

100-й диспут АНЦЭА



- **Леонид Григорьев**

Общество – Государство- Экономика

МГУ - 17 сентября 2015

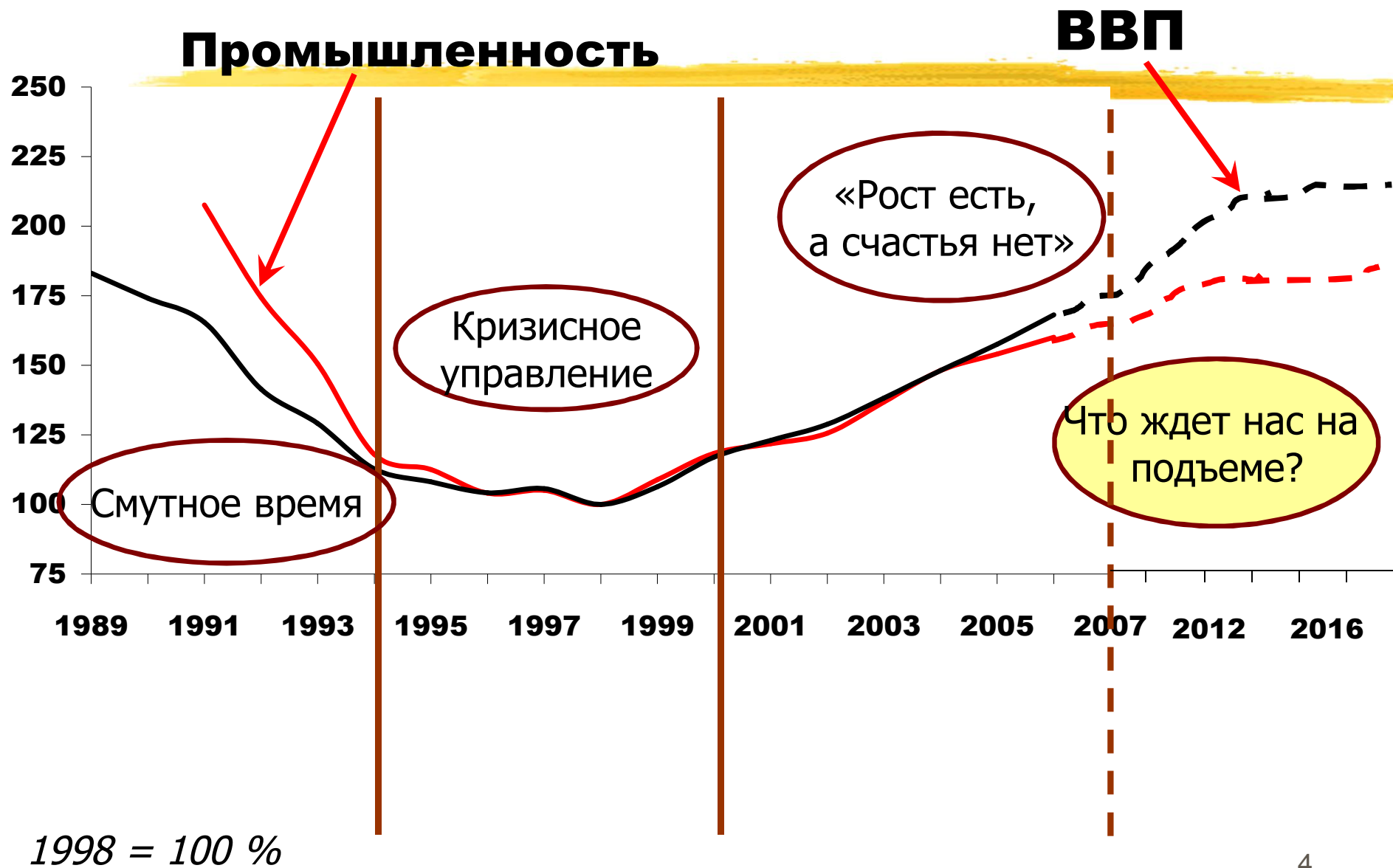
**«СТРАТЕГИЯ-2030: ЧТО ДЕЛАТЬ С
РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКОЙ?»**

От Сциллы до Харибды = 25

- 25 лет с «500» и всех тех надежд...
- Страна не смогла сохранить уровень при переходе от среднеразвитой плановой до рыночной – растеряли.
- В стране с таким неравенством не может быть чистой либеральности или дирижизма.
- Стратегии и Большой цели так и не сформулировали – только «ушли от той».
- Впереди – если сможем – ГИБРИДНАЯ политика на поколение – два...

