



СТОЛЫПИНСКИЙ КЛУБ

«ЭКОНОМИКА РОСТА»

КОНЦЕПЦИЯ СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПРОГРАММЫ
РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

Разработана с учетом предложений Межведомственной рабочей группы по доработке концепции программы «Экономика роста», сформированной в соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № ДМ-П36-1070 и Поручением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2016 г. № ДМ-П13-474

Краткая версия

Май 2016



координационный и экспертный орган

Столыпинского клуба

Столыпинский клуб – общественно-политическая и экспертная дискуссионная площадка, созданная для содействия развитию гражданской активности и социальной ответственности российского делового сообщества.

Клуб назван в честь знаменитого государственного деятеля Российской Империи Петра Столыпина, известного своим стремлением к укреплению и обновлению российской государственности и добивавшегося в сложнейших условиях национальной консолидации и реального экономического роста страны.

■ Аганбегян Абел Гезевич	Заведующий кафедрой экономической теории и политики Академии народного хозяйства при Правительстве РФ
■ Бобровский Алексей Сергеевич	Начальник Службы экономических новостей телеканала «Россия-24»
■ Гамза Владимир Андреевич	Управляющий партнер ГК «DDP GROUP», председатель совета директоров ФК «Финансовый интегратор»
■ Глазьев Сергей Юрьевич	Советник Президента РФ по вопросам региональной экономической интеграции
■ Голубович Алексей Дмитриевич	Исполнительный директор ИК «Арбат Капитал»
■ Данилов-Данильян Антон Викторович	Сопредседатель «Деловой России»
■ Жуковский Владислав Сергеевич	Управляющий активами «Риком» и «Ancyr Investments», финансовый консультант
■ Звагельский Виктор Фридрихович	Заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
■ Ивановский Евгений Леонидович	Заместитель председателя Правления, член Правления КБ «Транскапиталбанк»
■ Клепач Андрей Николаевич	Заместитель председателя Внешэкономбанка
■ Климов Виктор Владимирович	Заместитель председателя Комитета ГД ФС РФ по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
■ Коварский Николай Алексеевич	Сопредседатель «Клуба 2015»
■ Левченко Владимир Юрьевич	Финансовый аналитик, ведущий радиостанции Business FM
■ Миркин Яков Моисеевич	Председатель Совета директоров ИК «Еврофинансы»
■ Недорослев Сергей Георгиевич	Сопредседатель «Деловой России»
■ Онищенко Владислав Валерьевич	Первый заместитель руководителя АНО «Аналитический центр при Правительстве РФ»
■ Охаси Ивао	Советник по Японии и странам АТР Ассоциации индустриальных парков в России
■ Пономарев Дмитрий Валерьевич	Директор по работе с государственными органами и общественными организациями «EN+ GROUP»
■ Сенин Владимир Борисович	Заместитель Председателя Правления ОАО «Альфа-Банк»
■ Тарло Евгений Георгиевич	Президент Фонда «Правовое государство»
■ Титов Павел Борисович	Председатель Совета директоров ОАО «Абрау-Дюрсо»
■ Фетисов Глеб Геннадьевич	член-корреспондент Российской академии наук

СИСТЕМНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС

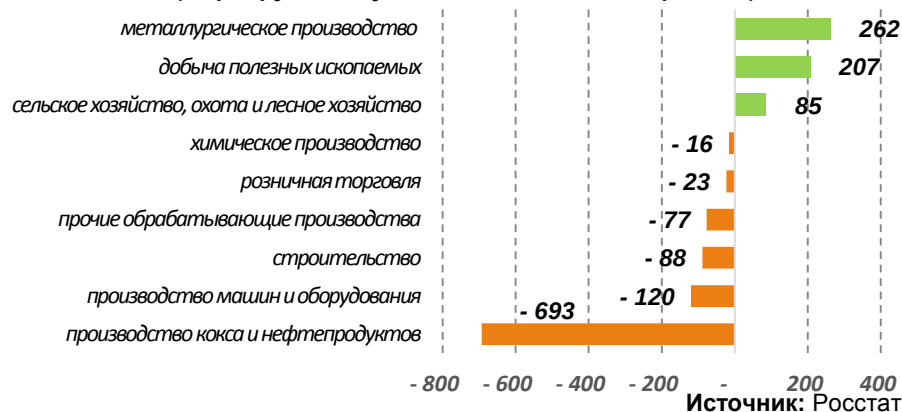
СТАГНАЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ НАЧАЛАСЬ ДО ПАДЕНИЯ ЦЕН НА НЕФТЬ

Стагнация в российской экономике началась еще с 2012 года, а в 1 квартале 2013 года **темпы роста ВВП** по отношению к аналогичному периоду предыдущего года **сократились с 5,3% до 0,6%**, что даже больше, чем падение ВВП в 1 квартале 2015 года.

Показатели	2012	2015
ВВП, %	+3,4%	-3,7%
Индекс промышленного производства	+3,4%	-3,4%
Индекс реального располагаемого дохода населения	+4,6%	-3,9%
Инвестиции, трлн. долл.	0,45	0,23
Индекс предпринимательской уверенности в промышленности	106 п.п.	88 п.п.

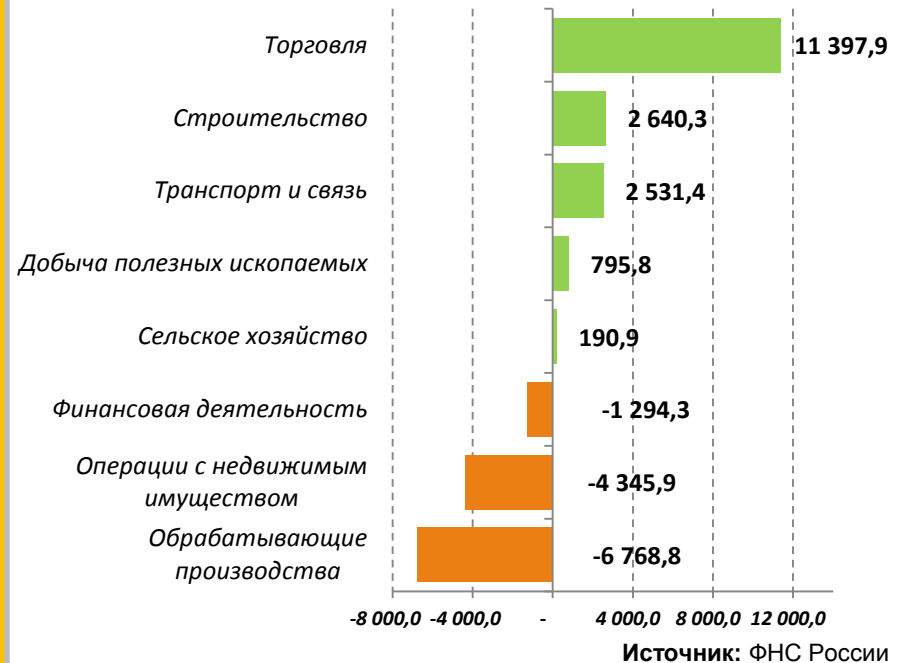
Источник: Росстат, Деловая Россия

Изменение финансового результата в 2015 году по отношению к 2012 году (млрд. рублей с учетом накопленной инфляции)



Прирост величины добавленной стоимости в экономике России (в текущих ценах) составил в 2014 году по отношению к 2011 году лишь **563 млрд. руб. или 1,0%**.

Изменение величины добавленной стоимости в 2014 г. к 2011 г. (млрд. руб., без учета инфляции)

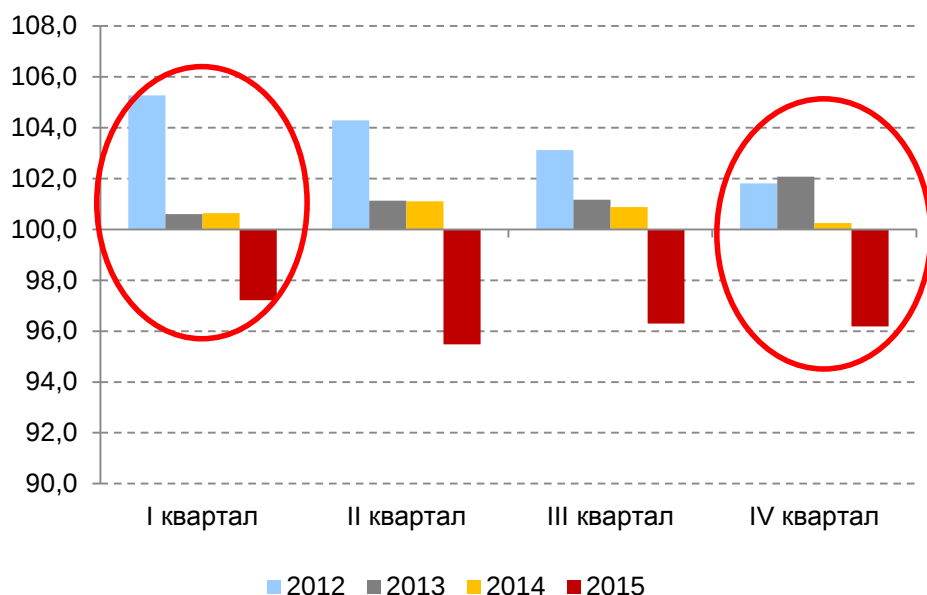


Количество рабочих мест сократилось в 2014 году по отношению к 2011 году на 4,6 млн. (6,8%).

СТАГНАЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

НАЧАЛАСЬ ЕЩЕ В 2012 ГОДУ

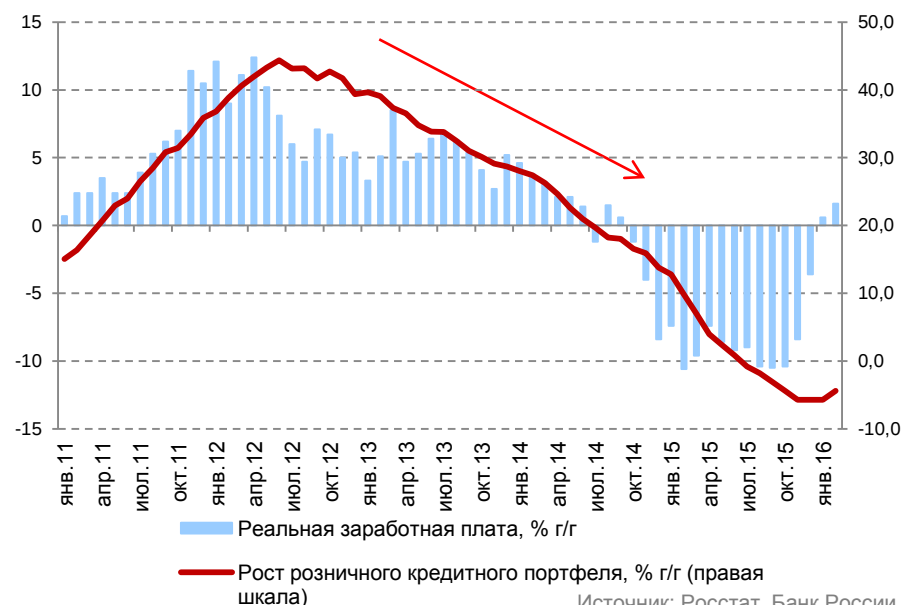
Динамика ВВП по кварталам, в годовом выражении



Источник: Росстат

Стагнация в российской экономике началась еще с 2012 года, а в 1 квартале 2013 года темпы роста ВВП по отношению к аналогичному периоду предыдущего года сократились с 5,3 до 0,6%, что даже больше, чем падение ВВП в 1 квартале 2015 года.

Динамика роста розничного кредитного портфеля и реальных располагаемых доходов населения, % г/г



Источник: Росстат, Банк России

Сложившаяся ситуация «не была своевременно замечена», и планирование бюджетных обязательств (расходов на ВПК, социальных расходов и т.п.) было продолжено без учета произошедшего падения темпов роста ВВП.

Тогда падение удержалось за счет беспрецедентного роста потребительского кредитования, который составлял в 2012-2013 годах от 35 до 45% по отношению к предшествующему году.

НАКОПЛЕННОЕ ИЗМЕНЕНИЕ ВЫПУСКА

В ОТРАСЛЯХ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ ЗА ПЕРИОД 2007-2015ГГ. (2007 г.=1)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
производство резиновых и пластмассовых изделий	1,0	1,23	1,07	1,33	1,48	1,67	1,77	1,90	1,833
химическое производство	1,0	0,95	0,90	1,00	1,09	1,14	1,20	1,20	1,276
производство кокса и нефтепродуктов	1,0	1,03	1,02	1,08	1,12	1,16	1,19	1,25	1,257
производство пищевых продуктов	1,0	1,02	1,02	1,05	1,10	1,14	1,15	1,18	1,200
производство транспортных средств и оборудования	1,0	1,00	0,69	0,87	1,03	1,13	1,16	1,25	1,147
Обрабатывающие производства в целом	1,0	1,01	0,85	0,94	1,02	1,07	1,08	1,10	1,039
производство кожи, изделий из кожи и изготовления изделий из пластмасс	1,0	1,00	0,98	1,18	1,24	1,22	1,17	1,13	1,005
металлургическое производство	1,0	0,98	0,82	0,92	0,98	1,03	1,03	1,04	0,969
прочие производства	1,0	0,98	0,80	0,97	1,02	1,05	1,00	1,02	0,963
обработка древесины и производство изделий из дерева	1,0	1,00	0,77	0,87	0,96	0,92	1,00	0,94	0,912
целлюлозно-бумажное производство	1,0	1,00	0,84	0,87	0,93	0,98	0,93	0,93	0,874
производство электрооборудования, электромашин и аппаратов	1,0	0,93	0,63	0,75	0,84	0,90	0,89	0,88	0,813
производство прочих неметаллических минеральных изделий	1,0	0,97	0,65	0,74	0,80	0,88	0,87	0,88	0,812
текстильное и швейное производство	1,0	0,95	0,79	0,86	0,87	0,88	0,91	0,89	0,787
производство машин и оборудования	1,0	1,00	0,66	0,77	0,85	0,87	0,84	0,78	0,692

ДОБАВЛЕННАЯ СТОИМОСТЬ ПОЧТИ ПО ВСЕМ ОТРАСЛЯМ СНИЗИЛАСЬ

ДАННЫЕ НАЛОГОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ ЗА 2011-2014 ГГ.

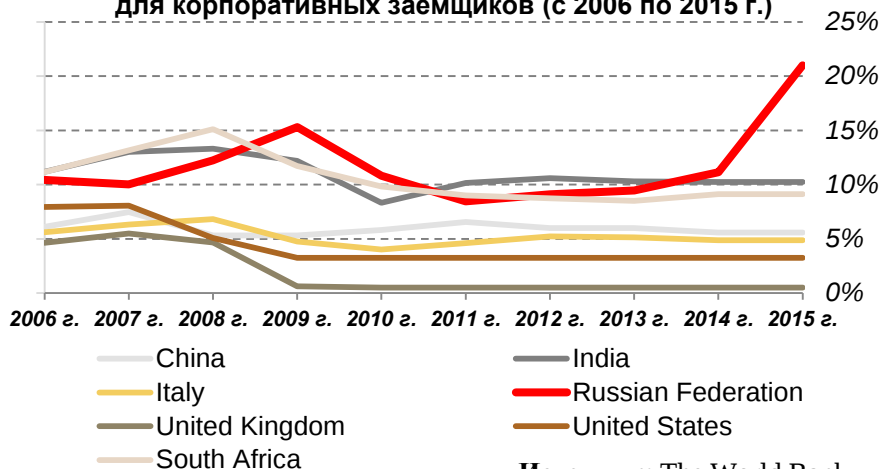
Изменение величины добавленной стоимости в 2014 г. к 2011 г., млрд. руб.



- Результаты расчетов основаны на данных налоговой отчетности (ФНС России) и не учитывают влияние инфляции. Это позволяет предположить, что **реальная ситуация в отраслях значительно хуже.**
- Величина **добавленной стоимости в обрабатывающих производствах** и по операциям с недвижимым имуществом **сократилась в 2 раза.**
- Падение величины добавленной стоимости в «обработке» произошло на фоне **2,5-кратного роста добавленной стоимости в торговле** (раздел G ОКВЭД).
- В результате, **доля обрабатывающих производств** в структуре добавленной стоимости **сократилась на 12%** (с 28 до 16%), а удельный вес торговли – вырос на 21% (с 14 до 35%).
- Количество рабочих мест сократилось** в 2014 году по отношению к 2011 году на **4,6 млн. (6,8%)**. Снижение наблюдалось во всех отраслях экономики, даже в финансовой деятельности, за исключением торговли, кроме ряда неторгуемых отраслей (строительство, транспорт, связь и добыча полезных ископаемых).
- Прирост величины добавленной стоимости в экономике России (в текущих ценах) составил в 2014 году по отношению к 2011 году лишь 563 млрд. руб. или 1,0%.**

ОБЪЕМ КРЕДИТОВАНИЯ ОТ ВВП / СТАВКА КРЕДИТОВАНИЯ

Средняя эффективная процентная ставка по кредитам для корпоративных заемщиков (с 2006 по 2015 г.)



Источник: The World Bank

Объем выданных корпоративных кредитов по странам (в % от ВВП, 2014г.)

