

ВЕСТНИК

Уполномоченного по правам человека в Московской области



ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
Е.Ю. СЕМЁНОВА

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ
Л.А. ПАСЫНКОВА
С.И. КВАСОВ
И.А. ЛАВРОВА
В.Н. ОРЛОВ
В.И. ШАТАЛОВ
Р.А. ЧЕЧКИН

ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ
Е.Г. ПУЗЫРЕВСКАЯ

№ 3 (41) 2017



ЭТО АКТУАЛЬНО!



ЗАХАРОВ АЛЕКСЕЙ ЮРЬЕВИЧ,
Прокурор Московской области

Прокурор Московской области разъясняет, с какого возраста наступает уголовная ответственность, что изменилось с установлением страховых пенсий, чем грозит водителю непредоставление преимущества в движении пешеходам, какая уголовная ответственность предусмотрена за жестокое обращение с животными, а также каков порядок организации и проведения военных сборов и порядок использования Государственного флага Российской Федерации

Согласно ст. 20 Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) уголовная ответственность за совершение большинства преступлений наступает с шестнадцатилетнего возраста. По достижению именно этого возраста, по общему правилу считается, что человек в полном объеме обладает необходимыми познаниями, позволяющими правильно оценить социальную значимость действий.

Однако за некоторые тяжкие и особо тяжкие престу-

пления, такие как убийство, умышленное причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью, похищение человека, изнасилование, насильственные действия сексуального характера, а также за ряд преступлений против собственности уголовная ответственность наступает с четырнадцатилетнего возраста.

В других случаях законодателем установлен повышенный возраст уголовной ответственности. Например, согласно ст.ст. 150, 151 УК РФ «Вовлечение несовер-

шеннолетних в совершение преступлений или в совершение антиобщественных действий» уголовную ответственность несут лица, достигшие 18 лет.

Уголовно-правовое значение имеет не только физический возраст человека, но и уровень его психического развития, соответствующий этому возрасту. Если несовершеннолетний достиг возраста уголовной ответственности, но вследствие отставания в психическом развитии во время совершения общественно опасно-

го деяния не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий либо руководить ими, он не подлежит уголовной ответственности. Для решения этих вопросов в необходимых случаях назначается судебная комплексная психолого-психиатрическая экспертиза.

За жестокое обращение с животными предусмотрена уголовная ответственность

Жестокое обращение с животными, повлекшее их гибель или увечье, совершенное из хулиганских, корыстных побуждений или с применением садистских методов, или в присутствии

малолетних является уголовно наказуемым деянием (ст. 245 УК РФ).

Эти действия наказываются:

- штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев,
- либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года,
- либо ограничением свободы на срок до одного года,
- либо арестом на срок до шести месяцев.

Более суровое наказание предусмотрено за указанные действия, совершенные группой лиц, группой

лиц по предварительному сговору или организованной группой.

Наказание в этих случаях возможно вплоть до реального лишения свободы.

Непредоставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения влечет наложение административного штрафа

Согласно Правилам дорожного движения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090, пешеход – это лицо, находящееся вне транспортного средства на дороге, либо на пешеходной или велопешеходной дорожке и не производящее



Фото: dailapky.ru



Foto: belive.ru

на них работу. К пешеходам приравниваются лица, передвигающиеся в инвалидных колясках без двигателя, ведущие велосипед, мопед, мотоцикл, везущие санки, тележку, детскую или инвалидную коляску, а также использующие для передвижения роликовые коньки, самокаты и иные аналогичные средства.

Пешеходы должны переходить дорогу по пешеходным переходам, а при их отсутствии - на перекрестках по линии тротуаров или обочин. При этом в местах, где движение регулируется, пешеходы должны руководствоваться сигналами регулирующего светофора, а при его отсутствии - транспортного светофора. Допускается переходить проезжую часть

между противоположными углами перекрестка (по диагонали) только при наличии разметки, обозначающей такой пешеходный переход.

На нерегулируемых пешеходных переходах пешеходы могут выходить на проезжую часть (трамвайные пути) только после того, как оценят расстояние до приближающихся автомобилей, их скорость и убедятся в безопасности перехода. Кроме того, при переходе дороги вне пешеходного перехода пешеходы не должны создавать помех для движения автомобилей и выходить из-за каких-либо помех (препятствий), ограничивающих обзорность.

Водитель транспортного средства, приближающегося к нерегулируемому пе-

шеходному переходу, обязан уступить дорогу пешеходам, переходящим дорогу или вступившим на проезжую часть (трамвайные пути) для осуществления перехода (п.14.1 Правил дорожного движения). Перекресток, где очередность движения определяется сигналами светофора или регулирующего светофора, считается регулируемым. При желтом мигающем сигнале, неработающих светофорах или отсутствии регулирующего светофора перекресток считается нерегулируемым, и водители обязаны руководствоваться правилами проезда нерегулируемых перекрестков и установленными на перекрестке знаками приоритета.

Если перед нерегулируемым пешеходным переходом остановилось или

снизило скорость транспортного средства, то водители других транспортных средств, движущихся в том же направлении, также обязаны остановиться или снизить скорость. Продолжать движение разрешено с учетом требований пункта 14.1 Правил дорожного движения.

На регулируемых пешеходных переходах при включении разрешающего сигнала светофора водитель должен дать возможность пешеходам закончить переход проезжей части (трамвайных путей) данного направления. Запрещается въезжать на пешеходный переход, если за ним образовался затор, который вынуждает водителя остановиться на пешеходном переходе.

Во всех случаях, в том числе и вне пешеходных переходов, водитель обязан пропустить слепых пешеходов, подающих сигнал белой тростью.

Водитель должен уступить дорогу пешеходам, идущим к стоящему в месте остановки маршрутному транспортному средству или от него (со стороны дверей), если посадка и высадка производятся с проезжей части или с посадочной площадки, расположенной на ней.

Невыполнение требования Правил дорожного движения уступить дорогу пешеходам, велосипедистам, иным участникам дорожно-

го движения, пользующимся преимуществом в движении, - это правонарушение, за которое ст. 12.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность. На виновное лицо в этом случае налагается административный штраф в размере от 1500 до 2500 рублей.

Внесены изменения в Правила подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий

По новым правилам, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.05.2017 № 546, в страховой стаж включаются (засчитываются) периоды уплаты страховых взносов физическими лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию за себя или за другое физическое лицо, за которое не осуществляется уплата страховых взносов страхователем в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Продолжительность засчитываемых в страховой стаж указанных периодов уплаты страховых взносов не может составлять более половины страхового ста-

жа, требуемого для назначения страховой пенсии по старости.

В страховой стаж также включается:

- период, в течение которого лица, необоснованно привлеченные к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированные, были временно отстранены от должности (работы) в установленном уголовно-процессуальным законодательством порядке;

- период, засчитываемый в страховой стаж в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

Согласно внесенным поправкам устанавливается упрощенный порядок подтверждения периодов ухода за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или лицом, достигшим возраста 80 лет, трудоспособными лицами, которым производились (производятся) ежемесячные компенсационные и (или) ежемесячные выплаты.

Эти периоды будут подтверждаться сведениями индивидуального (персонифицированного) учета. Такие сведения вносятся по решению органа, отвечающего за пенсионное обеспечение лица, за которым осуществляется уход, на основании данных, имеющих в распоряжении этого органа.

Изменения вступили в действие с 20.05.2017.

О порядке организации и проведения военных сборов

Порядок организации и проведения военных сборов определяется Положением о проведении военных сборов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 29.05.2006 № 333. Под военными сборами понимается комплекс мероприятий по подготовке граждан к военной службе, проводимых в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах.

Продолжительность военных сборов, место и время их проведения определяются Министерством обороны Российской Федерации, другими федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, и не может превышать 2 месяца, а общая продолжительность военных сборов, к которым привлекается гражданин за время пребывания в запасе, не может превышать 12 месяцев.

Оповещение граждан о призыве на учебные сборы осуществляется заблаговременно. Гражданин, отобранному для прохождения учебных сборов, не позднее чем за 10 дней до их начала вручаются повестки по установленной форме. В случае неявки гражданина в

место и время, указанные в повестке военного комиссариата о призыве на военные сборы без уважительных причин, военный комиссар принимает все необходимые меры по его призыву и доставке к месту проведения военных сборов. При необходимости для этих целей в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» привлекаются органы внутренних дел.

За неявку по повестке из военкомата на сборы без уважительных причин предусмотрена административная ответственность по ст. 21.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Уважительными причинами признаются болезнь гражданина или тяжелое заболевание у близких родственников.

На сборы призывают уже прошедших воинскую службу (не ранее двух лет со дня увольнения в запас). Периодичность призыва на учебные сборы - не чаще одного раза в 3 года. У призванных на сборы служба идет по распорядку, как в армии, и по уставу. В конце сборов проводятся контрольные занятия и сдаются отчеты.

На военные сборы не призывают граждан, признанных негодными к военной службе; граждан, имеющих возрастные ограничения; многодетных отцов; женщин. Согласно

ст. 55 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» освобождаются от военных сборов: педагоги, студенты образовательных учреждений; граждане, имеющие основания для отсрочки от призыва на военную службу; пребывающие за пределами Российской Федерации; прошедшие альтернативную гражданскую службу. Не подлежат призыву на сборы члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации; сотрудники органов внутренних дел; гражданский персонал вооруженных сил; рабочие и служащие авиационного и железнодорожного транспорта; граждане непосредственно занятые на посевных и уборочных работах и др.

Призванные на сборы получают денежные выплаты по воинскому званию и штатной должности, а также продовольственное и вещевое обеспечение, бесплатную медицинскую помощь. За время участия в мероприятиях, связанных с призывом на военные сборы, выплачивается средний заработок по месту работы; состоящим на учете в службе занятости – пособие. За призванными на военные сборы сохраняется рабочее место.



Привлечение граждан, призванных на военные сборы, к исполнению иных, не связанных с прохождением военных сборов обязанностей, запрещается. Граждане, призванные на военные сборы, могут быть с них отчислены. О причинах и времени отчисления граждан с военных сборов уведомляются военные комиссариаты и руководители организаций, в которых работают отчисленные с военных сборов граждане.

Граждане, призванные на военные сборы и нарушившие установленный порядок их прохождения, привлекаются к ответственности, предусмотренной законодательством Россий-

ской Федерации в отношении военнослужащих.

Порядок использования Государственного флага Российской Федерации

Государственный флаг Российской Федерации является официальным государственным символом Российской Федерации.

Порядок официального использования, а также форма, размер, рисунок, место и время размещения Государственного флага Российской Федерации установлен Федеральным конституционным законом от 25.12.2000 № 1-ФКЗ «О государственном флаге Российской Федерации» (далее – Закон).

В соответствии с Законом Государственный флаг Российской Федерации поднят постоянно на зданиях: Администрации Президента Российской Федерации; Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; Конституционного Суда Российской Федерации; Верховного Суда Российской Федерации; Генеральной прокуратуры Российской Федерации; Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации; Центрального банка Российской Федерации; Счетной палаты Российской Федерации; резиденции Уполномо-

ченного по правам человека в Российской Федерации; Центральной избирательной комиссии Российской Федерации; а также на зданиях федеральных органов исполнительной власти, резиденциях полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, на зданиях органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Кроме того, флаг вывешивается на зданиях общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и жилых домах в дни государственных праздников Российской Федерации.

Государственный флаг Российской Федерации ежедневно поднимается в местах постоянной дислокации воинских частей и отдельных подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

Государственный флаг Российской Федерации поднимается на зданиях дипломатических представительств, консульских учреждений, резиденций глав дипломатических представительств и консульских учреждений, когда это связано с исполнением указанными лицами служебных обязанностей; на судах, внесенных в реестр судов Российской Федерации, - в соответствии

с уставом службы на судах; судах, зарегистрированных в реестре судов иностранного государства и предоставленных в пользование и во владение российскому фрахтователю по договору фрахтования судна без экипажа; военных кораблей и вспомогательных судах.

Судно под флагом иностранного государства во время плавания и стоянки в территориальном море, во внутренних водах Российской Федерации и во время стоянки в порту Российской Федерации должно в дополнение к своему флагу поднимать и нести в соответствии с международными морскими обычаями также Государственный флаг Российской Федерации.

Государственный флаг Российской Федерации вывешен постоянно на зданиях общеобразовательных организаций независимо от форм собственности или установлен постоянно на их территориях.

