
Реализация задач государственного стратегического планирования на основе математического инструментария - как важнейший фактор повышения эффективности государственного управления и обеспечения национальной безопасности России

Прохоров В.Н., Руководитель региональных проектов НП «Центр инноваций муниципальных образований», г. Москва

Смирнова О.О., д.э.н., Руководитель Отделения макроэкономического прогнозирования, стратегического планирования и пространственного развития ФГБНИУ Совет по изучению производительных сил Минэкономразвития России и РАН (СОПС), г. Москва

Аннотация. Цель публикации - предложение методологических подходов формирования государственной системы стратегического планирования с постановкой задачи для формирования математической модели общего равновесия экономики России в целях обеспечения национальной безопасности и конкурентоспособности российской экономики в современных условиях.

Ключевые слова. Государственное стратегическое планирование, управление и планирования в экономике, моделирование в экономических системах, совершенствование систем управления.

Смена мировой парадигмы в 2014 году заставляет по-иному взглянуть на вопросы национальной безопасности России.

Необходимость кардинального повышения конкурентоспособности России, осуществление широкомасштабной модернизации на инновационной основе экономики страны предъявляют требования к серьезной перестройке всей системы управления государства. Масштабность задач обретения Россией статуса мировой державы на принципиально новой основе и достижения высоких темпов социально-экономического роста требует системного подхода к своему решению и пересмотра существующих механизмов управления развитием страны и ее регионов. Однако, при сложившейся ситуации - в отсутствии системы стратегического планирования в Российской Федерации - данные задачи реализовать невозможно.

Без сбалансированной по разным направлениям экономики в условиях внутренних противоречий, общей мировой стагнации и внешних вводных в виде санкций, в стране будет трудно преодолеть многие внутренние и внешние угрозы. Таким образом, сами существующие подходы в управлении и их несостоятельность в быстроменяющейся экономической и политической ситуации являются вызовом для смены взглядов и подходов к системе государственного стратегического планирования, а значительное количество динамически изменяющихся переменных требует адекватного математического аппарата, позволяющего принимать оперативные решения. [1, с.273]

В ситуации быстроменяющегося мира, введения санкций невозможно сбалансировать экономику страны, ее регионов и отраслей промышленности в «формате ручного управления». В этой связи, подписание Президентом России в июне 2014 года федерального закона № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", безусловно, не случайное совпадение, а ответ на вызовы смены парадигмы и подходов к управлению экономикой страны.

Сегодня невозможно представить комплексную систему развития государства в виде реестра документов стратегического планирования. Для реализации и успешного функционирования системы стратегического планирования необходимо применение научных методов по таким направлениям как управление сложными динамическими системами,

интеллектуального анализа данных для моделирования, поддержки решения индустриальных задач.

Таким образом, формирование методологии реализации системы стратегического планирования - с одной стороны, а также работа по подбору математического инструментария – с другой стороны, позволили бы выработать подходы и принципы для формирования системы, построенной на базе математического инструментария, что заложит основы новых принципов в вопросах управления развитием страны, особенно всех сфер ее национальной безопасности, оперативности и согласованности в действиях всех органов власти, баланса всех ресурсов для оперативных и для стратегических задач.

Следовательно, управленческая задача государственного масштаба сегодня разбивается на две базовых составляющих:

1. определение методологических принципов и подходов к построению системы стратегического планирования в Российской Федерации, реализующих положения федерального закона №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
2. определение математического инструментария, способного решать поставленные задачи многоплановой сбалансированности в РФ.

Более детально последовательность решения задач выглядят следующим образом:

- выявление проблем практики функционирования системы государственного стратегического планирования в РФ и подготовка предложений по методологии формирования системы стратегического планирования и учету отраслевого и регионального аспектов;
- выявление лимитирующих факторов развития отраслей и регионов;
- в соответствии с поставленными задачами стратегического планирования – формирование требований к математическому инструментарию модели общего равновесия экономики России, способному обеспечить решение задач по соблюдению комплексности, сбалансированности, пропорциональности;
- анализ моделей (математического инструментария), применяющихся в мировой практике, предназначенных для обеспечения решения задачи устойчивости экономики при многих быстроменяющихся вводных (инновационных технологий, миграции рабочей силы, требований к экологии производства, санкций, изменения цен на ресурсы и т.д.) с учетом внешних вводных (динамики развития экономик внешнего мира);
- определение математического инструментария для разработки вычислительной модели общего равновесия экономики России на основе социальной ориентации и ресурсной обеспеченности в целях обеспечения национальной безопасности и суверенитета России.

