

УДК 34:339.543



МОКРОВ Г. Г., заслуженный работник высшей школы
Республики Чехия, профессор кафедры
внешнеэкономической деятельности,
доктор экономических наук

Российский экономический университет
им. Г. В. Плеханова

КОМПЕНСАЦИОННЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА ЕАЭС: КОМПЕНСАЦИОННАЯ ПОШЛИНА

В статье ставятся и решаются теоретические и практические проблемы защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза от субсидированного импорта аналогичного товара, осуществляемого компаниями экспортирующего иностранного государства на Евразийскую единую таможенную территорию. Основное внимание уделяется механизму использования таких инструментов защиты экономических интересов предприятий и отраслей организации Евразийской экономической интеграции, как предварительная компенсационная пошлина и окончательная компенсационная пошлина.

The article posed and solved the theoretical and practical problems of protection of the domestic market of the Eurasian Economic Union by the subsidized imports of the like product made by the company exporting country on the Eurasian single customs territory. The main attention is paid to the mechanism of the use of such instruments to protect the economic interests of enterprises and organizations of the industry of the Eurasian economic integration, as a preliminary countervailing duty and the definitive countervailing duty.

- **Ключевые слова:** аналогичный товар, компенсационные меры, материальный ущерб, окончательная компенсационная пошлина, предварительная компенсационная пошлина, специфическая субсидия, субсидированный импорт
- **Keywords:** similar goods, countervailing measures, material damage, definitive countervailing duty, provisional countervailing duty, specific subsidy, subsidized imports

Компенсационные меры защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза могут быть применены Коллегией Евразийской экономической комиссии при

наличии установленных в ходе специального расследования трех базовых условий:

1) импорт аналогичного товара, при производстве, экспорте или транспортировке

которого использовались специфические субсидии экспортирующего иностранного государства (или союза иностранных государств);

2) причинение материального ущерба соответствующей отрасли экономики Евразийского экономического союза;

3) наличие причинно-следственной связи между субсидированным импортом товара и материальным ущербом (или реальной угрозой его причинения) конкретной отрасли экономики Евразийского экономического союза.

Компенсационная пошлина представляет собой «ответную реакцию» импортирующего иностранного государства (союза иностранных государств) на недобросовестную конкуренцию со стороны экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств) в сфере международной торговли, построенную по принципу «удар на удар», а именно:

– экспортирующее иностранное государство (союз иностранных государств) оказывает финансовую поддержку компаниям при производстве, экспорте или транспортировке аналогичного товара на Евразийскую единую таможенную территорию посредством предоставления им специфических субсидий;

– импортирующее иностранное государство (союз иностранных государств) защищает внутренний рынок Евразийского экономического союза от субсидированного импорта аналогичного товара путем введения компенсационной пошлины (как одной из разновидностей косвенного налога), которая применяется при введении компенсационной меры и взимается таможенными органами независимо от взимания импортной таможенной пошлины.

Введение компенсационных пошлин как «ответная реакция» на предоставление экс-

портирующим иностранным государством (или союзам иностранных государств) специфических субсидий своим национальным компаниям при производстве, экспорте или транспортировке аналогичных товаров на Евразийскую единую таможенную территорию ведет, в конечном счете, к ряду негативных последствий.

Главное из них – межбюджетный транзит на международном уровне, а именно: денежные средства из бюджета экспортирующего иностранного государства перемещаются в бюджет импортирующего иностранного государства в виде уплаченной компенсационной пошлины, равной специфической субсидии, предоставленной иностранным компаниям в целях производства, экспорта и транспортировки аналогичного товара на Евразийскую единую таможенную территорию.

Влияние компенсационной пошлины на доходную часть бюджета государств-членов Евразийского экономического союза (фискальный эффект) будет тем выше, чем незначительнее будет сокращение субсидированного импорта аналогичного товара компаниями экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств).

Неслучайно правительства многих государств, ранее активно поддерживавшие специфическими субсидиями деятельность национальных компаний на внешних рынках, сделали, в конечном счете, неутешительный для себя вывод. И это понятно. Специфическая субсидия экспортирующего иностранного государства, предоставляемая с благими намерениями компаниям-экспортерам, на деле превращается в весьма дорогостоящую и ничем не оправданную форму финансовой поддержки налогоплательщиками субсидирующей страны уровня занятости на частных предприятиях.