В соответствии со статьей 8 Закона при одновременном подъеме Государственного флага Российской Федерации и флага субъекта Российской Федерации, муниципального образования, общественного объединения, либо предприятия, учреждения или организации Государственный флаг Российской Федерации располагается с левой стороны от другого флага, если стоять к ним лицом; при одновременном

подъеме нечетного числа флагов Государственный флаг Российской Федерации располагается в центре, а при подъеме четного числа флагов (но более двух) – левее центра.

При одновременном подъеме Государственного флага Российской Федерации и других флагов субъекта Российской Федерации, муниципального образования, общественного объединения либо предприятия, учреждения или организации не может превышать размер Государственного флага Российской Федерации, а высота подъема Государственного флага Российской Федерации не может быть меньше высоты подъема других флагов.

Допускается использование Государственного флага Российской Федерации, в том числе его изображения, гражданами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями в иных случаях, если такое использование не является надругательством над Государственным флагом Российской Федерации.

Использование Государственного флага Российской Федерации с нарушением Закона, а также надругательство над Государственным флагом Российской Федерации влечет за собой административную ответственность (ст. 17.10 КоАП РФ) либо уголовную ответственность (ст. 329 УК РФ).



ПОЛЯКОВА АЛЛА ВИКТОРОВНА,
Председатель Комитета по экологии и природопользованию Московской областной Думы, Председатель общественного совета партийного проекта «Единой России» – «Экология России»

В нынешнем созыве создан и уже год активно работает профильный Комитет по экологии и природопользованию Московской областной Думы. За это время проведено более 100 мероприятий экологической направленности – заседания, круглые столы, фестивали, форумы, конкурсы и субботники

Сегодня не надо никого убеждать, что охрана окружающей среды – одна из наиболее актуальных проблем современности. Сама природа настоятельно напоминает нам о том, что человек является лишь частью экосистемы. И, заботясь об окружающей природной среде, он заботится о себе и будущих поколениях.

Эффективное управление природными ресурсами, забота об их сохранении являются основой устойчивого развития всех государств, напрямую влияют на качество жизни и здоровье миллионов людей.

В Год экологии приро-

доохранним инициативам уделяется наибольшее внимание. Это касается и вопросов утилизации отходов, и очистки водных объектов, и сохранения биологического разнообразия, и в целом бережного отношения к природе.

В Московской области вопросы экологии находятся в центре внимания органов государственной власти, ведется большая работа по их совершенствованию. Поиск оптимальных путей эффективного природопользования и минимизации экологических последствий хозяйственной деятельности являются одним из приори-

тетных направлений законодательной деятельности депутатского корпуса Московской областной Думы.

Не случайно в нынешнем созыве создан и уже год активно работает профильный Комитет Думы по экологии и природопользованию, председателем которого я являюсь. За это время проведено более 100 мероприятий экологической направленности – заседания, круглые столы, фестивали, форумы, конкурсы и субботники. В этом году принят Закон Московской области № 105/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об особо



более актуальные вопросы экологического развития нашего региона и других территорий. Ведется работа над совершенствованием нормативно-правового регулирования в сфере охраны окружающей среды и обращения с отходами, реализуются масштабные мероприятия «Года экологии».

О твердых коммунальных отходах

Мы понимаем, что время для мобилизации усилий с целью решения известных проблем «хромающей» системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) в нашей стране не просто настало - это нужно было делать еще «вчера».

Сортировка и переработка мусора в развитых странах уже многие годы является обыденным явлением. Лишь очень богатые страны могут позволить себе рассматривать твердые коммунальные отходы исключительно как мусор.

Поэтому сегодня нам необходимо вместе решить важную задачу по снижению негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда и максимально снизить долю захоронения твердых коммунальных отходов.

С привлечением специалистов Министерства экологии и природопользования Московской области, правоохранительных органов,

охраняемых природных территорий», в соответствии с которым не является изменением границ особо охраняемых природных территорий исправление технических ошибок, установленных в описании местоположения границ ООПТ при приведении их паспортов в соответствие с законодательством. Кроме того, мы приняли Закон Московской области № 104/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях», которым снижен максимальный размер административного штрафа для субъектов хозяйственной деятельности при совершении ими административных правонарушений за нарушение порядка ведения кадастра отходов Московской области. Максимальные размеры штрафных санкций, предусмотренные для юридических лиц в статье 9.2 Закона,

снижены с трехсот тысяч до двухсот тысяч рублей по части первой и с двухсот тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей по части второй. Также была установлена административная ответственность для должностных лиц в виде административного штрафа (от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей по части 1, от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей по части второй).

Члены Комитета особое внимание уделяют объединению усилий федеральных и региональных органов власти, бизнеса и общественных организаций, направленных на решения глобальных экологических проблем.

В рамках проведения заседаний Комитета, в том числе выездных и расширенных, круглых столов, участия в мероприятиях Госдумы и других профильных ведомств и министерств, поднимаются наи-

представителей администрации муниципалитетов, Советов депутатов и жителей проводятся выездные мероприятия по выявлению несанкционированных свалок, совершаются рейды на полигоны ТКО.

Приведу лишь несколько примеров:

1. Поездка в Ногинский район на полигон ТКО «Тимохово» была инициирована из-за поступления множества обращений граждан в адрес Комитета. Это позволило привлечь внимание к проблеме распространения специфического запаха и необходимости продолжения дальнейшей глубокой модернизации и дооснащения объекта самым современным оборудованием.

2. После посещения депутатами полигона твердых бытовых отходов ТКО «Заволенье» в Орехово-Зуевском районе было принято решение о необходимости внесения корректировок в имеющийся проект рекультивации и дальнейший выход на федеральную программу. «Заволенье» прекратил прием отходов 15 октября 2015 года. Однако многолетнее нарушение технологии захоронения отходов привело к тому, что на территории полигона постоянно возникали возгорания.

3. Благодаря совместной работе с жителями, представителями Минэкологии принято решение полигоны «Царево» в Пушкинском районе и «Кулаковский» в

Чеховском закрыть для приема отходов с последующей рекультивацией.

Сегодня необходимо изучать опыт других регионов и зарубежных стран по решению проблем ТКО. Год назад члены Комитета посещали автоматизированный комплекс по обработке и обезвреживанию коммунальных отходов с цехом глубокой переработки полимеров в Костроме. В октябре этого года мы съездили в командировку в Финляндию, где изучили современные и безопасные заводы по сортировке и переработке отходов производства и потребления. Среди объектов программы визита – система раздельного сбора отходов в жилом фонде, завод по термической утилизации отходов, предприятие по переработке пищевых отходов, завод механико-биологической переработки с производством альтернативного топлива, а также вакуумная трубопроводная система сбора и транспортирования отходов.

Экологическое просвещение

Вопросы экологического просвещения, формирования экологической культуры среди населения находятся в центре внимания депутатского корпуса Московской областной Думы.

Мы участвуем в реализации проектов в области экологического образования и просвещения, проводим экологические уроки в подмосковных школах, в субботниках по уборке мусора в береговых зонах водоемов и лесопарках, в акциях «Лес Победы», «Экодесант», «Береговой десант», проекте «Чистое Подмосковье» и др.

Комитет по экологии и природопользованию Думы провел семинар на тему «Формирование экологической культуры населения и воспитание ответственного отношения к окружающей среде», участие в котором приняли депутаты Думы, а также студенты географо-экологического факультета МГОУ.





В Московской областной Думе состоялись круглые столы, на которых обсуждались вопросы экологического просвещения по организации раздельного сбора мусора. В них приняли участие представители региональных министерств – экологии и природопользования, жилищно-коммунального хозяйства, образования, а также муниципалитетов, общественных организаций и предприятий, занимающихся сортировкой и переработкой отходов и др.

По итогам было предложено введение ежемесячной практики раздельного сбора мусора в образовательных учреждениях и проведение дополнительных занятий на данную тематику, что способствовало бы воспитанию у подрастающего поколения ответственного отношения к природе. Кроме того, была отмечена необходимость разработки общего методического стандарта для образовательных учреждений по развитию эко-культуры, а также важность публикации

тематических статей в СМИ по данной теме.

23 мая в Московской областной Думе состоялся круглый стол, посвященный проблемам сохранения биоразнообразия животного и растительного мира на территории Московской области. На заседании обсуждался вопрос создания Дирекции особо охраняемых природных территорий Московской области в форме государственного бюджетного учреждения. Аналогичные структуры уже существуют в пятидесяти шести регионах России. Сейчас Комитет собирает информацию для подготовки обоснования создания нового органа.

О партийном проекте

Члены Комитета по экологии и природопользованию Московской областной Думы являются активистами партийного проекта «Единой России» – «Экология России», цель которого – создание комплексного подхода к работе по улучшению

качества природной среды и экологических условий жизни человека, формированию устойчивой экологически ориентированной модели развития экономики. Сейчас актуальной задачей проекта является экологическое воспитание учащихся образовательных учреждений. Именно на это направлены экологические уроки, которые в рамках партпроекта проходят на территории всей Московской области.

Направление «Экологическое образование» предусматривает акцию «Сделаем вместе!», которая полностью снабжена методическими рекомендациями, материалом и приложениями для проведения уроков. Акция набрала большие обороты – каждая третья школа региона принимает в ней участие.

О форумах и фестивалях

19-20 мая в Дубне прошел экологический форум «СтЭКОвка», инициатором проведения которого выступил Комитет по экологии и при-

родопользованию Московской областной Думы. Форум был приурочен к «Дню Волги» (20 мая) с целью привлечь внимание к проблемам защиты рек и водоемов. Участие в форуме приняли студенты подмосковных ВУЗов из 28 муниципалитетов, которые занимаются вопросами экологии.

В ходе форума работало несколько площадок: экологический квест «Стратег», дискуссии по профильным темам форума. Участники мероприятия приняли участие в высадке деревьев. Кроме того, состоялся межрегиональный телемост по обсуждению успешных практик по формированию экологической культуры с коллегами из городов, расположенных на реке Волга.

Форум преследовал цель – объединить эко-активистов в каждом муниципалитете Московской области. Кроме того, сейчас разрабатывается единая «ЭКО-методичка» Московской области для разных возрастных категорий в рамках экологического воспитания и образования.

22 сентября в Коломне мы провели экологический велофестиваль «Своя траЕКтОрия», пропагандирующий идею пешего и велосипедного способов передвижения. Нам удалось привлечь внимание жителей Подмосковья к проблемам экологии и загрязнения окружающей среды. Благодарим Уполномоченного по правам человека Москов-

ской области Екатерину Юрьевну Семёнову за поддержку данной инициативы и личное участие.

О законодательных инициативах

1. Хочу обратить ваше внимание, что 20-21 марта члены Комитета стали участниками главного экологического события страны – VIII Международного форума «Экология», в рамках которого началась подготовка общей экологической доктрины Российской Федерации. Все предложения отражены в итоговой резолюции Форума. Так, например, предлагается:

- принять законопроект об экодобровольчестве и волонтерстве;
- в целях решения проблемы «гринвошинга» (экологической спекуляции) на законодательном уровне установить четкие стандарты для экопродукции и сформировать критерии, соблю-

дение которых позволяет называть продукт «экологичным». На сегодняшний день понятия «эко», «био» и «органик» зачастую используются на упаковке продукции и в рекламных материалах, тем самым вводят в заблуждение покупателя, что недопустимо;

- рассмотреть возможность внесения в федеральный закон положения об организации раздельного сбора отходов в многоквартирных домах;

- достичь уровня рециклинга основных фракций вторсырья в России от жителей до 50% в течение 5 лет и 70% в течение 10 лет;

- перед каждым внесением изменений в территориальную схему по обращению с ТКО, проект изменений публиковать на официальном портале администрации региона для общественного обсуждения (пример подобного портала в Московской области – www.data.mosreg.ru);

- рассмотреть возмож-



ность внесения в СанПин изменений, обязующих обязательную установку мусорных урн у всех организаций;

2. 25-26 мая Члены Комитета приняли участие в работе VIII Невского международного экологического конгресса.

В проекте резолюции предложено:

– внедрять принципы экологической этики в систему образования и воспитания;

– включать меры по развитию системы экологического образования и формирования культуры населения в межгосударственные и государственные целевые программы;

– оказывать всемерную поддержку детским и юношеским экологическим движениям и развивать школьный

и студенческий, экологический туризм, содействовать созданию международных экологических школ, проведению экологических уроков и олимпиад;

– внедрять национальные системы многоуровневого и непрерывного экологического образования.

В заключение хочу сказать, чтобы системно вести дальнейшую работу:

– необходима общественная поддержка экологических проектов и инициатив,

– дальнейшая законодательная работа над ужесточением ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды,

– нужно продолжать работу по созданию новых особо охраняемых природ-

ных территорий,

– продолжать внедрять лучшие доступные технологии и современные механизмы обращения с отходами.

