



Торгово-промышленная палата
Российской Федерации
В интересах бизнеса, во благо России

Принципы Стратегии экономического развития России до 2030 года

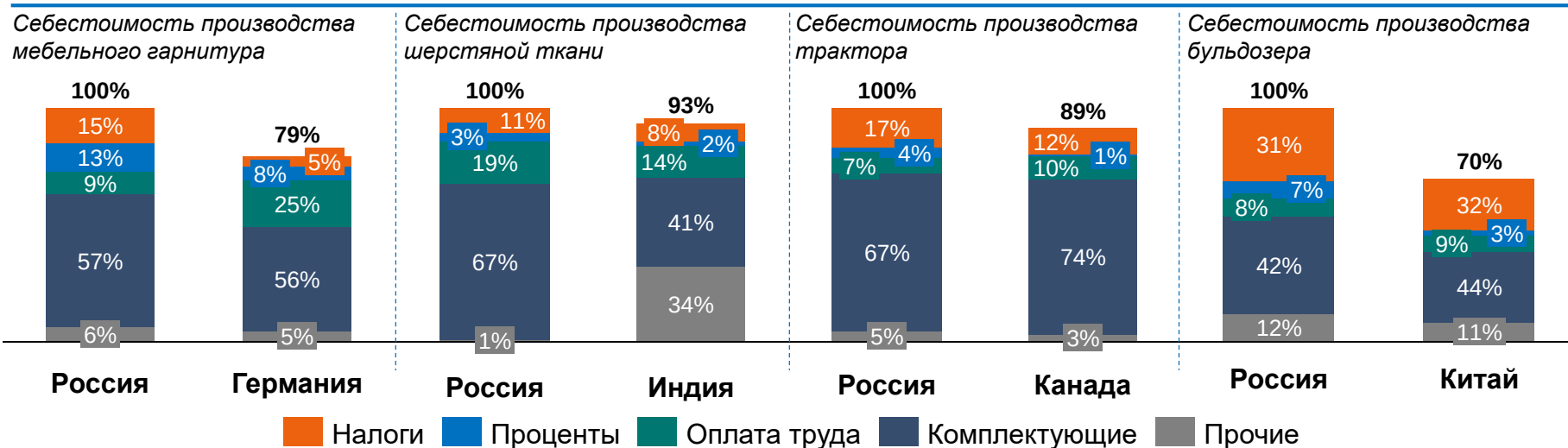
**Стратегическая задача – реализовать потенциал народа России.
Основной локомотив развития – обрабатывающие сектора**

Новая индустриализация



Для выравнивания конкурентных условий необходимо в краткосрочной перспективе использовать меры тарифного регулирования, в долгосрочной – совершенствовать институциональные условия

На современном этапе производить в России не выгодно



Для того чтобы сделать производство выгодным необходимо:

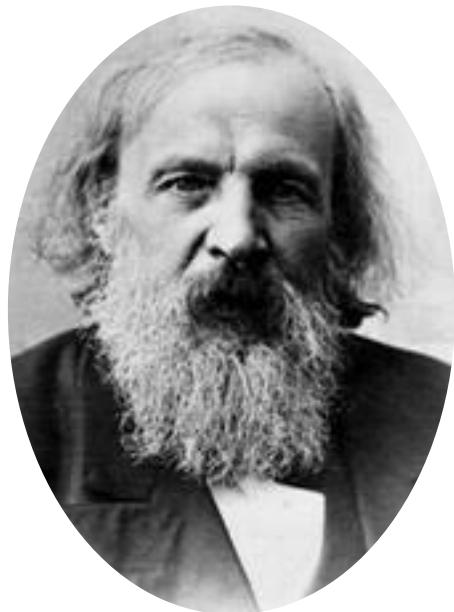


Внешнеторговая политика

Приоритет — развитие внутреннего производства



Необходимо применение стимулирующего тарифного и нетарифного регулирования



«Протекционизм подразумевает всю совокупность мероприятий государства, благоприятствующих промыслам и торговле и к ним приравливаемых, от школ до внешней политики, от дороги до банков, от законоположений до всемирных выставок, от бороньбы земли до скорости перевозки.»¹

Д.И. Менделеев

- В тарифе 1891 г. Д.И. Менделеев предлагал учитывать каждый вид и род товаров в отдельности. Значительное усложнение администрирования компенсировалось адаптацией тарифа к интересам развития отраслей промышленности
- Д.И. Менделеев указывал тарифы в фиксированном размере в рублях на долгосрочную перспективу, не допуская вероятности инфляции.

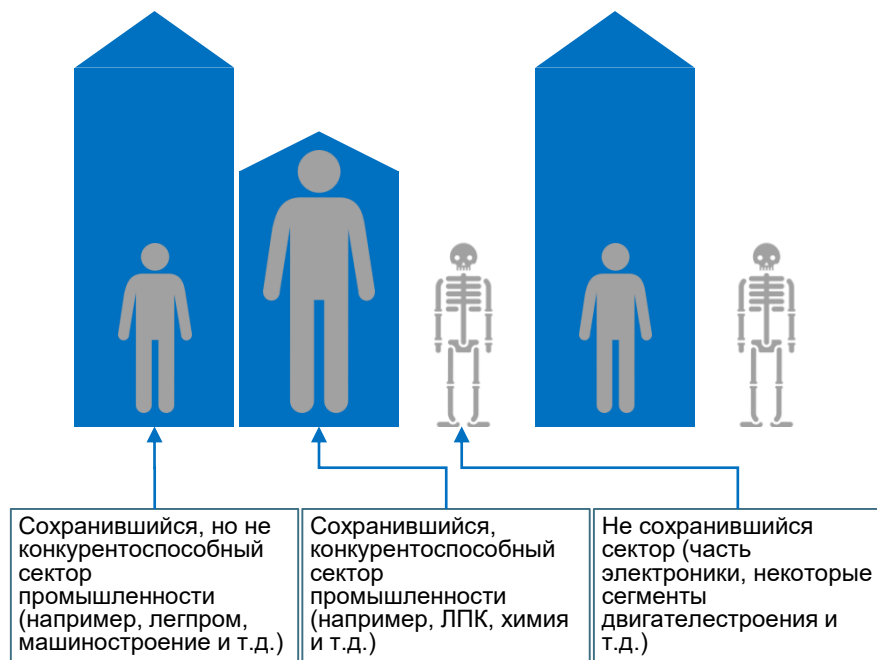
Стимулирующая экономическая политика должна носить системный характер, реализовываться одновременно по всем направлениям государственного регулирования хозяйственной деятельности. Невозможно рассматривать вопросы государственного регулирования ВЭД в отрыве от проводимой внутренней промышленной политики, развитие несырьевого экспорта без создания условий, стимулирующих развитие производств с высокой добавленной стоимостью на внутреннем рынке.

¹ Менделеев Д. И. К познанию России. М.: Айрис-пресс, 2002. С. 473—483.

Тарифные меры регулирования должны быть диверсифицированы в зависимости от конкурентоспособности того, или иного сектора промышленности

Сравнение себестоимости российской и импортной промышленной продукции

Инструменты внешнеэкономического регулирования должны быть ориентированы на защиту «живых» секторов промышленности в России.



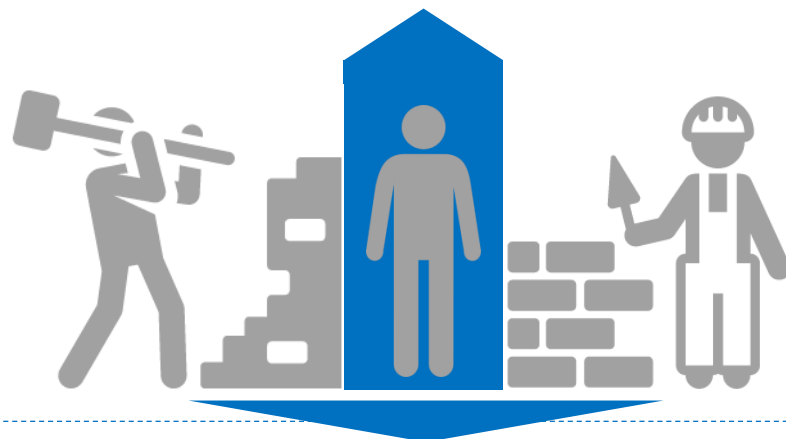
По мере совершенствования налоговой и денежно-кредитной политики уровень тарифных барьеров будет снижаться

Улучшение условий работы промышленных предприятий приведет к минимизации необходимости тарифных мер защиты.