По сравнению с объемами финансовой помощи компаниям-экспортерам, такая форма недобросовестной конкуренции на внешних рынках весьма незначительно влияет на ускорение темпов роста национальных экономик в государствах, практикующих субсидированный экспорт товаров.

Симптоматично, что до настоящего времени Евразийская экономическая комиссия в лице Департамента защиты внутреннего рынка не провела ни одного компенсационного расследования на предмет субсидированного импорта аналогичного товара на внутренний рынок Евразийского экономического союза.

На наш взгляд, такое положение дел объясняется тем, что иностранные компании «маскируют» субсидированный импорт под демпинговый импорт. Ведь оба метода недобросовестной конкуренции со стороны иностранных компаний имеют одну и ту же природу: разница (маржа) между экспортной ценой товара и его нормальной стоимостью покрывается за счет финансовой поддержки. Но в первом случае экспорт финансирует сама иностранная компания за счет мобилизации своих внутренних резервов или обычных («горизонтальных») субсидий, а во втором случае демпинговая маржа покрывается специфической субсидией экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств). Учитывая, что торговые партнеры из третьих стран используют в целях продвижения товаров на Евразийскую единую таможенную территорию все виды обычных и специфических субсидий (и прямые, и косвенные, и комбинированные), выбор адекватных мер борьбы с антиконкурентными практиками иностранных компаний делается в пользу антидемпинговых инструментов защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза.

В ходе специального расследования на предмет субсидированного импорта аналогичного товара на Евразийскую единую таможенную территорию принимается решение о применении компенсационной меры защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза посредством введения:

- предварительной компенсационной пошлины;
- окончательной компенсационной пошлины.

Предварительная компенсационная пошлина вводится Евразийской экономической комиссией по представлению Департамента защиты внутреннего рынка на срок до четырех месяцев (при условии одновременного продолжения расследования) в целях предотвращения ущерба отрасли экономики Евразийского экономического союза, причиняемого субсидированным импортом аналогичного товара в период проведения расследования. В частности, предварительная компенсационная пошлина вводится решением Коллегии Евразийской экономической комиссии не ранее чем через 60 календарных дней с начала расследования в том случае, если:

- специальное расследование на предмет субсидированного импорта аналогичного товара инициировано заинтересованными лицами и имеется официальная публикация соответствующего уведомления;
- заинтересованным сторонам было предоставлено достаточно времени (шесть месяцев), чтобы направить в адрес Евразийской экономической комиссии необходимую информацию и публично высказать свои соображения;
- в предварительном порядке определяется наличие субсидированного импорта товара, нанесшего материальный ущерб отрасли экономики Евразийского экономичес-

кого союза (или создающего реальную угрозу его нанесения) или существенно замедляющего создание отрасли экономики на Евразийской единой таможенной территории.

Предварительная компенсационная пошлина вводится в размере, равном предварительно рассчитанной величине стоимости специфической субсидии экспортирующего иностранного государства на единицу субсидируемого и экспортируемого товара на Евразийскую единую таможенную территорию.

Такое решение принимается после того, как экспортирующему иностранному государству, предоставляющему специфическую субсидию, было предложено провести консультации, однако это государство отказалось от предложенных консультаций, или в ходе таких консультаций не удалось найти компромиссное или взаимоприемлемое решение.

Окончательная компенсационная пошлина вводится Евразийской экономической комиссией на срок до пяти лет, включая срок действия предварительной компенсационной пошлины. Основанием для ее введения служит установленный в ходе специального расследования неоспоримый факт, а именно:

а) размер предоставленной экспортирующим иностранным государством (союзом иностранных государств) специфической субсидии превышает пятипроцентный рубеж стоимости товара;

б) сама специфическая субсидия многократно направлялась на возмещение расходов, связанных с основной деятельностью иностранной компании, причиняя материальный ущерб соответствующей отрасли экономики Евразийского экономического союза (или реально угрожает его причинить), или существенно замедляет создание отрасли экономики на Евразийской единой таможенной территории.