Подвести некий итог хочу пояснением смысла одного из любимых всеми нами литературных произведений «Сказке о рыбаке и рыбке» Александра Сергеевича Пушкина.

Следя за драматическим развитием сюжета, не сразу понимаешь, насколько тесно эта сказка связана с экологическим сознанием. Золотая рыбка, а на самом деле – природа, дает человеку все, что он пожелает. Но стоит перейти черту – и он оказывается у разбитого корыта. Наша задача сегодня этого не допустить!



АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАССЕЛЕНИЯ ИЗ АВАРИЙНОГО ЖИЛЬЯ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ



ФОМИН МАКСИМ АЛЕКСАНДРОВИЧ,

Заместитель Председателя Правительства Московской области - министр строительного комплекса Московской области

Опыт Московской области по реализации программы по расселению граждан из ветхого и аварийного жилья является передовым

В 2013 году на территории Российской Федерации началось расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, которое планировалось завершить до 1 сентября 2017 года.

Московская область взяла на себя повышенные обязательства расселить граждан из аварийного жилищного фонда за 3 года и успешно завершила в полном объеме реализацию (на 1 год 3 месяца раньше запланированного срока).

В 2013–2015 годах мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Московской области, признанного

таковым по состоянию на 1 января 2012 года, осуществлялись в рамках адресной программы Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Московской области на 2013–2015 годы».

Достигнутые показатели реализации Программы:

- общая расселенная площадь 227,2 тыс. кв. м;
- количество расселенных помещений 5 994 ед.;
- расселено 14 494 человека.

В декабре 2015 года утверждена адресная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на

2016–2019 годы» (далее – новая Программа), куда включен аварийный жилищный фонд, признанный таковым после 1 января 2012 года до 1 января 2015 года.

Следует отметить, что Московская область является одним из первых субъектов Российской Федерации, который утвердил адресную программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым в установленном порядке после 1 января 2012 года.

До конца 2019 года планируется расселить 17 257 человек из 7 тыс. помещений, расселяемая площадь 279,7 тыс. кв. м.

Так, в 2016 году по новой

Программе уже расселено 19,8 тыс. кв. м. аварийного жилья, переселено 1 303 жителей.

В 2017 году запланировано переселить еще 2 187 граждан из 37,3 тыс. кв. м аварийного жилья.

Начиная с 1 января 2017 года уже переселено 143 человека в 9 муниципальных образованиях. Введены в эксплуатацию дома для расселения 9 тыс. кв. м. В 15 муниципальных образованиях по 21 объекту отмечена высокая строительная готовность.

В настоящее время проводится основное расселение граждан.

В соответствии с поручением Губернатора Московской области для комплексного и эффективного решения задач по ликвидации аварийного и ветхого жилья Министерством строительного комплекса Московской области создан проектный офис. В проектный офис входят 8 центральных исполнительных органов государственной власти.

В рамках работы проектного офиса разработан приоритетный проект «Создание системы предотвращения увеличения аварийного жилищного фонда» (далее – проект).

Задачами проекта является предотвращение увеличения аварийного жилищного фонда на территории Московской области и расселение граждан из аварийного жилищного фонда в рамках новой Программы.

В качестве пилотной территории для обследования ветхого фонда вышеуказанного проекта выбран Пушкинский муниципальный район, в котором за счет средств Фонда капитального ремонта будут обследованы 40 многоквартирных домов.

В результате обследования будет разработана концепция реновации жилищного фонда Пушкинского муниципального района Московской области (капитальный ремонт, реконструкции, снос).

Также будет разработана методика, предусматривающая механизм мониторинга

технического состояния домов с целью дальнейшего предотвращения перехода жилищного фонда в статус аварийного.

Таким образом, Московская область станет первым субъектом Российской Федерации, который приступит к системной работе по решению вопроса жилищного фонда с высокой степенью износа.

Кроме того, учитывая общемировую тенденцию строительства энергоэффективных домов для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, с 2014 года проводятся мероприятия по строительству многоквартирных домов с экстремально низким потреблением электроэнергии. Жители этих домов платят за отопление и горячее водоснабжение на 72% меньше, чем в стандартных домах.

Так, например, в г.о. Рузский и Клинском муниципальном районе в энергоэффективные дома уже расселено 608 жителей из 9,9 тыс. кв. м аварийных жилых помещений.



Фото: gazeta45.com



Фото: pozdravimov.ru



ГОСАДМТЕХНАДЗОР – НА СТРАЖЕ БЕЗОПАСНОГО ОТДЫХА НА ДЕТСКИХ ИГРОВЫХ ПЛОЩАДКАХ



ВИТУШЕВА ТАТЬЯНА СЕМЕНОВНА,
Начальник Госадмтехнадзора Московской области - главный государственный административно-технический инспектор Московской области

Обеспечение надлежащего содержания детской игровой инфраструктуры и безопасности игрового оборудования – одно из приоритетных направлений деятельности Госадмтехнадзора Московской области. Этот вопрос находится на особом контроле Губернатора Московской области Андрея Воробьева

В Московской области реализуется Губернаторская программа по установке детских площадок. И по качеству, и по количеству новых детских площадок Московская область является лидером в России. Надо отдельно отметить, что за последние годы детская игровая инфраструктура в Подмосковье вышла на новый качественный уровень. Происходит масштабное обновление детских и спортивных площадок, демонтируются устаревшие площадки и опасные игровые элементы.

В 2017 году в соответствии с программой Губернатора было запланировано

строительство 200 новых площадок. На текущий момент уже установлены 173 детские площадки, на 23 площадках работы ведутся, на 6 приступают к работе.

Динамика реализации данной программы такова: в 2013 году в регионе всего было построено 565 новых площадок, в 2014 – 712, в 2015 – 880 площадок, в 2016 – 1 100, а в 2017 в реестре Госадмтехнадзора появилось 1 258 новых адресов детских площадок.

Жители Подмосковья отмечают, что новые площадки являются украшением дворов и мест общественного пользования. Новые

игровые оазисы отличаются современными материалами, творческим подходом, разнообразными и смелыми архитектурно-художественными решениями. Очень часто мы видим необычные оформительские решения игровых элементов, например, в виде сказочных персонажей, героев любимых мультфильмов, книг. Это украшает городскую среду, вносит в повседневную жизнь родителей и детей красоту, развивает у детей эстетику и фантазию.

Фактически обновленная детская игровая инфраструктура создает комфортные и безопасные условия для детей. Все новые площадки из-

готовлены отечественными производителями, что способствует развитию предпринимательства Подмосковья.

Реестр детских площадок

В Госадмтехнадзоре с 2014 года ведется реестр детских игровых и физкультурно-оздоровительных площадок. В настоящее время создана электронная база детских площадок, которая постоянно пополняется и корректируется в зависимости от реальных изменений в сфере детской игровой инфраструктуры.

На сегодняшний день в данном реестре более 16 тысяч детских игровых площадок. Для работы с базой Госадмтехнадзором разработана компьютерная программа, в которую инспектор после осмотра детской игровой или физкультурной площадки вносит все сведения о площадке и оборудовании, а также результаты осмотра. С января 2018 года мы будем запускать новую, улучшенную версию этой программы.

Ликвидация бесхозных объектов

Госадмтехнадзор особое внимание уделяет вопросам ликвидации бесхозных детских площадок, замены на качелях жестких подвесов на гибкие и установку на детских площадках информационных стендов.

Ранее указанные мероприятия выполнялись органами местного самоуправления с малой эффективностью. На сегодняшний день работы в этом направлении ведутся довольно активно. Если в начале 2017 года в Подмосковье было 547 бесхозных детских площадок, то на сегодняшний момент осталось 8.

Проведена целенаправленная проверка качелей на предмет жестких подвесов. За последние три месяца демонтировано более 2 тысяч выявленных жестких подвесов.

Установка информационных стендов будет практически завершена в текущем году, их нужно установить более чем на 10 тысячах

детских игровых площадках.

Об обеспеченности детскими площадками

Положительным результатом проводимой работы является улучшение показателя обеспеченности населения детскими площадками. На сегодняшний день, обеспеченность населения Московской области составляет в среднем 0,6 – 0,7 кв. м. на одного жителя Подмосковья, что соответствует норме, установленной областным законом о благоустройстве.

Примерная площадь детских игровых и физкультурно-оздоровительных площадок составляет по Московской области около 6 миллионов квадратных метров и в целом по области удовлетворяет потребность жителей.

В ряде муниципалитетов детские площадки распределены неравномерно. В основном, насыщены площадками городские территории, и недостаточно детских площадок в деревнях и поселках.



Лидерство по количеству площадок занимают городские округа Подольск, Руза, Балашиха, Мытищи и Химки, Можайский и Одинцовский муниципальные районы.

Все муниципалитеты ведут активную работу по установке площадок, растет количество новых объектов в районах новостроек. Работа продолжается, так как новые безопасные площадки должны заменить устаревшие и потенциально травмоопасные. Пока есть необходимость увеличения количества детских площадок в городских округах

Звездный городок, Котельники, Рошаль, Бронницы, в сельских населенных пунктах в городских округах Шаховская, Озеры и в Лотошинском муниципальном районе.

Имеющиеся площадки по срокам эксплуатации можно разделить на три категории:

- более 5 100 или 32% от общего количества новых современных площадок постройки не ранее 2012 года;

- 6 200 (40%) площадок среднего возраста, построенных в период с 2005 по 2012 год;

- и более 4 600 или 28%, - построенных до 2005 года

площадок, морально и физически устаревших.

Большинство площадок, установленных до 2005 года, подлежат реконструкции с заменой всех игровых элементов.

Все оборудование таких площадок должно быть приведено в соответствие нормам безопасности и требованиям закона о благоустройстве в Московской области.

Муниципалитеты, где организована активная работа по замене устаревших площадок:

г.о. Реутов – более 90% новых площадок;





г.о. Лосино-Петровский – около 90% новых площадок;

Орехово-Зуевский м.р. – 67% новых площадок;

г.о. Химки – 66% новых площадок;

Раменский м.р. – 65% новых площадок;

Одинцовский м.р. – 65% новых площадок.

Наибольшая доля устаревших площадок сохраняется в следующих муниципалитетах:

г.о. Лобня – 88%;

г.о. Королев – 77%;

г.о. Коломна (Коломенский м.р.) – 75%;

г.о. Орехово-Зуево – 72%;

Талдомский м.р. – 76%;

Дмитровский м.р. – 75%.

Эти площадки приводятся в максимально безопасное состояние, меняются жесткие подвесы качелей на гибкие, сидения качелей с массивных - на более легкие. Но старое не значит негодное. Большая часть игровых элементов на этих площадках планомерно приводится в соответствие со стандартами и действующими нормативными документами (ГОСТами).

При условии поддержания таких детских площадок в соответствии с нормами безопасности они прослужат еще ни один срок.

Работа с недостатками

Пока мы не можем сказать, что все детские площадки находятся на уровне современных требований, наблюдаются недостатки.

Это и качели с жесткими подвесами - наиболее опасный фактор травматизма детей. И бесхозные детские площадки - такие площадки не обслуживаются, за них никто не несет правовой ответственности.

Не на всех площадках есть информационные щиты, и родители не имеют возможности ознакомиться с правилами поведения на игровом оборудовании.

По всем указанным недостаткам нашими специалистами проводится тесная работа с администрациями муниципальных образований.

Все недостатки доводятся

до ответственных лиц с рекомендациями, как их устранять, а нарушителей установленных требований мы привлекаем к административной ответственности.

Штрафы и ответственность

Административная ответственность за нарушения в состоянии детских площадок установлена Кодексом Московской области об административных правонарушениях, статья 6.19 «Нарушение требований к монтажу, эксплуатации, состоянию и содержанию детских, игровых и спортивных площадок, игрового и спортивного оборудования».

В связи с социальной значимостью состояния детских площадок предупреждение как вид наказания в данной статье отсутствует.

Административные штрафы могут быть наложены за следующие нарушения.

1) За несоблюдение норм безопасности при монтаже оборудования, например, за

неправильно установленное игровое оборудование, когда зоны безопасности рядом стоящих элементов (к примеру, качелей и горки) перекрывают друг друга и дети могут столкнуться, удариться и получить травмы.

2) Также если после монтажа игровых элементов в узлах крепления остались незащищенные болтовые соединения, о которые ребенок может удариться и получить травму, а также, если остались металлические заусенцы и острые края, о которые можно порезаться, если между частями игровых конструкций оставлены непредусмотренные щели и зазоры, куда может попасть и травмироваться рука ребенка.

