

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ОБЗОР

ИТОГИ 2015. ГЧП

LECAP
LAW FIRM



ИТОГОВЫЙ ОБЗОР ПРАКТИКИ ГЧП ЗА 2015 ГОД

Уважаемые коллеги!

В настоящем обзоре мы подводим итоги уходящего года для сферы государственно-частного партнерства (далее – «ГЧП») в России и в зарубежной практике, а также приводим описание нового регулирования, которое вступает в силу в 2016 году.

ОБЗОР ПОДГОТОВЛЕН
ЮРИСТАМИ ПРАКТИКИ
ПАРТНЕРА **ЮРИЯ ТУКТАРОВА**



YURY.TUKTAROV@LECAP.RU



+7 (495) 122 05 17

- | | |
|--|---|
| 1. КРАТКИЙ ОБЗОР ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКИ ГЧП | 2 |
| 2. КРАТКИЙ ОБЗОР РОССИЙСКОЙ ПРАКТИКИ ГЧП | 3 |
| 3. НОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ГЧП В 2016 ГОДУ | 4 |

1. КРАТКИЙ ОБЗОР ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКИ ГЧП

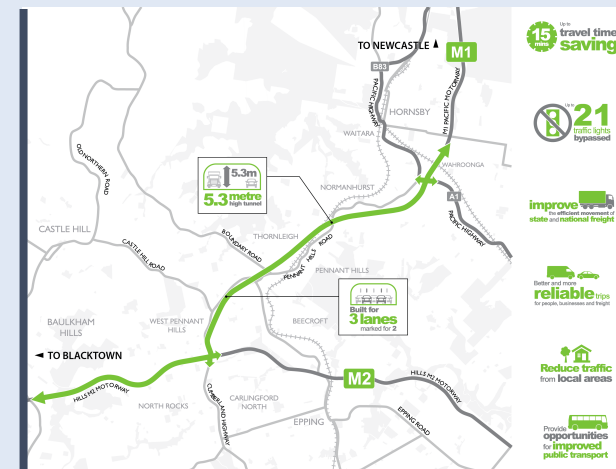
В зарубежной практике основным сектором для реализации ГЧП проектов по итогам 2015 года является транспорт. В первом и втором кварталах 2015 года на его долю приходилось около 70% общего объема инвестиций по заключенным контрактам и 74% – по контрактам, приближающимся к стадии финансового закрытия¹.

Среди основных проектов 2015 года, в отношении которых были подписаны соглашения и/или совершено финансовое закрытие, эксперты выделяют следующие:

- 1) Линия 16 метро г. Пекина, Китай;
- 2) Туннель «NorthConnex» с проложенной автомагистралью в Австралии;
- 3) Новый мост через реку Св. Лоуренса в Канаде;
- 4) Новый медицинский корпус Этлик в Анкаре, Турция;
- 5) Контейнерный терминал в г. Кингстоне, Ямайка;
- 6) Линия 2 метро в г. Лиме, Перу.

Распределение проектов по территориальному признаку было достаточно равномерным между Азиатско-Тихоокеанским, Американским и Европейским регионами. Инфраструктурные фонды, занимающиеся инвестициями в проекты ГЧП, смогли привлечь за первое полугодие 2015 года до 22,3 миллиарда долларов США.

ПРОЕКТ ТУННЕЛЯ
«NORTHCONNEX» С
ПРОЛОЖЕННОЙ
АВТОМАГИСТРАЛЬЮ В
АВСТРАЛИИ



КАРТА МЕТРО
В ГОРОДЕ ЛИМЕ, ПЕРУ



¹ InfraPPP Global Report Q1 2015 и InfraPPP Global Report Q2 2015.

2. КРАТКИЙ ОБЗОР РОССИЙСКОЙ ПРАКТИКИ ГЧП

Российское законодательство в области ГЧП претерпело значительные изменения в уходящем 2015 году, обеспечив бурный рост числа проектов ГЧП.

