



СТОЛЫПИНСКИЙ КЛУБ

«ЭКОНОМИКА РОСТА»

КОНЦЕПЦИЯ СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПРОГРАММЫ
РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Краткая версия

февраль 2016



координационный и экспертный орган

Столыпинского клуба

Столыпинский клуб – общественно-политическая и экспертная дискуссионная площадка, созданная для содействия развитию гражданской активности и социальной ответственности российского делового сообщества.

Клуб назван в честь знаменитого государственного деятеля Российской Империи Петра Столыпина, известного своим стремлением к укреплению и обновлению российской государственности, и добивавшегося в сложнейших условиях национальной консолидации и реального экономического роста страны.

■ Аганбегян Абел Гезевич	Заведующий кафедрой экономической теории и политики Академии народного хозяйства при Правительстве РФ
■ Бобровский Алексей Сергеевич	Начальник Службы экономических новостей телеканала "Россия-24"
■ Гамза Владимир Андреевич	Председатель Совета директоров Инвестиционно-консалтинговой группы ФЁСТ
■ Глазьев Сергей Юрьевич	Советник Президента РФ по вопросам региональной экономической интеграции
■ Голубович Алексей Дмитриевич	Исполнительный директор ИК «Арбат Капитал»
■ Данилов-Данильян Антон Викторович	Сопредседатель «Деловой России»
■ Жуковский Владислав Сергеевич	Управляющий активами «Риком» и «Ancyr Investments», финансовый консультант
■ Звагельский Виктор Фридрихович	Заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
■ Ивановский Евгений Леонидович	Заместитель председателя Правления, член Правления КБ «Транскапиталбанк»
■ Клепач Андрей Николаевич	Заместитель председателя Внешэкономбанка
■ Климов Виктор Владимирович	Заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
■ Коварский Николай Алексеевич	Сопредседатель «Клуба 2015»
■ Левченко Владимир Юрьевич	Финансовый аналитик, ведущий радиостанции Business FM
■ Миркин Яков Моисеевич	Председатель Совета директоров ИК «Еврофинансы»
■ Недорослев Сергей Георгиевич	Сопредседатель «Деловой России»
■ Онищенко Владислав Валерьевич	Первый заместитель руководителя АНО «Аналитический центр при Правительстве РФ»
■ Охаси Ивао	Советник по Японии и странам АТР Ассоциации индустриальных парков в России
■ Пономарев Дмитрий Валерьевич	Директор по работе с государственными органами и общественными организациями «EN+ GROUP»
■ Сенин Владимир Борисович	Заместитель Председателя Правления ОАО "Альфа-Банк»
■ Тарло Евгений Георгиевич	Президент Фонда «Правовое государство»
■ Титов Павел Борисович	Председатель совета директоров ОАО «Абрау-Дюрсо»

ДОБАВЛЕННАЯ СТОИМОСТЬ ЗА ЧЕТЫРЕ ГОДА ВЫРОСЛА ВСЕГО НА 1% ДАННЫЕ НАЛОГОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ ЗА 2011-2014 ГГ.

Изменение величины добавленной стоимости в 2014 г. к 2011 г., млрд. руб.

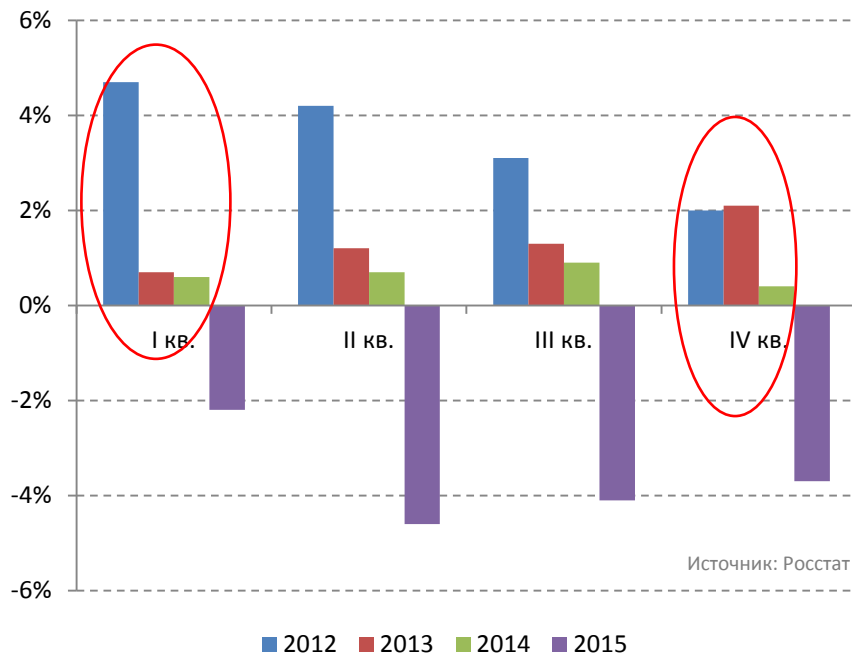


- Прирост величины добавленной стоимости в экономике России (в текущих ценах) составил в 2014 году по отношению к 2011 году лишь 563 млрд. руб. или 1,0%.
- Величина добавленной стоимости в обрабатывающих производствах и по операциям с недвижимым имуществом сократилась в 2 раза.
- Падение величины добавленной стоимости в «обработке» произошло на фоне 2,5-кратного роста добавленной стоимости в торговле (раздел G ОКВЭД).
- В результате, доля обрабатывающих производств в структуре добавленной стоимости сократилась на 12% (с 28 до 16%), а удельный вес торговли вырос на 21% (с 14 до 35%).
- Количество рабочих мест сократилось в 2014 году по отношению к 2011 году на 4,6 млн. (6,8%). Снижение наблюдалось во всех отраслях экономики, даже в финансовой деятельности, за исключением торговли, кроме ряда неторгуемых отраслей (строительство, транспорт, связь и добычи полезных ископаемых).
- Результаты расчетов основаны на данных налоговой отчетности (ФНС России) и не учитывают влияние инфляции. Это позволяет предположить, что реальная ситуация в отраслях значительно хуже.

