



СТОЛЫПИНСКИЙ КЛУБ: ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

ЭКОНОМИКА РОССИИ

**ДИАГНОЗ И РЕЦЕПТЫ
РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА**

Сентябрь 2015



координационный и экспертный орган

Столыпинского клуба

Столыпинский клуб – общественно-политическая и экспертная дискуссионная площадка, созданная для содействия развитию гражданской активности и социальной ответственности российского делового сообщества.

Клуб назван в честь знаменитого государственного деятеля Российской империи Петра Столыпина, известного своим стремлением к укреплению и обновлению российской государственности и добивавшегося в сложнейших условиях национальной консолидации и реального экономического роста страны.

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

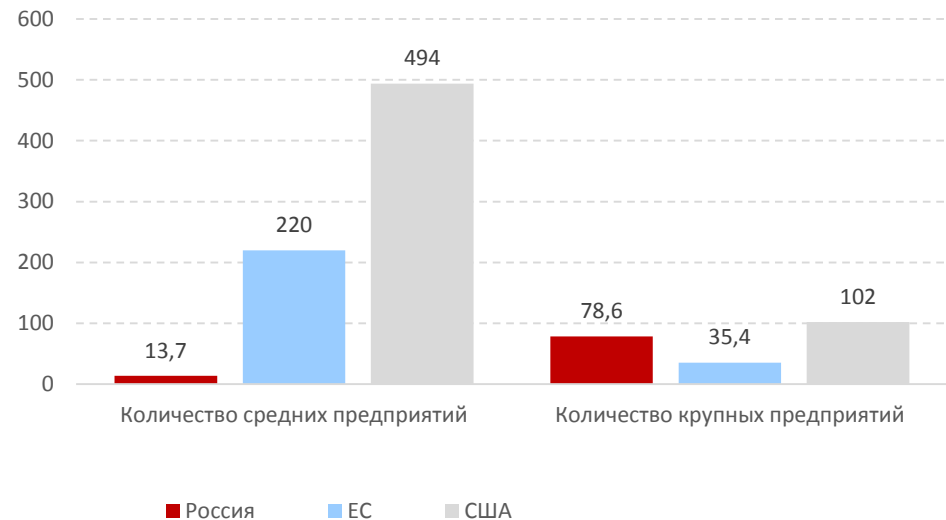
Председатель Экспертного совета - Титов Борис Юрьевич, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, сопредседатель «Деловой России»

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ▪ Беляков Сергей Юрьевич | Председатель правления Фонда «Петербургский Международный Экономический Форум» |
| ▪ Бобровский Алексей Сергеевич | Начальник службы экономических новостей телеканала "Россия-24" |
| ▪ Гамза Владимир Андреевич | Председатель совета директоров Инвестиционно-консалтинговой группы ФЁСТ |
| ▪ Глазьев Сергей Юрьевич | Советник Президента РФ по вопросам региональной экономической интеграции |
| ▪ Голубович Алексей Дмитриевич | Председатель Совета Директоров «Арбат Капитал» |
| ▪ Данилов-Данильян Антон Викторович | Сопредседатель «Деловой России» |
| ▪ Жуковский Владислав Сергеевич | Управляющий активами «Риком» и «Ancyr Investments», финансовый консультант |
| ▪ Звагельский Виктор Фридрихович | Заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству |
| ▪ Ивановский Евгений Леонидович | Заместитель Председателя Правления, Член Правления КБ «Транскапиталбанк» |
| ▪ Клепач Андрей Николаевич | Заместитель Председателя Внешэкономбанка |
| ▪ Климов Виктор Владимирович | Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации |
| ▪ Коварский Николай Алексеевич | Сопредседатель «Клуба 2015» |
| ▪ Левченко Владимир Юрьевич | Финансовый аналитик, ведущий радиостанции Business FM |
| ▪ Левчук Михаил Сергеевич | Заместитель генерального директора ЗАО «Аргус-Спектр» |
| ▪ Мамута Михаил Валерьевич | Начальник Главного управления рынка микрофинансирования и методологии финансовой доступности Банка России |
| ▪ Миркин Яков Моисеевич | Председатель Совета Директоров ИК «Еврофинансы» |
| ▪ Недорослев Сергей Георгиевич | Сопредседатель «Деловой России» |
| ▪ Онищенко Владислав Валерьевич | Первый заместитель руководителя АНО «Аналитический центр при Правительстве РФ» |
| ▪ Охаси Ивао | Советник по Японии и странам АТР Ассоциации индустриальных парков в России |
| ▪ Волин Алексей Константинович | Заместитель Министра связи и информации РФ |
| ▪ Пономарев Дмитрий Валерьевич | Директор по работе с государственными органами и общественными организациями «EN+ GROUP» |

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ МАЛО И СТАНОВИТСЯ ВСЕ МЕНЬШЕ

- Предпринимателей в РФ становится все меньше: по данным ФНС на 01.01.2015 зарегистрировано 3,55 млн. ИП, что на 13,6% меньше, чем в 2012г. Главная причина – в налоговой политике.
- Средний бизнес, составляющий в развитых странах основу экономики, в РФ ничтожно мал – менее 25% ВВП. Занятость в среднем бизнесе в 2011-13 гг. снизилась сильнее всего - на 16,8%.
- В МСП работает до 25% от занятого в экономике РФ населения – намного меньше, чем в большинстве стран мира. Сокращение МСП в России – главный фактор роста безработицы и роста нагрузки на госбюджет.

Количество субъектов среднего и крупного бизнеса в России, ЕС и США, тыс.



