

МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ВСТРЕЧИ МЭРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ С ПРОФСОЮЗНЫМ АКТИВОМ ГОРОДА



Москва, 2007

Комитет по телекоммуникациям и средствам массовой информации города Москвы

11 апреля 2007 года в Учебно-исследовательском Центре Московской Федерации профсоюзов (ул. Маломосковская, д.10) проходила встреча Мэра Москвы Ю. М. Лужкова и членов Правительства Москвы с представителями отраслевых профсоюзов и членскими организациями Московской Федерации профсоюзов по вопросам социально-экономического положения в городе. Такие встречи проводятся ежегодно в соответствии с распоряжением мэра Москвы от 28 марта 2000 г. № 329-РМ «О взаимодействии Правительства Москвы с Московской Федерацией профсоюзов» и стали хорошей традицией.

Во встрече принимали участие первые заместители мэра Москвы в Правительстве Москвы, члены Правительства Москвы, руководители органов исполнительной власти города Москвы, депутаты Московской городской Думы.

На встрече затрагивался большой круг вопросов, связанных с реализацией мер поддержки промышленного производства, реорганизацией производственных территорий, повышением благосостояния москвичей на основе динамичного и устойчивого роста экономики города, проблемами городского хозяйства и управления, повышения уровня жизни москвичей, развитием кадрового потенциала для промышленности города, сдерживания роста безработицы, вопросы состояния экологии города и др.

Особую социальную значимость для Правительства Москвы постоянно имели и имеют вопросы, связанные с повышением уровня и качества жизни основных социально-демографических групп населения.

Накануне наступающего лета, вопросы организации отдыха и оздоровления детей и подростков приобретают особую актуальность, существенно добавляют работы трудовым коллективам и профсоюзным организациям.

Совместными усилиями Правительства Москвы и Московской Федерации профсоюзов реализуется городская программа детского отдыха, утверждена Комплексная программа дополнительных мер по поддержке семей с детьми на 2007 год, объявленный в столице «Годом ребенка».

По результатам таких встреч Правительство города вместе с Московской Федерацией профсоюзов вырабатывает дополнительные меры, принимает решения, которые идут на пользу реального сектора экономики города, трудовыми коллективами, позволяют в полном объеме реализовать намеченные социальные программы.

Система непосредственного общения, открытого диалога между руководителями исполнительной власти города и профсоюзами обоюдно полезна, способствует сохранению социального мира в Москве и развитию социального взаимодействия и взаимопонимания власти и москвичей, определению совместных действий в реализации социально-экономических программ развития столицы.

Ответы на вопросы, заданные Мэру и членам Правительства Москвы, публикуются в этом сборнике.

**ОТВЕТЫ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ,
ПОДГОТОВЛЕННЫЕ ДЛЯ ВСТРЕЧИ МЭРА МОСКВЫ Ю.М. ЛУЖКОВА
С ПРОФСОЮЗНЫМ АКТИВОМ ГОРОДА**

**ПО ВОПРОСАМ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ, РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИЯТИЙ ТРАНСПОРТА, ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ, ПРОВЕДЕНИЯ
КОНКУРСОВ**

Промышленность

В Москве продолжается процесс ликвидации промышленных предприятий, вывод многих из них за черту города. Какие меры предполагает принять Правительство Москвы для того, чтобы сохранить статус Москвы как промышленного города?

Правительством Москвы разработан и реализуется комплекс мер, направленных на сохранение и приумножение промышленного потенциала столицы.

Центральное место здесь принадлежит Комплексным программам промышленной деятельности в городе Москве. В настоящее время в городе реализуется Городская целевая программа «Комплексная программа промышленной деятельности в городе Москве на 2007-2009 гг.» (далее – Комплексная программа), принятая постановлением Правительства Москвы от 05.12.06 № 943-ПП. Важнейшую роль Комплексная программа отводит организации размещения объектов промышленности и науки в городе Москве. Город в настоящее время не может допустить бессистемности в размещении объектов промышленности. Москва стремится развивать высокотехнологичное производство, что удобнее всего делать, размещая промышленные предприятия в отраслевых кластерах под управлением специализированных управляющих компаний.

Одной из главных причин ликвидации предприятий в городе является активность рейдеров. Противостоять этому можно, сделав непривлекательным для рейдерских компаний поглощение промышленных предприятий с последующей ликвидацией и использованием высвобожденной территории под высокорентабельное строительство элитного жилья и офисно-деловых комплексов. В этих целях Правительством Москвы ведется работа по закреплению части городской территории исключительно для размещения и развития обрабатывающего производства, организаций науки и необходимой инфраструктуры. Это будет означать невозможность изменения разрешенного использования данной территории под любые иные цели.

Постановлением Правительства Москвы от 24.10.2006 № 836-ПП «О территориях промышленных зон города Москвы» закреплены границы первой очереди промышленных зон, общей площадью 2,52 тыс. га. В ближайшее время планируется утвердить границы оставшихся промышленных зон, в результате чего у города останется 7,5 тыс. га промышленных территорий. Эта цифра подсчитана, исходя из реально существующего положения дел в промышленности города Москвы. Именно предприятия, располагающиеся сейчас на 7,5 тыс. га земли, дают стабильный рост промышленного производства в городе на уровне выше 10%. Интенсификация промышленного развития этих территорий позволит нам сохранить и даже ускорить темпы роста промышленного производства.

В настоящее время отечественные и зарубежные инвесторы проявляют большой интерес к промышленному строительству. Одна из проблем, тормозящих процесс инвестирования в реальный сектор города, состоит в нехватке земель для создания новых производств. Формирование промышленных зон наряду с обновлением их инфраструктуры,

расторжение договоров аренды с предприятиями, использующими свою территорию не по целевому назначению, позволит предложить промышленному инвестору свободные и подготовленные для развития промышленные площадки.

Вывод промышленных предприятий из города не всегда продиктован экологическими требованиями. Ликвидируется большое число безвредных для окружающей среды производств (автопром, легкая и текстильная промышленность, машиностроение), техническое перевооружение которых могло бы сделать их рентабельными и позволило бы сохранить и создать новые рабочие места. Предусматривается ли это в программах развития промышленности города?

Действующие в Москве градостроительные приоритеты установлены Законом города Москвы «О защите прав граждан при реализации градостроительных решений в городе Москве». В частности, к ним отнесены: вывод с территории города экологически вредных предприятий и производств, ликвидация свалок, снос плоскостных гаражей, гаражей-ракушек, сараев, вывод автостоянок из дворов жилых домов, скверов, детских площадок и т.д.

Законом города Москвы «Об особенностях использования земельных участков в целях сохранения научно-промышленного потенциала города Москвы» закреплен перевод в установленном порядке за пределы города экологически вредных производств, задействованных в производственно-технологическом цикле предприятия.

К таким предприятиям и производствам могут относиться (в зависимости от задействованных в производственно-технологическом цикле предприятия технологий) субъекты промышленной деятельности автопрома, машиностроения, частично пищевой, легкой и текстильной промышленности, строительной индустрии и др.

Необходимость вывода экологически вредного объекта определяется, в т.ч. в целях обеспечения экологической безопасности и/или потребностями города при реализации городских программ, предусмотренных Генеральным планом развития города, например: реорганизации производственных зон, развития транспортной инфраструктуры и т.д.

Окончательное решение по каждому конкретному экологически вредному объекту принимается на Городской комиссии по перебазированию, реформированию, ликвидации предприятий и организаций, расположенных на территории города Москвы, и реабилитации освобождаемых территорий, в т.ч., с учетом комплексной экологической оценки воздействия данного объекта на компоненты окружающей среды и обосновании невозможности разработки и последующей реализации мероприятий по модернизации оборудования и технологических процессов, которые не соответствуют экологическим требованиям.

Решение о ликвидации и/или перепрофилированию остальных объектов, принимаются непосредственно собственниками или Управляющей компанией.

Сегодня реализуются проекты вывода экологически небезопасных производств Московского завода по обработке цветных металлов на территорию Литейно-прокатного завода в Смоленской области, Экспериментального завода качественных сплавов на территорию Орловской области.

Правительство Москвы уже накопило определенный и вполне успешный опыт перебазирования производств с одновременным техническим перевооружением предприятий: КМКИ «Добрынинский», переместившийся из центра города в Восточный административный округ, завод Лопастно-гидравлических машин, фабрика «Дукат», перебазированная на территорию промышленной зоны «Варшавское шоссе», «Гелиймаш», освободивший Лужнецкую набережную и построивший новое производство в промзоне «Чертаново», фабрика «Красный Октябрь», перебазировавшая мощности на территорию концерна «Бабаевский» и другие. Необходимо отметить, что встречаются и неудачи,

приводящие к закрытию производств. Так, молочный комбинат № 1 перестал существовать в результате неэффективного менеджмента и неумения выстроить процесс перебазирования производства.

Понимая всю важность обеспечения высококвалифицированных московских специалистов рабочими местами на производстве, Правительство Москвы предпринимает шаги по созданию новых предприятий и целых промышленных узлов. В прошлом году городом был приобретен комплекс зданий ОАО «Москвич», на месте которых предполагается создать промышленный узел по производству автокомпонентов.

В районе Молжаниново реализуется проект создания крупного кластера машиностроительной направленности «Пром Сити Москва-Север», который обеспечит городу около 40 тыс. рабочих мест на производстве. Ряд крупных отечественных и зарубежных инвесторов уже готовы вкладывать средства в развитие новых производств.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 12 апреля 2005 г. № 221-ПП «О дополнительных мерах по сохранению и развитию научного и промышленного потенциала города Москвы» при ликвидации производства на территории города Москвы предусмотрено создание компенсационных производственных мощностей.

Правительство Москвы постановлением от 5 декабря 2006 г. № 943-ПП утвердило Городскую целевую программу «Комплексная программа промышленной деятельности в городе Москве на 2007-2009 гг.», одной из задач которой является финансовая поддержка организаций промышленности (включая организации оборонно-промышленного комплекса, выпускающие продукцию гражданского назначения).

В интервью, опубликованном в «Московской промышленной газете» в январе прошлого года, Министр Правительства Москвы Е.А. Пантелеев сообщил о подготовке технико-экономического обоснования перебазирования и модернизации ОАО «Рот-Фронт». Есть ли в настоящее время информация о сроках и предполагаемой площадке перебазирования этого предприятия?

ОАО «РОТ ФРОНТ» – одно из крупнейших, оснащенных высокотехнологичным оборудованием кондитерских предприятий России, входящее в Холдинг «Объединенные кондитеры».

Действительно, в настоящее время прорабатывается возможность переноса ОАО «РОТ ФРОНТ» из Центрального административного округа в одну из промышленных зон Москвы в течение ближайших лет, однако о сроках и конкретном месте перебазирования говорить еще рано.

Многие руководители теряют интерес к непосредственно производственной деятельности и развитию своих предприятий, получая основную прибыль от сдачи своих производственных площадей в аренду, в основном, под офисы и склады. При этом численность трудовых коллективов постоянно сокращается. Проявляет ли Правительство Москвы заинтересованность в поиске экономических рычагов воздействия на таких руководителей и исправления подобной ситуации?

Рычаги экономического воздействия в условиях действующего Российского законодательства у Правительства Москвы отсутствуют, но существуют меры экономического стимулирования предприятий для сохранения профиля производственной деятельности или перепрофилирования производства на выпуск продукции пользующейся потребительским спросом.

Меры стимулирования со стороны Правительства Москвы заключаются в предоставлении предприятиям льготных бюджетных кредитов на реализацию инвестиционных проектов, модернизацию, реорганизацию производства и продвижение продукции на региональные и межрегиональные рынки.

Кроме этого, московским Правительством приняты нормативные акты, требующие сохранения профиля промышленной деятельности на земельных участках, занимаемых предприятиями и организациями промышленного комплекса при смене их собственника и изменении направления финансово-хозяйственной деятельности.

Также в рамках программного мероприятия «Развитие системы подготовки и переподготовки кадров» проводится работа по контрактной подготовке и закреплению в организациях промышленности молодых специалистов, мониторингу кадрового обеспечения, повышению квалификации на базе вузов, технических колледжей. Так, например: за 2004-2006 гг. в рамках Комплексной программы промышленной деятельности в городе Москве создано, модернизировано и сохранено около 30 тыс. рабочих мест.

В сентябре 2006 года на заседании Объединенной коллегии по промышленной политике при Департаменте науки и промышленной политики города Москвы (далее – Объединенная коллегия) был рассмотрен вопрос «О состоянии и мерах по стимулированию экономической эффективности использования имущественно-земельных комплексов промышленных предприятий».

Решением Объединенной коллегии одобрена Методика оценки эффективности использования земельно-имущественных комплексов организациями промышленности, созданная с целью кардинального повышения эффективности использования земельных ресурсов города, и предложенные организационные и правовые механизмы ее применения.

Транспорт

Стоимость проезда в общественном транспорте в недавнем прошлом была: трамвай - 3 коп., троллейбус - 4 коп., автобус - 5 коп. Невысокой зарплаты в 130 руб. хватало, и безбилетников практически не было.

Сегодня стоимость проезда 15 руб. Но эквивалентом такой стоимости должна стать зарплата в размере 48750 руб. Что предполагается сделать, чтобы установить стоимость проезда в реальных пределах?

Тарифы для населения (ЖКХ, энергия, транспорт) увеличиваются пропорционально росту средней заработной платы в городе.

Постановлением Правительства Москвы от 27.06.2006 № 449-ПП «О прогнозе социально-экономического развития города Москвы до 2010 года» (приложение 1) предполагается повышать тарифы на городской пассажирский транспорт на 2 рубля ежегодно, обеспечив одновременно оплату бюджетом себестоимости проезда льготных категорий населения соответственно числу поездок (в настоящее время свыше 50% пассажиров пользуются правом бесплатного проезда или приобретают льготные проездные билеты на основании федеральных законов и нормативных актов города Москвы).

Тарифная политика в предстоящий период определяется принятыми Правительством Российской Федерации решениями о регулировании региональных цен и тарифов на энергию и услуги организаций жилищно-коммунального комплекса.

Одним из последних нововведений Мосгортранса стала 25-рублевая стоимость разового проездного билета, приобретаемого у водителя в наземном общественном

транспорте, что, естественно, «бьет по карману» москвичей и гостей столицы. Было бы целесообразно создать в городе широкую сеть пунктов предварительной продажи билетов, расположенных вблизи станций метрополитена. К примеру, таких пунктов нет у станции метро «Черкизовская», где интенсивный поток пассажиров, обусловлен, в частности, находящимися рядом вещевыми рынками. Что предполагается сделать в этой связи?

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 03.10.2006 № 769-ПП «О регулировании цен (тарифов) в отраслях города Москвы» право устанавливать тарифы на перевозку пассажиров и багажа транспортными предприятиями города принадлежит Региональной энергетической комиссии города Москвы (РЭК Москвы). Постановлением РЭК Москвы от 20.12.2006 № 57 с 01.01.2007 установлен «тариф на проезд пассажиров за одну поездку независимо от расстояния в городе Москве в автобусе, троллейбусе и трамвае при реализации талонов водителями в салоне подвижного состава» в размере 25 рублей.

Для своевременной оплаты проезда в общественном транспорте пассажирам рекомендуется заранее приобретать проездные билеты в специальных киосках ГУП «Мосгортранс». Такие киоски устанавливаются в непосредственной близости от остановок автобуса, троллейбуса и трамвая, а рядом с этими остановками размещены специальные информационные стенды, на которых указаны правила оплаты проезда и местонахождение пунктов реализации проездных билетов.

В настоящее время ГУП "Мосгортранс" эксплуатирует 687 стационарных торговых точек.

Реализацию проездных билетов осуществляют 260 временных торговых точек на территории, подведомственной ГУП «Московский метрополитен» и более 400 информационно-кассовых порталов ООО «Алло-Кард».

Кроме того, реализация билетов на одну поездку осуществляется в 1528 остановочно-торговых модулях.

К сожалению, в настоящее время размещение пункта реализации проездных билетов у станции метро «Черкизовская» не представляется возможным, поскольку нет свободного места за пределами 25 метровой зоны от станции метро и негде подключиться к электропитанию.

Создание широкой сети пунктов предварительной продажи проездных документов на наземный городской пассажирский транспорт, соответствующей потребностям пассажиров, является задачей, решению которой в настоящее время уделяется значительное внимание.

Постановлением Правительства Москвы от 24.10.2006 № 840-ПП «О городской целевой программе развития наземного городского пассажирского транспорта в городе Москве на 2007-2009 гг.» в 2007 году предусмотрена разработка дополнений в МГСН 01.01.1999 (Нормы и правила проектирования планировки и застройки города Москвы), которыми будет определен норматив обеспеченности территорий города пунктами реализации проездных документов.

Одновременно с разработкой указанного норматива принимаются меры по обеспечению пассажиров необходимым количеством пунктов распространения проездных документов.

В 2007 году планируется дополнительно установить 200 специализированных киосков ГУП «Мосгортранс».

Кроме того, в соответствии с распоряжением Мэра Москвы от 08.09.2003 № 336-РМ «О развитии в городе Москве сети информационно-кассовых порталов» ООО «Алло-Кард» установлено 600 информационно-кассовых порталов, осуществляющих реализацию билетов для оплаты проезда. Согласно постановлению Правительства Москвы от 24.10.2006 № 840-ПП в течение 2007 года число информационно-кассовых порталов будет увеличено до 1000

киосков. К 2009 году ООО «Алло-Кард» планирует довести количество информационно-кассовых порталов до 2000.

В прессе было сообщение об отставании Москвы от развитых стран в дорожном строительстве на 20 лет. Мы видим результаты мер, предпринимаемых Правительством Москвы по улучшению сложившейся ситуации (строительство туннелей, дорожных развязок и др.). Но не усугубляет ли эту проблему массовое точечное внедрение в существующие жилые кварталы высотных зданий и многоэтажных комплексов без расширения проезжих частей улиц, что не может не привести к дополнительной транспортной нагрузке на дорожную сеть? Что делается для «расшивки» этой проблемы?

В настоящее время в городе Москве проходит реализация различных строительных программ, в том числе и строительство высотных зданий. Как пример программа «Новое кольцо Москвы».

При проектировании высотных комплексов в обязательном порядке разрабатываются схемы их транспортного обслуживания в увязке с существующей транспортной схемой данного района. Также проектируется, в соответствии с существующими нормами, необходимое количество парковочных мест.

При подготовке стартовых условий для проведения конкурсов по подбору инвесторов на строительство жилых и других комплексов необходимо вменить в качестве обременения проведение работ по реконструкции, строительству и модернизации улично-дорожной сети в районе строительства за счет средств инвестора.

Одновременно, для повышения качества транспортного обслуживания населения реализуются различные мероприятия дорожного строительства в городе. Так планами дорожно-мостового строительства в городе Москве до 2013 года (Постановление Правительства Москвы от 07.02.2006 г. № 73-ПП) предусмотрена реконструкция существующих радиальных магистралей города, завершение строительства Звенигородского проспекта и строительство новых транспортных объектов, в том числе 4-го транспортного кольца, дублеров Кутузовского и Волгоградского проспектов и т.д. Это позволит улучшить транспортную ситуацию на дорогах города, увеличить скорость движения автотранспорта, снизить количество ДТП.

На метрополитене, железнодорожном, водном, авиационном транспорте машинисты, пилоты работают в форменной одежде. Форменная одежда не только влияет на повышение культуры обслуживания пассажиров и дисциплинирует водителей, но и повышает престиж профессии московского водителя. Будет ли рассмотрен вопрос о введении форменной одежды на городском наземном пассажирском транспорте?

В настоящее время контролеры ГУП «Мосгортранс» имеют форменную одежду черного цвета. В состав формы входит костюм, форменная рубашка, галстук, два вида головных уборов и два вида курток, используемых в зависимости от погодных условий. На костюме, рубашке и куртках нашивается логотип ГУП «Мосгортранс».

Норма об обязательном наличии форменной одежды контролеров будет включена в проект новых Правил пользования наземным городским пассажирским транспортом общего пользования.

Выступая в октябре прошлого года на II Международной Конференции «Альтернативные источники энергии для больших городов», Вы говорили о необходимости перехода автомобильного, в т.ч. общественного транспорта на сжиженный углеводородный и сжатый природный газ, стимулировании перевода частных автотранспортных средств на топливо с улучшенными характеристиками (Евро-4), использовании в качестве топлива альтернативных источников энергии, например, диметилловый эфир.

Каковы, по вашему мнению, сроки решения этих задач в городе?

В целях расширения ресурсов автомобильных топлив и улучшения экологической обстановки в городе ведутся работы по использованию на автомобильном транспорте Москвы альтернативных видов газовых моторных топлив.

На сжиженном нефтяном газе в городе работают более 120 тысяч автомобилей, в том числе более 20 тысяч коммерческих грузовиков и 100 тысяч личных автомобилей жителей города. Для их заправки в городе уже построены 36 автомобильных газозаправочных станций, и их количество продолжает увеличиваться.

На компримированном природном газе (КПГ) в городе работает около тысячи грузовых автомобилей и 70 городских автобусов 11-го автобусного парка на маршрутах Северного округа. Учитывая высокую экологическую и экономическую эффективность использования КПГ на городских автобусах, Правительством Москвы 7 сентября 2005 года издано распоряжение № 1739-РП "О мерах по расширению внедрения природного газа в качестве моторного топлива на пассажирском транспорте города Москвы".

Городской целевой программой развития наземного городского пассажирского транспорта на 2007-2009 предусмотрено завершение реконструкции 11-го автобусного парка для обеспечения условий эксплуатации подвижного состава, работающего на КПГ, и перевод на КПГ всех 300 его автобусов, а также подготовка производственной базы 16-го парка к приёму в эксплуатацию ещё 300 автобусов на КПГ. Заправка автотранспорта сжатым или компримированным природным газом производится на 10-ти автомобильных газонаполнительных компрессорных станциях. Осуществляются работы по строительству специальной газовой заправки рядом с 11-м автобусным парком.

В ГУП города Москвы «Мосавтохолод» в режиме опытной эксплуатации на диметилловом эфире (ДМЭ) уже работают 35 автомобилей «Бычок» и КамАЗ.

Правительство Москвы на своём заседании 6 марта 2007 года рассмотрело вопрос «О расширении применения ДМЭ и других альтернативных видов моторного топлива». Утверждены первоочередные мероприятия по расширению применения в городе Москве альтернативных топлив на автомобильном транспорте и дано поручение по разработке Целевой среднесрочной программы города Москвы по снижению выбросов с отработавшими газами от автотранспорта на окружающую среду на 2008-2010 годы. Целевым показателем Программы определено увеличение доли использования альтернативных топлив в общем балансе моторного топлива в 2010 году до 5 процентов.

Тарифная политика

В законе «О связи» говорится, что оплата местных телефонных соединений производится по выбору абонента «с применением абонентской или повременной системы оплаты». Между тем, в настоящее время в повременную оплату телефонных разговоров введена ежемесячная плата, включающая в себя так называемую стоимость содержания линии связи в рабочем состоянии. Навязываемые населению тарифы со скрытым повышением стоимости местных телефонных разговоров

противоречат нормам закона. Будет ли Правительство Москвы воздействовать на МГТС в связи с этим?

На основании статьи 54 Федерального закона от 07.07.2003 года № 126 «О связи», постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 года № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной почтовой связи» и Решения Правления Федеральной службы по тарифам от 05.12.2006 года, с 1 февраля текущего года ОАО МГТС ввело новые тарифные планы повременной, комбинированной и абонентской платы за услуги местной телефонной связи. Введенные ОАО МГТС тарифные планы не превышают предельных максимальных значений тарифов на услуги местной телефонной связи, установленных Федеральной службой по тарифам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 года № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов, на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам (далее - Перечень). Пунктом 7 Перечня к таким услугам отнесено предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа.

Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации и в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации исключены из процесса государственного регулирования в области связи.

В связи с многочисленными обращениями граждан по вопросам повышения абонентской платы и введением ежемесячной абонентской платы за пользование абонентской линией Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову и руководителю Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьеву 23.01.2007 года были направлены обращения. По сообщению руководителя Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьева, согласно части 2 статьи 6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», цена товара, установленного субъектом естественных монополий в пределах тарифа на такой товар, определенного органом регулирования естественных монополий, не признается монопольно высокой.

Также председателем Союза потребителей Российской Федерации, депутатом Государственной Думы П.Б. Шелищем направлен депутатский запрос Генеральному прокурору Российской Федерации Ю.Я. Чайке о проверке обоснованности решений Правления Федеральной службы по тарифам, которыми установлены предельные тарифы на услуги местной телефонной связи (примерно вдвое превышающие действовавшие ранее), и введена ежемесячная абонентская плата за пользование абонентской линией.

Ежегодно тарифы на коммунальные услуги растут. Но качество предоставляемых услуг остается на том же уровне. Каким образом осуществляется оценка роста тарифов?

В 2007 году тарифы на коммунальные услуги повысились в среднем на 18%.

Рост тарифов на коммунальные услуги обусловлен рядом объективных причин.

Прежде всего, это федеральные факторы, а именно – цены на природный газ и электрическую энергию.

Цена на природный газ, являющийся основным видом топлива при производстве электрической и тепловой энергии, выросла с 2001 года на 271%.

Цена на газ, используемый в качестве топлива, а также тарифы на генерацию электрической энергии устанавливается Федеральной службой по тарифам.

Продолжающийся в стране инфляционный процесс (с 2001 года – 182,9%) оказывает существенное влияние на рост тарифов, так как напрямую связан с увеличением затрат на материалы, текущий и капитальный ремонты.

Заявление на установление (изменение) тарифов ресурсоснабжающие организации представляют в Региональную энергетическую комиссию города Москвы, где тщательным образом проверяется каждая статья затрат.

Регулирование тарифов основывается на принципе расчета необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемый вид деятельности. Все необоснованные или неподтвержденные документально затраты исключаются из затрат, планируемых организациями.

Кроме того, регулирующий орган (РЭК Москвы) проводит экспертизу предложений об установлении тарифов с привлечением независимых экспертов.

Исходя из перечисленных факторов, рассчитываются экономически обоснованные тарифы для ресурсоснабжающих организаций.

Для определения затрат на оплату труда по объектам городского заказа при расчете сметной стоимости используются нормативы заработной платы одного работника в месяц, занятого на выполнении строительно-монтажных работ и производстве строительных материалов и изделий, которые устанавливаются Межведомственной Комиссией по ценам и тарифам естественных монополий Правительства Москвы. На основании каких критериев производится пересмотр вышеуказанных нормативов и периодичность рассмотрения изменений по ним?

Показатель нормированной заработной платы рабочих строителей и механизаторов разрабатывается для планирования капитальных вложений в строительстве на текущий год с поквартальной разбивкой на основании данных, представленных Департаментом экономической политики и развития города Москвы.

Нормированная заработная плата повышена за 2004 год на 21,2 %, за 2005 год на 40,6 %, за 2006 год на 20,3%, на 2007 год планируется повышение на 20,1%.

Проведение конкурсов

Правительство РФ постановлением от 28 декабря 2006 года № 813 установило дополнительные требования (наличие соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов для производства товаров, выполнения работ и оказания услуг) к участникам размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для обороны страны и безопасности государства.

В настоящее время в городе при проведении конкурсов основным критерием при определении победителей является снижение стартовой цены. Такой подход дает возможность участия в конкурсах организациям, не имеющим собственных финансов, основных фондов, трудовых ресурсов.

Какие меры может принять Правительство Москвы для повышения требований к организациям, участвующим в конкурсах?

Тезис о том, что в настоящее время в городе при проведении конкурсов основным критерием при определении победителей является снижение стартовой цены и такой подход дает возможность участвовать в конкурсах организациям, не имеющим собственных финансов, основных фондов, трудовых ресурсов, некорректен. В соответствии с Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет такие заявки, учитывая не только цену контракта, но и другие критерии.

Для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсные комиссии учитывают наряду с ценовыми характеристиками другие немаловажные критерии по функциональным и качественным характеристикам товаров, срокам поставок и выполнения работ, предоставлению гарантий качества, расходам на эксплуатацию и техническое обслуживание.

Введение тендеров не привело к решению жизненно важных проблем учреждений образования. Организации, выигрывавшие тендер, срывают сроки выполнения работ, завышают цены от первоначально обещанных в несколько раз, не качественно выполняют данные работы. У этих организаций не хватает производственных мощностей, квалифицированных кадров, техники; образовательные учреждения вынуждены ждать своей очереди на выполнение работ. Может ли Правительство Москвы исправить сложившуюся ситуацию?

Что касается организаций, выигравших торги и не выполняющих своих обязательств, в частности в отношении учреждений образования, то это вопросы более эффективного применения штрафных санкций и других мер воздействия со стороны организаций (технических заказчиков), призванных осуществлять контроль и надзор за реализацией государственных контрактов.

При проведении конкурсов особое внимание государственным заказчикам следует обратить на тщательную проработку конкурсной документации в части установления дополнительных требований к участникам размещения заказа.

С тем, чтобы ограничить возможности участия в торгах спекулянтов, Тендерным комитетом рекомендовано государственным заказчикам установить в обязательном порядке требования денежных обеспечений участия в торгах и по исполнению государственных контрактов. Кроме того, проработка стартовых цен на проведение торгов по размещению государственных заказов города Москвы позволяет исключить присутствие в стартовой цене спекулятивных наценок.

Департамент образования города Москвы своевременно предоставляет информацию о недобросовестных поставщиках и подрядных организациях в Департамент города Москвы по конкурентной политике, Департамент экономической политики и развития и Управление по экономической безопасности. Подрядные организации, не выполняющие договорные обязательства, фиксируются в реестре о не добросовестных поставщиках и не допускаются до участия в следующих конкурсах.