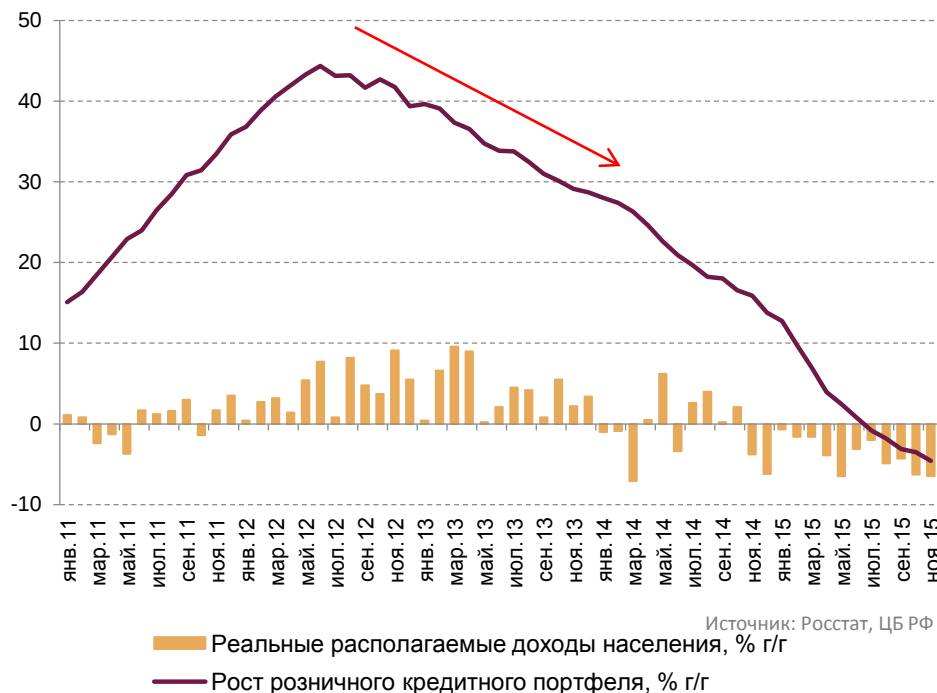
СТАГНАЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ НАЧАЛАСЬ ЕЩЕ В 2012 ГОДУ

5

Динамика ВВП по кварталам, в годовом выражении



Динамика роста розничного кредитного портфеля и реальных располагаемых доходов населения, % г/г



Стагнация в российской экономике началась еще с 2012 года, а в 1 квартале 2013 года темпы роста ВВП по отношению к аналогичному периоду предыдущего года **сократились с 4,7 до 0,7%**, что даже больше, чем падение ВВП в 1 квартале 2015 года.

Сложившаяся ситуация «не была своевременно замечена», и планирование бюджетных обязательств (расходов на ВПК, социальных расходов и т.п.) было продолжено без учета произошедшего падения темпов роста ВВП.

Тогда падение удержалось за счет беспрецедентного роста потребительского кредитования, который составлял в 2012-2013 годах от 35 до 45% по отношению к предшествующему году.

ЦЕЛЬ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Создание в России конкурентной, социально-рыночной экономики, с уровнем открытости, соответствующим на каждом этапе уровню развития рыночной конкуренции, национального производства и финансовой системы:

- ❑ **формирующая не менее 5 процентов мирового ВВП и глобальных финансов, с устойчивым, выше мирового, ростом;**
- ❑ **опирающаяся на сильный средний класс и развитый частный сектор;**
- ❑ **многочисленный МСБ, создающий не менее 60% рабочих мест в стране и обеспечивающий высокий уровень предпринимательской инициативы и рыночной конкуренции;**
- ❑ **диверсифицированная, не зависящая от экспорта природной ренты, современная экономика, находящаяся в группе развитых стран по производительности труда и энергоэффективности;**
- ❑ **находящаяся в первой десятке стран мира по продолжительности и качеству жизни.**

- **МСБ, выход бизнеса из тени, развитие предпринимательской активности, конкуренции.**
- **Технологическое обновление, повышение производительности труда действующих производств** (диверсификация 1-го типа) – в оборонном комплексе, станко- и приборостроении, автомобилестроении, энергетике, здравоохранении, легкой промышленности и др.;
- **Новая Индустриализация – развитие новых для российской экономики секторов** (диверсификация 2-го типа):
 - **В традиционных отраслях, например, увеличения глубины переработки природных ресурсов** освоение новых технологических переделов, прежде всего с ориентацией на экспорт: нефтегазохимия, переработка леса, металлов, использование воды;
 - **В отраслях экономики будущего** - цифровых информационных технологиях, новом поколении инжиниринговых услуг, композиционных материалов, генных и биотехнологиях, других направлениях, которые будут определять мировой прогресс.
- **Развитие АПК и пищевой промышленности** на основе применения новых технологий производства, хранения переработки с/х продукции, развития селекции растений, генной инженерии и биотехнологий
- **Жилищное строительство и ЖКХ, развитие инфраструктуры.**
- **Развитие Дальнего Востока и транзитного коридора Азия-Европа**

Качественный экономический рост за счет новых источников обеспечит кумулятивный эффект на другие сектора экономики, что в целом обеспечит дополнительно к ВВП России не менее 4-5% в год при низких ценах на нефть.

- НАБОР ВЗАИМОУВЯЗАННЫХ **СПЕЦИАЛЬНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ, ОТРАСЛЕВЫХ (СЕКТОРАЛЬНЫХ) И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ**, ФОРМИРУЕМЫХ НА ПРИНЦИПАХ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ С ЗАДЕЙСТВОВАНИЕМ ДЛЯ КАЖДОЙ СВОЕГО НАБОРА ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНЫХ, НАЛОГОВЫХ, ТАРИФНЫХ, КЛАСТЕРНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ, ИНСТРУМЕНТОВ СТИМУЛИРОВАНИЯ СПРОСА
- ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СИСТЕМЫ СУЩЕСТВУЮЩИХ И ВНОВЬ СОЗДАННЫХ **ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ**.

ОСНОВНЫЕ СИСТЕМНЫЕ РЕШЕНИЯ

1

Денежно-промышленная политика, обеспечивающая предложение доступного, под низкую ставку, долгосрочного кредита для инвестиционного развития:
реализовать российский вариант ПОЛИТИКИ «КОЛИЧЕСТВЕННОГО СМЯГЧЕНИЯ» (QE)

2

Политика стабильного и заниженного в среднесрочной перспективе по отношению к основным валютам курса рубля

3

Реформирование ценообразования на услуги инфраструктурных и сырьевых монополий: от доминирования производителей к приоритету промышленного потребителя

4

Провести налоговую реформу, стимулирующую качественный экономический рост

5

Кардинально снизить административное давление на бизнес

6

Правовое государство

7

Активировать, ввести в коммерческий оборот «спящие», прежде всего имущественные и земельные активы государства

8

Электронное государство (I-State)

9

Открытая экономика, развитие международной кооперации

10

Обеспечить модернизацию экономики квалифицированными кадрами

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

1) Реализовать российский вариант политики «количественного смягчения» (QE), направленной на рефинансирование ЦБ кредитов коммерческих банков и институтов развития в рамках системы «проектного финансирования».