Страна/Регион	Объем кредитов от ВВП, %	Объем выданных кредитов (трлн. долл.)
США	195%	33,7
ЮАР	152%	0,53
МИР	125%	95,25
ЕС	101%	18,18
Италия	89%	1,87
Индия	51%	1,02
Россия	52%	1,04

В России за 2015 год объем выданных кредитов от ВВП сократился до уровня 48%.

- Процентная ставка в результате естественного роста, но многократно усиленная решением ЦБ увеличить ключевую ставку до 17%, находится на «запретительном» для предприятий уровне.
- По динамике процентной ставки в наблюдаемых странах видно, что **после 2008 г. все страны начали процесс снижения ставки заимствования, что стало одной из причин выхода из кризиса.**

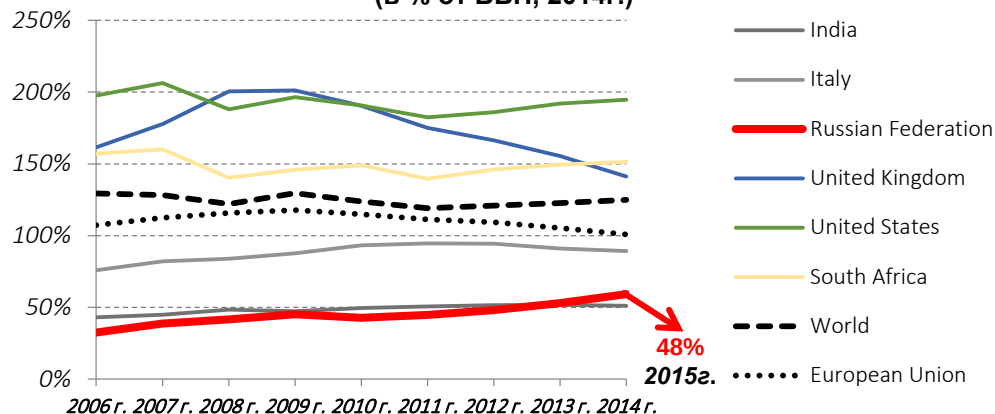
Объем выданных кредитов в России находится на одном из самых низких уровней в мире, что сдерживает развитие экономики.

Наибольшего показателя достигает США: за 2014 год было выдано кредитов, объем которых почти в два раза превышал ВВП.

Средний показатель по всему миру составляет 125% от ВВП.

В России за период с 2006 по 2014 год доля объема выданных корпоративных кредитов в ВВП возросла с 30% до 52%, отставая от среднемирового показателя более чем в два раза.

Динамика объема выданных корпоративных кредитов по странам (в % от ВВП, 2014г.)



Источник: The World Bank

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ «ЭКОНОМИКА РОСТА»

Целевой показатель	Текущее значение	2020 (3-й год реализации программ)	2025
Количество ВПРМ	14,3 млн. (2014 год)	20 млн.	25 млн.
Темп роста ВВП, в год	-3,7%	4-5%	5-6%
Доля инвестиций в ВВП	18%	25%	30%
Рабочие места, созданные МСП	26% (18,8 млн.)	не менее 35%	не менее 60%
Внутренние корпоративные кредиты, предоставленные банковским сектором от ВВП	48%	75%	150%
Процентная ставка по коммерческим кредитам	>15%	не выше 5-7%	не выше 3-5%
Индекс Джини (отношение доходов между 10% самых богатых и самых бедных жителей страны)	13 раз	12 раз	7 раз
Индекс человеческого развития ООН	57 место	не ниже 50 места	не ниже 30 места
Площадь жилья на 1 человека	23 кв. м.	30 кв. м.	40 кв. м.
Доля несырьевого экспорта от ВВП	6,5%	10%	15%
Доля «экономики знаний» в ВВП (НИОКР, образование, информационные и биотехнологии, здравоохранение)	15%	20%	30%
Доля государства в экономике	70%	Не выше 50%	Не выше 35%
Инфляция	13%	3,5 – 4,0 %	2 - 3%

НОВЫЕ ИСТОЧНИКИ РОСТА - КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ЗА СЧЕТ СНИЖЕНИЯ ИЗДЕРЖЕК И ПОВЫШЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА

п/п	Источники роста		Вклад в ВВП в 2015 г. (трлн. руб.* /%)	Вклад в ВВП к 2020 г. (трлн. руб.* /%)	Вклад в дополнительный прирост ВВП, в год **
1	МСБ, выход бизнеса из тени, развитие предпринимательской активности и конкуренции		12,1 / (20%)	18,2 / (30%)	+ 1,10%
2	Восстановление экономики «простых вещей»		7,0 / (11,6%)	12,1 / (20%)	+ 1,00%
3	Технологическое обновление, повышение производительности труда действующих производств		13,1 / (21,6%)	18,2 / (30%)	+ 0,90%
4	Новая Индустриализация – развитие новых для российской экономики секторов	• Увеличение глубины переработки природных ресурсов в традиционных отраслях	1,8 / (3%)	3,0 / (5%)	+ 0,20%
		• В отраслях экономики будущего	9,1 / (15%)	12,1/ (20%)	+ 0,60%
5	Развитие АПК		2,2 / (3,7%)	4,2/ (6,9%)	+ 0,40%
6	Жилищное строительство, ЖКХ и развитие инфраструктуры		3,4 / (5,6%)	6,7/ (11%)	+ 0,60%
7	Развитие Дальнего Востока и транзитного коридора Азия-Европа		2,4 / (4%)	3,9/ (6,4%)	+ 0,20%

Кумулятивный эффект обеспечит дополнительно прирост ВВП в год на: 4-5%
Прирост ВВП составит 3 трлн. руб.* в год, к 2020 году ВВП увеличиться на 20% относительно 2015 года (+12 трлн. руб.*)

* Показатели указаны в ценах 2015 года, без учета инфляции

** Экспертная оценка

Источник: ГК «ВЭБ», Deloitte, Комитет ТПП РФ по развитию потребительского рынка, Росстат, Минстрой России, Минэкономразвития, экспертная оценка

ОСНОВНЫЕ СИСТЕМНЫЕ РЕШЕНИЯ

ОСНОВНЫЕ СИСТЕМНЫЕ РЕШЕНИЯ

1

Обеспечить новые инвестиционные проекты и развитие МСП доступным и под низкую ставку, долгосрочными кредитными ресурсами:
перейти к умеренно-мягкой денежно-кредитной политике, нацеленной на рост экономики, и обеспечивающей опережающее денежно-кредитное предложение

2

Обеспечить снижение волатильности курса национальной валюты

3

Реформировать ценообразования на услуги инфраструктурных и сырьевых монополий: от доминирования производителей к приоритету промышленного потребителя

4

Провести налоговую реформу, стимулирующую качественный экономический рост, сменить приоритеты и обеспечить стабильность налоговой политики

5

Кардинально снизить административное давление на бизнес

6

Правовое государство

7

Активировать, ввести в коммерческий оборот «спящие», прежде всего имущественные и земельные активы государства

8

Электронное государство (I-State)

9

Открытая экономика, развитие международной кооперации

10

Обеспечить модернизацию экономики квалифицированными кадрами

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

1) Перейти к умеренно-мягкой денежно-кредитной политике, нацеленной на рост экономики, и обеспечивающей опережающее денежно-кредитное предложение на общую сумму не менее 1,5 – 2% ВВП в год в течение пяти лет для целей инвестиционного развития несырьевых секторов экономики