Социально значимые предприятия Всероссийского общества слепых, расположенные на территории города Москвы, выпускающие электроустановочные

изделия, находятся на грани выживания. Их изделия входят в каталог «100 Лучших товаров России», однако жилищный комплекс города предпочитает низкокачественный дешевый импорт.

Возможно ли решить вопрос реализации продукции через городской заказ (хотя бы на уровне 50%)? Это позволило бы развивать производство, заниматься трудоустройством инвалидов, самостоятельно решать социальные программы для инвалидов.

Статья 14 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусматривает преимущества организациям инвалидов при участии в размещении заказов. При этом под организациями инвалидов понимаются организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.

До недавнего времени данные нормы не могли быть реализованы, так как постановление Правительства Российской Федерации, согласно которому случаи установления преимуществ организациям инвалидов при размещении государственного и муниципального заказа, было утверждено только 30.11.2006 года (№734).

В связи с тем, что Закон о размещении заказов не допускает возможности регулирования городского государственного заказа законами субъекта федерации (п.1 ст.2), механизм поддержки организаций, применяющих труд инвалидов, сохраняется как отдельное направление городской политики через реализацию целевых программ, в частности, Комплексной программы промышленной деятельности в городе Москве на 2004-2006 годы (постановление Правительства Москвы от 29.07.2003 №607-ПП), Комплексной целевой программы «Социальная интеграция инвалидов города Москвы на 2004-2006 годы» (постановление Правительства Москвы от 29.06.2004 №442-ПП) и ряда других.

ПО ВОПРОСАМ ВЫПЛАТЫ ЗАРПЛАТЫ, ПЕНСИЙ, СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЛЬГОТ, СТРАХОВАНИЯ, НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

У нас принято соизмерять минимальный уровень оплаты труда с размером прожиточного минимума, размер которого считается границей бедности. Однако в Единой Европе уровень бедности равен 2 – 3 размерам прожиточного минимума, а один размер прожиточного минимума это уровень нищеты. Как Вы к этому относитесь, и не пора использовать критерии и ориентиры в оплате труда и качестве жизни, используемые в развитых странах? Например, минимальную заработную плату принято соизмерять с уровнем жизни населения или с уровнем экономического развития города?

Меры, принимаемые городским Правительством в области повышения минимальной оплаты труда, позволили увеличить уровень минимальной заработной платы до 26% от средней заработной платы по городу.

В городе Москве ежегодно принимается Московское трехстороннее соглашение между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями промышленников и предпринимателей (работодателей), в рамках которого находят свое отражение вопросы оплаты труда работников государственных учреждений

города Москвы и установление городского минимума оплаты труда. На основании подписываемого Соглашения ставка первого разряда ЕТС подлежит ежегодной индексации.

В 2006 году размер ставки 1 разряда ЕТС проиндексирован с 1 мая 2006 года на 10% и составил 2200 рублей, с 1 сентября 2006 года на 15% - 2530 рублей.

В 2007 году запланировано увеличение первой ставки ЕТС с 1 мая 2007 года на 15% (2910 рублей), с 1 сентября 2007 года на 25% (3640 рублей).

В настоящее время городской минимум оплаты труда, установленный с 1 сентября 2006 года в размере 4900 рублей, составляет 84,64 % от величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного постановлением Правительства Москвы от 06.03.07 № 143-ПП за IV квартал 2006г. в размере 5789 рублей.

Прогнозом социально-экономического развития города Москвы до 2010 года (постановление Правительства Москвы от 27.06.2006 № 449-ПП) с учетом возможностей городского бюджета планируется к концу 2008 года поднять до прожиточного минимума трудоспособного москвича минимальные ставки оплаты труда в городской социальной сфере, т.е. городской минимум оплаты труда будет не ниже прожиточного минимума трудоспособного москвича.

Кроме того, создана Межведомственная комиссия Правительства Москвы по взаимодействию органов государственной власти города Москвы, федеральных органов государственной власти, предприятий и организаций города Москвы по вопросам оплаты труда, уплаты налогов и страховых взносов.

Подобная комиссия работает и в Управлении ФНС России по г. Москве.

Основная задача названных комиссий - обеспечение легализации «теневой» заработной платы и своевременной уплаты предприятиями и организациями налогов.

Из 58 тысяч предприятий, официально декларирующих уровень заработной платы ниже прожиточного минимума, на текущий момент практически не осталось ни одного налогоплательщика, который не заявил бы о планируемом увеличении фонда оплаты труда или не повысил заработную плату по итогам обсуждения его деятельности на вышеуказанных комиссиях

Проводимая Правительством Москвы работа по повышению оплаты труда работников государственных учреждений позволила достигнуть уровня среднемесячной заработной платы в городе Москве за 2006 год (без среднемесячной заработной платы на предприятиях малого бизнеса) в отрасли «здравоохранение и предоставление социальных услуг» в размере 17792,1 рубля, в отрасли «образование» - 14350,7 рублей.

Для сравнения: уровень среднемесячной заработной платы по России за 2006 год (без среднемесячной заработной платы на предприятиях малого бизнеса) в отрасли «здравоохранение и предоставление социальных услуг» составил 8077,8 рублей, в отрасли «образование» - 6982,6 рубля.

Уровень бедности, социального расслоения в обществе, о котором говорит статистика, в Москве принимает угрожающие формы. Усугубляет эту ситуацию

- низкий уровень минимальной заработной платы относительно уровня жизни (всего 15% от средней заработной платы, что в среднем в 2,5-3 раза ниже, чем в развитых странах);

- низкий уровень оплаты труда в бюджетном секторе;

- регрессивное налогообложение доходов (Единый социальный налог).

Дифференциация в доходах населения г. Москвы по разным оценкам составляет в 15 - 30 раз (коэффициент фондов). Дифференциация в оплате труда бюджетников - 4,5 раза (межразрядный коэффициент тарифной сетки). Оптимальный, приемлемый уровень социального расслоения для европейских стран 7-8 раз.

Какие меры предусмотрены Правительством Москвы для снижения социального расслоения в городе в целом?

Уровень бедности, рассчитанный органами государственной статистики за период январь-сентябрь 2006 года, составил 17,31%, т.е. такая доля москвичей имеет среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного постановлением Правительства Москвы.

Таким образом, первоочередной задачей Правительства Москвы является снижение уровня бедности в городе Москве и планомерное повышение оплаты труда работников государственных учреждений города Москвы.

В целях поддержания малообеспеченных и социально незащищенных слоев населения Правительством Москвы проводится постоянная работа по развитию и разнообразию форм такой поддержки.

С 2004 года в Москве реализуется Закон города Москвы «О молодежи».

Важной особенностью данного Закона является поддержка молодых граждан в социальной сфере. Молодым московским семьям (оба супруга в возрасте до 30 лет) при рождении детей предусмотрены выплаты за счет бюджета города Москвы в размере:

5-ти прожиточных минимумов, установленных в городе Москве в расчете на душу населения (на дату рождения), - при рождении первого ребенка (на сегодня это - 25 620 руб.);

7-ми - при рождении второго ребенка - (35 868 руб.);

10-ти прожиточных минимумов - при рождении третьего ребенка и последующих детей, если ранее рожденные дети, в том числе дети одного из родителей, находятся на воспитании и содержании в соответствующей молодой семье (у соответствующего молодого гражданина) -(51 240 руб.).

За 2006 год было выплачено 35,2 тыс. пособий, что на 4,4 тыс. больше, чем в 2004 году.

С 2003 года в Москве реализуется программа «Молодой семье - доступное жилье».

В рамках программы за 2003-2005 годы заключено:

828 договоров коммерческого найма на жилые помещения с семьями, имеющими детей;

350 договоров на условиях субаренды с молодыми специалистами Департаментов здравоохранения и образования.

5,9 договоров купли-продажи с рассрочкой платежа.

За 2006 год в рамках этой программы улучшили свои жилищные условия 3,7 тыс. молодых семей (234,4 тыс. кв. м.).

Разработан порядок списания части долга за предоставленное жилье при рождении детей в таких семьях.

В 2007-2008 годах значительное внимание будет уделено увеличению объема жилья, предоставляемого в рамках Программы по договорам найма, в том числе молодым семьям, имеющим недостаточную обеспеченность жилыми помещениями, но не являющимся очередниками.

Принята среднесрочная жилищная программа «Москвичам - доступное жилье» на период 2007-2009 гг. и задание на 2010 год, в соответствии с которой участниками программы признаются семьи, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, в которых возраст супругов не превышает 35 лет и суммарный возраст супругов не превышает 70 лет.

В столице реализуются законы города Москвы № 60 «О социальной поддержке семей с детьми» (включает в себя весь комплекс мер социальной поддержки семей с детьми, осуществляемых за счет бюджета города: условия назначения единовременных и ежемесячных выплат семьям с детьми, основания для предоставления натуральной и медицинской помощи, оздоровительных мероприятий, льгот и др.) и № 61 «О

дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве».

Ежегодно принимается Комплексная программа мер социальной защиты жителей Москвы, в которой определены меры реальной поддержки москвичей: от рождения детей до празднования золотого свадебного юбилея. На ее реализацию ежегодно направляется более 50% средств городского бюджета.

Вышеназванные нормативные акты гарантируют предоставление московским семьям с детьми и молодежи государственной поддержки в виде денежных выплат, натуральных льгот, помощи в обеспечении занятости.

2007 год объявлен в столице Годом ребенка под девизом «Растем вместе с Москвой».

Московским Правительством принята Комплексная программа дополнительных мер по поддержке семей с детьми, созданию благоприятных условий развития семейных форм воспитания и становления личности ребенка. Программа реализует принцип «не забыть ни одного ребенка». На ее выполнение предусмотрено в бюджете города 36,0 млрд. рублей. Реализация мероприятий позволит:

- стимулировать рождаемость и поддерживать малообеспеченные семьи: в 5 раз (с 2 тыс. руб. до 10 тыс. руб.) увеличен размер единовременной компенсации при рождении в семье второго ребенка и последующих детей; в 2 - 2,5 раза повышен размер ежемесячного пособия на ребенка;

- оказывать поддержку многодетных семей:

- в 5 раз (с 1 тыс. руб. до 5 тыс. руб.) увеличен размер ежегодной компенсации на школьную форму;

- семьям с детьми увеличен размер ежемесячной компенсации в связи с ростом стоимости жизни, введена денежная компенсация за пользование телефоном в размере 50% безлимитного тарифа и ежемесячная компенсация по оплате жилищно-коммунальных услуг одному из родителей предоставлено право бесплатного проезда на городском пассажирском транспорте на основании «Социальной карты москвича»;

- осуществлять поддержку семей с детьми-инвалидами:

- значительно увеличен не только размер компенсации, но и распространение ее на инвалидов с детства до 23 лет, так, например:

- размер ежемесячной компенсации неработающему родителю, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом до 3-х лет, увеличен более чем в 4 раза (с 1100 руб. до 4500 руб.). Кроме того, право на данную компенсацию получили родители детей-инвалидов до 18 лет и инвалидов с детства до 23 лет;

- одному из родителей инвалида с детства в возрасте до 23 лет предоставлено право бесплатного проезда на городском пассажирском транспорте на основании «Социальной карты москвича»;

- продолжать поддерживать студенческие семьи с детьми в возрасте до 3-х лет:

- размер ежемесячной компенсации на продукты питания увеличен в 3 раза (с 550 руб. до 1 650 руб.);

- проводить профилактику социального сиротства, развивать семейные формы воспитания:

- с 4500 руб. до 6000 руб. увеличен размер денежных средств, выплачиваемых опекуну (попечителю) на содержание подопечного;

- при усыновлении ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается единовременная компенсация в размере 5, 7 или 10 прожиточных минимумов;

- размер денежных средств на содержание ребенка приемными семьями увеличен с 8 175 руб. до 11 - 15 тыс. рублей на каждого ребенка, в зависимости от количества приемных детей;

введена ежемесячная компенсация в размере 700 руб. на возмещение расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг и за пользование телефоном в жилом помещении, в котором фактически проживает несовершеннолетний, находящийся под опекой (попечительством);

опекунам, приемным родителям и патронатным воспитателям предоставлено право бесплатного проезда на городском пассажирском транспорте на основании «Социальной карты москвича».

Как и когда будет решаться вопрос регулирования заработной платы педагогических работников государственных образовательных учреждений, имеющих одинаковый статус в системе образования, предоставляющих образовательные услуги жителям Москвы, но имеющих различную подведомственность?

Вопросы заработной платы работников государственных учреждений города Москвы, в том числе образовательных учреждений, регулируются постановлением Правительства Москвы от 19.07.2005 № 523-ПП.

Данным постановлением установлены отраслевые условия оплаты труда, надбавки и доплаты стимулирующего характера отдельных категорий работников государственных учреждений, в том числе образовательных.

Отраслевые условия оплаты труда работников государственных учреждений города Москвы применяются независимо от типа государственного учреждения и его ведомственной подчиненности.

Когда повысят заработную плату школьным библиотекарям? У них очень большой объем работы, но по самому высокому разряду заработная плата составляет 7,5 тысяч рублей, а продолжительность ежегодного отпуска 28 календарных дней.

В бюджете на 2007 год предусмотрено дальнейшее повышение тарифных ставок (окладов) работников образовательных учреждений города Москвы (в том числе и библиотекарей), с 1 мая - на 15% и с 1 сентября – на 25%.

Законодательство о трудовых пенсиях обрекает нынешних и будущих пенсионеров по старости на нищенское существование, нивелирует размер трудовых пенсий, размер заработной платы и трудовой стаж, а индексации пенсий лишь частично компенсирует индекс роста потребительских цен на товары и непомерно возросшую с января 2007года оплату услуг ЖКХ, МГТС. Каким образом исполнительная власть намерена улучшить уровень жизни пенсионеров?

2.18 Рост размера пенсий отстаёт от инфляции в стране (6% против 9%) в результате пенсионеры становятся всё беднее.

Будет ли партия «Единая Россия» и Вы, как сопредседатель партии, идя на выборы в Государственную Думу, добиваться, чтобы пенсионеры в нашей стране жили достойно?

Пенсионная реформа не решила одну из основных проблем пенсионной системы — повышение уровня пенсионного обеспечения.

Индексация пенсий осуществляется с учетом официальных показателей инфляции и роста цен, то есть, направлена только на сохранение уровня материального обеспечения пенсионеров, а не на его повышение. Фактически же рост цен опережает рост пенсий.

Закон о трудовых пенсиях предусматривает возможность увеличения базовой части пенсии не с учетом инфляции, а в большем размере - в целях приближения ее размера к прожиточному минимуму. Однако за 5 лет пенсионной реформы решение о существенном увеличении базовой части (на 36% - с 660 до 900 рублей) принималось только один раз - в марте 2005 года, чтобы как-то сгладить последствия монетизации льгот.

В настоящее время средний размер пенсии по старости в Москве - 3156 руб. 58 коп. - составляет 89,4% прожиточного минимума пенсионера (3532 руб. за 4 квартал 2006 года).

Соотношение заработка и пенсии в России составляет примерно 1 к 0,25 - 0,26, хотя по международным конвенциям должно составлять 1 к 0,4. При этом дефицит бюджета Пенсионного фонда продолжает расти.

Российская Федерация, согласно Конституции, является социальным государством, которое должно обеспечивать своим гражданам достойные пенсии. Поэтому инициативы по повышению уровня пенсионного обеспечения, безусловно, заслуживают поддержки. Вместе с тем, этот вопрос нужно решать в увязке с изменением порядка финансирования пенсионной системы, который бы позволил гарантировать ее стабильность.

С 2005 года Правительством Москвы реализуется принцип доведения размера пенсионного обеспечения неработающего населения до прожиточного минимума, ежеквартально определяемого для социальных групп населения города, в том числе и для пенсионеров.

С учетом реализации данного подхода, благодаря городским доплатам к пенсиям, все неработающие пенсионеры получают пенсию не ниже прожиточного минимума пенсионеров: с 1 июля 2006 г. - не менее 3 497 руб., с 1 октября 2006 года - не менее 3 562 рубля.

С 1 октября 2006 г. ежемесячные городские доплаты к пенсиям составляют от 821 руб. до 2 682 рублей или от 18 до 75 процентов относительно размера пенсии.

Всего городские доплаты к пенсиям получают около 2 млн. человек, из них 610 тыс. человек получают городскую доплату к пенсии до прожиточного минимума - 3 562 руб., у остальных, благодаря городским доплатам, эта сумма существенно выше величины прожиточного минимума.

На доплаты к пенсиям из городского бюджета в 2006 году были направлены денежные средства в размере 27,1 млрд. руб.

В бюджете города Москвы на 2007 год на данные цели предусмотрены денежные средства в размере 32,6 млрд. рублей.

Кроме доплат к пенсиям, за счет средств городского бюджета льготным категориям населения регионального значения предоставляются ежемесячные денежные выплаты взамен отмененных Федеральным законом №122-ФЗ льгот. К данной категории относятся труженики тыла; ветераны труда и ветераны военной службы; реабилитированные лица и граждане, признанные пострадавшими от политических репрессий.

С 1 апреля 2006 года ежемесячные городские денежные выплаты проиндексированы на 8,5% и составляют:

- труженики тыла - 345 руб. (было 318 руб.);
- ветераны труда и ветераны военной службы - 230 руб. (было 212 руб.);
- реабилитированные лица и граждане, признанные пострадавшими от политических репрессий - 402 руб. (было 371 руб.).

В 2006 году на данные выплаты было направлено 2,7 млрд. рублей.

На 2007 год на ежемесячные городские денежные выплаты указанным категориям граждан предусмотрено в бюджете города 3,2 млрд. рублей.

Московское Правительство оказывает помощь гражданам по оплате жилищно-коммунальных услуг, предоставляя субсидии с использованием персонифицированных социальных счетов. Основной категорией семей, получателей субсидий, являются семьи пенсионеров. В 2006 году субсидии были предоставлены около 375 тыс. семей-пенсионеров,

что составляет 69% от общего количества получателей субсидий. В течение 2006 года размер субсидии вырос в среднем на 22% и на конец 2006 года составил 726 рублей в месяц на семью.

Принятый 1 ноября 2006 года Закон города Москвы «О стандартах города Москвы, применяемых при определении прав граждан на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» внес изменения в ранее действующий порядок предоставления субсидий. Начиная с 1 января 2007 года, в расчете субсидий используется размер прожиточного минимума на душу населения, что позволяет в большей степени оказать социальную поддержку малоимущим слоям населения Москвы и пенсионерам.

В декабре 2006 г. всем получателям городской доплаты к пенсии была произведена единовременная новогодняя выплата в размере 500 руб.

С 1 февраля 2007 года льготным категориям жителей Москвы установлена денежная компенсация на оплату услуг связи в твердом размере -190 рублей (по максимальному безлимитному тарифу), независимо от выбранного гражданами тарифа и способа подключения телефона (спаренный или индивидуальный).

Компенсация предоставляется труженикам тыла, ветеранам труда, инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, одиноким пенсионерам, некоторым категориям неработающих пенсионеров, многодетным семьям, другим категориям москвичей.

В рамках Комплексной программы также осуществляется выплата единовременной материальной помощи к знаменательным датам, связанным с Великой Отечественной войной.

В настоящее время Правительством Москвы рассматривается вопрос о размерах материальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны, в связи с 62-й годовщиной Победы. При этом ее размеры предполагается увеличить относительно размеров, выплаченных в 2006 г.

В целях обеспечения социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Москве работает 120 Центров социального обслуживания (ЦСО) различных типов, в том числе 50 комплексных, которые обеспечивают предоставление целого ряда социальных услуг. На надомном обслуживании ЦСО в настоящее время находится более 125 тыс. инвалидов и граждан пожилого возраста, частично утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в посторонней поддержке. Также существуют отделения дневного пребывания ЦСО. На их базе функционируют 186 пунктов торгово-бытового обслуживания по сниженным ценам для малообеспеченных граждан.

Кроме того, Правительством Москвы осуществляется доплата за счет средств городского бюджета работающим в жилищно-коммунальном хозяйстве Москвы пенсионерам до социальной нормы согласно распоряжению Мэра Москвы от 23.11.2000 № 1234-РМ.

Намерены ли Вы поддержать позицию профсоюзов и выступить с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации по внесению в действующее пенсионное законодательство нормы пенсионного обеспечения по достижении пенсионного возраста не ниже 40% утраченного заработка (102 Конвенция МОТ). Это позволило бы экономить значительные бюджетные средства города и направлять их на решение иных социальных проблем.

Состояние пенсионной системы зависит от многих составляющих: уровня оплаты труда, положения на рынке труда, налоговой, страховой и социальной политики государства. Проблемы развития пенсионной реформы и повышения на этой основе пенсионного обеспечения связаны с недостаточным уровнем заработной платы и существующей в стране

«серой» оплатой труда. Повысить современные пенсии можно только, повышая общие трудовые доходы населения, в том числе выводя их из тени.

Пенсионное законодательство в настоящее время определяет, что пенсия состоит из трех частей - базовой, страховой и накопительной (для тех, кто родился после 1967 года).

Только размер первой (базовой) части пенсии определяется законодательно. Остальные части рассчитываются.

Таким образом, закрепить законом показатель размера пенсии в 40% от утраченного заработка будет очень сложно.

Полагаем необходимым увеличить темпы повышения базовой части пенсии, относительно предлагаемых на перспективу Правительством РФ и внести изменения в методики расчета стажа, учитываемого при начислении пенсии (это относится к включению в стаж периода ухода за ребенком, ограничиваемого тремя годами, независимо от количества детей).

В случае, подготовки в установленном порядке Департаментом социальной защиты населения города Москвы законодательной инициативы по внесению в действующее пенсионное законодательство изменения, будет проведена экспертная оценка законопроекта и организовано сопровождение его прохождения в Мосгордуме и федеральных органах государственной власти.

Считает ли возможным Московское Правительство расширить перечень лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда»?

Может ли Мэр и Правительство Москвы решить вопрос о признании «Почетной грамоты Российской академии наук и Профсоюза работников Российской академии наук документом позволяющим присваивать звание «Ветеран труда»?

За активную работу многие профсоюзные активисты имеют награды МФП, ФНПР, но при рассмотрении вопроса о присвоении звания «Ветеран труда» эти заслуги во внимание не принимаются. В ряде субъектов Российской Федерации власть нашла возможность их принять. Обращаемся к Вам, руководителю одной из сторон социального партнерства, с просьбой о рассмотрении такой возможности в городе.

Круг лиц, которые относятся к ветеранам труда, четко определен федеральным законом, поэтому субъект РФ не может вносить какие-либо изменения в указанные критерии (на присвоение звания «Ветеран труда» имеют право лица, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет).

До принятия Федерального закона от 22.08.2004 порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определялись соответствующими Указами Президента РФ (от 07.05.1995 №471 и от 25.09.1999 № 1270), которые не регулировали нормы Федерального закона «О ветеранах» в части определения круга лиц, относящихся к ветеранам труда, а также перечня наград (в том числе ведомственных знаков отличия в труде), учитываемых при присвоении данного звания.

Федеральным законом от 19.12.2005 № 163-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О ветеранах» на субъекты РФ возложены полномочия по определению порядка и условий присвоения этого звания.

Ответственность за строгое соблюдение федерального закона «О ветеранах» возложена на субъекты РФ. Москва не может принимать решения, выходящие за рамки ее полномочий, поскольку такие решения будут признаны судом недействительными, в результате чего пострадают москвичи, как с моральной, так и материальной точки зрения.

Перечень ведомственных знаков, которые могут служить основанием для присвоения звания «Ветеран труда», отсутствует, что создает у граждан трудности в понимании юридического термина «ведомственный знак отличия в труде» и является причиной несогласия с решениями об отказе в присвоении звания лицам, имеющим награды крупных предприятий и организаций.

Однако термин «ведомственный знак отличия в труде» широко применяется в юриспруденции, законодательных и нормативных правовых актах. При этом согласно разъяснениям Генеральной прокуратуры РФ под «ведомством» понимается центральный орган государственной власти и управления, образуемый для руководства отдельными отраслями государственной деятельности.

Федерация независимых профсоюзов России, а также Московская Федерация профсоюзов, являются общественными организациями и не относятся к государственным органам исполнительной власти, поэтому награды этих организаций не являются основанием для присвоения звания «Ветеран труда».

Награды Российской академии наук также не могут быть отнесены к ведомственным знакам отличия в труде, поскольку данная организация также не является органом государственной власти и управления, осуществляющим руководство какой-либо отраслью государственной деятельности.

Инвалиды для получения технических средств реабилитации должны собрать массу справок. Возможно ли упростить процедуру выдачи технических средств реабилитации инвалидам?

В соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ с 1 января 2005 года вопросы предоставления инвалидам технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий, в том числе ортопедической обуви, отнесены к компетенции Российской Федерации и являются расходными обязательствами федерального бюджета.

Предоставление технических средств реабилитации инвалидам осуществляется исполнительными органами Фонда социального страхования России по месту жительства инвалида при наличии у него индивидуальной программы реабилитации, разработанной федеральными органами государственной медико-социальной экспертизы, подведомственные Росздраву.

Порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется в соответствии с Правилами обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2005 № 877.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2004 г. N 202-ФЗ "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год" с 2005 года финансирование расходов на предоставление инвалидам реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг осуществляет Фонд социального страхования РФ и его региональные отделения (в Москве ранее эта работа осуществлялась Департаментом соцзащиты). С принятием такого решения резко ухудшилось обеспечение инвалидов средствами индивидуальной реабилитации, в том числе ортопедической обувью.

Московские предприятия, выпускающие ортопедическую обувь, вынуждены были в 2006 году из-за неудовлетворительного финансирования со стороны Фонда социального страхования РФ значительно сократить объемы производства. В результате этого инвалиды оказались жертвами очередной реформы. Десятки тысяч московских инвалидов, в том числе, пострадавших от несчастных случаев на

производстве, остались практически босыми. Каково Ваше мнение по данной проблеме?

В 2006 году от инвалидов-москвичей в МРО Фонда социального страхования РФ поступило 162 тысячи заявок на обеспечение различными техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями, в том числе ортопедической обувью. Из них исполнено только 67%. По креслам-коляскам потребность удовлетворена на 39%, по протезам - на 67%.

Данный вопрос неоднократно поднимался Правительством Москвы перед Минздравсоцразвития России и Правительством Российской Федерации. Несмотря на это, вопрос об увеличении показателей федерального бюджета ни в 2006 году, ни на 2007 год не решен. Однако Правительство Москвы будет настаивать, чтобы установленные на федеральном уровне обязательства выполнялись.

В целях сохранения ранее достигнутого уровня социальной защиты инвалидов принят Закон города Москвы от 26.10.2005 № 55 «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности в городе Москве», который направлен на проведение дополнительных мероприятий по реабилитации инвалидов за счет средств городского бюджета.

Положение осложняется тем, что город может приобретать для инвалидов в соответствии с их индивидуальной программой реабилитации только те технические средства реабилитации и протезно-ортопедические изделия, которые не входят в вышеуказанный федеральный перечень, либо в случае подтвержденного отказа Фонда социального страхования о невозможности приобретения их за счет средств федерального бюджета. С учетом этого, в 2006 году инвалидам по медицинским показаниям за счет средств городского бюджета было выдано более 4,1 тыс. автомобилей, 1 148 единиц различных технических средств реабилитации, 175 протезных изделий.

Необходимые объемы финансирования предусмотрены и на 2007 год (свыше 378 млн. руб.).

Данный вопрос очень актуален в настоящее время не только из-за отсутствия обеспечения инвалидов специализированной обувью, но и для промышленных предприятий выпускающих такую обувь.

В городе Москве расположено специализированное предприятие ФГУП «Фабрика ортопедической обуви», ориентированное на выпуск индивидуальной ортопедической обуви любой сложности по всем медицинским показаниям. В настоящее время предприятие испытывает значительный недостаток финансовых средств для производственной деятельности, в связи с отсутствием финансирования Фондом социального страхования. В данной ситуации и для недопущения остановки производства Департамент науки и промышленной политики обратился в Департамент социальной защиты города Москвы с предложением осуществлять работу с предприятием по гарантийным письмам до начала проведения конкурсов по городскому заказу.

Кроме того, в настоящее время в Департаменте науки и промышленной политики рассматривается вопрос о финансовой поддержке проекта ФГУП «Фабрика ортопедической обуви» для развития и модернизации производства через Совет по антикризисным программам.

В 2006 году инвалиды и отдельные категории граждан из числа ветеранов обеспечивались ортопедической обувью (за счет средств федерального бюджета) в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, разрабатываемыми федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы на один календарный год.

В 2006 году было выдано инвалидам 17 306 пар ортопедической обуви, что на 8,8% больше, чем в 2005 году.

Не выдана ортопедическая обувь инвалидам, у которых срок индивидуальной программы реабилитации заканчивается в 2007 году. Все они будут обеспечены обувью в I полугодии 2007 года.

Инвалиды вследствие несчастных случаев на производстве обеспечивались ортопедической обувью за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В 2006 году все указанные инвалиды, нуждающиеся в ортопедической обуви, были обеспечены в полном объеме.

Какие меры будут приняты Правительством Москвы для преодоления трудностей с лекарственным обеспечением жителей города, относящихся к федеральным льготным категориям населения?

В Москве действует единая система льготного лекарственного обеспечения лиц, социальной поддержки как на федеральном, так и на региональном уровнях.

По состоянию на 01.01.2007 право на государственную социальную помощь в социальных услуг в г. Москве имеют 1 828 905 человек, из них 1 274 668 граждан отнесены по мерам социальной поддержки на федеральный уровень и 554 237 человек – региональный уровень.

От получения государственной социальной помощи в натуральной форме отказались 21,6% федеральных льготников и 1,3% региональных льготников.