Колодец развития





МОБИЛИЗАЦИЯ

Суть стратегии: перераспределение государством и концентрация ресурсов на отобранных приоритетных направлениях (инфраструктура, энергетика и т.п.)

Сильные стороны: модернизация отраслей, объявленных «прорывными»

Слабые стороны: низкая эффективность чрезмерно «большого» государства и неустойчивость источника финансирования

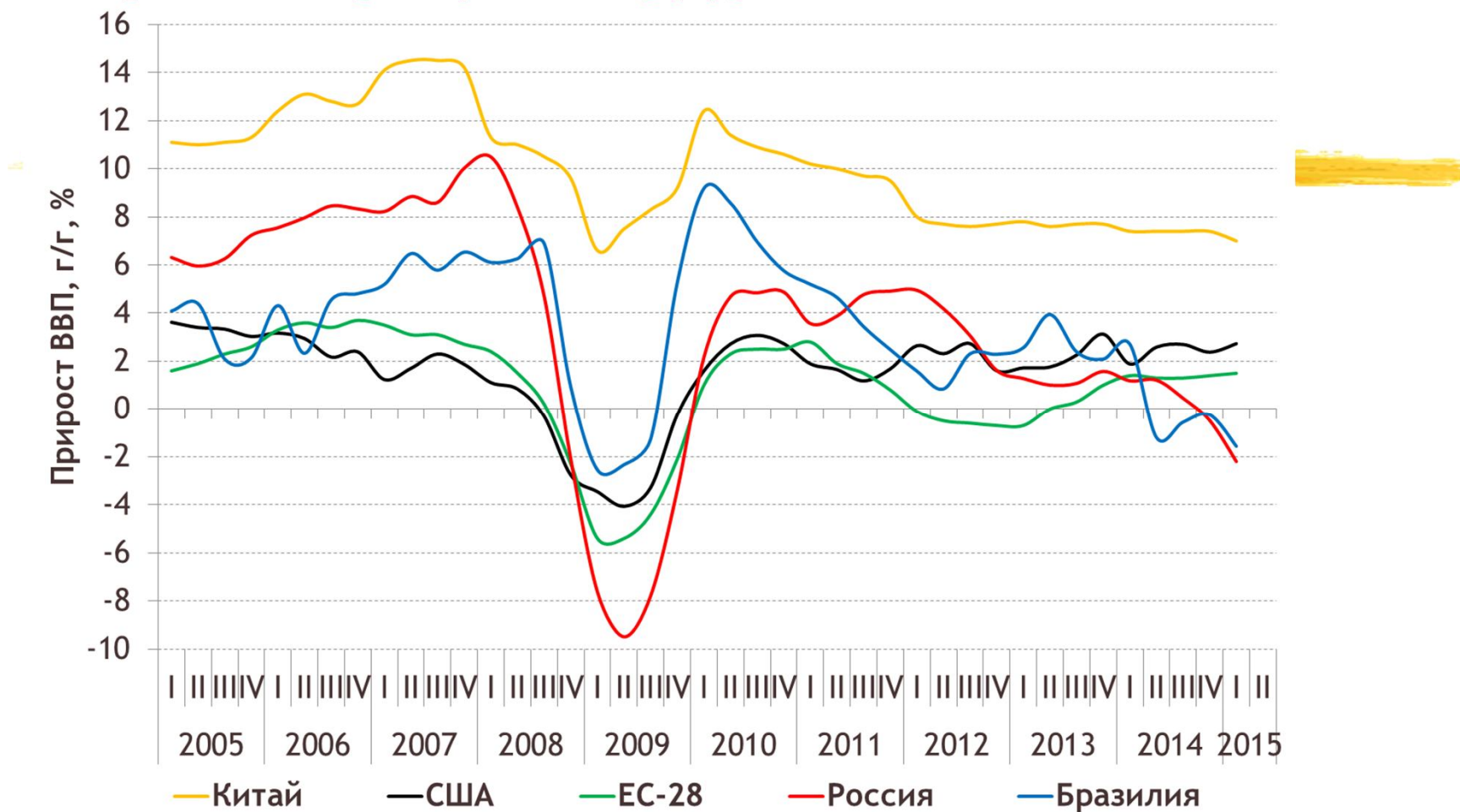
Коалиция активной поддержки: чиновники и игроки «прорывных» отраслей