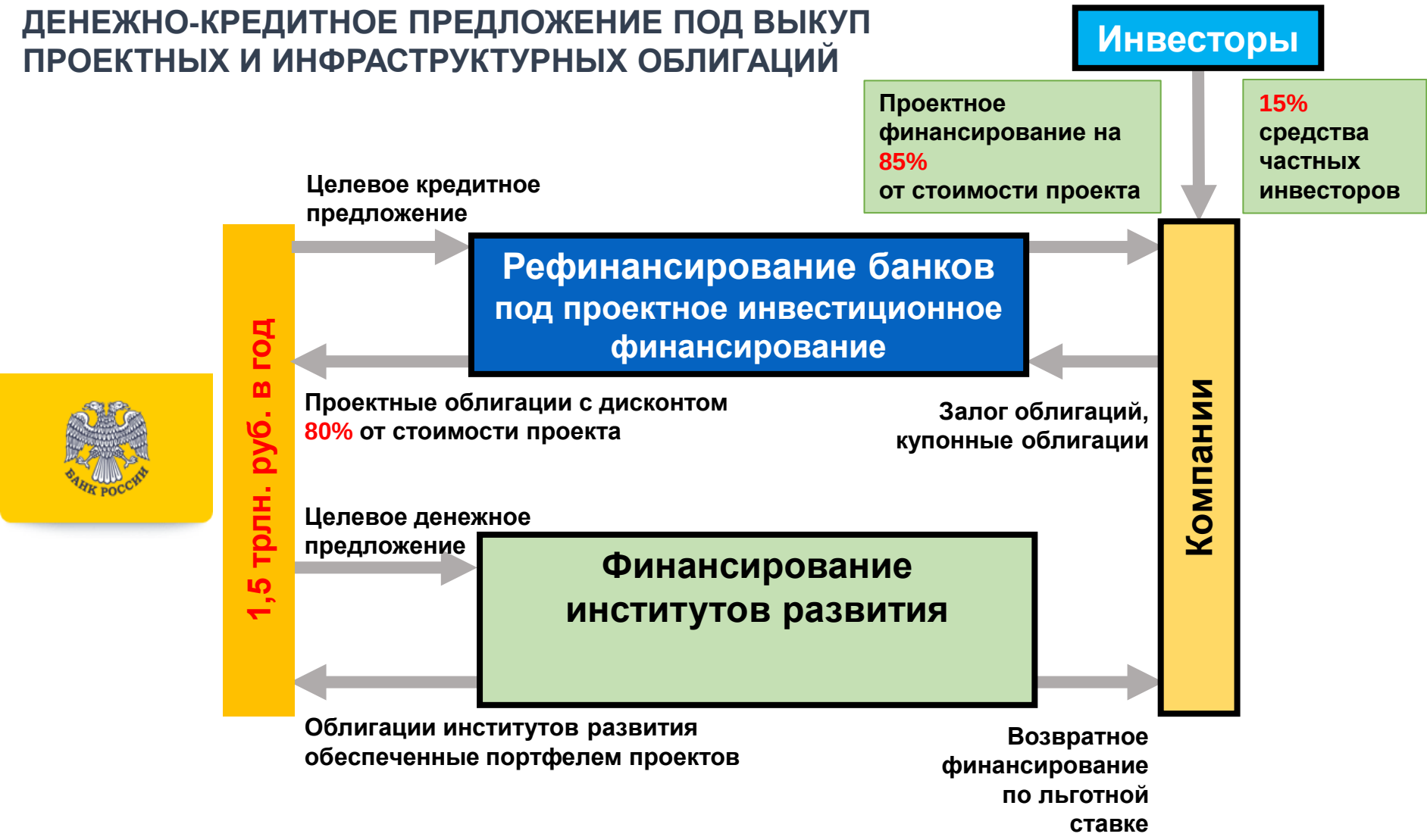
Для предотвращения перетока этих средств на валютный рынок, гарантии от их нецелевого, неэффективного использования, а также от возможного влияния дополнительной ликвидности на рост инфляции, такое финансирование должно быть «связанным», осуществляться с помощью специальных механизмов, по целевым каналам, которые обеспечили бы их доведение до новых софинансируемых инвесторами и коммерческими банками инвестиционных проектов.

Эти средства не могут использоваться для поддержки действующих предприятий.

Целевыми каналами могут служить:

- Рефинансирование ЦБ РФ коммерческих банков и/или институтов развития, для финансирования высокотехнологических проектов, под залог проектных облигаций специальных обществ проектного финансирования – СОПФ и/или на основе сделок РЕПО с ними;
- Рефинансирование ЦБ РФ портфелей кредитов, выданных коммерческими банками в регионах малому и среднему бизнесу (прямое или на основе секьюритизации);
- Стимулирование малоэтажного жилищного строительства в регионах на основе рефинансирования ЦБ РФ портфелей ипотек и кредитов под объекты малой инфраструктуры и программы дешевого арендного жилья, сформированных коммерческими банками;
- Рефинансирование ЦБ РФ коммерческих банков под портфели кредитов, предоставленных в частно-государственные проекты в области развития региональной инфраструктуры, связанной с восстановлением среды обитания и качества жизни в малых и средних городах, аграрных районах.

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПОД ВЫКУП ПРОЕКТНЫХ И ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ОБЛИГАЦИЙ



ПРОЕКТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ С УЧАСТИЕМ
СОПФ С ВЫПУСКОМ ПРОЕКТНЫХ ОБЛИГАЦИЙ



КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

2) Для эффективного доведения «новых денег» до инвестиционных проектов и гарантии их возврата необходима реструктуризация банковской системы и институтов развития:

- прекращение политики огосударствления и олигополизации финансового сектора. Снижение сверхконцентрации денежных ресурсов в нескольких крупнейших банках, являющейся одной из причин хронического дефицита инвестиций в регионах.
- усиление надзора за рисками крупнейших банков с госучастием и сокращение расходов на оздоровление их балансов за счет государственного бюджета.
- сокращение в 2-3 раза регулятивной нагрузки на финансовые институты, являющейся одной из самых высоких в мире.
- стимулирование развития средних и мелких финансовых институтов, которые попали в особенно тяжелое финансовое положение (ловушка высокого регулятивного бремени, дефицита ликвидности и низкого спроса на сверхдорогие кредиты).
- создание системы противодействия на «дальних горизонтах» дальнейшему росту просроченных и проблемных активов, связанных с кредитами, выданными на основе внеэкономических критериев, и другими подобными долговыми обязательствами.
- ограничение каналов необеспеченной денежной эмиссии через ЦБ РФ и Агентство по страхованию вкладов (кредиты ЦБ РФ на покрытие убытков проблемных банков).

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

3) Изменение мандата Банка России. Совместно с Правительством РФ необходимо осуществить переход ЦБ РФ от «ограничительной» к «стимулирующей» денежно-кредитной политике, таргетирующей, наряду с инфляцией, рост ВВП, низкие ставки долгосрочного кредита, снижение волатильности рубля к основным валютам.

В условиях низкой монетизации экономики ($M2/ВВП = 45\%$, в КНР – 195%) ЦБ РФ может постепенно наращивать денежное предложение (как минимум, до уровня $M2/ВВП = 80-90\%$), не опасаясь значительного повышения инфляции, при условии, что новая денежная эмиссия не будет направлена на госрасходы, а в полном объеме, целевым образом, в форме возвратных кредитов будет использована на стимулирование инвестиций в реальное производство.

Борьба с немонетарной инфляцией должна идти не путем "иссушения" денежной массы, а снижение инфляции должно достигаться вследствие эффекта экономического роста, снижения издержек, повышения производительности труда и увеличения масштабов производства за счет внедрения передовых технологий.

Главный путь снижения инфляции у нас в стране - экономический рост.

ДЕНЕЖНО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДОСТУПНОГО, ПОД НИЗКУЮ СТАВКУ, ДОЛГОСРОЧНОГО КРЕДИТА ДЛЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

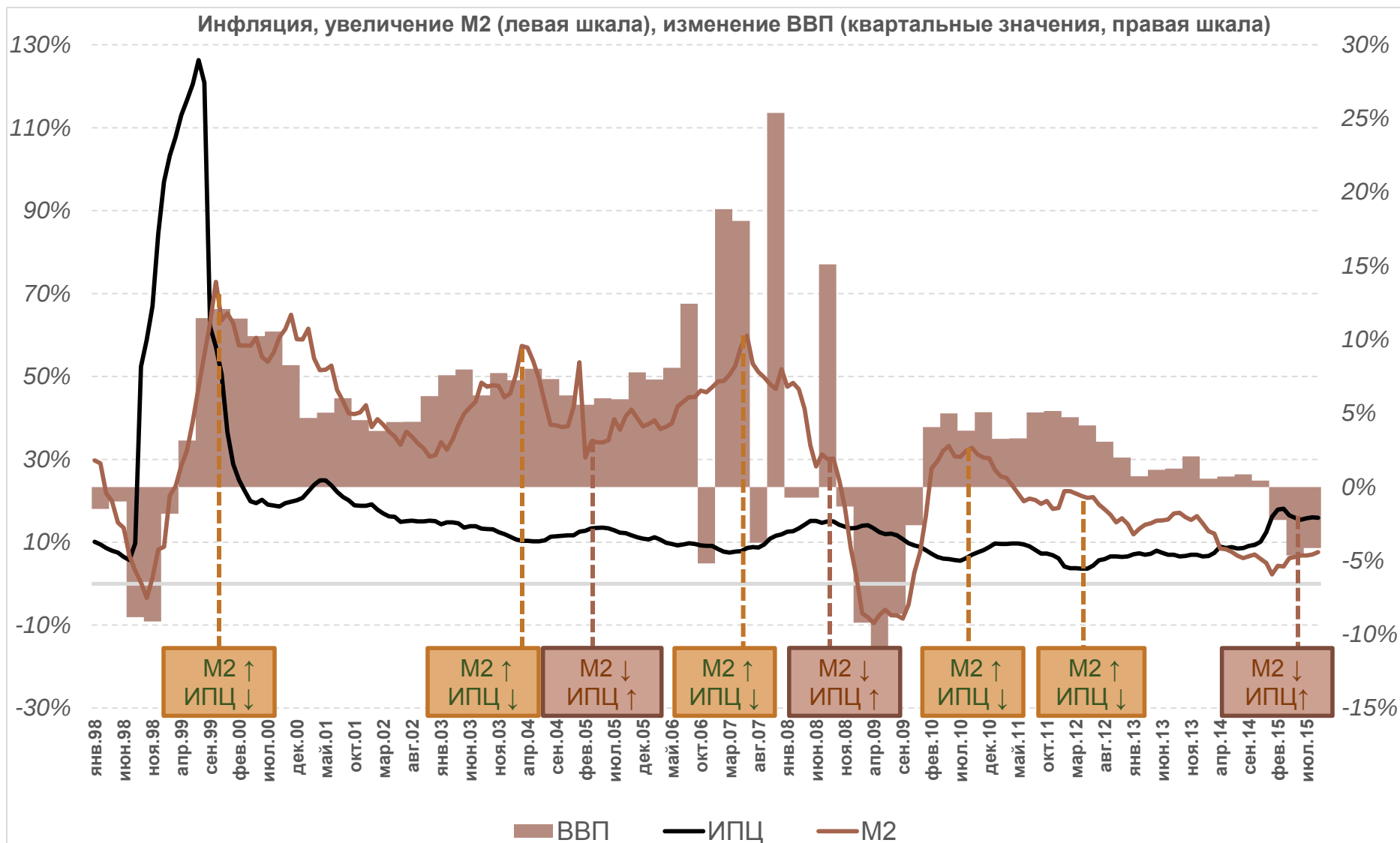
Необходимо реализовать программу ЦБ РФ по поддержке экономического роста, российский вариант политики «количественного смягчения» (QE) сроком на пять лет и на общий объём около 1,5 трлн. руб. в год