По итогам проведенного ФФОМС в декабре 2006 г. конкурса на осуществление поставок и отпуска лекарственных средств для оказания дополнительной лекарственной помощи отдельным категориям граждан уполномоченными фармацевтическими организациями в г. Москве на 2007 год являются:

ОАО «Фармимэкс» - ЮЗАО;

ЗАО «ФТК «Время» - ЗАО;

ЗАО «СИА Интернейшнл» - САО, СЗАО, ЗелАО;

ООО «Биотэк» - ЦАО;

ЗАО «Интерлизинг-фарм» - ЮВАО;

ГУП города Москвы «Столичные аптеки» - СВАО, ВАО, ЮАО.

Однако, в связи с тем, что конкурс был проведен в конце года, итоги объявлены еще позднее, в организации дополнительного лекарственного обеспечения 3-х административных округов Москвы: СВАО, ВАО, ЮАО, где произошла смена уполномоченных фармацевтических организаций, возникли определенные трудности.

Для стабилизации ситуации Департаментом здравоохранения города Москвы ужесточены меры контроля за организацией лекарственного обеспечения льготных категорий населения в данных административных округах: проводятся массовые проверки аптечных пунктов льготного отпуска, взято под отдельный контроль лекарственное обеспечение инвалидов и ветеранов войны, проводится дополнительный завоз лекарственных средств и оптимизируется система представления заявок и контроль за своевременностью поставок заказанных лекарственных средств.

В целях сохранения достигнутого уровня лекарственного обеспечения жителей г. Москвы Правительством Москвы (распоряжение Правительства Москвы от 10.08.2005 № 1506-РП) производилось возмещение затрат федеральных льготников. В полном объеме производится бесплатное лекарственное обеспечение больных сахарным диабетом, гемофилией, онкологией и других категорий заболеваний.

Несмотря на то, что лекарственное обеспечение федеральных льготников осуществляется в условиях недостаточного финансирования (за 2006 г. из средств федерального бюджета Правительству Москвы не возмещено 3 054 984 тыс. рублей),

Правительство Москвы в полном объеме производит оказание лекарственной помощи как региональным, так и федеральным льготникам.

Для решения проблем, связанных с реализацией программы дополнительного лекарственного обеспечения, Правительством Москвы неоднократно направлялись обращения в Минздравсоцразвития России, Правительство Российской Федерации и Президенту Российской Федерации с просьбой о выделении дополнительного финансирования и погашения задолженности за отпущенные в рамках реализации программы дополнительного лекарственного обеспечения в Москве лекарственные средства.

ПО ВОПРОСАМ ГОРОДСКОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ, МИГРАЦИИ, ОХРАНЫ ТРУДА

Несмотря на усилия Правительства Москвы по улучшению положения инвалидов, ситуация с их занятостью не улучшается. По-прежнему в тяжелом положении находятся предприятия, применяющие труд инвалидов. Например, на ОАО «Мосэлектробор», после смены собственника в 2005 году, количество работающих там инвалидов сократилось в 1,5 раза. Какие меры принимает Правительство Москвы по поддержке предприятий, применяющих труд инвалидов, а также по восстановлению отмененных с принятием Налогового Кодекса Российской Федерации налоговых и иных льгот этим предприятиям?

С введением в действие части II Налогового Кодекса РФ специализированные организации, применяющие труд инвалидов были лишены налоговых льгот. Отмена с 1 января 2000 г. на федеральном уровне льготы по налогу на добавленную стоимость положила начало ухудшения финансового состояния специализированных организаций, применяющих труд инвалидов.

Федеральным законом от 24.08.2004 № 122-ФЗ полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении государственной политики в области содействия занятости населения исключены.

Вместе с тем, органами власти субъектов РФ совместно с федеральными органами государственной власти в соответствии со ст. 20 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости, путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда.

Законом города Москвы от 22.12.2004 №90 «О квотировании рабочих мест» установлены правовые, экономические и организационные основы квотирования рабочих мест в городе Москве для приема на работу инвалидов.

По заключенным в 2002-2006 гг. договорам между работодателями и Комитетом общественных связей города Москвы создано более 3-х тысяч рабочих мест для инвалидов, в том числе и в организациях-учредителях ЗАО «Горспецпром» 423 рабочих места. Однако, специализированные организации, применяющие труд инвалидов, являясь акционерными обществами, не гарантируют сохранность созданного рабочего места для трудоустройства инвалидов на длительный период времени.

Непосредственно в целях создания и сохранения дополнительных рабочих мест для инвалидов, молодежи в возрасте до 18 лет и категорий граждан, испытывающих трудности в поисках работы, законом города Москвы от 22.11.2006 № 58 «О бюджете города Москвы на 2007 год» утверждена смета расходов целевого бюджетного финансирования указанных мероприятий.

В рамках законодательства города Москвы, разработанного в строгом соответствии с федеральной правовой базой, организациям с численностью инвалидов не менее 50%, а их

долей в фонде оплаты труда не менее 25% предоставляются льготы по налогам на прибыль, имущество и земельному налогу:

- Законом города Москвы от 05.11.2003 № 64 «О налоге на имущество организаций» они освобождены от налогообложения;

- Законом города Москвы от 20.10.2004 №63 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 05.03.2003 №12 «Об установлении ставки налога на прибыль для общественных организаций инвалидов и организаций, применяющих труд инвалидов» для указанных предприятий предусмотрена льготная ставка в размере 13,5% (взамен ранее установленного 15,0%);

- Законом города Москвы от 24.11.2004 №74 «О земельном налоге» они освобождены от налогообложения.

Кроме того, ст. 239 Налогового кодекса Российской Федерации такие организации освобождаются от уплаты единого социального налога.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 25.04.2006 №273-ПП «О совершенствовании порядка установления ставок арендной платы за землю в городе Москве» для организаций, в составе численности которых инвалиды составляют не менее 30%, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25%, установлен понижающий коэффициент к ставке арендной платы за землю в размере 50%.

В рамках Комплексной программы промышленной деятельности в городе Москве на 2007-2009 гг. специализированным организациям, применяющим труд инвалидов, предоставлены значительные меры поддержки, в т.ч. выделение бюджетных кредитов и субвенций (субсидий).

Постановлением Правительства Москвы от 29.06.2004 № 442-ПП «О выполнении Комплексной целевой программы реабилитации инвалидов в городе Москве на 2001-2003 годы и о Комплексной целевой программе «Социальная интеграция инвалидов города Москвы на 2004-2006 годы» предусмотрен Гарантированный перечень реабилитационных мероприятий, услуг и технических средств для инвалидов, предоставляемых им бесплатно. Проектом Комплексной целевой программы «Социальная интеграция инвалидов города Москвы на 2007-2009 годы» указанный Гарантированный перечень реабилитационных мероприятий, услуг и технических средств для инвалидов сохранен и дополнен.

Инвестиционные предложения организаций, направленные на реконструкцию производства с привлечением собственных, коммерческих и бюджетных средств, регулярно рассматриваются на Объединенной коллегии по промышленной политике и Совете по антикризисным программам.

Вопрос сохранения рабочих мест для инвалидов при всей льготной экономической политике Правительства Москвы по отношению к специализированным организациям, применяющим труд инвалидов, требует отдельного федерального решения.

В то же время в соответствии с п.1. ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» создание и сохранение рабочих мест может дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, в том числе и за счет федеральных целевых программ.

Департаментом науки и промышленной политики города Москвы в адрес Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации было направлено предложение о рассмотрении возможности выделения в бюджете Российской Федерации целевых бюджетных средств на создание и сохранение рабочих мест для лиц с ограниченной трудоспособностью. В ответе Минздравсоцразвития РФ указано о невозможности поддержать данное предложение в связи с тем, что федеральными законами, федеральными целевыми программами не предусмотрено предоставление субъектам Российской Федерации средств федерального бюджета.

Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в т.ч. инвалидов, предусмотрены дополнительные гарантии занятости, а именно - трудоустройство на временные работы с выплатой материальной поддержки.

Правительство Москвы и Московская городская Дума много внимания уделяют созданию системы начального и среднего профессионального образования в Москве, в том числе и для лиц с ограниченными возможностями. Но практика показывает, что трудоустроиться по приобретенной специальности после окончания такого образовательного учреждения инвалидам и другим молодым людям с ограниченными возможностями очень сложно. Число вакансий для них крайне недостаточно, а уровень заработной платы зачастую ниже прожиточного минимума. Таким образом, молодые люди с ограниченными возможностями, имеющие показания к трудовой деятельности, но не трудоустроенные даже после получения начальной или средней профессиональной подготовки, лишаются не только финансовых источников, но и моральных стимулов. Планирует ли Правительство Москвы для решения этой проблемы введение городского заказа с последующим гарантированным трудоустройством инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями на рабочие места с достойной заработной платой?

В настоящее время в 45 учреждениях системы начального и среднего профессионального образования Департамента образования города Москвы обучаются 3084 учащихся и студентов с ограниченными возможностями здоровья (в том числе 855 инвалидов) по 42 специальностям среднего профессионального образования и 44 профессиям начального профессионального образования.

Наиболее распространенными профессиями, по которым ведется подготовка лиц с ограниченными возможностями здоровья в системе профессионального образования Департамента образования Москвы, являются: слесарь механосборочных работ (16% от общего количества обучающихся); мастер отделочных строительных работ (12%); швея (10%); сборщик обуви (9%); мастер столярного и мебельного производства (8%); столяр (7%); маляр (6%); слесарь-станочник (6%).

В 2005-2006 годах из средств целевого бюджетного фонда квотирования рабочих мест в городе Москве выделено 63 млн. 500 рублей на создание 258 рабочих и ученических мест для несовершеннолетних детей и инвалидов в учреждениях профессионального образования.

Во всех учреждениях начального и среднего профессионального образования, реализующих программы профессионального обучения инвалидов, социальные педагоги в течение первого года после выпуска закреплены за выпускниками с ограниченными возможностями здоровья.

За 2006 год и январь-февраль 2007 года в службу занятости по различным вопросам обратилось соответственно 3062 и 394 инвалида. Численность безработных инвалидов на конец февраля 2007 года составила 1684 человека. В 2006 году трудоустроено 986 инвалидов, в т.ч. в рамках Программы «Временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» - 234 инвалида и за 2 месяца текущего года - 124 инвалида.

При этом все зарегистрированные в официальном порядке безработные инвалиды имеют оформленную индивидуальную программу реабилитации (ИПР), в соответствии с которой и осуществляется подбор подходящей работы.

В этом году вступил в силу новый закон о трудовой миграции. Какая квота на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам, прибывшим в порядке, не требующем получения визы, установлена для Москвы? Были ли учтены предложения субъекта РФ (г. Москвы) по этому вопросу? Как учтены предложения работодателей, представителей предприятий? Не считаете ли Вы, что принятое по данному вопросу решение, не согласованное между органами власти РФ и общественными организациями, может привести к росту безработицы среди жителей Москвы и проявлению ксенофобии и национализма?

С 15 января 2007 года вступили в силу новый Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и новая редакция ранее уже действовавшего Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Также, вступили в силу большое число нормативных правовых актов, принятых в развитие новых законодательных норм.

Действительно, ранее действовавшее миграционное законодательство во многом было несовершенно. Не было должной системы учета и контроля за прибывающими в Российскую Федерацию иностранными гражданами. Установленные законом условия участия иностранных граждан в трудовой деятельности напоминали крепостнические – иностранный работник целиком зависел от работодателя, поменять которого практически не мог.

В свою очередь, для работодателя вопрос о привлечении и использовании иностранных работников также был связан с множеством проблем – оплата пошлин, сбор справок и документов для обращения в подразделение Федеральной миграционной службы России для получения такого документа как разрешение на привлечение и использование иностранных работников.

Во многом именно это обусловило столь широкое распространение такого явления, как нелегальный найм иностранных граждан.

Однако о совершенстве осуществляемой миграционной политики и миграционного законодательства говорить еще рано. В целом, поддерживая внесенные в 2006 году в Государственную Думу законодательные инициативы по изменению миграционного законодательства, Правительство Москвы выступало против очевидных, на наш взгляд, их недостатков, сулящих множество негативных последствий.

Нам представлялось недопустимым введение регистрации иностранных граждан не по месту жительства, а по месту пребывания. И мы видим уже сегодня подтверждение правоты нашей позиции, когда принимающая сторона, зарегистрировавшая иностранного гражданина по месту пребывания, не несет какой-либо ответственности за соответствие условий жизни по месту пребывания санитарно-гигиеническим и иным установленным нормам.

Нам представлялась недопустимой полная открытость отечественного рынка труда для иностранных граждан, прибывающих по безвизовому режиму, как это предусматривалось в законопроекте. И, в том числе с учетом предложений Правительства Москвы, законом предусмотрена возможность ограничивать приток иностранной рабочей силы – Правительству Российской Федерации предоставлено право устанавливать квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 года № 682 в целом по Российской Федерации установлена квота на выдачу 6 миллионов разрешений на работу иностранным гражданам, прибывающим в порядке, не требующем получения визы. Это значительно больше, чем предлагала Москва и другие регионы. Столь значительный приток иностранных работников может негативно повлиять на всю сферу социально-трудовых отношений, как в городе Москве, так и в других регионах России.

Этим же постановлением Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации поручалось в месячный срок по согласованию с федеральными ведомствами и регионами распределить вышеназванную квоту по субъектам Российской

Федерации. Однако в этой части постановление своевременно выполнено не было. И это, несмотря на то, что субъекты Российской Федерации в экстренном порядке повторно собирали и обобщали предложения работодателей для их направления в установленный срок в Министерство (по состоянию на 16.03.2007 постановление в этой части так и не выполнено – субъекты Российской Федерации достоверно не знают о размере установленной квоты).

Безусловно, приток более дешевой рабочей силы из-за рубежа провоцирует работодателя на сокращение своих обязательств перед работниками. Так, по оценкам Всемирного банка и отдельных экспертов, приток иностранных работников на 0,5 % от численности трудоспособного населения снижает уровень оплаты труда на 1 %. Для национальных трудовых ресурсов последствиями являются усиление конкуренции на рынке труда и рост безработицы. Для государства и регионов - снижение уровня доходов населения, рост социальной и межнациональной напряженности.

Федеральным законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» предусмотрено, что привлечение и использование в Российской Федерации иностранной рабочей силы осуществляется с учетом мнения соответственно общероссийских объединений профсоюзов или территориальных объединений профсоюзов. Однако эта установленная законодателем правовая норма не учитывается ни действующим миграционным законодательством, ни практикой его применения ФМС России - органом государственной власти, в чьей компетенции находятся вопросы регулирования внешней трудовой миграции.

Безусловно, миграционное законодательство нуждается в совершенствовании. Но также, безусловно, работа всех ветвей власти по осуществлению миграционной политики нуждается во все возрастающем внимании со стороны профсоюзных объединений, а конкретные действия работодателей по привлечению и использованию иностранных работников нуждаются в контроле со стороны первичных профсоюзных организаций.

Определена доплата работникам образования, исполняющим обязанности специалиста по охране труда в коллективе численностью от 50 человек, из фонда экономии заработной платы. (На что неохотно идут работодатели). Можно ли данную доплату заложить в бюджет учреждения?

Доплата работникам образования, исполняющим обязанности специалиста по охране труда, осуществляется в пределах фонда заработной платы образовательного учреждения.

Фонд оплаты труда образовательного учреждения формируется исходя из штатной численности работников. При этом фактическая численность работающих меньше количества ставок по штатному расписанию. Так, при штатной численности работников системы Департамента образования города Москвы 366,9 тыс. человек, фактически занято 363,2 тыс. ставок, а работают 231,4 тыс. физических лиц. Образующаяся за счет этого экономия по фонду заработной платы позволяет производить оплату труда специалистов по охране труда.

ПО ВОПРОСАМ ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, НАУКИ И НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ДОШКОЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

**На социальную сферу города ежегодно выделяется 40% бюджета.
Однако расходы на образование в России в структуре ВВП ниже,
- чем в Мексике, Бразилии, Турции, Испании в среднем на 21%,**

- чем в странах СНГ (Украине, Белоруссии, Молдавии) в среднем на 37%,
- чем в Эстонии, Литве, Польше, Чехии на 44%,
- чем в Греции, Португалии на 60%.

Расходы на здравоохранение в России в структуре ВВП ниже, чем в Мексике, Бразилии, Турции, Испании в среднем на 11%, чем в странах СНГ в среднем на 28%,

- чем в Эстонии, Литве, Польше, Чехии на 55%,
- чем в Греции, Португалии на 103%

Говорит ли это о том, что в России эти отрасли не являются приоритетными? Чем продиктовано недофинансирование этих статей?

Как финансируются здравоохранение и образование в городе Москве?

Традиционно основная доля средств бюджета города в 2007 году направлена на содержание социальной сферы - 279,2 млрд. рублей (рост к 2006 году -1,34 раза). В общем объеме расходов бюджета города финансирование социальной сферы составляет 33,7% (без учета средств, направляемых на капитальное строительство).

Значительный объем в названных расходах составляют затраты на оплату труда сотрудников учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной сферы - 103,1 млрд. рублей. Следует отметить, что повышение заработной платы работников социальной сферы проводится более высокими темпами, чем в других отраслях с тем, чтобы в 2008 году оплата труда работника 1 разряда ЕТС была не ниже прожиточного минимума работающего.

Другими значительными социальными расходами являются доплаты к пенсиям неработающего населения, а также расходы по долевному финансированию территориальной программы обязательного медицинского страхования - 32,6 и 20,5 млрд. рублей соответственно.

Планирование расходов бюджета по отраслям социальной сферы осуществляется по единому подходу: равные условия для функционирования учреждений образования, здравоохранения, культуры и социальной защиты в части их текущего содержания, оснащения оборудованием и проведения капитального ремонта.

Расходы на содержание учреждений образования и проведение мероприятий в области образования запланированы в бюджете города Москвы на 2007 год в сумме 122,4 млрд. рублей, что составляет 43,9% в объеме расходов на социальную сферу и 15% в объеме общих расходов бюджета Москвы. По сравнению с 2006 годом расходы на образование увеличены в 1,38 раза (2006 год - 88 412,8 млн.руб.), что позволит обеспечить потребность жителей Москвы в образовательных услугах, сохранить и развивать сеть образовательных учреждений, выполнять задачи по реализации национального проекта «Образование».

В целях социальной защищенности работников образования на 42% увеличены расходы на заработную плату, на долю которой приходится более 60% всех расходов на образование. Эти средства позволят сохранить действующие доплаты стимулирующего характера работникам образовательных учреждений, увеличить тарифные ставки ЕТС с 1 мая 2007 года на 15% и с 1 сентября 2007 года на 25%.

Для ликвидации дефицита мест в детских дошкольных учреждениях и сокращения очередности в бюджете города предусмотрены целевые средства в сумме 2,2 млрд. рублей на ремонт и содержание передаваемых в городскую систему ведомственных детских садов.

Покрытие расходов отрасли «Здравоохранения» осуществляется на основе двухканального финансирования - за счет средств бюджета города и средств ОМС.

В бюджете города Москвы на 2007 год средства на мероприятия по охране здоровья и содержание лечебно-профилактических учреждений составляют 90,2 млрд. рублей с учетом городской программы «Столичное здравоохранение» (обеспечение государственных

гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, укрепление материально-технической базы, роста заработной платы работников отрасли).

Рост финансирования отрасли «Здравоохранение» в 1,21 раза превышает уровень 2006 года.

В целях реализации Московской городской программы обязательного медицинского страхования в составе расходов на здравоохранение предусмотрено 20,5 млрд. рублей, в том числе обеспечение финансирования обязательного медицинского страхования неработающего населения - 8,0 млрд. рублей и долевое финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования - 12,5 млрд. рублей.

Кроме того, за счет аккумулируемой Московским городским фондом ОМС части единого социального налога и других налогов на указанные цели предусмотрено направить 18,0 млрд. рублей.

В целом на финансирование отрасли «Здравоохранения» в 2007 году будет направлено 108,2 млрд. рублей.

Национальный проект «Образование» на сегодняшний день разработан для школ, лицеев, и Центров образования. Может ли Москва рассмотреть участие в Национальном проекте дошкольных учреждений и учреждений дополнительного образования?

Участие образовательных учреждений дополнительного образования детей в Национальном проекте «Образование» целесообразно и необходимо.

В Москве сохранена и развивается сеть государственных образовательных учреждений дополнительного образования детей. В городе существует более 300 образовательных учреждений дополнительного образования детей различной ведомственной принадлежности.

В системе Департамента образования города Москвы 149 учреждений дополнительного образования детей, в которых занимаются более 300 тысяч обучающихся. Сохранено видовое многообразие государственных образовательных учреждений дополнительного образования детей:

- центры развития творчества детей и юношества, детского творчества, детского и юношеского туризма, экологические центры;
- дворцы детского и юношеского творчества, творчества детей и молодежи
- дома детского творчества
- станции юных натуралистов, технического творчества,
- детские школы искусств (по видам искусств)
- детско-юношеские спортивные школы

В системе дополнительного образования трудятся более 12 тысяч педагогических работников.

Созданная в Москве в соответствии с Законом РФ «Об образовании» система дополнительного образования детей стабильно удовлетворяет разнонаправленные интересы детей и устойчиво развивается как составная часть столичного образования. Существующая сеть государственных образовательных учреждений дополнительного образования детей сориентирована на обеспечение реализации образовательных потребностей различных категорий детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья. Учреждения дополнительного образования располагают значительной материальной базой: библиотеки, зрительные (актовый и лекционный) залы, спортивные залы, выставочные залы, плавательные бассейны. Дополнительное образование востребовано населением города - детьми и родителями.

Будет ли производиться дотация малокомплектным образовательным учреждениям компенсирующего вида, в связи с тем, что количество детей в данных учреждениях небольшое, а специалистов требуется много?

Постановлением Правительства Москвы от 27.02.2007 № 135-ПП утверждены финансовые нормативы затрат на содержание одного обучающегося в государственных образовательных учреждениях системы Департамента образования города Москвы.

Финансовые нормативы затрат определены по видам образовательных учреждений. При этом норматив учитывает расходы на заработную плату работников образовательного учреждения, частичное обеспечение материальных затрат, связанных с образовательным процессом (хозяйственные и транспортные расходы, услуги связи, приобретение мягкого инвентаря, наглядных пособий и расходных материалов, прочие расходы). Расходы на приобретение оборудования, в том числе компьютерного, капитальный и текущий ремонт, оплату коммунальных услуг в норматив не включены и выделяются образовательному учреждению дополнительно в пределах лимитов, предусмотренных в бюджете города на образование.

В случае недостатка бюджетных средств, вопрос о дополнительном финансировании рассматривается окружным управлением образования по каждому конкретному учреждению, в том числе малокомплектным школам.

Образовательные учреждения переходят на нормативное финансирование. Это крайне негативно сказывается на малокомплектных школах, которые находятся в центре Москвы, не из-за того, что они неконкурентны, а из-за специфики округа. Какие меры собирается предпринять Правительство Москвы для того, чтобы не допустить их закрытия?

В апреле с.г. запланировано рассмотрение комплектования каждого малокомплектного образовательного учреждения.

В законе города Москвы предусмотрено освобождение научных учреждений от налога на имущество, используемое в научных целях. Считаете ли Вы возможным расширить эту льготу на имущество, используемое в образовательных целях в учреждениях образования?

В соответствии с Законом города Москвы «О налоге на имущество организаций» от 5.11.2003 № 64, статья 4, п.1.1 освобождаются от уплаты налогов учреждения, финансируемые из бюджета города Москвы или бюджетов муниципальных образований в городе Москве на основе сметы доходов и расходов.

Что в городе планируется сделать для развития семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей?

Права жить в семье лишены 6,5 тысяч московских детей. Менее 2% из них физические сироты, остальные - при живых родителях – социальные сироты.

Наиболее распространенной формой семейного устройства в городе является опека. Институт опеки развивается как форма устройства в семьи родственников. Наиболее отвечающим потребностям ребенка является усыновление.

В последние несколько лет в городе начала развиваться новая форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью-патронат, как гибкая форма семейного устройства, позволяющая помещать в семью ребенка на любой срок и осуществлять профессиональное сопровождение ребенка и семьи. Патронатное помещение ребенка в семью проводится на основе разделения полномочий и ответственности между государственным попечителем и семьей, которая занимается воспитанием ребенка, получая пособие на ребенка и заработную плату.

Принципиальное отличие патроната от всех других семейных форм – обязательный отбор (на основе собеседования и тестирования) и обучение кандидатов в патронатные родители, психолого-педагогическое сопровождение семьи, что позволяет своевременно оказать помощь семье при возникновении проблем.

В Москве установлены и продолжают развиваться различные формы поддержки семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Постановлением Правительства Москвы от 21.11.2006 № 928-ПП утверждена Комплексная программа дополнительных мер по поддержке семей с детьми, созданию благоприятных условий развития семейных форм воспитания и становления личности ребенка на 2007 год.

Программой предусмотрено решение многих социально важных задач, в том числе профилактика социального сиротства и развитие семейных форм воспитания. В этих целях:

- почти в полтора раза (с 4500 руб. до 6000 руб. в месяц) увеличен размер денежных средств, ежемесячно выплачиваемых опекуну (попечителю) на содержание подопечного;
- увеличен размер единовременной компенсации при усыновлении ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до:
- 5 прожиточных минимумов (ежеквартально утверждаемых Правительством Москвы на душу населения) - при усыновлении первого ребенка;
- 7 прожиточных минимумов — при усыновлении второго ребенка;
- 10 прожиточных минимумов — при усыновлении третьего и последующих детей;
- введена ежемесячная компенсация в размере 700 руб. на возмещение расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг и телефона в жилом помещении, в котором фактически проживает несовершеннолетний, находящийся под опекой (попечительством);
- предоставлено право бесплатного проезда на городском пассажирском транспорте на основании «Социальной карты москвича» опекунам, приемным родителям и патронатным воспитателям несовершеннолетних детей.

Работа по развитию семейных воспитательных групп, групп выходного дня осуществляется на базе специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

2007 год объявлен «Годом ребенка». Как городские власти планируют решить проблемы с детской преступностью и беспризорностью в городе? Существует ли программа по этому вопросу?

Особое внимание Правительством Москвы и органами исполнительной власти города уделяется проблемам профилактики беспризорности, безнадзорности несовершеннолетних.

В городе реализуется Комплексная городская программа профилактики детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, рассчитанная на три года.

Основной акцент в работе сделан на организацию ранней профилактики семейного неблагополучия, поддержки семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также формирование позитивного отношения общества к сохранению приоритетов семейных отношений, повышению роли семьи.

Экстренная помощь детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказывается специализированными учреждениями для несовершеннолетних (10 социальных приютов и 4 социально-реабилитационных центра).

В 2006 г. в стационарных отделениях социальных приютов для детей и подростков прошли социальную реабилитацию 3002 беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних (за тот же период 2005 г. - 2 951 чел.). Кроме того, 1 437 детей из московских семей «группы риска», посещали группы дневного пребывания (2005 г. - 1 168).

В последний год наметилась тенденция к увеличению (на 24,9%) количества безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних - граждан стран СНГ и других государств. Одновременно снизилось (на 34, 7%) количество беспризорных детей, приехавших в Москву из других регионов Российской Федерации.

Развитие специализированных учреждений в последние годы позволило расширить спектр социальных услуг и активизировать работу по оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Уделяется особое внимание внедрению новых форм и методов работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних «Возрождение» Северо-Восточного административного округа Москвы осуществляется социальная реабилитация подростков, склонных к употреблению психоактивных веществ.

Социальными приютами реализуются такие программы, как «Работа с ребенком и семьей, оказавшейся в трудной жизненной ситуации», «Интенсивная терапия на дому (работа выездных бригад), которые содействуют социальной реабилитации кризисных семей.

Активное участие в профилактике детской беспризорности принимают общественные организации. Большую работу по военно-патриотическому воспитанию детей и подростков, находящихся в социальных приютах, проводят представители Благотворительного фонда Героев Советского Союза и Героев Российской Федерации «Золотые звезды России», окружные и районные Советы ветеранов.

В последние годы одной из сложнейших проблем является сохранение ведомственных детских оздоровительных лагерей. Мы должны благодарить руководство организаций и учреждений, открывающих детские оздоровительные лагеря, в которых отдыхают дети не только сотрудников этих учреждений. Финансовая поддержка Правительства Москвы, Фонда социального страхования, профсоюзных организаций лишь частично покрывает расходы на содержание лагерей. К сожалению, до сих пор предприятия и организации, содержащие лагеря, не имеют никаких льгот. Более того, не снижаются, а растут требования и затраты на эксплуатацию лагерей, в т.ч. на охрану, пожарную безопасность, транспортное обслуживание, коммунальные услуги и др. Возможно ли принятие городских решений или выход с инициативой в Правительство РФ о введении конкретных налоговых и других льгот для организаций, открывающих и эксплуатирующих детские оздоровительные лагеря?

Организации, на балансе которых находятся объекты социально-культурной сферы (в том числе детские дошкольные учреждения, детские лагеря отдыха, санатории, профилактории и т.д.), несут расходы по их содержанию за счет собственной прибыли.

Главой 25 «Налог на прибыль организаций» Налогового Кодекса Российской Федерации (ст.275.1.) предусмотрен особый порядок учета расходов на содержание объектов социально-культурной сферы, согласно которому налоговая база при исчислении налога на прибыль, при соблюдении ряда условий, может быть уменьшена на сумму убытка, полученного налогоплательщиком от деятельности, связанной с использованием этих объектов.

Серьезную озабоченность и беспокойство МФП, отраслевых организаций профсоюзов, руководителей предприятий вызывают вопросы сохранения загородных оздоровительных лагерей.