Среди таких изменений следует выделить поправку, внесенную в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», позволяющую заключать концессионные соглашения без проведения конкурса при наличии частной инициативы, которая обеспечила подачу более 150 предложений¹ о заключении концессионных соглашений. Такие инициативы – эффективная мера, позволяющая с одной стороны сократить расходы бюджета на организацию конкурса и разработку конкурсной документации, а с другой – дающая возможность частному инвестору в своей заявке предложить приемлемые для него условия реализации проекта.

В качестве еще одного важного изменения концессионного законодательства в 2015 году также следует отметить вступившую в силу 1 января 2015 года поправку о возможности распространения платы концедента на все виды объектов концессионного соглашения, а не только в отношении объектов автодорожной инфраструктуры, как это было в прежней редакции. Данная норма позволила более гибко структурировать проекты ГЧП и эффективнее распределять ответственность между партнерами.

Важным и самым ожидаемым событием 2015 года в области российского ГЧП стало принятие Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – **«Закон о ГЧП»**). Закон о ГЧП готовился на протяжении нескольких лет с многочисленными согласованиями профильных министерств и обсуждениями в Государственной Думе. Закон о ГЧП вступает в силу с 1 января 2016 года. Данному Закону был посвящен наш специальный обзор от 24 августа 2015 года². В пункте 3.1 настоящего Обзора мы приводим описание нормативных правовых актов в области соглашений о ГЧП, подлежащих принятию на федеральном и региональном уровне в развитие Закона о ГЧП.

Также с 1 января 2016 года вступают в силу поправки, вносимые в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», имеющие стратегическое значение для концессионных проектов в данной области, подробное описание которых изложено в пункте 3.2 настоящего Обзора.

Среди отраслей российской экономики в сфере ГЧП традиционно лидируют энергетика и коммунальный сектор – 514 проектов в сфере водоснабжения и водоотведения и 444 проекта в сфере производства, передачи и распределения тепловой и электрической энергии. На социальную сферу приходится 40 проектов. В транспортной сфере за 2015 год запущено 12 новых проектов, среди которых проекты по созданию систем фотовидеофиксации и весогабаритного контроля, а также проекты по строительству дорог и объектов дорожной инфраструктуры³.

В целом необходимо отметить, что 2015 год стал достаточно успешным годом для российского рынка ГЧП, основным трендом которого стало создание благоприятных условий для дальнейшего развития и роста инвестиционной привлекательности проектов в этой сфере.

¹ Российская газета, *Инфраструктура попала в тренд*, 15 декабря 2015 года.

² См. подробнее на http://www.lecap.ru/upload/information_system_20/6/7/1/item_671/information_items_property_1504.pdf

³ Российская газета, *Инфраструктура попала в тренд*, 15 декабря 2015 года.

3. НОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В 2016 ГОДУ

3.1. ФЕДЕРАЛЬНОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГЧП

3.1.1. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Как было отмечено выше, с 1 января 2016 года вступает в силу Закон о ГЧП, определяющий основные направления правового регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой и реализацией проектов ГЧП, и закрепляющий на уровне федерального законодательства в дополнение к концессионным соглашениям и иным формам еще одну форму ГЧП – соглашение о ГЧП.

В целях правового регулирования соглашений о ГЧП Законом о ГЧП предусмотрено принятие целого ряда нормативных правовых актов федерального уровня по различным вопросам процедуры подготовки и реализации проектов ГЧП:

¹ Текст доступен в СПС «КонсультантПлюс» (в блоке «Проекты нормативных правовых актов») и на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.gov.ru/projects#npa=39173>)

² См. там же по адресу: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=40132>.

³ См. там же по адресу: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=40086>.