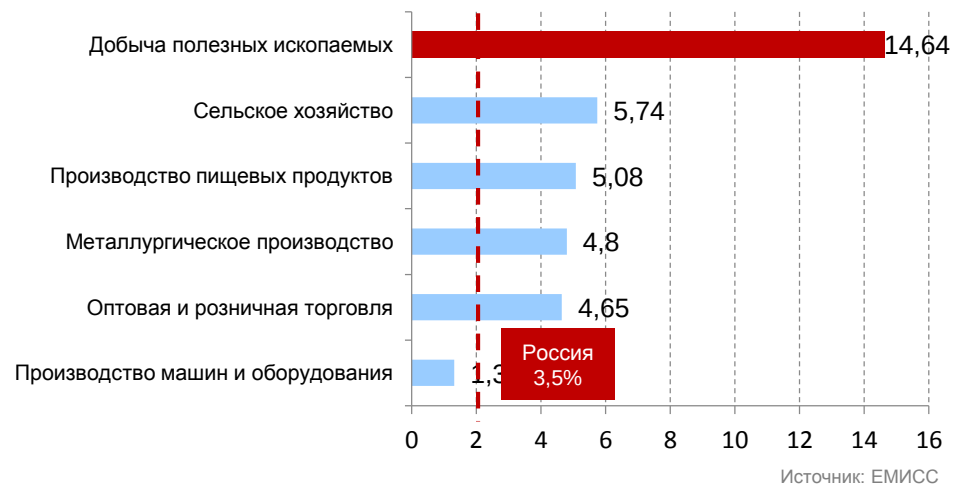
	2013 год		Изменение количества предприятий с 2011 по 2013 гг., %	Изменение количества занятых с 2011 по 2013 гг., %
	Количество предприятий, тыс.	Количество занятых, млн. чел.		
Крупные предприятия	78,6	53,62	+5%	+1
Средние предприятия	13,7	1,63	-14%	-16,8
Малые предприятия + ИП	7 403,5	16,14	-2%	+1,7
Итого	7 495,8	71,39	-2%	+0,7

Источник: Росстат, ФНС России, Минэкономразвития России

ДОЛЯ СЫРЬЕВОГО СЕКТОРА В ВВП РОССИИ ДОСТИГЛА «ИСТОРИЧЕСКОГО МАКСИМУМА»

- По данным Росстата, экспорт из РФ в 2014г. составил почти \$500 млрд., 42% из этой суммы – сырая нефть и природный газ. Нефтегазовые доходы бюджета в 2014 году составили 7,4 трлн. руб., или 51,3%.
- Рентабельность в секторе добычи полезных ископаемых – более 14%, что в 4 раза превышает среднюю в РФ (3,5%). 98% прибыли 500 крупнейших компаний РФ приходится на нефтегазовый сектор.
- Основной поток инвестиций (более 60%) направлен в добычу и экспорт сырья, а не в технологический сектор и не в МСП, где рентабельность активов – на самом низком уровне.
- Высокая доля сырья в экономике означает, что стабильных секторов нет: ухудшение внешней конъюнктуры приводит к сокращению в т.ч. и внутреннего спроса.
- ВЫВОД: Только государственные топливно-энергетические компании (олигополии) способны привлекать долгосрочные кредиты и капитал. Их доля растёт при общем падении ВВП.**

Рентабельность активов в основных отраслях экономики, IV кв. 2014



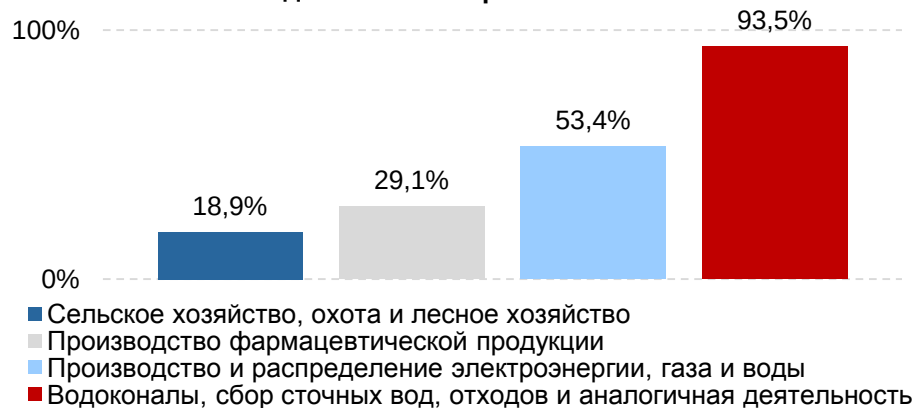
Инвестиции в основной капитал по основным отраслям экономики в 2014 году, млрд. руб.



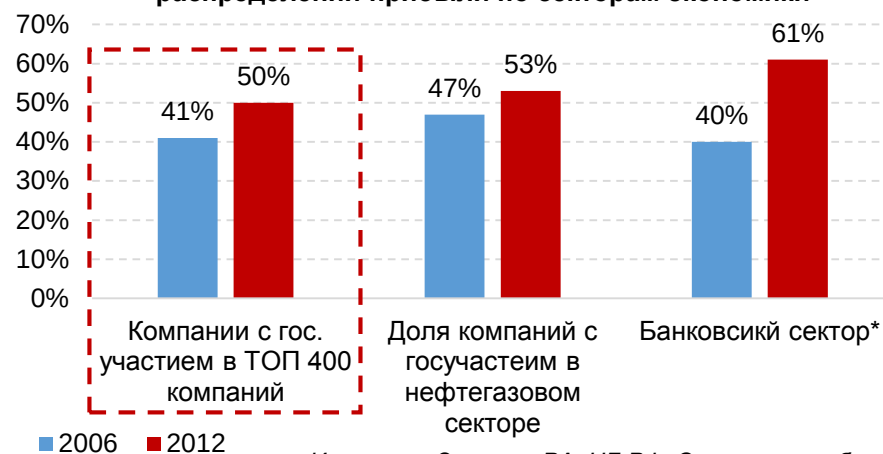
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР ВЫТЕСНЯЕТ ЧАСТНЫЙ БИЗНЕС

- **Значение бизнеса как источника роста экономики уменьшается, основными источниками по-прежнему остаются сырьевой сектор и государство.**
- Помимо традиционных отраслей, в которых госкомпании имеют наибольшую долю рынка (нефтегазовый, банковский и пр.), присутствие государства расширяется и в других секторах экономики, вымещая частный бизнес.
- Рост государственных компаний идет за счет неравной конкуренции, основанной на совмещении в себе государственных функций (контроль, лицензирование, владение государственными активами на льготных условиях) с функциями участника рынка.

Доля участия государственного и муниципального капитала в отдельных секторах экономики в 2013 г.