По-прежнему продолжаются притязания Росимущества на действующие загородные детские здравницы московских предприятий, находящиеся в федеральной собственности. В последнее время в Москве также сложилась аналогичная практика изъятия оздоровительных лагерей у московских предприятий и передача их в ГУП «Московское имущество», например, «Турист», ОАО «Гордорстрой», «Юный ленинец» ОАО «Первый автокомбинат им. Краузе» и т.д. Очень остро стоят вопросы сохранения лагерей при смене собственника предприятия. Если не остановить этот процесс, сложившаяся многолетняя эффективная система загородного отдыха и оздоровления детей в период школьных каникул может быть разрушена. Какие меры предусматривает принять Правительство Москвы по сохранению в городе детских здравниц?

Для сохранения в Москве детских здравниц Департамент семейной и молодежной политики города Москвы ежегодно приобретает около 11 тысяч путевок у предприятий и учреждений города, имеющих загородные оздоровительные лагеря.

В системе Департамента здравоохранения города Москвы для реабилитации детей с хроническими заболеваниями, детей групп риска и детей-инвалидов в 2006 г. функционировало 32 детских санатория из 35 (3 санатория находятся на капитальном ремонте) с общим коечным фондом 4142. Норматив потребности в санаторно-курортном лечении составляет 20, 9 койки на 10 000 населения. Все 35 санаториев находятся на бюджетном финансировании. Санатории располагаются: в черте города - 21 или 60%, в Московской области - 13 или 37,0%, в Тульской области - 1, или 3%.

В течение 2006 г. в санаториях Департамента здравоохранения санаторное лечение получили 15 664 ребенка (2005 г. - 15 450 детей). В 2007 г. в период летних школьных каникул (июнь-август) дополнительно будет работать загородное оздоровительное учреждение «Восток-2», расположенное в Подольском районе Московской области, которое будет принимать на лечение 150 детей в смену.

В настоящее время Департаментом имущества города Москвы ведется работа по приемке на баланс Департамента девяти имущественных комплексов детских оздоровительных лагерей с последующей регистрацией права собственности города на указанные объекты и передачей их в хозяйственное ведение специализированной организации ГУП «Московское имущество».

Кроме того, в отношении пяти детских оздоровительных лагерей, в том числе ДОЛ «Турист» и ДОЛ «Юный Ленинец», проекты соответствующих распоряжений Департамента подготовлены и находятся в работе.

В настоящее время «Турист» и «Юный Ленинец» являются действующими оздоровительными детским лагерями, и скорее исключением из общего правила. Большинство детских оздоровительных лагерей, все еще находящихся на балансах акционерных обществ созданных в процессе приватизации, не эксплуатируются уже долгие годы и, как следствие, пришли в упадок.

Работа Департамента направлена на недопущение такой ситуации в дальнейшем.

Следует отметить, что имущественные комплексы детских оздоровительных лагерей являются собственностью Москвы и, согласно планам приватизации предприятий, не вошли в составы приватизированного имущества, но были временно сохранены на балансах обществ для использования по назначению.

Таким образом, комплекс мер, предпринимаемых Департаментом, направлен на приведение ситуации в соответствие с действующим законодательством: право

собственности города на объекты должно быть надлежащим образом оформлено, объекты, находящиеся в собственности города, не могут находиться на балансе акционерного общества, и следовательно, должны быть оформлены в хозяйственное ведение ГУП. Это, в свою очередь, не препятствует их последующей передаче в аренду фактическим пользователям.

Основной целью города в данном случае является именно сохранение целевого использования объектов и усиление контроля за их использованием.

В отношении ДОЛ «Турист».

Департаментом проведены проверка с выездом на место, оценка состояния ДОЛ «Турист» и анализ имеющихся правоустанавливающих документов. По имеющимся сведениям, собственность города Москвы по всем выявленным объектам ДОЛ «Турист» не оформлена.

Департаментом 26.12.2006 в адрес ОАО «Гордорстрой» направлен на согласование проект распоряжения о дальнейшем использовании объекта, предусматривающий возможность передачи объекта в арендное пользование ОАО «Гордорстрой», а при расчете ставки арендной платы, учитывающий социальную направленность и дотационный характер объекта.

Однако до настоящего времени согласование от организации не получено, также не получен и письменный отказ от согласования либо замечания к проекту.

В ходе работы по вопросу дальнейшего использования ДОЛ «Турист» ОАО «Гордорстрой» заняло необоснованную позицию, отказываясь от передачи имущественного комплекса на баланс Департамента, и в настоящее время ведется работа по урегулированию разногласий с целью сохранения целевого назначения объекта и его дальнейшей эксплуатации фактическим пользователем на законных основаниях.

В отношении действующих детских оздоровительных лагерей, при выборе пути дальнейшего использования, приоритетом является их передача в аренду организациям (нынешним балансодержателям), а при расчете ставки арендной платы, безусловно, должна быть учтена социальная направленность и дотационный характер объектов.

Могут ли предприятия, на балансе которых находятся детские оздоровительные лагеря, оформить их в свою собственность, сохраняя при этом целевое назначение?

Например, детский оздоровительный лагерь «Юный ленинец» ОАО «Первый автокомбинат» имени Краузе только в 2006 году оздоровил более 1500 детей, в том числе 1200 детей из малообеспеченных и неполных семей по направлению префектуры СЗАО. Руководство и профсоюзный комитет готовы содержать оздоровительный лагерь с сохранением профиля и целевого назначения.

План приватизации государственного предприятия Ордена Трудового Красного Знамени «Автокомбинат №1» (после перерегистрации - ОАО «Первый Автокомбинат») утвержден распоряжением Комитета по управлению имуществом Москвы от 06.12.1993 № 1097-р. В состав приватизируемого имущественного комплекса ДОЛ «Юный Ленинец» не вошел.

Собственность города Москвы на указанные объекты до настоящего времени не оформлена.

9 июня 2005 года на заседании Городской комиссии по приватизации имущества города Москвы принято решение о внесении изменений в План приватизации имущества государственного предприятия в части передачи объектов недвижимого имущества ДОЛ «Юный Ленинец» на баланс Департамента.

Проект распоряжения подготовлен и 20 октября 2006 направлен на согласование в ОАО «Первый Автокомбинат». До настоящего времени согласование не получено, также не получен письменный отказ от согласования либо замечания к проекту.

Со своей стороны, Департамент предпринял все возможные меры для совместного с ОАО «Первый Автокомбинат» урегулирования передачи объектов недвижимости, входящих в комплекс ДОЛ «Юный Ленин».

По-прежнему острой является проблема оздоровления студенческой молодежи. В настоящее время в результате медицинской диспансеризации студентов заболевания только диагностируются. Необходимо решить вопрос о выделении большего количества льготных путевок в санатории и пансионаты для оздоровления студенческой молодежи. Что предпринимается Правительством Москвы по решению данной проблемы?

В соответствии с Федеральным Законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (ст.16) государственным высшим учебным заведениям учредителем выделяются средства в сумме двукратного месячного размера академической стипендии для организации культурно-массовой, физкультурной и оздоровительной работы со студентами очной формы обучения.

Правительством Москвы оказывается поддержка студентам московских вузов в проведении студенческого отдыха и оздоровления. Так, по данным Департамента семейной и молодёжной политики, в 2006 году 883 студента из льготных категорий студентов московских вузов получили бесплатные путёвки на общую сумму около 10 млн. рублей.

В городской среднесрочной программе по взаимодействию и оказанию поддержки московским и государственным вузам федерального подчинения в 2007-2009 гг. (Постановление Правительства Москвы от 06.02.07 № 76-ПП) запланирована реализация мер по организации отдыха и оздоровления студентов в период летних и зимних каникул.

В высших учебных заведениях, учреждённых Правительством Москвы и подведомственных Департаменту образования города Москвы, проводится большая работа по решению вопросов оздоровления и отдыха студентов. Так, в Московском городском педагогическом университете на базе учебного центра «Истра», в рамках каникул и программ выходного дня, ежегодно отдыхают около 1700 студентов по льготным и бесплатным путевкам. В Московском городском психолого-педагогическом университете около 1200 студентов ежегодно отдыхают по льготным и бесплатным путевкам на базах отдыха «Огонек» (Московская область), Черноморское побережье Крыма (база отдыха Николаевка). Ежегодно проводится диспансеризация студентов всех вузов.

Охват углубленными медицинскими осмотрами студентов в 2006 г. увеличился по сравнению с 2002 г. и составил 94,5% (2002 г. - 94, 2%), возросла распространенность хронической патологии у студентов с 680, 2 в 2002 г. до 693, 1 в 2006 г. На диспансерном учете в 2006 г. состояло более 18 000 студентов, что составляет 6,2% (в 2002 г. - 6,0%). Отмечен рост заболеваний сердечно-сосудистых заболеваний, заболеваний легких и желудочно-кишечного тракта, выросла диспансерная группа студентов с заболеваниями офтальмологического, неврологического профилей.

В системе лечебно-оздоровительных мероприятий определенное место отводится санаториям-профилакториям и санаторно-курортному лечению по путевкам, выдаваемым профсоюзными организациями учебных заведений. Однако, в 2006 г. только 70,8% от числа нуждающихся прошли курс оздоровительного лечения в санаториях-профилакториях (в 2002 г. - 93,6 %). Санаторно-курортное лечение получили 48, 5 % студентов (в 2002 г. - 31,0%, в 2005 г. - 54, 3 %). Путевками на санаторно-курортное лечение студентов Департамент здравоохранения не располагает.

ПО ВОПРОСАМ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Будет ли решен вопрос о размещении дорожных участков и дорожной техники для уборки дорожного покрытия в Центральном административном округе для дорожных организаций ГУП «Благоустройство Кремля», филиал №8 «Кремлевское кольцо», ГУП «ДМУ-1», ООО «Дорсервистрой»?

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы с Департаментом имущества города Москвы и федеральными органами по подбору нежилых помещений для размещения служб и административного аппарата управления вновь созданного постановлением Правительства Москвы от 13 февраля 2007 года № 87-ПП «О реорганизации ГУП «Доринвест» ГУП «Кремлевское кольцо».

Со Службой инженерно-технического обеспечения ФСО Российской Федерации прорабатывается вопрос по установлению минимального размера арендной платы для ГУП «Благоустройство Кремля» за арендуемые нежилые помещения у Службы коменданта Московского Кремля. С Департаментом имущества города Москвы решен вопрос об оформлении ГУП «Благоустройство Кремля» договора аренды нежилых помещений по адресу: ул.Б.Грузинская, д.5, стр.3 по минимальной арендной ставке, установленной постановлением Правительства Москвы от 28 декабря 2005 года № 1097-ПП «Об утверждении перечней видов исполнения нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы, передаваемых арендаторам на льготных условиях, на 2006-2008 гг».

В настоящее время производственные службы ГУП «ДМУ-1» сконцентрированы на основании производственной базы, расположенной по адресу: ул. 1-ая Магистральная, д.23.

Москвичи, оплачивая водопотребление в своих домах, платят и за тех легальных и нелегальных мигрантов, проживающих без учета численности по соседству в арендуемых квартирах. Этим, возможно, и объясняется в два раза больший расход воды на одного жителя в Москве по сравнению с ее удельным расходом в европейских городах. Можно ли заставить службы ЖКХ и правоохранительные органы навести порядок в этом деле?

Размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг.

В тех многоквартирных домах, которые оборудованы коллективными (общедомовыми) приборами учета при отсутствии индивидуальных и общих (квартирных) приборов учета размер платы за коммунальные услуги в жилом помещении определяется по показанию коллективного (общедомового) прибора учета. Именно об этой категории москвичей, вынужденной нести бремя расходов вместо так называемых незаконных мигрантов, и идет речь. Вместе с тем органами, уполномоченными законодательством на осуществление функций, в том числе по исполнению постановлений об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, являются пограничные органы и органы внутренних дел.

Данная проблема требует повышения роли старших по домам и по подъездам, а также привлечения к этой работе представителей общественности, содействия инициативам самих граждан. Активная работа этих граждан во многих административных округах города уже

приводит к тому, что граждане самостоятельно пишут заявления с просьбой производить начисления с учетом их проживания.

До сих пор нет четкой ясности в вопросах выбора управляющих компаний в жилищно-коммунальном секторе. Дать конкретную оценку той или иной компании простой квартиросъемщик, ничего о ней не зная, не в состоянии. Предусматривается ли какая-либо защита жителей со стороны Правительства Москвы от возможного произвольного завышения квартплаты этими компаниями?

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации № 307 от 23 мая 2006 года № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» - управляющая организация это юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, управляющие многоквартирным домом на основании договора управления многоквартирным домом.

Если управляющая организация выбирается органом местного самоуправления, то она должна соответствовать определенным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», как всякий претендент, участвующий в конкурсе на право заключения договоров управления многоквартирным домом в отношении объекта конкурса. Вопрос соответствия организации тем или иным требованиям практически в данной ситуации отдан на откуп конкурсной комиссии.

В том случае, если способ управления выбран общим собранием и заключен соответствующий договор к заключению которого собственника нельзя понудить то, как и всякий гражданско-правовой договор, при определенных условиях он может быть расторгнут, в том числе, и в связи с существенным изменением обстоятельств из которых стороны исходили при заключении договора (ст. 451 ГК).

В связи с этим можно только посоветовать гражданам при заключении договора проверять обоснованность тех цен, которые устанавливает управляющая компания.

Перечисляя деньги за оплату жилья, коммунальных и прочих услуг через единые информационно-расчетные центры, москвичи боятся себя от возможного произвольного завышения платы управляющими компаниями. И в том случае, если компания окажется недобросовестной, и в том, если по независящим от нее причинам она разорится, платежи москвичей не пропадут и будут получены ресурсоснабжающими организациями. ЕИРЦ берет на себя всю работу по расчетам платежей - начисления, сверку счетов, контроль и т.д., защищая жителей от возможных ошибок.

Сохранятся ли государственные унитарные предприятия в структуре коммунального хозяйства города?

С точки зрения роли объектов собственности в реализации интересов собственника всю структуру собственности города Москвы в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 7 декабря 2004 года № 843-ПП «О совершенствовании управления собственностью города Москвы с использованием инструментов финансового рынка и программе реструктуризации городского портфеля акций на 2005-2007 годы» можно разделить на два класса:

- операционная собственность, которая используется собственником для реализации своих административных, производственных, учебных, социальных и любых других функций;

- собственность, используемая в коммерческих целях, которая непосредственно собственником не используется и предназначена для получения дохода.

В свою очередь объекты и предприятия городской инфраструктуры (государственные унитарные предприятия, объекты жилищно-коммунального хозяйства и др.) входят в структуру городской собственности.

В настоящее время реформирование предприятий и организаций Комплекса городского хозяйства Москвы в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 24 апреля 2006 года № 679-РП «О мерах по реформированию системы городского хозяйства города Москвы» направлено на реорганизацию государственных унитарных предприятий на основе разделения функций заказчика и подрядчика.

ПО ВОПРОСАМ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ, СТРОИТЕЛЬСТВА

Хотелось бы получить разъяснение, смогут ли выкупить по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа педагоги образовательных учреждений жилую площадь, которую они получили по договорам субаренды по окончании их действия вплоть до 2011 года?

Частью 5 статьи 34 Закона города Москвы от 14.06.2007 №29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» установлено, что лишь жители города Москвы, которым освободившееся в коммунальной квартире жилое помещение было предоставлено по договору найма, имеют право на выкуп данного жилого помещения путем расторжения ранее заключенного договора найма и заключения договора купли-продажи с рассрочкой платежа. Законом не предусмотрены иные возможности выкупа нанимателями и субарендаторами занимаемых ими жилых помещений.

В связи с тем, что вышеуказанный Закон города Москвы имеет высшую юридическую силу по отношению к постановлению Правительства Москвы от 2 февраля 1999 года № 149, которое предусматривало такую возможность, то применению в настоящий момент подлежат нормы указанного Закона.

На основании вышеизложенного, в настоящее время, в соответствии с действующим законодательством города Москвы, выкуп гражданами квартир, предоставленных ранее по договорам субаренды, невозможен.

Какие конкретные шаги предпринимаются Правительством Москвы по реализации Среднесрочной жилищной программы «Москвичам – доступное жилье» в рамках национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» для коренных москвичей, имеющих обеспеченность жильем менее нормы предоставления и желающим приобрести жилье по доступным для них ценам?

Постановлением Правительства Москвы от 23.01.2007 №24-ПП «О среднесрочной жилищной программе «Москвичам - доступное жилье» на период 2007-2009 гг. и задании на 2010 год» признано, что ситуация, сложившаяся с обеспечением доступности жилья в городе Москве для граждан, постоянно проживающих в Москве не менее десяти лет, является острой и требующей принятия оперативных мер правового, организационного, административного и экономического характера.

Указанным постановлением принят комплекс мер, направленных на сокращение максимального срока ожидания предоставления жилого помещения гражданами,

состоящими на жилищном учете, до 10 лет (в настоящее время -- 20 лет). Количество таких семей - около 183 тыс. семей (около 600 тыс. человек).

Также будет оказано содействие гражданам в приобретении жилья в собственность, в том числе с использованием ипотечного кредитования, или в пользование, с учетом помощи города Москвы для установленных категорий граждан:

- москвичей, состоящих на жилищном учете;
- москвичей, не состоящих на жилищном учете, но которые соответствуют требованиям постановки на учёт нуждающихся в жилых помещениях, кроме условия о малоимущности;
- москвичей, обеспеченных жилыми помещениями менее нормы предоставления (18 кв.м на человека) площади жилого помещения, но желающих приобрести дополнительно жилые помещения.

Достижение целей Программы будет решаться путем выполнения следующих задач:

1. Защита жилищных прав москвичей на городском рынке жилой недвижимости, в том числе путем создания условий для стабилизации цен на рынке жилой недвижимости города Москвы и стимулирования инвесторов-застройщиков и продавцов жилья реализовывать жилые помещения преимущественно москвичам.

2. Поддержка и дальнейшее развитие городского рынка жилья, включая создание условий для формирования в городе Москве цивилизованных механизмов найма и мены жилых помещений в частном жилищном фонде.

3. Создание системы целевого субсидирования (компенсации) москвичам платы за наем жилых помещений в частном жилищном фонде и за поднаем жилых помещений в государственном жилищном фонде.

4. Создание системы специализированных жилищно-строительных кооперативов.

5. Ускорение темпов обеспечения жилыми помещениями граждан, состоящих на жилищном учете, за счет увеличения объемов жилья, направляемых городом на выполнение общегородских социальных жилищных программ, предоставление субсидий на строительство или приобретение жилья и развитие альтернативных способов улучшения жилищных условий, в том числе с использованием частного жилищного фонда.

6. Вовлечение в городские жилищные программы, реализуемые на возмездной основе, москвичей, соответствующих требованиям законодательства о постановке на учет нуждающихся в жилых помещениях, за исключением требования о малоимущности.

7. Совершенствование нормативно-правовой базы в части обеспечения защиты интересов москвичей на рынке жилой недвижимости и повышения доступности приобретения жилых помещений.

Жилищный кодекс Российской Федерации обязывает собственников помещений многоквартирных домов, в том числе приватизированных квартир, нести расходы на проведение капитального ремонта. Но многие дома не ремонтировались по 30-40 лет. В связи с этим, что делается Правительством Москвы по вопросу компенсации таких расходов собственникам помещений в старых домах?

Обязанность города Москвы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, в которых он не был проведен до 1991 года, сохраняется. В настоящее время постановлением Правительства Москвы от 11.07.2006 №485-ПП утверждена программа капитального ремонта на 2007-2009 годы, в которой уже имеется перечень домов для проведения соответствующих работ. Кроме того, в постановлении Правительства Москвы от 30.01.2007 №60-ПП Департаменту жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства дано поручение разработать отраслевую программу по капитальному ремонту

многоквартирных домов, предусмотрев включение в указанную программу в первоочередном порядке домов, в которых созданы товарищества собственников жилья.

Включение в состав платежей населения строки «плата за капитальный ремонт» в 2007 году не планируется.

Будет ли иметь продолжение Программа «Молодой семье – доступное жилье» в 2007 году? Возможно ли увеличение квоты жилья для молодых специалистов (аренда) в рамках данной программы?

Второй этап программы «Молодой семье - доступное жилье» утвержден постановлением Правительства Москвы от 13.12.2005 N 994-ПП и рассчитан на период 2006-2008 гг. При этом согласно проекту постановления Правительства Москвы «Об итогах выполнения городских жилищных программ в 2006 году и о городских жилищных программах на 2007-2008 годы», в 2007 году на цели обеспечения жильем молодых специалистов по договорам найма запланировано выделить на основании заявок Департаментов образования и здравоохранения города Москвы до 16 тыс. кв. метров (до 300 квартир).

Просим рассмотреть вопрос о предоставлении жилой площади очередникам кадровой очереди с 1987 года постановки. В настоящее время жилая площадь предоставляется только очередникам по месту жительства.

Как быть с той категорией педагогических работников (учителей, воспитателей), которые встали на очередь по улучшению жилищных условий как кадровые работники еще в доперестроечное время (1987-90г.г.)?

По месту жительства на очереди они не стоят. Прошло время, поменялись законы. И теперь им ничего не положено.

Ранее в соответствии с действовавшими Правилами учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в городе Москве, утвержденными решением исполкома Моссовета и президиума МГСЧС от 30.11.1984 г. № 3365, кадровые работники предприятий, учреждений и организаций, ведущих жилищное строительство или получающих жилую площадь по долевному участию в строительстве, признавались нуждающимися в улучшении жилищных условий, если они имели жилую площадь не более 7 кв. м на одного члена семьи (для граждан на общих основаниях не более 5 кв. м на одного человека).

К кадровым работникам относились: лица, непрерывно проработавшие на данном предприятии, в учреждении, организации не менее 15 лет (для вновь созданных - со дня организации, но не менее 10 лет); семьи, в которых на одном предприятии работали два и более человека, причем один из них не менее 10 лет.

Рабочим и служащим, длительное время добросовестно проработавшим в сфере производства жилые помещения предоставлялись в первую очередь. Срок длительности работы в сфере производства, дающий право на получение жилого помещения в первую очередь, устанавливался коллективным договором профсоюзного комитета с администрацией предприятия, организации.

Вышеуказанное решение утратило силу с 10 июля 1997 года на основании постановления Правительства Москвы от 13.05.1997 № 356.

С 1997 года и до вступления в силу 6 августа 2006 г. Закона города Москвы от 14.06.2006 № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» постановка граждан на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий как по месту жительства, так и по месту работы производилась в соответствии с действовавшим

законодательством города Москвы, исходя из учетной нормы в размере 10 кв. м площади жилого помещения для отдельных квартир и 15 кв. м - для коммунальных квартир.

Право на первоочередное улучшение жилищных условий ЖК РФ и указанным Законом не предусмотрено. Однако для «старой очереди» право на реализацию жилищных льгот сохранено (педагогические работники образовательных учреждений имеют право на первоочередное улучшение жилищных условий).

Ежегодными программами предоставления жилой площади, утверждаемыми Правительством Москвы, предусматривается выделение определенных объемов жилой площади Департаменту образования города Москвы для обеспечения по договорам социального найма очередников Департамента, одновременно состоящих на жилищном учете по месту жительства. Так, в текущем 2007 году планируется выделить Департаменту образования на эти цели 114 квартир (6,2 тыс. кв. м) для обеспечения сотрудников, состоящих на учете по месту работы и по месту жительства по 1989 год включительно.

Кроме того, Департаменту образования запланировано выделить в текущем году 36 квартир (2 тыс. кв. м) для обеспечения по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа и социального ипотечного кредитования граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий по месту работы.

РАЗНОЕ

Руководители таких предприятий, как ОАО «Автофрамос», игнорируют городское социальное партнерство, не заключают коллективный договор, не признают профсоюзную организацию? Как Правительство Москвы может повлиять на таких руководителей для создания нормального социального климата в трудовых коллективах?

Социальное партнерство – это не система органов, сформированная явочным порядком с помощью нормативных актов, и не зафиксированные в этих актах процедуры взаимоотношений сторон трудовых отношений. Это система взаимоотношений в сфере труда между реальными социальными партнерами в поиске соответствующих решений, содействующих социальной справедливости, построенная и реализуемая на определенных принципах.

Правовое регулирование отношений по социальному партнерству, ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений входит в число основных задач законодательства о труде (ст. 1 ТК РФ).

Основным принципом социального партнерства является равноправие сторон.

Представители работников и работодатели (их представители) обладают равными правами по участию в коллективных переговорах, в обсуждении вопросов, касающихся труда и социального развития, создании комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

Каждая из сторон может выступить инициатором коллективных переговоров. Для этого она должна направить другой стороне письменное уведомление с предложением о начале коллективных переговоров.

Сторона, получившая уведомление, обязана в 7-дневный срок вступить в коллективные переговоры.

Неисполнение этой обязанности влечет административную ответственность.

Принципы социального партнерства запрещают государству вмешиваться в «разборки» между сторонами.

Роль государства в развитии системы социального партнерства весьма значительна. Органы исполнительной власти участвуют в деятельности трехсторонних комиссий, важные политические и правовые решения принимаются с учетом мнения социальных партнеров, представителям работников и работодателей оказывается содействие в поиске компромисса и взаимоприемлемых решений.

Содействие государства проявляется и в закреплении на законодательном уровне основных правил взаимодействия сторон, предоставлении гарантий лицам, участвующим в коллективных переговорах, установлении ответственности за уклонение от участия в коллективных переговорах, нарушение или невыполнение коллективного договора, соглашения.

По инициативе сторон социального партнерства в городе Москве создано Учреждение «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров». В случае отказа работодателя от заключения коллективного договора Вы можете обратиться в это Учреждение за консультацией.

В 2007 году в Москве в десятый раз проводится городской конкурс профессионального мастерства «Московские мастера». За эти годы конкурс стал ярким событием в общественно-экономической жизни города, так как он направлен на подъем престижа высококвалифицированного труда работников - представителей массовых профессий. За всю историю проведения конкурса в нем приняло участие более 600 тысяч человек, из них победителями и призерами конкурса (с присвоением почетного звания Московский мастер) стали 1050 человек. Эти люди своими профессиональными качествами и активным трудом доказали свое право быть причисленными к трудовой элите города. Как Вы считаете, не пора ли рассмотреть вопрос о придании званию «Московский мастер» статуса награды города Москвы?

Диплом и нагрудный знак «Московский мастер» (золотой, серебряный или бронзовый) вручаются победителям конкурса профессионального мастерства «Московские мастера», занявшим, соответственно 1-е, 2-е и 3-е места. Этот конкурс проводится среди работников массовых профессий.

Законом города Москвы от 5 сентября 2001 г. № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы» учреждено 21 почетное звание города Москвы для поощрения работников наиболее массовых профессий в таких сферах деятельности как промышленность, строительство, образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, связь и т.д.

Принцип присвоения почетных званий города Москвы иной: они учреждены для поощрения москвичей, добросовестно проработавших не менее 15 лет в городских организациях и внесших определенный вклад в социально-экономическое и культурное развитие города. Почетное звание может быть присвоено любому москвичу.

Полагаю, что наличие дублирующих друг друга почетных званий нецелесообразно и, следовательно, оснований для отнесения звания «Московский мастер» к почетным званиям города Москвы не имеется.

Законом города Москвы от 5 сентября 2001 г. № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы» учреждены почетные звания города Москвы по профессиям:

- Почетный работник промышленности города Москвы;
- Почетный деятель науки и техники города Москвы;
- Почетный работник образования города Москвы;
- Почетный работник здравоохранения города Москвы;
- Почетный деятель искусств города Москвы;
- Почетный работник культуры города Москвы;
- Почетный работник печати города Москвы;
- Почетный работник физкультуры, спорта и туризма города Москвы;

- Почетный строитель города Москвы;
- Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства города Москвы;
- Почетный работник социальной защиты города Москвы;
- Почетный работник торговли и сферы услуг города Москвы;
- Почетный работник правоохранительных органов города Москвы;
- Почетный юрист города Москвы;
- Почетный энергетик города Москвы;
- Почетный экономист города Москвы;
- Почетный работник транспорта и связи города Москвы;
- Почетный работник охраны окружающей среды города Москвы;
- Почетный работник государственной службы города Москвы;
- Почетный работник муниципальной службы города Москвы;
- Почетный пожарный города Москвы.

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ СБОРНИКИ

серии «Библиотечка «Москва современная»

направляются

членам Правительства Москвы,
депутатам Государственной Думы от Москвы,
депутатам Московской городской Думы,
в федеральные органы власти Российской Федерации,
в представительства субъектов РФ в Москве,
в аппарат Мэра и Правительства Москвы,
в органы власти города Москвы,
в префектуры административных округов,
в управы районов, муниципальные образования города Москвы,
в телерадиокомпания «ТВ Центр», «ТВ Столица», концерн «Радио-Центр»,
информационные агентства "Интерфакс", "ИМА-Пресс",
в редакции городских, окружных и районных газет,
в студии кабельного телевидения города,
социологические и аналитические центры,
Российскую книжную палату

Материалы сборников размещаются

на Официальном сервере Правительства Москвы www.mos.ru

Электронная версия

печатных информационно-аналитических изданий Комитета предоставляется
заинтересованным организациям по запросу

**При перепечатке материалов просьба делать ссылку на Комитет по
телекоммуникациям и средствам массовой информации города Москвы**

Ответственный за выпуск Г.Н. Львов

Составители: Конрад А.Е., Опойцева И.Н.

Редактор Г.Д. Климова

Корректор Т.П. Игнатова

Контактные телефоны: 290-74-37, 957-01-86

Отдел аналитических разработок и книгоиздания

Управления печати и издательских программ

Комитета по телекоммуникациям и средствам массовой информации
города Москвы

Адрес: 121205, Москва, ул. Новый Арбат, 36/9

Отпечатано в ЗАО "Московские учебники - СиДипресс"

Лицензия ПД № 00693. 2000 г.

Тираж экз.

МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ВСТРЕЧИ МЭРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ С ПРОФСОЮЗНЫМ АКТИВОМ ГОРОДА



Москва, 2007

Комитет по телекоммуникациям и средствам массовой информации города Москвы

11 апреля 2007 года в Учебно-исследовательском Центре Московской Федерации профсоюзов (ул. Маломосковская, д.10) проходила встреча Мэра Москвы Ю. М. Лужкова и членов Правительства Москвы с представителями отраслевых профсоюзов и членскими организациями Московской Федерации профсоюзов по вопросам социально-экономического положения в городе. Такие встречи проводятся ежегодно в соответствии с распоряжением мэра Москвы от 28 марта 2000 г. № 329-РМ «О взаимодействии Правительства Москвы с Московской Федерацией профсоюзов» и стали хорошей традицией.

Во встрече принимали участие первые заместители мэра Москвы в Правительстве Москвы, члены Правительства Москвы, руководители органов исполнительной власти города Москвы, депутаты Московской городской Думы.

На встрече затрагивался большой круг вопросов, связанных с реализацией мер поддержки промышленного производства, реорганизацией производственных территорий, повышением благосостояния москвичей на основе динамичного и устойчивого роста экономики города, проблемами городского хозяйства и управления, повышения уровня жизни москвичей, развитием кадрового потенциала для промышленности города, сдерживания роста безработицы, вопросы состояния экологии города и др.

Особую социальную значимость для Правительства Москвы постоянно имели и имеют вопросы, связанные с повышением уровня и качества жизни основных социально-демографических групп населения.

Накануне наступающего лета, вопросы организации отдыха и оздоровления детей и подростков приобретают особую актуальность, существенно добавляют работы трудовым коллективам и профсоюзным организациям.

Совместными усилиями Правительства Москвы и Московской Федерации профсоюзов реализуется городская программа детского отдыха, утверждена Комплексная программа дополнительных мер по поддержке семей с детьми на 2007 год, объявленный в столице «Годом ребенка».

По результатам таких встреч Правительство города вместе с Московской Федерацией профсоюзов вырабатывает дополнительные меры, принимает решения, которые идут на пользу реального сектора экономики города, трудовыми коллективами, позволяют в полном объеме реализовать намеченные социальные программы.

Система непосредственного общения, открытого диалога между руководителями исполнительной власти города и профсоюзами обоюдно полезна, способствует сохранению социального мира в Москве и развитию социального взаимодействия и взаимопонимания власти и москвичей, определению совместных действий в реализации социально-экономических программ развития столицы.

Ответы на вопросы, заданные Мэру и членам Правительства Москвы, публикуются в этом сборнике.

**ОТВЕТЫ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ,
ПОДГОТОВЛЕННЫЕ ДЛЯ ВСТРЕЧИ МЭРА МОСКВЫ Ю.М. ЛУЖКОВА
С ПРОФСОЮЗНЫМ АКТИВОМ ГОРОДА**

**ПО ВОПРОСАМ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ, РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИЯТИЙ ТРАНСПОРТА, ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ, ПРОВЕДЕНИЯ
КОНКУРСОВ**

Промышленность

В Москве продолжается процесс ликвидации промышленных предприятий, вывод многих из них за черту города. Какие меры предполагает принять Правительство Москвы для того, чтобы сохранить статус Москвы как промышленного города?

Правительством Москвы разработан и реализуется комплекс мер, направленных на сохранение и приумножение промышленного потенциала столицы.

Центральное место здесь принадлежит Комплексным программам промышленной деятельности в городе Москве. В настоящее время в городе реализуется Городская целевая программа «Комплексная программа промышленной деятельности в городе Москве на 2007-2009 гг.» (далее – Комплексная программа), принятая постановлением Правительства Москвы от 05.12.06 № 943-ПП. Важнейшую роль Комплексная программа отводит организации размещения объектов промышленности и науки в городе Москве. Город в настоящее время не может допустить бессистемности в размещении объектов промышленности. Москва стремится развивать высокотехнологичное производство, что удобнее всего делать, размещая промышленные предприятия в отраслевых кластерах под управлением специализированных управляющих компаний.

Одной из главных причин ликвидации предприятий в городе является активность рейдеров. Противостоять этому можно, сделав непривлекательным для рейдерских компаний поглощение промышленных предприятий с последующей ликвидацией и использованием высвобожденной территории под высокорентабельное строительство элитного жилья и офисно-деловых комплексов. В этих целях Правительством Москвы ведется работа по закреплению части городской территории исключительно для размещения и развития обрабатывающего производства, организаций науки и необходимой инфраструктуры. Это будет означать невозможность изменения разрешенного использования данной территории под любые иные цели.

Постановлением Правительства Москвы от 24.10.2006 № 836-ПП «О территориях промышленных зон города Москвы» закреплены границы первой очереди промышленных зон, общей площадью 2,52 тыс. га. В ближайшее время планируется утвердить границы оставшихся промышленных зон, в результате чего у города останется 7,5 тыс. га промышленных территорий. Эта цифра подсчитана, исходя из реально существующего положения дел в промышленности города Москвы. Именно предприятия, располагающиеся сейчас на 7,5 тыс. га земли, дают стабильный рост промышленного производства в городе на уровне выше 10%. Интенсификация промышленного развития этих территорий позволит нам сохранить и даже ускорить темпы роста промышленного производства.

В настоящее время отечественные и зарубежные инвесторы проявляют большой интерес к промышленному строительству. Одна из проблем, тормозящих процесс инвестирования в реальный сектор города, состоит в нехватке земель для создания новых производств. Формирование промышленных зон наряду с обновлением их инфраструктуры,

расторжение договоров аренды с предприятиями, использующими свою территорию не по целевому назначению, позволит предложить промышленному инвестору свободные и подготовленные для развития промышленные площадки.

Вывод промышленных предприятий из города не всегда продиктован экологическими требованиями. Ликвидируется большое число безвредных для окружающей среды производств (автопром, легкая и текстильная промышленность, машиностроение), техническое перевооружение которых могло бы сделать их рентабельными и позволило бы сохранить и создать новые рабочие места. Предусматривается ли это в программах развития промышленности города?

Действующие в Москве градостроительные приоритеты установлены Законом города Москвы «О защите прав граждан при реализации градостроительных решений в городе Москве». В частности, к ним отнесены: вывод с территории города экологически вредных предприятий и производств, ликвидация свалок, снос плоскостных гаражей, гаражей-ракушек, сараев, вывод автостоянок из дворов жилых домов, скверов, детских площадок и т.д.

Законом города Москвы «Об особенностях использования земельных участков в целях сохранения научно-промышленного потенциала города Москвы» закреплен перевод в установленном порядке за пределы города экологически вредных производств, задействованных в производственно-технологическом цикле предприятия.

К таким предприятиям и производствам могут относиться (в зависимости от задействованных в производственно-технологическом цикле предприятия технологий) субъекты промышленной деятельности автопрома, машиностроения, частично пищевой, легкой и текстильной промышленности, строительной индустрии и др.

Необходимость вывода экологически вредного объекта определяется, в т.ч. в целях обеспечения экологической безопасности и/или потребностями города при реализации городских программ, предусмотренных Генеральным планом развития города, например: реорганизации производственных зон, развития транспортной инфраструктуры и т.д.

Окончательное решение по каждому конкретному экологически вредному объекту принимается на Городской комиссии по перебазированию, реформированию, ликвидации предприятий и организаций, расположенных на территории города Москвы, и реабилитации освобождаемых территорий, в т.ч., с учетом комплексной экологической оценки воздействия данного объекта на компоненты окружающей среды и обосновании невозможности разработки и последующей реализации мероприятий по модернизации оборудования и технологических процессов, которые не соответствуют экологическим требованиям.

Решение о ликвидации и/или перепрофилированию остальных объектов, принимаются непосредственно собственниками или Управляющей компанией.

Сегодня реализуются проекты вывода экологически небезопасных производств Московского завода по обработке цветных металлов на территорию Литейно-прокатного завода в Смоленской области, Экспериментального завода качественных сплавов на территорию Орловской области.

Правительство Москвы уже накопило определенный и вполне успешный опыт перебазирования производств с одновременным техническим перевооружением предприятий: КМКИ «Добрынинский», переместившийся из центра города в Восточный административный округ, завод Лопастно-гидравлических машин, фабрика «Дукат», перебазированная на территорию промышленной зоны «Варшавское шоссе», «Гелиймаш», освободивший Лужнецкую набережную и построивший новое производство в промзоне «Чертаново», фабрика «Красный Октябрь», перебазировавшая мощности на территорию концерна «Бабаевский» и другие. Необходимо отметить, что встречаются и неудачи,

приводящие к закрытию производств. Так, молочный комбинат № 1 перестал существовать в результате неэффективного менеджмента и неумения выстроить процесс перебазирования производства.

Понимая всю важность обеспечения высококвалифицированных московских специалистов рабочими местами на производстве, Правительство Москвы предпринимает шаги по созданию новых предприятий и целых промышленных узлов. В прошлом году городом был приобретен комплекс зданий ОАО «Москвич», на месте которых предполагается создать промышленный узел по производству автокомпонентов.

В районе Молжаниново реализуется проект создания крупного кластера машиностроительной направленности «Пром Сити Москва-Север», который обеспечит городу около 40 тыс. рабочих мест на производстве. Ряд крупных отечественных и зарубежных инвесторов уже готовы вкладывать средства в развитие новых производств.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 12 апреля 2005 г. № 221-ПП «О дополнительных мерах по сохранению и развитию научного и промышленного потенциала города Москвы» при ликвидации производства на территории города Москвы предусмотрено создание компенсационных производственных мощностей.

Правительство Москвы постановлением от 5 декабря 2006 г. № 943-ПП утвердило Городскую целевую программу «Комплексная программа промышленной деятельности в городе Москве на 2007-2009 гг.», одной из задач которой является финансовая поддержка организаций промышленности (включая организации оборонно-промышленного комплекса, выпускающие продукцию гражданского назначения).

В интервью, опубликованном в «Московской промышленной газете» в январе прошлого года, Министр Правительства Москвы Е.А. Пантелеев сообщил о подготовке технико-экономического обоснования перебазирования и модернизации ОАО «Рот-Фронт». Есть ли в настоящее время информация о сроках и предполагаемой площадке перебазирования этого предприятия?

ОАО «РОТ ФРОНТ» – одно из крупнейших, оснащенных высокотехнологичным оборудованием кондитерских предприятий России, входящее в Холдинг «Объединенные кондитеры».

Действительно, в настоящее время прорабатывается возможность переноса ОАО «РОТ ФРОНТ» из Центрального административного округа в одну из промышленных зон Москвы в течение ближайших лет, однако о сроках и конкретном месте перебазирования говорить еще рано.

Многие руководители теряют интерес к непосредственно производственной деятельности и развитию своих предприятий, получая основную прибыль от сдачи своих производственных площадей в аренду, в основном, под офисы и склады. При этом численность трудовых коллективов постоянно сокращается. Проявляет ли Правительство Москвы заинтересованность в поиске экономических рычагов воздействия на таких руководителей и исправления подобной ситуации?

Рычаги экономического воздействия в условиях действующего Российского законодательства у Правительства Москвы отсутствуют, но существуют меры экономического стимулирования предприятий для сохранения профиля производственной деятельности или перепрофилирования производства на выпуск продукции пользующейся потребительским спросом.

Меры стимулирования со стороны Правительства Москвы заключаются в предоставлении предприятиям льготных бюджетных кредитов на реализацию инвестиционных проектов, модернизацию, реорганизацию производства и продвижение продукции на региональные и межрегиональные рынки.

Кроме этого, московским Правительством приняты нормативные акты, требующие сохранения профиля промышленной деятельности на земельных участках, занимаемых предприятиями и организациями промышленного комплекса при смене их собственника и изменении направления финансово-хозяйственной деятельности.

Также в рамках программного мероприятия «Развитие системы подготовки и переподготовки кадров» проводится работа по контрактной подготовке и закреплению в организациях промышленности молодых специалистов, мониторингу кадрового обеспечения, повышению квалификации на базе вузов, технических колледжей. Так, например: за 2004-2006 гг. в рамках Комплексной программы промышленной деятельности в городе Москве создано, модернизировано и сохранено около 30 тыс. рабочих мест.

В сентябре 2006 года на заседании Объединенной коллегии по промышленной политике при Департаменте науки и промышленной политики города Москвы (далее – Объединенная коллегия) был рассмотрен вопрос «О состоянии и мерах по стимулированию экономической эффективности использования имущественно-земельных комплексов промышленных предприятий».

Решением Объединенной коллегии одобрена Методика оценки эффективности использования земельно-имущественных комплексов организациями промышленности, созданная с целью кардинального повышения эффективности использования земельных ресурсов города, и предложенные организационные и правовые механизмы ее применения.

Транспорт

Стоимость проезда в общественном транспорте в недавнем прошлом была: трамвай - 3 коп., троллейбус - 4 коп., автобус - 5 коп. Невысокой зарплаты в 130 руб. хватало, и безбилетников практически не было.

Сегодня стоимость проезда 15 руб. Но эквивалентом такой стоимости должна стать зарплата в размере 48750 руб. Что предполагается сделать, чтобы установить стоимость проезда в реальных пределах?

Тарифы для населения (ЖКХ, энергия, транспорт) увеличиваются пропорционально росту средней заработной платы в городе.

Постановлением Правительства Москвы от 27.06.2006 № 449-ПП «О прогнозе социально-экономического развития города Москвы до 2010 года» (приложение 1) предполагается повышать тарифы на городской пассажирский транспорт на 2 рубля ежегодно, обеспечив одновременно оплату бюджетом себестоимости проезда льготных категорий населения соответственно числу поездок (в настоящее время свыше 50% пассажиров пользуются правом бесплатного проезда или приобретают льготные проездные билеты на основании федеральных законов и нормативных актов города Москвы).

Тарифная политика в предстоящий период определяется принятыми Правительством Российской Федерации решениями о регулировании региональных цен и тарифов на энергию и услуги организаций жилищно-коммунального комплекса.

Одним из последних нововведений Мосгортранса стала 25-рублевая стоимость разового проездного билета, приобретаемого у водителя в наземном общественном

транспорте, что, естественно, «бьет по карману» москвичей и гостей столицы. Было бы целесообразно создать в городе широкую сеть пунктов предварительной продажи билетов, расположенных вблизи станций метрополитена. К примеру, таких пунктов нет у станции метро «Черкизовская», где интенсивный поток пассажиров, обусловлен, в частности, находящимися рядом вещевыми рынками. Что предполагается сделать в этой связи?

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 03.10.2006 № 769-ПП «О регулировании цен (тарифов) в отраслях города Москвы» право устанавливать тарифы на перевозку пассажиров и багажа транспортными предприятиями города принадлежит Региональной энергетической комиссии города Москвы (РЭК Москвы). Постановлением РЭК Москвы от 20.12.2006 № 57 с 01.01.2007 установлен «тариф на проезд пассажиров за одну поездку независимо от расстояния в городе Москве в автобусе, троллейбусе и трамвае при реализации талонов водителями в салоне подвижного состава» в размере 25 рублей.

Для своевременной оплаты проезда в общественном транспорте пассажирам рекомендуется заранее приобретать проездные билеты в специальных киосках ГУП «Мосгортранс». Такие киоски устанавливаются в непосредственной близости от остановок автобуса, троллейбуса и трамвая, а рядом с этими остановками размещены специальные информационные стенды, на которых указаны правила оплаты проезда и местонахождение пунктов реализации проездных билетов.

В настоящее время ГУП "Мосгортранс" эксплуатирует 687 стационарных торговых точек.

Реализацию проездных билетов осуществляют 260 временных торговых точек на территории, подведомственной ГУП «Московский метрополитен» и более 400 информационно-кассовых порталов ООО «Алло-Кард».

Кроме того, реализация билетов на одну поездку осуществляется в 1528 остановочно-торговых модулях.

К сожалению, в настоящее время размещение пункта реализации проездных билетов у станции метро «Черкизовская» не представляется возможным, поскольку нет свободного места за пределами 25 метровой зоны от станции метро и негде подключиться к электропитанию.

Создание широкой сети пунктов предварительной продажи проездных документов на наземный городской пассажирский транспорт, соответствующей потребностям пассажиров, является задачей, решению которой в настоящее время уделяется значительное внимание.

Постановлением Правительства Москвы от 24.10.2006 № 840-ПП «О городской целевой программе развития наземного городского пассажирского транспорта в городе Москве на 2007-2009 гг.» в 2007 году предусмотрена разработка дополнений в МГСН 01.01.1999 (Нормы и правила проектирования планировки и застройки города Москвы), которыми будет определен норматив обеспеченности территорий города пунктами реализации проездных документов.

Одновременно с разработкой указанного норматива принимаются меры по обеспечению пассажиров необходимым количеством пунктов распространения проездных документов.

В 2007 году планируется дополнительно установить 200 специализированных киосков ГУП «Мосгортранс».

Кроме того, в соответствии с распоряжением Мэра Москвы от 08.09.2003 № 336-РМ «О развитии в городе Москве сети информационно-кассовых порталов» ООО «Алло-Кард» установлено 600 информационно-кассовых порталов, осуществляющих реализацию билетов для оплаты проезда. Согласно постановлению Правительства Москвы от 24.10.2006 № 840-ПП в течение 2007 года число информационно-кассовых порталов будет увеличено до 1000

киосков. К 2009 году ООО «Алло-Кард» планирует довести количество информационно-кассовых порталов до 2000.

В прессе было сообщение об отставании Москвы от развитых стран в дорожном строительстве на 20 лет. Мы видим результаты мер, предпринимаемых Правительством Москвы по улучшению сложившейся ситуации (строительство туннелей, дорожных развязок и др.). Но не усугубляет ли эту проблему массовое точечное внедрение в существующие жилые кварталы высотных зданий и многоэтажных комплексов без расширения проезжих частей улиц, что не может не привести к дополнительной транспортной нагрузке на дорожную сеть? Что делается для «расшивки» этой проблемы?

В настоящее время в городе Москве проходит реализация различных строительных программ, в том числе и строительство высотных зданий. Как пример программа «Новое кольцо Москвы».

При проектировании высотных комплексов в обязательном порядке разрабатываются схемы их транспортного обслуживания в увязке с существующей транспортной схемой данного района. Также проектируется, в соответствии с существующими нормами, необходимое количество парковочных мест.

При подготовке стартовых условий для проведения конкурсов по подбору инвесторов на строительство жилых и других комплексов необходимо вменить в качестве обременения проведение работ по реконструкции, строительству и модернизации улично-дорожной сети в районе строительства за счет средств инвестора.

Одновременно, для повышения качества транспортного обслуживания населения реализуются различные мероприятия дорожного строительства в городе. Так планами дорожно-мостового строительства в городе Москве до 2013 года (Постановление Правительства Москвы от 07.02.2006 г. № 73-ПП) предусмотрена реконструкция существующих радиальных магистралей города, завершение строительства Звенигородского проспекта и строительство новых транспортных объектов, в том числе 4-го транспортного кольца, дублеров Кутузовского и Волгоградского проспектов и т.д. Это позволит улучшить транспортную ситуацию на дорогах города, увеличить скорость движения автотранспорта, снизить количество ДТП.

На метрополитене, железнодорожном, водном, авиационном транспорте машинисты, пилоты работают в форменной одежде. Форменная одежда не только влияет на повышение культуры обслуживания пассажиров и дисциплинирует водителей, но и повышает престиж профессии московского водителя. Будет ли рассмотрен вопрос о введении форменной одежды на городском наземном пассажирском транспорте?

В настоящее время контролеры ГУП «Мосгортранс» имеют форменную одежду черного цвета. В состав формы входит костюм, форменная рубашка, галстук, два вида головных уборов и два вида курток, используемых в зависимости от погодных условий. На костюме, рубашке и куртках нашивается логотип ГУП «Мосгортранс».

Норма об обязательном наличии форменной одежды контролеров будет включена в проект новых Правил пользования наземным городским пассажирским транспортом общего пользования.

Выступая в октябре прошлого года на II Международной Конференции «Альтернативные источники энергии для больших городов», Вы говорили о необходимости перехода автомобильного, в т.ч. общественного транспорта на сжиженный углеводородный и сжатый природный газ, стимулировании перевода частных автотранспортных средств на топливо с улучшенными характеристиками (Евро-4), использовании в качестве топлива альтернативных источников энергии, например, диметилвый эфир.

Каковы, по вашему мнению, сроки решения этих задач в городе?

В целях расширения ресурсов автомобильных топлив и улучшения экологической обстановки в городе ведутся работы по использованию на автомобильном транспорте Москвы альтернативных видов газовых моторных топлив.

На сжиженном нефтяном газе в городе работают более 120 тысяч автомобилей, в том числе более 20 тысяч коммерческих грузовиков и 100 тысяч личных автомобилей жителей города. Для их заправки в городе уже построены 36 автомобильных газозаправочных станций, и их количество продолжает увеличиваться.

На компримированном природном газе (КПГ) в городе работает около тысячи грузовых автомобилей и 70 городских автобусов 11-го автобусного парка на маршрутах Северного округа. Учитывая высокую экологическую и экономическую эффективность использования КПГ на городских автобусах, Правительством Москвы 7 сентября 2005 года издано распоряжение № 1739-РП "О мерах по расширению внедрения природного газа в качестве моторного топлива на пассажирском транспорте города Москвы".

Городской целевой программой развития наземного городского пассажирского транспорта на 2007-2009 предусмотрено завершение реконструкции 11-го автобусного парка для обеспечения условий эксплуатации подвижного состава, работающего на КПГ, и перевод на КПГ всех 300 его автобусов, а также подготовка производственной базы 16-го парка к приёму в эксплуатацию ещё 300 автобусов на КПГ. Заправка автотранспорта сжатым или компримированным природным газом производится на 10-ти автомобильных газонаполнительных компрессорных станциях. Осуществляются работы по строительству специальной газовой заправки рядом с 11-м автобусным парком.

В ГУП города Москвы «Мосавтохолод» в режиме опытной эксплуатации на диметилвом эфире (ДМЭ) уже работают 35 автомобилей «Бычок» и КамАЗ.

Правительство Москвы на своём заседании 6 марта 2007 года рассмотрело вопрос «О расширении применения ДМЭ и других альтернативных видов моторного топлива». Утверждены первоочередные мероприятия по расширению применения в городе Москве альтернативных топлив на автомобильном транспорте и дано поручение по разработке Целевой среднесрочной программы города Москвы по снижению выбросов с отработавшими газами от автотранспорта на окружающую среду на 2008-2010 годы. Целевым показателем Программы определено увеличение доли использования альтернативных топлив в общем балансе моторного топлива в 2010 году до 5 процентов.

Тарифная политика

В законе «О связи» говорится, что оплата местных телефонных соединений производится по выбору абонента «с применением абонентской или повременной системы оплаты». Между тем, в настоящее время в повременную оплату телефонных разговоров введена ежемесячная плата, включающая в себя так называемую стоимость содержания линии связи в рабочем состоянии. Навязываемые населению тарифы со скрытым повышением стоимости местных телефонных разговоров

противоречат нормам закона. Будет ли Правительство Москвы воздействовать на МГТС в связи с этим?

На основании статьи 54 Федерального закона от 07.07.2003 года № 126 «О связи», постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 года № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной почтовой связи» и Решения Правления Федеральной службы по тарифам от 05.12.2006 года, с 1 февраля текущего года ОАО МГТС ввело новые тарифные планы повременной, комбинированной и абонентской платы за услуги местной телефонной связи. Введенные ОАО МГТС тарифные планы не превышают предельных максимальных значений тарифов на услуги местной телефонной связи, установленных Федеральной службой по тарифам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 года № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов, на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам (далее - Перечень). Пунктом 7 Перечня к таким услугам отнесено предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа.

Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации и в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации исключены из процесса государственного регулирования в области связи.

В связи с многочисленными обращениями граждан по вопросам повышения абонентской платы и введением ежемесячной абонентской платы за пользование абонентской линией Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову и руководителю Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьеву 23.01.2007 года были направлены обращения. По сообщению руководителя Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьева, согласно части 2 статьи 6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», цена товара, установленного субъектом естественных монополий в пределах тарифа на такой товар, определенного органом регулирования естественных монополий, не признается монопольно высокой.

Также председателем Союза потребителей Российской Федерации, депутатом Государственной Думы П.Б. Шелищем направлен депутатский запрос Генеральному прокурору Российской Федерации Ю.Я. Чайке о проверке обоснованности решений Правления Федеральной службы по тарифам, которыми установлены предельные тарифы на услуги местной телефонной связи (примерно вдвое превышающие действовавшие ранее), и введена ежемесячная абонентская плата за пользование абонентской линией.

Ежегодно тарифы на коммунальные услуги растут. Но качество предоставляемых услуг остается на том же уровне. Каким образом осуществляется оценка роста тарифов?

В 2007 году тарифы на коммунальные услуги повысились в среднем на 18%.

Рост тарифов на коммунальные услуги обусловлен рядом объективных причин.

Прежде всего, это федеральные факторы, а именно – цены на природный газ и электрическую энергию.

Цена на природный газ, являющийся основным видом топлива при производстве электрической и тепловой энергии, выросла с 2001 года на 271%.

Цена на газ, используемый в качестве топлива, а также тарифы на генерацию электрической энергии устанавливается Федеральной службой по тарифам.

Продолжающийся в стране инфляционный процесс (с 2001 года – 182,9%) оказывает существенное влияние на рост тарифов, так как напрямую связан с увеличением затрат на материалы, текущий и капитальный ремонты.

Заявление на установление (изменение) тарифов ресурсоснабжающие организации представляют в Региональную энергетическую комиссию города Москвы, где тщательным образом проверяется каждая статья затрат.

Регулирование тарифов основывается на принципе расчета необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемый вид деятельности. Все необоснованные или неподтвержденные документально затраты исключаются из затрат, планируемых организациями.

Кроме того, регулирующий орган (РЭК Москвы) проводит экспертизу предложений об установлении тарифов с привлечением независимых экспертов.

Исходя из перечисленных факторов, рассчитываются экономически обоснованные тарифы для ресурсоснабжающих организаций.

Для определения затрат на оплату труда по объектам городского заказа при расчете сметной стоимости используются нормативы заработной платы одного работника в месяц, занятого на выполнении строительно-монтажных работ и производстве строительных материалов и изделий, которые устанавливаются Межведомственной Комиссией по ценам и тарифам естественных монополий Правительства Москвы. На основании каких критериев производится пересмотр вышеуказанных нормативов и периодичность рассмотрения изменений по ним?

Показатель нормированной заработной платы рабочих строителей и механизаторов разрабатывается для планирования капитальных вложений в строительстве на текущий год с поквартальной разбивкой на основании данных, представленных Департаментом экономической политики и развития города Москвы.

Нормированная заработная плата повышена за 2004 год на 21,2 %, за 2005 год на 40,6 %, за 2006 год на 20,3%, на 2007 год планируется повышение на 20,1%.

Проведение конкурсов

Правительство РФ постановлением от 28 декабря 2006 года № 813 установило дополнительные требования (наличие соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов для производства товаров, выполнения работ и оказания услуг) к участникам размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для обороны страны и безопасности государства.

В настоящее время в городе при проведении конкурсов основным критерием при определении победителей является снижение стартовой цены. Такой подход дает возможность участия в конкурсах организациям, не имеющим собственных финансов, основных фондов, трудовых ресурсов.

Какие меры может принять Правительство Москвы для повышения требований к организациям, участвующим в конкурсах?

Тезис о том, что в настоящее время в городе при проведении конкурсов основным критерием при определении победителей является снижение стартовой цены и такой подход дает возможность участвовать в конкурсах организациям, не имеющим собственных финансов, основных фондов, трудовых ресурсов, некорректен. В соответствии с Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет такие заявки, учитывая не только цену контракта, но и другие критерии.

Для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсные комиссии учитывают наряду с ценовыми характеристиками другие немаловажные критерии по функциональным и качественным характеристикам товаров, срокам поставок и выполнения работ, предоставлению гарантий качества, расходам на эксплуатацию и техническое обслуживание.

Введение тендеров не привело к решению жизненно важных проблем учреждений образования. Организации, выигрывавшие тендер, срывают сроки выполнения работ, завышают цены от первоначально обещанных в несколько раз, не качественно выполняют данные работы. У этих организаций не хватает производственных мощностей, квалифицированных кадров, техники; образовательные учреждения вынуждены ждать своей очереди на выполнение работ. Может ли Правительство Москвы исправить сложившуюся ситуацию?

Что касается организаций, выигравших торги и не выполняющих своих обязательств, в частности в отношении учреждений образования, то это вопросы более эффективного применения штрафных санкций и других мер воздействия со стороны организаций (технических заказчиков), призванных осуществлять контроль и надзор за реализацией государственных контрактов.

При проведении конкурсов особое внимание государственным заказчикам следует обратить на тщательную проработку конкурсной документации в части установления дополнительных требований к участникам размещения заказа.

С тем, чтобы ограничить возможности участия в торгах спекулянтов, Тендерным комитетом рекомендовано государственным заказчикам установить в обязательном порядке требования денежных обеспечений участия в торгах и по исполнению государственных контрактов. Кроме того, проработка стартовых цен на проведение торгов по размещению государственных заказов города Москвы позволяет исключить присутствие в стартовой цене спекулятивных наценок.

Департамент образования города Москвы своевременно предоставляет информацию о недобросовестных поставщиках и подрядных организациях в Департамент города Москвы по конкурентной политике, Департамент экономической политики и развития и Управление по экономической безопасности. Подрядные организации, не выполняющие договорные обязательства, фиксируются в реестре о не добросовестных поставщиках и не допускаются до участия в следующих конкурсах.