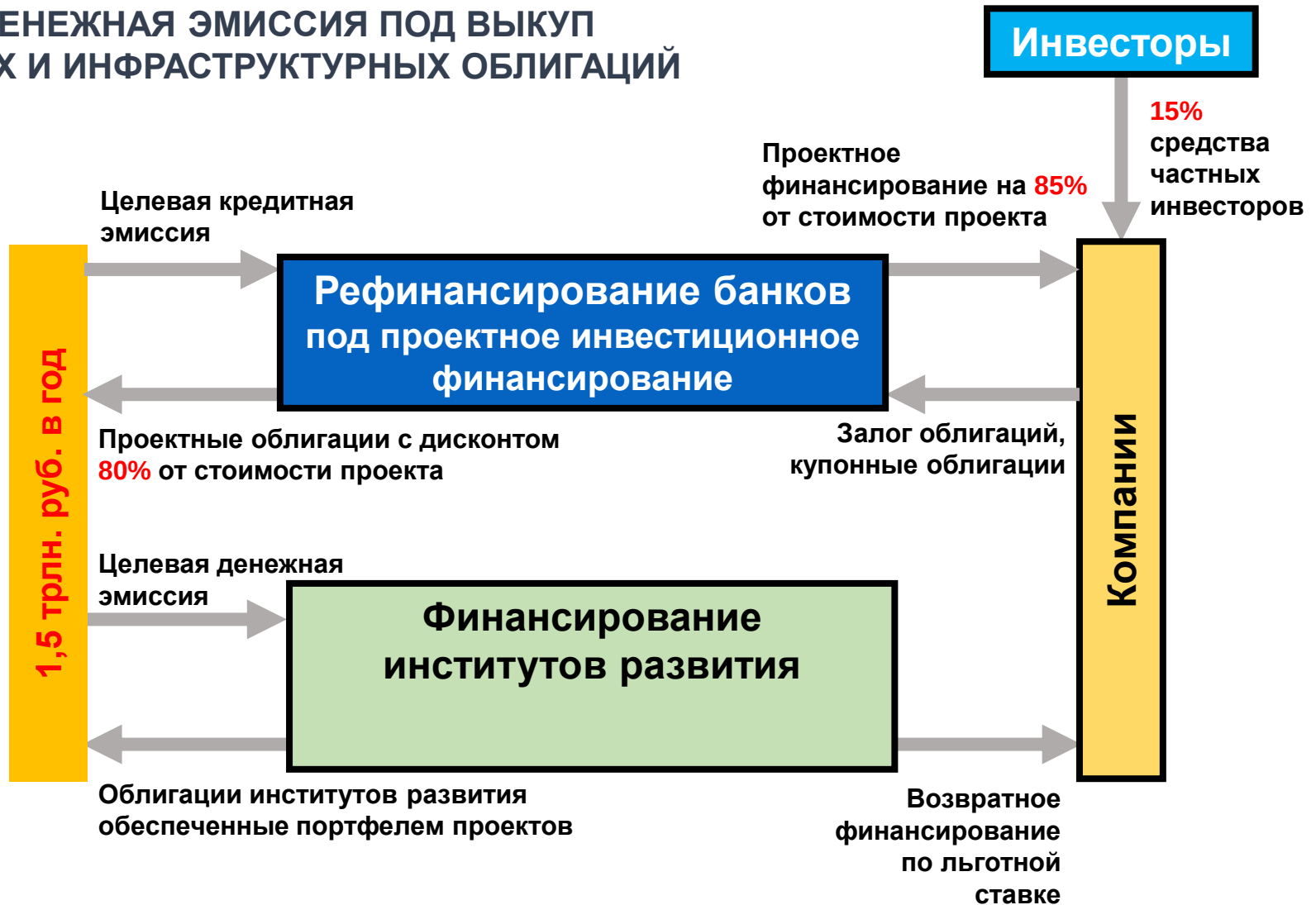
Для предотвращения перетока этих средств на валютный рынок, гарантии от их нецелевого, неэффективного использования, а также от возможного влияния дополнительной ликвидности на рост инфляции, такое рефинансирование должно быть «связанным», осуществляться с помощью специальных механизмов, по целевым каналам, которые обеспечили бы их доведение до новых, с утвержденным бизнес-планом и софинансируемых инвесторами и коммерческими банками инвестиционных проектов.

Эти средства не могут использоваться для поддержки действующих предприятий.