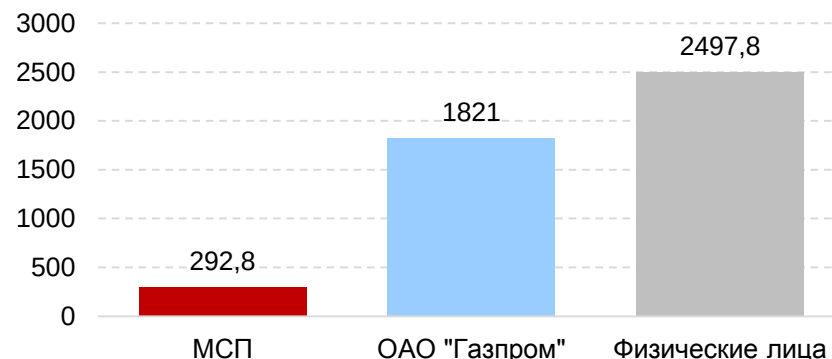


Доля компаний с государственным участием в распределении прибыли по секторам экономики



Источник: Эксперт РА, ЦБ РФ, Отчетность банков
* По всему банковскому сектору

Вклад МСП*, ОАО «Газпром» и физических лиц в доходы бюджета в 2013 году, млрд. руб.



Источник: данные ФНС России, отчетность ОАО «Газпром»

* Данные по отчислениям в бюджет по сектору МСП возможно выделить по данным налоговой отчетности ТОЛЬКО по предприятиям и ИП, применяющим специальные режимы налогообложения: УСН, ЕСХН, ЕНВД и патентную систему налогообложения

- До 28% сотрудников компаний сообщают при опросах, что получают часть зарплаты или всю зарплату в конверте**.
- Значительная доля занятых находится в тени. По данным Минтруда России, 20% экономически активного населения (22,5 млн. чел.) не зарегистрированы в системе соцстрахования и не платят взносы в Пенсионный фонд.
- До 50% прямых иностранных инвестиций, по данным платежного баланса ЦБ РФ, поступает из оффшоров. Значительная часть этих средств поступает от российских предпринимателей и от гос. компаний. При этом предприниматели не могут себе позволить иные схемы работы из-за отсутствия: (1) инвестиционных налоговых льгот, (2) надежных финансовых институтов.
- Растущий теневой сектор создает дополнительную нагрузку на «белые компании».

**По опросу ВЦИОМ, проведенному в марте 2015 года, в котором приняли участие 1,6 тыс. человек в 46 субъектах РФ.

* Оценка Всемирного банка, 2010

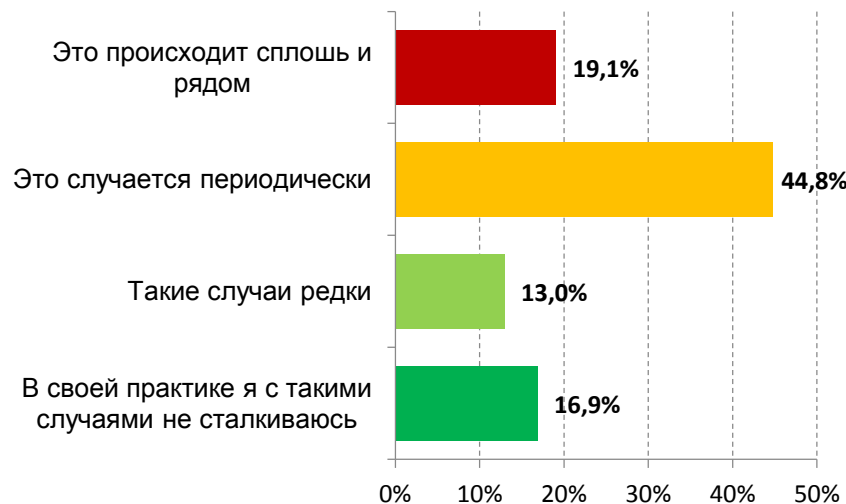
Доля компаний, контролируемых из оффшоров в 2011 г.	
Компании, в зависимости от размера получаемого дохода	Доля компаний от общего числа российских компаний, контролируемых напрямую или через холдинги, находящиеся в оффшорах
0-1 млрд. руб.	10-15%
1-30 млрд. руб.	20-40%
> 30 млрд. руб.	30-40%

Источник: Данные СПАРК, Forbes

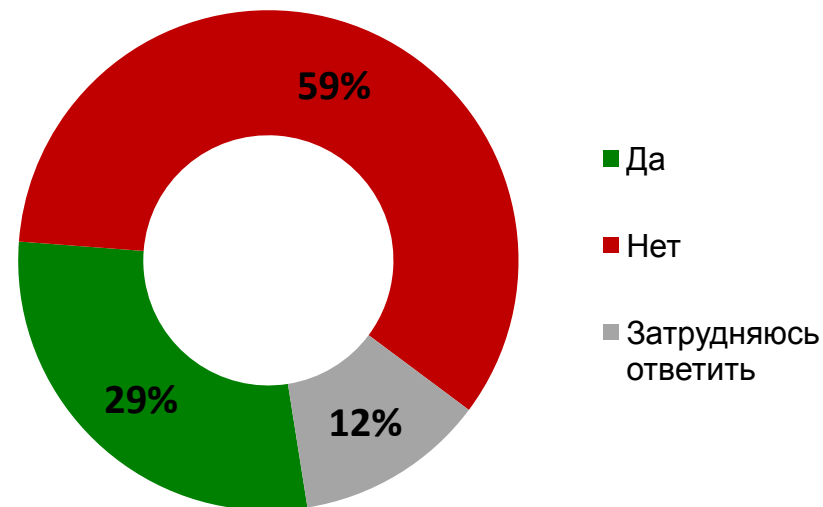
Размер теневой экономики (доля от ВВП) в основных развитых и развивающихся странах в 2007 году, %	
Россия	40,6
Китай	11,9
США	8,4
Индия	20,7
Бразилия	36,6
Германия	15,3
Франция	14,7

НИЗКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОСТАЕТСЯ ГЛАВНОЙ ПРОБЛЕМОЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА В РОССИИ

Как Вы считаете, насколько часто в нашей стране уголовное преследование используется как инструмент передела собственности?



Можно ли считать ведение бизнеса в нашей стране безопасным?



Более половины опрошенных экспертов считают, что ведение бизнеса в нашей стране является небезопасным.

