

МАТЕРИАЛ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ
по итогам обработки предложений членов Межведомственной рабочей
группы по разработке среднесрочной программы социально-экономического
развития «Стратегия Роста»

Системное решение №15

17.01.2017

**СОЗДАТЬ В РОССИИ СИСТЕМУ УПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИМ
РАЗВИТИЕМ**

I. ОСНОВНЫЕ СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ	2
II. ОСНОВНЫЕ РЕШЕНИЯ	3
III. ОПИСАНИЕ СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ.....	4
IV. ЦЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМНОГО РЕШЕНИЯ	30
V. ПЕРЕЧЕНЬ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕШЕНИЕ СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ	31
VI. ОСНОВНЫЕ КРИ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМНОГО РЕШЕНИЯ.....	36
VII. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ	37
VIII. ВЛИЯНИЕ НА ИСТОЧНИКИ РОСТА	37
IX. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЭФФЕКТЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ	38

I. ОСНОВНЫЕ СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

1. Целеполагание, не соответствующее этапу развития страны, когда принимаются решения, подходящие для стран с развитыми институтами «конкурентного рынка», к числу которых Россия сейчас не относится. При этом игнорируется необходимость создания институтов «догоняющего развития», которые в текущих условиях (высокая монополизация и доля государства в экономике, слабые гарантии прав инвесторов и собственников, невысокий уровень доверия между субъектами хозяйственной деятельности, неразвитое гражданское общество и др.) могли бы обеспечить высокую динамику социально-экономического развития и, как следствие, естественное формирование институтов «конкурентного рынка».

2. Отсутствуют утвержденные на уровне Президента единые цели и задачи социально-экономического развития, что приводит к несогласованности денежно-кредитной, налоговой, бюджетной политик, нескоординированности действий органов власти, в том числе на федеральном и региональном уровне.

3. Отсутствует утвержденная стратегия социально-экономического развития, поэтому в основе принятой бюджетной стратегии лежит инерционный прогноз развития, предполагающий дальнейшее снижение доходов населения и бюджета, усиление отставания от развитых и развивающихся стран. Фактически государство реализует проциклическую бюджетную, денежно-кредитную и налоговую политик.

4. На законодательном уровне не определена методика обратной связи, позволяющей корректировать стратегические документы в соответствии с изменяющимися условиями, дополнительной информацией, полученной от министерств и ведомств, региональных и муниципальных уровней.

5. Весь процесс государственного планирования и управления построен на несовершенной, опаздывающей, неполной и неточной статистике.

6. Министерства и ведомства перегружены работой по текущим поручениям и задачам и не занимаются стратегическим управлением и развитием.

7. В России отсутствует ведомство, отвечающее за стратегическое управление.

II. ОСНОВНЫЕ РЕШЕНИЯ

1. На первом этапе отказаться от реализации масштабной административной реформы, идти по пути создания очагов эффективного управления.

2. Для быстрого и обоснованного принятия решений, наряду с действующей системой управления, создать «Администрацию роста» с особыми полномочиями по проведению реформ, подчиняющуюся непосредственно Президенту России.

3. Разработать и утвердить национальную стратегию экономического развития страны, согласованную с отраслевыми, региональными и кластерными стратегиями, увязанными в единую систему.

4. Внедрить систему бюджетно-программного и индикативного планирования, способную, в том числе, с использованием межрегиональных и межотраслевых балансов (динамических межотраслевых моделей), прогнозировать объемы производства и потребления, определять потребности в инфраструктуре, ресурсах.

5. Реформировать систему государственной статистики, в том числе дополнив ее системой данных ФНС и переведя на современные ИТ-решения.

6. Создать эффективную проектную систему управления развитием: обеспечить стабильность финансирования приоритетных государственных программ в соответствии с их паспортами, создать механизм гибкой увязки госпрограмм с контрактной системой, ввести систему профессиональной экспертизы ключевых проектов; внедрить КРІ для ведомств-координаторов программ, институтов развития и госкорпораций, участников их реализации, ориентированных на достижение экономически обоснованных целевых показателей и сроков реализации проектов.

7. Выявить и устранить избыточные государственные функции в управлении текущим состоянием.

8. Установить предельные лимиты расходов бюджета на поддержание административного аппарата. Лимитировать расходы на госаппарат на всех уровнях.

II. ОПИСАНИЕ СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ

1. **Проблема стратегического целеполагания** заключается в том, что в течение длительного периода времени Правительством осуществляются безуспешные попытки создать институты конкурентного рынка, обеспечивающие высокое качество конкурентной среды: защиту прав собственности, антимонопольное регулирование, низкие барьеры входа на рынок, низкий уровень коррупции. При этом, совершенно игнорируется создание «институтов догоняющего развития», назначение которых состоит в том, чтобы обеспечивать быстрый экономический рост в условиях культурных, институциональных и технологических ограничений, характерных для развивающихся стран. Одновременно они смягчают эти ограничения, создавая условия для собственной модификации.

Среди ограничений, которые приходится учитывать и преодолевать в этом процессе наиболее инерционными являются характеристики гражданской культуры. Патернализм, пассивность, неуважение к закону, низкий уровень обобщенного доверия, короткий горизонт принятия решений, боязнь риска и неопределенности, неумение сотрудничать – эти черты несовместимы с институтами конкурентного рынка.

В результате низкого уровня обобщенного доверия, короткого горизонта принятия решений и боязни риска фирмы неохотно идут на долгосрочные вложения. Короткий горизонт в коммерческом секторе обесценивает государственные решения, рассчитанные на долгосрочную перспективу, с одной стороны, с другой, – обуславливает сокращение горизонтов планирования уже на государственном уровне.

При принятии решений наряду с временным горизонтом большое значение имеет «технологический горизонт». Устойчивое догоняющее развитие базируется на совершенствовании технологий. В простейших случаях освоение новой технологии в одной из вершин производственного графа не предполагает изменения технологий в смежных вершинах. Такие варианты редко приводят к быстрому росту производительности.

«Прорывные» проекты обычно требуют одновременного технологического совершенствования цепочки смежных производств. Ускорение этого процесса, равно как и преодоление возможных трудностей, связанных с импортными закупками и ограниченностью внешнего спроса, возможно лишь на основе

широкомасштабных проектов, которые редко возникают даже в развитой рыночной среде.

Такие проекты требуют координации многих игроков, предполагающей высокий уровень взаимного доверия, достаточно длинный горизонт принятия решений, надежную систему кредитования. **Для реализации подобных проектов в развивающейся экономике, где указанные предпосылки отсутствуют, необходимы специальные промежуточные институты, обеспечивающие координацию под эгидой государства.**

Анализ мирового опыта даёт спектр институтов «догоняющего развития», совместное использование которых обеспечивало высокие долгосрочные темпы экономического роста:

- корпоративизм;
- система национального планирования, опирающаяся на сочетание универсального (индикативного) и программного планирования,
- федеральное агентство развития;
- ведущая роль государства в управлении экономикой;
- эффективное заимствование технологий;
- формирование современного сектора науки;
- совершенствование человеческого капитала;
- валютный курс как инструмент промышленной политики;
- сочетание частно-государственного партнерства и проектного финансирования;
- политика низкого неравенства;
- совершенствование социального капитала.

В странах Восточной Азии консолидация усилий в процессе реформ опиралась на «слияние» государственного аппарата и бизнеса в рамках корпоративистских режимов. Под **корпоративизмом** понимается система принятия политических и экономических решений, основанная на взаимодействии государства с организациями, представляющими группы интересов (прежде всего, работников и работодателей). Признаки корпоративизма включают следующие факторы:

- сплоченная команда администраторов, нацеленных на решение задач стимулирования роста,
- достаточная мера децентрализации,

- оценка деятельности чиновников на всех уровнях иерархии по их достижениям в обеспечении экономического роста,
- подчинение внешней политики задачам экономического развития.

В условиях слабо развитой институциональной среды рынок сам по себе не справляется с задачей генерации крупных эффективных проектов. Связано это с высокой неопределенностью, порождаемой как сильной вариативностью рыночной обстановки – колебаниями цен и валютных курсов, условий кредитования, нестабильностью спроса, так и непредсказуемым поведением государства и партнеров.

Все страны «экономического чуда» в той или иной форме использовали **индикативное планирование**. Оно не только способствовало преодолению провалов рынка, но и существенно влияло на массовую культуру. Системы национального планирования представляют собой тот или иной вариант синтеза двух базовых механизмов: универсального и программного планирования. Первое, реализуемое в форме **индикативного планирования**, осуществляется за счет **широкомасштабных инвестиционных проектов**. Второе, распространенное в виде **программного бюджетирования**, использует для стимулирования развития относительно небольшое число программ, направленных на решение ключевых народнохозяйственных проблем.