3) Если на площадках устроен недостаточный слой амортизирующего покрытия из песка, гравия и других возможных сыпучих материалов (опилки, кора и т.д.).

4) За отсутствие необходимой документации на оборудование (графика осмотров, журнала регистрации результатов проводи-

мых осмотров, паспортов на оборудование, актов сертификации на оборудование).

5) За непроведение периодических осмотров и технического обслуживания оборудования и его элементов в установленные сроки, если на детской площадке находится неисправное оборудование, имеющее неполадки, поломки, деформации.

6) За невыполнение требований по информационному обеспечению безопасности эксплуатации оборудования детских, игровых и спортивных площадок, если на детской площадке отсутствует информационный стенд, запрещающие и предупреждающие таблички.

За указанные нарушения Кодексом предусмотрены административные штрафы на должностных лиц - от 5 до 50 тысяч рублей, на юридических лиц - от 30 до 150 тысяч рублей.

За самовольное размещение на детских площадках временных объектов, предназначенных для торговли или оказания услуг,

также предусмотрен штраф. Детские площадки должны использоваться только по своему прямому назначению – для отдыха и развития детей, в ином случае предусмотрен штраф на граждан - от 3-х до 5 тысяч рублей, на должностных лиц - от 10 до 50 тысяч рублей, на юридических лиц - от 80 до 150 тысяч рублей.

За размещение транспортных средств на детских игровых и спортивных площадках граждан оштрафуют на 5 тысяч рублей, должностных лиц - 50 тысяч рублей, юридических лиц - 100 тысяч рублей.

Итоги проверок

С начала 2017 года Госадмтехнадзором Московской области проведено более 10 тысяч проверок детских игровых площадок. В результате выявлено более 2 тысяч нарушений, за что было вынесено около 600 предупреждений и наложено 1 427 штрафов на сумму около 30 миллионов рублей.



Обучающие семинары

Вместе со специалистами органов местного самоуправления Госадмтехнадзор организовал обучающие мероприятия по вопросам содержания и безопасности в сфере игровой инфраструктуры. В Московском областном учебном центре проводится учебный курс по эксплуатации и безопасности детских игровых площадок: «Требования безопасности к оборудованию и местам активного отдыха детей и подростков» (70 часов), на котором также обучаются специалисты администраций муниципальных образований и управляющих компаний.

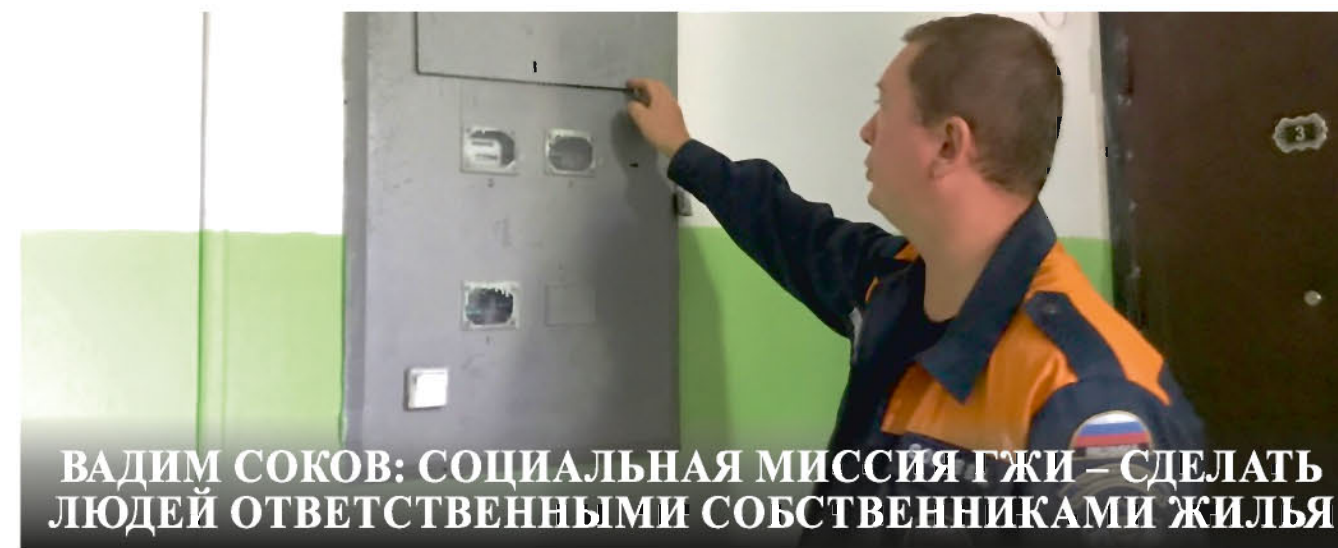
К проведению занятий

привлекаются специалисты ведущих организаций отрасли игровой и спортивной индустрии – Ассоциации предприятий спортивной индустрии, члены Технического комитета по стандартизации, производители игрового оборудования, ФГУ ВНИИНМАШ.

В текущем году на базе Московского областного учебного центра дополнительного профессионального образования и на территориях муниципальных образований Одинцово, Красногорск, Химки, Мытищи и Видное проводятся семинары-практикумы с инспекторским составом ведомства Госадмтехнадзора по вопросам безопасности детских игровых площадок

с практическим применением полученных знаний.

В заключение хочу отметить, что решением Совета Евразийской экономической комиссии принят технический регламент «О безопасности оборудования для детских игровых площадок», который вступит в силу в ноябре 2018 года. Регламент обязателен для исполнения всеми субъектами, находящимися на территории Евразийского экономического союза. Он устанавливает требования по исполнению государственных стандартов по безопасности игрового оборудования, а также требования к применяемым материалам, что позволит максимально повысить безопасность детских игровых площадок.



ВАДИМ СОКОВ: СОЦИАЛЬНАЯ МИССИЯ ГЖИ – СДЕЛАТЬ ЛЮДЕЙ ОТВЕТСТВЕННЫМИ СОБСТВЕННИКАМИ ЖИЛЬЯ



О работе своего ведомства рассказывает руководитель Госжилинспекции Московской области в ранге Министра - Главный государственный жилищный инспектор Московской области, кандидат технических наук, Почетный строитель России, член-корреспондент Академии жилищно-коммунального хозяйства Вадим Викторович Соков

Вадим Викторович, какие именно функции выполняет ведомство, которое вы возглавляете?

Основная функция Госжилинспекции Московской области – контрольно-надзорная. Если обобщить все официально прописанные функции, наша главная обязанность – обеспечивать безопасное и комфортное проживание граждан в многоквартирных домах Подмосковья, решать их жилищно-коммунальные проблемы, проводить регулярный мониторинг технического состояния многоквартирных домов, следить за тем, чтобы в каждом доме были вода, свет

и тепло, а подъезды были чистыми. Контроль распространяется и на платежи за жилищно-коммунальные услуги, лицензирование управляющих компаний, также отчасти мы контролируем вопросы, за которые отвечают отделы ЖКХ в органах местного самоуправления.

Сегодня Госжилинспекция Московской области развивается и постоянно совершенствует свою работу, конечный результат, к которому мы стремимся – это сокращение на территории Подмосковья нарушений в сфере управления многоквартирными домами.

Как работает обратная

связь с жителями у Госжилинспекции?

Сегодня у Госжилинспекции Московской области механизм обратной связи с жителями Подмосковья отлично налажен, большинство людей проинформированы о том, к кому, и куда конкретно нужно обращаться за решением своих жилищно-коммунальных проблем.

На середину октября 2017 года напрямую к нам поступило более 67 тысяч обращений. Большинство из них, являются для нас сигналом для проведения внеплановых проверок. За 2016 год их было чуть более 77 тысяч.

Какая-то часть фактов, из-

ложенных заявителями, подтверждается в ходе проверок, что-то не подтверждается, но в любом случае все обращения рассматриваются нашими специалистами, и ни одно из них не остается без решения и ответа.

Кроме этого, руководителями Госжилинспекций проводится личный прием граждан, встречи с жителями в муниципалитетах и многое другое.

Госжилинспекция Московской области выявляет и заставляет устранять нарушения жилищного законодательства на территории подмосковного региона, в том числе благодаря сигналам, которые поступают в наш адрес от жителей. Хочу подчеркнуть, что именно внеплановые проверки составляют 98% от их общего количества.

С какими вопросами чаще всего обращаются в Госжилинспекцию?

В большинстве случаев – это жалобы на плохое содержание мест общего пользования. В первую очередь речь идет о маршруте, по которому жители чаще всего ходят: это придомовая территория, лестничная клетка, лифт и так далее. Этот «путь жителя» должен быть в идеальном состоянии, соответствовать всем нормативам. Второе – жалобы на качество коммунальных услуг: вода недостаточно горячая, перебои, протечка кровли, неправильные начисления. Третье – это жалобы на выбор управляющей компании.

Некоторые люди могут быть не согласны с выбором новой компании. Но ему показывают протоколы собраний, и он понимает, что по каким-то причинам пропустил голосование, а потом вдруг опомнился и возмущается.

Иногда заявители в своих обращениях просят Госжилинспекции оценить подлинность протоколов общего собрания собственников жилья. Другими словами, подтвердить или опровергнуть подлинность подписей, поставленных под протоколом ОСС, который предоставляется в Госжилинспекции (лицензиатом). Мы в таких случаях обращаемся в правоохранительные органы, в Прокуратуру для проведения профильной экспертной оценки ситуации, так как проведение подобной экспертизы, и связанных с таким вопросом мероприятий – не входит в компетенцию Госжилинспекций и относится к компетенции правоохранительных органов. Госжилинспекция про-

веряет правильность оформления протоколов и других документов, предоставляемых в случае переизбрания управляющей компании и, если там нет нарушений и соблюдены лицензионные требования, вносит многоквартирный дом в Реестр лицензий Московской области. Хочу напомнить, что спорные вопросы о выборе управляющей компании решаются в судебных инстанциях, Госжилинспекция привлекается к судебным разбирательствам по этой теме – в качестве третьей стороны. По моей оценке, таких обращений поступает к нам до 15% от общей массы.

Вадим Викторович, с какими показателями завершает 2017 год Госжилинспекция Московской области?

Так как наше ведомство подводит окончательные итоги работы за год в начале каждого нового года, приведу текущую статистику на октябрь 2017 года.

В текущем году сотрудни-



ки подмосковной Госжилинспекции провели 41 961 проверку, из них:

- внеплановых проверок – 41 920;
- плановых проверок, согласованных с прокуратурой МО – 41.

Проведено 60 218 осмотров состояния жилого фонда.

Количество обследованных многоквартирных домов – 108 027. Рассмотрено 20 367 административных дел, наложено 15 199 административных штрафов.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 369 миллионов 926 тысяч 700 рублей. По состоянию на конец октября в бюджет Московской области поступило 246 миллионов 862 тысячи 967 рублей.

Наибольшее количество нарушений связано с несоблюдением правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда.

Львиная доля проверок проводится в рамках подготовки жилых домов к зиме. Когда начинается эта работа, и какие именно виды работ выполняются в ее рамках?

Как известно, зимний сезон является самым тяжелым периодом в плане эксплуатации жилого фонда. Следовательно, подготовке к этому периоду уделяется особое внимание, и как только заканчивается предыдущий отопительный сезон, сразу же начинается подготовка к следующему. В подмосковном регионе этот процесс начинается в апреле – мае, когда еще не закончен предыдущий отопительный период.

Как и на всей остальной территории России, подготовка осуществляется в соответствии с «Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда», утвержденными Поста-

новлением Госстроя России от 27.09.2003 №170. В этой работе участвуют управляющие и ресурсоснабжающие организации, органы местного самоуправления.

Первый этап – это утверждение планов-графиков подготовки домов и их инженерного оборудования к эксплуатации в зимних условиях. Следующий этап – непосредственно сама подготовка, которая подразумевает проведение целого перечня работ. Например, наладка и опрессовка инженерных систем, при необходимости промывка системы отопления, наладка систем дымоудаления, вентиляции, электроснабжения, пожарной и газовой автоматики и многие другие работы.

Самое главное – это подготовка теплового контура. Казалось бы, такие мелочи, как отсутствие двойного тамбура во входной группе, отсутствие тепловой изоляции

или наличие вместо двух стекол одинарного остекления в окнах на лестничной клетке, все это может при устойчивой отрицательной температуре привести к промерзанию и, соответственно, к аварии. Так что при эксплуатации жилых домов мелочей не бывает.