№	ВОПРОС	ОСНОВАНИЕ	ТЕКУЩИЙ СТАТУС
1.	Внесение дополнения в часть 6 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ в части установления возможности заключения соглашений о ГЧП на срок, превышающий срок действия соответствующего закона (соответствующего решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период	часть 4 статьи 10 Закона о ГЧП	сведения в открытом доступе выявлены не были
2.	Порядок проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта ГЧП между публичным партнером и инициатором проекта	часть 2 статьи 8 Закона о ГЧП	подготовлен проект Приказа Минэкономразвития РФ «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта» ¹
3.	Форма предложения о реализации проекта ГЧП, а также требования к сведениям, подлежащим включению в предложение о реализации проекта ГЧП	часть 4 статьи 8 Закона о ГЧП	подготовлен проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, сведений, содержащихся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, и требований к ним» ²
4.	Порядок рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта ГЧП	часть 5 статьи 8 Закона о ГЧП	подготовлен проект Постановления Правительства РФ «О порядке рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства» ³

3.1.1. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

№	ВОПРОС	ОСНОВАНИЕ	ТЕКУЩИЙ СТАТУС
5.	Порядок проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта ГЧП (МЧП между публичным партнером и инициатором проекта)	часть 6 статьи 8 Закона о ГЧП	подготовлен проект Приказа Минэкономразвития РФ «Об утверждении порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта» ¹
6.	Порядок проведения уполномоченным органом оценки эффективности проектов ГЧП и определения их сравнительного преимущества в соответствии с критериями и показателями, предусмотренными частями 2 и 4 статьи 9 Закона о ГЧП	часть 6 статьи 9 Закона о ГЧП	подготовлен проект Постановления Правительства РФ «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» ²
7.	Методика оценки эффективности проектов ГЧП и определения их сравнительного преимущества в соответствии с критериями и показателями, предусмотренными частями 2 и 4 статьи 9 Закона о ГЧП	часть 7 статьи 9 Закона о ГЧП	подготовлен проект Приказа Минэкономразвития России «Об утверждении Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» ³
8.	Порядок проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта ГЧП на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества	часть 8 статьи 9 Закона о ГЧП	<i>Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2015 года № 1309 «Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества»</i>
9.	Форма заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о ГЧП и порядок его направления публичному партнеру	часть 11 статьи 10 Закона о ГЧП	Подготовлен проект Постановления Правительства РФ «О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве» ⁴
10.	Порядок контроля публичным партнером исполнения соглашения о ГЧП, в том числе соблюдения частным партнером условий соглашения о ГЧП	часть 4 статьи 14 Закона о ГЧП	подготовлен проект Постановления Правительства РФ «О порядке осуществления публичным партнером контроля исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве» ⁵
11.	Порядок мониторинга реализации соглашений о ГЧП	пункт 2 части 2 статьи 16 Закона о ГЧП	подготовлен проект Приказа Минэкономразвития России «Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве» ⁶
12.	Правила проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о ГЧП	пункт 13 части 3 статьи 22 Закона о ГЧП	Постановление Правительства РФ от 04 декабря 2015 года № 1322 «Об утверждении Правил проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве»

¹ См. там же по адресу: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=39174>³ См. там же по адресу: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=40486>⁵ См. там же по адресу: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=40100>² См. там же по адресу: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=40095>⁴ См. там же по адресу: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=40092>⁶ См. там же по адресу: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=40096>

3.1.1. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Рассмотрим общее содержание некоторых подготовленных проектов нормативных правовых актов:

1) ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ ПЕРЕГОВОРОВ, СВЯЗАННЫХ С РАЗРАБОТКОЙ ПРЕДЛОЖЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП МЕЖДУ ПУБЛИЧНЫМ ПАРТНЕРОМ И ИНИЦИАТОРОМ ПРОЕКТА

В проекте Приказа Минэкономразвития РФ «Об утверждении Порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта» содержатся:

- а) собственно сам Порядок проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта ГЧП, между публичным партнером и инициатором проекта;
- б) форма предложения о проведении предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта ГЧП, между публичным партнером и инициатором проекта;
- в) формы протоколов проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта ГЧП, между публичным партнером и инициатором проекта.