- По мнению опрошенных, российское законодательство не предоставляет достаточные гарантии для защиты бизнеса от необоснованного уголовного преследования, криминальных проявлений или рейдерства (в первую очередь – со стороны чиновников).
- Достаточно часто (около 64% опрошенных) уголовное преследование используется как инструмент передела собственности. По мнению предпринимателей, работа по противодействию коррупции малоэффективна. Коррупция остается важным фактором роста расходов для большинства МСП.

В опросе приняло участие 600 экспертов из числа адвокатов, сотрудников прокуратуры РФ, общественных объединений и предпринимателей, подвергшихся уголовному преследованию, данные за 2015

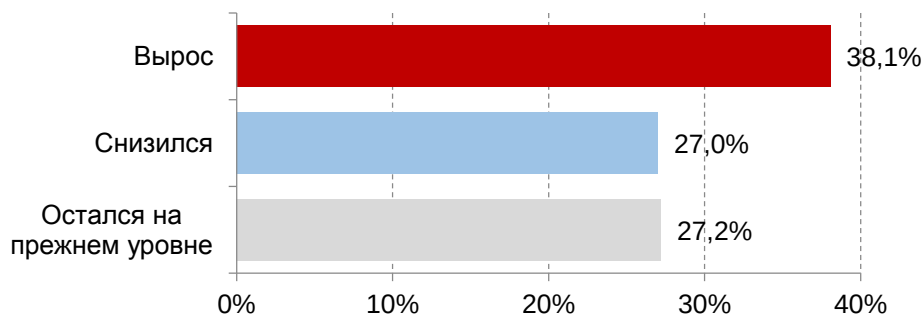
АДМИНИСТРАТИВНАЯ И КОРРУПЦИОННАЯ НАГРУЗКА НА БИЗНЕС УВЕЛИЧИВЕТСЯ

- По мнению экспертов Boston Consulting Group, в России на первый план выходит отсутствие конкурентной среды и высокие административные барьеры.
- В рейтинге уровня коррупции Россия занимает 136 место из 177 возможных и явного прогресса в росте показателей пока не видно.

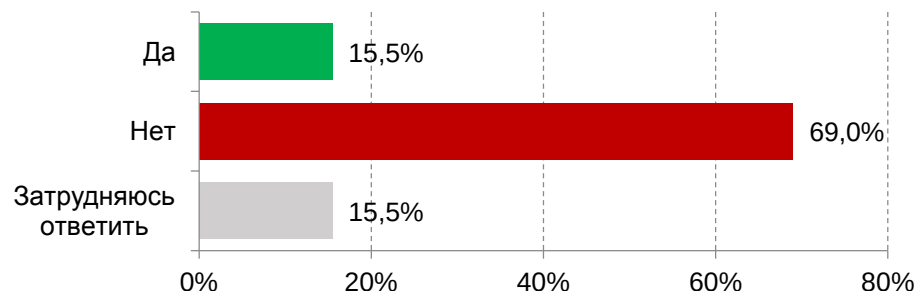
Издержки от административной нагрузки как для бизнеса, так и для государства, за пределами высокие

- Государство и бизнес теряют до 1,8% ВВП на осуществление контрольно-надзорных функций.
- Снижение излишнего надзора и коррупции позволит бизнесу сократить издержки примерно на 20%.

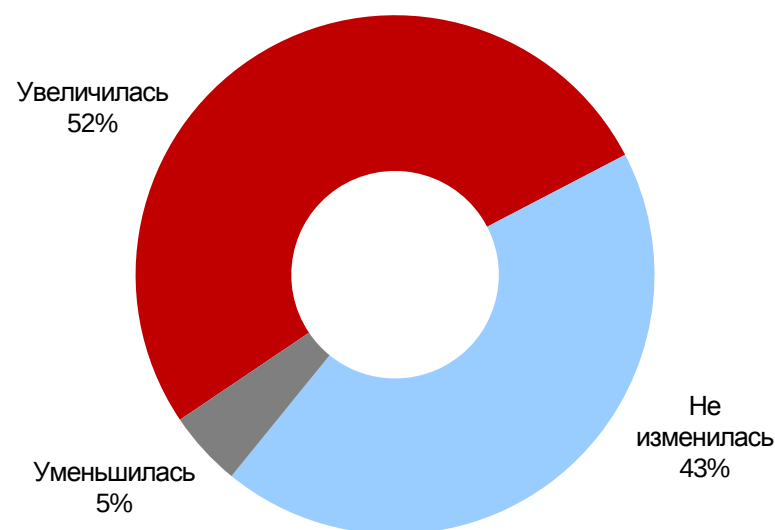
Как изменился уровень коррупции в стране за последние годы?



Полагаете ли Вы, что деятельность правоохранительных органов по противодействию коррупции эффективна?



Как вы оцениваете уровень административной нагрузки?



В опросе приняло участие 600 экспертов из числа адвокатов, сотрудников прокуратуры РФ, общественных объединений и предпринимателей, подвергшихся уголовному преследованию, данные за 2015

ПРИ РАСТУЩИХ РИСКАХ ПАДАЕТ ДОХОДНОСТЬ ПРОИЗВОДИТЬ СТАЛО МЕНЕЕ ВЫГОДНО, ЧЕМ ДАЖЕ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ

РАСЧЕТ КОММЕРЧЕСКОЙ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ*

ПЕРЕНОСА ПРОИЗВОДСТВА С/Х ТЕХНИКИ ИЗ КАНАДЫ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

Статья расходов	Экономический эффект
Оплата труда (с налогами)	+ 0,55 млрд. рублей
Проценты по кредитам	- 1,27 млрд. рублей
Газ	+ 0,05 млрд. рублей
Электроэнергия	- 0,06 млрд. рублей
Перевозки, ЖД	- 0,16 млрд. рублей
Охрана	- 0,05 млрд. рублей
Учет	- 0,06 млрд. рублей
Налоги	- 1,44 млрд. рублей
<u>Итого разница</u>	- 2,44 млрд. рублей
Чистая прибыль в Канаде	+ 0,90 млрд. рублей
Чистый убыток в России	- 1,54 млрд. рублей