Основная задача национального планирования – инициация и отбор широкомасштабных проектов модернизации производства с последующим контролем их реализации. Для ее решения требуется согласованная работа многих министерств и ведомств. Во всех успешных догоняющих экономиках эту работу **возглавляла структура, подчинявшаяся непосредственно главе правительства**. **Задача планирования понимается как составление рационального динамического портфеля проектов, согласованного с финансовыми ограничениями и влияющего на параметры производственной системы.**

В Корее в период быстрого роста государственные инвестиции, включая бюджет, госпредприятия и предприятия, контролируемые государством, составляли в 1963-1979 гг. в среднем чуть меньше 38% всех инвестиций. Государство существенно ограничивало область принятия решений частных предприятий. В Корее в 1966г. около 40% всех транзакций подвергались государственному ценовому контролю. Опыт показывает, что **снижение роли государства в экономике следует осуществлять постепенно по мере накопления рыночных компетенций и совершенствования массовой культуры.**

Быстрое заимствование технологий требует одновременных изменений по всей производственной цепочке. Рыночные агенты не иницируют такие проекты, особенно в условиях короткого планового горизонта и взаимного недоверия. **Формирование таких проектов является основной задачей системы национального планирования.** Эффективная политика заимствования использует следующие процессы и инструменты:

- Регулирование импорта нового оборудования и технологий, покупка лицензий и тарифная политика.
- Регулирование прямых иностранных инвестиций в отечественную экономику и за рубеж, а также правила формирования совместных предприятий.
- Взаимодействие с зарубежными специалистами.
- Предотвращение утечки мозгов, стимулирование возвращения соотечественников.
- Участие государства в приобретении патентов.
- Стимулирование диффузии технологий – передачи технологий российскими фирмами друг другу

В странах экономического чуда стратегия заимствований на определенном этапе проводилась одновременно с политикой стимулирования экспорта. Это позволяло экспортерам осваивать новые технологии, не дожидаясь появления внутреннего спроса на соответствующую продукцию.

Развитие национальной инновационной системы (НИС) и системы планирования требует формирования **современного сектора науки, содержащего все необходимые промежуточные звенья между фундаментальными и прикладными исследованиями:**

- академические институты,
- университетские исследовательские центры,
- отраслевые НИИ,
- исследовательские отделы крупных фирм.

Наряду с НИС и системой планирования необходима **масштабная программа совершенствования человеческого капитала.** Россия, как и многие развивающиеся страны, испытывают острый дефицит высококвалифицированных кадров, усугубляемый утечкой мозгов. Для разработки проектов модернизации необходима **сеть отраслевых исследовательских и проектно-конструкторских институтов.** Необходима

новая реформа Российской академии наук, нацеленная на привлечение молодых кадров, и переподчинение ФАНО обновленному Президиуму. Неэффективной и очень затратной оказалась реформа образования, проводимая вот уже более пятнадцати лет.

Политика поддержания низкого реального валютного курса, стимулирующая экспорт и импортозамещение, была обычной практикой для успешных восточноазиатских экономик в 1960-1990 гг. Старается придерживаться ее и современный Китай. Несмотря на связанные с ней издержки, при высоких уровнях коррупции и лоббирования, не регулируемого на законодательном уровне, она оказывается эффективнее селективных методов промышленной политики, таких как тарифное регулирование. Хорошо известно, что слишком низкая инфляция, как и очень высокая, неблагоприятна для роста. Значит, связь между инфляцией и ростом носит пороговый характер. Большая часть успешных экономик начинала быстрый рост при двузначной инфляции; ее последующее снижение было результатом экономического роста.

Особое значение в процессе планирования имеет **тщательная и всесторонняя оценка эффективности проектов**. С этой целью в рамках федерального агентства развития должна быть создана **группа профессиональных консультантов и разработана единая методика оценивания, обеспечивающая сопоставимость эффектов для разнородных проектов**. Должны быть введены **стандарты независимой экспертизы**. Только при условиях высокой эффективности целесообразно применение льготных процентных ставок при финансировании проектов. Финансирование запланированных проектов может осуществляться по разным схемам, и роль государства может варьироваться от 100%-го покрытия расходов до частичных гарантий по кредитам. Одной из наиболее привлекательных схем является модель **частно-государственного партнерства** в сочетании с проектным финансированием.

Среди перечисленных институтов «догоняющего развития» ключевым институтом представляется **федеральное агентство развития**, наличие которого способно обеспечить создание и функционирование всех остальных институтов.

2. Проблемы ФЗ-172

01 июля 2014 г. Президентом РФ был подписан Федеральный закон N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в соответствии с которым до 1 января 2017 года предусматривалось разработать документы

стратегического планирования. В июле 2016 г. эта дата была перенесена на 01 января 2019 г. В результате, в настоящее время часть документов (долгосрочный бюджетный прогноз, долгосрочный прогноз социально-экономического развития) были приняты без стратегии социально-экономического развития и фактически гарантируют России снижение уровня и качества жизни, увеличение технологического и экономического отставания от развитых и развивающихся стран.

Принятие закона в 2014 г. было большим шагом вперед, поскольку в законодательстве появилось само понятие «государственное стратегическое управление». Вместе с тем закон имеет большое количество дефектов, которые препятствуют его использованию по прямому назначению как инструмента управления.

Закон N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» имеет серьёзные дефекты, которые препятствуют его использованию для осуществления стратегического управления:

- В законе 172-ФЗ не предусмотрено разделение полномочий между органами власти на подготовку прогнозов и разработку стратегий на их основе, что может вести к желанию переписать прогноз вместо поиска путей достижения поставленных целей и как результат – к низкой эффективности стратегий.
- Закон 172-ФЗ не предписывает использование данных ЦБ при разработке документов стратегического планирования. Обратного воздействия системы стратегического планирования на деятельность Центрального Банка не предусмотрено ни Законом 172-ФЗ, ни законом о Центральном Банке.
- Воздействия системы стратегического планирования на процесс формирования бюджетов не предусмотрено. После разработки прогнозов, среди которых назван «бюджетный прогноз», упоминание о Бюджетном кодексе появляется уже только при утверждении государственных программ РФ, субъекта РФ или муниципальных программ.
- Звенья цикла управления, которые должны быть предписаны законом, оказываются разорванными, поскольку результаты контроля попадают обратно только в тот орган, который и являлся предметом контроля. Статья 41 устанавливает, что соответствующая информация направляется «в орган власти Российской Федерации»

или руководителю организации, ответственным за проведение мероприятий или достижение показателей, запланированных в документе стратегического планирования».

- Процессы выработки стратегических целей Российской Федерации законом 172-ФЗ не регламентируются, и отсутствует документ, в который сводятся все актуальные цели федерального уровня.
- В законе отсутствует регламентация процессов сопоставления, с одной стороны, целей стратегий федерального уровня и, с другой стороны, целей государственных программ, которые должны обеспечивать реализацию федеральных стратегий.

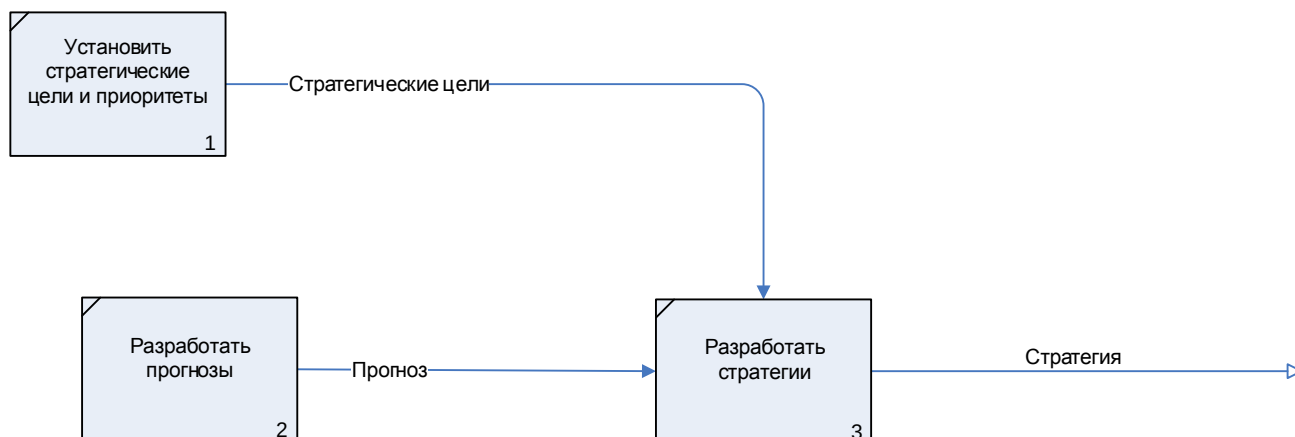
3. Отсутствие механизмов обратной связи в методике разработки стратегических документов.

Закон 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» не предусматривает разработку подзаконных актов, устанавливающих методическое обеспечение стратегического планирования и управления, оставляя решение этой задачи в рамках функционирования Правительства, федеральных органов власти и высших исполнительных органов государственной власти субъекта РФ.

