

Владимир Гамза

Обзор институтов и программ развития

Москва, МБФН, июнь 2017



Виды государственных программ развития

1. Специальные постановления Правительства РФ (по субсидированию процентных ставок, специальным инвестиционным контрактам и пр.)
2. Государственные программы (бюджетное финансирование развития промышленности, науки, сельского хозяйства)
3. Специализированные государственные закупки (в Росрезерв и др.)
4. Специальные программы ЦБ РФ (6,5% для МСП, по проектному финансированию)
5. Концессии и государственно-частное партнерство

Виды государственных институтов развития (ГИР)

1. По организационно-правовой форме: ГИРы без образования юридического лица или оформленные в виде фондов, АО, корпораций и иных организаций.
2. По профилю: привязанные к регионам, имеющие отраслевую специализацию, универсальные.
3. По размеру клиентов: для работы с крупным бизнесом, для поддержки МСП, универсальные.
4. По типу финансирования: долговое, доленое и смешанное. А также: возмездное и грантовое, процентное и беспроцентное, залоговое и беззалоговое, краткосрочное и долгосрочное и пр.
5. По направлениям поддержки: инноваций, экспорта, импортозамещения, трансфера технологий, создания инфраструктуры, проектов развития и пр.

ГИРы регионального развития

1. Фонд развития моногородов (группа ВЭБа)
2. Корпорация развития Дальнего Востока
3. Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона (группа ВЭБа)
4. Корпорация развития Северного Кавказа (группа ВЭБа)
5. Курорты Северного Кавказа
6. АО «Особые экономические зоны» (РОСОЭЗ)
7. Федеральный центр проектного финансирования (группа ВЭБа)

ГИРы отраслевого развития

1. Федеральная корпорация развития малого и среднего предпринимательства (Корпорация МСП) и входящий в ее группу «МСП Банк»
2. Фонд развития промышленности (ФРП) с ГИСП и Центром управления проектами в промышленности
3. Фонд перспективных исследований (для проектов в ОПК)
4. Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий (Росинфокоминвест)
5. ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ»
6. Агентство по ипотечному жилищному кредитованию (АИЖК) вместе с Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства и КФДУ
7. Фонд развития Интернет-инициатив (ФРИИ)

ГИРЫ инновационного развития

1. АСИ (Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов)
2. Российская венчурная компания и проектный офис НТИ
3. АО Роснано (быв. «Российская корпорация нанотехнологий»)
4. Фонд инфраструктурных и образовательных программ (группа Роснано)
5. Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере («Фонд Бортника»)
6. Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»)
7. Фонд «ВЭБ-Инновации» (группа ВЭБа, оператор программы финансового содействия инновационным проектам Фонда «Сколково»)
8. Российский научный фонд
9. «Российский фонд фундаментальных исследований» и присоединенный «Российский гуманитарный научный фонд»
10. Агентство по технологическому развитию
11. Платформа «Рынок инноваций и инвестиций» Московской биржи
12. Российский фонд развития информационных технологий
13. Фонд поддержки проектов Национальной технологической инициативы

ГИРы поддержки экспорта

1. ГК «Внешэкономбанк»
2. Российский фонд прямых инвестиций
3. Российский Экспортный центр, включая:
4. Экспортное агентство России (ЭКСАР)
5. Росэксимбанк

ГИРы – отраслевые госкорпорации

1. ГК «Автодор»
2. ГК «Ростех»
3. ГК «Росатом»
4. ГК «Роскосмос»
5. Россельхозбанк
6. Росагролизинг
7. Государственная транспортная лизинговая компания (ГТЛК)

Направления деятельности:

Приоритетными направлениями Программы являются:

- ▶ стимулирование развития жилищного строительства;
- ▶ поддержка платежеспособного спроса на жилье;
- ▶ выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством.
- ▶ Для стимулирования развития жилищного строительства в приоритетном
- ▶ порядке необходимо обеспечить решение следующих задач:
- ▶ формирование сегмента жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности, экологичности и ценовой доступности, развитие малоэтажного жилищного строительства и новых форм участия граждан в жилищном строительстве;
- ▶ обеспечение земельных участков инженерной, социальной и дорожной инфраструктурой;
- ▶ государственная поддержка внедрения новых современных технологий и проектов при осуществлении жилищного строительства, отвечающего стандартам жилья экономкласса, в том числе малоэтажного;
- ▶ комплексное развитие территорий в целях жилищного строительства, создание условий для привлечения кредитных средств и частных инвестиций для этих целей.