2) ФОРМА ПРЕДЛОЖЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП, А ТАКЖЕ ТРЕБОВАНИЯ К СВЕДЕНИЯМ, ПОДЛЕЖАЩИМ ВКЛЮЧЕНИЮ В ПРЕДЛОЖЕНИЕ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП

Проектом Постановления Правительства РФ «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, сведений, содержащихся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, и требований к ним» предлагается установление следующих сведений, подлежащих включению в форму предложения о реализации проекта ГЧП:

ВОПРОС	ОСНОВАНИЕ
Описание проекта, а также обоснование его актуальности	– название проекта; – обоснование актуальности проекта; – краткое описание проекта; – обязательное участие частного партнера в создании объекта соглашения; – обязательное осуществление частным партнером финансирования создания объекта; – обязательное осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта; – срок или порядок определения срока обязательной передачи права собственности на объект частному партнеру; – необходимость проектирования объекта частным партнером (если предусматривается); – необходимость осуществления частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта (если предусматривается); – необходимость обеспечения публичным партнером частичного финансирования создания частным партнером объекта, а также финансирования его эксплуатации и (или) технического обслуживания (если предусматривается); – необходимость передачи частным партнером объекта в собственность публичного партнера по истечении определенного срока (если предусматривается)

3.1.1. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

2) ФОРМА ПРЕДЛОЖЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП, А ТАКЖЕ ТРЕБОВАНИЯ К СВЕДЕНИЯМ, ПОДЛЕЖАЩИМ ВКЛЮЧЕНИЮ В ПРЕДЛОЖЕНИЕ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП

2

ВОПРОС	ОСНОВАНИЕ
Цели и задачи реализации проекта, определяемые с учетом целей и задач, которые предусмотрены документами стратегического планирования	– конкретные цели и (или) задачи, предусмотренные соответствующими документами целеполагания, на достижение (решение) которых направлена реализация проекта (с указанием конкретных правовых актов, их пунктов); – конкретные цели и (или) задачи, предусмотренные соответствующими документами программирования (планирования), на достижение (решение) которых направлена реализация проекта (с указанием конкретных правовых актов, их пунктов); – цели реализации проекта; – задачи реализации проекта
Срок реализации проекта или порядок определения такого срока	– прогнозируемый срок реализации соглашения или порядок определения такого срока; – прогнозируемый срок осуществления частным партнером проектирования объекта соглашения или порядок определения такого срока (если предусматривается); – прогнозируемый срок создания объекта соглашения частным партнером; – прогнозируемый срок эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения частным партнером или порядок определения такого срока
Сведения о публичном партнере	– наименование публичного партнера; – юридический адрес публичного партнера; – информация о наличии/отсутствии права собственности на объект у публичного партнера;
Сведения о лице, обеспечившем разработку предложения о реализации проекта	– наименование лица, обеспечившего разработку предложения о реализации проекта; – юридический и фактический адрес лица, обеспечившего разработку предложения о реализации проекта
Сведения об объекте	– вид объекта (в соответствии с частью 1 статьи 7 Закона о ГЧП); – адрес (место нахождения) объекта; – перечень имущества, которое планируется создать (в т. ч. объекты движимого имущества, технологически связанные с объектами недвижимого имущества), с указанием технико-экономических характеристик; – информация о наличии/отсутствии прав третьих лиц в отношении объекта (в т. ч. прав государственных или муниципальных унитарных предприятий, государственных или муниципальных бюджетных учреждений); – наличие задания на проектирование объекта; – наличие проектной документации на объект; – юридическое лицо, обладающее правом собственности на проектную документацию (если имеется); – юридическое лицо, осуществлявшее разработку проектной документации или задания на проектирование (если имеется)

3.1.1. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

2) ФОРМА ПРЕДЛОЖЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП, А ТАКЖЕ ТРЕБОВАНИЯ К СВЕДЕНИЯМ, ПОДЛЕЖАЩИМ ВКЛЮЧЕНИЮ В ПРЕДЛОЖЕНИЕ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП

3

Также проектом Постановления Правительства РФ «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, сведений, содержащихся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, и требований к ним» предполагается включение иных сведений в предложение, в частности, финансовой модели реализации проекта и прочих данных.