Залогом обеспечения национальной безопасности является эффективно функционирующая система государственного стратегического управления, как необходимый фактор обеспечения конкурентоспособности российской экономики в современных условиях.

Однако, даже полтора года спустя после вступления в силу закона 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» можно сказать, что проблемы в части планирования остались прежними, что и до принятия федерального закона. Проблема заключается в том, что сегодня в РФ разрабатывается большое количество документов, не согласованных друг с другом. Не увязаны стратегии федерального отраслевого уровня и региональных уровней. Федеральные стратегии не задают рамки для стратегии регионов, а те, в свою очередь, не корректируют стратегии муниципалитетов. Указанные неувязки носят системный характер, поэтому попадание объектов капитального строительства в перечень для федерального финансирования системно носит не аргументированный характер, что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств. Индикативное планирование как необходимый элемент системы государственного стратегического планирования - практически отсутствует, а мониторинг носит сугубо ведомственный характер.

Таким образом, сначала должны быть решены вопросы в части стратегического планирования, решение которых и позволит задать требования к математическому инструментарию (аппарату). Именно нерешенность указанного выше круга научных и научно-практических вопросов в части стратегического планирования - не позволяет поставить задачу и определить требования к инструментарию (включая математический аппарат) реализации

задач развития страны и обеспечения национальной безопасности на современном этапе и в условиях динамически меняющихся макроэкономических вызовов.

Поставленные выше задачи - баланса всех ресурсов для оперативных и стратегических задач - решаются при помощи следующих подходов:

1. Расчеты на основе баланса ресурсов (чтобы стратегические планы были реальными и выполнимыми, а не плодом фантазий, популизма и волонтаристским устремлением) должны опираться на систему перспективных балансов или прогнозов по основным видам ресурсов. Каждый этап стратегического планирования должен сопровождаться и проверяться с помощью балансовых расчетов. Математическая модель (инструментарий) должна обеспечивать расчёты последствий возмущений новых факторов, позволять оценивать последствия и вносить необходимые корректизы в индикаторы (показатели) с целью восстановления баланса стратегических планов в режиме реального времени.
2. Системы стратегического планирования должна быть комплексной и функционировать в условиях непрерывно меняющейся динамики экономики и ее показателей (включая прогнозные показатели с учетом их реализации), что невозможно без использования современного математического аппарата, обеспечивающего реализацию комплекса задач, связанных с системным подходом к государственному планированию и пространственному развитию Российской Федерации, моделированию экономики.
3. Четко сформулированные задачи стратегического планирования и национальной безопасности и требования к математическому инструментарию обеспечат дальнейшее развитие научных методов по совершенствованию математического аппарата, программных средств, позволяющих реализовывать комплексную систему стратегического развития России в таких направлениях, как развитие теории управления сложными динамическими системами, методологии анализа их среды функционирования и интеллектуального анализа данных для моделирования и поддержки решения отраслевых задач.

Можно сделать вывод, что только сбалансированная система государственного стратегического планирования и РФ является залогом устойчивости развития и обеспечения национальной безопасности. Вместе с тем, в современном быстроменяющемся мире невозможно в «ручном режиме» отследить и сбалансировать гигантское количество переменных и критических параметров. В этой связи формирование комплексной системы стратегического планирования в стране, подкрепленной современным математическим инструментарием, обеспечит:

- баланс всех ресурсов для оперативных и стратегических задач;
 - увязку принимаемых в процессе государственного стратегического управления решений с бюджетными ограничениями, определяемыми как на среднесрочную, так и на долгосрочную перспективу;
 - балансировку планируемых действий, требующих значительных организационных и ресурсных затрат (проекты в энергетике, транспорте, демографии, национальной безопасности, в сфере развития человеческого потенциала);
 - мониторинг реализации принимаемых решений,
- что в целом и является залогом обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Литература

1. Смирнова О.О. Основы стратегического планирования Российской Федерации // М., ИД "Наука", 2013, - 302 с.

При использовании материалов ссылка на источник обязательна:

Прохоров В.Н., Смирнова О.О. Реализация задач государственного стратегического планирования на основе математического инструментария - как важнейший фактор повышения эффективности государственного управления и обеспечения национальной безопасности России // журнал "Наука, техника и образование" № 9 (15), 2015 г.