Социально значимые предприятия Всероссийского общества слепых, расположенные на территории города Москвы, выпускающие электроустановочные

изделия, находятся на грани выживания. Их изделия входят в каталог «100 Лучших товаров России», однако жилищный комплекс города предпочитает низкокачественный дешевый импорт.

Возможно ли решить вопрос реализации продукции через городской заказ (хотя бы на уровне 50%)? Это позволило бы развивать производство, заниматься трудоустройством инвалидов, самостоятельно решать социальные программы для инвалидов.

Статья 14 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусматривает преимущества организациям инвалидов при участии в размещении заказов. При этом под организациями инвалидов понимаются организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.

До недавнего времени данные нормы не могли быть реализованы, так как постановление Правительства Российской Федерации, согласно которому случаи установления преимуществ организациям инвалидов при размещении государственного и муниципального заказа, было утверждено только 30.11.2006 года (№734).

В связи с тем, что Закон о размещении заказов не допускает возможности регулирования городского государственного заказа законами субъекта федерации (п.1 ст.2), механизм поддержки организаций, применяющих труд инвалидов, сохраняется как отдельное направление городской политики через реализацию целевых программ, в частности, Комплексной программы промышленной деятельности в городе Москве на 2004-2006 годы (постановление Правительства Москвы от 29.07.2003 №607-ПП), Комплексной целевой программы «Социальная интеграция инвалидов города Москвы на 2004-2006 годы» (постановление Правительства Москвы от 29.06.2004 №442-ПП) и ряда других.

ПО ВОПРОСАМ ВЫПЛАТЫ ЗАРПЛАТЫ, ПЕНСИЙ, СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЛЬГОТ, СТРАХОВАНИЯ, НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

У нас принято соизмерять минимальный уровень оплаты труда с размером прожиточного минимума, размер которого считается границей бедности. Однако в Единой Европе уровень бедности равен 2 – 3 размерам прожиточного минимума, а один размер прожиточного минимума это уровень нищеты. Как Вы к этому относитесь, и не пора использовать критерии и ориентиры в оплате труда и качестве жизни, используемые в развитых странах? Например, минимальную заработную плату принято соизмерять с уровнем жизни населения или с уровнем экономического развития города?

Меры, принимаемые городским Правительством в области повышения минимальной оплаты труда, позволили увеличить уровень минимальной заработной платы до 26% от средней заработной платы по городу.

В городе Москве ежегодно принимается Московское трехстороннее соглашение между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями промышленников и предпринимателей (работодателей), в рамках которого находят свое отражение вопросы оплаты труда работников государственных учреждений

города Москвы и установление городского минимума оплаты труда. На основании подписываемого Соглашения ставка первого разряда ЕТС подлежит ежегодной индексации.

В 2006 году размер ставки 1 разряда ЕТС проиндексирован с 1 мая 2006 года на 10% и составил 2200 рублей, с 1 сентября 2006 года на 15% - 2530 рублей.

В 2007 году запланировано увеличение первой ставки ЕТС с 1 мая 2007 года на 15% (2910 рублей), с 1 сентября 2007 года на 25% (3640 рублей).

В настоящее время городской минимум оплаты труда, установленный с 1 сентября 2006 года в размере 4900 рублей, составляет 84,64 % от величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного постановлением Правительства Москвы от 06.03.07 № 143-ПП за IV квартал 2006г. в размере 5789 рублей.

Прогнозом социально-экономического развития города Москвы до 2010 года (постановление Правительства Москвы от 27.06.2006 № 449-ПП) с учетом возможностей городского бюджета планируется к концу 2008 года поднять до прожиточного минимума трудоспособного москвича минимальные ставки оплаты труда в городской социальной сфере, т.е. городской минимум оплаты труда будет не ниже прожиточного минимума трудоспособного москвича.

Кроме того, создана Межведомственная комиссия Правительства Москвы по взаимодействию органов государственной власти города Москвы, федеральных органов государственной власти, предприятий и организаций города Москвы по вопросам оплаты труда, уплаты налогов и страховых взносов.

Подобная комиссия работает и в Управлении ФНС России по г. Москве.

Основная задача названных комиссий - обеспечение легализации «теневой» заработной платы и своевременной уплаты предприятиями и организациями налогов.

Из 58 тысяч предприятий, официально декларирующих уровень заработной платы ниже прожиточного минимума, на текущий момент практически не осталось ни одного налогоплательщика, который не заявил бы о планируемом увеличении фонда оплаты труда или не повысил заработную плату по итогам обсуждения его деятельности на вышеуказанных комиссиях

Проводимая Правительством Москвы работа по повышению оплаты труда работников государственных учреждений позволила достигнуть уровня среднемесячной заработной платы в городе Москве за 2006 год (без среднемесячной заработной платы на предприятиях малого бизнеса) в отрасли «здравоохранение и предоставление социальных услуг» в размере 17792,1 рубля, в отрасли «образование» - 14350,7 рублей.

Для сравнения: уровень среднемесячной заработной платы по России за 2006 год (без среднемесячной заработной платы на предприятиях малого бизнеса) в отрасли «здравоохранение и предоставление социальных услуг» составил 8077,8 рублей, в отрасли «образование» - 6982,6 рубля.

Уровень бедности, социального расслоения в обществе, о котором говорит статистика, в Москве принимает угрожающие формы. Усугубляет эту ситуацию

- низкий уровень минимальной заработной платы относительно уровня жизни (всего 15% от средней заработной платы, что в среднем в 2,5-3 раза ниже, чем в развитых странах);

- низкий уровень оплаты труда в бюджетном секторе;

- регрессивное налогообложение доходов (Единый социальный налог).

Дифференциация в доходах населения г. Москвы по разным оценкам составляет в 15 - 30 раз (коэффициент фондов). Дифференциация в оплате труда бюджетников - 4,5 раза (межразрядный коэффициент тарифной сетки). Оптимальный, приемлемый уровень социального расслоения для европейских стран 7-8 раз.

Какие меры предусмотрены Правительством Москвы для снижения социального расслоения в городе в целом?

Уровень бедности, рассчитанный органами государственной статистики за период январь-сентябрь 2006 года, составил 17,31%, т.е. такая доля москвичей имеет среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного постановлением Правительства Москвы.

Таким образом, первоочередной задачей Правительства Москвы является снижение уровня бедности в городе Москве и планомерное повышение оплаты труда работников государственных учреждений города Москвы.

В целях поддержания малообеспеченных и социально незащищенных слоев населения Правительством Москвы проводится постоянная работа по развитию и разнообразию форм такой поддержки.

С 2004 года в Москве реализуется Закон города Москвы «О молодежи».

Важной особенностью данного Закона является поддержка молодых граждан в социальной сфере. Молодым московским семьям (оба супруга в возрасте до 30 лет) при рождении детей предусмотрены выплаты за счет бюджета города Москвы в размере:

5-ти прожиточных минимумов, установленных в городе Москве в расчете на душу населения (на дату рождения), - при рождении первого ребенка (на сегодня это - 25 620 руб.);

7-ми - при рождении второго ребенка - (35 868 руб.);

10-ти прожиточных минимумов - при рождении третьего ребенка и последующих детей, если ранее рожденные дети, в том числе дети одного из родителей, находятся на воспитании и содержании в соответствующей молодой семье (у соответствующего молодого гражданина) -(51 240 руб.).

За 2006 год было выплачено 35,2 тыс. пособий, что на 4,4 тыс. больше, чем в 2004 году.

С 2003 года в Москве реализуется программа «Молодой семье - доступное жилье».

В рамках программы за 2003-2005 годы заключено:

828 договоров коммерческого найма на жилые помещения с семьями, имеющими детей;

350 договоров на условиях субаренды с молодыми специалистами Департаментов здравоохранения и образования.

5,9 договоров купли-продажи с рассрочкой платежа.

За 2006 год в рамках этой программы улучшили свои жилищные условия 3,7 тыс. молодых семей (234,4 тыс. кв. м.).

Разработан порядок списания части долга за предоставленное жилье при рождении детей в таких семьях.

В 2007-2008 годах значительное внимание будет уделено увеличению объема жилья, предоставляемого в рамках Программы по договорам найма, в том числе молодым семьям, имеющим недостаточную обеспеченность жилыми помещениями, но не являющимся очередниками.

Принята среднесрочная жилищная программа «Москвичам - доступное жилье» на период 2007-2009 гг. и задание на 2010 год, в соответствии с которой участниками программы признаются семьи, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, в которых возраст супругов не превышает 35 лет и суммарный возраст супругов не превышает 70 лет.

В столице реализуются законы города Москвы № 60 «О социальной поддержке семей с детьми» (включает в себя весь комплекс мер социальной поддержки семей с детьми, осуществляемых за счет бюджета города: условия назначения единовременных и ежемесячных выплат семьям с детьми, основания для предоставления натуральной и медицинской помощи, оздоровительных мероприятий, льгот и др.) и № 61 «О

дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве».

Ежегодно принимается Комплексная программа мер социальной защиты жителей Москвы, в которой определены меры реальной поддержки москвичей: от рождения детей до празднования золотого свадебного юбилея. На ее реализацию ежегодно направляется более 50% средств городского бюджета.

Вышеназванные нормативные акты гарантируют предоставление московским семьям с детьми и молодежи государственной поддержки в виде денежных выплат, натуральных льгот, помощи в обеспечении занятости.

2007 год объявлен в столице Годом ребенка под девизом «Растем вместе с Москвой».

Московским Правительством принята Комплексная программа дополнительных мер по поддержке семей с детьми, созданию благоприятных условий развития семейных форм воспитания и становления личности ребенка. Программа реализует принцип «не забыть ни одного ребенка». На ее выполнение предусмотрено в бюджете города 36,0 млрд. рублей. Реализация мероприятий позволит:

- стимулировать рождаемость и поддерживать малообеспеченные семьи: в 5 раз (с 2 тыс. руб. до 10 тыс. руб.) увеличен размер единовременной компенсации при рождении в семье второго ребенка и последующих детей; в 2 - 2,5 раза повышен размер ежемесячного пособия на ребенка;

- оказывать поддержку многодетных семей:

- в 5 раз (с 1 тыс. руб. до 5 тыс. руб.) увеличен размер ежегодной компенсации на школьную форму;

- семьям с детьми увеличен размер ежемесячной компенсации в связи с ростом стоимости жизни, введена денежная компенсация за пользование телефоном в размере 50% безлимитного тарифа и ежемесячная компенсация по оплате жилищно-коммунальных услуг одному из родителей предоставлено право бесплатного проезда на городском пассажирском транспорте на основании «Социальной карты москвича»;

- осуществлять поддержку семей с детьми-инвалидами:

- значительно увеличен не только размер компенсации, но и распространение ее на инвалидов с детства до 23 лет, так, например:

- размер ежемесячной компенсации неработающему родителю, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом до 3-х лет, увеличен более чем в 4 раза (с 1100 руб. до 4500 руб.). Кроме того, право на данную компенсацию получили родители детей-инвалидов до 18 лет и инвалидов с детства до 23 лет;

- одному из родителей инвалида с детства в возрасте до 23 лет предоставлено право бесплатного проезда на городском пассажирском транспорте на основании «Социальной карты москвича»;

- продолжать поддерживать студенческие семьи с детьми в возрасте до 3-х лет:

- размер ежемесячной компенсации на продукты питания увеличен в 3 раза (с 550 руб. до 1 650 руб.);

- проводить профилактику социального сиротства, развивать семейные формы воспитания:

- с 4500 руб. до 6000 руб. увеличен размер денежных средств, выплачиваемых опекуну (попечителю) на содержание подопечного;

- при усыновлении ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается единовременная компенсация в размере 5, 7 или 10 прожиточных минимумов;

- размер денежных средств на содержание ребенка приемными семьями увеличен с 8 175 руб. до 11 - 15 тыс. рублей на каждого ребенка, в зависимости от количества приемных детей;

введена ежемесячная компенсация в размере 700 руб. на возмещение расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг и за пользование телефоном в жилом помещении, в котором фактически проживает несовершеннолетний, находящийся под опекой (попечительством);

опекунам, приемным родителям и патронатным воспитателям предоставлено право бесплатного проезда на городском пассажирском транспорте на основании «Социальной карты москвича».

Как и когда будет решаться вопрос регулирования заработной платы педагогических работников государственных образовательных учреждений, имеющих одинаковый статус в системе образования, предоставляющих образовательные услуги жителям Москвы, но имеющих различную подведомственность?

Вопросы заработной платы работников государственных учреждений города Москвы, в том числе образовательных учреждений, регулируются постановлением Правительства Москвы от 19.07.2005 № 523-ПП.

Данным постановлением установлены отраслевые условия оплаты труда, надбавки и доплаты стимулирующего характера отдельных категорий работников государственных учреждений, в том числе образовательных.

Отраслевые условия оплаты труда работников государственных учреждений города Москвы применяются независимо от типа государственного учреждения и его ведомственной подчиненности.

Когда повысят заработную плату школьным библиотекарям? У них очень большой объем работы, но по самому высокому разряду заработная плата составляет 7,5 тысяч рублей, а продолжительность ежегодного отпуска 28 календарных дней.

В бюджете на 2007 год предусмотрено дальнейшее повышение тарифных ставок (окладов) работников образовательных учреждений города Москвы (в том числе и библиотекарей), с 1 мая - на 15% и с 1 сентября – на 25%.

Законодательство о трудовых пенсиях обрекает нынешних и будущих пенсионеров по старости на нищенское существование, нивелирует размер трудовых пенсий, размер заработной платы и трудовой стаж, а индексации пенсий лишь частично компенсирует индекс роста потребительских цен на товары и непомерно возросшую с января 2007года оплату услуг ЖКХ, МГТС. Каким образом исполнительная власть намерена улучшить уровень жизни пенсионеров?

2.18 Рост размера пенсий отстаёт от инфляции в стране (6% против 9%) в результате пенсионеры становятся всё беднее.

Будет ли партия «Единая Россия» и Вы, как сопредседатель партии, идя на выборы в Государственную Думу, добиваться, чтобы пенсионеры в нашей стране жили достойно?

Пенсионная реформа не решила одну из основных проблем пенсионной системы — повышение уровня пенсионного обеспечения.

Индексация пенсий осуществляется с учетом официальных показателей инфляции и роста цен, то есть, направлена только на сохранение уровня материального обеспечения пенсионеров, а не на его повышение. Фактически же рост цен опережает рост пенсий.

Закон о трудовых пенсиях предусматривает возможность увеличения базовой части пенсии не с учетом инфляции, а в большем размере - в целях приближения ее размера к прожиточному минимуму. Однако за 5 лет пенсионной реформы решение о существенном увеличении базовой части (на 36% - с 660 до 900 рублей) принималось только один раз - в марте 2005 года, чтобы как-то сгладить последствия монетизации льгот.

В настоящее время средний размер пенсии по старости в Москве - 3156 руб. 58 коп. - составляет 89,4% прожиточного минимума пенсионера (3532 руб. за 4 квартал 2006 года).

Соотношение заработка и пенсии в России составляет примерно 1 к 0,25 - 0,26, хотя по международным конвенциям должно составлять 1 к 0,4. При этом дефицит бюджета Пенсионного фонда продолжает расти.

Российская Федерация, согласно Конституции, является социальным государством, которое должно обеспечивать своим гражданам достойные пенсии. Поэтому инициативы по повышению уровня пенсионного обеспечения, безусловно, заслуживают поддержки. Вместе с тем, этот вопрос нужно решать в увязке с изменением порядка финансирования пенсионной системы, который бы позволил гарантировать ее стабильность.

С 2005 года Правительством Москвы реализуется принцип доведения размера пенсионного обеспечения неработающего населения до прожиточного минимума, ежеквартально определяемого для социальных групп населения города, в том числе и для пенсионеров.

С учетом реализации данного подхода, благодаря городским доплатам к пенсиям, все неработающие пенсионеры получают пенсию не ниже прожиточного минимума пенсионеров: с 1 июля 2006 г. - не менее 3 497 руб., с 1 октября 2006 года - не менее 3 562 рубля.

С 1 октября 2006 г. ежемесячные городские доплаты к пенсиям составляют от 821 руб. до 2 682 рублей или от 18 до 75 процентов относительно размера пенсии.

Всего городские доплаты к пенсиям получают около 2 млн. человек, из них 610 тыс. человек получают городскую доплату к пенсии до прожиточного минимума - 3 562 руб., у остальных, благодаря городским доплатам, эта сумма существенно выше величины прожиточного минимума.

На доплаты к пенсиям из городского бюджета в 2006 году были направлены денежные средства в размере 27,1 млрд. руб.

В бюджете города Москвы на 2007 год на данные цели предусмотрены денежные средства в размере 32,6 млрд. рублей.

Кроме доплат к пенсиям, за счет средств городского бюджета льготным категориям населения регионального значения предоставляются ежемесячные денежные выплаты взамен отмененных Федеральным законом №122-ФЗ льгот. К данной категории относятся труженики тыла; ветераны труда и ветераны военной службы; реабилитированные лица и граждане, признанные пострадавшими от политических репрессий.

С 1 апреля 2006 года ежемесячные городские денежные выплаты проиндексированы на 8,5% и составляют:

- труженики тыла - 345 руб. (было 318 руб.);
- ветераны труда и ветераны военной службы - 230 руб. (было 212 руб.);
- реабилитированные лица и граждане, признанные пострадавшими от политических репрессий - 402 руб. (было 371 руб.).

В 2006 году на данные выплаты было направлено 2,7 млрд. рублей.

На 2007 год на ежемесячные городские денежные выплаты указанным категориям граждан предусмотрено в бюджете города 3,2 млрд. рублей.

Московское Правительство оказывает помощь гражданам по оплате жилищно-коммунальных услуг, предоставляя субсидии с использованием персонифицированных социальных счетов. Основной категорией семей, получателей субсидий, являются семьи пенсионеров. В 2006 году субсидии были предоставлены около 375 тыс. семей-пенсионеров,

что составляет 69% от общего количества получателей субсидий. В течение 2006 года размер субсидии вырос в среднем на 22% и на конец 2006 года составил 726 рублей в месяц на семью.

Принятый 1 ноября 2006 года Закон города Москвы «О стандартах города Москвы, применяемых при определении прав граждан на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» внес изменения в ранее действующий порядок предоставления субсидий. Начиная с 1 января 2007 года, в расчете субсидий используется размер прожиточного минимума на душу населения, что позволяет в большей степени оказать социальную поддержку малоимущим слоям населения Москвы и пенсионерам.

В декабре 2006 г. всем получателям городской доплаты к пенсии была произведена единовременная новогодняя выплата в размере 500 руб.

С 1 февраля 2007 года льготным категориям жителей Москвы установлена денежная компенсация на оплату услуг связи в твердом размере -190 рублей (по максимальному безлимитному тарифу), независимо от выбранного гражданами тарифа и способа подключения телефона (спаренный или индивидуальный).

Компенсация предоставляется труженикам тыла, ветеранам труда, инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, одиноким пенсионерам, некоторым категориям неработающих пенсионеров, многодетным семьям, другим категориям москвичей.

В рамках Комплексной программы также осуществляется выплата единовременной материальной помощи к знаменательным датам, связанным с Великой Отечественной войной.

В настоящее время Правительством Москвы рассматривается вопрос о размерах материальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны, в связи с 62-й годовщиной Победы. При этом ее размеры предполагается увеличить относительно размеров, выплаченных в 2006 г.

В целях обеспечения социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Москве работает 120 Центров социального обслуживания (ЦСО) различных типов, в том числе 50 комплексных, которые обеспечивают предоставление целого ряда социальных услуг. На надомном обслуживании ЦСО в настоящее время находится более 125 тыс. инвалидов и граждан пожилого возраста, частично утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в посторонней поддержке. Также существуют отделения дневного пребывания ЦСО. На их базе функционируют 186 пунктов торгово-бытового обслуживания по сниженным ценам для малообеспеченных граждан.

Кроме того, Правительством Москвы осуществляется доплата за счет средств городского бюджета работающим в жилищно-коммунальном хозяйстве Москвы пенсионерам до социальной нормы согласно распоряжению Мэра Москвы от 23.11.2000 № 1234-РМ.

Намерены ли Вы поддержать позицию профсоюзов и выступить с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации по внесению в действующее пенсионное законодательство нормы пенсионного обеспечения по достижении пенсионного возраста не ниже 40% утраченного заработка (102 Конвенция МОТ). Это позволило бы экономить значительные бюджетные средства города и направлять их на решение иных социальных проблем.

Состояние пенсионной системы зависит от многих составляющих: уровня оплаты труда, положения на рынке труда, налоговой, страховой и социальной политики государства. Проблемы развития пенсионной реформы и повышения на этой основе пенсионного обеспечения связаны с недостаточным уровнем заработной платы и существующей в стране

«серой» оплатой труда. Повысить современные пенсии можно только, повышая общие трудовые доходы населения, в том числе выводя их из тени.

Пенсионное законодательство в настоящее время определяет, что пенсия состоит из трех частей - базовой, страховой и накопительной (для тех, кто родился после 1967 года).

Только размер первой (базовой) части пенсии определяется законодательно. Остальные части рассчитываются.

Таким образом, закрепить законом показатель размера пенсии в 40% от утраченного заработка будет очень сложно.

Полагаем необходимым увеличить темпы повышения базовой части пенсии, относительно предлагаемых на перспективу Правительством РФ и внести изменения в методики расчета стажа, учитываемого при начислении пенсии (это относится к включению в стаж периода ухода за ребенком, ограничиваемого тремя годами, независимо от количества детей).

В случае, подготовки в установленном порядке Департаментом социальной защиты населения города Москвы законодательной инициативы по внесению в действующее пенсионное законодательство изменения, будет проведена экспертная оценка законопроекта и организовано сопровождение его прохождения в Мосгордуме и федеральных органах государственной власти.

Считает ли возможным Московское Правительство расширить перечень лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда»?

Может ли Мэр и Правительство Москвы решить вопрос о признании «Почетной грамоты Российской академии наук и Профсоюза работников Российской академии наук документом позволяющим присваивать звание «Ветеран труда»?

За активную работу многие профсоюзные активисты имеют награды МФП, ФНПР, но при рассмотрении вопроса о присвоении звания «Ветеран труда» эти заслуги во внимание не принимаются. В ряде субъектов Российской Федерации власть нашла возможность их принять. Обращаемся к Вам, руководителю одной из сторон социального партнерства, с просьбой о рассмотрении такой возможности в городе.

Круг лиц, которые относятся к ветеранам труда, четко определен федеральным законом, поэтому субъект РФ не может вносить какие-либо изменения в указанные критерии (на присвоение звания «Ветеран труда» имеют право лица, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет).

До принятия Федерального закона от 22.08.2004 порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определялись соответствующими Указами Президента РФ (от 07.05.1995 №471 и от 25.09.1999 № 1270), которые не регулировали нормы Федерального закона «О ветеранах» в части определения круга лиц, относящихся к ветеранам труда, а также перечня наград (в том числе ведомственных знаков отличия в труде), учитываемых при присвоении данного звания.

Федеральным законом от 19.12.2005 № 163-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О ветеранах» на субъекты РФ возложены полномочия по определению порядка и условий присвоения этого звания.

Ответственность за строгое соблюдение федерального закона «О ветеранах» возложена на субъекты РФ. Москва не может принимать решения, выходящие за рамки ее полномочий, поскольку такие решения будут признаны судом недействительными, в результате чего пострадают москвичи, как с моральной, так и материальной точки зрения.

Перечень ведомственных знаков, которые могут служить основанием для присвоения звания «Ветеран труда», отсутствует, что создает у граждан трудности в понимании юридического термина «ведомственный знак отличия в труде» и является причиной несогласия с решениями об отказе в присвоении звания лицам, имеющим награды крупных предприятий и организаций.

Однако термин «ведомственный знак отличия в труде» широко применяется в юриспруденции, законодательных и нормативных правовых актах. При этом согласно разъяснениям Генеральной прокуратуры РФ под «ведомством» понимается центральный орган государственной власти и управления, образуемый для руководства отдельными отраслями государственной деятельности.

Федерация независимых профсоюзов России, а также Московская Федерация профсоюзов, являются общественными организациями и не относятся к государственным органам исполнительной власти, поэтому награды этих организаций не являются основанием для присвоения звания «Ветеран труда».

Награды Российской академии наук также не могут быть отнесены к ведомственным знакам отличия в труде, поскольку данная организация также не является органом государственной власти и управления, осуществляющим руководство какой-либо отраслью государственной деятельности.

Инвалиды для получения технических средств реабилитации должны собрать массу справок. Возможно ли упростить процедуру выдачи технических средств реабилитации инвалидам?

В соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ с 1 января 2005 года вопросы предоставления инвалидам технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий, в том числе ортопедической обуви, отнесены к компетенции Российской Федерации и являются расходными обязательствами федерального бюджета.

Предоставление технических средств реабилитации инвалидам осуществляется исполнительными органами Фонда социального страхования России по месту жительства инвалида при наличии у него индивидуальной программы реабилитации, разработанной федеральными органами государственной медико-социальной экспертизы, подведомственные Росздраву.

Порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется в соответствии с Правилами обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2005 № 877.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2004 г. N 202-ФЗ "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год" с 2005 года финансирование расходов на предоставление инвалидам реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг осуществляет Фонд социального страхования РФ и его региональные отделения (в Москве ранее эта работа осуществлялась Департаментом соцзащиты). С принятием такого решения резко ухудшилось обеспечение инвалидов средствами индивидуальной реабилитации, в том числе ортопедической обувью.

Московские предприятия, выпускающие ортопедическую обувь, вынуждены были в 2006 году из-за неудовлетворительного финансирования со стороны Фонда социального страхования РФ значительно сократить объемы производства. В результате этого инвалиды оказались жертвами очередной реформы. Десятки тысяч московских инвалидов, в том числе, пострадавших от несчастных случаев на

производстве, остались практически босыми. Каково Ваше мнение по данной проблеме?

В 2006 году от инвалидов-москвичей в МРО Фонда социального страхования РФ поступило 162 тысячи заявок на обеспечение различными техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями, в том числе ортопедической обувью. Из них исполнено только 67%. По креслам-коляскам потребность удовлетворена на 39%, по протезам - на 67%.

Данный вопрос неоднократно поднимался Правительством Москвы перед Минздравсоцразвития России и Правительством Российской Федерации. Несмотря на это, вопрос об увеличении показателей федерального бюджета ни в 2006 году, ни на 2007 год не решен. Однако Правительство Москвы будет настаивать, чтобы установленные на федеральном уровне обязательства выполнялись.

В целях сохранения ранее достигнутого уровня социальной защиты инвалидов принят Закон города Москвы от 26.10.2005 № 55 «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности в городе Москве», который направлен на проведение дополнительных мероприятий по реабилитации инвалидов за счет средств городского бюджета.

Положение осложняется тем, что город может приобретать для инвалидов в соответствии с их индивидуальной программой реабилитации только те технические средства реабилитации и протезно-ортопедические изделия, которые не входят в вышеуказанный федеральный перечень, либо в случае подтвержденного отказа Фонда социального страхования о невозможности приобретения их за счет средств федерального бюджета. С учетом этого, в 2006 году инвалидам по медицинским показаниям за счет средств городского бюджета было выдано более 4,1 тыс. автомобилей, 1 148 единиц различных технических средств реабилитации, 175 протезных изделий.

Необходимые объемы финансирования предусмотрены и на 2007 год (свыше 378 млн. руб.).

Данный вопрос очень актуален в настоящее время не только из-за отсутствия обеспечения инвалидов специализированной обувью, но и для промышленных предприятий выпускающих такую обувь.

В городе Москве расположено специализированное предприятие ФГУП «Фабрика ортопедической обуви», ориентированное на выпуск индивидуальной ортопедической обуви любой сложности по всем медицинским показаниям. В настоящее время предприятие испытывает значительный недостаток финансовых средств для производственной деятельности, в связи с отсутствием финансирования Фондом социального страхования. В данной ситуации и для недопущения остановки производства Департамент науки и промышленной политики обратился в Департамент социальной защиты города Москвы с предложением осуществлять работу с предприятием по гарантийным письмам до начала проведения конкурсов по городскому заказу.

Кроме того, в настоящее время в Департаменте науки и промышленной политики рассматривается вопрос о финансовой поддержке проекта ФГУП «Фабрика ортопедической обуви» для развития и модернизации производства через Совет по антикризисным программам.

В 2006 году инвалиды и отдельные категории граждан из числа ветеранов обеспечивались ортопедической обувью (за счет средств федерального бюджета) в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, разрабатываемыми федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы на один календарный год.

В 2006 году было выдано инвалидам 17 306 пар ортопедической обуви, что на 8,8% больше, чем в 2005 году.

Не выдана ортопедическая обувь инвалидам, у которых срок индивидуальной программы реабилитации заканчивается в 2007 году. Все они будут обеспечены обувью в I полугодии 2007 года.

Инвалиды вследствие несчастных случаев на производстве обеспечивались ортопедической обувью за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В 2006 году все указанные инвалиды, нуждающиеся в ортопедической обуви, были обеспечены в полном объеме.

Какие меры будут приняты Правительством Москвы для преодоления трудностей с лекарственным обеспечением жителей города, относящихся к федеральным льготным категориям населения?

В Москве действует единая система льготного лекарственного обеспечения лиц, социальной поддержки как на федеральном, так и на региональном уровнях.

По состоянию на 01.01.2007 право на государственную социальную помощь в социальных услуг в г. Москве имеют 1 828 905 человек, из них 1 274 668 граждан отнесены по мерам социальной поддержки на федеральный уровень и 554 237 человек – региональный уровень.

От получения государственной социальной помощи в натуральной форме отказались 21,6% федеральных льготников и 1,3% региональных льготников.