Общая информация

- ▶ создано по решению Правительства Российской Федерации в 1997 году. 100% акций АИЖК принадлежит Правительству Российской Федерации в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом.
- ▶ В 2015 году на базе АИЖК создан единый институт развития в жилищной сфере. В него вошли дочерние компании АИЖК: ОАО «АФЖС», ОАО «СК АИЖК» и Фонд содействия развитию жилищного строительства (Фонд РЖС)

Направления деятельности:

- ▶ Основными направлениями деятельности АИЖК являются:
- ▶ развитие первичного рынка ипотечного жилищного кредитования;
- ▶ реализация специальных ипотечных программ для социально приоритетных категорий граждан;
- ▶ обеспечение фондирования рынка ипотечного жилищного кредитования долгосрочными ресурсами;
- ▶ унификация и стандартизация рынка ипотечного жилищного кредитования, развитие инфраструктуры рынка;
- ▶ развитие механизмов кредитования коммерческих застройщиков в целях жилищного строительства, кредитования индивидуального жилищного строительства и жилищных некоммерческих объединений граждан, финансирования строительства (приобретения) объектов инженерной инфраструктуры, кредитование в целях строительства или приобретения наемных домов;
- ▶ развитие вторичного рынка ипотечного жилищного кредитования.

Постановление Правительства РФ №1044

Условия участия:

- Критериями отбора инвестиционных проектов для участия в настоящей Программе являются:
- ▶ а) реализация инвестиционного проекта на основе проектного финансирования;
 - ▶ б) расположение на территории Российской Федерации производственной площадки инвестиционного проекта;
 - ▶ в) реализация инвестиционного проекта в секторе экономики, являющемся приоритетным для развития экономики Российской Федерации в соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года;
 - ▶ г) полная стоимость инвестиционного проекта, определяемая как сумма всех затрат по инвестиционному проекту, за исключением процентов по кредитам, составляет не менее 1 млрд. рублей и не более 20 млрд. рублей;
 - ▶ д) финансирование не более 80 процентов полной стоимости инвестиционного проекта за счет заемных средств;
 - ▶ е) наличие разрешения на строительство (в случае осуществления строительных работ в рамках реализации инвестиционного проекта).

Постановление 1044

Порядок участия:

- уполномоченный банк отбирает заемщика и проект по своему усмотрению с любыми требованиями
- Межведомственная комиссия Правительства РФ утверждает проект и заемщика (общие требования)
- Министерство финансов РФ предоставляет госгарантию до 25% от суммы кредита
- Банк России рефинансирует кредит банка под 6,5%
- банк-кредитор несет ответственность за целевое использование кредита (ежеквартальный отчет)
- ВЭБ контролирует реализацию проекта

Общая информация

АНО «АСИ» создан в целях содействия развитию социальной и профессиональной мобильности молодых профессиональных кадров и коллективов в сфере среднего предпринимательства и социальной сфере путем поддержки общественно значимых проектов и инициатив:

- ▶ принимает участие в заседаниях межведомственных координационных и совещательных органов, созданных Правительством Российской Федерации, по вопросам, отнесенным в установленном порядке к компетенции Агентства;
- ▶ участвует в проведении Минэкономразвития России экспертизы нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение
- ▶ предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- ▶ запрашивает у федеральных органов исполнительной власти материалы, необходимые при проведении экспертизы по проектам нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, регулирующих отношения, участниками которых являются субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности

Направления деятельности:

Формирование условий для глобального лидерства

включает три инициативы:

Национальная технологическая инициатива

Инвестиционный лифт для средних компаний

Кадровое обеспечение промышленного роста

Создание фундамента долгосрочного лидерства

включает две инициативы:

Новая модель системы дополнительного образования детей

Позитивный имидж предпринимателя и профессионала в российском обществе

Улучшение инвестиционного климата и поддержка инвесторов

включает три инициативы:

Национальная предпринимательская инициатива

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ

Новое качество жизни людей с ограниченными возможностями здоровья

Формы участия

- ▶ снижение административных и иных барьеров, препятствующих реализации проекта;
- ▶ содействие в тиражировании идеи, распространении лучших практик в других регионах;
- ▶ содействие в проведении комплексной экспертизы в крупнейших научно-исследовательских центрах;
- ▶ содействие в получении финансовой поддержки от кредитных и финансовых организаций;
- ▶ взаимодействие с институтами развития с целью привлечения финансирования;
- ▶ содействие реализации механизмов государственно-частного партнерства;
- ▶ содействие в получении льгот и других форм государственной поддержки на этапе реализации проектов;
- ▶ обеспечение информационной поддержки деятельности субъектов среднего предпринимательства.