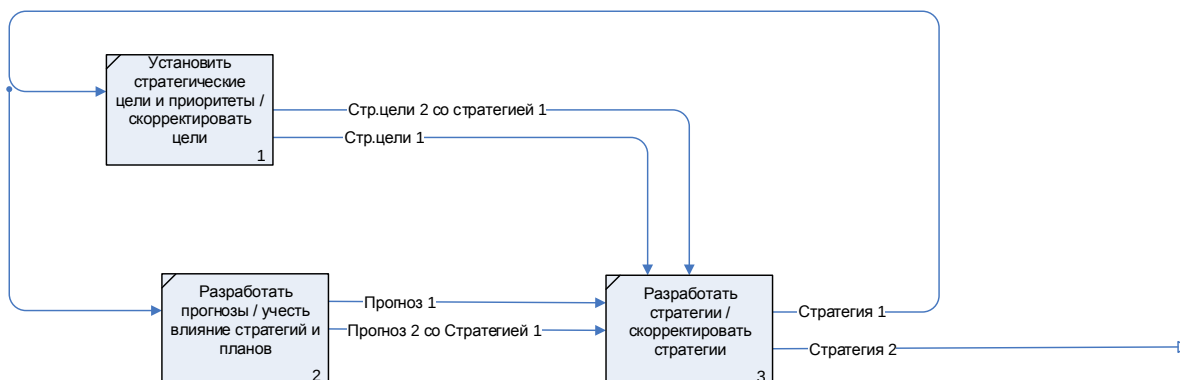
Вместе с тем, поскольку согласование стратегических целей затрагивает деятельность не только Правительства, федеральных и региональных органов исполнительной власти, то представляется целесообразным предусмотреть **разработку НПА, регламентирующих методическое обеспечение процессов стратегического управления.**

Необходимо принять во внимание, что разработка прогнозов, стратегий и реализующих их проектов и госпрограмм является итерационным процессом последовательного уточнения целей, задач и механизмов реализации.

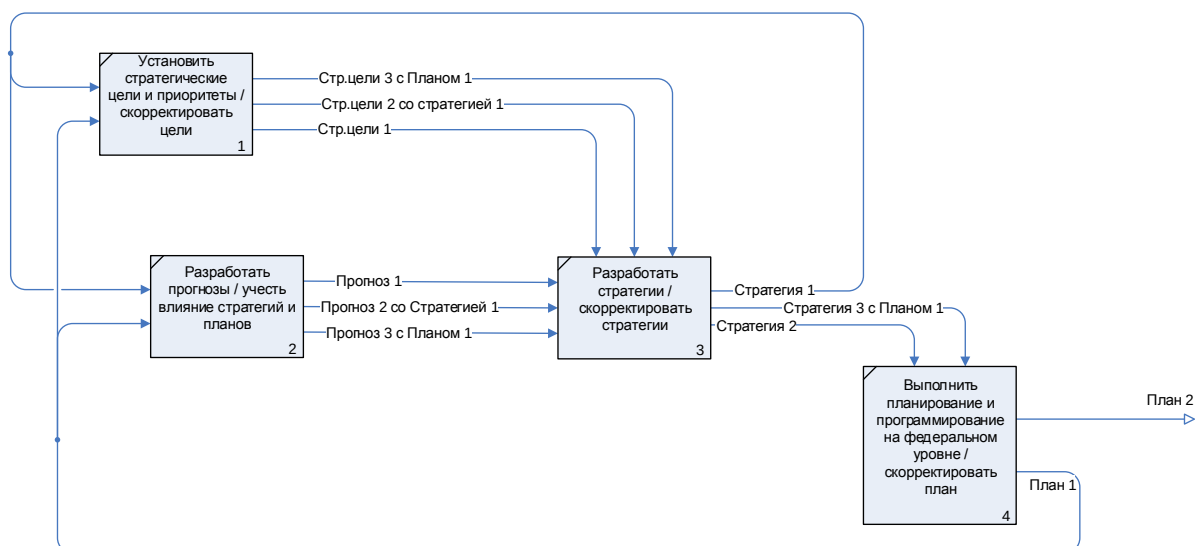
Закон рассматривает только прямолинейное движение прогноз->стратегия->госпрограмма, когда на основе установления стратегических целей и приоритетов с учетом прогнозов разрабатывается стратегия и далее – Основные направления деятельности правительства и госпрограммы.



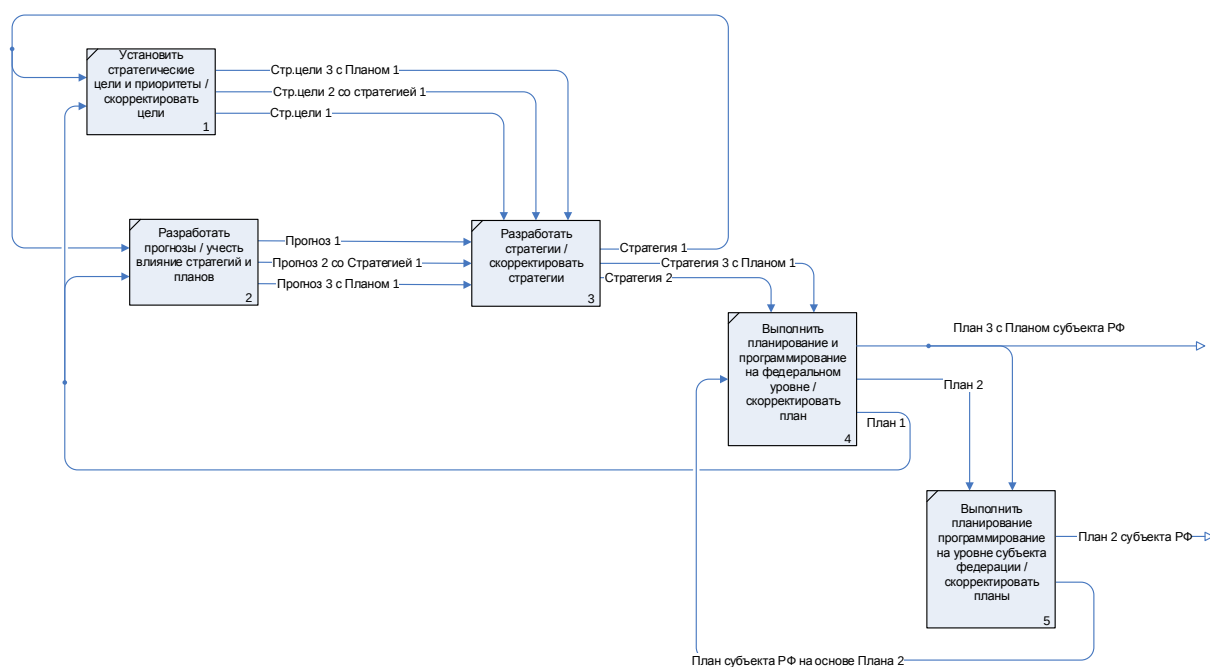
Вместе с тем необходима корректировка целей и прогнозов с учетом того, что в ходе реализации разрабатываемой стратегии произойдет неизбежное изменение внешней и внутренней среды, которое необходимо принять во внимание для уточнения целей и прогнозов. Для этого вводится **обратная связь**, позволяющая ввести корректировки. На диаграмме ниже цифра означает номер версии документа.



Второй шаг детализации планирования – разработка номенклатуры госпрограмм и проектов, которые в свою очередь окажут влияние на уточнение прогнозов и разработку стратегий.



Третий шаг состоит в том, что госпрограммы федерального уровня используются для разработки стратегий и госпрограмм на уровне субъектов федерации, которые в результате их учета на федеральном уровне дают уточненные госпрограммы на федеральном уровне и скорректированные планы на уровне субъектов РФ.