Необходимо создание целевых каналов в рамках следующих направлений:

Направление инвестирования	Объём, млрд. руб. в год
Капитализация институтов развития для финансирования высокотехнологичных проектов (например ФРП, Корпорация развития МСП и пр.)	500
Рефинансирование ЦБ РФ коммерческих банков и/или под залог и/или выкуп проектных облигаций специальных обществ проектного финансирования (СОПФ)	100
Рефинансирование секьюритизированных кредитных портфелей, выданных коммерческими банками малому и среднему бизнесу	150
Стимулирование жилищного строительства через рефинансирование ипотечных кредитов и программ развития арендного жилья	100
Фонд развития АПК, создание земельного банка (сеть земельных банков с субъектах РФ)	150
Кредитование ЧГП проектов в области развития инфраструктуры, прежде всего, в области локальной и транспортной инфраструктуры.	500

Для предотвращения перетока этих средств на валютный рынок, гарантии от их нецелевого, неэффективного использования, а также от возможного влияния дополнительной ликвидности на рост инфляции - такое рефинансирование должно быть «связанным», осуществляться с помощью специальных механизмов, по целевым каналам, которые обеспечили бы их доведение до новых, с утвержденным бизнес-планом и софинансируемых инвесторами и коммерческими банками, инвестиционных проектов.

ИЗМЕНЕНИЕ М2, ИНФЛЯЦИИ И ВВП В РОССИИ ЗА 1998-2015 ГГ.



НЕМОНЕТАРНАЯ ИНФЛЯЦИЯ В РОССИИ ЗНАЧИТЕЛЬНО ВЫРОСЛА

ПРИ ЭТОМ, МОНЕТАРНАЯ ИНФЛЯЦИЯ ПОКАЗАЛА ОТРИЦАТЕЛЬНЫЙ ТЕМП РОСТА



Финансовое стимулирование экономического роста и денежно-промышленная политика

- **Главная цель – качественный экономический рост;**
- **Монетизация** до уровня новых индустриальных экономик. Преодоление накопленных деформаций и разбалансированности финансовой системы;
- **Рост насыщенности кредитами** и другими долговыми активами;
- Увеличение доли накопления, **снижение фискальной нагрузки** (увеличение финансовых ресурсов, остающихся в распоряжении бизнеса для целей развития), расширение налоговых стимулов;
- Сокращение разрыва между **реальным и номинальным эффективным курсом рубля;**
- **Политика низкого процента;**
- Стабилизация «счета капиталов» (рисков, связанных с «горячими» деньгами), **введение мягких рыночных валютных ограничений;**
- Максимальное поощрение долгосрочных инвестиций нерезидентов – **привлечение прямых иностранных инвестиций.**

ФИНАНСОВОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

УСПЕШНЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Страны, совершившие значительный рывок в развитии, последовательно реализовывали стратегию финансового стимулирования экономического роста

Страна	Деньги / ВВП, %		Кредит / ВВП, %		Ссудный процент (кредиты экономике), %		Инфляция, %		Инвестиции / ВВП, %	
	до	после	до	после	до	после	до	после	до	после
Япония	1955	1990	1953	1990	1953	1990	1953	1990	1955	1990
	45,4	109,1	н/д	н/д	9,08	6,95	6,6	3,1	19,4	32,1
Южная Корея	1970	2010	1970	2010	1980	2010	1970	2010	1970	2010
	28,0	141,6	35,3	103,2	18,0	5,50	14,8	2,9	25,5	28,6
Сингапур	1970	2010	1970	2010	1980	2010	1970	2010	1970	2010
	66,4	132,7	20,0	83,9	11,7	5,38	0,4	2,8	32,6	25,0
Китай	1978	2010	1978	2010	1980	2010	1990	2010	1980	2010
	24,7	182,4	38,5	172,3	5,04	5,81	3,1	3,3	28,8	46,1
Россия	2014	?	2014	?	2015	?	2014	?	2013	?
	43,1	?	43,0	?	17,0	?	11,4	?	20,6	?

ЦЕЛЬ:

- Предотвращение искусственного завышения курса рубля
- Ограничение влияния спекулятивного капитала на курс рубля

Валютная политика, обеспечивающая конкурентоспособность бизнеса и экономики в целом

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- В моменты наибольшей волатильности курса, для снижения влияния спекулятивного капитала на курс рубля, вводить избирательные валютные ограничения – отдельные элементы "мягкого" валютного регулирования. Использовать общепринятую международную практику, связанную со специальным, в особых ситуациях, регулированием валютных торгов, видов валютных операций и сделок, налогов в сфере валютного оборота, банковских позиций и балансов, режимов использования валютной выручки экспортерами, механизмов надзора за рынком и оперативных действий денежных властей с целью предотвращения манипулирования валютным курсом.
- Не допускать чрезмерного укрепления курса рубля вследствие роста цен на нефть и другое сырье, чтобы не подрывать ценовую конкурентоспособность российских производителей. Для предотвращения искусственного завышения курса рубля взимать налоговые платежи в бюджет при экспорте сырьевых товаров не в рублях, а непосредственно в иностранной валюте, что не будет приводить к искусственному искажению (завышению) курса рубля ввиду отсутствия необходимости конвертации валютной выручки на внутреннем валютном рынке с целью уплаты налогов и иных платежей в государственный бюджет.
- Реализация новой политики регулирования импорта капитала, позволяющей стимулировать рыночными методами приток прямых инвестиций и ликвидировать «carry trade».

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- **Изменение приоритетов регулирования инфраструктурных компаний.** Инфраструктурные монополии должны регулироваться и управляться как «сервисные» компании, ориентированные на максимально качественное оказание доступных услуг, а не как центры прибыли, системообразующие для экономики и несущие основную нагрузку по доходам бюджета. В случае эффективного развития, сектор переработки может принести значительно больше налоговых доходов для бюджета, а главное, создать значительно больше рабочих мест;
- **Ограничить** на следующие 3-4 года **рост тарифов** инфраструктурных монополий количественными ориентирами по снижению инфляции до 3,5 – 4% к 2020 г., до 2-3% к 2025 г.;
- **Поэтапное снижение перекрестного субсидирования,** сокращение темпа роста тарифов для субсидирующих потребителей до уровня роста цен промышленных производителей;
- **Завершение реформы естественных монополий,** сокращение издержек, снижение административных барьеров, освобождение от непрофильных активов, создание внутри монополий более рыночной среды, стимулирование внутренней конкуренции, проведение аудита инвестиционных программ, внедрение системы управления изменениями и внутренними рынками.