Наш путь - мобилизация



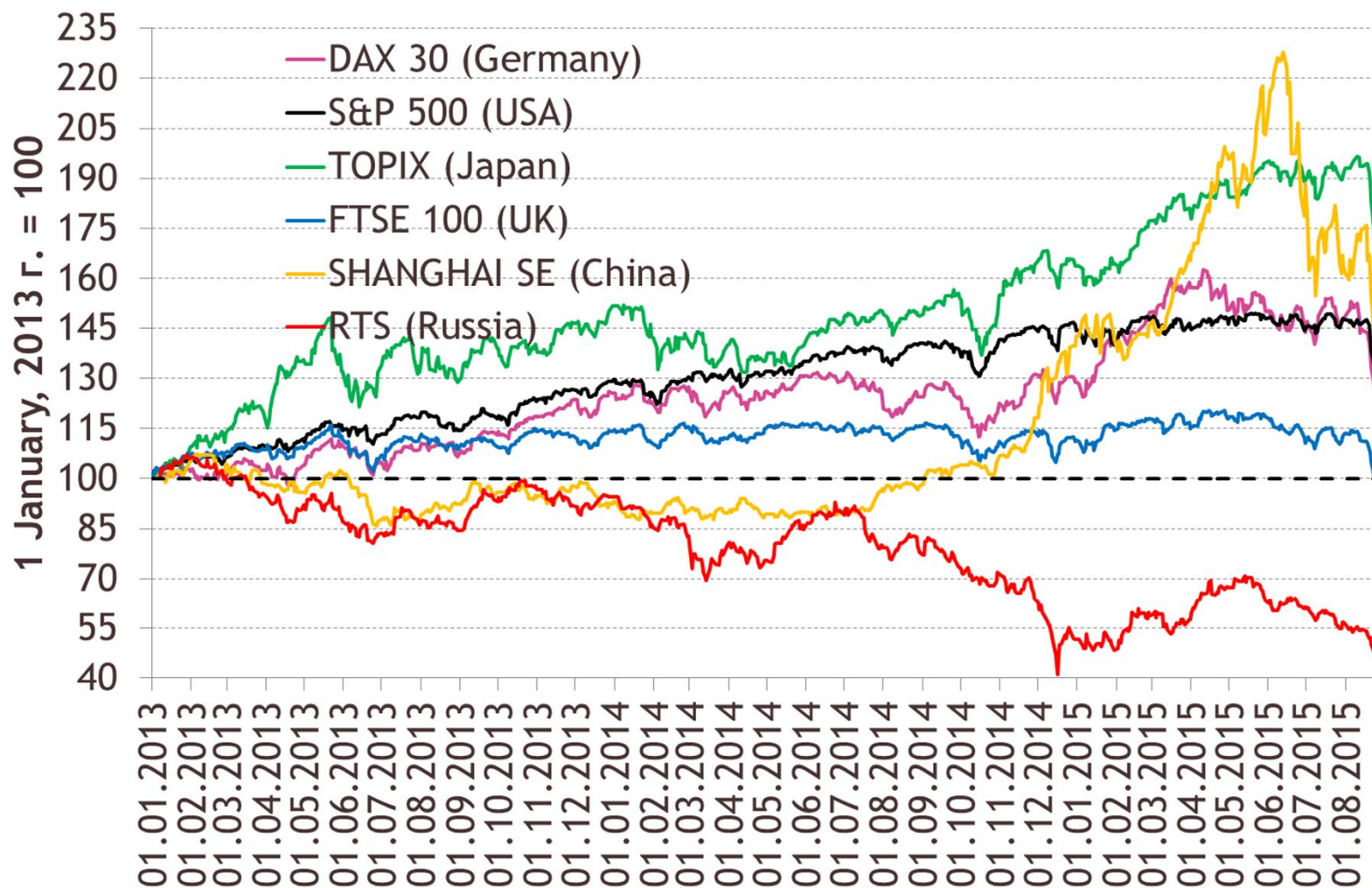
- Идем от Колодца...
- Кризис и торможение в 2008 – 2015
- Проблемы сегодня и к 2030
- Советы Сигмы – актуальны всегда...
- Всегда правильный совет из-за Океана!
- Нестареющие модели развития = 2007