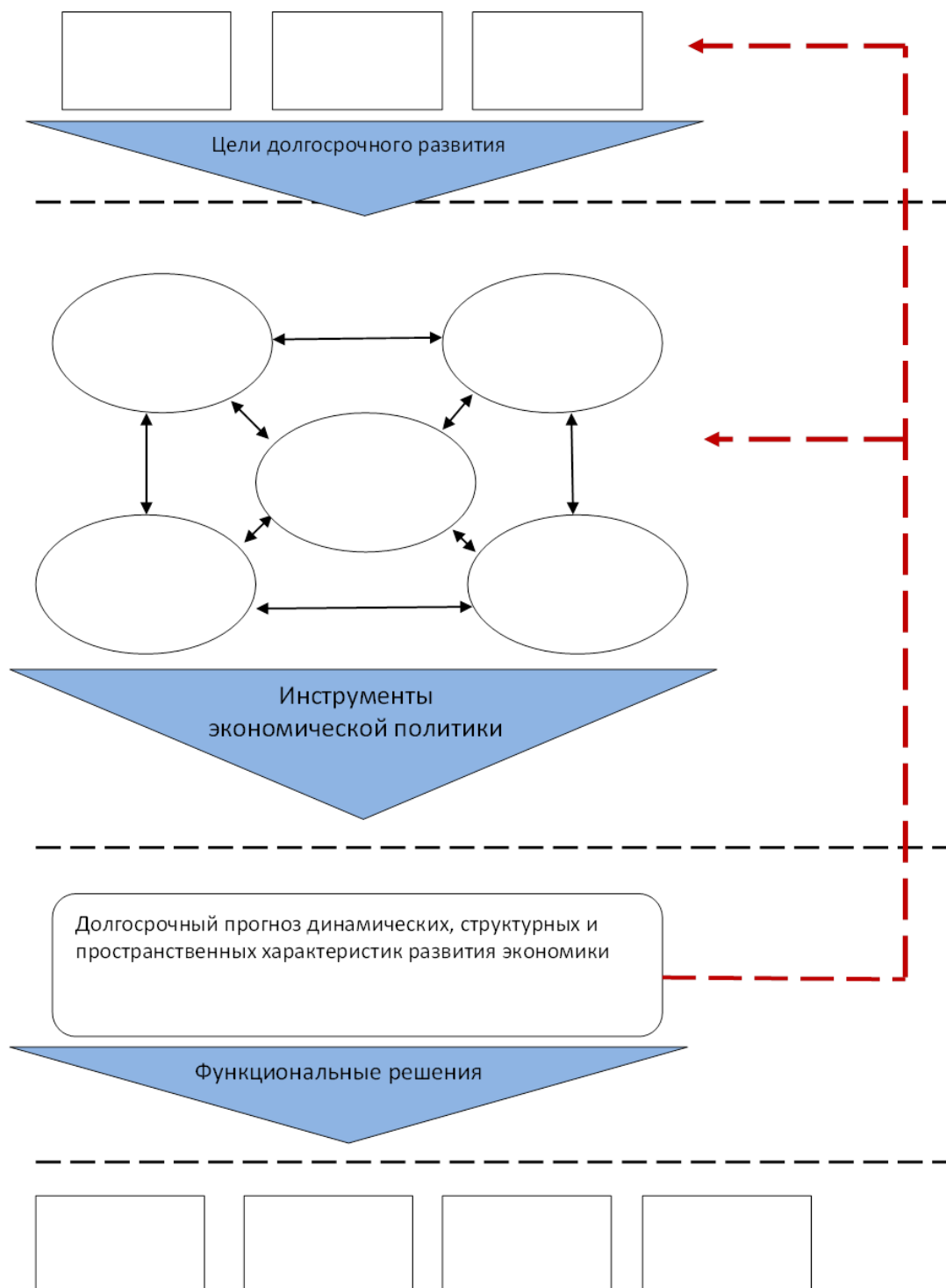


Стратегия долгосрочного развития, лежащая в основе разрабатываемых мероприятий в области экономической политики, формулирует ключевые задачи развития страны на долгосрочную перспективу. **При этом важно различать стратегию развития, программу действий и макроэкономический прогноз-расчет.** Каждый из этих документов должен быть неотъемлемым элементом механизма выстраивания эффективной экономической политики. Их разработка

должна быть полностью согласована как на уровне единой идеологии, так и конкретных количественных индикаторов.

Если рассматривать **систему формирования долгосрочной стратегии** развития схематично, то можно выделить **четыре основных уровня**:

- На первом (**концептуальном**), формируются основные цели долгосрочного развития экономики (например: достижение определенной численности населения, соотношения объемов душевого ВВП в сравнении с эталонными странами, обеспечение опережающих темпов роста ВВП по отношению к мировой экономике и т.д.);
- На втором (**стратегическом**), определяется набор инструментов экономической политики и механизмов, обеспечивающих достижение целевых ориентиров;
- На третьем (**прогнозном**), производится **комплексный расчет согласованности заявленных мероприятий, имеющихся ресурсов и достижимости целевых установок в рамках долгосрочного макроэкономического прогноза**. Принципиальным моментом является сценарный характер прогноза, позволяющий обосновать значимость различной конфигурации мероприятий экономической политики; Использование сценариев следует рассматривать в качестве первого шага по направлению к мониторингу стратегических обстоятельств, когда пересчет мероприятий осуществляется по мере квалификации внешних или внутренних событий в качестве факторов, существенно влияющих на достижение стратегических целей;
- На четвертом (**программном**), осуществляется процедура распределения ресурсов внутри бюджетной системы, формируются конкретные требования к бюджетной, денежно-кредитной и налоговой политике.



Принципиально важным является необходимость **одновременного цикла работ в рамках первых трех уровней формирования долгосрочной экономической стратегии развития**. Комплексный долгосрочный прогноз-расчет, являясь непосредственным инструментом формирования экономической политики, обеспечивает согласованность целей развития и направлений приложения усилий (конкретных стратегий и программ) с доступной ресурсной

базой. В свою очередь, нижний уровень формирования стратегии нацелен на **доставку ресурсов агентам, реализующим мероприятия экономической политики посредством конкретных механизмов денежно-кредитной, бюджетной или налоговой политики.**

Долгосрочная программа подвержена влиянию рисков внешне- и внутриэкономического характера, которые могут потребовать пересмотра ее параметров. В рамках представленной логики такая корректировка должна осуществляться посредством пересмотра целевых ориентиров развития на базе системы комплексных макроэкономических расчетов. Сигналом к перерасчету параметров программы являются квалификации внешних или внутренних событий в качестве факторов, существенно влияющих на достижение стратегических целей. В противном случае риски принятия неоправданных стратегических решений будут возрастать за счет разбалансировки системы управления экономикой.

Необходимо закрепить **приоритет сбалансированности долгосрочного экономического развития над краткосрочным**, что означает, что все параметры финансового обеспечения программы развития должны рассматриваться в рамках **динамических расчетов с длительным горизонтом**. Это означает что эффект от любых мероприятий экономической политики должен рассматриваться на всем горизонте стратегии развития. В этом случае появляется возможность селекции программ по степени их влияния на достижение целевых ориентиров долгосрочного развития.

Это требует **радикального ускорения и автоматизации механизмов формирования долгосрочных экономических расчетов, а также формирования иерархии ответственности** внутри Правительства как в рамках разработки прогноза-расчета и стратегии развития, так и при реализации конкретных мероприятий управленческого и финансового характера.

В рамках этой схемы комплексный долгосрочный прогноз-расчет превращается в неотъемлемый инструмент формирования не только долгосрочной, но и текущей экономической политики.

Сложившаяся система принятия решений в России с ориентацией на цели краткосрочного характера приводит к созданию цикла снижения экономической активности.



Механизм формирования цикла снижения экономической активности.

Любой сигнал об ухудшении внешней и внутренней конъюнктуры в этой логике ведет к усилению бюджетной консолидации, которая в условиях роста обязательных расходов бюджета социальной и оборонной направленности приводит к сокращению расходов на экономику. В свою очередь, это способствует снижению уровня инвестиционной активности и последующему замедлению темпов роста. Затем происходит естественный пересмотр перспектив развития экономики всеми экономическими агентами, в том числе и иностранными, что способствует нарастанию оттока капитала и ухудшению состояния платежного баланса. На следующем этапе возникает необходимость существенной корректировки валютного курса и изменения параметров денежно-кредитной политики.

В результате существуют высокие риски постепенного сползания экономики в «инерционную спираль», которая требует перманентной жесткости бюджетной и денежно-кредитной политики и сопровождается циклами ослабления курса национальной валюты.

Противостоять такому развитию событий можно путем **переноса фокуса внимания экономических властей на задачи долгосрочного развития.**

4. Отсутствие единого органа стратегического планирования и управления

Для целей разделения управления стратегическим развитием и управления текущим состоянием экономики наряду с действующей системой управления предлагается создать единый надведомственный орган, подчиняющийся непосредственно Президенту России — «Администрацию роста». Этот шаг позволит восстановить управляемость процессами реализации и достижения стратегических целей Российской Федерации.

Основным результатом деятельности «Администрации роста» являются следующие документы стратегического планирования, консолидирующие стратегические цели государства:

- «Стратегические цели РФ» — документ содержит цели, основные направления и национальные приоритеты развития страны, декларируемые Президентом РФ;
- «Сводный реестр целей стратегий федерального уровня, федеральных приоритетных проектов и государственных программ, обеспечивающих их достижение» — документ содержит согласованные цели документов стратегического планирования, обеспечивающих работоспособность процессов управления (Приложение 1).

«Администрация роста» получает информацию от субъектов стратегического планирования о намеченных ими стратегических целях в соответствующих сферах деятельности и осуществляет следующую деятельность:

- обобщает и согласовывает намеченные субъектами стратегические цели друг с другом и с обеспечивающими их реализацию документами стратегического планирования;
- разрабатывает предложения по корректировке проектов документов стратегического планирования;
- согласовывает стратегические цели и имеющиеся в стране ресурсы различного уровня, которые могут быть задействованы для решения поставленных задач (финансовые, производственные, кадровые, инвестиционные и прочие ресурсы);
- доводит результат своей деятельности до субъектов стратегического планирования.