ЦЕЛЬ:

- Снижение налоговой нагрузки на производство до среднемирового уровня (41% от доходов). Льготирование развития, снижение нагрузки на производство, увеличение нагрузки на потребление
- Рост налоговых доходов за счет роста налогооблагаемой базы и собираемости налогов

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

Первый этап (2016-2017): Стимулирование технологического обновления и МСП

Льготировать новое – с целью стимулирования притока инвестиций в развитие новых высокотехнологичных производств, снизить налогообложение инвестиций в модернизацию и новых производственных проектов:

- **«Налоговые каникулы» до 5-ти лет** по уплате налога на прибыль, на имущество, землю для новых инвестиционных проектов;
- **Налоговый зачет** на 25% от стоимости купленного нового оборудования по всем видам налоговых платежей (включая НДС) и импортных пошлин;
- **Ускоренная амортизация оборудования**, произведенного в РФ, со сроком, назначаемым самим предприятием, на сумму до 150% его стоимости;
- **Регрессивная шкала социальных страховых платежей** в зависимости от уровня производительности труда на предприятии;
- **Нулевая ставка НДС** по проектной (инжиниринговой) деятельности и дизайна, разработки и продажи программного обеспечения, т.е. для видов деятельности, которые невозможно ограничить таможенными барьерами;

ЦЕЛЬ:

- Снижение налоговой нагрузки на производство до среднемирового уровня (41% от доходов). Льготирование развития, снижение нагрузки на производство, увеличение нагрузки на потребление
- Рост налоговых доходов за счет роста налогооблагаемой базы и собираемости налогов

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- Облегченный регулятивный режим доказывания, обеспечивающий исполнение принятых решений по **возможности отнесения всех расходов на НИОКР на издержки** производства с выводом их из-под налогообложения;
- Временный 3-4-х-летний отказ от налогообложения т.н. нереализованных (а, возможно, и реализованных) «положительных курсовых разниц».

Второй этап (2018-2019 годы): структурная реформа

- **Перенести основную фискальную нагрузку с процесса производства, корпоративного сектора, сосредоточив её на налогообложении доходов физических лиц, процесса потребления, введении налогов социальной справедливости.**

Для этого не позднее 2016 года разработать Налоговую / Фискальную стратегию РФ: Стратегия должна повысить определенность и предсказуемость налогового законодательства для субъектов предпринимательской деятельности, она должна решать простые и понятные долгосрочные задачи по налоговому стимулированию роста и модернизации в экономике России, например: расширение возможностей регионов по налоговому стимулированию экономического развития, ограничение введения обязательных сборов и платежей, снижение налоговой нагрузки на бизнес за счет увеличения собираемости налогов при условии сохранении текущего уровня доходов бюджета и пр.

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

1. Провести реформу контрольно-надзорной деятельности:

- 1.1. Изменить принципы КНД:** (1) снизить контроль при входе на рынок и при осуществлении деятельности, одновременно с повышением ответственности бизнеса и контролёров, в случае причинения ущерба; (2) постепенно, через пилотные регионы и надзорные ведомства, перейти **на риск-ориентированный подход**; (3) **разграничить контроль и надзор**;
- 1.2. Принять первоочередные меры**, направленные как на резкое снижение административного давления в ближайшей перспективе, так и на мотивирование контрольно-надзорных органов к проведению реформы, а именно: (1) **сократить количество мероприятий по контролю и надзору**, в том числе административных расследований (в тех случаях, когда они подменяют собой мероприятия по контролю и надзору) в 2 раза; (2) сократить **размер административных штрафов** для субъектов МСП в 2 раза; (3) провести **инвентаризацию поручений** органов исполнительной власти о проведении массовых внеплановых проверок и отменить их; (4) обеспечить **обязательное применение предупреждения** к субъектам предпринимательской деятельности, совершившим незначительные правонарушения впервые; (5) сократить **количество составов административных правонарушений** в Особенной части КоАП в три раза; (6) исключить проведение проверок **по анонимным и фальсифицированным сообщениям** граждан; (7) ужесточить **персональную ответственность должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль и надзор** за незаконное воспрепятствование предпринимательской деятельности, и разрешить Генеральной прокуратуре РФ возбуждать уголовные дела по статье 169 УК РФ; (8) установить измеримые социально-экономически значимые **ключевые показатели эффективности** для государственной контрольно-надзорной деятельности.

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

1.3. В сфере «надзорных каникул»: (1) распространить действие «надзорных каникул» также **на субъектов среднего предпринимательства**; (2) расширить сферу применения «надзорных каникул» **за пределы Федерального закона №294-ФЗ**; (3) предусмотреть мораторий на проведение контрольно-надзорных мероприятий **для вновь создаваемых и модернизируемых производственных предприятий**; (4) привести понятие **"грубого правонарушения"** в соответствие с подпунктом 10 пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 5 декабря 2014 года №Пр-2821 об установлении «надзорных каникул».

1.4. В части подмены мероприятий по контролю (надзору) административными расследованиями: (1) предусмотреть четкие **критерии разделения административных расследований** и мероприятий по контролю и надзору; (2) **исключить практику подмены** указанных мероприятий административными расследованиями.

2. Изменить систему показателей эффективности для органов контроля (надзора) и правоохранительных органов, переориентировав ее с «палочной» системы на недопущение совершения правонарушения.

3. Повысить безопасность бизнеса:

Необходимо комплексно изменить подход к ситуации с уголовным преследованием бизнеса, не допуская использование уголовного преследования в решении хозяйственных споров (как в отношении частной собственности, так и государственного, муниципального имущества).

3.1. Реорганизовать систему дознания и предварительного следствия, передав расследование всех преступлений по экономическим статьям УК РФ в один правоохранительный орган (по аналогии с Guardia di Finanza в Италии).

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- 3.2.** Проводить доследственные проверки и оперативно-розыскные мероприятия по экономическим преступлениям только с согласия прокуратуры.
- 3.3.** Вернуть прокуратуре право принимать решения по процессуальным вопросам в ходе следствия, в том числе принятие решения о мере пресечения для обвиняемых в уголовных преступлениях.
- 3.4.** Ввести в отношении ряда экономических преступлений небольшой и средней тяжести административную преюдицию, предполагающую привлечение лица к уголовной ответственности, только если оно в течение определенного периода времени после одного или более административных наказаний за административное правонарушение совершит такое же нарушение.
- 3.5.** В отношении «предпринимательских преступлений» исключить деяния с наименьшей общественной опасностью из числа уголовно наказуемых, в том числе декриминализовать деяния, не являющиеся по факту преступлениями (ч.2 ст.146, ч.1 ст.171, ч.1 ст.180, ч.1 ст.194 УК РФ).
- 3.6.** В пять раз повысить суммы, признаваемые крупным и особо крупным размером, согласно примечаниям к статьям 146, 158, 159.1 УК РФ, а также в отношении деяний, предусмотренных главой 22 «Преступления в сфере экономической деятельности» УК РФ, за исключением статей 169 («Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности»), 170.2. («Внесение заведомо ложных сведений в межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карту-план территории»), 186 («Изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг»).

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- 3.7.** Дополнить УК РФ новой статьей 179.1 «Преднамеренное неисполнение имущественных договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности» (взамен ранее действовавшей 159.4 УК РФ), предусматривающей ответственность за заведомо преднамеренное неисполнение имущественных договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности, в диспозиции которой отсутствует указание на цель хищения, с максимальным сроком лишения свободы до 5 лет.
- 3.8.** Дополнить статью 5 УПК РФ новым понятием «преступление, совершенное в сфере предпринимательской деятельности».
- 3.9.** Усовершенствовать экспертизу: принять ранее разработанный Минюстом России проект Федерального закона «О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (№306504-6, принят в 1 чтении).

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- **Сделать суд реально независимым от влияния исполнительной власти и ответственным перед обществом, профессиональным и справедливым:** (1) добиться назначения на должности судей наиболее квалифицированных, опытных и авторитетных юристов; (2) запретить председателям судов и иным органам судейского сообщества вмешиваться в рассмотрение конкретных дел; (3) ввести обязательную ротацию председателей судов не реже, чем каждые два года; (4) создать независимую от субъектов Российской Федерации апелляционную инстанцию на уровне федеральных округов; (5) отстаивать реальную, а не мнимую, независимость судей, при одновременном усилении их ответственности за неправомерные и предвзятые решения. Ввести обязательный формальный учет всех контактов судей, с безусловной дисквалификацией в случае предоставления неверной информации; (6) запретить судьям, ведущим процесс «по существу» предъявленных обвинений, выносить решения по процессуальным вопросам; (7) создать независимый третейский суд национального уровня; (8) ввести практику третейского судопроизводства в деятельность Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации (например, назначения судей на процессы); (9) увеличить представительство и роль общественности в квалификационных коллегиях судей с целью предотвращения корпоративной круговой поруки.

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

1. **Провести инвентаризацию** федерального, регионального и муниципального имущества, не используемого для выполнения государственных функций и задач местного самоуправления. В том числе, провести инвентаризацию муниципального имущества, предоставляемого в доверительное управление «посредникам», МУПам, ГУПам и т.д.
2. **Выполнить массовую программу малой приватизации на уровне муниципалитетов** в рамках реализации права субъектов МСП на преимущественный выкуп недвижимости, арендуемой у муниципалитетов в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ.
3. **В течение 3-х лет снизить долю государственной и муниципальной собственности:**
 - долю государственного и муниципального владения землями сельскохозяйственного назначения – с 66,7% до 40%;
 - долю государственного и муниципального владения землями промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землями для обеспечения космической деятельности, землями обороны, безопасности и землями иного специального назначения – с 98,7% до 70%;
 - долю государственного участия в уставном капитале корпоративного сектора – с 50% до 30%.
4. **Провести за счет бюджета** межевание земельных участков, документальное оформление земли и объектов недвижимости, начиная с территорий с максимальной активностью на рынке земли и недвижимости и стоимостью активов.