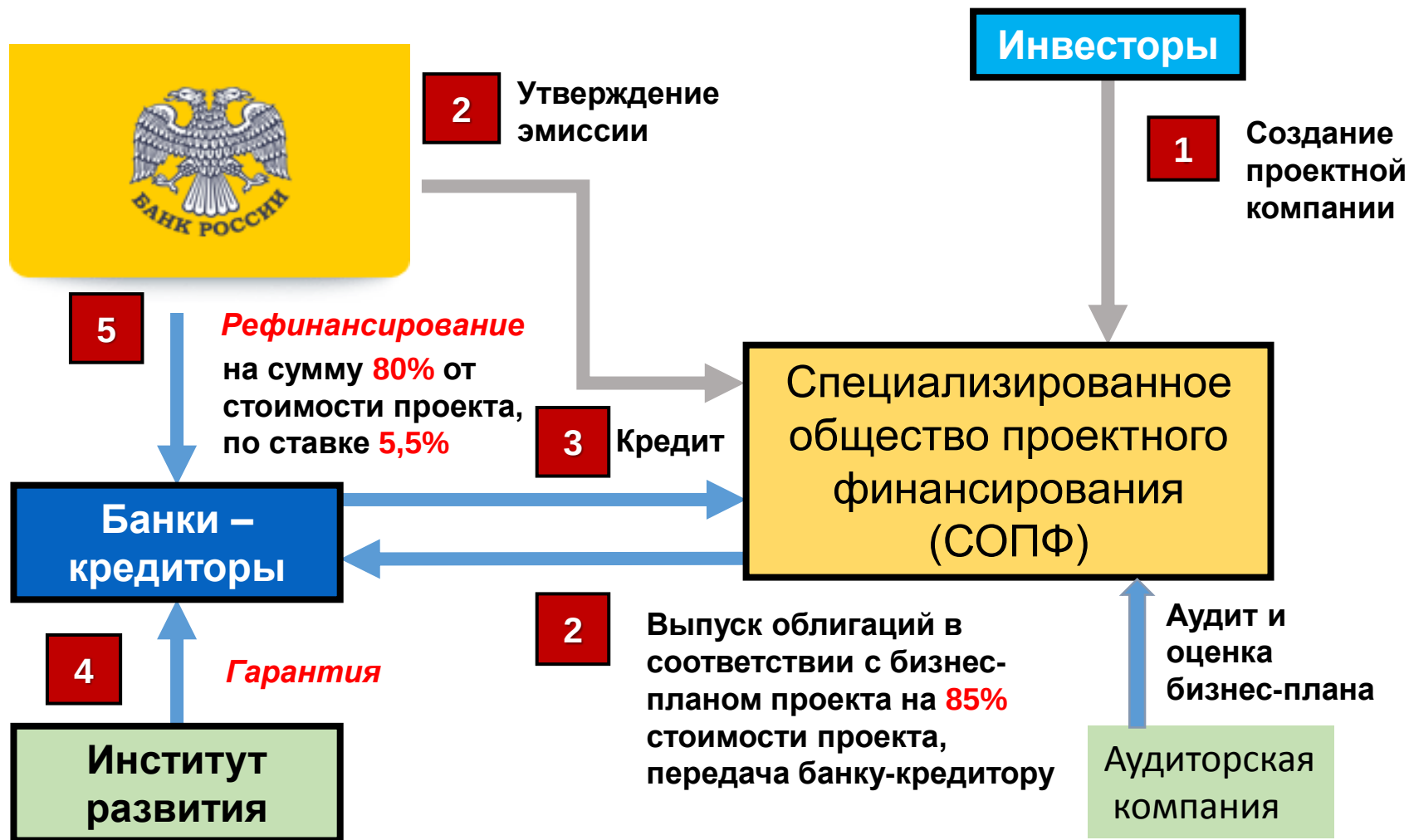
Целевыми каналами могут служить:

- Рефинансирование ЦБ РФ коммерческих банков и/или капитализация институтов развития на общую сумму не менее 1,5 трлн. рублей в год в течение 5-ти лет, для финансирования высокотехнологических проектов, под залог и/или выкуп проектных облигаций специальных обществ проектного финансирования - СОПФ (схема – на сайте Столыпинского Клуба);
- Рефинансирование секьюритизированных кредитных портфелей, выданных коммерческими банками малому и среднему бизнесу;
- Стимулирование жилищного строительства через рефинансирование ипотечных кредитов;
- Кредитование частно-государственных проектов в области развития инфраструктуры, прежде всего в области локальной и транспортной инфраструктуры.

ЦЕЛЕВАЯ ДЕНЕЖНАЯ ЭМИССИЯ ПОД ВЫКУП ПРОЕКТНЫХ И ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ОБЛИГАЦИЙ



ПРОЕКТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ С УЧАСТИЕМ СОПФ С ВЫПУСКОМ ПРОЕКТНЫХ ОБЛИГАЦИЙ



КЛЮЧЕВОЕ РЕШЕНИЕ

2) Для эффективного доведения «новых денег» до инвестиционных проектов и гарантии их возврата необходимо **повысить прозрачность и эффективность банковской системы и институтов развития.**

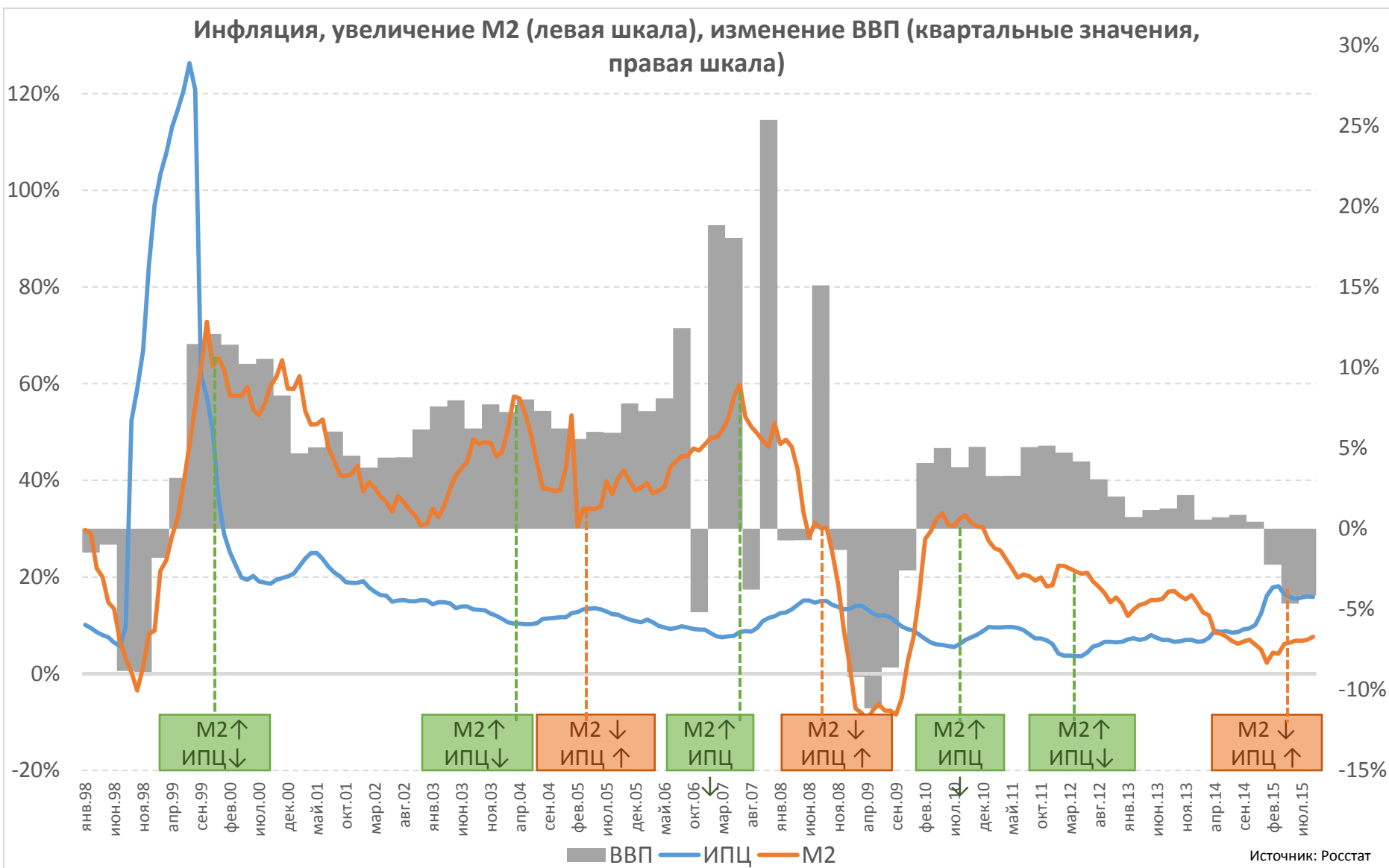
3) **Изменение мандата Банка России**, совместно с Правительством РФ необходимо осуществить переход от «ограничительной» к «стимулирующей» денежно-кредитной политике, таргетирующей, наряду с инфляцией, рост ВВП, низкие ставки долгосрочного кредита, снижение волатильности рубля к основным валютам.