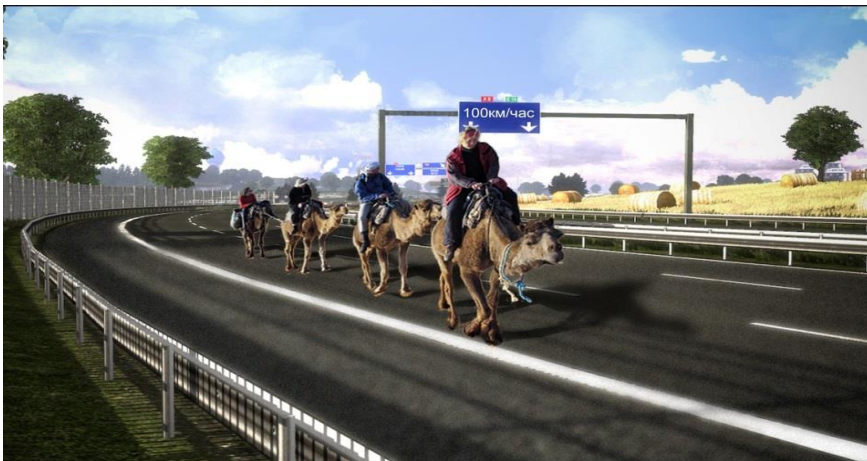
* Расчеты Российской ассоциации производителей сельхозтехники «Росагромаш».

УЛУЧШЕНИЕ ДЕЛОВОГО КЛИМАТА ВОЗМОЖНО, НО НУЖНЫ КОМПЛЕКСНЫЕ РЕШЕНИЯ С УЧЕТОМ ИНТЕРЕСОВ НЕСЫРЬЕВОГО БИЗНЕСА

Работа по улучшению инвестиционного климата в РФ:

- Россия поднялась в рейтинге «Doing Business» со 120 до 62 места
- Внедряется региональный инвестиционный стандарт
- Разработаны и реализуются «Дорожные карты Национальной предпринимательской инициативы».

Но улучшать деловой климат в стране, где отрицательная доходность, это все равно, что строить скоростное и безопасное шоссе там, где все пока ездят на верблюдах.



Усилия АСИ, Деловой России и других бизнес-ассоциаций по улучшению делового климата нейтрализуется базовыми «антирешениями» Правительства и ЦБ РФ:

- сохранение высокой ключевой ставки ЦБ;
- повышение тарифов естественных монополий;
- увеличение количества неналоговых платежей и сборов;
- повышение кадастровой стоимости земли.

Это на макроэкономическом уровне «убивает» позитивный эффект от улучшения отдельных административных процедур, от региональных и отраслевых программ развития и других усилий российской власти по улучшению инвестиционного и делового климата в стране.

НЕОБХОДИМА ЕДИНАЯ СТРАТЕГИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА И БИЗНЕС-СООБЩЕСТВА

Соотношение **РИСК -vs- ДОХОДНОСТЬ**
кроме нескольких, в первую очередь сырьевых
отраслей, ушло в **«красную зону»**

Экономика базируется на крупных сырьевых и финансовых олигополиях, управляемых в ручном режиме. Политика по стимулированию развития рынка, конкуренции , перерабатывающего сектора, несмотря на риторику, «де факто» не является приоритетом и на практике неэффективна.

ИСТОЧНИКИ РОСТА ЭКОНОМИКИ СЕГОДНЯ И ЗАВТРА

Как было

- **Доходы от экспорта сырья, т.е. природной ренты.**
- **Рост внутреннего спроса за счет перераспределения экспортных доходов.** Спрос, стимулирующий: (1) импорт потребительских товаров и (2) опережающее развитие отраслей, не имеющих конкуренции со стороны импорта (строительство, ВПК, инфраструктура, торговые сети и др.).
- **Развитие госсектора и госзакупок** на основе отраслевого и регионального монополизма.

Как должно быть

- **Выход бизнеса из тени:** МСП из «подполья», крупного бизнеса – из оффшорного владения, стимулирование предпринимательской активности, развитие конкуренции.
- **Новая индустриализация:** модернизация экономики за счет повышения производительности труда, привлечения высокотехнологических инвестиций, импорта оборудования и новейших технологий,
- **Импортозамещение** по широкому диапазону отраслей от с/х продукции до высокотехнологического машиностроения
- **Экспорт**, в первую очередь – продуктов глубокой переработки минерального и с/х сырья.
- **Жилищное строительство и развитие инфраструктуры**, прежде всего малой (местной) в том числе за счет общественных работ (public works), и строительство платных автодорог.

ОСНОВНЫЕ СИСТЕМНЫЕ РЕШЕНИЯ

ДОСТИЖЕНИЕ КРІ СТРАТЕГИИ ВОЗМОЖНО ТОЛЬКО ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ВСЕХ РЕШЕНИЙ В КОМПЛЕКСЕ

1

Реализация политики низкого ссудного процента. Денежно-кредитная политика, направленная на экономический рост при умеренной инфляции, от стабилизационной ДКП к стимулирующей.

2

Валютная политика, направленная на сохранение конкурентоспособности российской экономики, таргетирование стабильно заниженного по отношению к основным валютам курса рубля

3

Реформа ценообразования на услуги естественных монополий: от доминирования производителей к приоритету промышленного потребителя

4

Налоговая реформа в интересах стимулирования качественного экономического роста: низкие налоги на новые современные производства, высокие – на потребление и природную ренту

5

Кардинальное снижение административной и коррупционной нагрузки на бизнес

6

Эффективное государство: повышение эффективности институтов регулирования бизнеса

7

Частный бизнес эффективнее: разгосударствление экономики, массовая приватизация снизу

8

Международная кооперация только с учетом национальных экономических интересов

9

Система управления реформами: Центр Управления Развитием

10

Финансирование реформ, новый принцип формирования бюджета

ЦЕЛЬ:

- Ключевая ставка не выше 2/3 от уровня инфляции
- Стабилизация инфляции в рамках приемлемого для экономики уровня до 10-12%
- Количество выданных коммерческих кредитов – 80% от ВВП

Рост объемов кредитования несырьевого сектора

Низкая стоимость капитала

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

Координация действий Банка России и Правительства РФ в рамках реализации плана денежно-промышленной политики, направленной на стимулирование роста социально-экономической системы:

1. **Переход** от таргетирования инфляции, как главной задачи ЦБ РФ, к таргетированию роста экономики, монетарной инфляции, снижению процентных ставок долгосрочного коммерческого кредита, снижению волатильности курса рубля
2. **Реализация механизма денежно-промышленной политики**, направленной на стимулирование промышленного роста: повышение монетизации экономики через опережающее денежно-кредитное предложение с использованием целевых каналов долгосрочной кредитной эмиссии, связанной рамками направленной финансирования инвестиционных проектов, ипотеки, МСП:
 - **Рефинансирование под низкий процент инвестиционных проектов**, в рамках системы проектного финансирования и под залог проектных облигаций.
 - **Рублевое финансирование оборотного капитала.** Запуск масштабной программы Банка России по рефинансированию банков под нерыночные активы с одновременным ужесточением контроля над использованием полученных средств вплоть до отзыва лицензии, если банк направит выделенные средства на валютные спекуляции (*опыт программ ЦБ Англии "Funding for Lending" на £45 млрд. и ЕЦБ tLTRO на несколько сотен млрд. Евро, опыт ФРС США, 2008 год, были запущены следующие программы: The Commercial Paper Funding Facility (CPFF – ФРС рефинансировала SPV под покупку новых выпусков векселей нефинансовых компаний на сумму \$738 млрд.), Asset-Backed Commercial Paper Money Market Mutual Fund Liquidity Facility (AMLF, на сумму \$145 млрд.), Money Market Investor Funding Facility (MMIFF, \$540 млрд. на финансирование выкупа краткосрочных активов у инвесторов на денежном рынке).*

Денежно-кредитная политика (ДКП), стимулирующая ускоренный экономический рост при умеренной инфляции (2)

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ В СФЕРЕ ДКП

- **Валютное финансирование**

- 1) Развитие линейки инструментов валютного РЕПО ЦБ РФ для кредитования реального сектора, в первую очередь – импорта технологий, оборудования и комплектующих
- 2) Использование ресурсов Банка Развития BRICS и других кредиторов вне стран ЕС и США
- 3) Расширение взаимодействия с НБ Китая (валютный swap)

- **Упрощение доступа к кредитным ресурсам**

- 1) Активное использование депозитов Министерства Финансов РФ, как базы для кредитования
- 2) Расширение инвестиционных возможностей для пенсионных фондов и страховых компаний

ЦЕЛЬ:

- Поддержание стабильно заниженного курса рубля на ближайшие 3 года
- Ограничение влияния спекулятивного капитала на курс рубля

Валютная политика, обеспечивающая конкурентоспособность бизнеса и экономики в целом

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- I. **Главный ориентир валютной политики – реальный эффективный обменный курс (REER), т.е. курс к корзине валют стран – основных торговых партнеров с учетом разницы в темпах инфляции между Россией и этими странами**
- II. **Введение элементов валютного контроля для ограничения влияния спекулятивного капитала на курс рубля**
 - 1) Уплата таможенных пошлин за экспорт сырьевых товаров не в рублях, а непосредственно в иностранной валюте, что не будет приводить к искусственному искажению курса рубля, ввиду отсутствия необходимости конвертации валютной выручки на внутреннем валютном рынке с целью уплаты налогов и иных платежей в государственный бюджет
 - 2) Налогообложение необеспеченной импортными контрактами покупки валюты корпоративным сектором
 - 3) Повышение стоимости конверсионных операций для физических лиц (налог на конвертацию, обязательное налогообложение доходов)
 - 4) Вывод валютных депозитов из-под действия системы страхования вкладов
 - 5) Ужесточение ответственности банков за превышение открытой валютной позицией установленных лимитов
- III. **Развитие рынка операций «валютный своп» для снижения волатильности обменного курса рубля**

ЦЕЛЬ:

- Ограничение роста долгосрочных тарифов в пределах цен производителей за период с 2011 по 2014 годы включительно
- Установление для монополий ежегодных понижающих «коэффициентов эффективности»

Естественные монополии должны стать полноценными инфраструктурными / сервисными компаниями

Эффективная антимонопольная политика, направленная на защиту интересов частного бизнеса

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- Смена парадигмы: **естественные монополии должны стать полноценными инфраструктурными организациями**. Естественные монополии должны регулироваться и управляться как СЕРВИСНЫЕ компании, ориентированные на максимально качественное оказание своих услуг
- Переход к **установлению тарифов естественных монополий не от затрат, а от соотношения спроса/предложения на внутреннем рынке**. Финансирование инвестиционных программ на принципах коммерческих проектов, в случае необходимости со стороны государства реализации некупаемых социальных проектов, их финансирование за счет бюджета, а не за счет тарифов для потребителей.
- Ограничение роста долгосрочных тарифов на услуги естественных монополий в пределах, не превышающих фактический рост цен производителей за период с 2011 по 2014 годы включительно;
- Поэтапное сокращение объемов перекрестного субсидирования путем предоставления адресных субсидий на компенсацию затрат для малообеспеченных категорий граждан. Цены услуг естественных монополий для промышленных потребителей в целом должны устанавливаться ниже, чем для населения;
- Разработать и внедрить «стимулирующее» регулирование **операционной деятельности монополий**, основанное на долгосрочных тарифах, эталонных затратах с применением ежегодных понижающих «коэффициентов эффективности»
- Выявить и устранить конфликты интересов, а также максимально **стандартизовать и автоматизировать процедуру формирования и утверждения инвестиционных программ инфраструктурных организаций**.
- Обеспечить раскрытие полной и достоверной информации об объектах управления и о финансовой деятельности монополий
- Повысить клиентоориентированность монополий, путем:
 - свободного доступа независимых производителей ресурсов на оптовый и розничный рынки;
 - передачи транспортной системы в управление независимому оператору, развитие коммерческой инфраструктуры;
- Стимулирование продаж сырьевых товаров на внутреннем рынке, а продуктов переработки - на экспорт. **Установление высоких экспортных пошлин (или, возможно, отмена возврата НДС) на сырье и продукты первого передела (газ, нефть, металлы, минеральные удобрения, переработанная**

ЦЕЛЬ:

- Приоритет снижения налоговых ставок и нацеленность сбора налогов на рост налогооблагаемой базы и собираемость налогов.
- Снижение налоговой нагрузки на производство < 40%. Увеличение нагрузки на потребление

Стимулирование технологического обновления

Снижение налоговой нагрузки на производство и труд

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

Ударный пакет налоговых льгот, стимулирующих технологическое обновление и/или:

- Налоговый зачет (по налогу на прибыль, НДС, налогу на имущество, землю и др.) на 25% от стоимости купленного оборудования и технологий;
- Ускоренная амортизация на оборудование произведенное в России, с темпом, назначаемым самим предприятием, и на сумму до 150% от стоимости;
- Регрессивная шкала социальных страховых платежей в зависимости от уровня производительности труда на предприятии;
- Субсидирование первого лизингового платежа на покупку высокотехнологического оборудования.
- Стимулирование продаж сырьевых товаров на внутреннем рынке, а продуктов переработки - на экспорт. **Установление высоких экспортных пошлин (или, возможно, отмена возврата НДС) на сырье и продукты первого передела (газ, нефть, металлы, минеральные удобрения, непереработанная древесина).** Одновременное снижение акцизов и налогов на сырье под переработку на внутреннем рынке. Отмена налогового маневра.