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

5. **Провести за счет бюджета** межевание земельных участков, документальное оформление земли и объектов недвижимости, начиная с территорий с максимальной активностью на рынке земли и недвижимости и стоимостью активов.
6. **Создать цифровую модель объектов недвижимости и земельных участков РФ.**
7. **Создать систему федеральных и региональных земельных банков и банков государственных активов**, которые смогут задействовать эти активы для продажи, аренды, залогов и пр. операций, а также кредитования бизнеса под залог аналогичных активов.
8. **Раскрыть информацию о результатах кадастровой, рыночной оценки** и сделках с недвижимостью на открытом портале в сети Интернет.
9. **Не допускать взрывного роста кадастровой стоимости земли и недвижимости** путём введения лимита 30% на её рост в течение трех лет или заморозить рост кадастровой стоимости на ближайшие 5 лет.
10. **Упростить процедуры изменения вида разрешенного использования земель.**
11. **Отказаться от принудительного изъятия неиспользуемых земель. Установить и на практике повышать «коэффициент использования земли»** по налогу на землю (применять повышающий коэффициент, если земля в течение длительного времени не используется по назначению).

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

1. Превратить Россию в ведущую страну мира по развитию цифровых технологий.
2. Продолжить успешную масштабную программу Правительства РФ по переводу государственных услуг (персонального учета, безналичных платежей, осуществления госконтроля, закупок, проведения выборов в органы власти) в электронную форму, придав ей новый импульс. Данная мера позволит осуществить прорыв в борьбе с административным и коррупционным давлением на бизнес и население, одновременно снизит издержки бизнеса и будет стимулировать развитие и внедрение передовых технологий, развитие науки:
 - **внедрить цифровую модель земельных ресурсов и объектов недвижимости;**
 - **создать Единую электронную систему планирования и учета на рынках естественных инфраструктурных монополий**, включая систему дистанционного сбора и обработки данных о тарифах для конечных потребителей, при потреблении энергоресурсов и услуг естественных монополий и расчётах между ключевыми участниками рынков;
 - **в целях создания единой информационной модели экономики проработать вопрос объединения данных** из информационных систем ФНС России, ФТС России, данных ККТ, данных ЕГАИС, данных «Платон», СМЭВ, ФАС России (в части тарифов на услуги естественных монополий), электронных торговых площадок, других межведомственных и открытых информационных систем;
 - **разработать меры по стимулированию массовой предпринимательской и технологической инициативы** в сфере ИТ и цифровых технологий, притока частных инвестиций.

ЦЕЛЬ:

- Нахождение места России в международном разделении труда
- Увеличение объёма прямых иностранных инвестиций
- Рост несырьевого экспорта

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- **«Перезагрузить отношения» с Западом.** Необходимо признать, что в условиях реальной технологической зависимости от импорта, изоляция от Запада делает задачу технологической модернизации российской экономики практически невозможной.
- **Привести механизмы таможенно-тарифной и налоговой политики в соответствие с принципами «толкового тарифа», изложенными еще Витте и Менделеевым:** (1) отсутствие пошлин на импорт финансов (инвестиций), (2) низкие пошлины на импорт средств производства (оборудования, комплектующих, технологий).
- **Проводить политику эффективного тарифа при экспорте,** стимулировать экспортными тарифами и другими мерами **продажу сырья на внутреннем рынке,** а продуктов переработки на экспорт.
- С целью повышения конкурентоспособности российских предприятий **провести гармонизацию условий ведения предпринимательской деятельности и систем обязательных требований** в рамках ЕАЭС, ШОС, БРИКС.
- **Развивать систему совместных предприятий (СП),** привлекая международные компании в создание высокотехнологических совместных производств в приоритетных секторах экономики, в том числе с участием государства, разработать систему стимулов для таких компаний.
- **Повысить в интересах отечественного бизнеса эффективность участия России в ВТО.** Полномасштабное использование механизмов этой организации для защиты внутреннего рынка, включая компенсационные пошлины и др. защитные меры, а также разрешенных ВТО механизмов стимулирования инновационной и инвестиционной активности, в том числе: субсидирование НИОКР, проектного финансирования, государственных гарантий, лизинга оборудования и др.
- **Стимулировать долю услуг, продуктов высоких переделов и несырьевых товаров в общем объеме экспорта РФ.**

ЦЕЛЬ:

- Развитая экономика знаний
- Ускоренное приобретение необходимых компетенций для модернизации

Технологическое обновление экономики потребует наряду с новыми технологиями и средствами производства, большое количество профессиональных кадров. Требуются серьезные изменения в подготовке кадров высшего и среднего уровня образования в России, в том числе, для обеспечения устойчивого роста, необходим переход к новой, современной модели инженерного образования.

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- Бюджетное финансирование должно идти не по затратному принципу, на поддержание бюджетов учебных заведений, а идти за учащимся/студентом/аспирантом.
- Обеспечить равные условия для работы государственных и частных учебных заведений в том числе и в доступе к подушевому финансированию.
- Необходимо запустить программы притока иностранных специалистов, программы массового образования российских специалистов за рубежом, как в США, ЕС, так и в Китае с бюджетным софинансированием.
- Масштабный запуск для программ совместных или двойных дипломов в российских вузах, включая технические, с ведущими международными вузами.
- Создание новой современной модели инженерного образования.

ФИНАНСИРОВАНИЕ РОСТА И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ. БЮДЖЕТ, НАЦЕЛЕННЫЙ НА РАЗВИТИЕ (1)

Финансирование развития даже в условиях кризиса, дефицита бюджета должно являться приоритетной задачей, и у государства есть необходимые источники для её реализации. Необходимо сменить приоритеты государственной денежно-кредитной и бюджетной политики:

- **Повысить долю расходов бюджета на развитие (расходы на национальную экономику, здравоохранение, образование, науку), т. е. перераспределить ресурсы от бюджета стабильности в пользу «бюджета развития»:** (1) обеспечить вложение не менее 1,5 триллионов рублей в год на поддержку инвестиционного роста путём финансирования институтов развития и рефинансирования коммерческих банков, в том числе в рамках программы развития проектного финансирования; (2) 0,75 трлн. руб. в год в развитие транспортно-логистической системы страны; (3) 0,5 трлн. руб. в год в удвоение жилищного, бытового и социального строительства; (4) вложения в экономику знаний и человеческий капитал (НИОКР, образование, информационные и биотехнологии, здравоохранение) – не менее 1,2 – 1,6 трлн. рублей в год.
- **Допущение умеренного (3-5%) дефицита бюджета для стимулирования активного роста ВВП, финансируемого за счет увеличения государственного долга и др. источников:** (1) увеличить долю инвестиционного кредита в активах банковской системы с 1,5% (1,1 трлн. руб. из 78 трлн.) до 4% к 2020 году и до 7% к 2025 году; (2) привлечь средства предприятий до 2 трлн. руб. – за счет инвестиционной льготы и ускоренной амортизации; (3) расширить заимствования на внутреннем и внешнем рынках в инвестиционных целях, в т.ч. путём размещения обязательств инфраструктурных и промышленных компаний; (4) расширить инвестиционные возможности пенсионных фондов и страховых компаний, при усилении контроля за качеством эмитентов; (5) стимулировать прямые иностранные инвестиции, прежде всего, в импортозамещение и глубокую переработку сырья; (6) использовать часть средств, полученных от программы приватизации госсобственности; (7) увеличить внутренний государственный долг за счет выпуска Казначейством России долговременных ценных бумаг на срок до 25 лет; (8) увеличить внешние заимствования, в том числе корпоративного и банковского сектора; (9) при необходимости увеличить внешние заимствования бюджета до 20-30% ВВП.