Перечень работ, которые необходимо осуществить в рамках подготовки к зиме, для всех домов одинаков. Все эти регламентные работы определены нашим законодательством. Но, естественно, не требуется подготовка тех элементов инженерной инфраструктуры (например, лифта или мусоропровода), которые в доме отсутствуют.

Как происходит приемка домов к зимнему сезону? Кто участвует в этом процессе? Какой документ является подтверждением готовности дома к эксплуатации в зимний период и кто его выдает?

Несколько лет назад Министерство ЖКХ Московской области совместно с Госжилинспекцией региона разработали типовую форму - техпаспорт подготовки многоквартирных домов к зиме. За основу был взят федеральный паспорт. В региональный техпаспорт вошли те же виды работ, что и в федеральный. Но в отличие от федерального, наш паспорт подписывает не абстрактный собственник помещений в многоквартирном доме, а председатель или, в крайнем случае, член совета дома (лицо, которое официально представляет

интересы жителей).

После завершения в доме подготовительных работ заполняется и подписывается техпаспорт. Паспорт подписывает администрация муниципального образования и управляющая организация. Он утверждается главой поселения, где находится дом. После этого паспорт передается в Госжилинспекцию для проверки. В настоящее время все заполненные и подписанные паспорта выкладываются в электронном виде в информационную систему АИС Госжилинспекции, где у каждой управляющей организации есть свой рабочий кабинет и пароли для доступа.

Для того, чтобы облегчить процедуру подготовки, контроля и приемки дома, в Московской области сделали сквозной график этих работ. Приемка имеющихся в каждом муниципальном образовании домов последовательно распределена по датам в течение установленного периода. Такой подход позволяет более ритмично работать управляющим организациям и помогает ритмично проводить проверки Госжилинспекции.

Что Госжилинспекцией Московской области сделано за последние годы в плане обеспечения эффективной подготовки домов к зиме?

Раньше никто толком не проверял реальную готовность домов к зиме. Но последние два года Госжилинспекция Московской области по заданию штаба по

подготовке к зиме проводит проверку не менее 30% подготовленных домов с выездом на место. Точные цифры проверенного жилого фонда к началу отопительного сезона составляют от 38 до 45% многоквартирных домов, имеющихся в Московской области, а их в Подмосковье, напомним, более 54 тысяч. При этом происходит проверка реального технического состояния дома и сопоставление его с данными, указанными в утвержденном техпаспорте.

В первый год у некоторых управляющих организаций и администраций еще оставались иллюзии в формальном характере наших проверок. Но эти иллюзии рассеялись очень быстро. На многих объектах нами были зарегистрированы многочисленные нарушения, хотя по документам у этих домов все было, якобы, хорошо. Пришлось выдавать предписания и привлекать к административной ответственности как исполнителей работ (управляющие организации), так и руководителей администраций за то, что они подписали паспорт дома, который фактически не был готов к зиме.

Мы прекрасно понимаем, что наша организация – это последний фильтр на пути бракодела. Если дом эффективно подготовлен только на бумаге, это может выявиться или летом, когда мы выходим на проверки, или зимой, но тогда ему грозит почти неизбежная авария. Поэтому в летний период мы стараемся



проверять как можно больше домов и относиться к этому очень ответственно, чтобы предотвратить максимальное количество аварий зимой.

Все это дает свои результаты. В первый год проверок нами было зафиксировано 78% нарушений, в прошлом году их было уже около 48-50%, а сейчас - примерно 35%. Таким образом, статистика показывает, что количество нарушений падает. Это признак не только нашей хорошей работы, но и того, что управляющие организации и администрации стали более ответственно воспринимать подготовку к зиме.

Какова численность государственных жилищных инспекторов, выполняющих такие грандиозные объемы работ?

Этот вопрос для нас весьма болезненный. Увеличение численности остается нашей мечтой. Ну что ж, как говорил великий полководец Александр Васильевич Суворов, «надо брать не числом, а умением». Один из путей

успешного решения стоящих задач мы видим в задействовании наших добровольных помощников.

Госжилинспекция Московской области первой в России внедрила институт общественных жилищных инспекторов. Сегодня нам активно помогает 80 таких добровольцев, а совсем недавно их количество было меньше ровно вдвое.

Расскажите об этом подробнее, ведь поддержка добровольческих движений, в особенности молодежных – является сегодня очень популярной тенденцией?

Изначально эти люди приходят к нам по собственной инициативе, кого-то мы замечаем сами. Госжилинспекция выполняет не только контрольно-надзорные функции, мы также активно ведем информационно-просветительскую работу с общественностью. Например, проводим бесплатные семинары для активных жителей, участвуем в муниципальных

форумах «Управдом», организуем встречи с интересными людьми, которые делятся своим опытом. Там мы и замечаем активных и позитивных людей. Таких, которые болеют за свое дело, радеют за свой дом. Их мы и зовем к себе. У нас было порядка 600 претендентов, из них мы отобрали для себя только 80 человек. Институт этот доказал свое право на существование, мы будем и дальше работать с жилищными активистами, может быть даже в еще больших масштабах.

К претендентам предъявляется довольно много требований. Каждый кандидат должен иметь высшее образование, рекомендации совета дома, нашего территориального отдела, где он собирается работать. Все кандидаты проходят тестирование, собеседование на знание жилищного законодательства, так как они не только выявляют нарушения и участвуют в проверках, но и ведут разъяснительную работу с жителями.

Наша позиция такова, что общественные инспекторы должны выполнять такую же работу, как и штатные представители Госжилинспекции, только на добровольной основе. Это, как правило, неравнодушные люди, которые готовы потратить свое личное время на непростую, но значимую для всего общества работу.

А есть положительные примеры совместной работы с самими жителями?

Какое-то время назад у

нас сложилась непростая ситуация с обслуживанием многоквартирных домов в микрорайоне Кузнечики в Подольске. Там была чехарда со сменой управляющих организаций. И только благодаря совместным усилиям Госжилинспекции, муниципалитета и местного отделения Ассоциации председателей советов многоквартирных домов удалось навести порядок и остановить неразбериху, когда новые управляющие компании избирались чуть ли не каждую неделю.

Кстати, совсем недавно в Кузнечиках нам удалось добиться возобновления подачи горячей воды. Поясню, что там было запланировано отключение на 14 дней, пока шел ремонт котельной. Однако по истечению этого срока МУП «Подольская теплосеть» горячую воду так и не включила, нарушив тем самым и закон, и права потребителей. По многочисленным жалобам жителей Госжилинспекция провела внеплановую проверку, по итогам которой проинформировала прокуратуру о выявленном нарушении. В данном случае упомянутой компании пришлось напомнить о недопустимости прекращения поставки коммунальной услуги. В итоге воду сразу включили.

Госжилинспекция Московской области стала одной из первых в России, кто добился аннулирования лицензии недобросовестной управляющей компании. По

каким причинам управляющая компания может лишиться лицензии?

Основанием для отзыва лицензии может быть тот факт, что управляющая компания по решению суда не исполнила два предписания Госжилинспекции по одному дому в течение года, а если в течение года управляющая компания потеряет более 15% обслуживаемого фонда (многоквартирных домов), то ее лицензия будет аннулирована. Работа идет как в отношении юридических, так и должностных лиц. За нарушение руководитель управляющей компании может быть не только оштрафован, но и дисквалифицирован на несколько лет.

Помимо проверок плановых и внеплановых, какие еще задачи стоят перед областной Госжилинспекцией?

Помимо выполнения контрольно-надзорных мероприятий, у Госжилинспекции существует еще одна, очень важная социальная

миссия — это сделать людей ответственными собственниками жилья. Что это значит? Это значит прививать людям понимание того, что их ответственность за сохранность общего имущества в домах должна распространяться и за пределы квартир, домов, дворов. Если человек, к примеру, сделал у себя в квартире ремонт, он будет бережно относиться к его сохранности! Вот точно также нужно себя вести, выходя за пределы своих квартир. Важно прививать такую культуру поведения и своим детям. Воспитывать это в них!

Приятно, что среди собственников и нанимателей жилья сегодня становится все больше неравнодушных, активных и грамотных людей, которые готовы принимать самое непосредственное участие в жизни своего дома.

Выполнение этой миссии невозможно без советов многоквартирных домов, которые объединяют таких жилищных активистов. Сегодня на территории Московской об-

ласти созданы 33 085 советов многоквартирных домов, это 77% от необходимого количества. Отвечают за эту работу органы местного самоуправления, они же вносят информацию о созданных советах многоквартирных домов в АИС Госжилинспекции Московской области совместно с управляющей компанией.

Существуют ли какие-то особенности в работе подмосковной Госжилинспекции, что отличает ее от остальных региональных надзорных органов?

Наше ведомство является некой всероссийской испытательной площадкой для апробации нововведений в ЖКХ. Сначала мы что-то внедряем, пробуем применять на практике, а потом, если приживается, вслед за нами это внедряют у себя и другие регионы. И самое главное, что хочется отметить, у нас эффективно выстроена контрольно-надзорная деятельность, несмотря на небольшое количество сотрудников и огромное количество задач.

При этом штрафы для жилищных инспекторов — не самоцель. Огромное значение мы придаем информационно-просветительской деятельности, мы заинтересованы в воспитании грамотного собственника и потребителя коммунальных услуг, одновременно аналогичная работа проводится и с управляющими организациями, делаем все, чтобы наладить контакт между собственниками жилых помещений в многоквартирных домах и

управляющими организациями. Сотрудники Госжилинспекции участвуют в каждом муниципальном форуме «Управдом», а их на территории Подмосковья на октябрь текущего года состоялось — 168. Помимо этого, своими силами Госжилинспекция 4 раза в год проводит «День открытых дверей в управляющей компании Подмосковья», обучающие семинары для сотрудников управляющих компаний и активных собственников. В рамках информационно-просветительской работы проводим совместные мероприятия с партийным проектом «Единой России» «Школа грамотного потребителя». Проект «Школа грамотного потребителя» создан для повышения грамотности граждан в сфере ЖКХ. Наше сотрудничество началось с издания замечательной, на мой взгляд, брошюры «Азбука ЖКХ для школьников», автором которой стала старшеклассница из Балашихи. Это иллюстрированная брошюра, которая доступно разъясняет такие понятия, как «состав общего имущества в многоквартирном доме», «содержание и текущий ремонт общего имущества», «проведение общего собрания собственников», «предоставление коммунальных услуг», «организация и проведение капитального ремонта» и многие другие.

Например, в октябре вместе с региональным координатором проекта «Школа грамотного потребителя» мы провели для школьни-

ков Электростали открытый урок, посвященный знакомству с основными понятиями, действующими в ЖКХ, такими как: общее имущество в многоквартирном доме, принципы оплаты коммунальных услуг, совет дома, его полномочия и обязанности и многое другое. Мы поощряем и поддерживаем такие проекты, так как понимаем их высокую социальную значимость, в том числе, уделяем большое внимание воспитанию молодежи, растим новое поколение собственников жилья, которые будут знать и свои права, и свои обязанности. Мы прикладываем все усилия и используем любую возможность, чтобы максимально информировать жителей Подмосковья и об изменениях в жилищном законодательстве, о способах решения тех или иных текущих проблем, связанных с эксплуатацией жилого фонда и ликвидациями выявленных нарушений. Хочу еще раз подчеркнуть, что конечная цель всей нашей работы — это обеспечение для жителей региона комфортных и безопасных условий проживания в многоквартирных домах Подмосковья.

Каковы, на Ваш взгляд, перспективы развития и усовершенствования сферы ЖКХ?

ЖКХ сегодня — это достаточно новый и очень перспективный рынок. При надлежащем нормативно-правовом обеспечении отрасль спо-



собна стать одной из самых стабильных. ЖКХ подмосковного региона сегодня активно меняется и меняется в лучшую сторону.

Одновременно удовлетворение всех запросов населения, а значит, и успех реформы ЖКХ, невозможны без взаимного диалога между органами власти, потребителями коммунальных услуг, ресурсоснабжающими организациями, общественными институтами. Основа такого диалога – это актуализированные знания жилищного законодательства, использование как накопленного практического опыта, так и лучших мировых образцов выстраивания системы ЖКХ, а самое важное – внимание к нуждам потребителей коммунальных услуг.

Буквально несколько лет назад простые люди с трудом понимали, о чем идет речь, например, не вникали в структуру платежных документов или не имели представление об основных обязанностях управляющей компании. Сегодня совсем другая картина – большинство собственников жилья юридически грамотны, знают не только свои права, но и обязанности. Судить об этом могу, полагаясь на свой личный опыт проведения встреч с жителями и тем письменным обращениям, которые поступают в подмосковную Госжилинспекцию.

