулирование занятости

Статья 9. Меры регулирования занятости

1. Государственная политика в области занятости осуществляется экономическими, организационными и правовыми мерами.

2. В числе экономических предусматриваются меры финансово-кредитной, инвестиционной, налоговой политики, направленные на рациональное размещение производительных сил, повышение мобильности трудящихся, создание новых технологий, поощрение развития малых предприятий и гибких режимов труда, повышение престижности сферы услуг и другие меры, способствующие сохранению и развитию системы рабочих мест.

3. Организационные меры включают создание Государственной службы занятости, формирование ее материальной, кадровой, информационной, финансовой базы; совершенствование ее структуры; проведение научных исследований; разработку программ занятости.

4. Правовые меры направлены на сохранение и содействие занятости на основе обеспечения трудовых прав и интересов работников, предоставления им гарантий, создания благоприятных условий на производстве, дальнейшего совершенствования трудового законодательства.

5. Государство содействует формированию общественного мнения о праве на труд как высшей ценности общества, о необходимости повышения конкурентоспособности каждого трудящегося на рынке труда как важнейшем условии осуществления политики полной занятости.

6. Применяемые на практике меры регулирования занятости определяются на местном, республиканском и союзном уровнях с учетом сложившейся социально-экономической ситуации в соответствии с законодательством Союза ССР, союзных (автономных) республик, коллективными договорами (соглашениями) и настоящими Основами.

Статья 10. Координационные комитеты содействия занятости

С целью выработки согласованных решений в области осуществления политики занятости на союзном, республиканском и местном уровнях создаются координационные комитеты содействия занятости, в состав которых входят представители профессиональных союзов, объединений (ассоциаций) работодателей и органов государственного управления. Представители работодателей и профсоюзов назначаются в состав этих комитетов в равных количествах после согласования с представляющими их организациями.

Статья 11. Государственная служба занятости

Для реализации политики занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий на всей территории СССР создается государственная служба занятости.

Деятельность государственной службы занятости на союзном, республиканском и местном уровнях осуществляется под руководством соответствующих органов власти в тесном взаимодействии с координационными комитетами содействия занятости.

Услуги, оказываемые государственной службой занятости населению и работодателям, предоставляются бесплатно.

Статья 12. Обязанности и права службы занятости

1. Государственная служба занятости обязана:

анализировать спрос и предложение на рабочую силу, распространять информацию о состоянии рынка труда;

вести учет свободных рабочих мест и граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства;

консультировать обращающихся в службу занятости трудящихся и хозяйственных руководителей (работодателей) о возможностях получения работы и обеспечения рабочей силой, о требованиях, предъявляемых к профессиям, и по другим вопросам, представляющим собой полезность для содействия полной занятости;

оказывать помощь трудящимся в подыскании подходящей работы и помощь работодателям в подыскании подходящих работников;

организовывать профессиональное обучение, переобучение и повышение квалификации граждан в системе службы занятости или других учебных заведениях; оказывать помощь в развитии и определении содержания курсов обучения и переобучения;

оказывать услуги по трудоустройству, профессиональной ориентации высвобождаемым работникам и неза занятому населению;

обеспечивать регистрацию безработных и оказывать им в пределах своей компетенции помощь, включая выплату пособий;

организовывать разработку общесоюзных, республиканских, областных (краевых), городских и районных программ занятости и мероприятий по социальной защищенности различных групп населения;

содействовать предприятиям, организациям и учреждениям в решении вопросов, имеющих отношение к обеспечению занятости населения.

2. Государственная служба занятости имеет право:

запрашивать от всех предприятий, организаций, учреждений информацию об их финансовом положении, возможной ликвидации (реорганизации), предполагаемых структурных изменениях, крупных технических перевооружениях и других мерах, в результате которых может произойти высвобождение трудящихся с действующего производства, а также о наличии свободных рабочих мест;

направлять на все предприятия, организации, учреждения граждан для трудоустройства в соответствии с их уровнем квалификации, профессиональной подготовки и образования при наличии там соответствующих свободных рабочих мест;

направлять на все предприятия, организации, учреждения для трудоустройства инвалидов, молодежь, женщин, имеющих малолетних детей, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, с учетом минимального количества рабочих мест, определяемых для этой категории трудящихся местным Советом народных депутатов;

организовывать в случае необходимости совместно с местными органами управления и предприятиями общественные работы;

распоряжаться в установленном порядке фондом содействия занятости;

взыскивать в фонд содействия занятости штрафы с предприятий за уклонение без объективных причин от трудоустройства направляемых службой занятости граждан в порядке и размере, определяемом законодательством союзной республики.