Благодаря учреждению «Администрации роста» как единого надведомственного органа стратегического планирования и управления возникает возможность обеспечить сбалансированность и согласованность целей федеральных стратегий, отраслевых и межотраслевых стратегий, стратегий развития субъектов РФ и субъектов хозяйственной деятельности.

Для осуществления описанной деятельности предлагается ввести представленные ниже структуру и систему полномочий «Администрации роста» и учесть необходимые взаимодействия «Администрации роста» с основными субъектами стратегического планирования.

Предложения по структуре «Администрации роста»

Организационная структура «Администрации роста» должна обеспечить выполнение системных решений Стратегии Роста. Под каждое такое системное решение предусматривается соответствующее структурное подразделение создаваемого органа.

«Администрация роста»:

- взаимодействует с управлениями **Администрации Президента РФ**, комитетов и советов при Президенте в части полномочий развития;
- взаимодействует с **Центральным банком** в части полномочий по обеспечению развития экономики;
- взаимодействует с **Правительством** в части полномочий заместителей министров по развитию;
- координирует деятельность **институтов развития**;
- взаимодействует с **государственными корпорациями** в части развития;
- методически обеспечивает деятельность **региональных отделений «Администрации роста»**
- способствует системно согласованному развитию российского бизнеса
- взаимодействует со Счетной палатой в части процессов мониторинга и контроля достижения стратегических целей Российской Федерации и реализации государственных программ.

Взаимодействие «Администрации роста», органов государственной власти и бизнес-ассоциаций представлено на схеме **Приложения 2**.

Структура «Администрации роста» представлена на диаграмме в **Приложении 3**.

Предложения по полномочиям «Администрации роста»

Деятельность «Администрации роста» требует доработки федерального законодательства, в частности 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» путем дополнения его необходимыми нормами и подзаконными актами, обеспечивающими выполнение функций «Администрации роста».

Для осуществления заявленной выше деятельности, «Администрация роста» должна быть наделена следующими полномочиями.

Блок анализа и контроля достижения стратегических целей

«Администрация роста»:

- получает следующие данные мониторинга и контроля, необходимые для разработки стратегических целей:
 - данные о социально-экономическом развитии РФ;
 - данные об обеспечении национальной безопасности РФ;
 - данные об изменении внешних и внутренних обстоятельств, актуальных угроз и вызовов для РФ;
 - тенденции макроэкономического и социального развития;
 - характеристику российской и международной экономической ситуации;
 - данные официальной государственной статистики;
- получает следующие документы стратегического планирования, необходимые для разработки стратегических целей:
 - Указы и Послания Президента РФ, содержащие цели, основные направления и национальные приоритеты развития страны;
 - действующие стратегии социально-экономического развития, национальной безопасности и научно-технологического развития РФ;
 - проекты документов стратегического планирования РФ: отраслевых и межотраслевых стратегий, стратегий территориального развития, госпрограмм;
 - документы стратегического планирования субъектов РФ (направляются в региональные отделения «Администрации роста»);
- рассматривает стратегические цели в отношении достигнутых результатов, сравнивает фактическое выполнение целевых значений с плановым, оценивает степени их соответствия и определяет вероятность достижения запланированных стратегических целей и целевых значений;
- оценивает критичность изменений внешних и внутренних обстоятельств, вызовов и угроз, принятых во внимание при выработке действующих стратегических целей РФ;

- оценивает степень соответствия целей госпрограмм целям стратегий федерального уровня;
- осуществляет при необходимости корректировку стратегических целей и целевых значений на основании результатов анализа уровня достижения целей и критичности изменений обстоятельств.

Блок формирования стратегических целей

«Администрация роста»:

- рассматривает отраженные в проектах документов стратегического планирования предложения субъектов по формированию стратегических целей;
- принимает решение о выборе приоритетных направлений социально-экономического развития;
- вырабатывает стратегические цели РФ на основе:
 - анализа внешних и внутренних обстоятельств, актуальных угроз и вызовов;
 - выявления и ранжирования проблем;
 - анализа информации об уровне достижения целей социально-экономического развития, национальной безопасности и научно-технологического развития РФ;
 - учета проектов документов стратегического планирования;
 - учета стратегических целей международных партнеров РФ;
- осуществляет декомпозицию стратегических целей на федеральном, отраслевом и региональном уровнях;
- определяет для каждой стратегической цели:
 - орган власти, ответственный за ее достижение;
 - набор показателей, характеризующий цель;
 - пороговые или интервальные значения показателей, которые используются для определения степени достижения результата;
- готовит и вносит предложения по изменению проектов документов стратегического планирования.

Блок согласования стратегических целей

«Администрация роста»:

- организует согласование стратегических целей федерального уровня;
- обеспечивает согласование целей отраслевых и межотраслевых стратегий;
- методически обеспечивает соответствие целей субъектов РФ стратегическим целям федерального уровня;
- согласовывает стратегические цели и обеспечивающие их госпрограммы;
- принимает решения о распределении ресурсов между стратегическими целями.

Блок достижения стратегических целей

«Администрация роста»:

- разрабатывает методы стимулирования участников процессов стратегического управления к наиболее эффективному достижению целей с точки зрения отношения затрат к достигнутым результатам;
- осуществляет контроль выполнения стратегий, госпрограмм и федеральных приоритетных проектов;
- координирует разработку стратегий федерального уровня: социально-экономического развития, национальной безопасности и научно-технологического развития РФ;
- организывает при необходимости реформирование системы стратегического управления.

Блок организации взаимодействия

«Администрация роста»:

- принимает решения, касающиеся организации взаимодействия участников стратегического планирования, и осуществляет контроль за их исполнением;
- заслушивает на своих заседаниях:

- представителей субъектов стратегического планирования по вопросам, связанным с организацией и исполнением процессов стратегического планирования;
- представителей государственных корпораций и крупного бизнеса для выявления интересов, возможностей и их последующего учета при формировании стратегических целей государства;
- запрашивает и получает от субъектов стратегического планирования информацию, документы и материалы, необходимые для обеспечения своей деятельности;
- информирует ключевых субъектов стратегического планирования о выработанных стратегических целях страны;
- готовит и направляет предложения по вопросам исполнения, обеспечения и развития процессов стратегического планирования;
- привлекает представителей субъектов стратегического планирования и профильные научные и учебные организации к выполнению работ по созданию проектов нормативно-правовых актов, регламентирующих стратегическое планирование;
- способствует системно согласованному развитию бизнеса, основанному на балансе интересов субъектов стратегического планирования.

Блок нормотворчества и законодательной инициативы

- «Администрация роста» готовит предложения:
 - по изменению системы стратегического планирования и управления в Российской Федерации;
 - по изменению полномочий и структуры органов исполнительной власти в сфере стратегического планирования и управления.

Блок методологического обеспечения

- «Администрация роста»:
 - разрабатывает методическое обеспечение федеральных и региональных процессов стратегического планирования и управления, методически обеспечивает деятельность своих региональных отделений;

- осуществляет методическую помощь участникам процесса стратегического управления при выработке отраслевых и региональных стратегий, разработке методов реализации бюджетных процессов, при разработке и реализации программ и проектов;
- вырабатывает и совершенствует методы государственного управления, направленные на достижение стратегических целей;
- организует и проводит обучение участников стратегического управления эффективным методам реализации стратегии.

Предложения по процессам взаимодействия «Администрации роста» с основными субъектами

«Администрация роста» взаимодействует с участниками процессов стратегического управления в соответствии с полномочиями, включая Президента РФ, Федеральное собрание РФ, Совет безопасности РФ, Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти, Центральный банк РФ, Счетную палату РФ, компании и банки с государственным участием, институты развития, субъекты РФ, крупных представителей бизнеса.

«Администрация роста» в пределах своих полномочий дополняет и координирует деятельность этих участников, действующих в пределах своих полномочий и прав. «Администрация роста», являясь органом управления, обеспечивает разработку и внедрение системы разноплановых механизмов реализации Стратегии Роста.

Взаимодействие «Администрации роста» с субъектами стратегического планирования показано на диаграмме в **Приложении 3**.

Структуры управления Президента РФ

«Администрация роста» взаимодействует с администрацией, комитетами и советами при Президенте РФ в части полномочий развития. В ходе взаимодействия происходит двухсторонний обмен информацией по вопросам стратегических целей государства:

- «Администрация роста» получает Указы и Послания Президента РФ, содержащие цели, основные направления и национальные приоритеты развития РФ;
- «Администрация роста» согласует с Президентом РФ иерархию стратегических целей РФ;

- «Администрация роста» разрабатывает и направляет участникам стратегического планирования документ «Стратегические цели РФ».

Федеральное собрание РФ

В процессе взаимодействия «Администрации роста» и Федерального собрания РФ обеспечивается гармонизация законодательства РФ со 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ».

«Администрация роста» вносит в Федеральное собрание РФ законодательные инициативы об изменениях в Бюджетный кодекс, Федеральный закон «О Центральном Банке РФ», законы о компаниях с государственным участием и прочие нормативно-правовые акты в части стратегического планирования.