Пошлины не должны быть слишком высокими и слишком низкими. Универсальный принцип — равные условия конкуренции

Изменение внешнеторгового регулирования в одном секторе не должно оказывать негативного влияния на конкурентоспособность другого



**Производители
мяса**

«Понизить импортные пошлины на корм, чтобы снизить себестоимость мяса на внутреннем рынке»



**Производители
корма**

«Понизить импортные пошлины на с/х технику, чтобы повысить доступность корма на внутреннем рынке»



**Производители
с/х техники**

«Повысить импортные пошлины на с/х технику, чтобы обеспечить сохранение отрасли внутри страны»



Для развития сельского хозяйства в России необходимо бороться с барьерами, возникшими в ВТО

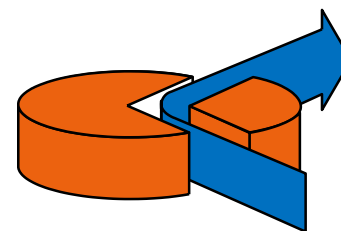
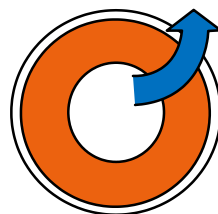
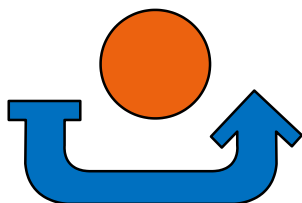
Каков путь России в ВТО ?



Обходить?

Выходить?

Реформировать
изнутри?

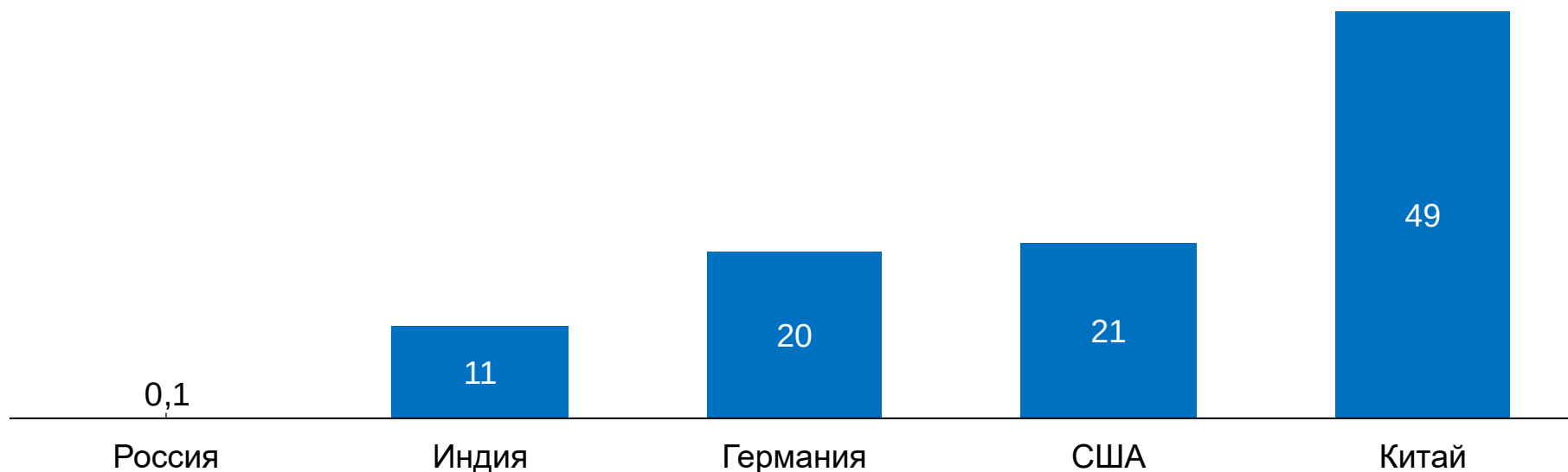


Необходимо проводить собственную политику в рамках ВТО, отвечающую потребностям отечественной промышленности. В случае невозможности ее реализации необходимо рассмотреть вопрос о выходе из организации.



Россия значительно уступает в масштабе поддержки, оказываемой экспортерам

Объем прямой государственной поддержки экспортеров, по итогам 2012 г., млрд долл. США



Ориентация на сырьевой экспорт, характеризующийся высокой конкурентоспособностью, отодвинула на второй план поддержку экспорта в других секторах промышленности.

Рекомендации в части регулирования внешнеэкономической деятельности – основные подходы и принципы

1. Обозначить основным приоритетом политики в области внешнеэкономической деятельности **создание условий для развития несырьевого производства, обеспечение Новой индустриализации.**
2. Необходимо исходить из предпосылки, что **все существующие в России несырьевые производства являются конкурентоспособными и достойны поддержки и защиты.**
3. Уровень защиты (размер импортных пошлин) определяется на основе расчета, сравнительного анализа условий производства в России и в странах нахождения основных конкурентов. **Пошлины на промышленную продукцию не должны быть чрезвычайно высокими или слишком низкими. Они должны быть такими, чтобы выравнивать условия конкуренции** между российскими и зарубежными производителями, отдавая всё же некоторое преимущество отечественным.
4. Также **внешний рынок должен быть ареной борьбы за интересы российских производителей, за равные условия конкуренции.** Необходимо вооружить их всеми используемыми развитыми державами мерами государственной поддержки (дешевое финансирование, связанные кредиты, страхование сделок, компенсация расходов на маркетинг и омологацию и проч.). Надо увязывать **торговую политику в отношении определенного торгового партнера с проводимой им политикой** в области открытия рынка для российского экспорта.
5. Размер субсидий — **до 35% стоимости экспортируемых товаров** (без учета возврата НДС).



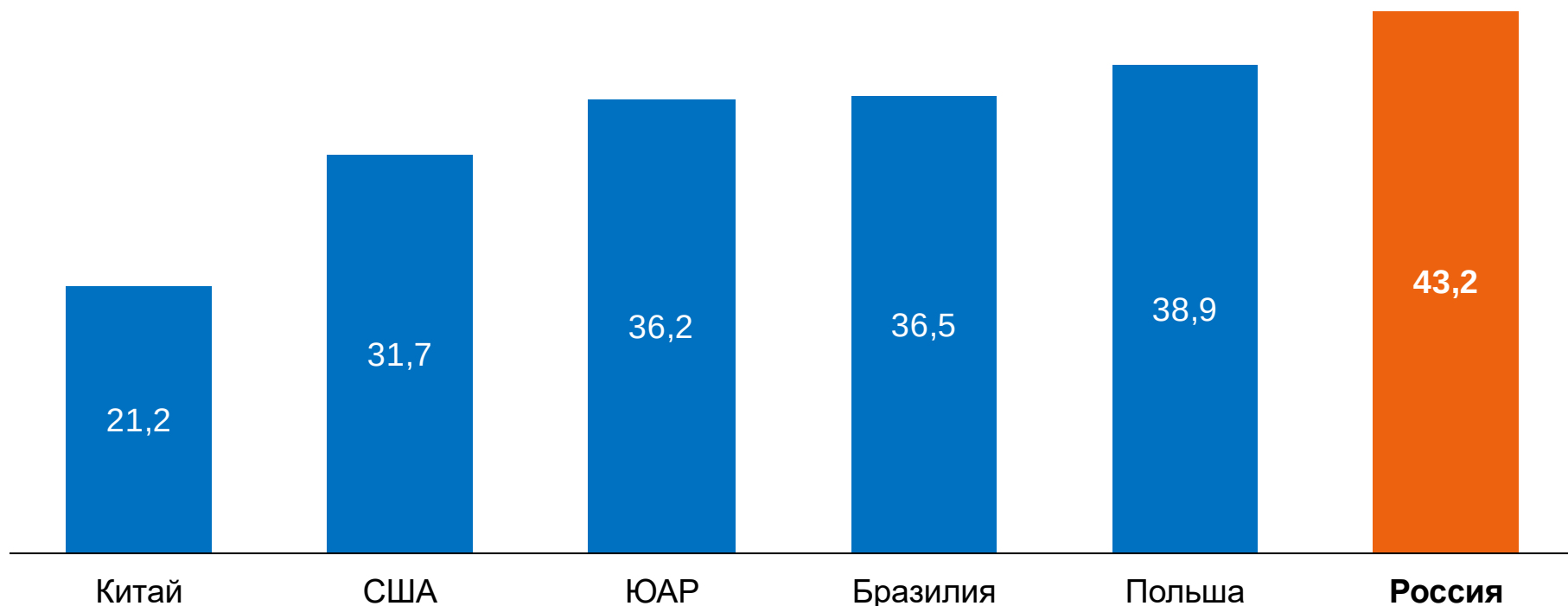
Налоговая политика

Приоритет — развитие внутреннего производства



Существующий уровень налоговой нагрузки на производство крайне высок, для стимулирования инвестиций необходимо его снизить, придав налоговой системе стимулирующую функцию