- В условиях низкой монетизации экономики ($M2/ВВП = 45\%$, в КНР – 195%) ЦБ РФ может постепенно наращивать денежное предложение (как минимум, до уровня $M2/ВВП = 80-90\%$), не опасаясь значительного повышения инфляции, при условии, что новая денежная эмиссия не будет направлена на госрасходы, а в полном объёме, целевым образом, в форме возвратных кредитов будет использована на стимулирование инвестиций в реальное производство.

Борьба с немонетарной инфляцией должна идти не путем "иссушения" денежной массы, а снижение инфляции должно достигаться вследствие эффекта экономического роста, снижения издержек, повышения производительности труда и увеличения масштабов производства за счет внедрения передовых технологий.

Главный путь снижения инфляции у нас в стране - экономический рост.

ИЗМЕНЕНИЕ М2, ИНФЛЯЦИИ И ВВП В РОССИИ ЗА 1998-2015 ГГ.



НЕМОНЕТАРНАЯ ИНФЛЯЦИЯ В РОССИИ ЗНАЧИТЕЛЬНО ВЫРОСЛА

ПРИ ЭТОМ, МОНЕТАРНАЯ ИНФЛЯЦИЯ ПОКАЗАЛА ОТРИЦАТЕЛЬНЫЙ ТЕМП РОСТА

РОСТ ИНФЛЯЦИИ В 2015 (+12,9%):

Платежеспособный спрос
значительно снизился



Произошел значительный рост
издержек



Инфляция СПРОСА
(монетарная – **demand pull inflation**)

- 6-8%

- Сокращение реальных располагаемых доходов и сбережений населения
- Сокращение расходов бюджета
- Сокращение инвестиционных расходов
- Сокращение объема кредитования

Инфляция ИЗДЕРЖЕК
(немонетарная - **cost-push inflation**)

+ 15-20%

- Курс (импорт товаров, сырья, комплектующих, займы в валюте)
- Рост стоимости кредитных, заемных средств;
- Рост стоимости тарифов монополий;
- Монополизация рынков, низкая конкуренция во многих секторах российской экономики
- Вклад контрсанкций



Увеличение M2
(увеличение
ставки)



Стимулирование
предложения
(снижение
ставки)

Финансовое стимулирование экономического роста и денежно-промышленная политика

- **Главная цель – качественный экономический рост**
- **Монетизация** до уровня новых индустриальных экономик. Преодоление накопленных деформаций и разбалансированности финансовой системы;
- **Рост насыщенности кредитами** и другими долговыми активами
- Увеличение доли накопления, **снижение фискальной нагрузки** (увеличение финансовых ресурсов, остающихся в распоряжении бизнеса для целей развития), расширение налоговых стимулов;
- Сокращение разрыва между **реальным и номинальным эффективным курсом рубля**;
- **Политика низкого процента**;
- Стабилизация «счета капиталов» (рисков, связанных с «горячими» деньгами), **введение мягких рыночных валютных ограничений**;
- Максимальное поощрение долгосрочных инвестиций нерезидентов – **привлечение прямых иностранных инвестиций**.

ФИНАНСОВОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА¹⁷

– УСПЕШНЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Страны, совершившие значительный рывок в развитии, последовательно реализовывали стратегию финансового стимулирования экономического роста

Страна	Деньги / ВВП, %		Кредит / ВВП, %		Ссудный процент (кредиты экономике), %		Инфляция, %		Инвестиции / ВВП, %	
	до	после	до	после	до	после	до	после	до	после
Япония	1955	1990	1953	1990	1953	1990	1953	1990	1955	1990
	45,4	109,1	н/д	н/д	9,08	6,95	6,6	3,1	19,4	32,1
Южная Корея	1970	2010	1970	2010	1980	2010	1970	2010	1970	2010
	28,0	141,6	35,3	103,2	18,0	5,50	14,8	2,9	25,5	28,6
Сингапур	1970	2010	1970	2010	1980	2010	1970	2010	1970	2010
	66,4	132,7	20,0	83,9	11,7	5,38	0,4	2,8	32,6	25,0
Китай	1978	2010	1978	2010	1980	2010	1990	2010	1980	2010
	24,7	182,4	38,5	172,3	5,04	5,81	3,1	3,3	28,8	46,1
Россия	2014	?	2014	?	2015	?	2014	?	2013	?
	43,1	?	43,0	?	17,0	?	11,4	?	20,6	?