Федеральное собрание РФ рассматривает и утверждает нормативно-правовые акты, касающиеся сферы стратегического планирования.

Счетная палата РФ

«Администрация роста» взаимодействует со Счетной палатой РФ в части процессов мониторинга и контроля достижения стратегических целей и реализации госпрограмм:

- «Администрация роста» информирует Счетную палату РФ о стратегических целях, о федеральных приоритетных проектах, разработанных стратегиях и госпрограммах;
- Счетная палата РФ предоставляет «Администрации роста» сведения о степени достижения стратегических целей в части финансового контроля.

Центральный банк РФ

«Администрация роста» взаимодействует с Центральным Банком РФ в части полномочий по обеспечению развития экономики.

Для обеспечения согласованной со стратегическими целями выработки денежно-кредитной политики предлагается следующее взаимодействие «Администрации роста» и Центрального банка РФ:

- «Администрация роста» разрабатывает и направляет Центральному банку РФ документ «Стратегические цели РФ»;

- Центральный банк РФ разрабатывает и предоставляет в «Администрацию роста» денежно-кредитную политику, обеспечивающую достижение стратегических целей РФ;
- «Администрация роста» оценивает соответствие денежно-кредитной политики стратегическим целям РФ и вырабатывает при необходимости предложения о корректировке политики.

Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти

«Администрация роста» взаимодействует с Правительством РФ и федеральными органами исполнительной власти в части полномочий заместителей министров по развитию.

«Администрация роста» получает от федеральных органов исполнительной власти проекты документов стратегического планирования, содержащие цели отраслевых и межотраслевых стратегий.

«Администрация роста» получает от уполномоченного федерального органа исполнительной власти документ «Стратегические цели международных партнеров РФ».

«Администрация роста» разрабатывает и направляет документы «Стратегические цели РФ» и «Сводный реестр целей стратегий федерального уровня, федеральных приоритетных проектов и государственных программ, обеспечивающих их достижение» в Правительство РФ.

«Администрация роста» направляет предложения в федеральные органы исполнительной власти по корректировке документов стратегического планирования.

Правительство РФ разрабатывает «Основные направления деятельности Правительства РФ» и планы деятельности федеральных органов исполнительной власти с учетом полученных от «Администрации роста» документов.

Федеральные органы исполнительной власти разрабатывают проекты документов стратегического планирования и вносят в них корректировки на основании предложений «Администрации роста».

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ

«Администрация роста» разрабатывает и направляет документы «Стратегические цели РФ» и «Сводный реестр целей стратегий федерального уровня, федеральных приоритетных проектов и государственных программ,

обеспечивающих их достижение» в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ.

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ разрабатывают стратегические документы уровня субъектов РФ с учетом полученных от «Администрации роста» документов.

Государственные компании и бизнес-сообщество

«Администрация роста» взаимодействует с государственными корпорациями и крупными представителями бизнеса в части развития.

Государственные компании и крупные представители бизнеса предоставляют в региональные отделения «Администрации роста» свои планы развития, воздействующие на социально-экономическое развитие РФ и регионов их присутствия.

«Администрация роста» учитывает планы развития государственных компаний и крупных представителей бизнеса и способствует системно согласованному развитию бизнеса.

Институты развития

«Администрация роста» координирует деятельность институтов развития:

- Государственная корпорация «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;
- Российский гуманитарный фонд;
- Фонд «ВЭБ Инновации»;
- ОАО «МСП Банк»;
- ОАО «Российская венчурная компания»;
- ПАО «Сбербанк России»;
- Внешэкономбанк;
- Группа «Роснано»;
- Агентство стратегических инициатив;
- Фонд «Сколково»;
- Инвестиционный фонд РФ;
- ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»;

- ОАО «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий»;
- ФГАУ «Российский фонд технологического развития» (Фонд развития промышленности).

«Администрация роста» декомпозирует стратегические цели и выбирает среди них те, которые могут быть реализованы институтами развития.

«Администрация роста» привлекает существующие институты развития к достижению стратегических целей и при необходимости создает новые.

Профсоюзы

«Администрация роста» информирует ключевые профсоюзные организации о стратегических целях РФ.

Действуя в интересах сотрудников предприятий и учитывая стратегические цели, профсоюзы согласуют с бизнес-сообществом и властью вопросы, касающиеся уровня жизни населения.

Мероприятия по подготовке и обеспечению работы «Администрации роста»

Для начала деятельности «Администрация роста» разрабатывается методологическое, организационное, информационное и нормативно-правовое обеспечение, способствующее реализации следующих ключевых шагов.

- Отделить управление стратегическим развитием от управления текущим функционированием экономики.
- Создать новые институты или наделить необходимыми полномочиями существующие:
 - «Администрацию роста» — надведомственный орган стратегического развития, подчиняющийся Президенту России, нацеленный на быстрое и обоснованное принятие решений и обладающий особыми полномочиями по проведению реформ;
 - национальную инновационную систему, нацеленную не только на создание инноваций, но и на заимствование передовых технологий и методов хозяйствования;
 - систему проектного финансирования.

- Решением Главы государства определить набор целевых ориентиров развития страны на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу на базе Стратегии роста.
- Разработать и утвердить стратегию социально-экономического развития страны, увязанную с ней в единую систему отраслевыми, региональными и кластерными стратегиями.
- Реформировать систему государственной статистики, в том числе дополнив ее системой данных ФНС и переведя на современные ИТ-решения.
- Создать эффективную систему управления проектами и программами развития:
 - создать механизм гибкой увязки госпрограмм с контрактной системой;
 - ввести систему профессиональной экспертизы ключевых проектов;
 - внедрить KPI для ведомств-координаторов программ, институтов развития и госкорпораций, участников их реализации, ориентирующих на достижение целевых показателей и сроков
- Выявить и устранить избыточные государственные функции в управлении текущим состоянием.
- Установить обоснованные нормы расходов бюджета на функционирование административного аппарата на всех уровнях.
- Скорректировать порядок и принципы разработки документов стратегического планирования, сориентировав их на задачи обеспечения экономического роста.
- Включить в систему стратегического планирования следующие документы:
 - концепцию долгосрочного развития;
 - прогноз социально-экономического развития;
 - налогово-бюджетную политику;
 - денежно-кредитную политику;
 - политику в отношении госкорпораций и компаний с госучастием.

- Концепция долгосрочного развития должна определять бюджетную стратегию.
- Установить в долгосрочной бюджетной стратегии требования к структуре государственных финансов и направлениям расходования средств в целях достижения ориентиров долгосрочного развития.
- Предусмотреть в бюджетной стратегии три ключевых сценария развития экономики и бюджетной системы:
 - первый (базовый) сценарий должен основываться на основном долгосрочном прогнозе и формироваться в рамках текущих ограничений и правил бюджетной политики;
 - второй (потенциальный) должен демонстрировать возможности бюджетной системы по стимулированию экономического роста и реализации его потенциала;
 - третий (шоковый) предназначен для оценки стрессоустойчивости бюджетной системы и отработки антикризисной бюджетной стратегии.
- Сформировать «смешанную» систему национального планирования, включающую индикативное планирование и программное бюджетирование.
- Создать новую систему оценки эффективности реализации стратегических решений, мониторинга стратегических обстоятельств, корректировки стратегических целей с учётом достигнутых результатов и изменений во внешней среде. Использовать информационные ресурсы федеральных органов исполнительной власти для создания модели электронной экономики.
- Разработать и реализовать Президентскую программу повышения эффективности госсектора. Государственные предприятия должны стать важным инструментом промышленной политики, обеспечивая формирование новых отраслей, освоение новых технологий и методов хозяйствования.
- Разработать и реализовать Президентскую программу по управлению инфляцией. Воздействие на монетарные и немонетарные факторы, влияющие на инфляцию, должно обеспечивать достижение целей экономического роста и макроэкономической стабильности.

IV. ЦЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМНОГО РЕШЕНИЯ

Создание системы управления стратегическим развитием позволит восстановить управляемость процессами реализации и достижения стратегических целей Российской Федерации. Благодаря учреждению «Администрации роста» как единого надведомственного органа стратегического планирования и управления возникнет возможность обеспечить сбалансированность и согласованность целей федеральных стратегий, межотраслевых стратегий, стратегий развития субъектов Российской Федерации и субъектов хозяйственной деятельности, методологическое единство и информационное обеспечение процессов стратегического планирования и управления.