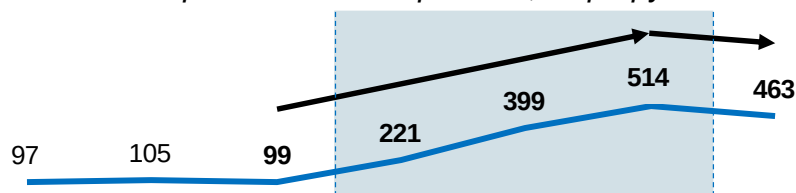
Уровень государственных изъятий из экономики, 2014 г., % ВВП*



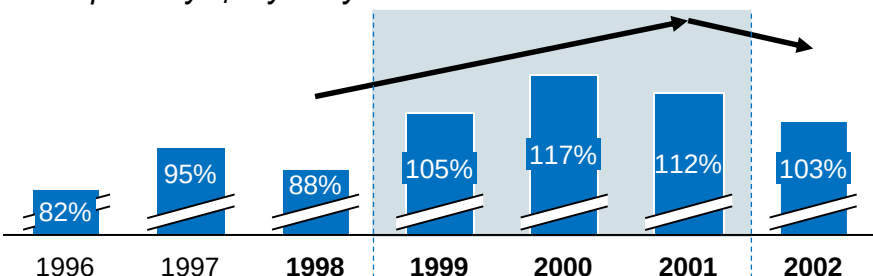
Необходимо вернуть доказавшую свою эффективность в 1999 – 2001 гг. инвестиционную льготу по налогу на прибыль

Реформирование механизма взимания налога на прибыль в России в 1999-2001 гг.

Динамика сборов налога на прибыль, млрд руб.



Динамика инвестиций в основные средства, % к предыдущему году



**Введение
общедоступной
инвестиционной
льготы**

Снижение ставки
налога на прибыль
с 35 до 30%.

**Отмена
инвестиционной
льготы**

Снижение ставки
налога на прибыль
с 30% до 24%.

Влияние инвестиционной льготы на объем инвестиций и производства

Инвестиционная
льгота по налогу
на прибыль

- 255,4
млрд
руб.



Прирост
инвестиций

1 277,0
млрд
руб.



Рост выпуска
обрабатывающей
промышленности

1 787,8
млрд
руб.



Прирост налогов
от роста выпуска

+ 947,5
млрд
руб.

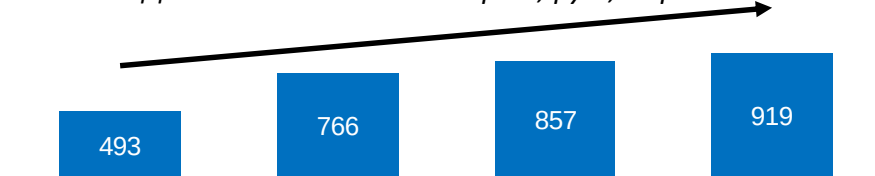


Для стимулирования отечественной промышленности необходимо провести «обратный налоговый маневр»

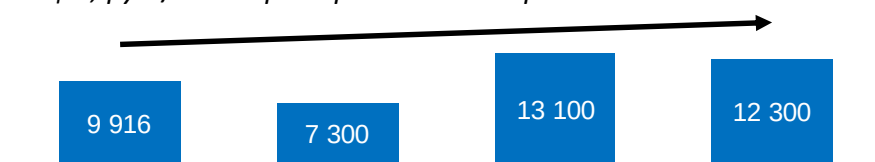
«Налоговый маневр»

Суть «налогового маневра» заключается в повышении НДС с одновременным сокращением экспортных пошлин:

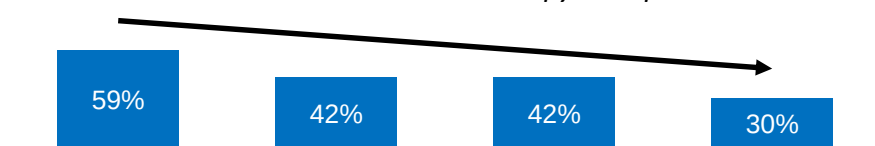
Ставка НДС за 1 т добытой нефти, руб., в среднем



Акциз, руб./т на примере бензина Евро 4

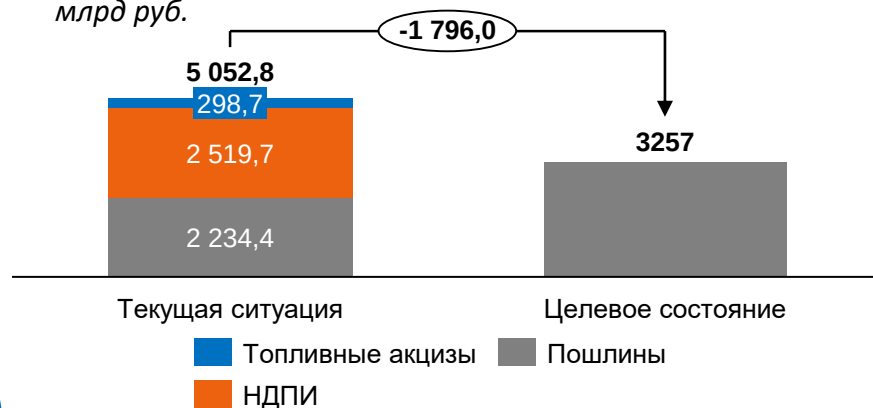


Вывозная таможенная пошлина на сырую нефть

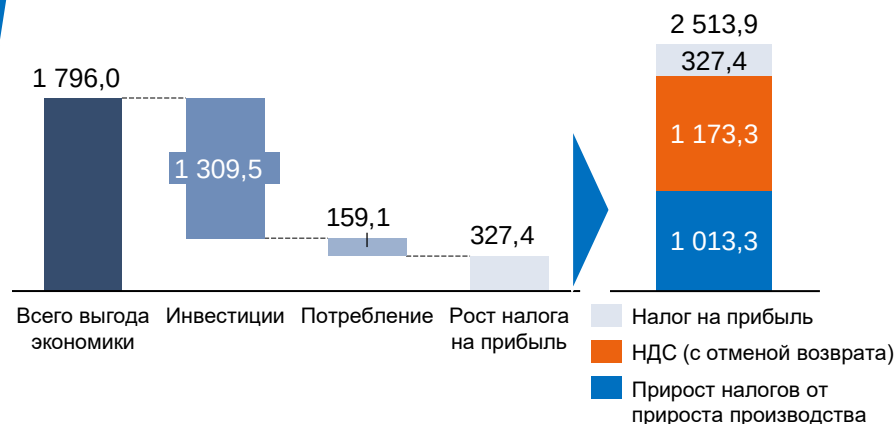


«Обратный налоговый маневр»