ЦЕЛЬ:

- Поддержание стабильно заниженного на 10% курса рубля на ближайшие 5 лет
- Ограничение влияния спекулятивного капитала на курс рубля

Валютная политика, обеспечивающая конкурентоспособность бизнеса и экономики в целом

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- **Таргетировать реальный эффективный курс рубля (REER), стабильно заниженный (не менее чем на 10%)** по отношению к равновесному уровню корзины валют стран – основных торговых партнеров России (евро, юань, доллар США и т.д.);
- **Не использовать ключевую ставку (ставку рефинансирования) в качестве инструмента стабилизации курса рубля.** По примеру Казахстана «заморозить» её на уровне 5,5%, и только в случае повышения курса рубля менять её в сторону понижения.
- **В моменты наибольшей волатильности курса, для снижения влияния спекулятивного капитала на курс рубля, вводить избирательные валютные ограничения – отдельные элементы "мягкого" валютного регулирования,** включая: (1) введение налога на покупку иностранной валюты корпоративным сектором со ставкой «0%» для импортёров; (2) установление жёсткого лимита (до «0» в кризисных ситуациях) открытой валютной позиции банков и ужесточение ответственности за его превышение, (3) выведение валютных депозитов из системы страхования вкладов.
- **Для предотвращения искусственного завышения курса рубля («голландской болезни»),** **взимать платежи в бюджет при экспорте сырьевых товаров не в рублях, а непосредственно в иностранной валюте,** что не будет приводить к искусственному искажению (завышению) курса рубля ввиду отсутствия необходимости конвертации валютной выручки на внутреннем валютном рынке с целью уплаты налогов и иных платежей в государственный бюджет.

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- **Изменение приоритетов регулирования инфраструктурных компаний.**
Инфраструктурные монополии должны регулироваться и управляться как «сервисные» компании, ориентированные на максимально качественное оказание доступных услуг, а не как центры прибыли, системообразующие для экономики и несущие основную нагрузку по доходам бюджета. В случае эффективного развития, сектор переработки может принести значительно больше налоговых доходов для бюджета, а главное, создать значительно больше рабочих мест;
- **Ограничить** на следующие 3-4 года **рост тарифов** инфраструктурных монополий пределами роста цен производителей;
- Стимулировать продажу сырья на внутреннем рынке, а продуктов переработки - на экспорт. **Ввести возможность частичной или полной отмены возврата НДС при экспорте сырья и продуктов первого передела (газ, нефть, металлы, минеральные удобрения, круглый лес).**

ЦЕЛЬ:

- Снижение налоговой нагрузки на производство до среднемирового уровня (41% от доходов). Льготирование развития, снижение нагрузки на производство, увеличение нагрузки на потребление
- Рост налоговых доходов за счет роста налогооблагаемой базы и собираемости налогов

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

Первый этап: Стимулирование технологического обновления

Льготировать новое – с целью стимулирования притока инвестиций в развитие новых высокотехнологичных производств, снизить налогообложение инвестиций в модернизацию и новых производственных проектов:

- **«Налоговые каникулы» до 5-ти лет** по уплате налога на прибыль, на имущество, землю для новых инвестиционных проектов.
- **Налоговый зачет** на 25% от стоимости купленного нового оборудования по всем видам налоговых платежей (включая НДС) и импортных пошлин;
- **Ускоренная амортизация оборудования**, произведенного в РФ, со сроком, назначаемым самим предприятием, на сумму до 150% его стоимости;
- **Регрессивная шкала социальных страховых платежей** в зависимости от уровня производительности труда на предприятии;
- **«Нулевая» ставка НДС** в отношении проектной (инжиниринговой) деятельности и дизайна, разработки и продажи программного обеспечения, т.е. в отношении видов деятельности, которые невозможно ограничить таможенными барьерами;
- **Стимулирование лизинга**: добиться исполнения принятых решений, по возможности, отнесения всех расходов на НИОКР на издержки производства с выведением их из-под налогообложения.
- **Введение офшорного коэффициента**

Второй этап (2018-2019 годы): структурная реформа

- Перенести основную фискальную нагрузку с процесса производства, корпоративного сектора, сосредоточив её на налогообложении процесса потребления, высоких доходов физических лиц.

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- **Изменить принципы КНД:** (1) снизить контроль при входе на рынок и при осуществлении деятельности, одновременно с повышением ответственности бизнеса и контролёров в случае причинения ущерба; (2) постепенно, через пилотные регионы и надзорные ведомства, перейти на **риск-ориентированный подход**; (3) **разграничить контроль и надзор**;
- **Минимум вдвое снизить число проверок** и повысить эффективность контрольно-надзорной деятельности (КНД): (1) **кардинально сократить число надзирающих органов и ограничить количество плановых проверок** одного предприятия (без класса опасности) – **до не более трех в год**; (2) разрешить **внеплановые проверки**, в т.ч. по заявлению граждан, только в случае угрозы жизни и здоровью людей (по решению прокуратуры);
- **Контролировать «регулятивный поток» нормативных актов:** (1) снизить в 2016 г. нормативную базу (КоАП РФ) до 50-60% от уровня 2015 г. и удерживать её на указанном уровне; (2) **провести инвентаризацию требований** по государственному регулированию и снижение их на 30%. В течение 2-х лет отменить нормы, принятые до 1990 г.;
- Принять практику **«единого окна» для уголовных расследований по экономическим статьям, в т.ч.:** (1) передать право возбуждения уголовных дел и ведения следствия по экономическим статьям УК РФ в один следственный орган; (2) разрешать ОРД, доследственные проверки только с согласия прокуратуры; (3) принять 6-й пакет гуманизации уголовного законодательства, включая кардинальное изменение в использовании статьи 159 УК РФ («Мошенничество»);
- **Продолжить реформу государственной службы**, разработать долгосрочные, вплоть до пенсии стимуляционные пакеты госчиновникам в зависимости от срока и результатов госслужбы.
- **Повысить персональную ответственность чиновников** контрольно-надзорных и правоохранительных органов за преднамеренное воспрепятствование предпринимательской деятельности. **Разрешить прокуратуре возбуждать уголовные дела по статье 169 УК РФ.**

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- **Сделать суд реально независимым от влияния исполнительной власти и ответственным перед обществом, профессиональным и справедливым:** (1) добиться назначения на должности судей наиболее квалифицированных, опытных и авторитетных юристов; (2) запретить председателям судов и иным органам судейского сообщества вмешиваться в рассмотрение конкретных дел; (3) ввести обязательную ротацию председателей судов не реже, чем каждые два года; (4) создать независимую от субъектов Российской Федерации апелляционную инстанцию на уровне федеральных округов; (5) отстаивать реальную, а не мнимую, независимость судей, при одновременном усилении их ответственности за неправомерные и предвзятые решения. Ввести обязательный формальный учет всех контактов судей, с безусловной дисквалификацией в случае предоставления неверной информации; (6) запретить судьям, ведущим процесс «по существу» предъявленных обвинений, выносить решения по процессуальным вопросам; (7) создать независимый третейский суд национального уровня; (8) ввести практику третейского судопроизводства в деятельность Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации (например, назначения судей на процессы); (9) увеличить представительство и роль общественности в квалификационных коллегиях судей с целью предотвращения корпоративной групповой поруки;
- **Вернуть прокуратуре право принимать решения по процессуальным вопросам в ходе следствия,** в том числе решения о «мере пресечения» для обвиняемых в уголовных преступлениях.