Анализ и моделирование поступлений в бюджет от основных видов налогов, включая оценку уровня налоговой нагрузки на бизнес, с учетом задач налогового стимулирования экономического роста.

Второй этап 2017-2019:

Приведение структуры налогов в соответствие с международными стандартами для развитых и динамично развивающихся стран

Снижение налоговой нагрузки на производство до среднемировых 41% от доходов (против 49% в России) за счет снижения страховых платежей, налога на прибыль, НДС и одновременное повышение налогов на потребление и природную ренту. Введение налогов социальной справедливости:

- Возврат к ЕСН, отмена его порога - льготы для богатых. Установление льготной ставки ЕСН для МСП и для компаний, создающих высокопроизводительные рабочие места, а также для развивающихся регионов и специальных экономических зон;
- Снижение базовой ставки ЕСН за счет отмены накопительной части пенсии, которое должно быть реализовано одновременно с введением налогового стимулирования частных пенсионных накоплений;
- Переход на прогрессивный НДФЛ, налог на недвижимость, землю;
- Активное использование и дифференциация НДС по видам товаров, в зависимости от их социальной и экономической значимости (или переход на умный НДС, диверсифицированный по регионам и группам товаров). Установление максимальных ставок

ЦЕЛЬ:

- Снижение объема затрат предприятий на КНД в 2 раза
- Снижение количества проверяющих и проверок в 2 раза

Ориентация на предупреждение, а не наказание

Определение четких KPI КНД, ориентированных на достижение социально-экономически значимых результатов

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- Расширение действия Единого реестра проверок на все типы контрольно-надзорных мероприятий, в т.ч. лицензионный контроль;
- Отработка на «пилотах» и внедрение риск-ориентированного подхода;
- Создание «единых служб» федерального, регионального и муниципального контроля и надзора по направлениям:
 - Финансовое – ФНС, ФТС, Росалкогольрегулирование и т.д.
 - Санитарная и технологическая безопасность – Роспотребнадзор, Россельхознадзор, Ростехнадзор, Росаккредитация и др.
- Ограничить количество комплексных проверок «единых служб» одного предприятия (без класса опасности) не более одной в год;
- Внеплановые проверки, в т.ч. по заявлению граждан, - только в случае угрозы жизни и здоровью людей;
- Разрешить возбуждение уголовных дел против предпринимателей только по заявлению «единых служб»;
- ОРД, доследственные проверки - только с согласия Прокуратуры;
- Инвентаризация требований по регулированию и снижение их, как минимум, на тридцать процентов, в течение 2 лет принудительно отменить нормы принятые до 1990-ого года;
- Контроль регулятивного потока. Удержание нормативной базы в пределах 50 - 60% от уровня 2015 г.;
- Принятие «6-ого» пакета гуманизации уголовного законодательства.

ЦЕЛЬ:

- Конечное потребление государства / ВВП < 14%

Отказ от избыточной системы гос. регулирования процессов и переход на контроль по результатам

Внедрение системы KPI для органов гос. власти и институтов развития

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ**Эффективное государство**

- Отказ от избыточных требований к бизнесу на этапе выхода компании на рынок и осуществления основной деятельности, одновременное кардинальное повышение ответственности бизнеса и чиновников, осуществляющих контроль, в случае причинения ущерба в результате осуществления предпринимательской деятельности;
- Ограничить количество принимаемых НПА, внедрив пакетный принцип внесения законопроектов, определив жесткие требования к оценке экономической целесообразности инициирования и принятия НПА;
- Выявить и устранить избыточные гос. функции. Установить предельные лимиты расходов бюджета на поддержание адм. аппарата, обороны и безопасности. Лимитировать численность госаппарата на всех уровнях;
- Внедрить систему оплаты труда гос. служащих в зависимости от качества реализации индивидуальных планов и KPI и достижения стратегических целей министерств и ведомств. Выстраивание системы бонусов, льгот, условий выхода на пенсию, карьерного роста в зависимости от конкретных результатов работы;
- Отменить формальные конкурсы по найму персонала;
- Развитие системы саморегулирования.

Эффективный суд

- Создание независимого третейского суда национального уровня;
- Введение практик третейского судопроизводства в деятельность Коллегии по экономическим спорам Верховного суда (например, назначения судей на процессы);
- Создание независимой от субъектов федерации апелляционной инстанции на уровне федеральных округов;
- Вернуть необходимость получения санкции прокурора для возбуждения уголовных дел;
- Введение института следственных судей, сначала в опытных регионах.

Эффективные институты развития

- Спроектировать структуру системы государственных институтов развития, определить мандаты и KPI каждого из институтов;
- Создать систему мониторинга и оценки эффективности деятельности институтов развития с точки зрения реального вклада в социально-экономическое

ЦЕЛЬ:

- Рост доли частной собственности (доля частных компаний в ВВП > 80%)

Развитие рынка земли

Приватизация государственной собственности

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- Продажа всех непрофильных активов компаний с государственным участием;
- Развитие рынка земли:
 - ✓ Введение в рыночный оборот с/х земель и упрощение процедуры изменения вида разрешенного использования земель.
 - ✓ Проведение работ по межеванию земельных участков за счет бюджета на территориях с максимальной деловой активностью.
 - ✓ Обеспечение раскрытия информации о результатах кадастровой, рыночной оценки и сделках с недвижимостью на открытом портале в сети Интернет.
 - ✓ Ограничение взрывного роста кадастровой стоимости.
- Принудительная продажа, в соответствии с федеральным законодательством, земель, находящихся в государственной собственности, и неиспользуемых по назначению земель, находящихся в частной собственности;
- Принудительная приватизация государственного и муниципального недвижимого имущества, не используемого для осуществления государственных и муниципальных функций, а также акций МУПов и ГУПов, через систему публичных электронных торгов. То, что не сможет быть приватизировано, передать за символический рубль частным владельцам, но с управленческими и инвестиционными обязательствами. Внесение соответствующих изменений в ФЗ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Развитие системы совместных предприятий. Привлечение крупнейших международных компаний в создание в приоритетных секторах экономики совместных предприятий, в том числе с участием государства с передачей им государственной собственности на безвозмездной основе.