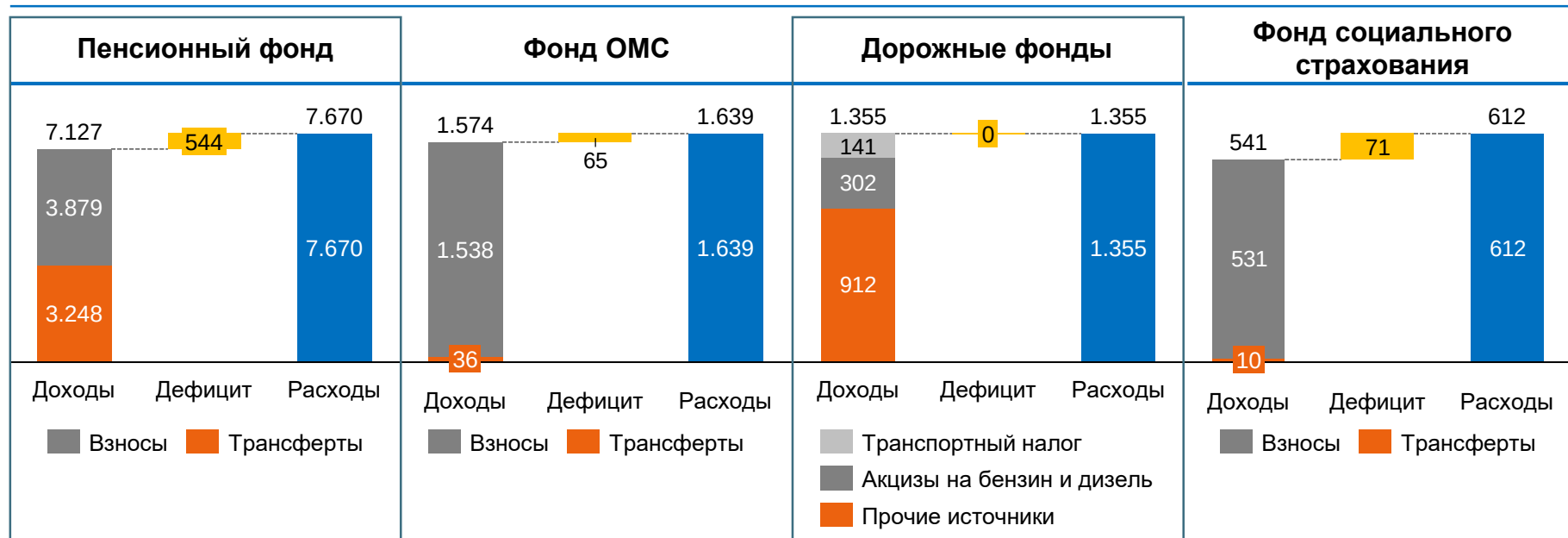
млрд руб.



Распределение выгоды от отмены НДС и акцизов



Маркированные (целевые) налоги и платежи не всегда позволяют финансировать соответствующие фонды, необходимо пересмотреть подход к наполнению фондов



Сокращение издержек для бизнеса

Отказ от целевых сборов

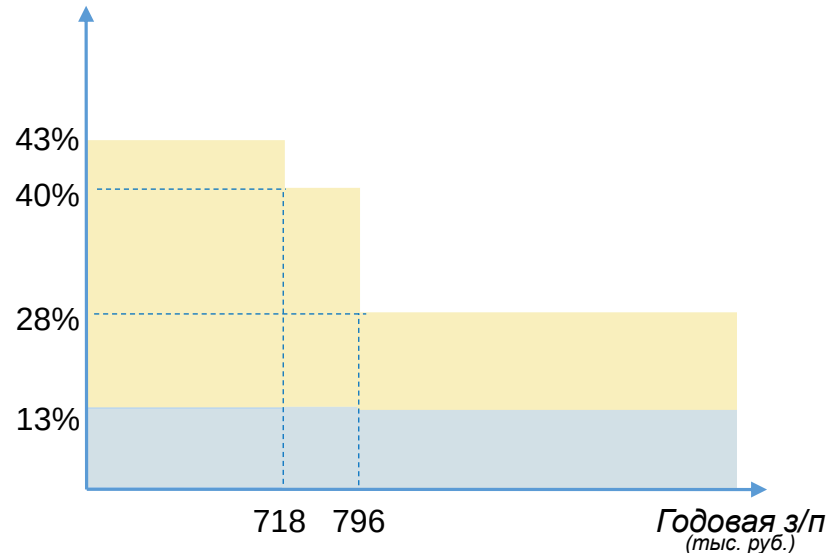
Упрощение системы администрирования



Введение прогрессивной шкалы сборов с фонда заработной платы будет способствовать справедливому распределению средств

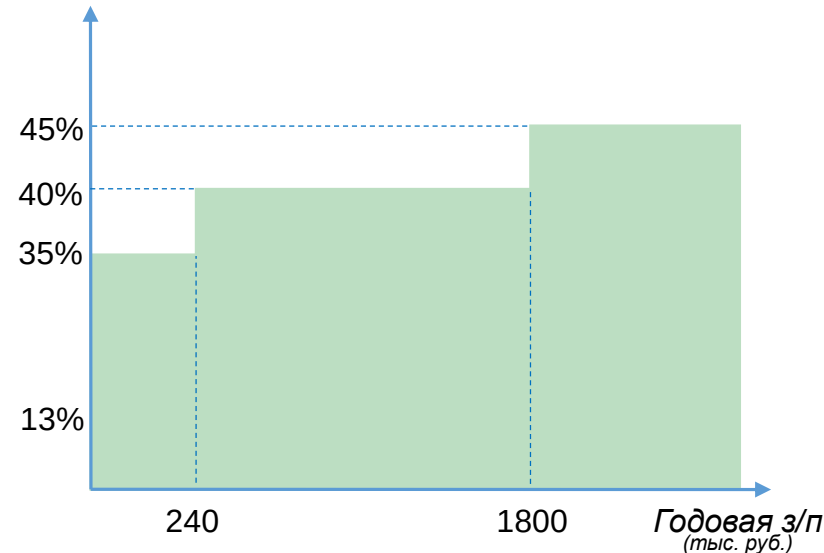
Текущая система

Ставки налогов



Целевая система

Ставки налогов



Максимальная налоговая нагрузка для наиболее обеспеченных слоев населения установлена в Швеции – 76% (45% - НДФЛ, 31% - социальные отчисления)



Социальные отчисления



НДФЛ



Предлагаемые единый подоходный налог

Переход от регрессивной (43%, 40%, 28%) к прогрессивной (35%, 40%, 45%) шкале налогов, привязанных к заработной плате, позволит снизить налоговую нагрузку на промышленные предприятия.



Российская система отчетности избыточна, необходимо унифицировать системы отчетности и перейти на электронный документооборот



Отчетность в России

Формы отчетности



РСБУ



Налоговый
учет



МСФО

Документо-
оборот



Бумажный
документооборот
(срок хранения
документов – от 5 лет)

Количество
бухгалтеров*,
чел. на
1 млн долл.
ВВП

3,8

Россия

Количество
бухгалтеров,
млн чел.

3,9

Россия сегодня

2,3

Россия
потенциально

-40%



Отчетность в США



МСФО



Электронный
документооборот

0,08

США

1,5

США

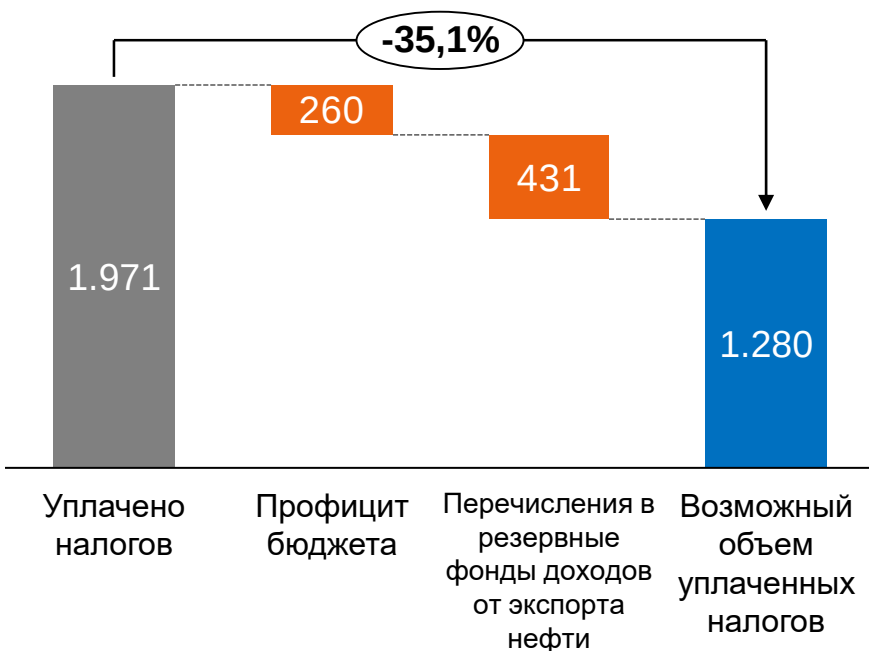
* - оценка РСПП, 2013 г.



Свободные средства государственного бюджета необходимо направлять на снижение налоговой нагрузки предприятий обрабатывающей промышленности

Использование профицита бюджета для сокращения налоговой нагрузки

млрд руб.
на примере 2012 г.



Введение режима экономии на «имиджиевые» инвестиционные проекты



Расходы федерального бюджета на олимпийские объекты в Сочи составили 822 млрд руб.



Расходы федерального бюджета на объекты для ЧМ по футболу 2018 запланированы на уровне 250 млрд руб.