Условия участия:

- ▶ наличие лидера, обладающего командным лидерством, профессиональным подходом к делу, опытом управления, стратегическим мышлением, активной гражданской позицией, высоким уровнем деловой этики, положительной деловой репутацией);
- ▶ готовность проекта;
- ▶ тиражируемость проекта;
- ▶ равное благоприятствование (не создает дополнительных барьеров и не способствует монополизации целевого сектора);
- ▶ инициатор проекта не должен представлять интересы или быть связан с организацией крупного бизнеса;

для коммерческих проектов:

- ▶ доля собственных средств от 10%;
- ▶ направленность проекта – развитие инноваций или социальный эффект;
- ▶ импортозамещение;
- ▶ развитие экспорта;
- ▶ устранение ограничений развития региона и/или города;
- ▶ повышение эффективности использования ресурсов, энергоэффективности и защита окружающей среды;
- ▶ стоимость проекта – более 300 млн. руб.;
- ▶ окупаемость проекта;

для социальных проектов:

- ▶ доля населения, охватываемая проектом не менее 3% региона, где реализуется проект;
- ▶ доля целевой группы охватываемой проектом не менее 10%;
- ▶ срок наступления ожидаемого социального эффекта – не позднее 3-х лет после реализации проекта.

Общая информация

УК РФПИ – суверенный инвестиционный фонд Российской Федерации с зарезервированным капиталом \$10 млрд под управлением. РФПИ осуществляет прямые инвестиции в лидирующие и перспективные российские компании совместно с ведущими инвесторами мира.

Фонд создан в 2011 году по инициативе Президента и Председателя Правительства Российской Федерации. Во всех сделках РФПИ выступает соинвестором вместе с крупнейшими международными инвесторами, играя роль катализатора в привлечении прямых инвестиций в Россию.

Российский фонд прямых инвестиций инвестировал и одобрил для этих целей более 860 млрд рублей, из них 92 млрд рублей – средства РФПИ и более 768 млрд рублей – средства соинвесторов, партнеров и банков.

РФПИ также привлек более \$27 млрд иностранного капитала в российскую экономику, выстроив ряд долгосрочных стратегических партнерств.

Направления деятельности:

- ▶ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОТРАСЛЕЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ АУТСОРСИНГ РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЛОГИСТИЧЕСКОЙ
- ▶ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА
- ▶ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ С ФОКУСОМ НА ДАЛЬНИЙ ВОСТОК РОССИИ РОСТ СРЕДНЕГО КЛАССА

Формы участия

Соинвестирование

Размер инвестиций

целевой объем инвестиций со стороны РФПИ –

от 50 до 500 млн долл.;

доля РФПИ в проекте

$\leq 50\%$.

Условия участия:

- ▶ Инвестиции осуществляются преимущественно на территории России.
- ▶ До 20% капитала РФПИ может быть инвестировано за пределами России при условии, что данные проекты создают добавленную стоимость для экономики страны. РФПИ осуществляет инвестиции совместно с крупнейшими фондами прямых инвестиций, суверенными фондами, стратегическими инвесторами;
- ▶ соинвесторы вкладывают средства в пропорции не менее 1:1 с РФПИ;
- ▶ для участия в сделках совместно с РФПИ активы, рыночная капитализация или оборот соинвестора за предыдущий финансовый год должны составлять не менее 1 млрд долл.;
- ▶ инициатором сделки может выступать как РФПИ, так и соинвестор;
- ▶ фонд планирует выход из инвестиций в горизонте 5-7 лет через размещение акций на бирже (IPO), либо путем продажи компании институциональному или профильному отраслевому инвестору;
- ▶ фонд готов инвестировать в любые сектора экономики, привлекательные для соинвесторов и отвечающие критериям доходности;
- ▶ в качестве базовых для приоритетного финансирования выделены пять отраслей модернизации и пять секторов инновационной сферы

Общая информация

- ▶ Внешэкономбанк не является коммерческим банком, его деятельность регулируется специальным законом №82-ФЗ "О банке развития", вступившим в силу 4 июня 2007 года.
- ▶ ВЭБ не конкурирует с коммерческими кредитными организациями и участвует только в тех проектах, которые не могут получить финансирование частных инвесторов. Согласно меморандуму о финансовой политике, Внешэкономбанк предоставляет кредиты, гарантии и поручительства по проектам, срок окупаемости которых превышает 5 лет, а общая стоимость – более 2 млрд рублей.
- ▶ В настоящий момент сформирована Группа Внешэкономбанка*, она объединяет дочерние общества ВЭБа, деятельность которых направлена на реализацию того или иного положения закона «О Банке развития».