Квартальная динамика ВВП ведущих стран мира (на год.), 2005-2015

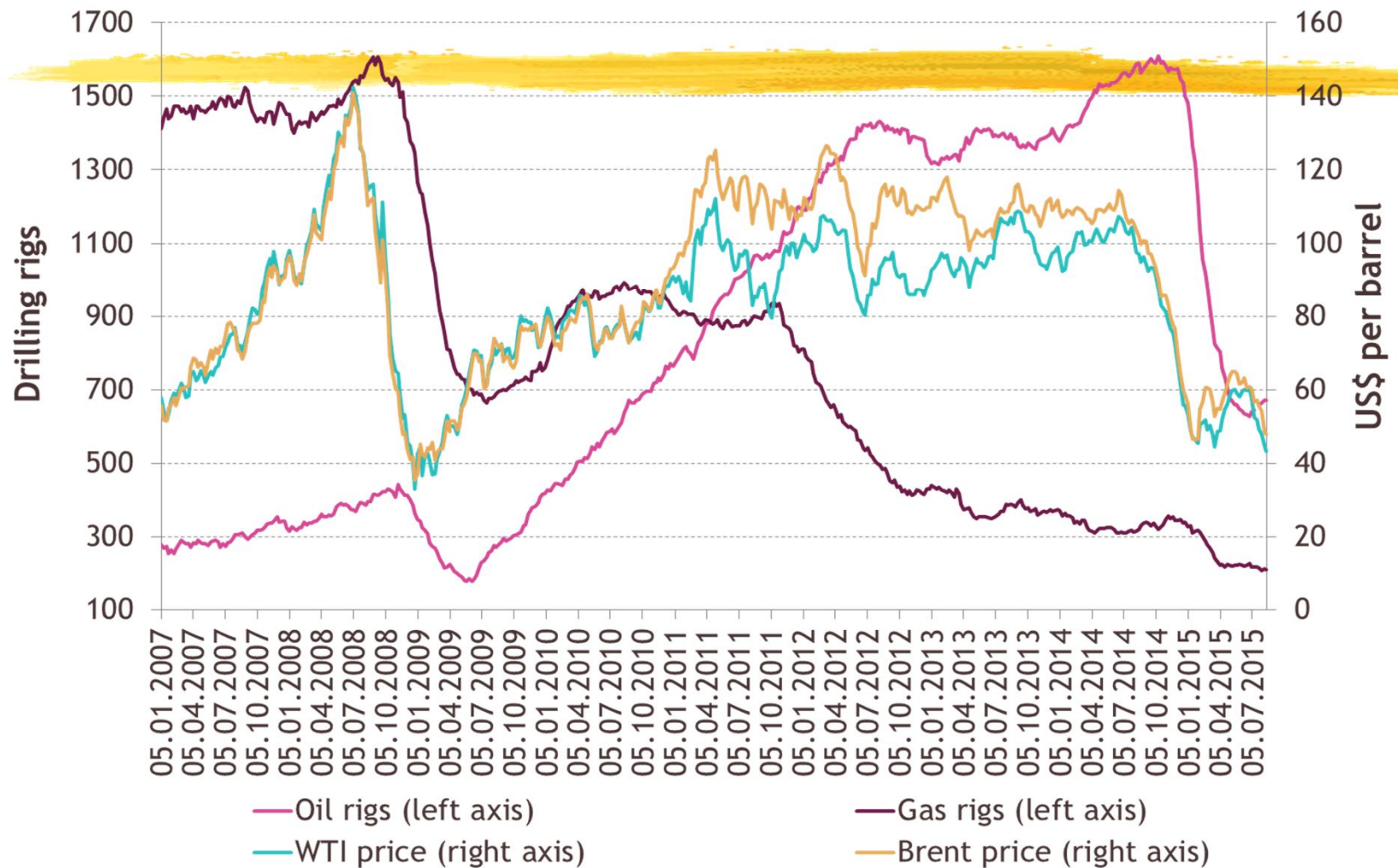


Источник — Thomson Reuters Datastream

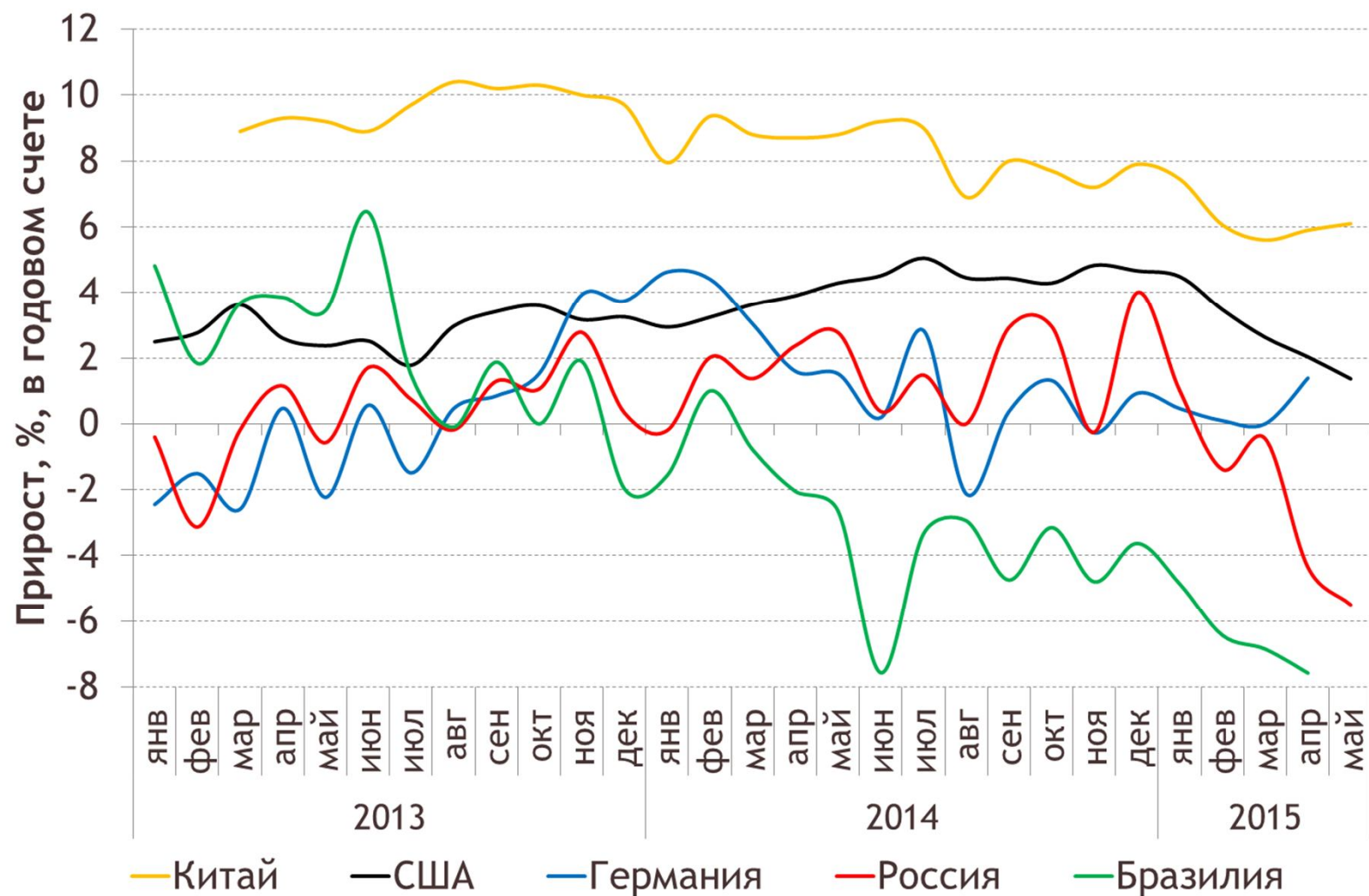
S



Oil price and drilling rigs in USA

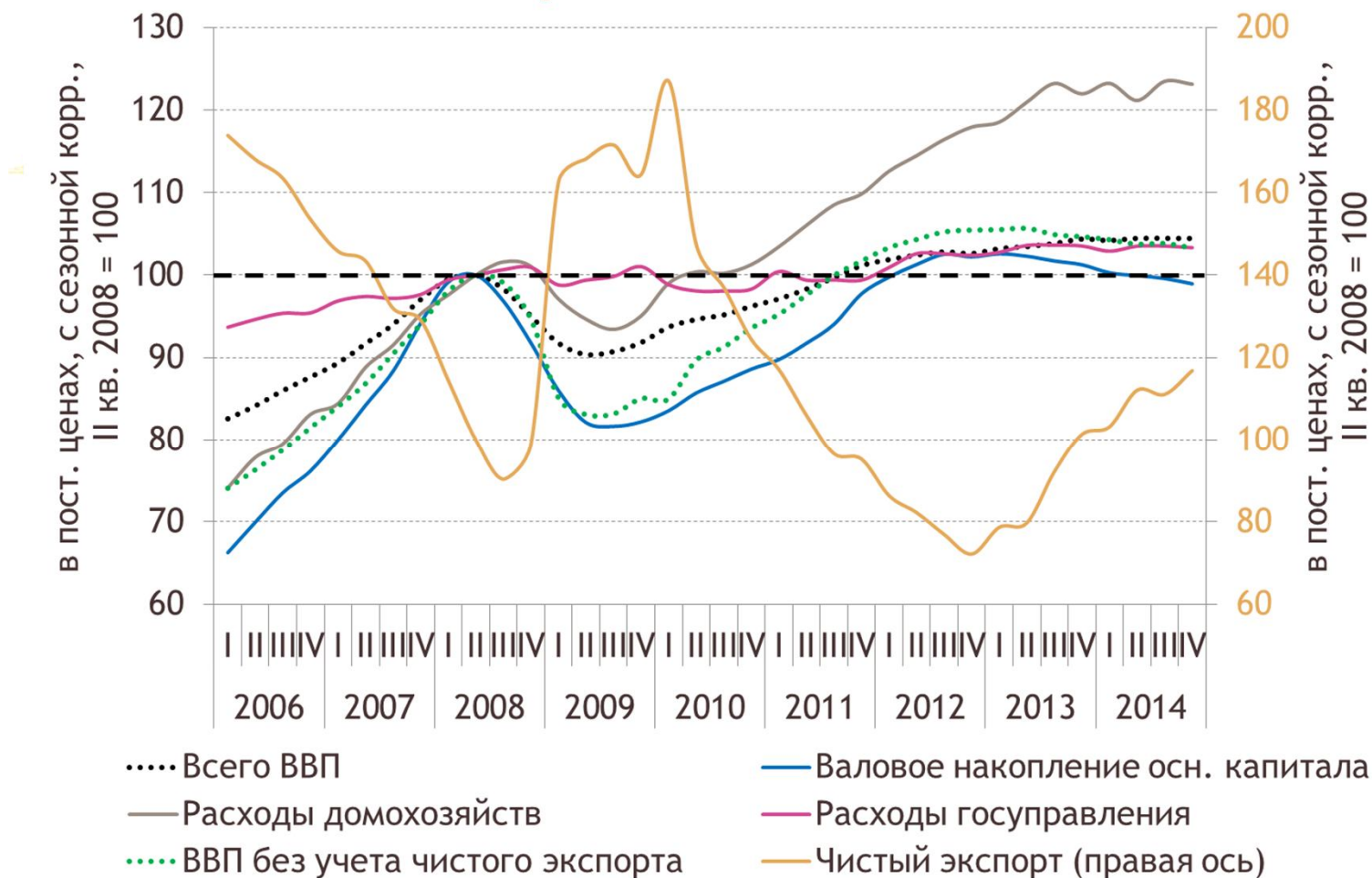


Месячная динамика промышленного производства ведущих стран мира,



Источник: Thomson Reuters Datastream

Динамика ВВП России по основным компонентам, 2006-2014



Источник — Росстат

Ключевые проблемы к 2030

- Эффективность экономики зависит от бизнеса, интеллигенции и инноваций – другого в мире нет.