ФИНАНСИРОВАНИЕ РОСТА И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ. БЮДЖЕТ, НАЦЕЛЕННЫЙ НА РАЗВИТИЕ (2)

- Изменить парадигму межбюджетных взаимоотношений - **повысить финансовую самостоятельность регионов и муниципальных образований, изменить распределение налоговых доходов между бюджетами различных уровней:**
 - например, привязать региональные и местные бюджеты к росту доходов предприятий и населения, в т.ч.: (1) местный бюджет: специальные режимы для индивидуальных предпринимателей и МСП, 50% единого сельхозналога, 50% НДФЛ (по месту жительства работника), 50% налога на землю и налога на недвижимость физических лиц; (2) региональный бюджет: налог на прибыль, 50% НДФЛ, 50% единого сельхозналога, налога на землю и налога на недвижимость физических лиц, в случае введения, региональная часть НСП; (3) федеральный бюджет: НДС (НСП), НДСПИ, акцизы (в том числе на алкоголь), таможенные пошлины, налог на имущество, экологические налоги и другие специальные налоги;
 - при снижении общей суммы трансфертов примерно в 2 раза доля налоговых доходов местных бюджетов в общих доходах местных бюджетов может вырасти с 27,6% до 69,9%.
- При сохранении **выборности глав муниципальных образований расширить их финансовую самостоятельность**, в т.ч. формировать муниципальные фонды развития и проектные офисы, финансируемые за счет налоговых поступлений от роста предприятий на территории муниципальных образований.
- **Перейти на проектно-целевой принцип расходования бюджетных средств на развитие.** Повысить эффективность затрат на докапитализацию крупного бизнеса. Снизить господдержку и вложения средств в "мега-проекты" и в предоставление неторговых и инвестиционных внешних займов. Исходить, прежде всего, из экономических, а не политических интересов.

ВОЗМОЖНЫЕ ИСТОЧНИКИ СРЕДСТВ

Объем инвестиций в России в 2015 году составил 14,5 трлн. руб. - 18% от ВВП. Достижение необходимого уровня инвестиций в размере 25 % от ВВП к 2020 г. (около 20 трлн. руб.) и 30% от ВВП к 2025 г. (около 25 трлн. руб.) позволит снизить сырьевую зависимость и добиться качественного экономического роста.

■ Источники инвестиционных средств коммерческого сектора:

- увеличить долю инвестиционного долгосрочного по низким ставкам кредита в активах банковской системы с 1,5% (1,1 трлн. руб. из 78 трлн. руб.) до 4% к 2020 году и до 7% к 2025 году;
- привлечение средств предприятий до 2 трлн. руб. – за счет инвестиционной льготы и ускоренной амортизации;
- расширение коммерческих заимствований на внутреннем и внешнем рынках в инвестиционных целях, в т.ч. путём размещения обязательств инфраструктурных и промышленных компаний;
- увеличение внешних заимствований, в том числе корпоративного и банковского сектора;
- расширение инвестиционных возможностей пенсионных фондов и страховых компаний, при усилении контроля за качеством эмитентов;
- стимулирование прямых иностранных инвестиций;
- развитие фондового рынка

■ Источники государственных инвестиционных средств:

- использование части средств, полученных от программы приватизации государственной собственности;
- увеличение внутреннего государственного долга за счет выпуска Казначейством России долговременных ценных бумаг на срок до 25 лет;
- увеличение заимствований бюджета до 20-30% ВВП;
- ограниченная контролируемая, направленная на окупаемые инвестиции, эмиссия.

СОЗДАТЬ СИСТЕМУ УПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМАМИ

Реализовать масштабную задачу изменений невозможно без изменения старой системы принятия решений, импортированной еще из СССР, и без ухода от накопившейся инерции негативного опыта последних лет.

- **Отделить управление стратегическим развитием от управления текущим состоянием экономики.** Для быстрого и обоснованного принятия решений, наряду с действующей системой управления, создать центр управления развитием - «Администрацию Роста», с особыми полномочиями по проведению реформ, подчиняющийся непосредственно Президенту России;
- **Разработать и утвердить национальную стратегию социально-экономического развития страны,** согласованную с отраслевыми, региональными и кластерными стратегиями, увязанными в единую систему;
- **Внедрить систему индикативного планирования «Электронная модель экономики»,** способную, в том числе, с использованием межрегиональных и межотраслевых балансов (динамических межотраслевых моделей), прогнозировать объемы производства и потребления, определять потребности в инфраструктуре, ресурсах, перейти к формированию 3-5-летних индикативных планов социально-экономического развития страны;
- **Создать эффективную проектную систему управления развитием:** обеспечить стабильность финансирования приоритетных государственных программ в соответствии с их паспортами, создать механизм гибкой увязки госпрограмм с контрактной системой, ввести систему профессиональной экспертизы ключевых проектов; внедрить KPI для ведомств-координаторов программ, институтов развития и госкорпораций, участников их реализации, ориентированных на достижение экономически обоснованных целевых показателей и сроков реализации проектов;
- **Выявить и устранить избыточные государственные функции** в управлении текущим состоянием;
- **Установить предельные лимиты расходов бюджета на поддержание административного аппарата.** Лимитировать расходы на госаппарат на всех уровнях.

«ЭКОНОМИКА РОСТА» - ГЛАВНЫЙ КРІ

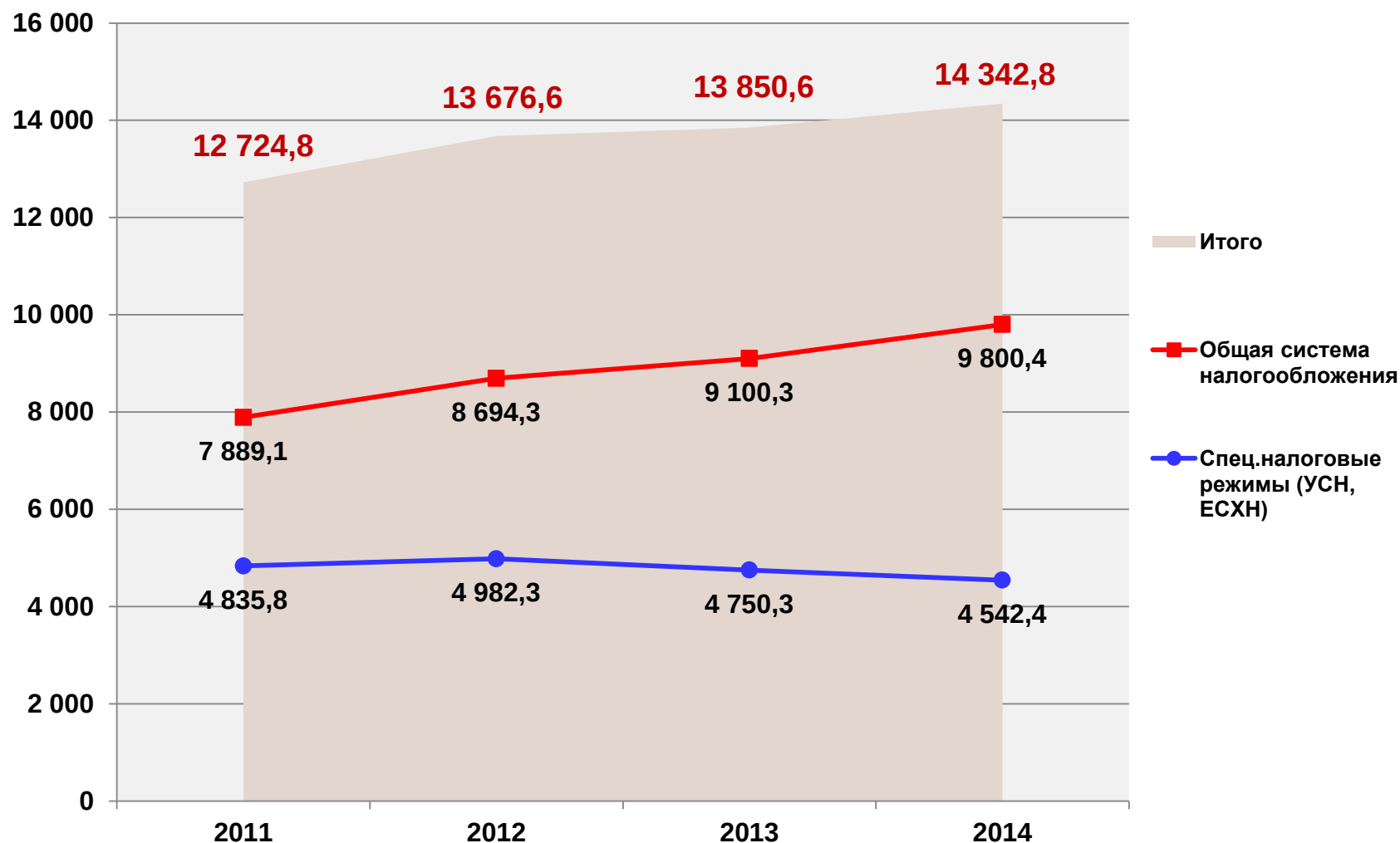
В 2025 ГОДУ

25

МИЛЛИОНОВ

ВЫСОКОПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ РАБОЧИХ МЕСТ

ДИНАМИКА ОБЩЕГО КОЛИЧЕСТВА РАБОЧИХ МЕСТ В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ И КОЛИЧЕСТВА ВПРМ В 2011-2014 ГГ. (ТЫС. ЕД.)



Прирост ВПРМ к предыдущему
году (тыс. ед.)

+951,8

+174,0

+492,2

Источник: данные ФНС
России, расчёты «Деловой
России»