АКТИВИРОВАТЬ, ВВЕСТИ В КОММЕРЧЕСКИЙ ОБОРОТ «СПЯЩИЕ», ПРЕЖДЕ ВСЕГО ИМУЩЕСТВЕННЫЕ И ЗЕМЕЛЬНЫЕ АКТИВЫ ГОСУДАРСТВА

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- **Провести инвентаризацию** федерального, регионального и муниципального имущества.
- **Провести за счет бюджета** межевание земельных участков, документальное оформление земли и объектов недвижимости, начиная с территорий с максимальной активностью на рынке земли и недвижимости и стоимостью активов;
- Создать **систему федеральных и региональных земельных банков и банков государственных активов**, которые смогут задействовать эти активы для продажи, аренды, залогов и пр. операций, а также кредитования бизнеса под залог аналогичных активов;
- **Раскрыть информацию о результатах кадастровой, рыночной оценки** и сделках с недвижимостью на открытом портале в сети Интернет;
- **Не допускать взрывного роста кадастровой стоимости земли и недвижимости** путём введения лимита 30% на её рост в течение трех лет;
- **Упростить процедуры изменения вида разрешенного использования земель;**
- Отказаться от принудительного изъятия неиспользуемых земель. **Установить и на практике повышать «коэффициент использования земли»** по налогу на землю (применять повышающий коэффициент, если земля в течение длительного времени не используется по назначению).

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- Превратить Россию в ведущую страну мира по развитию цифровых технологий.
- Продолжить успешную масштабную программу Правительства РФ по переводу государственных услуг (персонального учета, безналичных платежей, осуществления госконтроля, закупок, проведения выборов в органы власти) в электронную форму, придав ей новый импульс. Данная мера позволит осуществить прорыв в борьбе с административным и коррупционным давлением на бизнес и население, одновременно снизит издержки бизнеса и будет стимулировать развитие и внедрение передовых технологий, развитие науки.

ЦЕЛЬ:

- Нахождение места России в международном разделении труда
- Увеличение объёма прямых иностранных инвестиций
- Рост несырьевого экспорта

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- **«Перезагрузить отношения» с Западом.** Необходимо признать, что в условиях реальной технологической зависимости от импорта, изоляция от Запада делает задачу технологической модернизации российской экономики практически невозможной;
- **Привести механизмы таможенно-тарифной и налоговой политики в соответствие с принципами «толкового тарифа», изложенными еще Витте и Менделеевым:** (1) отсутствие пошлин на импорт финансов (инвестиций), (2) низкие пошлины на импорт средств производства (оборудования, комплектующих, технологий), (3) высокие пошлины на потребительские товары;
- **Развивать систему совместных предприятий (СП),** привлекая международные компании в создание высокотехнологических совместных производств в приоритетных секторах экономики, в том числе с участием государства, разработать систему стимулов для таких компаний;
- **Повысить в интересах отечественного бизнеса эффективность участия России в ВТО.** Полномасштабное использование механизмов этой организации для защиты внутреннего рынка, включая компенсационные пошлины и др. защитные меры, а также разрешенных ВТО механизмов стимулирования инновационной и инвестиционной активности, в том числе: субсидирование НИОКР, проектного финансирования, государственных гарантий, лизинга оборудования и др.

ЦЕЛЬ:

- Развитая экономика знаний
- Ускоренное приобретение необходимых компетенций для модернизации

Высокий, на уровне международных стандартов уровень подготовки как управленческих, так и производственных кадров

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- Технологическое обновление экономики потребует наряду с новыми технологиями и средствами производства, большое количество профессиональных кадров.
- Главными их источниками могли бы стать программа притока иностранных специалистов, программа массового образования российских специалистов за рубежом, как в США, ЕС, так и в Китае с бюджетным софинансированием; серьезные изменения в подготовке кадров высшего и среднего уровня образования в России.
- Повышение качества среднего профессионального и высшего образования за счёт ориентации его на конечный результат, развитие технического инженерного образования.

Финансирование развития даже в условиях кризиса, дефицита бюджета должно являться приоритетной задачей, и у государства есть необходимые источники для её реализации. Нужно сменить приоритеты государственной бюджетной политики:

- **Повысить долю расходов бюджета на развитие (расходы на национальную экономику, здравоохранение, образование, науку), т. е. перераспределить ресурсы от бюджета стабильности в пользу «бюджета развития».** Допущение умеренного (4-5%) дефицита бюджета для стимулирования активного роста ВВП, финансируемого за счет увеличения государственного долга;
- **Расширить заимствования на внутреннем и внешнем рынках** в инвестиционных целях, в т.ч. путём размещения обязательств инфраструктурных и промышленных компаний;
- **Изменить парадигму межбюджетных взаимоотношений - повысить финансовую самостоятельность регионов и муниципальных образований, изменить распределение налоговых доходов между бюджетами различных уровней:** например, привязать региональные и местные бюджеты к росту доходов предприятий и населения, в т.ч.: (1) местный бюджет: специальные режимы для индивидуальных предпринимателей и МСП, 50% единого сельхозналога, 50% НДФЛ (по месту жительства работника), 50% налога на землю и налога на недвижимость физических лиц; (2) региональный бюджет: налог на прибыль, 50% НДФЛ, 50% единого сельхозналога, налога на землю и налога на недвижимость физических лиц, в случае введения – региональная часть НСП; (3) федеральный бюджет: НДС (НСП), НДСПИ, акцизы (в том числе на алкоголь), таможенные пошлины, налог на имущество, экологические налоги и другие специальные налоги;

- При сохранении **выборности глав муниципальных образований расширить их финансовую самостоятельность**, в т.ч. формировать муниципальные фонды развития и проектные офисы, финансируемые за счет налоговых поступлений от роста предприятий на территории муниципальных образований;
- **Перейти на проектно-целевой принцип расходования бюджетных средств на развитие.** Повысить эффективность затрат на докапитализацию крупного бизнеса. Снизить господдержку и вложение средств в "мега-проекты", и в предоставление неторговых и инвестиционных внешних займов. Исходить, прежде всего, из экономических, а не политических интересов;
- **Расширить инвестиционные возможности пенсионных фондов и страховых компаний, при усилении контроля за качеством эмитентов;**
- **Стимулировать прямые иностранные инвестиции в высокотехнологические производственные предприятия**

Реализовать масштабную задачу изменений невозможно без изменения старой системы принятия решений, импортированной еще из СССР, и в рамках накопившейся инерции негативного опыта последних лет.