2015 г., собрано налогов с обрабатывающей промышленности

2.474

Расходы на имиджевые проекты

1.072

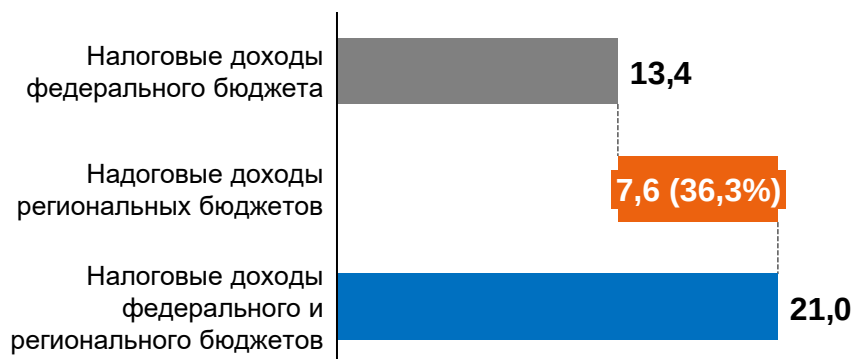
В 2012 г. использование профицита бюджета и перечислений в резервные фонды могло бы снизить налоговую нагрузку на предприятия обрабатывающей промышленности на 691 млрд рублей (35%). Другим источником сокращения налоговой нагрузки на обрабатывающие сектора является экономия на «имиджиевых» проектах.

Более 60% налогов централизуется в федеральном бюджете, необходимо повысить доходы региональных бюджетов

Распределение налоговых поступлений между федеральным и региональными бюджетами



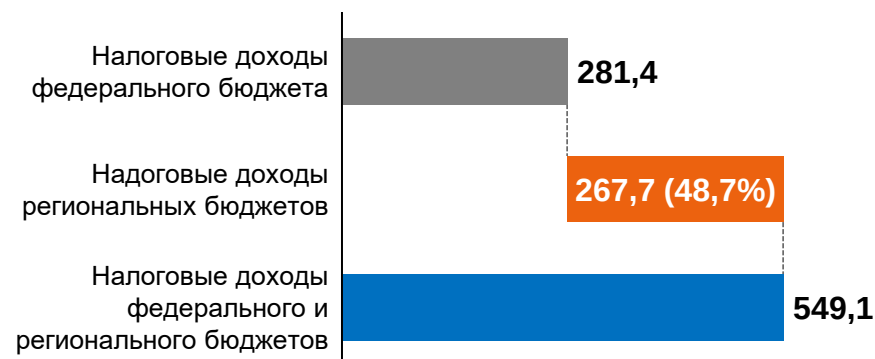
Налоговые поступления* в России, 2015 г., трлн руб.:



- В России 50-60% налоговых доходов являются полностью федеральными (НДС, НДПИ), оставшиеся 40-50% делятся между федеральным и региональными бюджетами в различных пропорциях.



Налоговые поступления в Германии, 2015 г., млрд евро:



- В Германии более 70% налоговых доходов формируется за счет НДС и подоходных налогов (в первую очередь – налога с заработной платы). Они распределяются между федеральным и региональными бюджетами в отношении 1 к 1.

Денежно-кредитная политика

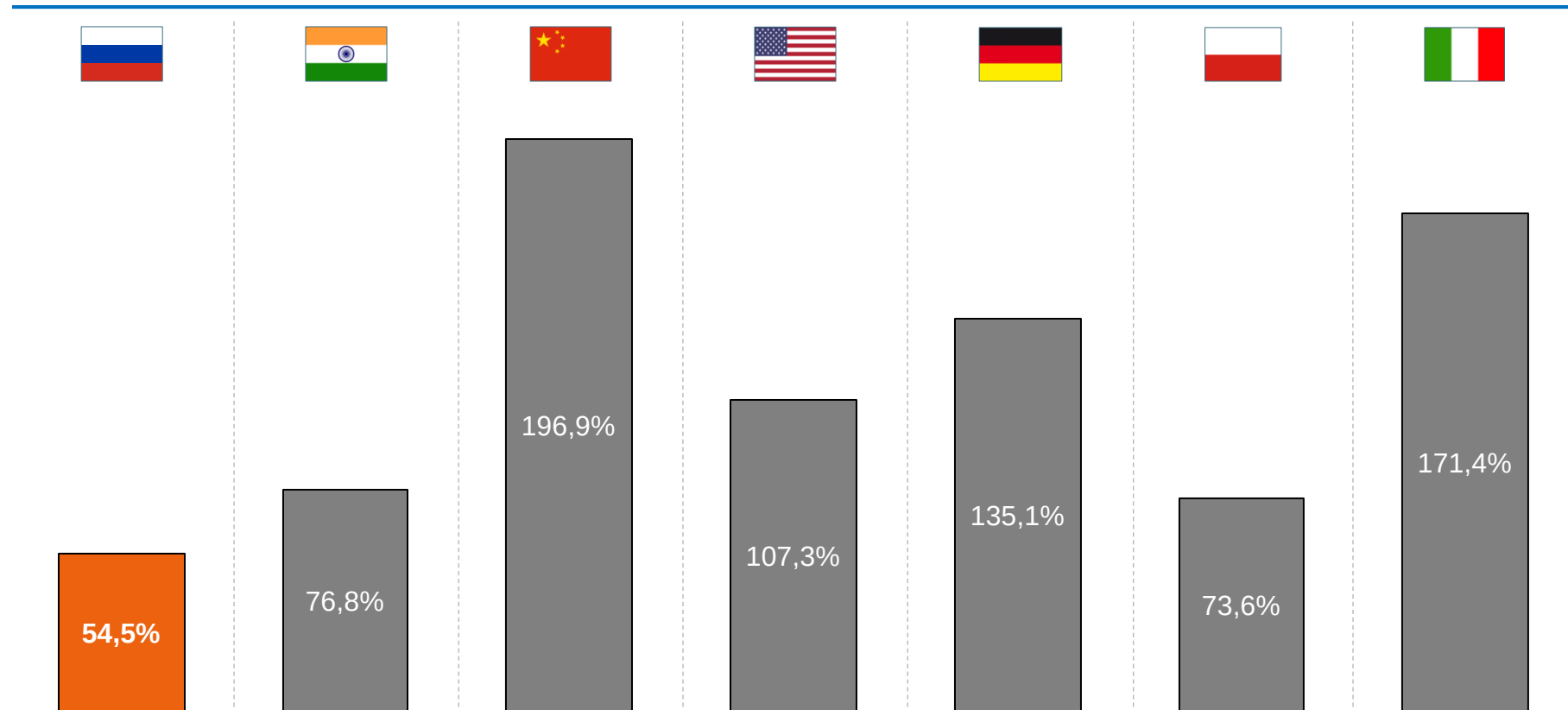
Приоритет — развитие внутреннего производства



Современная политика Центробанка «таргетирует» инфляцию и не нацелена на стимулирование экономического роста.

Уровень кредитования существенно ниже, чем в других странах

Соотношение всех выданных кредитов к ВВП

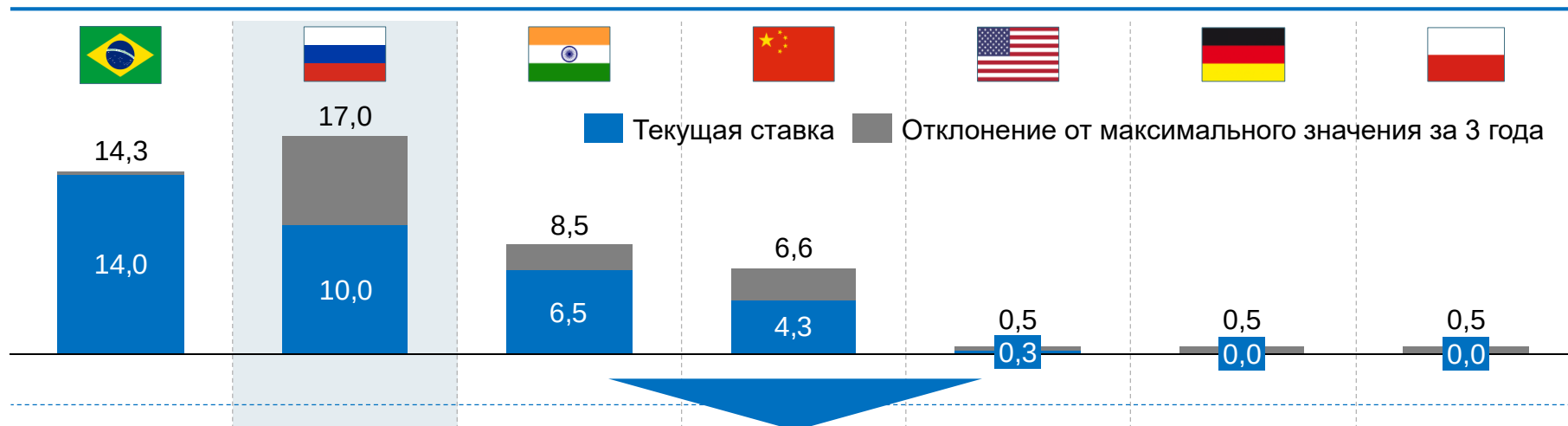


Данные World Bank. Внутренние кредиты, предоставленные финансовым сектором, к ВВП (Domestic credit provided by financial sector to GDP), включают в себя все кредиты различным секторам (за исключением кредитов центрального правительства), выданные банками и другими финансовыми организациями (лизинговыми, страховыми компаниями, пенсионными фондами и т.д.)