ВОПРОС	ОСНОВАНИЕ
Оценка возможности получения сторонами соглашения дохода от реализации проекта	– объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках реализации проекта (по годам); – планируемая себестоимость производства товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках реализации проекта (по годам); – объем планируемой выручки частного партнера от представления потребителям товаров, работ, услуг в рамках реализации проекта (по годам); – планируемые налоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ от реализации проекта (по годам); – планируемые неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ от реализации проекта (по годам)
Сведения о прогнозируемом объеме финансирования проекта	– общий прогнозируемый объем финансирования проекта; – прогнозируемый объем финансирования проекта за счет собственных средств частного партнера (по годам); – прогнозируемый объем необходимого финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ создания частным партнером объекта (по годам; если предусматривается); – прогнозируемый объем необходимого финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта (по годам; если предусматривается); – прогнозируемый объем необходимого заемного финансирования реализации проекта (по годам; если предусматривается); – планируемый срок погашения заемного финансирования (если предусматривается)
Сведения о планируемой финансовой эффективности проекта	– чистая приведенная стоимость по проекту для частного партнера (NPVpp); – коэффициент покрытия выплат по обслуживанию долга операционными денежными потоками (DSCR)
Сведения о планируемом социально-экономическом эффекте от реализации проекта	– целевые показатели (индикаторы) соответствующих документов программирования (планирования), достижению которых будет способствовать реализация проекта; – вклад проекта в достижение целевых показателей (индикаторов)
Сведения о сравнительном преимуществе проекта	– коэффициент сравнительного преимущества проекта (kvfm)
Описание рисков, связанных с реализацией проекта	– объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков создания объекта (%; руб.); – объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков эксплуатации объекта (%; руб.); – объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков получения доходов по проекту (%; руб.); – объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения иных рисков (%; руб.)

3.1.1. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

3) МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЕКТОВ ГЧП И ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИХ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРЕИМУЩЕСТВА В СООТВЕТСТВИИ С КРИТЕРИЯМИ И ПОКАЗАТЕЛЯМИ, ПРЕДУСМОТРЕННЫМИ ЧАСТЯМИ 2 И 4 СТАТЬИ 9 ЗАКОНА О ГЧП

Проектом Приказа Минэкономразвития России «Об утверждении Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» устанавливаются:

- a) собственно Методика оценки эффективности проекта;
- b) требования к построению и оформлению финансовой модели проекта;
- c) статьи расходов бюджетных средств при реализации проекта, учитываемых при оценке сравнительного преимущества;
- d) статьи расходов бюджетных средств при реализации проекта, учитываемых при оценке сравнительного преимущества;
- e) статьи расходов бюджетных средств при осуществлении закупок, учитываемых при оценке сравнительного преимущества;
- f) риски, соответствующие им статьи расходов и поступлений по проекту и рекомендуемые диапазоны отклонений по укрупненным группам при реализации проекта и осуществлении закупок;
- g) форма оценки сравнительного преимущества проекта.

4) ФОРМА ЗАЯВЛЕНИЯ О НАМЕРЕНИИ УЧАСТВОВАТЬ В КОНКУРСЕ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП И ПОРЯДОК ЕГО НАПРАВЛЕНИЯ ПУБЛИЧНОМУ ПАРТНЕРУ

Согласно проекту Постановления Правительства РФ «О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве» заявление о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о ГЧП включает следующие сведения:

СВЕДЕНИЯ	СОДЕРЖАНИЕ СВЕДЕНИЙ
Сведения о решении о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства (далее – «Решение»)	– правовой акт об утверждении Решения; – объект проекта; – адрес (место нахождения) объекта проекта
Сведения о заявителе	– сведения об отсутствии решения о ликвидации юридического лица - заявителя (прилагаются); – сведения об отсутствии определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении заявителя (прилагаются); – сведения о наличии/отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженности по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций (прилагаются); – сведения о наличии/отсутствии административного приостановления деятельности юридического лица - заявителя (прилагаются); – сведения о наличии/отсутствии необходимых в соответствии с законодательством РФ лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных Решением работ и иных необходимых для реализации Решения разрешений (прилагаются); – сведения о наличии и сроке действия выданной заявителю банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее 5 процентов объема прогнозируемого финансирования проекта для целей обеспечения участия в конкурсе (прилагаются)
Сведения о предлагаемом порядке компенсации затрат лицу, которое является инициатором разработки предложения о реализации проекта, на основании которого принято Решение, в объеме, установленном правовым актом об утверждении Решения	

3.1.2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

До принятия Закона о ГЧП соглашения о ГЧП регулировались на уровне регионов и муниципальных образований посредством законов субъектов РФ и муниципальных актов о ГЧП. В этой связи на текущий момент сформировалась обширная база нормативных правовых актов в области ГЧП регионального и муниципального уровня.

С введением Закона о ГЧП установлено правило, согласно которому нормы права, содержащиеся в других принимаемых в соответствии с Законом о ГЧП федеральных законах, иных нормативных правовых актах РФ, а также нормативных правовых актах субъектов РФ, муниципальных правовых актах, должны соответствовать Закону о ГЧП¹.

Согласно статье 47 Закона о ГЧП нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты в сфере ГЧП подлежат приведению в соответствие с положениями Закона о ГЧП до 1 июля 2016 года. С 1 июля 2016 года указанные нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты применяются в части, не противоречащей положениям Закона о ГЧП.

Также в регионах и муниципалитетах должны быть определены соответствующие уполномоченные органы. Так, согласно части 2 статьи 17 Закона о ГЧП в случае, если публичным партнером является субъект РФ, его высший исполнительный орган государственной власти определяет орган исполнительной власти в целях осуществления следующих полномочий:

- 1) обеспечение межведомственной координации деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ при реализации соглашения, публичным партнером в котором является субъект РФ, либо соглашения, в отношении которого планируется проведение совместного конкурса с участием субъекта РФ (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием РФ);
- 2) оценка эффективности проекта, публичным партнером в котором является субъект РФ, и определение сравнительного преимущества этого проекта в соответствии с Законом о ГЧП;
- 3) согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения, публичным партнером в котором является субъект РФ;
- 4) осуществление мониторинга реализации соглашений;
- 5) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения;
- 6) ведение реестра заключенных соглашений;
- 7) обеспечение открытости и доступности информации о заключенных соглашениях, если публичным партнером в соглашении является субъект РФ;
- 8) представление в определенный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти результатов мониторинга реализации соглашения, публичным партнером в обязательствах по которому является субъект РФ, либо соглашения, заключенного на основании проведения совместного конкурса с участием субъекта РФ, либо соглашения о МЧП, планируемого, реализуемого или реализованного на территории муниципального образования, входящего в состав соответствующего субъекта РФ;
- 9) осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о ГЧП, другими федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами субъектов РФ.

¹ Часть 1 статьи 2 Закона о ГЧП.

3.1.2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Согласно части 2 статьи 18 Закона о ГЧП глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования определяет орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление следующих полномочий:

- 1) обеспечение координации деятельности органов местного самоуправления при реализации проекта;
- 2) согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения;
- 3) осуществление мониторинга реализации соглашения;
- 4) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения;
- 5) ведение реестра заключенных соглашений;
- 6) обеспечение открытости и доступности информации о соглашении;
- 7) представление в уполномоченный орган результатов мониторинга реализации соглашения;
- 8) осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о ГЧП, другими федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами субъектов РФ, уставами муниципальных образований и муниципальными правовыми актами.