- Ограниченные ресурсы государства – преимущественно на борьбу с коррупцией и помощь бедным (10%).
- Импортозамещение – от эффективности, а не от санкций.
- Большие проекты - учесть характер мирового развития.
- Развитие финансовой системы – отчеты есть, кредита нет.
- Максимальное использование конкуренции для развития.
- Устойчивая промышленная и региональная политика.
- Человеческий капитал: **«студенты и охранники»**.
- **Стране нужна ясная Стратегия на 2050!**

Внешние условия развития

- Рост в Азии = 3-5%; ОЭСР = 2%
- Хорошо бы для развития нефть – не более= 40-60 долларов за бочку
- Санкции – навсегда = таковы элиты!
- Японская ловушка в Развитых, БРИКС – разные Ловушки среднего уровня развития
- Миграции и смешение умов
- Глобальные проблемы обостряются - на них нет нужной воли, ни достаточных финансов

Внутренние реалии

- Темпы роста невелики, но жить можно.
- Среда нас окружает, и но мы ее достали!
- Рабочая сила занята охраной «от себя».
- Регионы лоббируют финансы.
- Большие проекты с дыркой коррупции.
- Бюрократы размножаются как «Смиты».
- Рента невелика, но сжались ожидания.
- Интеллигенция рассуждает...
- Инновации безусловно поощряются!