Поэтому сегодня так необходимо разъяснять людям основы жилищного законода-

тельства и отвечать на все их вопросы. Госжилинспекция Московской области помимо основных своих обязанностей – контрольно-надзорной функции, занимается еще и информационно-просветительской деятельностью. Сегодня можно констатировать увеличение количества обращений в официальные органы, этого не нужно пугаться, эта тенденция свидетельствует не об увеличении количества проблем. По моему глубокому убеждению, это свидетельствует о росте доверия к государственным органам и информированности населения о том, куда и к кому конкретно нужно обращаться за решением своих проблем.

Реализация реформы ЖКХ происходит во всех регионах и муниципальных образованиях разными способами и отличается по степени развития: подмосковный регион продвинулся достаточно далеко, другие только в начале этого пути. Вступая на путь реорганизации системы управления отраслью, необходимо помнить о ее очень

высокой социальной значимости.

Московская область первая в России начала выдавать лицензии управляющим организациям. Претендентам был предъявлен ряд требований, удовлетворение которых невозможно без внедрения эффективного управления многоквартирными домами. На первый взгляд, данные требования могли показаться ограничением для развития эффективного бизнеса. Но, с другой стороны, существуют положительно зарекомендовавшие себя на рынке прогрессивные управленческие технологии, способные не только выполнить все требования, но и обеспечить процветание управляющей компании и низкий уровень недовольства со стороны жителей. Учитывая вышеизложенное, считаю, что создание условий для передачи объектов коммунального снабжения и обслуживания в управление профессионалам – одна из первоочередных задач, которая должна быть решена в ближайшее время.



КОМКОВА МАРИЯ СЕРГЕЕВНА,
член Экспертного совета Министерства экологии и природопользования Московской области

Экологическое просвещение и образование – одно из ключевых направлений работы Минэкологии Московской области

В школьных библиотеках Подмосковья с недавних пор появились яркие, привлекающие внимание книжки с интригующим названием: «Хранимиры». Что это – очередная волна в жанре фэнтези, который не теряет популярности со времени выхода первого «Гарри Поттера»?

Да, фэнтези, но... экологическая. При поддержке Минэкологии Московской области вышло уже три книги о фантастических существах – Хранимирах, которые призваны спасти Землю от экологических катастроф. Замечательно иллюстриро-

ванные, интересные книги писательницы Елены Журек рекомендованы подмосковным Минобразования Московской области для внеклассного чтения. Впрочем, и без рекомендаций взрослых младшеклассники запоем читают истории о приключениях Хранимиров: «Начало», «Большой пожар», «Мы не поросята». В увлекательной и ненавязчивой форме, безо всякой дидактики герои учат читателя беречь природу, не мусорить, не разводить костры в лесах, давать вторую жизнь отслужившим свое вещам.

«Выпуск «Хранимиров» -

лишь одна из многих инициатив в области экологического просвещения, - говорит министр экологии и природопользования Московской области Александр Коган. - Экология относится к тем сферам, где системные изменения к лучшему не произойдут, пока каждый не изменит свои установки, бытовые привычки. Это возможно лишь в том случае, если формировать экологическое сознание с самых ранних лет. Мы стараемся донести до детей мысль о том, что любой человек оставляет на Земле экологический след, и только от

него зависит, каким будет этот след – благотворным или негативным. Экологические идеи и знания дети несут в семью, и взрослые тоже проникаются ими».

Действительно, издание «Хранимиров» – лишь часть большой и системной работы в сфере экопросвещения, которую организует министерство. Уже второй год сотрудники Минэкологии ведут в подмосковных школах экологические квесты «Стратег»: старшеклассники примеряют роли членов правительства, строя прогрессивную систему обращения с отходами, отдельный сбор, систему рециклинга и безопасного обезвреживания. Интерес к экоурокам огромен, «десант» Минэкологии охватывает сразу несколько школ в каждом районе. Не так дав-

но в Воскресенском районе в «Стратег» одновременно играли пятьсот школьников.

«Я увидела, что мои ученики – это уже взрослые люди, которые могут выражать свое мнение и принимать взвешенное ответственное решение, – делится впечатлениями завуч школы № 1 Красногорска Кристина Сарапеня. – Считаю особенно важным, что во время игры модераторы уделяли серьезное внимание показателю здоровья населения».

Сотрудников и общественных инспекторов Минэкологии часто можно встретить в подмосковных школах и детских садах. Дети с интересом слушают о том, как инспекторы экологического надзора делают свою работу, а потом с восторгом запускают в школьном дворе

квадрокоптеры, с помощью которых экологи исследуют труднодоступные места, ищут незаконные свалки. Сложилась добрая традиция после каждого такого урока всем вместе вешать кормушки для птиц. Кстати, зимняя акция Минэкологии «Покорми птиц», умело «раскрученная» в социальных сетях, имела огромный успех. Жители более чем в 50 городах и районах Подмосковья вышли на улицы, чтобы повесить кормушки в самые лютые холода, когда пернатые особенно нуждались в заботе. И здесь не обошлось без экологического просвещения: многие впервые узнали, как правильно кормить птиц, что им можно давать, а что нет.

«Любое экологическое, волонтерское мероприятие



должно нести в себе просветительские и воспитательные элементы, которые формируют то, что называется экологической культурой, – считает Александр Коган. – Ничто так не способствует этому, как массовые экологические акции и длительные проекты, направленные на оздоровление и защиту окружающей среды».

Этот принцип просветительства, дух ответственности за природу присутствует в каждой акции, которую организует Минэкологии, будь то «Береговой десант» по расчистке русел и бережий рек и озер, экомарафоны, или что-то иное. Экология внедряется сегодня даже в корпоративную культуру. Уже второй год в Подмосковье проводится акция «Зеленый день», когда сотрудники социально ответственной компании выходят на суб-

ботник и убирают от мусора парки, участки леса или окрестности озера. Непременное условие – отдельный сбор мусора и рассказ эколога о том, как это важно – разделять отходы по фракциям.

Кстати, тема обращения с отходами сегодня доминирует в списке экологических проблем всей России, и Московская область – не исключение. С середины прошлого века проблема мусора решалась варварски просто: он вывозился на полигоны и пересыпался грунтом. Со временем полигоны превратились в многоэтажные мусорные горы, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, мешающие жить людям в соседних поселениях. Именно поэтому в Подмосковье, по инициативе Минэкологии началось строительство новой,

современной системы обращения с отходами, главный принцип которой можно сформулировать так: больше переработки – меньше захоронения. А значит, ключ к успеху – отдельный сбор, чтобы выделить из мусора те полезные фракции, которые могут быть использованы вторично: утильные автопокрышки, стекло, пластик, бумагу и многое другое. Однако отдельный сбор нельзя ввести одним росчерком пера или принятием соответствующего закона – эта идея должна овладеть умами, проникнуться ею, почувствовать личную ответственность должен каждый. И вот здесь особое значение приобретает экологическое просвещение, а в большинстве случаев – элементарный экологический ликбез, поскольку многие люди даже не представляют себе, куда



направляется содержимое мусорного ведра, которое они только что опорожнили в контейнер.

Сегодня Минэкологии организовало целую систему информирования и просвещения населения в области обращения с отходами: по телевидению постоянно крутятся ролики по теме раздельного сбора, выпускаются буклеты, появляются публикации в СМИ, где в простой и логичной форме до людей доносят мысль, что каждый из нас оставляет тот самый экологический след, о котором говорилось выше. Только одни – из цепочки выброшенного мусора, а вторые – из посаженных деревьев, расчищенных лесов и рек, спасенных животных и растений. И вот здесь экологи снова обращаются, в первую

очередь, к молодым людям, от которых завтра будет зависеть экологическое состояние регионов. А некоторые из них могут избрать защиту природы своей профессией. Для юных экологов министерство каждый год организует слеты, которые проходят живо, интересно и с пользой: ребята демонстрируют свои познания, соревнуются и даже проводят самостоятельные экологические исследования с помощью оборудования, подаренного министерством. Ну и, конечно, ни один слет не обходится без экодесанта и уборки особо охраняемых территорий – заказников и памятников природы.

2017 год в России стал Годом экологии. В списке мероприятий, которые проходили в Подмосковье – более 80 акций, праздников,

слетов и фестивалей, и в их числе – почти полтора десятка просветительских и познавательных. Не так давно глава Минприроды Сергей Донской назвал Подмосковье в числе лучших регионов по количеству и качеству мероприятий Года экологии. С начала года в регионе прошло уже свыше полутора тысяч акций экологической направленности, в которых с удовольствием участвовали люди всех поколений. А это значит, что экологическое просвещение в Подмосковье находится на высоком уровне, а идеей личной ответственности за окружающую среду проникается все больше людей. Недаром один из слоганов, которые разошлись по всему Подмосковью с легкой руки Минэкологии, звучит так: «Экология начинается с тебя».



В Год экологии Московская область начала активную работу по борьбе с накопленными отходами, ликвидацией крупных залежей мусора, отравляющими жизнь населения Подмосковья

Более половины населения России указывают на неблагоприятную экологическую обстановку и необходимость очищения мест проживания. Уходящий год был объявлен Годом экологии, и его основной целью стало совершенствование нормативно-правовых основ, регулирующих сферу охраны окружающей среды, улучшение экологических показателей, формирование активной гражданской позиции в сфере экологии у граждан России.

Одна из главных экологических задач страны на сегодняшний день — урегулированное обращение с отходами.

«В первую очередь нужно разобраться с накопленными отходами, ликвидировать более крупные залежи мусора, которые в прямом смысле слова отравляют людям жизнь, — заявил Владимир Путин, — необходимо создать карту мусорных свалок, в особенности незаконных, и привлечь к этой работе общественность, сделать так, чтобы каждый желающий мог не только сообщать о незаконной свалке, но и обратиться за проведением соответствующей проверки».

Количество стихийных свалок в России — огромно. Нелегальные мусорные полигоны никто не фикси-

рует, отходы там гниют бесконтрольно. Несмотря на то, что весь 2017 год указом Президента России Владимира Путина был объявлен Годом Экологии, «горячее» обсуждение одной из самых насущных экологических проблем началось с лета, а точнее — с 15 июня. Сразу после того, как президент отдал распоряжение закрыть Кучинскую свалку в Балашихе. Это произошло после обращения к нему жителей округа на «прямой линии», рассказавших о том, что невыносимый запах, исходящий из недр мусорного полигона в Кучино, не дает им нормально жить. Свалку

закрыли, а количество жалоб на тошнотворный запах увеличилось. Более того, о свалках начали говорить практически во всех местах их дислокации. Это касается и закрытого полигона ТКО «Аннино» в Рузском городском округе, о новом возгорании на котором стало известно 26 сентября, и обсуждения строительства по соседству с полигоном ТБО «Царево» мусороперерабатывающего завода.

В Пушкино и соседних городских поселениях района проблемы с мусором начались около года назад: из некоторых жилых кварталов его не вывозили неделями. Спальные микрорайоны буквально тонули в мусоре и превращались в стихийные свалки - источники удушающего запаха.

В информгентстве «ТАСС» 20 ноября прошла пресс-конференция, посвященная результатам работы по выявлению источников неприятного запаха в Балашихе, Люберцах, Реутове, а также прилегающих районах Москвы. В ней приняли участие представители Правительства Российской Федерации, Института проектирования, экологии и гигиены (г. Санкт-Петербург), Росприроднадзора, администрации городского округа Балашиха. Институт проектирования, экологии и гигиены был сделан анализ, который показал, что источниками неприятного запаха, помимо полигона

ТБО «Кучино», может быть промзона в восточной части Реутова, а также столичные промзоны, примыкающие к Люберецким очистным сооружениям и в районе автоматической станции контроля загрязнения атмосферы «Жулебино».

«Анализ информации, полученной от жителей, данные Мосэкомониторинга позволяют констатировать множественность источников неприятного запаха и определить значительный вклад полигона «Кучино», - заявил на пресс-конференции гендиректор Института проектирования, экологии и гигиены Алексей Ломтев.

В ближайшее время Минэкологии МО проведет проверки на объектах для выявления и устранения причин негативного влияния на атмосферный воздух. Также выводы ученых уже переданы в Росприроднадзор для проведения подобных мероприятий на подведомствен-

ных им объектах.

Как отметил зампред Правительства региона Александр Чупраков, неприятный запах от полигона «Кучино» будет практически устранен до конца года, сейчас там ведется бурение скважин для организации системы экстренной дегазации. «Понимая негативное влияние закрытого полигона «Кучино» на жителей, мы, не дожидаясь начала основного этапа рекультивации, приступили к установке системы экстренной дегазации полигона, - рассказал Александр Чупраков. - По поручению Губернатора Московской области Андрея Воробьева на работы из резервного фонда выделено более 200 млн. рублей».