Статья 13. Участие предприятий в реализации государственной политики занятости

1. Предприятия, учреждения, организации (в дальнейшем предприятия), осуществляющие свою деятельность на территории Союза ССР, содействуют проведению государственной политики занятости на основе:

соблюдения условий договоров (соглашений), регулирующих трудовые отношения в соответствии с законодательством Союза ССР, союзных (автономных) республик;

создания условий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работающих;

трудоустройства определенного местным Советом народных депутатов числа лиц, испытывающих трудности в поиске работы и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда;

создания специальных рабочих мест и условий труда для инвалидов;

предоставления информации о наличии вакантных рабочих мест и о возможных увольнениях трудящихся, включая письменное изложение оснований увольнения, число и категории трудящихся, которых оно может коснуться, и срок, в течение которого его намечено осуществить. Указанная информация предоставляется в государственную службу занятости и профсоюзный орган для проведения консультаций и принятия своевременных мер по предотвращению увольнений (или сведения их числа к минимуму) и смягчению неблагоприятных последствий любого увольнения.

2. Предприятия обязаны создавать специализированные рабочие места для инвалидов в размере не менее 2% от общего числа рабочих мест. В случае невыполнения данного требования или невозможности по производственным и иным причинам создавать рабочие места для инвалидов государственная служба занятости взыскивает с предприятий штраф в размере средней заработной платы работников предприятий за каждое неорганизованное рабочее место. Изымаемые средства направляются в фонд содействия занятости для содействия трудоустройства инвалидов.

Потери работодателей при создании дополнительных рабочих мест для инвалидов сверх установленного минимума, а также подготовка и переподготовка указанной категории лиц могут компенсироваться из государственного фонда занятости.

3. Предприятия обязаны принять на работу определенное Советами народных депутатов число лиц, которым государство предоставляет дополнительные гарантии занятости (женщины, имеющие малолетних детей, молодежь, лица предпенсионного возраста, лица, продолжительное время не имеющие работы, лица, освобожденные из мест заключения, вынужденные мигранты) при условии соответствия имеющихся на предприятии вакансий и полученной профессиональной подготовки указанными лицами.

Совет Министров СССР, Советы Министров союзных (автономных) республик, исполкомы местных Советов народных депутатов предоставляют льготы по платежам в союзный, республиканский и местный (вплоть до полного освобождения от платежей) бюджеты за прием на работу указанных граждан, нуждающихся в социальной защите.

Статья 14. Организация общественных работ

По инициативе и при участии служб занятости местные Советы народных депутатов могут организовывать для безработных общественные работы на предприятиях, находящихся в их собственности, и по договорам — на других предприятиях.

С безработными, желающими участвовать в общественных работах, заключается договор на выполнение общественных работ сроком до двух месяцев с правом его продления. Занятые общественны-

ми работами не получают пособия по безработице, если оплата труда на новом месте выше его размера. На занятых общественными работами распространяются общие социальные гарантии, в том числе право на пенсионное обеспечение, оплату по болезни.

Финансирование общественных работ производится государственными службами занятости.

Статья 15. Государственный фонд содействия занятости

Государственный фонд содействия занятости создается на местном, республиканском и союзном уровнях в целях финансирования мероприятий в области политики занятости.

Государственный фонд занятости образуется соответственно за счет средств союзного, республиканского и местного бюджетов, а также добровольных пожертвований и иных поступлений. Объемы ассигнований, направляемых из союзного, республиканского, местного бюджетов на формирование фондов содействия занятости, определяются Советами народных депутатов при утверждении бюджетов в размере не менее 1 процента.

Основные направления расходования государственного фонда занятости определяются координационными комитетами содействия занятости.

Распоряжение средствами государственного фонда содействия занятости находится в компетенции государственной службы занятости.

Глава IV. Компенсации потери работы

Статья 16. Виды компенсаций

Потерявшим работу государство предоставляет в установленном порядке следующие компенсации:

материальные выплаты в связи с переездом в другую местность на новое место жительства и работу по направлению государственной службы занятости;

стипендии в период повышения квалификации или переобучения;

пособия по безработице;

материальную помощь членам семьи безработного, находящимся на его иждивении, и иные виды помощи.

Статья 17. Стипендия в период профессионального обучения

Безработным в период повышения квалификации или переобучения выплачивается стипендия в размере:

а) 100 процентов средней заработной платы по последнему месту работы безработного при наличии у него непрерывного трудового стажа не менее 12 недель в течение 12 месяцев, предшествующих началу безработицы;

б) 100 процентов средней заработной платы на последнем месте работы независимо от трудового стажа, если потеря работы произошла в результате несчастного случая на производстве или наступления профессионального заболевания;

в) 50 процентов средней заработной платы, сложившейся в союзной республике, для ищущих работу впервые либо длительно неработавших.

Профессиональное обучение безработных осуществляется в центрах переобучения граждан государственной службой занятости и иных учебных заведениях в случаях, если:

невозможно найти работу из-за отсутствия у безработного профессиональной квалификации;

необходимо изменить квалификацию в связи с отсутствием работы, отвечающей имеющимся у безработного профессиональным навыкам;

потеряна способность к выполнению работы по прежней профессии.

Обучение и переобучение безработных проводятся за счет средств, предусмотренных в смете фонда содействия занятости.

Статья 18. Пособие по безработице

1. Право на пособие по безработице предоставляется трудоспособным гражданам в возрасте от 16 лет до наступления права на пенсию, признанным в установленном порядке безработными. Такое право приобретают и граждане, впервые ищущие работу или стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва.