Размер окончательной компенсационной пошлины определяется путем деления общей стоимости специфической субсидии на количество (вес, объем и другие физические единицы измерения) аналогичного товара, ввезенного на Евразийскую единую таможенную территорию. Величина окончательной пошлины:

- во-первых, не должна превышать размер предоставленной экспортирующим иностранным государством (союзом иностранных государств) специфической субсидии в расчете на единицу субсидируемого и экспортируемого товара (в случае, если субсидии предоставляются в соответствии с различными программами финансовой помощи, учитывается их совокупный размер);

- во-вторых, должна быть скорректирована с учетом индикаторов, характеризующих уровень инфляции в соответствующем иностранном государстве (или союзе иностранных государств);

- и в-третьих, в ходе оценки размера специфической субсидии из ее общей суммы вычитается регистрационный сбор, а также другие расходы, понесенные в процессе получения необходимой финансовой поддержки со стороны субсидирующего органа страны-экспортера товара, позволяющей обеспечить успешный выход иностранной компании на внутренний рынок Евразийского экономического союза.

Окончательное решение относительно величины компенсационной пошлины (адекватна ли она размеру специфической субсидии или нет) принимает Коллегия Евразийской экономической комиссии на основании доклада, подготовленного Департаментом защиты внутреннего рынка (с учетом мнения потребителей аналогичного товара, на экономические интересы которых может повлиять введение компенсационной пошлины).

Библиографический список

1. Мокров, Г. Г. Евразийский экономический союз: инструменты защиты внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции / Г. Г. Мокров. – М. : Проспект, 2016.
2. Мокров, Г. Г. Евразийский экономический союз: демпинговый импорт и антидемпинговые меры защиты внутреннего рынка / Г. Г. Мокров. – М. : Проспект, 2016.
3. Мокров, Г. Г. Принципы рыночной экономики / Г. Г. Мокров. – М. : ЮРКНИГА, 2005.
4. Мокров, Г. Г. Международная торговля, экономическая безопасность и таможенные преступления / Г. Г. Мокров. – М. : ЮРКНИГА, 2004.
5. Мокров, Г. Г. Производство конкурентоспособных товаров с высокой долей добавленной стоимости: проблемы перехода / Г. Г. Мокров // Актуальные вопросы образования и науки. – 2011. – № 5–6.
6. Мокров, Г. Г. Государство и рыночная экономика / Г. Г. Мокров // Актуальные вопросы образования и науки. – 2011. – № 3–4.

References

1. Mokrov G. G. Evraziyskiy ekonomicheskiy soyuz: instrument zashchity vnutrennego rynka ot nedobrosovestnoy konkurentsii [Eurasian Economic Union: Tools Protect the Domestic Market from Unfair Competition], Moscow, Prospekt, 2016. (in Russian).
2. Mokrov G. G. Evraziyskiy ekonomicheskiy soyuz: dempingovyy import i antidempingovye меры zashchity vnutrennego rynka [Eurasian Economic Union: Dumping Import and Anti-Dumping Measures to Protect the Domestic Market], Moscow, Prospekt, 2016. (in Russian).
3. Mokrov G. G. Printsipy rynochnoy ekonomiki [Principles of Market Economy], Moscow, YurKniga, 2005. (in Russian).
4. Mokrov G. G. Mezhdunarodnaya trgovlya, ekonomicheskaya bezopasnost i tamozhennye prestupleniya [International Trade, Economic Security and Customs Offences], Moscow, YuRkniga, 2004. (in Russian).
5. Mokrov G. G. Proizvodstvo konkurentosposobnyh tovarov s vysokoy doley dobavlennoy stoimosti: problemy perehoda [Production of Competitive Value-Added Products: The Problems of Transition]. Aktualnye voprosy obrazovaniya i nauki [Topical Issues of Education and Science], 2011, no. 5-6. (in Russian).
6. Mokrov G. G. Gosudarstvo i rynochnaya ekonomika [State and the Market Economy] Aktualnye voprosy obrazovaniya i nauki [Topical Issues of Education and Science], 2011, no. 3-4. (in Russian).