ЦЕЛЬ:

- Увеличение объема прямых иностранных инвестиций до 10% ВВП
- Рост несырьевого экспорта до 60% от ВВП

Учет экономических интересов бизнеса

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- Использование механизмов таможенно-тарифной и налоговой политики для выравнивания условий конкуренции с импортом: пересмотр таможенных пошлин в соответствии с принципами, изложенными Витте: отсутствие пошлин на импорт финансов (инвестиций), низкие пошлины на импорт средств производства (оборудования, комплектующих, технологий) и высокие пошлины на потребительские товары, особенно на те, которые могут быть произведены в стране;
- Выравнивание налоговых и др. условий деятельности иностранных компаний с российскими резидентами;
- Привлечение иностранных инвестиций на базе СП, с участием российских партнеров;
- Унификация налогов, тарифов в рамках ЕАЭС (Россия, Белоруссия, Казахстан), обеспечение «двойного паспорта» продукции для входа на рынок. Отказ от интеграции в случае не достижения договоренностей;
- Пересмотр правил участия Российской Федерации в ВТО, ограничивающих экономический рост. Вплоть до приостановления членства, если участники не согласятся на изменение экономической политики в России;
- Определение KPI по деятельности российских представителей в международных финансовых институтах и международных экономических организациях.

Переход от реализации тактических задач к реализации стратегических задач экономического развития

Приоритет развития несырьевого сектора экономики в системе принятия государственных решений

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- Отделить управление развитием от управления текущим состоянием. Для быстрого принятия решений, параллельно с действующей системой управления, создать «Центр управления развитием», с особыми полномочиями, подчиняющийся непосредственно Президенту Российской Федерации;
- Разработать и утвердить единую национальную стратегию экономического развития страны с последующим каскадированием на отраслевые, региональные и кластерные стратегии, увязав их в единую систему между собой;
- Создать систему центров управления развитием, как на уровне субъектов РФ, так и даже на уровне важнейших муниципалитетов;
- Внедрить систему индикативного планирования экономики «Электронная экономика»: возможность на основе межрегиональных и межотраслевых балансов (динамических межотраслевых моделей) прогнозировать объемы производства и потребления, определять потребности в инфраструктуре, ресурсах и пр.;
- Перейти на проектный принцип формирования бюджета и сформировать бюджет развития;
- Внедрить проектную систему управления развитием: отказ от формальных KPI в госпрограммах, внедрение KPI, ориентированных на фиксацию конкретных и экономически обоснованных целевых ориентиров, закрепление ответственности за проектными менеджерами, финансирование на весь срок реализации проекта;
- С целью создания основы для своевременного принятия точных и быстрых управленческих решений создать современную систему сбора, обработки и анализа актуальных данных о развитии бизнеса на базе статистических данных и налоговой отчетности компаний.

Изменение парадигмы: от принципа распределения бюджетных расходов к принципу вложения бюджетных средств в экономическое развитие**КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ**

- Переход от профицитного «бюджета стабильности» к «бюджету развития». Допущение дефицита бюджета до 6-8% на стадии активного роста ВВП (при условии направления средств на финансирование инвестиционных проектов);
- Заимствования на внутреннем и внешнем рынках. Сбалансированный внешний и внутренний государственный долг, формирующий источники для экономического роста (вплоть до 80% ВВП, со значительной долей внутреннего государственного долга в общем объеме заимствования). Таргетирование суммарного внешнего государственного и корпоративного долга на уровне 150% ВВП;
- Изменение парадигмы бюджетной централизации - повышение финансовой самостоятельности регионов и муниципальных образований и привязка их бюджетов к росту доходов предприятий и населения;
- Сохранение выборности глав муниципальных образований, с представлением им максимальной финансовой самостоятельности. Для контроля за их деятельностью, предоставление Губернаторам права по досрочному освобождению от работы главы муниципального образования при невыполнении KPI. Формирование муниципальных фондов развития и проектных офисов, финансируемых за счет роста налоговых поступлений от предприятий, находящихся на территории муниципальных образований;
- Целевая (связанная) денежно-кредитная эмиссия, направленная только на цели поддержки экономического роста с использованием целевых каналов долгосрочной кредитной эмиссии под низкий процент, направленной на финансирование инвестиционных проектов, ипотеки, МСП;
- Переход на проектно-целевой принцип расходования бюджетных средств. Оптимизация расходов на докапитализацию крупного бизнеса, снижение их господдержки, оптимизация вложения средств в мега-проекты, предоставление внешних займов, исходя из прежде всего экономических, а не политических интересов;
- Перейти от выделения госпомощи в виде субсидирования процентных ставок по кредитам, на принцип государственных дотаций готовой продукции. Увеличение доли возвратных средств в общем объеме оказываемой предприятиям государственной поддержки;
- Внедрение принципа выделения субсидий только при условии софинансирования поддерживаемого проекта со стороны получателя;
- Отказ от увеличения налоговых ставок, но повышение доходов бюджета от роста налогооблагаемой базы и увеличения собираемости налогов;
- Расширение инвестиционных возможностей для пенсионных фондов и страховых компаний;
- Развитие рынка облигаций, в первую очередь, проектных и инфраструктурных;
- Программа привлечения прямых иностранных инвестиций, прежде всего, в проекты импортозамещения и проекты по глубокой переработке сырья.

ВЫВОД:

- По нашему мнению российская экономика имеет все возможности расти опережающими мировые темпами (до 10% в год).
- Необходимо отойти от приоритетов макроэкономической стабилизации, опоры на крупные сырьевые и финансовые компании и перейти к приоритету эффективного развития экономики путём реализации комплексной системной программы по снижению административной и финансовой нагрузки на частный бизнес, развитию конкуренции и точному стимулированию роста отдельных секторов и регионов (умной промышленной политики).

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!