«В связи с выявлением источников неприятного запаха на юго-востоке Москвы и в Подмосковье - в Балашихе, Реутове и Люберцах, по поручению Губернатора Московской области Андрея



Воробьева был создан межведомственный штаб, - сообщила представитель Уполномоченного в городском округе Балашиха Татьяна Беляева, - первое заседание штаба прошло 6 октября в Балашихе при участии заместителя председателя Правительства Московской области Александра Чупракова, с участием председателя Мособлдумы Игоря Брынцалова.

В межведомственный штаб вошли представители регионального министерства экологии, предприятий, Росприроднадзора, муниципальных властей и Правительства Москвы. Комплексный анализ ситуации доверили сделать специалистам Института проектирования, экологии и гигиены из Санкт-Петербурга. До конца октября, получив информацию от каждого предприятия о предельных выбросах, результатах мониторинга воздуха, данные Гидрометцентра о направлении ветра, информацию о посту-

пающих жалобах, специалисты должны были выявить источник неприятного запаха. Такая аналитическая работа связана с математическим моделированием. Зоной исследования стала территория 30 на 30 км и включила в себя около 50 промышленных предприятий. На крупных предприятиях замеры осуществлялись по несколько раз в сутки. Было отмечено, что часто происходит некорректная утилизация - когда отходы предпочитают сжигать на своей террито-

рии. В заключении комиссии говорится о том, что основным источником вредных выбросов признан закрытый полигон «Кучино», а также нефтеперерабатывающий завод «Капотня». Вместе с этим утверждается, что и менее крупные предприятия наносят ощутимый вред, загрязняя воздух. Отмечен превышенный уровень по сероводороду на Люберецких очистных сооружениях, Люберецких дорожно-эксплуатационных предприятиях. Зафиксированы нарушения на Люберецком заводе пластмасс и асфальтовом заводе, ООО «ПК ВТОРМЕТ», ООО «ПК Вторалюминпродукт».

Заместитель гендиректора петербургского Института проектирования, экологии и гигиены Леонид Шимарек представил результаты исследования, согласно которым проект строительства заводов по термической переработке отходов в энергию окажет совсем незначительное воздействие на окружа-



ющую среду. Уникальность используемой технологии состоит прежде всего в том, что она предполагает 100%-ную утилизацию отходов, так как после сжигания остается лишь совершенно безвредный шлак. Примеров реализации проектов такой сложности в России пока нет. За три месяца на полигон завезли 370 тысяч кубометров чистого грунта. Для сбора фильтрата — жидких стоков полигона — выкопали обводные каналы протяженностью 2 километра. Ежедневно из них откачивают 150 кубометров ядовитой жидкости для предотвращения попадания ее в реку Пехорку. Собранный фильтрат сливают в засыпанный щебнем котлован на вершине полигона. Заключено дополнительное соглашение на завоз 450 тысяч кубометров грунта для работ по рекультивации. Проект предусматривает устройство устойчивых пологих откосов, исключающих возможность оползней. Тело полигона закроют противофильтрационным экраном толщиной 2 миллиметра. Поверх него будет насыпан дренажный слой и плодородная земля, засеянная травой. Система лучевого дренажа и очистные сооружения производительностью 600 кубометров в сутки обеспечат нейтрализацию фильтрата. Предусмотрена очистка и ливневых стоков. Работать очистные сооружения и другие технические системы по-

лигона будут на собственном биогазе. Объем захороненного на полигоне мусора оценивается в 21 миллион тонн. Проект рекультивации рассчитан на два года, объем финансирования из федерального бюджета составит около 4 миллиардов рублей.

10 ноября началась рекультивационная дегазация закрытого полигона «Кучино». Как сообщили в администрации Балашихи, работы по экстренной дегазации свалки идут полным ходом. Сейчас там пробурили две скважины. «Бурение осложняет фильтрат, который в них попадает, — говорит гендиректор компании-подрядчика «Экоком» Оливер Кайзер. — В ближайшее время мы ускорим темп. 15 ноября появилась новая бурильная установка, и производительность труда увеличилась до 2-3 скважин в день». Систему утилизации свалочного газа планируют смонтировать до конца этого года. 6 декабря планируется запуск факела на первых 20 скважинах, а 25 — на оставшихся. «Установка будет выкачивать 2,5 тысячи кубических метров газа в час, — говорится в официальном сообщении администрации Балашихи. — После запуска система будет работать круглосуточно. Она будет создавать в теле полигона вакуум. Газ будет всасываться в эту систему и подаваться на высокотемпературный факел, где все вредные вещества будут сгорать,

не загрязняя атмосферу. Это предусматривает установку систем сбора и очистки жидких стоков и биогаза, которая послужит топливом для выработки электроэнергии, обеспечивая работу очистных сооружений». Плановая рекультивация полигона намечена на март 2018 года.

Министр экологии и природопользования Московской области Александр Коган представил в ходе заседания на тему «Современные технологии обезвреживания твердых коммунальных отходов» на дискуссионной площадке «Открытая трибуна» Московской областной Думы дорожную карту, предусматривающую строительство около 70 сортировочных станций, 50 перегрузочных станций, 11 мусороперерабатывающих комплексов и четырех заводов по термической переработке отходов в энергию. Министр подчеркнул, что все предприятия будут высокотехнологичными и экологически безопасными. Коган обратил внимание экспертов, что завод по термической переработке отходов в энергию выбрасывает в сотни раз меньше веществ, чем полигон твердых коммунальных отходов. Гендиректор АГК-1 Игорь Тимофеев, участвовавший в дискуссии, подтвердил, что заводы будут построены с участием японско-швейцарской компании Hitachi Zosen Inova (HZI), которая использует зарекомендовавшую себя в мире систе-



му колосникового сжигания. Непосредственной реализацией проекта по строительству заводов в Подмоскovie займется «РТ-Инвест», входящая в «Ростех», которая до 2023 года также планирует построить один завод в Казани. Проект предусматривает, что каждый такой завод может рассматриваться как электростанция, вырабатывающая 70 мегаватт электроэнергии. По предварительным данным, проект сохранит для Московской области более 500 гектаров. Проект сэкономит Подмоскovie более 500 гектаров земли.

Заводы по термическому обезвреживанию отходов будут строиться в Московской области по японской технологии Hitachi Zosen. При этом на предприятиях дополнительно установят линии для сортировки мусора, заявил Губернатор Подмоскovie Андрей Воробьев. «Один из важнейших компонентов — сортировка мусора — сказал Воробьев журналистам в ходе визита

в Токио. — Сортировочные линии установим на заводах, туда будет поступать мусор, чтобы пройти дополнительную сортировку». Губернатор отметил, что установка сортировочных линий на заводах будет сопряжена с дополнительными затратами. Однако в России, где нет столь долгой традиции сортировки мусора гражданами, как в Японии, этот шаг на данном этапе необходим. Андрей Воробьев совместно с делегацией Правительства Московской области осмотрел мусоросжигательный завод Sumida по технологии Hitachi, расположенный в черте Токио. Ранее сообщалось, что Правительство Подмоскovie приняло постановление, подтверждающее соглашение, заключаемое между региональными властями и инвестором, которое предусматривает строительство четырех мусоросжигательных заводов и передачу им земельных участков.

Прием отходов на полигон «Аннино», который функци-

онировал с 1975 года, был закрыт в декабре 2016 года. Он принимал отходы 4-5 класса опасности со всей территории Рузского городского округа и частично с территорий городского округа Звенигород и Истринского района. В настоящее время после закрытия полигона отходы из Рузского городского округа вывозятся в Волоколамский район. На полигоне «Аннино» проводятся активные работы по подготовке к рекультивации.

В начале октября план мероприятий по тушению возгорания на закрытом полигоне «Аннино» Глава Рузского городского округа Максим Тарханов и заместитель Министра экологии и природопользования Московской области Михаил Сылка обсудили с руководителями добывающих предприятий. В совещании также приняли участие активные жители Рузского городского округа.

Тогда было отмечено, что открытого огня на закрытом полигоне нет, планово ведется работа по засыпке объекта грунтом. Ранее глава Рузского городского округа отметил, что полностью засыпать грунтом закрытый полигон ТКО «Аннино» планируют в течение трех месяцев. На совещании была поставлена задача в течение двух-трех недель полностью локализовать задымление, которое было, и в течение трех месяцев полигон в полном объеме засыпать грунтом. Пока этого

не будет сделано, полигон может периодически возгораться. Глава Рузского городского округа отметил, что закрытый полигон ТКО «Аннино» находится в стадии подготовки к рекультивации.

Был проведен аукцион по выбору организации, которая подготовит проект рекультивации закрытого полигона ТКО «Аннино». Выбрана проектная организация, которая в течение 9 месяцев разработает проект рекультивации полигона.

Затем на закрытом полигоне ТБО «Аннино» в Рузском городском округе была сделана технологическая дорога для завоза грунтов. В Аннино должны быть установлены камеры видеонаблюдения, которые подключат к системе «Безопасный город».

Основное задымление на закрытом полигоне ТБО «Аннино» в Рузском городском округе в середине октября было локализовано. Остался один очаг задымления, который не был ликвидирован в связи с погодными условиями.

Грунт на полигон завозится ежедневно. Технологические окна завоза с 18:00 до 3 часов утра. На сегодняшний день грунтов пятого класса опасности завезли 3,5 тысячи тонн. Строительных грунтов порядка 500 кубометров. Проходят работы по подготовке к рекультивации.

Кроме того, согласно решению администрации Рузского городского округа, что

подтверждается сообщениями местных жителей, вдоль дороги деревни Корчманово было произведено частичное изъятие верхнего плодородного грунта на глубину около 3-5 метров, проведена геологическая разведка.

Проверка фактов сброса коммунальных отходов на закрытый полигон твердых бытовых отходов «Аннино» не установила. Об этом сообщил Глава Рузского городского округа Максим Тарханов 20 октября, ссылаясь на проверку, проведенную Министерством экологии и природопользования Московской области.

В ходе проверки были взяты пробы воздуха, воды, грунта. Фактов сброса твердых коммунальных отходов не установлено. Этот вопрос стоит на контроле как администрации округа, так и профильного министерства.

Однако представитель Уполномоченного в Рузском городском округе Ольга Батурина сообщила, что в ходе

оперативно-розыскных и добровольческих контрольно-надзорных мероприятий, проведенных представителями инициативной группы деревень Аннино, Корчманово, Вишенки и сотрудников отдела Министерства внутренних дел России по Рузскому городскому округу, в ночь с 23 на 24 ноября были обнаружены, блокированы и арестованы три автомобиля-мусоровоза, осуществлявших в ночное время доставку и выгрузку бытового мусора на полигон.

В отношении владельцев автомобилей-мусоровозов (организации, предположительно осуществляющей по муниципальному договору подряда подготовку к рекультивации полигона) возбуждены административные производства, идет проверка.

В аппарат Уполномоченного по правам человека в Московской области поступило коллективное обращение от районной общественной организации «Многодетные

семьи Пушкино» с просьбой срочно вмешаться в ситуацию, которая была связана с полигоном ТБО «Царево» и строительством по соседству мусороперерабатывающего завода. Территория Пушкинского района - 61,5 тыс. га, из них 40 тыс. га занимают леса. Это один из наиболее экологически чистых районов Подмосковья. Огромное значение для района имеет развитие дачных и садовых товариществ, инфраструктуры. С каждым годом город застраивается все больше. Растет спрос на жилье в Пушкино и в соседних поселениях. Эти и многие другие факторы влияют на экологию района и жизнь населения. Экологическая обстановка в районе в целом удовлетворительная, однако следует учитывать, что район достаточно заселенный, и уровень техногенного загрязнения может быть достаточно высоким для отдельных участков района. Масштабы рекреационной освоенности территории и особенно бурное в последние годы развитие коллективного садоводства обострили экологические и земельные проблемы. На больших территориях вокруг поселков происходит вырубка лесов и кустарников, вытаптывание, замусоривание территории, вероятным является и загрязнение подземных вод. Представителю Уполномоченного по правам человека в Пушкинском районе и городского округа Красноармейск Ири-

не Куваевой было поручено разобраться в данной ситуации. Представитель Уполномоченного провела рабочую встречу с главой сельского поселения Царевское Александром Рыжковым, который пояснил, что полигон действительно функционирует, и это проблема областного масштаба, а о строительстве на территории сельского поселения мусороперерабатывающего завода официальной информации не имеется. Также рассказал, что в районе прошли публичные слушания. Их главной темой стало обсуждение строительства мусороперерабатывающего завода и закрытие полигона. Выслушав мнения жителей, представители областной власти вынесли решение закрыть полигон и завершить его функционирование окончательно. Кроме того, они заверили жителей, что завода по переработке мусора здесь не построят.