- **Отделить управление стратегическим развитием от управления текущим состоянием экономики.** Для быстрого и обоснованного принятия решений, наряду с действующей системой управления, создать «Центр управления развитием», с особыми полномочиями по проведению реформ, подчиняющийся непосредственно Президенту России;
- **Разработать и утвердить среднесрочную Программу возобновления качественного экономического роста,** согласованную с отраслевыми, региональными и кластерными стратегиями, увязанными в единую систему;
- **Внедрить систему индикативного планирования «Электронная модель экономики»,** способную, в том числе, с использованием межрегиональных и межотраслевых балансов (динамических межотраслевых моделей), прогнозировать объемы производства и потребления, определять потребности в инфраструктуре, ресурсах;
- **Создать эффективную проектную систему управления развитием:** обеспечить стабильность финансирования приоритетных государственных программ в соответствии с их паспортами, создать механизм гибкой увязки госпрограмм с контрактной системой, ввести систему профессиональной экспертизы ключевых проектов; внедрить KPI для ведомств-координаторов программ, институтов развития и госкорпораций, участников их реализации, ориентированных на достижение экономически обоснованных целевых показателей и сроков реализации проектов;
- **Выявить и устранить избыточные государственные функции** в управлении текущим состоянием;
- **Установить предельные лимиты расходов бюджета на поддержание административного аппарата.** Лимитировать расходы на госаппарат на всех уровнях.

«Экономика Роста» - главный КРІ

В 2030 ГОДУ

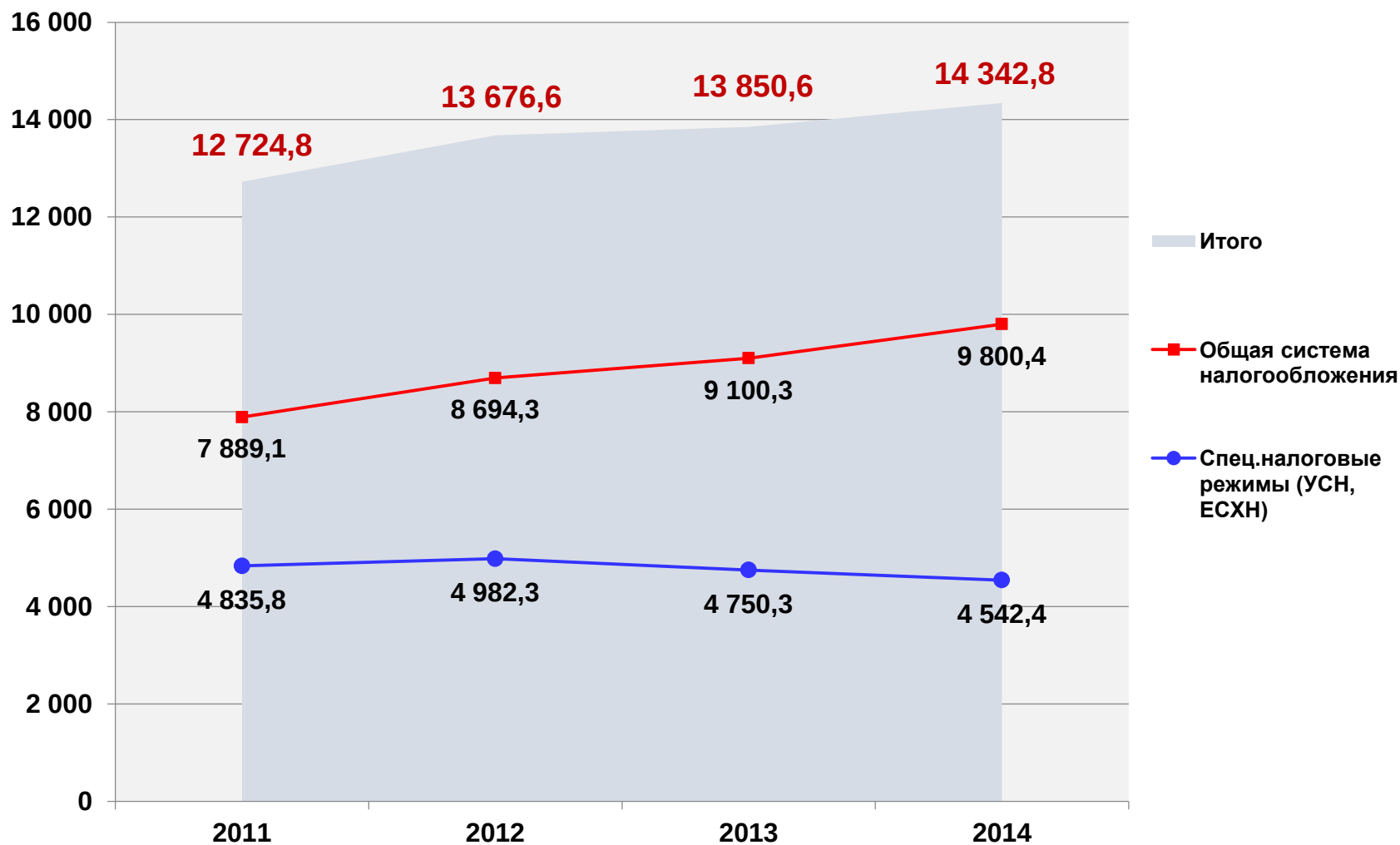
25

МИЛЛИОНОВ

ВЫСОКОПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ РАБОЧИХ МЕСТ

ДИНАМИКА ОБЩЕГО КОЛИЧЕСТВА РАБОЧИХ МЕСТ В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ И КОЛИЧЕСТВА ВПРМ В 2011-2014 ГГ. (ТЫС. ЕД.)

31



Прирост ВПРМ к предыдущему году (тыс. ед.)

+951,8

+174,0

+492,2

Источник: данные ФНС России, расчёты Деловой России