По итогам проведенного ФФОМС в декабре 2006 г. конкурса на осуществление поставок и отпуска лекарственных средств для оказания дополнительной лекарственной помощи отдельным категориям граждан уполномоченными фармацевтическими организациями в г. Москве на 2007 год являются:

ОАО «Фармимэкс» - ЮЗАО;

ЗАО «ФТК «Время» - ЗАО;

ЗАО «СИА Интернейшнл» - САО, СЗАО, ЗелАО;

ООО «Биотэк» - ЦАО;

ЗАО «Интерлизинг-фарм» - ЮВАО;

ГУП города Москвы «Столичные аптеки» - СВАО, ВАО, ЮАО.

Однако, в связи с тем, что конкурс был проведен в конце года, итоги объявлены еще позднее, в организации дополнительного лекарственного обеспечения 3-х административных округов Москвы: СВАО, ВАО, ЮАО, где произошла смена уполномоченных фармацевтических организаций, возникли определенные трудности.

Для стабилизации ситуации Департаментом здравоохранения города Москвы ужесточены меры контроля за организацией лекарственного обеспечения льготных категорий населения в данных административных округах: проводятся массовые проверки аптечных пунктов льготного отпуска, взято под отдельный контроль лекарственное обеспечение инвалидов и ветеранов войны, проводится дополнительный завоз лекарственных средств и оптимизируется система представления заявок и контроль за своевременностью поставок заказанных лекарственных средств.

В целях сохранения достигнутого уровня лекарственного обеспечения жителей г. Москвы Правительством Москвы (распоряжение Правительства Москвы от 10.08.2005 № 1506-РП) производилось возмещение затрат федеральных льготников. В полном объеме производится бесплатное лекарственное обеспечение больных сахарным диабетом, гемофилией, онкологией и других категорий заболеваний.

Несмотря на то, что лекарственное обеспечение федеральных льготников осуществляется в условиях недостаточного финансирования (за 2006 г. из средств федерального бюджета Правительству Москвы не возмещено 3 054 984 тыс. рублей),

Правительство Москвы в полном объеме производит оказание лекарственной помощи как региональным, так и федеральным льготникам.

Для решения проблем, связанных с реализацией программы дополнительного лекарственного обеспечения, Правительством Москвы неоднократно направлялись обращения в Минздравсоцразвития России, Правительство Российской Федерации и Президенту Российской Федерации с просьбой о выделении дополнительного финансирования и погашения задолженности за отпущенные в рамках реализации программы дополнительного лекарственного обеспечения в Москве лекарственные средства.

ПО ВОПРОСАМ ГОРОДСКОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ, МИГРАЦИИ, ОХРАНЫ ТРУДА

Несмотря на усилия Правительства Москвы по улучшению положения инвалидов, ситуация с их занятостью не улучшается. По-прежнему в тяжелом положении находятся предприятия, применяющие труд инвалидов. Например, на ОАО «Мосэлектробор», после смены собственника в 2005 году, количество работающих там инвалидов сократилось в 1,5 раза. Какие меры принимает Правительство Москвы по поддержке предприятий, применяющих труд инвалидов, а также по восстановлению отмененных с принятием Налогового Кодекса Российской Федерации налоговых и иных льгот этим предприятиям?

С введением в действие части II Налогового Кодекса РФ специализированные организации, применяющие труд инвалидов были лишены налоговых льгот. Отмена с 1 января 2000 г. на федеральном уровне льготы по налогу на добавленную стоимость положила начало ухудшения финансового состояния специализированных организаций, применяющих труд инвалидов.

Федеральным законом от 24.08.2004 № 122-ФЗ полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении государственной политики в области содействия занятости населения исключены.

Вместе с тем, органами власти субъектов РФ совместно с федеральными органами государственной власти в соответствии со ст. 20 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости, путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда.

Законом города Москвы от 22.12.2004 №90 «О квотировании рабочих мест» установлены правовые, экономические и организационные основы квотирования рабочих мест в городе Москве для приема на работу инвалидов.

По заключенным в 2002-2006 гг. договорам между работодателями и Комитетом общественных связей города Москвы создано более 3-х тысяч рабочих мест для инвалидов, в том числе и в организациях-учредителях ЗАО «Горспецпром» 423 рабочих места. Однако, специализированные организации, применяющие труд инвалидов, являясь акционерными обществами, не гарантируют сохранность созданного рабочего места для трудоустройства инвалидов на длительный период времени.

Непосредственно в целях создания и сохранения дополнительных рабочих мест для инвалидов, молодежи в возрасте до 18 лет и категорий граждан, испытывающих трудности в поисках работы, законом города Москвы от 22.11.2006 № 58 «О бюджете города Москвы на 2007 год» утверждена смета расходов целевого бюджетного финансирования указанных мероприятий.

В рамках законодательства города Москвы, разработанного в строгом соответствии с федеральной правовой базой, организациям с численностью инвалидов не менее 50%, а их

долей в фонде оплаты труда не менее 25% предоставляются льготы по налогам на прибыль, имущество и земельному налогу:

- Законом города Москвы от 05.11.2003 № 64 «О налоге на имущество организаций» они освобождены от налогообложения;

- Законом города Москвы от 20.10.2004 №63 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 05.03.2003 №12 «Об установлении ставки налога на прибыль для общественных организаций инвалидов и организаций, применяющих труд инвалидов» для указанных предприятий предусмотрена льготная ставка в размере 13,5% (взамен ранее установленного 15,0%);

- Законом города Москвы от 24.11.2004 №74 «О земельном налоге» они освобождены от налогообложения.

Кроме того, ст. 239 Налогового кодекса Российской Федерации такие организации освобождаются от уплаты единого социального налога.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 25.04.2006 №273-ПП «О совершенствовании порядка установления ставок арендной платы за землю в городе Москве» для организаций, в составе численности которых инвалиды составляют не менее 30%, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25%, установлен понижающий коэффициент к ставке арендной платы за землю в размере 50%.

В рамках Комплексной программы промышленной деятельности в городе Москве на 2007-2009 гг. специализированным организациям, применяющим труд инвалидов, предоставлены значительные меры поддержки, в т.ч. выделение бюджетных кредитов и субвенций (субсидий).

Постановлением Правительства Москвы от 29.06.2004 № 442-ПП «О выполнении Комплексной целевой программы реабилитации инвалидов в городе Москве на 2001-2003 годы и о Комплексной целевой программе «Социальная интеграция инвалидов города Москвы на 2004-2006 годы» предусмотрен Гарантированный перечень реабилитационных мероприятий, услуг и технических средств для инвалидов, предоставляемых им бесплатно. Проектом Комплексной целевой программы «Социальная интеграция инвалидов города Москвы на 2007-2009 годы» указанный Гарантированный перечень реабилитационных мероприятий, услуг и технических средств для инвалидов сохранен и дополнен.

Инвестиционные предложения организаций, направленные на реконструкцию производства с привлечением собственных, коммерческих и бюджетных средств, регулярно рассматриваются на Объединенной коллегии по промышленной политике и Совете по антикризисным программам.

Вопрос сохранения рабочих мест для инвалидов при всей льготной экономической политике Правительства Москвы по отношению к специализированным организациям, применяющим труд инвалидов, требует отдельного федерального решения.

В то же время в соответствии с п.1. ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» создание и сохранение рабочих мест может дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, в том числе и за счет федеральных целевых программ.

Департаментом науки и промышленной политики города Москвы в адрес Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации было направлено предложение о рассмотрении возможности выделения в бюджете Российской Федерации целевых бюджетных средств на создание и сохранение рабочих мест для лиц с ограниченной трудоспособностью. В ответе Минздравсоцразвития РФ указано о невозможности поддержать данное предложение в связи с тем, что федеральными законами, федеральными целевыми программами не предусмотрено предоставление субъектам Российской Федерации средств федерального бюджета.

Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в т.ч. инвалидов, предусмотрены дополнительные гарантии занятости, а именно - трудоустройство на временные работы с выплатой материальной поддержки.

Правительство Москвы и Московская городская Дума много внимания уделяют созданию системы начального и среднего профессионального образования в Москве, в том числе и для лиц с ограниченными возможностями. Но практика показывает, что трудоустроиться по приобретенной специальности после окончания такого образовательного учреждения инвалидам и другим молодым людям с ограниченными возможностями очень сложно. Число вакансий для них крайне недостаточно, а уровень заработной платы зачастую ниже прожиточного минимума. Таким образом, молодые люди с ограниченными возможностями, имеющие показания к трудовой деятельности, но не трудоустроенные даже после получения начальной или средней профессиональной подготовки, лишаются не только финансовых источников, но и моральных стимулов. Планирует ли Правительство Москвы для решения этой проблемы введение городского заказа с последующим гарантированным трудоустройством инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями на рабочие места с достойной заработной платой?

В настоящее время в 45 учреждениях системы начального и среднего профессионального образования Департамента образования города Москвы обучаются 3084 учащихся и студентов с ограниченными возможностями здоровья (в том числе 855 инвалидов) по 42 специальностям среднего профессионального образования и 44 профессиям начального профессионального образования.

Наиболее распространенными профессиями, по которым ведется подготовка лиц с ограниченными возможностями здоровья в системе профессионального образования Департамента образования Москвы, являются: слесарь механосборочных работ (16% от общего количества обучающихся); мастер отделочных строительных работ (12%); швея (10%); сборщик обуви (9%); мастер столярного и мебельного производства (8%); столяр (7%); маляр (6%); слесарь-станочник (6%).

В 2005-2006 годах из средств целевого бюджетного фонда квотирования рабочих мест в городе Москве выделено 63 млн. 500 рублей на создание 258 рабочих и ученических мест для несовершеннолетних детей и инвалидов в учреждениях профессионального образования.

Во всех учреждениях начального и среднего профессионального образования, реализующих программы профессионального обучения инвалидов, социальные педагоги в течение первого года после выпуска закреплены за выпускниками с ограниченными возможностями здоровья.

За 2006 год и январь-февраль 2007 года в службу занятости по различным вопросам обратилось соответственно 3062 и 394 инвалида. Численность безработных инвалидов на конец февраля 2007 года составила 1684 человека. В 2006 году трудоустроено 986 инвалидов, в т.ч. в рамках Программы «Временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» - 234 инвалида и за 2 месяца текущего года - 124 инвалида.

При этом все зарегистрированные в официальном порядке безработные инвалиды имеют оформленную индивидуальную программу реабилитации (ИПР), в соответствии с которой и осуществляется подбор подходящей работы.

В этом году вступил в силу новый закон о трудовой миграции. Какая квота на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам, прибывшим в порядке, не требующем получения визы, установлена для Москвы? Были ли учтены предложения субъекта РФ (г. Москвы) по этому вопросу? Как учтены предложения работодателей, представителей предприятий? Не считаете ли Вы, что принятое по данному вопросу решение, не согласованное между органами власти РФ и общественными организациями, может привести к росту безработицы среди жителей Москвы и проявлению ксенофобии и национализма?

С 15 января 2007 года вступили в силу новый Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и новая редакция ранее уже действовавшего Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Также, вступили в силу большое число нормативных правовых актов, принятых в развитие новых законодательных норм.

Действительно, ранее действовавшее миграционное законодательство во многом было несовершенно. Не было должной системы учета и контроля за прибывающими в Российскую Федерацию иностранными гражданами. Установленные законом условия участия иностранных граждан в трудовой деятельности напоминали крепостнические – иностранный работник целиком зависел от работодателя, поменять которого практически не мог.

В свою очередь, для работодателя вопрос о привлечении и использовании иностранных работников также был связан с множеством проблем – оплата пошлин, сбор справок и документов для обращения в подразделение Федеральной миграционной службы России для получения такого документа как разрешение на привлечение и использование иностранных работников.

Во многом именно это обусловило столь широкое распространение такого явления, как нелегальный найм иностранных граждан.

Однако о совершенстве осуществляемой миграционной политики и миграционного законодательства говорить еще рано. В целом, поддерживая внесенные в 2006 году в Государственную Думу законодательные инициативы по изменению миграционного законодательства, Правительство Москвы выступало против очевидных, на наш взгляд, их недостатков, сулящих множество негативных последствий.

Нам представлялось недопустимым введение регистрации иностранных граждан не по месту жительства, а по месту пребывания. И мы видим уже сегодня подтверждение правоты нашей позиции, когда принимающая сторона, зарегистрировавшая иностранного гражданина по месту пребывания, не несет какой-либо ответственности за соответствие условий жизни по месту пребывания санитарно-гигиеническим и иным установленным нормам.

Нам представлялась недопустимой полная открытость отечественного рынка труда для иностранных граждан, прибывающих по безвизовому режиму, как это предусматривалось в законопроекте. И, в том числе с учетом предложений Правительства Москвы, законом предусмотрена возможность ограничивать приток иностранной рабочей силы – Правительству Российской Федерации предоставлено право устанавливать квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 года № 682 в целом по Российской Федерации установлена квота на выдачу 6 миллионов разрешений на работу иностранным гражданам, прибывающим в порядке, не требующем получения визы. Это значительно больше, чем предлагала Москва и другие регионы. Столь значительный приток иностранных работников может негативно повлиять на всю сферу социально-трудовых отношений, как в городе Москве, так и в других регионах России.

Этим же постановлением Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации поручалось в месячный срок по согласованию с федеральными ведомствами и регионами распределить вышеназванную квоту по субъектам Российской

Федерации. Однако в этой части постановление своевременно выполнено не было. И это, несмотря на то, что субъекты Российской Федерации в экстренном порядке повторно собирали и обобщали предложения работодателей для их направления в установленный срок в Министерство (по состоянию на 16.03.2007 постановление в этой части так и не выполнено – субъекты Российской Федерации достоверно не знают о размере установленной квоты).

Безусловно, приток более дешевой рабочей силы из-за рубежа провоцирует работодателя на сокращение своих обязательств перед работниками. Так, по оценкам Всемирного банка и отдельных экспертов, приток иностранных работников на 0,5 % от численности трудоспособного населения снижает уровень оплаты труда на 1 %. Для национальных трудовых ресурсов последствиями являются усиление конкуренции на рынке труда и рост безработицы. Для государства и регионов - снижение уровня доходов населения, рост социальной и межнациональной напряженности.

Федеральным законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» предусмотрено, что привлечение и использование в Российской Федерации иностранной рабочей силы осуществляется с учетом мнения соответственно общероссийских объединений профсоюзов или территориальных объединений профсоюзов. Однако эта установленная законодателем правовая норма не учитывается ни действующим миграционным законодательством, ни практикой его применения ФМС России - органом государственной власти, в чьей компетенции находятся вопросы регулирования внешней трудовой миграции.

Безусловно, миграционное законодательство нуждается в совершенствовании. Но также, безусловно, работа всех ветвей власти по осуществлению миграционной политики нуждается во все возрастающем внимании со стороны профсоюзных объединений, а конкретные действия работодателей по привлечению и использованию иностранных работников нуждаются в контроле со стороны первичных профсоюзных организаций.

Определена доплата работникам образования, исполняющим обязанности специалиста по охране труда в коллективе численностью от 50 человек, из фонда экономии заработной платы. (На что неохотно идут работодатели). Можно ли данную доплату заложить в бюджет учреждения?

Доплата работникам образования, исполняющим обязанности специалиста по охране труда, осуществляется в пределах фонда заработной платы образовательного учреждения.

Фонд оплаты труда образовательного учреждения формируется исходя из штатной численности работников. При этом фактическая численность работающих меньше количества ставок по штатному расписанию. Так, при штатной численности работников системы Департамента образования города Москвы 366,9 тыс. человек, фактически занято 363,2 тыс. ставок, а работают 231,4 тыс. физических лиц. Образующаяся за счет этого экономия по фонду заработной платы позволяет производить оплату труда специалистов по охране труда.

ПО ВОПРОСАМ ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, НАУКИ И НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ДОШКОЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

**На социальную сферу города ежегодно выделяется 40% бюджета.
Однако расходы на образование в России в структуре ВВП ниже,
- чем в Мексике, Бразилии, Турции, Испании в среднем на 21%,**

- чем в странах СНГ (Украине, Белоруссии, Молдавии) в среднем на 37%,
- чем в Эстонии, Литве, Польше, Чехии на 44%,
- чем в Греции, Португалии на 60%.

Расходы на здравоохранение в России в структуре ВВП ниже, чем в Мексике, Бразилии, Турции, Испании в среднем на 11%, чем в странах СНГ в среднем на 28%,

- чем в Эстонии, Литве, Польше, Чехии на 55%,
- чем в Греции, Португалии на 103%

Говорит ли это о том, что в России эти отрасли не являются приоритетными? Чем продиктовано недофинансирование этих статей?

Как финансируются здравоохранение и образование в городе Москве?

Традиционно основная доля средств бюджета города в 2007 году направлена на содержание социальной сферы - 279,2 млрд. рублей (рост к 2006 году -1,34 раза). В общем объеме расходов бюджета города финансирование социальной сферы составляет 33,7% (без учета средств, направляемых на капитальное строительство).

Значительный объем в названных расходах составляют затраты на оплату труда сотрудников учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной сферы - 103,1 млрд. рублей. Следует отметить, что повышение заработной платы работников социальной сферы проводится более высокими темпами, чем в других отраслях с тем, чтобы в 2008 году оплата труда работника 1 разряда ЕТС была не ниже прожиточного минимума работающего.

Другими значительными социальными расходами являются доплаты к пенсиям неработающего населения, а также расходы по долевному финансированию территориальной программы обязательного медицинского страхования - 32,6 и 20,5 млрд. рублей соответственно.

Планирование расходов бюджета по отраслям социальной сферы осуществляется по единому подходу: равные условия для функционирования учреждений образования, здравоохранения, культуры и социальной защиты в части их текущего содержания, оснащения оборудованием и проведения капитального ремонта.

Расходы на содержание учреждений образования и проведение мероприятий в области образования запланированы в бюджете города Москвы на 2007 год в сумме 122,4 млрд. рублей, что составляет 43,9% в объеме расходов на социальную сферу и 15% в объеме общих расходов бюджета Москвы. По сравнению с 2006 годом расходы на образование увеличены в 1,38 раза (2006 год - 88 412,8 млн.руб.), что позволит обеспечить потребность жителей Москвы в образовательных услугах, сохранить и развивать сеть образовательных учреждений, выполнять задачи по реализации национального проекта «Образование».

В целях социальной защищенности работников образования на 42% увеличены расходы на заработную плату, на долю которой приходится более 60% всех расходов на образование. Эти средства позволят сохранить действующие доплаты стимулирующего характера работникам образовательных учреждений, увеличить тарифные ставки ЕТС с 1 мая 2007 года на 15% и с 1 сентября 2007 года на 25%.

Для ликвидации дефицита мест в детских дошкольных учреждениях и сокращения очередности в бюджете города предусмотрены целевые средства в сумме 2,2 млрд. рублей на ремонт и содержание передаваемых в городскую систему ведомственных детских садов.

Покрытие расходов отрасли «Здравоохранения» осуществляется на основе двухканального финансирования - за счет средств бюджета города и средств ОМС.

В бюджете города Москвы на 2007 год средства на мероприятия по охране здоровья и содержание лечебно-профилактических учреждений составляют 90,2 млрд. рублей с учетом городской программы «Столичное здравоохранение» (обеспечение государственных

гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, укрепление материально-технической базы, роста заработной платы работников отрасли).

Рост финансирования отрасли «Здравоохранение» в 1,21 раза превышает уровень 2006 года.

В целях реализации Московской городской программы обязательного медицинского страхования в составе расходов на здравоохранение предусмотрено 20,5 млрд. рублей, в том числе обеспечение финансирования обязательного медицинского страхования неработающего населения - 8,0 млрд. рублей и доленое финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования - 12,5 млрд. рублей.

Кроме того, за счет аккумулируемой Московским городским фондом ОМС части единого социального налога и других налогов на указанные цели предусмотрено направить 18,0 млрд. рублей.

В целом на финансирование отрасли «Здравоохранения» в 2007 году будет направлено 108,2 млрд. рублей.

Национальный проект «Образование» на сегодняшний день разработан для школ, лицеев, и Центров образования. Может ли Москва рассмотреть участие в Национальном проекте дошкольных учреждений и учреждений дополнительного образования?

Участие образовательных учреждений дополнительного образования детей в Национальном проекте «Образование» целесообразно и необходимо.

В Москве сохранена и развивается сеть государственных образовательных учреждений дополнительного образования детей. В городе существует более 300 образовательных учреждений дополнительного образования детей различной ведомственной принадлежности.

В системе Департамента образования города Москвы 149 учреждений дополнительного образования детей, в которых занимаются более 300 тысяч обучающихся. Сохранено видовое многообразие государственных образовательных учреждений дополнительного образования детей:

- центры развития творчества детей и юношества, детского творчества, детского и юношеского туризма, экологические центры;
- дворцы детского и юношеского творчества, творчества детей и молодежи
- дома детского творчества
- станции юных натуралистов, технического творчества,
- детские школы искусств (по видам искусств)
- детско-юношеские спортивные школы

В системе дополнительного образования трудятся более 12 тысяч педагогических работников.

Созданная в Москве в соответствии с Законом РФ «Об образовании» система дополнительного образования детей стабильно удовлетворяет разнонаправленные интересы детей и устойчиво развивается как составная часть столичного образования. Существующая сеть государственных образовательных учреждений дополнительного образования детей сориентирована на обеспечение реализации образовательных потребностей различных категорий детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья. Учреждения дополнительного образования располагают значительной материальной базой: библиотеки, зрительные (актовый и лекционный) залы, спортивные залы, выставочные залы, плавательные бассейны. Дополнительное образование востребовано населением города - детьми и родителями.

Будет ли производиться дотация малокомплектным образовательным учреждениям компенсирующего вида, в связи с тем, что количество детей в данных учреждениях небольшое, а специалистов требуется много?

Постановлением Правительства Москвы от 27.02.2007 № 135-ПП утверждены финансовые нормативы затрат на содержание одного обучающегося в государственных образовательных учреждениях системы Департамента образования города Москвы.

Финансовые нормативы затрат определены по видам образовательных учреждений. При этом норматив учитывает расходы на заработную плату работников образовательного учреждения, частичное обеспечение материальных затрат, связанных с образовательным процессом (хозяйственные и транспортные расходы, услуги связи, приобретение мягкого инвентаря, наглядных пособий и расходных материалов, прочие расходы). Расходы на приобретение оборудования, в том числе компьютерного, капитальный и текущий ремонт, оплату коммунальных услуг в норматив не включены и выделяются образовательному учреждению дополнительно в пределах лимитов, предусмотренных в бюджете города на образование.

В случае недостатка бюджетных средств, вопрос о дополнительном финансировании рассматривается окружным управлением образования по каждому конкретному учреждению, в том числе малокомплектным школам.

Образовательные учреждения переходят на нормативное финансирование. Это крайне негативно сказывается на малокомплектных школах, которые находятся в центре Москвы, не из-за того, что они неконкурентны, а из-за специфики округа. Какие меры собирается предпринять Правительство Москвы для того, чтобы не допустить их закрытия?

В апреле с.г. запланировано рассмотрение комплектования каждого малокомплектного образовательного учреждения.

В законе города Москвы предусмотрено освобождение научных учреждений от налога на имущество, используемое в научных целях. Считаете ли Вы возможным расширить эту льготу на имущество, используемое в образовательных целях в учреждениях образования?

В соответствии с Законом города Москвы «О налоге на имущество организаций» от 5.11.2003 № 64, статья 4, п.1.1 освобождаются от уплаты налогов учреждения, финансируемые из бюджета города Москвы или бюджетов муниципальных образований в городе Москве на основе сметы доходов и расходов.

Что в городе планируется сделать для развития семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей?

Права жить в семье лишены 6,5 тысяч московских детей. Менее 2% из них физические сироты, остальные - при живых родителях – социальные сироты.

Наиболее распространенной формой семейного устройства в городе является опека. Институт опеки развивается как форма устройства в семьи родственников. Наиболее отвечающим потребностям ребенка является усыновление.

В последние несколько лет в городе начала развиваться новая форма устройства детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью–патронат, как гибкая форма семейного устройства, позволяющая помещать в семью ребенка на любой срок и осуществлять профессиональное сопровождение ребенка и семьи. Патронатное помещение ребенка в семью проводится на основе разделения полномочий и ответственности между государственным попечителем и семьей, которая занимается воспитанием ребенка, получая пособие на ребенка и заработную плату.

Принципиальное отличие патроната от всех других семейных форм – обязательный отбор (на основе собеседования и тестирования) и обучение кандидатов в патронатные родители, психолого-педагогическое сопровождение семьи, что позволяет своевременно оказать помощь семье при возникновении проблем.

В Москве установлены и продолжают развиваться различные формы поддержки семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Постановлением Правительства Москвы от 21.11.2006 № 928-ПП утверждена Комплексная программа дополнительных мер по поддержке семей с детьми, созданию благоприятных условий развития семейных форм воспитания и становления личности ребенка на 2007 год.

Программой предусмотрено решение многих социально важных задач, в том числе профилактика социального сиротства и развитие семейных форм воспитания. В этих целях:

- почти в полтора раза (с 4500 руб. до 6000 руб. в месяц) увеличен размер денежных средств, ежемесячно выплачиваемых опекуну (попечителю) на содержание подопечного;
- увеличен размер единовременной компенсации при усыновлении ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до:
- 5 прожиточных минимумов (ежеквартально утверждаемых Правительством Москвы на душу населения) - при усыновлении первого ребенка;
- 7 прожиточных минимумов — при усыновлении второго ребенка;
- 10 прожиточных минимумов — при усыновлении третьего и последующих детей;
- введена ежемесячная компенсация в размере 700 руб. на возмещение расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг и телефона в жилом помещении, в котором фактически проживает несовершеннолетний, находящийся под опекой (попечительством);
- предоставлено право бесплатного проезда на городском пассажирском транспорте на основании «Социальной карты москвича» опекунам, приемным родителям и патронатным воспитателям несовершеннолетних детей.

Работа по развитию семейных воспитательных групп, групп выходного дня осуществляется на базе специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

2007 год объявлен «Годом ребенка». Как городские власти планируют решить проблемы с детской преступностью и беспризорностью в городе? Существует ли программа по этому вопросу?

Особое внимание Правительством Москвы и органами исполнительной власти города уделяется проблемам профилактики беспризорности, безнадзорности несовершеннолетних.

В городе реализуется Комплексная городская программа профилактики детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, рассчитанная на три года.

Основной акцент в работе сделан на организацию ранней профилактики семейного неблагополучия, поддержки семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также формирование позитивного отношения общества к сохранению приоритетов семейных отношений, повышению роли семьи.

Экстренная помощь детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказывается специализированными учреждениями для несовершеннолетних (10 социальных приютов и 4 социально-реабилитационных центра).

В 2006 г. в стационарных отделениях социальных приютов для детей и подростков прошли социальную реабилитацию 3002 беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних (за тот же период 2005 г. - 2 951 чел.). Кроме того, 1 437 детей из московских семей «группы риска», посещали группы дневного пребывания (2005 г. - 1 168).

В последний год наметилась тенденция к увеличению (на 24,9%) количества безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних - граждан стран СНГ и других государств. Одновременно снизилось (на 34, 7%) количество беспризорных детей, приехавших в Москву из других регионов Российской Федерации.

Развитие специализированных учреждений в последние годы позволило расширить спектр социальных услуг и активизировать работу по оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Уделяется особое внимание внедрению новых форм и методов работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних «Возрождение» Северо-Восточного административного округа Москвы осуществляется социальная реабилитация подростков, склонных к употреблению психоактивных веществ.

Социальными приютами реализуются такие программы, как «Работа с ребенком и семьей, оказавшейся в трудной жизненной ситуации», «Интенсивная терапия на дому (работа выездных бригад), которые содействуют социальной реабилитации кризисных семей.

Активное участие в профилактике детской беспризорности принимают общественные организации. Большую работу по военно-патриотическому воспитанию детей и подростков, находящихся в социальных приютах, проводят представители Благотворительного фонда Героев Советского Союза и Героев Российской Федерации «Золотые звезды России», окружные и районные Советы ветеранов.

В последние годы одной из сложнейших проблем является сохранение ведомственных детских оздоровительных лагерей. Мы должны благодарить руководство организаций и учреждений, открывающих детские оздоровительные лагеря, в которых отдыхают дети не только сотрудников этих учреждений. Финансовая поддержка Правительства Москвы, Фонда социального страхования, профсоюзных организаций лишь частично покрывает расходы на содержание лагерей. К сожалению, до сих пор предприятия и организации, содержащие лагеря, не имеют никаких льгот. Более того, не снижаются, а растут требования и затраты на эксплуатацию лагерей, в т.ч. на охрану, пожарную безопасность, транспортное обслуживание, коммунальные услуги и др. Возможно ли принятие городских решений или выход с инициативой в Правительство РФ о введении конкретных налоговых и других льгот для организаций, открывающих и эксплуатирующих детские оздоровительные лагеря?

Организации, на балансе которых находятся объекты социально-культурной сферы (в том числе детские дошкольные учреждения, детские лагеря отдыха, санатории, профилактории и т.д.), несут расходы по их содержанию за счет собственной прибыли.

Главой 25 «Налог на прибыль организаций» Налогового Кодекса Российской Федерации (ст.275.1.) предусмотрен особый порядок учета расходов на содержание объектов социально-культурной сферы, согласно которому налоговая база при исчислении налога на прибыль, при соблюдении ряда условий, может быть уменьшена на сумму убытка, полученного налогоплательщиком от деятельности, связанной с использованием этих объектов.

Серьезную озабоченность и беспокойство МФП, отраслевых организаций профсоюзов, руководителей предприятий вызывают вопросы сохранения загородных оздоровительных лагерей.