Направления деятельности:

- ▶ финансирование проектов;
- ▶ поддержка экспорта;
- ▶ региональное развитие;
- ▶ поддержка инноваций

Формы участия

Формы участия Банка в реализации инвестиционных проектов и поддержке экспорта промышленной продукции:

- ▶ кредиты;
- ▶ гарантии и поручительства;
- ▶ участие в уставных капиталах хозяйственных обществ;
- ▶ лизинговые операции;
- ▶ страхование экспортных кредитов;
- ▶ финансовая и гарантийная поддержка экспорта.

Размер инвестиций

минимальный размер участия Внешэкономбанка – **1 млрд рублей (для проектов, направленных на развитие монопрофильных муниципальных образований, – 0,5 млрд рублей)**, комиссионное вознаграждение за участие определяется Правлением

Условия участия:

Критерии отбора инвестиционных проектов:

- ▶ соответствие принципам и основным направлениям инвестиционной деятельности Внешэкономбанка;
- ▶ срок окупаемости проекта — более 5 лет;
- ▶ общая стоимость проекта – более 2 млрд рублей (для проектов, направленных на развитие монопрофильных муниципальных образований, – более 1 млрд рублей);
- ▶ минимальный размер участия Внешэкономбанка – 1 млрд рублей (для проектов, направленных на развитие монопрофильных муниципальных образований, – 0,5 млрд рублей)

Общая информация

Открытое акционерное общество «Федеральный центр проектного финансирования» (ОАО «ФЦПФ») является дочерним обществом государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

Целью деятельности ОАО «ФЦПФ» является подготовка проектов регионального и городского развития для их последующей реализации с привлечением внебюджетных инвестиций. К проектам регионального и городского развития ОАО «ФЦПФ» относит проекты по развитию социальной, транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктуры, проекты по развитию инфраструктуры государственного управления, а также проекты комплексного развития территорий, в рамках которых увязаны вопросы развития общественной инфраструктуры и экономическое или социальное развитие территории.

ФЦПФ - профессиональная финансовая компания, целью деятельности которой является подготовка проектов регионального и городского развития для их последующей реализации с привлечением внебюджетных инвестиций. Для достижения своей цели ФЦПФ оказывает услуги инвестиционного консультирования органам власти по вопросам формирования проектов, осуществляет на возвратной основе инвестиционную деятельность по финансированию подготовки проектов, привлекает заинтересованных инвесторов к финансированию подготовки проектов, ведет исследования проблем регионального и городского развития и распространяет полезный опыт.

Направления деятельности:

- TRANСПОРТ
 - ▶ Дороги и искусственные дорожные сооружения
 - ▶ Системы легкорельсового транспорта (трамваи, скоростные трамваи, метрополитен и лёгкое метро), инфраструктура общественного транспорта
 - ▶ Железнодорожная инфраструктура
 - ▶ Аэропорты
 - ▶ Порты
- ЭКОЛОГИЯ
 - ▶ Инфраструктура в сфере обращения с отходами производства и потребления
 - ▶ Инфраструктура водоснабжения и водоотведения (ВКХ)
- ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ
 - ▶ Система коммунального теплоснабжения
 - ▶ Муниципальный фонд недвижимости
 - ▶ Системы уличного освещения
- РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ
 - ▶ Обеспечение инфраструктурой площадок под застройку доступным жильём
 - ▶ Обеспечение инфраструктурой в рамках КРТ, площадок под технопарки, агропарки и т.д.
- СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА
 - ▶ Здравоохранение
 - ▶ Образование
 - ▶ Спорт и туризм
 - ▶ Культура
- ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ОРГАНЫ ВЛАСТИ
 - ▶ Инфраструктура электронного правительства
 - ▶ Инфраструктура широкополосного доступа в Интернет
 - ▶ Многофункциональные административные центры
- ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ПРОЕКТЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ В МОНОГОРОДАХ
- ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Формы участия

- ▶ привлечение финансирующих организаций к финансированию (финансовому закрытию) формируемых ОАО «ФЦПФ» проектов;
- ▶ совместное инвестиционное участие в подготовке проектов:
- ▶ на основании договора о со-инвестировании средств;
- ▶ путём формирования фонда либо инвестиционного товарищества для целей финансирования подготовки проектов;
- ▶ формирование пайплайна проектов для финансирующих организаций, фондов и инвестиционных компаний по заранее определённым критериям на основании агентского договора.