«Длинные» инвестиции = февраль 2008

- Экономический подъем не принес масштабных вложений в инфраструктуру – 18-летняя инвестиционная яма
- Национальные инвестиционные программы не должны вывести государственные инвестиции за пределы 4% ВВП (от текущих 2,5%)
- Очевидны ограничения по мощностям: без дальнейшего увеличения инвестиционной активности невозможен дальнейший быстрый экономический рост
- Официальные программы предусматривают бурный рост инвестиций в ближайшие годы. Встает вопрос о том, насколько эти инвестиции могут быть обеспечены финансированием за счет привлеченных источников

Возможности финансирования

= февраль 2008

- Структурирование проектов (финансовые ресурсы и гарантии): бюджетные средства, институты развития, софинансирование частного бизнеса
- Осторожность в предпроектных расходах – эффект предложения, вероятно, может быть отложенным.
- Облигационные займы с частичной гарантией государства под крупные проекты
- Расширение инструментов рефинансирования ЦБ для крупных банков
- Общий принцип: если средства государства – оператор частный
- Опыт Бразильского Банка Развития (BNDES) – коммерческие банки берут коммерческий риск

Мировой кризис – домашний ответ: ноябрь 2008



- Снизить ожидания роста потребления у «всех»
- Предотвратить «прорыв кризиса в мире» через рубежи 5-6-7 ...
- **Определить правила перераспределения потерь**
- Снизить одновременный старт всех проектов – **начать только то, что точно понадобится в 2015**
- Защитить средний класс , предпринимателей особенно от третьего потока
- Дилемма Рубля: кризис и
- Проблема будущих проигравших и ожидания
- Мировой кризис – что еще может произойти

**В США обеспокоились о
своем будущем в 1961 году.**



Не спрашивай, что твоя родина
может сделать для тебя, —
спроси, что ты можешь сделать
для своей родины.

Джон Кеннеди



Коалиции для будущего

Стратегии развития России в 2008-2016 гг.

Л.М.Григорьев,
А.А.Аузан, С.А.Афонцев, Е.Ш.Гонтмахер,
Е.Т.Гурвич, Б.В.Кузнецов, С.М. Плаксин,
В.Л.Тамбовцев, А.Е. Шаститко
и другие

Группа Сигма теперь узнает про гражданское общество



Консенсус граждан



1. Единое, территориально целостное государство
2. Со страной должны считаться при решении международных проблем
3. Доходы основной части населения должны быть высокими
4. Рынок - основной экономический механизм
5. Частная собственность (в определенных пределах) необходима и полезна
6. Государство должно финансировать здравоохранение, образование, пенсии
7. Власть должна быть сильной, обеспечивать порядок (побороть преступность, коррупцию)
8. Власть должна быть выборной

Разнообразие интересов и формирование коалиций

! очень важно		Рост ненефтяных доходов бюджета	Имидж страны за рубежом	Инвестиции в модерниза цию	Борьба с корруп цией
+ важно					
= не столь важно					
Гражданское общество	Интеллектуальная элита	+	!	!	!
	Политический класс	!	!	+	!
ВЛАСТЬ	Федеральная власть	+	!	+	+
	«Богатые» регионы	=	!	!	+
	«Бедные» регионы	!	=	=	+
БИЗНЕС	Крупный бизнес	=	!	!	+
	Средний/ региональный бизнес	=	+	+	!
	Малый бизнес	=	=	=	!
Население	Высокодоходные	=	+	!	+
	Средние	+	+	!	!
	Бедные	!	=	=	!

4 СЦЕНАРИЯ

РАНТЬЕ

«Всем по серьгам»

МОБИЛИЗАЦИЯ

«Вид сверху»

ИНЕРЦИЯ

«Бег по кругу»

МОДЕРНИЗАЦИЯ

«Муки коалиций»

МОБИЛИЗАЦИЯ

Суть стратегии: перераспределение государством и концентрация ресурсов на отобранных приоритетных направлениях (инфраструктура, энергетика и т.п.)

