

Государственные институты развития: система, проблемы, рекомендации

А.В.Данилов-Данильян

Председатель Совета по инвестиционной политике ТПП РФ,
Председатель Общественного совета при Минпромторге России

30 мая 2017 года

Виды государственных институтов развития (ГИР)

1. По организационно-правовой форме: ГИРы без образования юридического лица или оформленные в виде фондов, АО, корпораций и иных организаций.
2. По профилю: привязанные к регионам, имеющие отраслевую специализацию, универсальные.
3. По размеру клиентов: для работы с крупным бизнесом, для поддержки МСП, универсальные.
4. По типу финансирования: долговое, доленое и смешанное. А также: возмездное и грантовое, процентное и беспроцентное, залоговое и беззалоговое, краткосрочное и долгосрочное и пр.
5. По направлениям поддержки: инноваций, экспорта, импортозамещения, трансфера технологий, создания инфраструктуры, проектов развития и пр.

ГИРы без образования юридического лица: примеры

1. Специальные постановления Правительства РФ (по субсидированию процентных ставок, специальным инвестиционным контрактам и пр.)
2. Государственные программы (бюджетное финансирование развития промышленности, науки, сельского хозяйства и пр.)
3. Специализированные государственные закупки (в Росрезерв и др.)
4. Специальные программы ЦБ РФ (6,5% для МСП, по проектному финансированию)
5. Концессии и государственно-частное партнерство

37 ГИР: блок регионального развития

1. Фонд развития моногородов (группа ВЭБа)
2. Корпорация развития Дальнего Востока
3. Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона (группа ВЭБа)
4. Корпорация развития Северного Кавказа (группа ВЭБа)
5. Курорты Северного Кавказа
6. АО «Особые экономические зоны» (РОСОЭЗ)
7. Федеральный центр проектного финансирования (группа ВЭБа)

37 ГИР: отраслевой блок

1. Федеральная корпорация развития малого и среднего предпринимательства (Корпорация МСП) и входящий в ее группу «МСП Банк»
2. Фонд развития промышленности (ФРП) с ГИСП и Центром управления проектами в промышленности
3. Фонд перспективных исследований (для проектов в ОПК)
4. Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий (Росинфокоминвест)
5. ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ»
6. Агентство по ипотечному жилищному кредитованию (АИЖК) вместе с присоединенным к нему Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства и КФДУ
7. Фонд развития Интернет-инициатив (ФРИИ)

37 ГИР: инновационный блок

1. АСИ (Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов)
2. Российская венчурная компания и проектный офис НТИ
3. АО Роснано (быв. «Российская корпорация нанотехнологий»)
4. Фонд инфраструктурных и образовательных программ (группа Роснано)
5. Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере («Фонд Бортника»)
6. Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»)
7. Фонд «ВЭБ-Инновации» (группа ВЭБа, оператор программы финансового содействия инновационным проектам Фонда «Сколково»)
8. Российский научный фонд
9. «Российский фонд фундаментальных исследований» и присоединенный «Российский гуманитарный научный фонд»
10. Агентство по технологическому развитию
11. Платформа «Рынок инноваций и инвестиций» Московской биржи
12. Российский фонд развития информационных технологий
13. Фонд поддержки проектов Национальной технологической инициативы

37 ГИР: блок поддержки экспорта

1. ГК «Внешэкономбанк»
2. Российский фонд прямых инвестиций
3. Российский Экспортный центр, включая:
 - Экспортное агентство России (ЭКСАР)
 - Росэксимбанк

37 ГИР: блок «саморазвития»

1. ГК «Автодор»
2. ГК «Ростех»
3. ГК «Росатом»
4. ГК «Роскосмос»
5. Россельхозбанк
6. Росагролизинг
7. Государственная транспортная лизинговая компания (ГТЛК)

Проблемы ГИР:

- 1) многие ГИРы отягощены ошибками прошлых лет и/или недокапитализированы;
- 2) многие ГИРы по-прежнему не имеют качественной экспертизы;
- 3) отсутствие увязки деятельности с иными видами господдержки (например, с НТИ, с государственными программами) и приоритетами;
- 4) неинформированность пользователей о функционале каждого ГИР;
- 5) низкая операционная эффективность некоторых ГИР в сравнении с зарубежными аналогами.

Система ГИР: восприятие бизнесом

- ✓ Многие ГИРы забюрократизированы и не имеют простой, понятной и прозрачной системы принятия решений и отчетности.
- ✓ Заявителям трудно правильно подобрать ГИР под свой проект и не хочется зря терять время на подготовку проекта.
- ✓ Реально каждый частный проект может претендовать на помощь от 2-3 ГИР, не более.
- ✓ С государственными организациями опасно работать в условиях неадекватности действий некоторых контрольных органов.

Система ГИР: взаимодействие с бизнесом

- большинство ГИР не координирует свою деятельность с соответствии запросами потенциальных заявителей;
- не организована обратная связь и системное взаимодействие ГИР со своими референтными группами;
- качество сайтов ГИР улучшается медленно, полнота представления информации недостаточна;
- отбор проектов и принятие решений иногда сопровождается коррупционными проявлениями.

Система ГИР: взаимодействие друг с другом

1. Отсутствие координации с другими ГИР:
 - единая база данных заявителей,
 - передача «эстафетной палочки».
2. Часто: непонимание зон ответственности каждого другого ГИР и его КПЭ.
3. Нестыковка инструментов разных ГИР друг с другом (Корпорация МСП и ФРП).
4. Неполная отработка возможностей взаимодействия с региональными институтами развития разных профилей.

Рекомендации

1. Оценка эффективности ГИР на основе КПЭ, нужных именно бизнесу.
2. Развитие региональных аналогов федеральных ГИР (например, система РФРП, Национальная гарантийная система Корпорации МСП).
3. Выборочная докапитализация ГИР, в том числе за счет выпуска облигаций.
4. Создание системы широкого информирования бизнеса о функционале ГИР, формирование сети обучающих и консультационных организаций.

Рекомендации

5. Создание единой базы заявителей и принятых решений/отказов.
6. Обеспечение единообразия в раскрытии информации на сайтах ГИР, анализ лучших практик.
7. Обеспечение мониторинга реализации проектов и решения задач ГИРами.
8. Подготовка и публикация ежегодного сводного публичного отчета о результатах деятельности всех ГИР, включая их вклад в экономический рост.
9. Привлечение в наблюдательные и экспертные органы управления ГИР независимых директоров и представителей объединений предпринимателей.