2. Пособие по безработице выплачивается с момента регистрации гражданина в качестве безработного, вплоть до решения вопроса о трудоустройстве, но не более 12 месяцев.

Сроки выплаты пособия по безработице могут увеличиваться до 24 месяцев для лиц предпенсионного возраста.

3. Гражданам, имеющим право на получение пособия по безработице, гарантируется его выплата в размере не ниже:

а) 50 процентов средней заработной платы по последнему месту работы при условии, что гражданин в течение 12 месяцев, предшествующих регистрации в качестве безработного, имел оплачиваемую работу не менее 12 недель. В случае потери работы в результате несчастного случая на производстве или наступления профессионального заболевания выплата пособия производится независимо от трудового стажа.

Размер пособия по безработице не должен быть ниже минимальной заработной платы, установленной законодательством Союза ССР, но не выше средней заработной платы, сложившейся в союзной республике;

б) 75 процентов минимального размера заработной платы — во всех иных случаях, включая граждан, ищущих работу впервые.

Граждане, завершившие профессиональную подготовку в учебных заведениях (очные формы обучения), а также демобилизованные из Вооруженных Сил, имеют право на получение пособия в размере минимальной заработной платы.

4. Выплата пособия по безработице может быть приостановлена на срок до 3 месяцев, либо его размер снижен в случаях:

а) выдачи гражданину выходного пособия и других выплат, связанных с увольнением;

б) увольнения с прежнего места работы по собственному желанию без уважительных причин;

в) увольнения за преднамеренное нарушение трудовой дисциплины и другие умышленные нарушения.

5. При отказе безработного по неуважительной причине от двух предложений подходящей работы в течение 30 дней он может быть полностью или частично лишен пособия на срок до одного года.

6. Выплата пособий по безработице осуществляется за счет средств республиканских, местных фондов содействия занятости.

7. Законодательством союзных (автономных) республик, а также коллективными договорами (соглашениями) могут предусматриваться увеличение размеров пособий по безработице, а также меры защиты трудящихся в случае частичной безработицы и временной приостановки производства, включая выплату пособий трудящимся с неполным рабочим днем (неделей), ищущим рабочее место с полным рабочим днем (неделей).

Статья 19. Материальная помощь

1. Находящимся на иждивении членам семьи безработного, а также гражданам, потерявшим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного срока его выплаты, оказывается материальная или иная помощь, включая дотации за пользование жильем, коммунальными услугами, общественным транспортом.

2. Порядок и условия оказания материальной и иной помощи определяется законодательством союзных (автономных) республик, коллективными договорами (соглашениями).

Статья 20. Подходящая работа

1. Подходящей считается работа, соответствующая профессиональной подготовке работника, учитывающая его возраст, трудовой стаж и опыт по прежней специальности, транспортную доступность нового рабочего места.

Подходящей не может считаться работа, если она:

предоставляется в районе, где жилищные и иные условия проживания менее благоприятные, чем те, которые работник имел до обращения в службу занятости;

значительно удалена от постоянного места жительства;

заработная плата и другие условия труда ниже среднего уровня по данной специальности (профессии);

отказ от нее обоснован другими основаниями, в частности личным или семейным положением трудящихся.

2. Законодательством союзных (автономных) республик, решением местных Советов народных депутатов могут устанавливаться и иные критерии подходящей работы, усиливающие социальную защищенность трудящихся.

Глава V. Занятость и профсоюзы

Статья 21. Участие профсоюзов в содействии полной и эффективной занятости

1. Профессиональные союзы участвуют в разработке государственной политики занятости, соответствующих законодательных актов Союза СССР, союзных (автономных) республик и решений местных Советов народных депутатов.

2. Органы государственного управления, хозяйственные органы и профессиональные союзы регулярно проводят совместные консультации по проблемам занятости. По их итогам могут заключаться коллективные соглашения (договоры), в которые включаются мероприятия, направленные на содействие и сохранение занятости, защиту высвобождаемых, а также особых групп трудящихся, обяза-

тельства со стороны органов государственного управления по предоставлению информации об экономических, финансовых условиях проведения политики занятости и другие вопросы, затрагивающие интересы трудящихся в области занятости.

Глава VI. Контроль и ответственность за нарушение законодательства о занятости населения

Статья 22. Контроль за осуществлением законодательства о занятости

Государственный контроль за соблюдением законодательства о занятости осуществляют:

Генеральный прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры;
Советы народных депутатов, государственная служба занятости;
профессиональные союзы, а также состоящая в их ведении правовая инспекция труда.

Статья 23. Право обжалования неправомерных действий государственной службы занятости

Граждане вправе обжаловать неправомерные действия работников службы занятости в вышестоящий по подчиненности орган, а также через суд в порядке, установленном законодательством.

Статья 24. Ответственность за нарушение законодательства о занятости

Законодательством Союза ССР, союзных (автономных) республик может быть установлена дисциплинарная, материальная, административная или уголовная ответственность за нарушение законодательства о занятости.