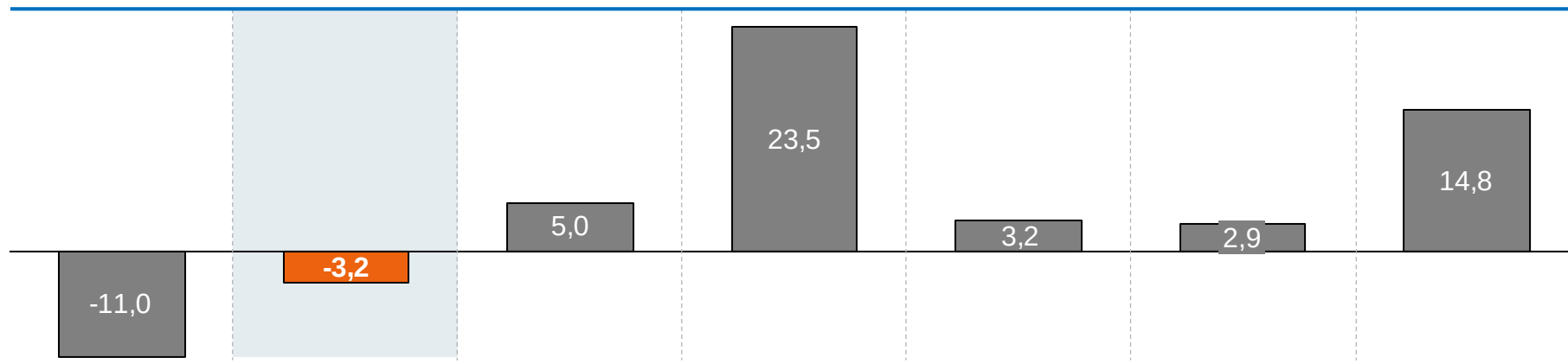


Высокие процентные ставки препятствуют развитию промышленности

Ключевая ставка в странах мира



Индекс промышленного производства в обрабатывающих секторах



Источник: данные Центральных банков стран; Росстат, Бразильский институт географии и статистики, Национальное бюро статистики Китая, Министерство статистики Индии, Евростат, Бюро экономического анализа США.

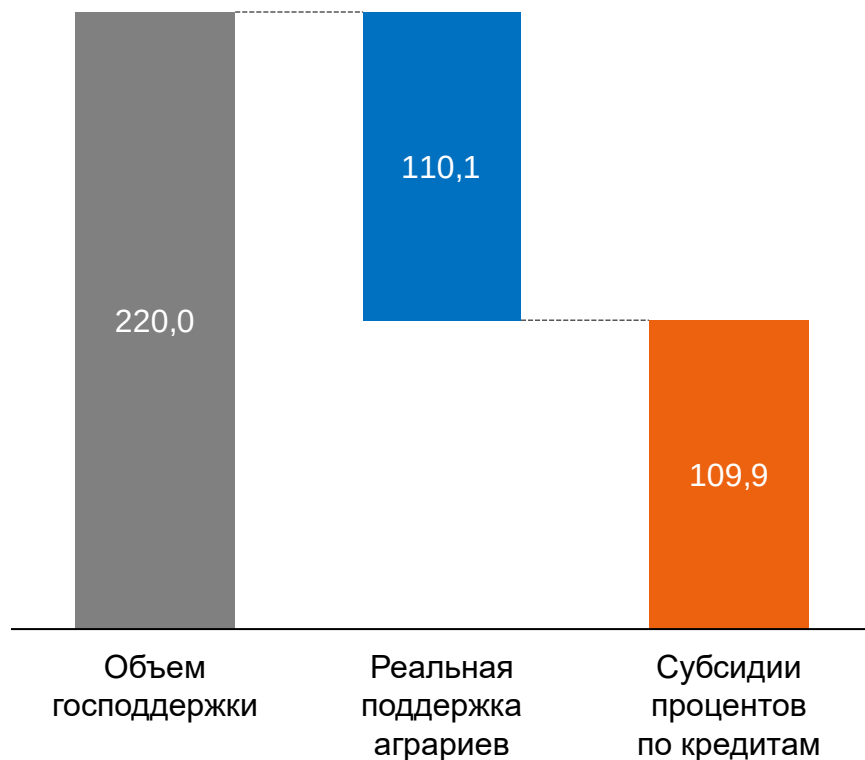


Торгово-промышленная палата
Российской Федерации
В интересах бизнеса, во благо России

Больше всех от проводимой монетарной политики пострадал агропромышленный комплекс, малый и средний бизнес

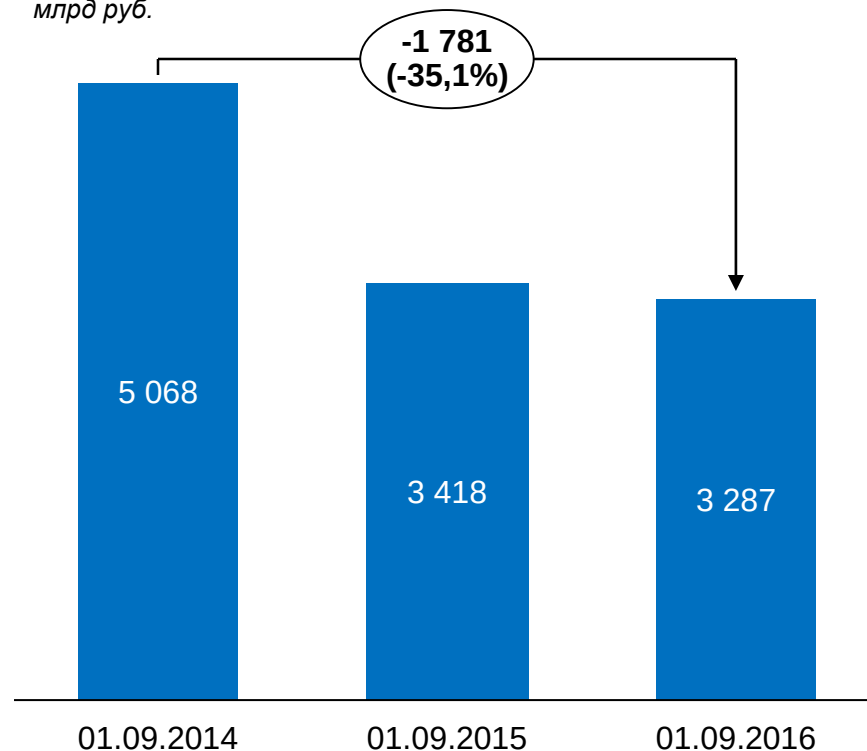
Распределение господдержки в сельском хозяйстве

млрд руб.