V. ПЕРЕЧЕНЬ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕШЕНИЕ СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ

№	Мероприятие
ПЕРВЫЙ ЭТАП (2017-2019 гг.)	
1. Создание «Администрации роста»	
1.1.	Разработать и утвердить организационно-правовую форму «Администрации роста»
1.2.	Утвердить организационную структуру «Администрации роста», включая полномочия, цели, задачи подразделений
1.3.	Утвердить штат и смету затрат на функционирование «Администрации роста»
1.4.	Провести учебу, отбор персонала «Администрации роста»
1.5.	Выполнить подбор экспертов для Аналитического центра при «Администрации роста»
1.6.	Разработать методические материалы для участников стратегического управления
1.7.	Подготовить предложения по совершенствованию нормативных правовых актов в сфере стратегического планирования и управления
2. Реализация процессов целеполагания и создание механизмов целедостижения	
2.1.	Целеполагание
2.1.1.	Сформировать «смешанную» систему национального планирования, включающую индикативное планирование и программное бюджетирование.
2.1.2.	Создать новую систему оценки эффективности реализации стратегических решений, мониторинга стратегических обстоятельств, корректировки стратегических целей с учётом достигнутых результатов и изменений во внешней среде. Использовать информационные ресурсы федеральных органов исполнительной власти для создания модели электронной экономики
2.1.3.	Разработать и утвердить стратегию социально-экономического развития страны, системно увязав с ней в отраслевые, региональные и кластерные стратегии
2.1.4.	Решением Главы государства определить набор целевых ориентиров развития страны на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу на базе Стратегии роста
2.1.5.	Установить в долгосрочной бюджетной стратегии требования к структуре государственных финансов и направлениям расходования средств в целях достижения ориентиров долгосрочного развития.

2.1.6.	Предусмотреть в бюджетной стратегии три ключевых сценария развития экономики и бюджетной системы: ○ базовый сценарий должен основываться на основном долгосрочном прогнозе и формироваться в рамках текущих ограничений и правил бюджетной политики; ○ потенциальный сценарий должен демонстрировать возможности бюджетной системы по стимулированию экономического роста и реализации его потенциала; шоковый сценарий предназначен для оценки стрессоустойчивости бюджетной системы и отработки антикризисной бюджетной стратегии.
2.2.	Целедостижение
2.2.1.	Создать национальную инновационную систему, нацеленную не только на создание инноваций, но и на заимствование передовых технологий и методов хозяйствования
2.2.2.	Создать эффективную систему управления проектами и программами развития: ○ создать механизм гибкой увязки госпрограмм с контрактной системой; ○ ввести систему профессиональной экспертизы ключевых проектов; внедрить КРІ для ведомств-координаторов программ, институтов развития и госкорпораций, участников их реализации, ориентирующих на достижение целевых показателей и сроков
2.2.3.	Создать систему проектного финансирования
2.2.4.	Разработать и реализовать Президентскую программу повышения эффективности госсектора. Государственные предприятия должны стать важным инструментом промышленной политики, обеспечивать формирование новых отраслей, освоение новых технологий и методов хозяйствования
2.2.5.	Разработать и реализовать Президентскую программу по управлению инфляцией. Воздействие на монетарные и немонетарные факторы, влияющие на инфляцию, должно обеспечивать достижение целей экономического роста и макроэкономической стабильности
3. Совершенствование НПА стратегического планирования и управления – 172-ФЗ	
3.1.	Придать понятию «целеполагание» системное содержание. Для этого в законе 172-ФЗ изложить:
3.1.1.	Процесс выработки стратегических целей
3.1.2.	Полномочия участников стратегического управления в процессе выработки целей
3.1.3.	Статус документа « Стратегические цели РФ » и регламент его воздействия на разработку стратегий федерального уровня: Стратегия социально-экономического развития РФ, Стратегия национальной

	безопасности РФ, Стратегия научно-технологического развития РФ
3.2.	Ввести в закон 172-ФЗ понятие «целедостижение», являющееся сопряжённым с понятием «целеполагание». Для этого в законе изложить:
3.2.1.	Процесс согласованного формирования государственных программ и федеральных приоритетных проектов по результатам разработки стратегий федерального уровня: Стратегии социально-экономического развития РФ, Стратегии национальной безопасности РФ, Стратегии научно-технологического развития РФ, Отраслевых стратегий, Стратегий пространственного развития РФ, Стратегий социально-экономического развития макрорегионов
3.2.2.	Полномочия участников стратегического управления в процессе формирования государственных программ и федеральных проектов
3.2.3.	Статус документа «Сводный Реестр целей стратегий федерального уровня, федеральных приоритетных проектов и государственных программ, обеспечивающих их достижение»
3.3.	Дополнить закон 172-ФЗ следующими положениями:
3.3.1.	Федеральные приоритетные проекты являются документами стратегического планирования
3.3.2.	Предусмотреть выпуск подзаконного акта, содержащего список отраслевых и межотраслевых стратегий
3.3.3.	Стратегии социально-экономического развития субъектов РФ разрабатываются и корректируются на основе стратегий федерального уровня
3.3.4.	Результаты мониторинга и контроля входят в состав документов, на основании которых разрабатываются и корректируются соответствующие стратегии и прогнозы
3.4.	Расширение состава участников стратегического планирования
3.4.1.	Включить хозяйствующих субъектов и профсоюзы в перечень участников процессов стратегического управления. Для этого в законе изложить: ○ права и ответственность государственных органов по отношению к ○ хозяйствующим субъектам ○ профсоюзам права, ответственность, механизмы взаимодействия хозяйствующих субъектов и профсоюзов с госорганами в ходе разработки документов стратегического планирования

3.4.2.	Предусмотреть учет влияния международных обязательств РФ на процессы стратегического управления. Для этого в законе 172-ФЗ: ○ Изложить процессы оценки возможностей международных партнеров, определения влияния стратегий РФ на интересы партнеров (ЕАЭС, ШОС, БРИКС) ○ Определить полномочия участников стратегического управления РФ по согласованию стратегических целей РФ и целей международных партнеров Установить статус документа стратегического планирования, консолидирующего влияние международных обязательств РФ на процессы стратегического управления
3.5.	В связи с совершенствованием 172-ФЗ выполнить гармонизацию следующих НПА:
3.5.1.	Закон о ЦБ – в части целей ЦБ по обеспечению социально-экономического развития РФ и ответственности за достижение этих целей
3.5.2.	Бюджетный кодекс – в части положений, обеспечивающих разработку бюджетов в соответствии с документами стратегического планирования и управления
3.5.3.	НПА о компаниях и банках с госучастием – в части процедур согласования стратегий и программ развития компаний и банков с государственным участием
3.6.	Выявить и устранить избыточные государственные функции в управлении текущим состоянием
3.7.	Установить обоснованные нормы расходов бюджета на функционирование административного аппарата на всех уровнях
4. Разработать методологическое и информационное обеспечение процессов стратегического планирования и управления	
4.1.	Разработать концептуальный инструментарий, обеспечивающий системно целостные связи между долгосрочными социально-экономическими целями, инструментами экономической и социальной политики и ресурсной обеспеченностью на федеральном уровне и уровне субъекта РФ
4.2.	Разработать методологию выполнения расчетов прогнозов долгосрочного развития экономики, позволяющую решать задачи: ○ Взаимодействия динамических и структурных характеристик развития экономики и их влияния на качество роста ○ Определения параметров долгосрочного потенциала экономического роста

	○ Взаимосвязи уровня затрат на научно-технологическое развитие и качественных характеристик развития экономики Обоснования механизмов структурного маневра ресурсами на всем временном интервале реализации стратегии развития экономики
4.3.	Реформировать систему государственной статистики, в том числе дополнив ее системой данных ФНС и переводя на современные ИТ-решения.
4.4.	Разработать информационную систему, обеспечивающую оперативное выполнение прогнозных расчетов при изменении стратегических обстоятельств

VI. ОСНОВНЫЕ КРИ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМНОГО РЕШЕНИЯ

Основным управленческим показателем деятельности «Администрации роста» является количество высокопроизводительных рабочих мест (ВПРМ), рассчитываемое на основе показателя добавленной стоимости на одного работника предприятия (дохода для предприятий на специальных режимах налогообложения). Показатель количества ВПРМ, рассчитываемый таким способом, позволяет объединить динамику доходов трех групп интересов: населения (фонд оплаты труда), бизнеса (валовая прибыль) и государства (налоги).

Число высокопроизводительных рабочих мест – интегральный показатель, который позволяет управлять:

- Эффективностью в ключевых отраслях - ростом производительности труда (добавленной стоимости или дохода на 1 работника)
- Вкладом ключевых отраслей в ВВП через увеличение добавленной стоимости
- Оптимизацией занятости. Сокращение общего числа рабочих мест при общем росте эффективности занятости работающего населения РФ (минус 6,8 млн за 2011-2015 гг.). Для этого используется:
 - «Созидательное разрушение» (замещение неэффективных рабочих мест высокопроизводительными)
 - Повышение мобильности трудовых ресурсов между регионами и отраслями, в т.ч. за счет развития рынка арендного жилья и переобучения выбывающих сотрудников
 - Создание комфортных условий для самозанятых для сокращения «теневого сектора экономики»

	2015	2020	2025	2030
Количество ВПРМ	15,3 млн.	20 млн.	25 млн.	30 млн

«Администрация роста» разрабатывает детализированные планы по увеличению количества ВПРМ для исполнителей – федеральных органов власти и Субъектов Федерации, координирует деятельность всех участников

стратегического управления по реализации этих планов и контролирует их выполнение.