Сильные стороны: модернизация отраслей, объявленных «прорывными»

Слабые стороны: низкая эффективность чрезмерно «большого» государства и неустойчивость источника финансирования

Коалиция активной поддержки: чиновники и игроки «прорывных» отраслей

РАНТЬЕ

Суть стратегии: жизнь на ренту от природных ресурсов, перераспределяемую на социальные трансферты

Сильные стороны: усиление внутреннего спроса и сокращение бедности

Слабые стороны: ненадежность, непредсказуемость и неустойчивость источников финансирования

Коалиции активной поддержки: социально необеспеченные граждане (регионы) – получатели трансфертов

ИНЕРЦИЯ

Суть стратегии: тактическое маневрирование между группами интересов, решение проблем по мере их обострения

Сильные стороны: отсутствие резких изменений, удобство для политической элиты

Слабые стороны: несистемность модернизации и отставание от других стран

Коалиции пассивной поддержки: группы элит и населения удовлетворенных своим существующим положением

МОДЕРНИЗАЦИЯ

Суть стратегии: комплексная институциональная модернизация общества, бизнеса и государства

Сильные стороны: позитивные долгосрочные социально-экономические результаты

Слабые стороны: отложенные во времени эффекты, ограничение реализации интересов групп, необходимость поддержания широкой коалиции

Коалиции поддержки: активная поддержка со стороны интеллектуальной элиты, «богатых» регионов, крупного бизнеса

1. Модернизация общества



- восстановление доверия граждан к общественным институтам
- развитие демократии и активности гражданского общества
- большая справедливость распределения доходов
- формирование нового (многоуровневого) образа жизни
- комплексные меры к решению демографической проблемы
- решение проблем социальной инфраструктуры, включая жилье и дороги, образование и здравоохранение

2. Модернизация экономики



- ответственная макроэкономическая политика
- укрепление прав собственности
- создание адекватного инвестиционного климата и повышение нормы накопления
- снижение административных барьеров
- усиление конкуренции
- разработка промышленной и региональной политики
- укрепление конкурентоспособности бизнеса
- укрепление частного финансового сектора

3. Модернизация государства



- повышение эффективности управления
- реальное снижение коррупции
- обеспечение проработки административного обеспечения реформ
- укрепление судебной системы, обеспечение независимости судей
- завершение разделения власти и собственности
- повышение эффективности бюрократии

4. Проблемы внешней политики



- не допустить удара по экономике в случае третьего «нефтяного шока»
- обеспечить предсказуемость российской экономической политики, соблюдая национальные интересы
- способствовать созданию нормальных условий для работы российского бизнеса и обеспечить защиту прав российских граждан за рубежом
- улучшить международный имидж России на основе формирования нового образа жизни внутри страны

ИНТУИТИВНЫЕ ВЕРОЯТНОСТИ:

май 2007 – февраль 2008 ...



РАНТЬЕ

20% - 20%

МОБИЛИЗАЦИЯ

20% - 50%

ИНЕРЦИЯ

50% - 10%

МОДЕРНИЗАЦИЯ

10% - 20%

Про транзишн от автора:

- Экономика переходных процессов. В двух томах - 530 и 580 стр. М., МУМ, 2010.
- Переход к рыночной экономике (программа «500 дней» в соавт.), М., 1990.
- Коалиции для будущего. Стратегии развития России. (Л. Григорьев, А. Аузан, С. Афонцев и другие – «Сигма»). РИО, Москва, 2007.
- Запрос элит на верховенство права. В «Верховенство права как фактор экономики» под. Ред. Е. А. Новикова. М., Мысль, 2013.
- «Программы приватизации 90-х годов» В «Права собственности, приватизация и национализация в России» под ред. В.Л. Тамбовцева. М., Фонд «Либеральная миссия»; Новое литературное обозрение, 2009.
- Российские регионы. (экономический кризис и проблемы модернизации) под ред. Л.Григорьева, Н. Зубаревич, Г. Хасаева, М., ТЕИС, 2011.
- Четверть века после СССР: люди, общество, реформы. Под ред. П.Дуткевич ... МГУ, 2015.
- Трансформация России – для людей или для элит? «Полития», №1 (76), 2015 г.