3.2. ЗАКОН ОБ ОТХОДАХ

29 декабря 2014 года был принят Федеральный закон № 458-ФЗ, вносящий масштабные изменения в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – **«Закон об отходах»**), часть из которых уже действует, а другая часть вступит в силу с 1 января 2016 года. Данный закон призван реформировать отрасль и создать современную систему обращения с отходами.

В развитие поправок в Закон об отходах на федеральном и региональном уровне приняты или планируются к принятию в ближайшее время ряд нормативных правовых актов, которые окажут существенное влияние на реализацию экологических проектов в сфере обращения с отходами с использованием механизма ГЧП (концессионные соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве).

Основной блок норм, который призван активно развиваться с начала 2016 года, – это новые правила ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – «ТКО»). Данный блок особенно важен для структурирования существующих и будущих экологических проектов ГЧП и концессий, поскольку условия ценообразования в отрасли являются определяющими при выборе способов возврата инвестиций частного партнера.

С 1 января 2016 года вступают в силу положения Закона об отходах, устанавливающие основные принципы регулирования тарифов в данной отрасли. Напомним, что согласно новым положениям закона выделяются четыре вида тарифа в области обращения с ТКО: тариф на обработку, тариф на обезвреживание, тариф на захоронение и единый тариф на услугу регионального оператора. Все тарифы являются предельными, то есть стоимость услуг операторов определяется по соглашению сторон, но в пределах, установленных органом регулирования. Основы ценообразования в сфере обращения с отходами, равно как и правила регулирования тарифов, должны быть утверждены Правительством РФ в 2016 году. Кроме того, в новом году ожидается утверждение нового порядка разработки и утверждения инвестиционных и производственных программ операторов по обращению с отходами. Такие программы являются важными документами для концессионеров и других частных партнеров, поскольку именно в них устанавливается полный перечень операционных и капитальных расходов оператора, которые будут учтены при установлении тарифов.

3.2. ЗАКОН ОБ ОТХОДАХ

Согласно новой системе ценообразования в области обращения с отходами регулированию подлежат не только цены на услуги регионального оператора, услуги по обработке, обезвреживанию и захоронению, но и услуги по сбору и транспортированию отходов. Тариф на такие виды деятельности не устанавливается, однако при наличии определенных оснований цены на услуги по *сбору и транспортированию* ТКО для регионального оператора определяются по результатам торгов. Правительство РФ должно утвердить перечень таких оснований.

Помимо правил ценообразования, для реализации экологических проектов важным аспектом являются требования, предъявляемые к осуществлению видов деятельности по обращению с отходами. Закон об отходах в редакции с 1 января 2016 года предусматривает новую систему правил обращения с отходами, устанавливает принципы взаимоотношений между участниками рынка по поводу оборота ТКО. Некоторые из нормативно-правовых актов, развивающих данные положения закона, уже приняты, например: Постановление Правительства РФ от 3 октября 2015 года № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности», Приказ Минприроды России от 5 августа 2014 года № 349 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение», Распоряжение Правительства РФ от 4 декабря 2015 года № 2491-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров».

В отдельных субъектах РФ также начался процесс развития региональной нормативно-правовой базы в соответствии с Законом об отходах. Так, в четырех областях уже утверждены региональные программы в области обращения с ТКО, порядки ведения регионального кадастра отходов. В пяти регионах уже есть территориальные схемы обращения с ТКО, несмотря на отсутствие утвержденных на федеральном уровне требований к таким схемам. В трех субъектах РФ утверждены порядки представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании и размещении отходов.

Между тем, в целях организации деятельности по обращению с отходами в соответствии с требованиями Закона об отходах регионам необходимо разработать и принять целый ряд нормативно-правовых актов:

- 1) региональную программу в области обращения с ТКО (в регионах, где она еще не утверждена);
- 2) территориальную схему обращения с отходами (в регионах, где она еще не утверждена);
- 3) порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов (в регионах, где он еще не утвержден);
- 4) порядок ведения регионального кадастра отходов (в регионах, где он еще не утвержден);
- 5) порядок сбора отходов.