VII. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Задача «Администрации роста» на этапе 2017-2019 гг. – координировать реализацию основных системных решений Стратегии роста.

На следующем этапе в деятельности «Администрации роста» должны быть воплощены следующие решения:

- трансферт технологий и выращивание российских научных центров;
- экономика знаний;
- содействие переносу технологий двойного назначения в гражданский сектор;
- развитие фундаментальной и прикладной науки;
- обеспечение малого и среднего бизнеса заказами, позволяющими увеличивать горизонт планирования;
- курирование электронного правительства;
- система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ);
- информационная система по управлению государственными активами;
- координация программ развития государственными корпорациями и банками в целях обеспечения роста экономики;
- обеспечение сбалансированного роста отраслей экономики в соответствии со стратегическими целями.

VIII. ВЛИЯНИЕ НА ИСТОЧНИКИ РОСТА

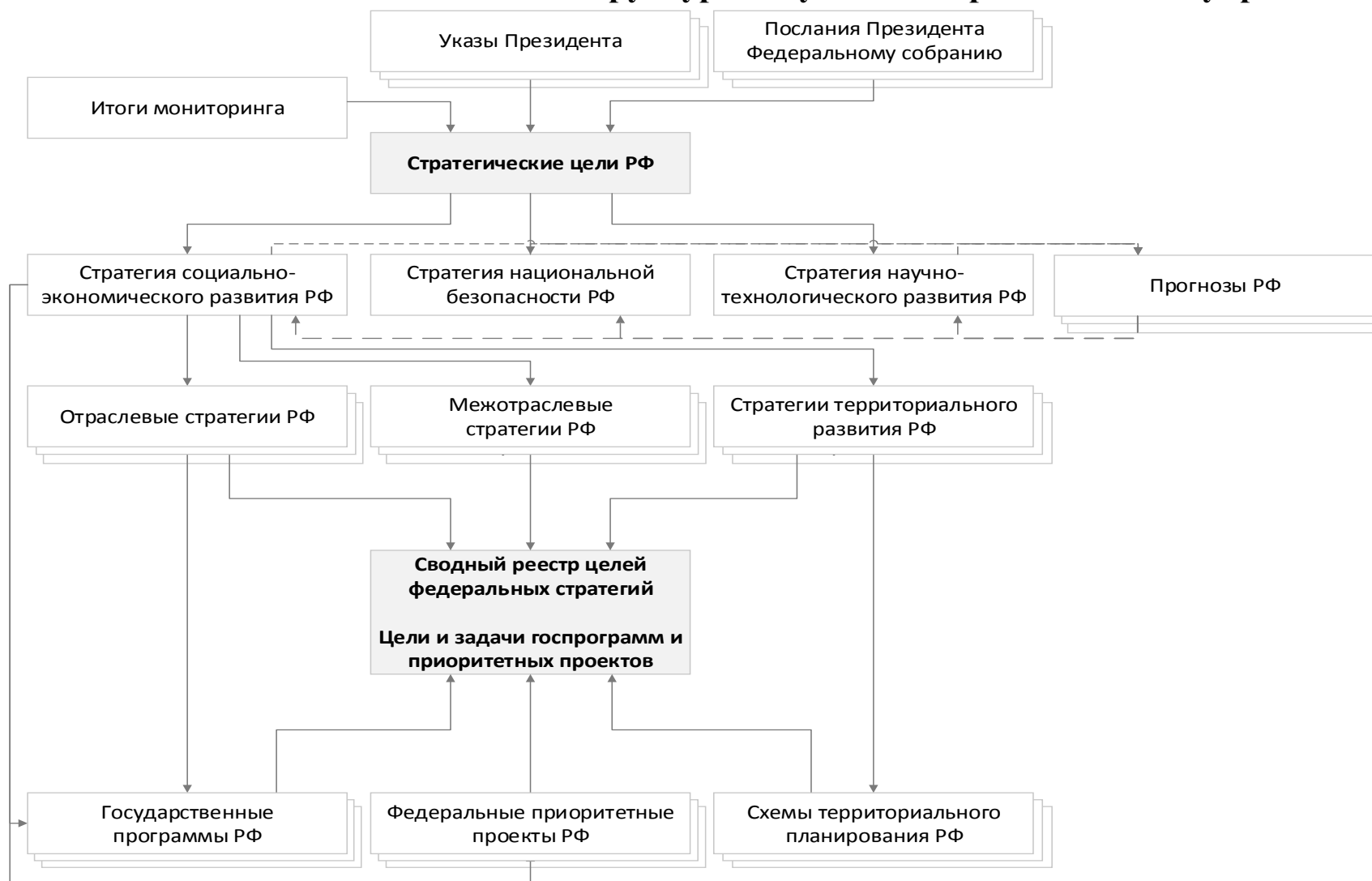
Возможность оценки количественных эффектов прорабатывается.

IX. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЭФФЕКТЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Возможность оценки количественных эффектов прорабатывается.

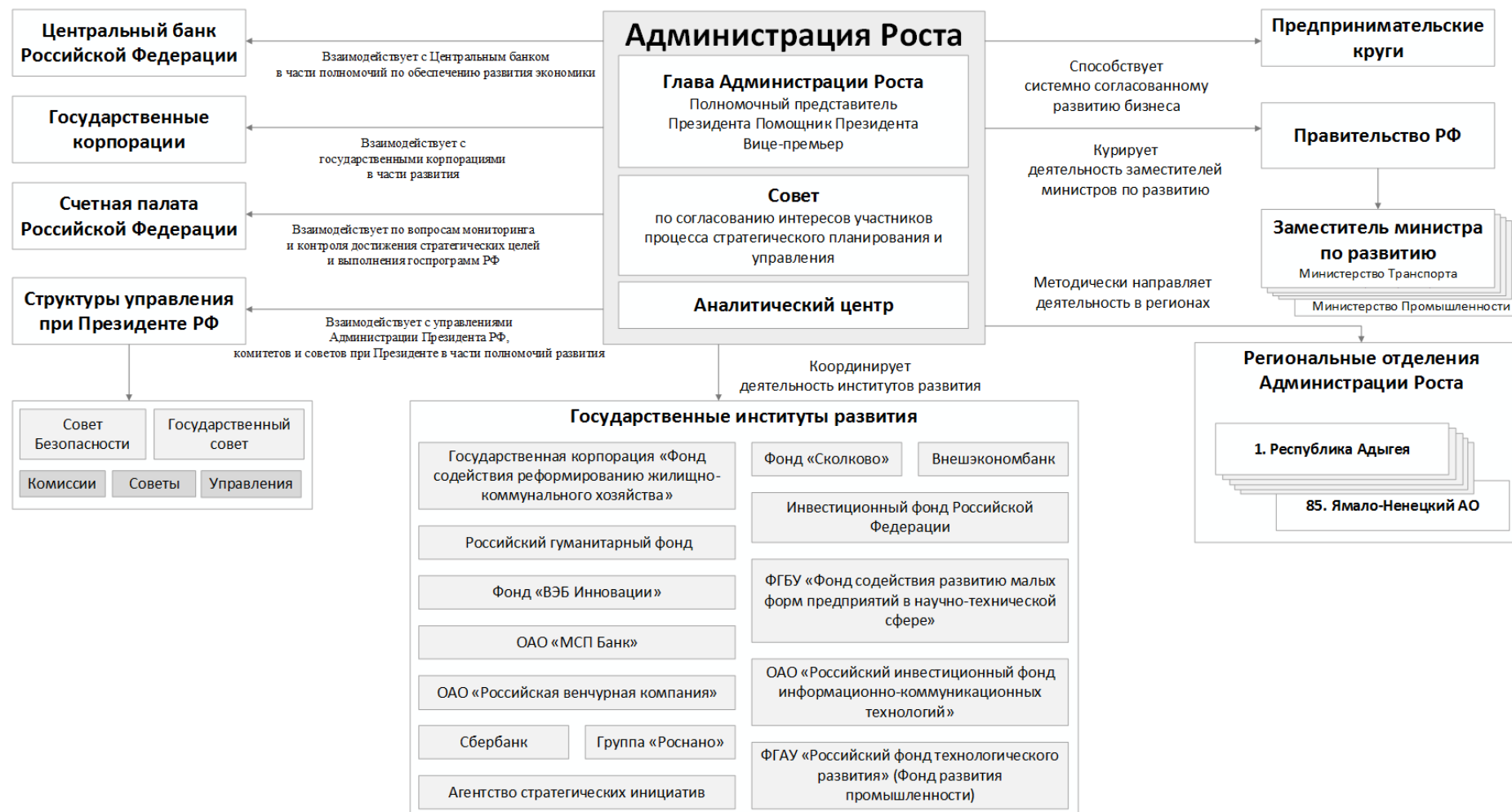
Приложение 1

Структура документов стратегического управления



Приложение 2

Взаимодействие «Администрации роста», органов государственной власти и бизнес-ассоциаций



Внутренняя структура «Администрации роста»