Объем кредитов, привлеченных субъектам МСП*

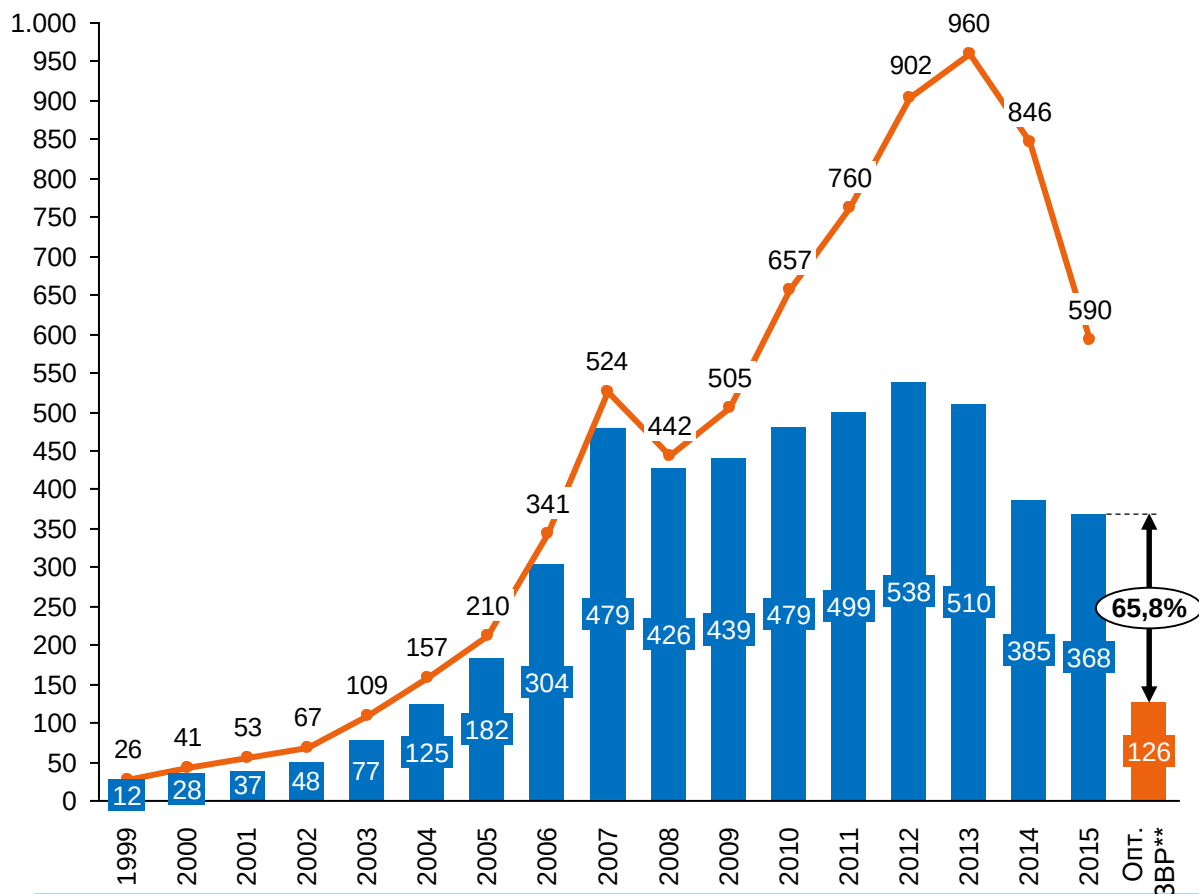
млрд руб.



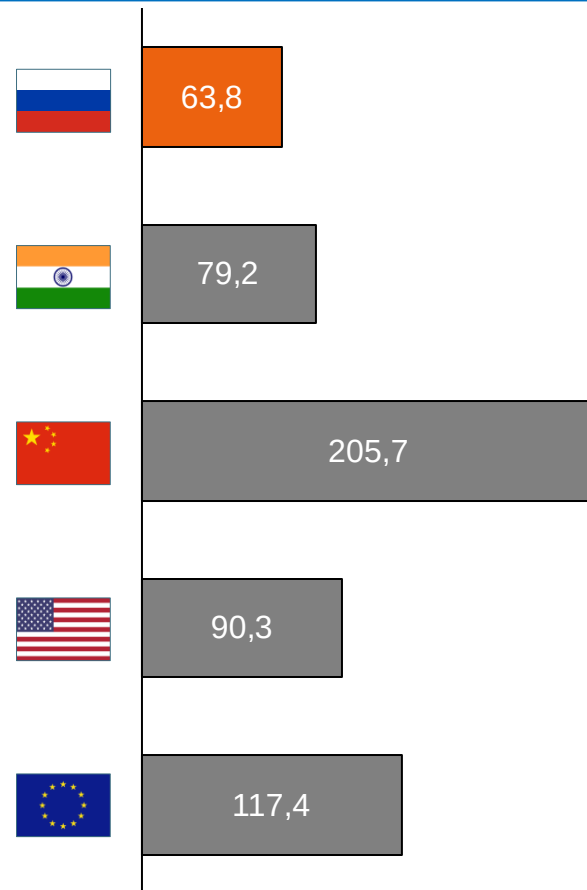
У Банка России есть резервы для проведения стимулирующей денежно-кредитной политики: репатриация ЗВР и эмиссия

Динамика ЗВР и денежной массы*

■ ЗВР (млрд долл.) — Денежная масса (млрд долл.)



Отношение денежной массы к ВВП



* ЗВР — золото-валютные резервы; денежная масса — агрегат М2.

Источник: данные Банка России по состоянию на 31 декабря соответствующего года

** Оптимальный объем ЗВР — рассчитан по критерию Редди по данным Минфина России и Банка России за 2015 г.

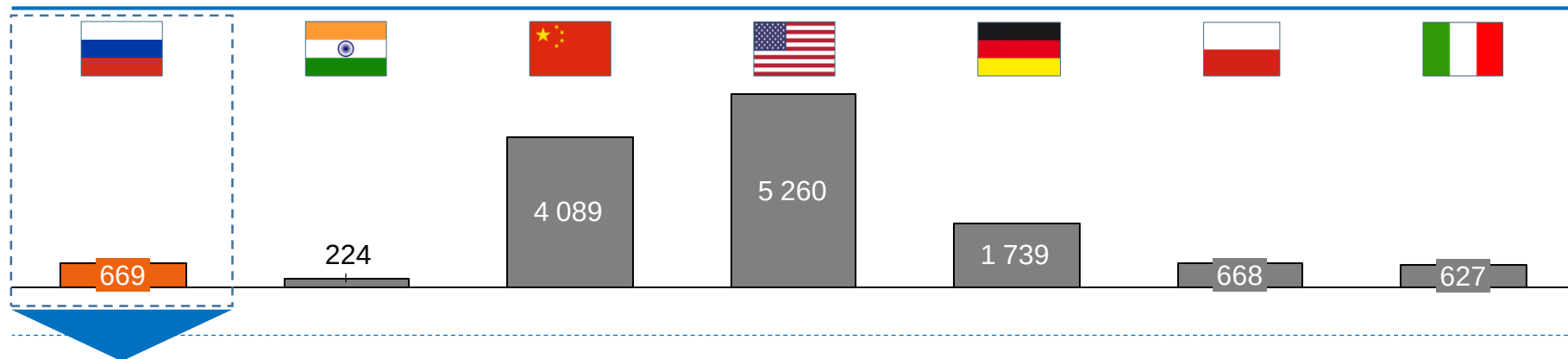
Критерий Редди — сумма трехмесячного импорта и годовое обслуживание внешнего долга.



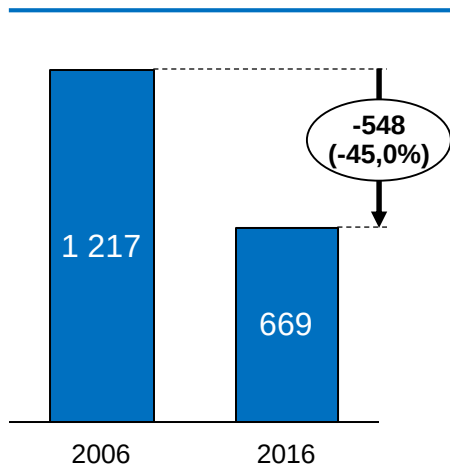
Торгово-промышленная палата
Российской Федерации
В интересах бизнеса, во благо России