В качестве одного из способов формирования проектов и привлечения в них инвестиций ФЦПФ рассматривает создание инвестиционных товариществ.

Условия участия:

Критерий	Целевой заём	Участие в капитале	Коммерческий кредит
Описание	Предоставление денежных средств для целей реализации проекта на возвратной основе.	Внесение денежных средств в уставный капитал проектной компании, созданной для целей реализации проекта.	Предоставление отсрочки по оплате договора на оказание консультационных услуг.
Цель	Целевой заём предоставляется для финансирования работ по подготовке Проекта.	Вклад в уставный (складочный) капитал проектной компании осуществляется для финансирования работ по подготовке и реализации Проекта (за исключением расходов на операционную деятельность).	Предоставление отсрочки платежа по договору инвестиционного / экономического консультирования в случае отсутствия возможности оплаты договора в текущий момент.
Условия	Предоставление займа осуществляется при наличии приемлемого обеспечения, источников его возврата и установления процедур контроля за целевым расходованием средств.	Участие Общества в капитале другой компании должно быть экономически обоснованным, существуют гарантии получения ФЦПФ минимально допустимой доходности.	Отсрочка предоставляется до 2-х лет, предусматривается плата за рассрочку, необходимо наличие источника возврата средств (например Долгосрочная целевая программа или инвестор-покупатель готовой документации).
Особенности	Необходимость соблюдения требований ФЦПФ в части проведения закупочных процедур.	Наличие источника возврата средств (например опционный договор на выкуп доли).	Предоставляется в рамках соглашения заключённого с ОАО «ФЦПФ».

Общая информация

Миссия НКО:

Содействие в развитии инфраструктуры и диверсификации экономики моногородов с целью стабилизации их социально-демографического и экономического статуса.

Цели деятельности Фонда:

создание в моногородах с наиболее сложной социально-экономической ситуацией рабочих мест, не связанных с градообразующим предприятием;

привлечение в моногорода инвестиций путем реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов.

Задачи Фонда:

- 1) софинансирование расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногородах;
- 2) содействие в подготовке и (или) участие в реализации новых инвестиционных проектов в моногородах;
- 3) формирование команд, управляющих проектами развития моногородов, и организация их обучения.

На 2016 и 2017 годы предусмотрено выделение Фонду на указанные цели по 10,8 млрд рублей ежегодно.

Направления деятельности:

Предметом деятельности Фонда развития моногородов является развитие моногородов с наиболее сложной социально-экономической ситуацией. Из 319 моногородов в России такими считаются 100 в 30 субъектах федерации.

Общая информация

АО «Российский Сельскохозяйственный банк» создан в 2000 году в целях развития национальной кредитно-финансовой системы агропромышленного сектора и сельских территорий Российской Федерации. Сегодня это универсальный коммерческий банк, предоставляющий все виды банковских услуг и занимающий лидирующие позиции в финансировании агропромышленного комплекса России.

- ▶ Россельхозбанк является агентом Правительства РФ по выполнению следующих федеральных целевых программ в аграрном комплексе:
- ▶ Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы;
- ▶ Государственные закупочные интервенции;
- ▶ Государственные товарные интервенции.

Направления деятельности:

АО «Россельхозбанк» является агентом Правительства Российской Федерации по выполнению федеральных целевых программ в аграрном комплексе. Банк располагает широкой и оптимально сформированной корреспондентской сетью, насчитывающей более 100 иностранных банков-партнеров и позволяющей обеспечивать полный спектр услуг клиентам по международным расчетам и связанному кредитованию и совершать прочие межбанковские операции.

Благодарю за внимание!

Владимир Гамза

Председатель Комитета ТПП России
по финансовым рынкам и кредитным организациям,
Управляющий партнер Группы консалтинговых компаний «Аудит Групп»,
кандидат экономических и юридических наук

+7 (905) 586-61-98

GamzaV@gmail.com

www.auditgr.ru