На федеральном уровне в 2016 году ожидается принятие ряда важнейших нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок осуществления деятельности по обращению с отходами. Правительство РФ должно утвердить порядок обращения с ТКО – документ, устанавливающий основные правила осуществления отдельных видов деятельности, в том числе сбора и транспортирования отходов, принципы построения взаимоотношений между региональным оператором и собственниками отходов, региональным оператором и прочими операторами. Также в 2016 году ожидается утверждение формы типового договора, который должен заключаться между собственниками отходов и региональным оператором.

3.2. ЗАКОН ОБ ОТХОДАХ

Кроме того, значимым документом, который должен быть принят в новом году, являются правила проведения конкурсного отбора региональных операторов. Данный нормативно-правовой акт будет устанавливать требования к содержанию конкурсной документации, требования к участникам конкурсного отбора, допустимые критерии конкурса. Конкурсный отбор региональных операторов будет проводиться исполнительными органами власти субъектов РФ.

Помимо указанных документов, планируется утверждение ряда требований в области обращения с ТКО: требования к объектам захоронения ТКО; требования при обращении с группами однородных отходов I – V классов опасности; требования к территориальным схемам.

Перечень нормативно-правовых актов федерального и регионального уровня, которые уже приняты и принятие которых ожидается в 2016 году и которые имеют значение при структурировании концессионных экологических проектов и проектов ГЧП в области обращения с ТКО, приведен в Таблице «**Развитие нормативного регулирования в области обращения с отходами**». Часть документов, которые готовятся к принятию Правительством и федеральными органами исполнительной власти, уже размещена на официальном сайте проектов федеральных НПА <https://regulation.gov.ru/>.

РАЗВИТИЕ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

1

ДО 1 ЯНВАРЯ 2016 ГОДА		ПОСЛЕ 1 ЯНВАРЯ 2016 ГОДА	
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ
ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО			
---	---	О ценообразовании в сфере обращения с ТКО	Утверждение предельных тарифов в области обращения с ТКО
---	---	Порядок разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в сфере обращения с ТКО, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов по обращению с ТКО	Утверждение инвестиционных и производственных программ операторов
---	---	Правила регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО	---
---	---	Утверждение оснований, при которых цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО для регионального оператора формируются по результатам торгов, порядок проведения таких торгов, в том числе случаев, если условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъекта РФ	---

РАЗВИТИЕ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

2

ДО 1 ЯНВАРЯ 2016 ГОДА		ПОСЛЕ 1 ЯНВАРЯ 2016 ГОДА	
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ
ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ			
Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение	Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (в Еврейской автономной области, Самарской области)	О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденный приказом Минприроды России от 25 февраля 2010 г. № 50	Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение
О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности	---	Порядок проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО	Правила осуществления деятельности региональных операторов, контроля за их исполнением
Утверждение нормативов утилизации отходов от использования товаров	---	Об установлении требований к объектам захоронения ТКО	---
---	---	Об установлении требований при обращении с группами однородных отходов I - V классов опасности	---
---	Региональные программы в области обращения с ТКО (в Томской, Нижегородской, Кемеровской, Магаданской областях)	---	Региональные программы в области обращения с ТКО
---	Порядок ведения регионального кадастра отходов (в Ленинградской области, Алтайском крае, Тюменской, Калужской, Калининградской, Тульской областях)	---	Порядок ведения регионального кадастра отходов
---	Территориальные схемы обращения с отходами (в Вологодской, Воронежской, Волгоградской областях, Ямало-Ненецком автономном округе, Республике Адыгея)	Требования к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе ТКО	Территориальные схемы обращения с отходами
---	Порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов (в Красноярском крае, Кировской области, Еврейской автономной области)	Порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства	Порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов
---	---	Утверждение правил обращения с ТКО, утверждение формы типового договора на обращение с ТКО	Порядок сбора ТКО