Необходимость сокращения численности банков в России непонятна

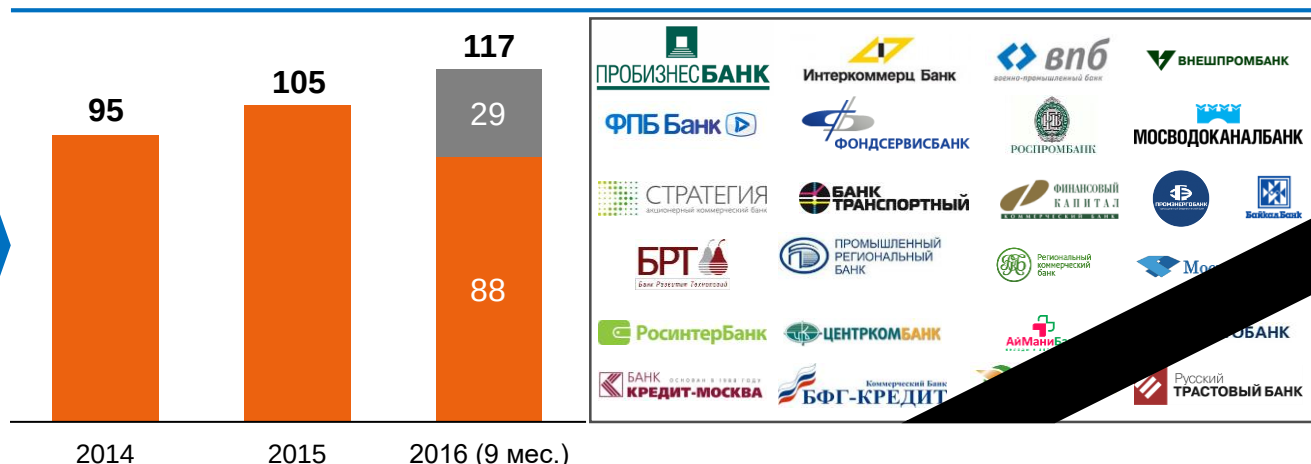
Число банковских организаций



Динамика численности банков в России



Количество отзыванных лицензий в 2014-2016 гг.



Данные Центральных банков стран

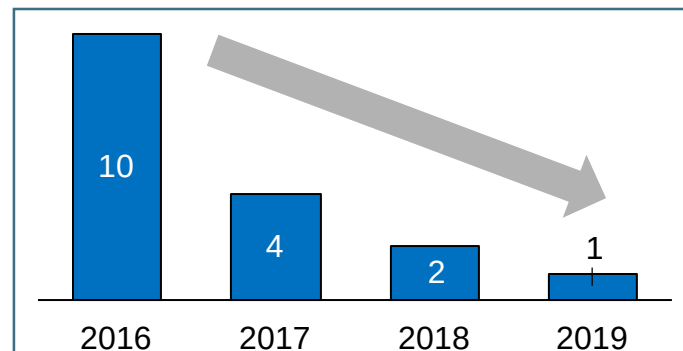
*Данные по отзыву лицензий по итогам 2014 и 2015 гг., а также на 1 сентября 2016 г.



Торгово-промышленная палата
Российской Федерации
В интересах бизнеса, во благо России

Рекомендации в области денежно-кредитной политики

1. Приоритет работы Банка России должен заключаться не в таргетировании инфляции, а **в стимулировании экономического развития и роста производства.**
2. Обеспечить реальный сектор доступным кредитованием за счет постепенного **снижения ключевой ставки с текущих 10% до 1% в 2019 г.**
3. **Установить судебный порядок отзыва банковских лицензий**, сфокусироваться на повышении качества работы банка.
4. Обеспечить **доступ малых и средних банков** к системе рефинансирования Банком России и другим формам господдержки
5. Сократить объем ЗВР. **Освободившиеся средства направить на развитие экономики.**
6. Выделить **категорию промышленных банков**, для которых необходимо снизить требования по начислению резервов при условии ограничений операций с населением
7. Отказаться или **смягчить валютный контроль** при осуществлении предприятиями экспортных операций.



Агропромышленный комплекс

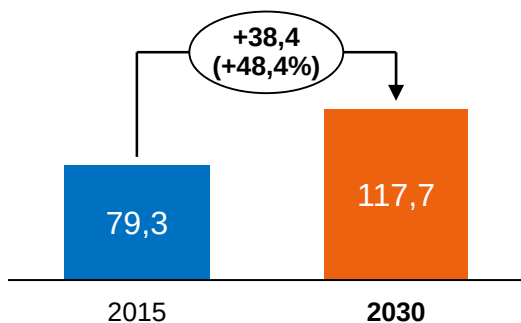
Основной двигатель развития — предсказуемые доходы фермеров



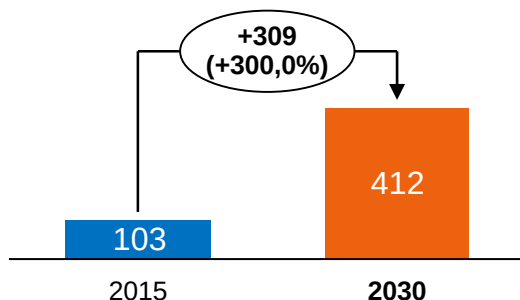
Российский АПК обладает значительным потенциалом развития: доход аграриев может вырасти в 4,6 раза; при этом он в 2 раза превысит доход добывающего сектора

Изменения ключевых показателей деятельности АПК за счет предлагаемых мер господдержки

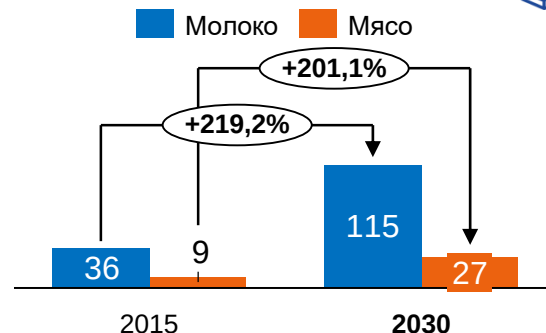
Земельные ресурсы, млн га



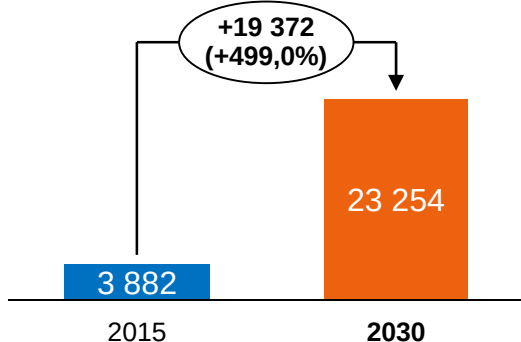
Производство в растениеводстве, млн т



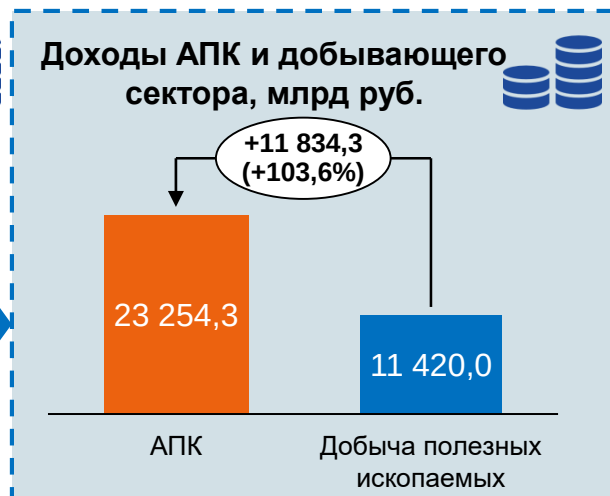
Производство в животноводстве, млн т



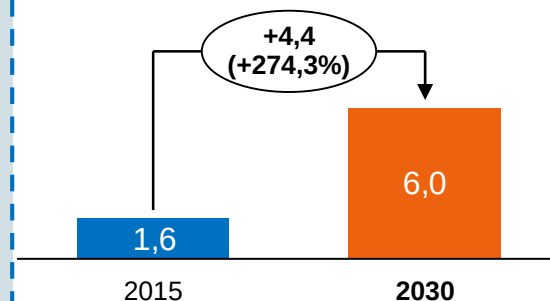
Потенциал роста доходов АПК, млрд руб.



Доходы АПК и добывающего сектора, млрд руб.



Количество занятых, млн чел.



Заключение

Основной итог — развитие производства и повышение качества жизни населения



Реализация предлагаемой политики улучшит социальный климат и упрочит положение России на мировой арене



Повышение привлекательности
промышленного производства в
России



Текущая модель развития промышленности
– это «новая нормальность» и 20 лет
стагнации.



Предлагаемые меры повысят
инвестиционную привлекательность
России и усилят ее позиции на мировой
арене.



Реализация предлагаемой политики создает условия, необходимые для социально-экономического развития России по разным направлениям



Социально-экономическое развитие России возможно в основном за счет развития обрабатывающих секторов промышленности



«При худшем сценарии выход России из тяжелой экономической полосы произойдет в течение не более двух лет. Но это время обязательно должно быть наполнено нашей активностью, прежде всего, для диверсификации экономики»¹

Е.М.Примаков

¹ Из интервью Лента.ру, 14 января 2015