По-прежнему продолжаются притязания Росимущества на действующие загородные детские здравницы московских предприятий, находящиеся в федеральной собственности. В последнее время в Москве также сложилась аналогичная практика изъятия оздоровительных лагерей у московских предприятий и передача их в ГУП «Московское имущество», например, «Турист», ОАО «Гордорстрой», «Юный ленинец» ОАО «Первый автокомбинат им. Краузе» и т.д. Очень остро стоят вопросы сохранения лагерей при смене собственника предприятия. Если не остановить этот процесс, сложившаяся многолетняя эффективная система загородного отдыха и оздоровления детей в период школьных каникул может быть разрушена. Какие меры предусматривает принять Правительство Москвы по сохранению в городе детских здравниц?

Для сохранения в Москве детских здравниц Департамент семейной и молодежной политики города Москвы ежегодно приобретает около 11 тысяч путевок у предприятий и учреждений города, имеющих загородные оздоровительные лагеря.

В системе Департамента здравоохранения города Москвы для реабилитации детей с хроническими заболеваниями, детей групп риска и детей-инвалидов в 2006 г. функционировало 32 детских санатория из 35 (3 санатория находятся на капитальном ремонте) с общим коечным фондом 4142. Норматив потребности в санаторно-курортном лечении составляет 20, 9 койки на 10 000 населения. Все 35 санаториев находятся на бюджетном финансировании. Санатории располагаются: в черте города - 21 или 60%, в Московской области - 13 или 37,0%, в Тульской области - 1, или 3%.

В течение 2006 г. в санаториях Департамента здравоохранения санаторное лечение получили 15 664 ребенка (2005 г. - 15 450 детей). В 2007 г. в период летних школьных каникул (июнь-август) дополнительно будет работать загородное оздоровительное учреждение «Восток-2», расположенное в Подольском районе Московской области, которое будет принимать на лечение 150 детей в смену.

В настоящее время Департаментом имущества города Москвы ведется работа по приемке на баланс Департамента девяти имущественных комплексов детских оздоровительных лагерей с последующей регистрацией права собственности города на указанные объекты и передачей их в хозяйственное ведение специализированной организации ГУП «Московское имущество».

Кроме того, в отношении пяти детских оздоровительных лагерей, в том числе ДОЛ «Турист» и ДОЛ «Юный Ленинец», проекты соответствующих распоряжений Департамента подготовлены и находятся в работе.

В настоящее время «Турист» и «Юный Ленинец» являются действующими оздоровительными детским лагерями, и скорее исключением из общего правила. Большинство детских оздоровительных лагерей, все еще находящихся на балансах акционерных обществ созданных в процессе приватизации, не эксплуатируются уже долгие годы и, как следствие, пришли в упадок.

Работа Департамента направлена на недопущение такой ситуации в дальнейшем.

Следует отметить, что имущественные комплексы детских оздоровительных лагерей являются собственностью Москвы и, согласно планам приватизации предприятий, не вошли в составы приватизированного имущества, но были временно сохранены на балансах обществ для использования по назначению.

Таким образом, комплекс мер, предпринимаемых Департаментом, направлен на приведение ситуации в соответствие с действующим законодательством: право

собственности города на объекты должно быть надлежащим образом оформлено, объекты, находящиеся в собственности города, не могут находиться на балансе акционерного общества, и следовательно, должны быть оформлены в хозяйственное ведение ГУП. Это, в свою очередь, не препятствует их последующей передаче в аренду фактическим пользователям.

Основной целью города в данном случае является именно сохранение целевого использования объектов и усиление контроля за их использованием.

В отношении ДОЛ «Турист».

Департаментом проведены проверка с выездом на место, оценка состояния ДОЛ «Турист» и анализ имеющихся правоустанавливающих документов. По имеющимся сведениям, собственность города Москвы по всем выявленным объектам ДОЛ «Турист» не оформлена.

Департаментом 26.12.2006 в адрес ОАО «Гордорстрой» направлен на согласование проект распоряжения о дальнейшем использовании объекта, предусматривающий возможность передачи объекта в арендное пользование ОАО «Гордорстрой», а при расчете ставки арендной платы, учитывающий социальную направленность и дотационный характер объекта.

Однако до настоящего времени согласование от организации не получено, также не получен и письменный отказ от согласования либо замечания к проекту.

В ходе работы по вопросу дальнейшего использования ДОЛ «Турист» ОАО «Гордорстрой» заняло необоснованную позицию, отказываясь от передачи имущественного комплекса на баланс Департамента, и в настоящее время ведется работа по урегулированию разногласий с целью сохранения целевого назначения объекта и его дальнейшей эксплуатации фактическим пользователем на законных основаниях.

В отношении действующих детских оздоровительных лагерей, при выборе пути дальнейшего использования, приоритетом является их передача в аренду организациям (нынешним балансодержателям), а при расчете ставки арендной платы, безусловно, должна быть учтена социальная направленность и дотационный характер объектов.

Могут ли предприятия, на балансе которых находятся детские оздоровительные лагеря, оформить их в свою собственность, сохраняя при этом целевое назначение?

Например, детский оздоровительный лагерь «Юный ленинец» ОАО «Первый автокомбинат» имени Краузе только в 2006 году оздоровил более 1500 детей, в том числе 1200 детей из малообеспеченных и неполных семей по направлению префектуры СЗАО. Руководство и профсоюзный комитет готовы содержать оздоровительный лагерь с сохранением профиля и целевого назначения.

План приватизации государственного предприятия Ордена Трудового Красного Знамени «Автокомбинат №1» (после перерегистрации - ОАО «Первый Автокомбинат») утвержден распоряжением Комитета по управлению имуществом Москвы от 06.12.1993 № 1097-р. В состав приватизируемого имущественного комплекса ДОЛ «Юный Ленинец» не вошел.

Собственность города Москвы на указанные объекты до настоящего времени не оформлена.

9 июня 2005 года на заседании Городской комиссии по приватизации имущества города Москвы принято решение о внесении изменений в План приватизации имущества государственного предприятия в части передачи объектов недвижимого имущества ДОЛ «Юный Ленинец» на баланс Департамента.

Проект распоряжения подготовлен и 20 октября 2006 направлен на согласование в ОАО «Первый Автокомбинат». До настоящего времени согласование не получено, также не получен письменный отказ от согласования либо замечания к проекту.

Со своей стороны, Департамент предпринял все возможные меры для совместного с ОАО «Первый Автокомбинат» урегулирования передачи объектов недвижимости, входящих в комплекс ДОЛ «Юный Ленин».

По-прежнему острой является проблема оздоровления студенческой молодежи. В настоящее время в результате медицинской диспансеризации студентов заболевания только диагностируются. Необходимо решить вопрос о выделении большего количества льготных путевок в санатории и пансионаты для оздоровления студенческой молодежи. Что предпринимается Правительством Москвы по решению данной проблемы?

В соответствии с Федеральным Законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (ст.16) государственным высшим учебным заведениям учредителем выделяются средства в сумме двукратного месячного размера академической стипендии для организации культурно-массовой, физкультурной и оздоровительной работы со студентами очной формы обучения.

Правительством Москвы оказывается поддержка студентам московских вузов в проведении студенческого отдыха и оздоровления. Так, по данным Департамента семейной и молодежной политики, в 2006 году 883 студента из льготных категорий студентов московских вузов получили бесплатные путёвки на общую сумму около 10 млн. рублей.

В городской среднесрочной программе по взаимодействию и оказанию поддержки московским и государственным вузам федерального подчинения в 2007-2009 гг. (Постановление Правительства Москвы от 06.02.07 № 76-ПП) запланирована реализация мер по организации отдыха и оздоровления студентов в период летних и зимних каникул.

В высших учебных заведениях, учреждённых Правительством Москвы и подведомственных Департаменту образования города Москвы, проводится большая работа по решению вопросов оздоровления и отдыха студентов. Так, в Московском городском педагогическом университете на базе учебного центра «Истра», в рамках каникул и программ выходного дня, ежегодно отдыхают около 1700 студентов по льготным и бесплатным путевкам. В Московском городском психолого-педагогическом университете около 1200 студентов ежегодно отдыхают по льготным и бесплатным путевкам на базах отдыха «Огонек» (Московская область), Черноморское побережье Крыма (база отдыха Николаевка). Ежегодно проводится диспансеризация студентов всех вузов.

Охват углубленными медицинскими осмотрами студентов в 2006 г. увеличился по сравнению с 2002 г. и составил 94,5% (2002 г. - 94, 2%), возросла распространенность хронической патологии у студентов с 680, 2 в 2002 г. до 693, 1 в 2006 г. На диспансерном учете в 2006 г. состояло более 18 000 студентов, что составляет 6,2% (в 2002 г. - 6,0%). Отмечен рост заболеваний сердечно-сосудистых заболеваний, заболеваний легких и желудочно-кишечного тракта, выросла диспансерная группа студентов с заболеваниями офтальмологического, неврологического профилей.

В системе лечебно-оздоровительных мероприятий определенное место отводится санаториям-профилакториям и санаторно-курортному лечению по путевкам, выдаваемым профсоюзными организациями учебных заведений. Однако, в 2006 г. только 70,8% от числа нуждающихся прошли курс оздоровительного лечения в санаториях-профилакториях (в 2002 г. - 93,6 %). Санаторно-курортное лечение получили 48, 5 % студентов (в 2002 г. - 31,0%, в 2005 г. - 54, 3 %). Путевками на санаторно-курортное лечение студентов Департамент здравоохранения не располагает.

ПО ВОПРОСАМ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Будет ли решен вопрос о размещении дорожных участков и дорожной техники для уборки дорожного покрытия в Центральном административном округе для дорожных организаций ГУП «Благоустройство Кремля», филиал №8 «Кремлевское кольцо», ГУП «ДМУ-1», ООО «Дорсервистрой»?

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы с Департаментом имущества города Москвы и федеральными органами по подбору нежилых помещений для размещения служб и административного аппарата управления вновь созданного постановлением Правительства Москвы от 13 февраля 2007 года № 87-ПП «О реорганизации ГУП «Доринвест» ГУП «Кремлевское кольцо».

Со Службой инженерно-технического обеспечения ФСО Российской Федерации прорабатывается вопрос по установлению минимального размера арендной платы для ГУП «Благоустройство Кремля» за арендуемые нежилые помещения у Службы коменданта Московского Кремля. С Департаментом имущества города Москвы решен вопрос об оформлении ГУП «Благоустройство Кремля» договора аренды нежилых помещений по адресу: ул.Б.Грузинская, д.5, стр.3 по минимальной арендной ставке, установленной постановлением Правительства Москвы от 28 декабря 2005 года № 1097-ПП «Об утверждении перечней видов исполнения нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы, передаваемых арендаторам на льготных условиях, на 2006-2008 гг».

В настоящее время производственные службы ГУП «ДМУ-1» сконцентрированы на основании производственной базы, расположенной по адресу: ул. 1-ая Магистральная, д.23.

Москвичи, оплачивая водопотребление в своих домах, платят и за тех легальных и нелегальных мигрантов, проживающих без учета численности по соседству в арендуемых квартирах. Этим, возможно, и объясняется в два раза больший расход воды на одного жителя в Москве по сравнению с ее удельным расходом в европейских городах. Можно ли заставить службы ЖКХ и правоохранительные органы навести порядок в этом деле?

Размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг.

В тех многоквартирных домах, которые оборудованы коллективными (общедомовыми) приборами учета при отсутствии индивидуальных и общих (квартирных) приборов учета размер платы за коммунальные услуги в жилом помещении определяется по показанию коллективного (общедомового) прибора учета. Именно об этой категории москвичей, вынужденной нести бремя расходов вместо так называемых незаконных мигрантов, и идет речь. Вместе с тем органами, уполномоченными законодательством на осуществление функций, в том числе по исполнению постановлений об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, являются пограничные органы и органы внутренних дел.

Данная проблема требует повышения роли старших по домам и по подъездам, а также привлечения к этой работе представителей общественности, содействия инициативам самих граждан. Активная работа этих граждан во многих административных округах города уже

приводит к тому, что граждане самостоятельно пишут заявления с просьбой производить начисления с учетом их проживания.

До сих пор нет четкой ясности в вопросах выбора управляющих компаний в жилищно-коммунальном секторе. Дать конкретную оценку той или иной компании простой квартиросъемщик, ничего о ней не зная, не в состоянии. Предусматривается ли какая-либо защита жителей со стороны Правительства Москвы от возможного произвольного завышения квартплаты этими компаниями?

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации № 307 от 23 мая 2006 года № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» - управляющая организация это юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, управляющие многоквартирным домом на основании договора управления многоквартирным домом.

Если управляющая организация выбирается органом местного самоуправления, то она должна соответствовать определенным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», как всякий претендент, участвующий в конкурсе на право заключения договоров управления многоквартирным домом в отношении объекта конкурса. Вопрос соответствия организации тем или иным требованиям практически в данной ситуации отдан на откуп конкурсной комиссии.

В том случае, если способ управления выбран общим собранием и заключен соответствующий договор к заключению которого собственника нельзя понудить то, как и всякий гражданско-правовой договор, при определенных условиях он может быть расторгнут, в том числе, и в связи с существенным изменением обстоятельств из которых стороны исходили при заключении договора (ст. 451 ГК).

В связи с этим можно только посоветовать гражданам при заключении договора проверять обоснованность тех цен, которые устанавливает управляющая компания.

Перечисляя деньги за оплату жилья, коммунальных и прочих услуг через единые информационно-расчетные центры, москвичи боятся себя от возможного произвольного завышения платы управляющими компаниями. И в том случае, если компания окажется недобросовестной, и в том, если по независящим от нее причинам она разорится, платежи москвичей не пропадут и будут получены ресурсоснабжающими организациями. ЕИРЦ берет на себя всю работу по расчетам платежей - начисления, сверку счетов, контроль и т.д., защищая жителей от возможных ошибок.

Сохранятся ли государственные унитарные предприятия в структуре коммунального хозяйства города?

С точки зрения роли объектов собственности в реализации интересов собственника всю структуру собственности города Москвы в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 7 декабря 2004 года № 843-ПП «О совершенствовании управления собственностью города Москвы с использованием инструментов финансового рынка и программе реструктуризации городского портфеля акций на 2005-2007 годы» можно разделить на два класса:

- операционная собственность, которая используется собственником для реализации своих административных, производственных, учебных, социальных и любых других функций;

- собственность, используемая в коммерческих целях, которая непосредственно собственником не используется и предназначена для получения дохода.

В свою очередь объекты и предприятия городской инфраструктуры (государственные унитарные предприятия, объекты жилищно-коммунального хозяйства и др.) входят в структуру городской собственности.

В настоящее время реформирование предприятий и организаций Комплекса городского хозяйства Москвы в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 24 апреля 2006 года № 679-РП «О мерах по реформированию системы городского хозяйства города Москвы» направлено на реорганизацию государственных унитарных предприятий на основе разделения функций заказчика и подрядчика.

ПО ВОПРОСАМ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ, СТРОИТЕЛЬСТВА

Хотелось бы получить разъяснение, смогут ли выкупить по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа педагоги образовательных учреждений жилую площадь, которую они получили по договорам субаренды по окончании их действия вплоть до 2011 года?

Частью 5 статьи 34 Закона города Москвы от 14.06.2007 №29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» установлено, что лишь жители города Москвы, которым освободившееся в коммунальной квартире жилое помещение было предоставлено по договору найма, имеют право на выкуп данного жилого помещения путем расторжения ранее заключенного договора найма и заключения договора купли-продажи с рассрочкой платежа. Законом не предусмотрены иные возможности выкупа нанимателями и субарендаторами занимаемых ими жилых помещений.

В связи с тем, что вышеуказанный Закон города Москвы имеет высшую юридическую силу по отношению к постановлению Правительства Москвы от 2 февраля 1999 года № 149, которое предусматривало такую возможность, то применению в настоящий момент подлежат нормы указанного Закона.

На основании вышеизложенного, в настоящее время, в соответствии с действующим законодательством города Москвы, выкуп гражданами квартир, предоставленных ранее по договорам субаренды, невозможен.

Какие конкретные шаги предпринимаются Правительством Москвы по реализации Среднесрочной жилищной программы «Москвичам – доступное жилье» в рамках национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» для коренных москвичей, имеющих обеспеченность жильем менее нормы предоставления и желающим приобрести жилье по доступным для них ценам?

Постановлением Правительства Москвы от 23.01.2007 №24-ПП «О среднесрочной жилищной программе «Москвичам - доступное жилье» на период 2007-2009 гг. и задании на 2010 год» признано, что ситуация, сложившаяся с обеспечением доступности жилья в городе Москве для граждан, постоянно проживающих в Москве не менее десяти лет, является острой и требующей принятия оперативных мер правового, организационного, административного и экономического характера.

Указанным постановлением принят комплекс мер, направленных на сокращение максимального срока ожидания предоставления жилого помещения гражданами,

состоящими на жилищном учете, до 10 лет (в настоящее время -- 20 лет). Количество таких семей - около 183 тыс. семей (около 600 тыс. человек).

Также будет оказано содействие гражданам в приобретении жилья в собственность, в том числе с использованием ипотечного кредитования, или в пользование, с учетом помощи города Москвы для установленных категорий граждан:

- москвичей, состоящих на жилищном учете;
- москвичей, не состоящих на жилищном учете, но которые соответствуют требованиям постановки на учёт нуждающихся в жилых помещениях, кроме условия о малоимущности;
- москвичей, обеспеченных жилыми помещениями менее нормы предоставления (18 кв.м на человека) площади жилого помещения, но желающих приобрести дополнительно жилые помещения.

Достижение целей Программы будет решаться путем выполнения следующих задач:

1. Защита жилищных прав москвичей на городском рынке жилой недвижимости, в том числе путем создания условий для стабилизации цен на рынке жилой недвижимости города Москвы и стимулирования инвесторов-застройщиков и продавцов жилья реализовывать жилые помещения преимущественно москвичам.

2. Поддержка и дальнейшее развитие городского рынка жилья, включая создание условий для формирования в городе Москве цивилизованных механизмов найма и мены жилых помещений в частном жилищном фонде.

3. Создание системы целевого субсидирования (компенсации) москвичам платы за наем жилых помещений в частном жилищном фонде и за поднаем жилых помещений в государственном жилищном фонде.

4. Создание системы специализированных жилищно-строительных кооперативов.

5. Ускорение темпов обеспечения жилыми помещениями граждан, состоящих на жилищном учете, за счет увеличения объемов жилья, направляемых городом на выполнение общегородских социальных жилищных программ, предоставление субсидий на строительство или приобретение жилья и развитие альтернативных способов улучшения жилищных условий, в том числе с использованием частного жилищного фонда.

6. Вовлечение в городские жилищные программы, реализуемые на возмездной основе, москвичей, соответствующих требованиям законодательства о постановке на учет нуждающихся в жилых помещениях, за исключением требования о малоимущности.

7. Совершенствование нормативно-правовой базы в части обеспечения защиты интересов москвичей на рынке жилой недвижимости и повышения доступности приобретения жилых помещений.

Жилищный кодекс Российской Федерации обязывает собственников помещений многоквартирных домов, в том числе приватизированных квартир, нести расходы на проведение капитального ремонта. Но многие дома не ремонтировались по 30-40 лет. В связи с этим, что делается Правительством Москвы по вопросу компенсации таких расходов собственникам помещений в старых домах?

Обязанность города Москвы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, в которых он не был проведен до 1991 года, сохраняется. В настоящее время постановлением Правительства Москвы от 11.07.2006 №485-ПП утверждена программа капитального ремонта на 2007-2009 годы, в которой уже имеется перечень домов для проведения соответствующих работ. Кроме того, в постановлении Правительства Москвы от 30.01.2007 №60-ПП Департаменту жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства дано поручение разработать отраслевую программу по капитальному ремонту

многоквартирных домов, предусмотрев включение в указанную программу в первоочередном порядке домов, в которых созданы товарищества собственников жилья.

Включение в состав платежей населения строки «плата за капитальный ремонт» в 2007 году не планируется.

Будет ли иметь продолжение Программа «Молодой семье – доступное жилье» в 2007 году? Возможно ли увеличение квоты жилья для молодых специалистов (аренда) в рамках данной программы?

Второй этап программы «Молодой семье - доступное жилье» утвержден постановлением Правительства Москвы от 13.12.2005 N 994-ПП и рассчитан на период 2006-2008 гг. При этом согласно проекту постановления Правительства Москвы «Об итогах выполнения городских жилищных программ в 2006 году и о городских жилищных программах на 2007-2008 годы», в 2007 году на цели обеспечения жильем молодых специалистов по договорам найма запланировано выделить на основании заявок Департаментов образования и здравоохранения города Москвы до 16 тыс. кв. метров (до 300 квартир).

Просим рассмотреть вопрос о предоставлении жилой площади очередникам кадровой очереди с 1987 года постановки. В настоящее время жилая площадь предоставляется только очередникам по месту жительства.

Как быть с той категорией педагогических работников (учителей, воспитателей), которые встали на очередь по улучшению жилищных условий как кадровые работники еще в доперестроечное время (1987-90г.г.)?

По месту жительства на очереди они не стоят. Прошло время, поменялись законы. И теперь им ничего не положено.

Ранее в соответствии с действовавшими Правилами учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в городе Москве, утвержденными решением исполкома Моссовета и президиума МГСЧС от 30.11.1984 г. № 3365, кадровые работники предприятий, учреждений и организаций, ведущих жилищное строительство или получающих жилую площадь по долевному участию в строительстве, признавались нуждающимися в улучшении жилищных условий, если они имели жилую площадь не более 7 кв. м на одного члена семьи (для граждан на общих основаниях не более 5 кв. м на одного человека).

К кадровым работникам относились: лица, непрерывно проработавшие на данном предприятии, в учреждении, организации не менее 15 лет (для вновь созданных - со дня организации, но не менее 10 лет); семьи, в которых на одном предприятии работали два и более человека, причем один из них не менее 10 лет.

Рабочим и служащим, длительное время добросовестно проработавшим в сфере производства жилые помещения предоставлялись в первую очередь. Срок длительности работы в сфере производства, дающий право на получение жилого помещения в первую очередь, устанавливался коллективным договором профсоюзного комитета с администрацией предприятия, организации.

Вышеуказанное решение утратило силу с 10 июля 1997 года на основании постановления Правительства Москвы от 13.05.1997 № 356.

С 1997 года и до вступления в силу 6 августа 2006 г. Закона города Москвы от 14.06.2006 № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» постановка граждан на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий как по месту жительства, так и по месту работы производилась в соответствии с действовавшим

законодательством города Москвы, исходя из учетной нормы в размере 10 кв. м площади жилого помещения для отдельных квартир и 15 кв. м - для коммунальных квартир.

Право на первоочередное улучшение жилищных условий ЖК РФ и указанным Законом не предусмотрено. Однако для «старой очереди» право на реализацию жилищных льгот сохранено (педагогические работники образовательных учреждений имеют право на первоочередное улучшение жилищных условий).

Ежегодными программами предоставления жилой площади, утверждаемыми Правительством Москвы, предусматривается выделение определенных объемов жилой площади Департаменту образования города Москвы для обеспечения по договорам социального найма очередников Департамента, одновременно состоящих на жилищном учете по месту жительства. Так, в текущем 2007 году планируется выделить Департаменту образования на эти цели 114 квартир (6,2 тыс. кв. м) для обеспечения сотрудников, состоящих на учете по месту работы и по месту жительства по 1989 год включительно.

Кроме того, Департаменту образования запланировано выделить в текущем году 36 квартир (2 тыс. кв. м) для обеспечения по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа и социального ипотечного кредитования граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий по месту работы.

РАЗНОЕ

Руководители таких предприятий, как ОАО «Автофрамос», игнорируют городское социальное партнерство, не заключают коллективный договор, не признают профсоюзную организацию? Как Правительство Москвы может повлиять на таких руководителей для создания нормального социального климата в трудовых коллективах?

Социальное партнерство – это не система органов, сформированная явочным порядком с помощью нормативных актов, и не зафиксированные в этих актах процедуры взаимоотношений сторон трудовых отношений. Это система взаимоотношений в сфере труда между реальными социальными партнерами в поиске соответствующих решений, содействующих социальной справедливости, построенная и реализуемая на определенных принципах.

Правовое регулирование отношений по социальному партнерству, ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений входит в число основных задач законодательства о труде (ст. 1 ТК РФ).

Основным принципом социального партнерства является равноправие сторон.

Представители работников и работодатели (их представители) обладают равными правами по участию в коллективных переговорах, в обсуждении вопросов, касающихся труда и социального развития, создании комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

Каждая из сторон может выступить инициатором коллективных переговоров. Для этого она должна направить другой стороне письменное уведомление с предложением о начале коллективных переговоров.

Сторона, получившая уведомление, обязана в 7-дневный срок вступить в коллективные переговоры.

Неисполнение этой обязанности влечет административную ответственность.

Принципы социального партнерства запрещают государству вмешиваться в «разборки» между сторонами.

Роль государства в развитии системы социального партнерства весьма значительна. Органы исполнительной власти участвуют в деятельности трехсторонних комиссий, важные политические и правовые решения принимаются с учетом мнения социальных партнеров, представителям работников и работодателей оказывается содействие в поиске компромисса и взаимоприемлемых решений.

Содействие государства проявляется и в закреплении на законодательном уровне основных правил взаимодействия сторон, предоставлении гарантий лицам, участвующим в коллективных переговорах, установлении ответственности за уклонение от участия в коллективных переговорах, нарушение или невыполнение коллективного договора, соглашения.

По инициативе сторон социального партнерства в городе Москве создано Учреждение «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров». В случае отказа работодателя от заключения коллективного договора Вы можете обратиться в это Учреждение за консультацией.

В 2007 году в Москве в десятый раз проводится городской конкурс профессионального мастерства «Московские мастера». За эти годы конкурс стал ярким событием в общественно-экономической жизни города, так как он направлен на подъем престижа высококвалифицированного труда работников - представителей массовых профессий. За всю историю проведения конкурса в нем приняло участие более 600 тысяч человек, из них победителями и призерами конкурса (с присвоением почетного звания Московский мастер) стали 1050 человек. Эти люди своими профессиональными качествами и активным трудом доказали свое право быть причисленными к трудовой элите города. Как Вы считаете, не пора ли рассмотреть вопрос о придании званию «Московский мастер» статуса награды города Москвы?

Диплом и нагрудный знак «Московский мастер» (золотой, серебряный или бронзовый) вручаются победителям конкурса профессионального мастерства «Московские мастера», занявшим, соответственно 1-е, 2-е и 3-е места. Этот конкурс проводится среди работников массовых профессий.

Законом города Москвы от 5 сентября 2001 г. № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы» учреждено 21 почетное звание города Москвы для поощрения работников наиболее массовых профессий в таких сферах деятельности как промышленность, строительство, образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, связь и т.д.

Принцип присвоения почетных званий города Москвы иной: они учреждены для поощрения москвичей, добросовестно проработавших не менее 15 лет в городских организациях и внесших определенный вклад в социально-экономическое и культурное развитие города. Почетное звание может быть присвоено любому москвичу.

Полагаю, что наличие дублирующих друг друга почетных званий нецелесообразно и, следовательно, оснований для отнесения звания «Московский мастер» к почетным званиям города Москвы не имеется.

Законом города Москвы от 5 сентября 2001 г. № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы» учреждены почетные звания города Москвы по профессиям:

- Почетный работник промышленности города Москвы;
- Почетный деятель науки и техники города Москвы;
- Почетный работник образования города Москвы;
- Почетный работник здравоохранения города Москвы;
- Почетный деятель искусств города Москвы;
- Почетный работник культуры города Москвы;
- Почетный работник печати города Москвы;
- Почетный работник физкультуры, спорта и туризма города Москвы;

- Почетный строитель города Москвы;
- Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства города Москвы;
- Почетный работник социальной защиты города Москвы;
- Почетный работник торговли и сферы услуг города Москвы;
- Почетный работник правоохранительных органов города Москвы;
- Почетный юрист города Москвы;
- Почетный энергетик города Москвы;
- Почетный экономист города Москвы;
- Почетный работник транспорта и связи города Москвы;
- Почетный работник охраны окружающей среды города Москвы;
- Почетный работник государственной службы города Москвы;
- Почетный работник муниципальной службы города Москвы;
- Почетный пожарный города Москвы.

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ СБОРНИКИ

серии «Библиотечка «Москва современная»

направляются

членам Правительства Москвы,
депутатам Государственной Думы от Москвы,
депутатам Московской городской Думы,
в федеральные органы власти Российской Федерации,
в представительства субъектов РФ в Москве,
в аппарат Мэра и Правительства Москвы,
в органы власти города Москвы,
в префектуры административных округов,
в управы районов, муниципальные образования города Москвы,
в телерадиокомпания «ТВ Центр», «ТВ Столица», концерн «Радио-Центр»,
информационные агентства "Интерфакс", "ИМА-Пресс",
в редакции городских, окружных и районных газет,
в студии кабельного телевидения города,
социологические и аналитические центры,
Российскую книжную палату

Материалы сборников размещаются

на Официальном сервере Правительства Москвы www.mos.ru

Электронная версия

печатных информационно-аналитических изданий Комитета предоставляется
заинтересованным организациям по запросу

**При перепечатке материалов просьба делать ссылку на Комитет по
телекоммуникациям и средствам массовой информации города Москвы**

Ответственный за выпуск Г.Н. Львов

Составители: Конрад А.Е., Опойцева И.Н.

Редактор Г.Д. Климова

Корректор Т.П. Игнатова

Контактные телефоны: 290-74-37, 957-01-86

Отдел аналитических разработок и книгоиздания

Управления печати и издательских программ

Комитета по телекоммуникациям и средствам массовой информации
города Москвы

Адрес: 121205, Москва, ул. Новый Арбат, 36/9

Отпечатано в ЗАО "Московские учебники - СиДипресс"

Лицензия ПД № 00693. 2000 г.

Тираж экз.