В сентябре 2017 года мусорный полигон «Царево» перестал осуществлять прием ТБО после того, как проблема мусорных свалок вышла на федеральный уровень, когда жители Балашихи на «прямой линии» с Президентом пожаловались на экологическую обстановку. Но ситуация с утилизацией и переработкой мусора напоминает о себе каждый раз, когда растет стоимость этих услуг. Однако в сравнении с возможной экологической катастрофой – это лишь малая цена, которую мы должны заплатить за благополучное будущее наших детей!

В статье использовались материалы представителей Уполномоченного по правам человека в Московской области в городском округе Балашиха, в городском округе Красноармейск, Пушкинском муниципальном районе, Рузском городском округе.





ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗА ОКТЯБРЬ – НОЯБРЬ 2017 ГОДА

Осужденные пожизненно получат право на одно ежегодное длительное свидание

Федеральным законом от 16 октября 2017 г. № 292-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» увеличено количество свиданий для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в строгих условиях.

Если они содержатся в исправительных колониях общего режима, то теперь им предоставляются 3 краткосрочных и 3 длительных

свидания в течение года (ранее - по 2). Если в исправительных колониях строгого режима - 2 краткосрочных и 2 (а не 1) длительных свидания; в исправительных колониях особого режима и тюрьмах - 2 краткосрочных и 1 длительное (последнее прежде не полагалось); в воспитательных колониях - 6 краткосрочных и 3 длительных свидания в течение года (до изменений последние не предоставлялись).

Напомним, что поправки были разработаны после того, как Конституционный суд РФ пришел к выводу о том, что запрет на длитель-

ные свидания для пожизненно заключенных в первые 10 лет лишения свободы является неконституционным.

Изменения вступили в силу 27 октября 2017 года.

С 1 октября объявлен осенний призыв в армию

Указ Президента РФ от 27 сентября 2017 г. № 445 «О призыве в октябре-декабре 2017 г. граждан Российской Федерации на военную службу и об увольнении с военной службы граждан, проходящих военную службу по призыву».

Подписан указ, которым устанавливаются сроки проведения осеннего призыва на военную службу в текущем году. Призыв продлится с 1 октября по 31 декабря. Для прохождения срочной службы в войска планируется направить 134 тыс. человек.

Также установлено, что солдаты, матросы, сержанты и старшины должны быть уволены с военной службы, если срок ее прохождения истек.

Напомним, призыв на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, осуществляется два раза в год с 1 апреля по 15 июля и с 1 октября по 31 декабря на основании указов Президента РФ (ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»); далее – закон о военной службе). Призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие на воинском учете или обязанные состоять и при этом не пребывающие в запасе (п. «а» ч. 1 ст. 22 закона о военной службе).

Сроки призыва отличаются для некоторых категорий граждан (ч. 1 ст. 25 закона о военной службе). Во-первых, это граждане, проживающие в отдельных районах Крайнего Севера или местностях, приравненных к ним. Призыв для них проходит с 1 мая по 15 июля или с 1 ноября по 31 декабря. Во-вторых, исключения касаются граждан, проживающих в сельской



Фото: kazned.ru

местности и непосредственно занятых на посевных и уборочных работах – они призываются на службу с 1 октября по 31 декабря. В-третьих, граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательных организаций, подлежат призыву с 1 мая по 15 июля.

Правительством РФ принят ряд документов по работе Фонда защиты прав дольщиков

Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1231 «О публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» утверждены устав, положение о наблюдательном совете и правила назначения генерального директора публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства».

Указанный Фонд создан в целях реализации государственной жилищной политики, направленной на повышение гарантии защиты прав

и законных интересов граждан - участников долевого строительства, средства которых привлекаются для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) жилых домов блокированной застройки, состоящих из 3 и более блоков.

Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1232 «Об утверждении требований к кредитной организации, в которой учитываются денежные средства компенсационного фонда, сформированного в соответствии с Федеральным законом «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» утверждены требования к кредитной организации, в которой учитываются денежные средства компенсационного фонда.

В частности, одним из требований является то, что размер собственных средств (капитала) у кредитной орга-



Фото: mn.ru



Фото: bashinform.ru

низации должен быть не менее 25 млрд. рублей.

Постановлением Правительства РФ от 7 октября 2017 г. № 1233 «Об утверждении Правил выплаты публично-правовой компанией «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» возмещения гражданам - участникам долевого строительства по договорам участия в долевом строительстве, предусматривающим передачу жилых помещений», установлен порядок выплаты публично-правовой компанией «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» возмещения участникам долевого строительства.

Согласно Федеральному закону от 29.07.2017 № 218-ФЗ выплата возмещения гражданам - участникам долевого строительства по договорам участия в долевом строительстве, предусматривающим передачу жилых помещений, осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ, в случае, если застройщик признан арбитражным судом банкротом и в отношении его открыто конкурсное производство и застройщиком уплачены обязательные отчисления (взносы) в компенсационный фонд по таким договорам.

Фонд размещает сообщение о начале приема заявлений граждан о выплате возмещения на своем интернет-сайте в течение 14 дней со дня принятия собранием участников долевого строительства решения о получе-

нии возмещения.

Граждане вправе обратиться с указанным заявлением до даты завершения процедуры конкурсного производства застройщика. Помимо заявления, нужно представить удостоверяющий личность документ либо его заверенную копию и выписку из реестра требований кредиторов о размере, составе и об очередности удовлетворения требований. Если с заявлением обращается представитель гражданина, то наряду с указанными документами нужно представить нотариально удостоверенную доверенность.

Возмещение выплачивается в рублях в течение 10 рабочих дней со дня представления документов.

Фонд может принимать от граждан документы и выплачивать возмещение через банки-агенты, которые отбираются им на конкурсной основе. Такие банки должны соответствовать определенным требованиям.

Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1234 «Об утверждении Правил принятия решения публично-правовой компанией «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» о финансировании мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства и осуществления контроля за использованием предоставленных средств в рамках такого финансирования» определены условия финан-

сирования публично-правовой компанией «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства.

Средства предоставляются юридическому лицу, намеревающемуся в соответствии с законом о банкротстве стать приобретателем объекта незавершенного строительства и земельного участка (прав на земельный участок) и исполнить обязательства застройщика, выбранному путем конкурсного отбора. Также финансирование может получить застройщик, в отношении которого возбуждено производство по делу о несостоятельности. Данное положение вступает в силу с 1 января 2018 года.

Решение принимается правлением Фонда, если сумма финансирования составляет не более 500 млн. руб.; наблюдательным советом - при сумме более 500 млн. руб.

При принятии решения учитываются степень готовности объекта незавершенного строительства, размер предоставляемых денежных средств и сроки, необходимые для завершения строительства объекта незавершенного строительства, количество заключенных договоров участия в долевом строительстве, предусматривающих передачу жилых помещений, а также количество необремененных правами третьих лиц жилых и нежилых помещений в объекте незавершенного строительства.

Утверждена Стратегия повышения финансовой грамотности граждан до 2023 года

Распоряжением Правительства РФ от 25 сентября 2017 г. № 2039-р утверждена Стратегия повышения финансовой грамотности в России на 2017-2023 гг. Она является основой для разработки федеральных и региональных госпрограмм.

Мероприятия, предусмотренные Стратегией, планируется реализовать в два этапа. Так, на первом этапе (с 2017 по 2019 год) будет разработан и реализован комплекс мер в рамках основных задач государственной политики в области повышения финансовой грамотности населения.

А на втором, с 2020 по 2023 год, предполагается практическое выполнение целей, задач и основных направлений Стратегии в соответствии с планом мероприятий по реализации Стратегии, утверждаемым совместно Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации.

Для формирования финансово грамотного поведения граждан и повышения уровня их финансовых знаний планируется реализовать следующие задачи:

повысить охват и качество финансового образования и информированности населения;

разработать механизмы взаимодействия государства и общества, обеспечивающие повышение финансовой

грамотности населения в том числе в части защиты прав потребителей финансовых услуг, пенсионного обеспечения и социально ответственного поведения участников финансового рынка.

Особое внимание предполагается уделить подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации госслужащих и работников бюджетных учреждений, занятых вопросами защиты прав потребителей финансовых услуг.

Отмечается, что сейчас у россиян недостаточный уровень финансовой дисциплины и ответственности за риски, связанные с самостоятельным выбором и использованием различными финансовыми услугами и финансовыми инструментами. Так, более 20% трудоспособного населения страны полагают, что небольшая задержка во внесении платежей по кредиту не влечет серьезных последствий. А 37% потребителей считают, что возвращать взятый в банке кредит не обязательно, если этому препятствуют непредвиденные обстоятель-

ства (потеря работы, болезнь, развод, переезд). При этом каждый пятый из опрошенных, имеющий кредит, указал, что выплаты по кредиту занимают более 30%, а 68% из них отметили, что отдают более 50% своих доходов.

В Стратегии отмечено, что финансово грамотный гражданин должен осуществлять долгосрочное планирование личных финансов (финансов домохозяйства) на всех этапах своей жизни. К примеру, избегать несоразмерных доходов долгов и неплатежей по ним, распознавать признаки финансового мошенничества, вести финансовую подготовку к жизни на пенсии.

Верховный суд РФ подготовил Обзор судебной практики по спорам о защите прав потребителей финансовых услуг

В Обзоре судебной практики по делам, связанным с защитой прав потребителей финансовых услуг (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27 сентября 2017 г.), в частности, отмечается, что



гражданин вправе отказаться от услуги личного страхования по кредитному договору и потребовать возмещения убытков, возникших в связи с непредоставлением в разумный срок надлежащей информации об оказываемой услуге.

Кроме того, обращается внимание, что банк не вправе по агентскому договору передавать другой организации персональные данные заемщика без его согласия.

Изменение условий договора о применимом курсе валюты, о комиссионном вознаграждении банка по общему правилу влечет правовые последствия только на будущее. Поэтому средства должны списываться со счета клиента по тому курсу и тем тарифам, которые действовали на момент снятия денег с банковской карты.

В Обзоре, в том числе освещены вопросы, касающиеся начисления процентов по микрозаймам.

Еще один важный момент - оператор мобильной связи несет ответственность за неправомерную выдачу

дубликата сим-карты третьему лицу, получившему в результате доступ к чужим банковским счетам гражданина, использующего этот абонентский номер с подключением к нему услуги «мобильный банк».

Неустойка, взыскиваемая из-за просрочки уплаты алиментов, может быть снижена судом ввиду ее несоразмерности

Постановление Конституционного Суда РФ от 6 октября 2017 г. № 23-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 115 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 1 статьи 333 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина Р.К. Костяшкина».

Семейный кодекс Российской Федерации предусматривает ответственность за несвоевременную уплату алиментов.

Так, при образовании задолженности по вине того, кто обязан уплачивать алименты по решению суда, он

обязан внести неустойку их получателю. Размер - одна вторая процента от этой суммы за каждый день просрочки.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, при взыскании такой неустойки суд вправе уменьшить ее величину по правилам Гражданского кодекса РФ о ее снижении ввиду несоразмерности последствиям нарушения обязательства. Конституционный суд РФ пришел к выводу о том, что приведенные оспариваемые нормы Семейный кодекс РФ и Гражданский кодекс РФ в их взаимосвязи конституционны, т. к. по своему смыслу они не препятствуют упомянутому снижению судом неустойки.

Такое возможно при наличии заслуживающих внимания обстоятельств (в частности, связанных с оценкой реальных доходов алиментнообязанного лица в период образования задолженности и с учетом его обязанности содержать самого себя и других членов своей семьи, находящихся на его иждивении).

Судебные приставы получили право самостоятельно задерживать и доставлять для составления протокола должников по алиментам

В соответствии с Федеральным законом от 30 октября 2017 г. № 309-ФЗ «О внесении изменений в статьи 27.2 и 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных право-

нарушениях» должностные лица Федеральной службы судебных приставов (ФССП) наделены полномочиями по задержанию и доставлению лица, в отношении которого ведется производство по административному правонарушению, предусмотренному статьей 5.35.1 КоАП РФ (неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей).

Если прежде судебные приставы не могли осуществлять в отношении должников по алиментам административное задержание, и были обязаны обратиться в полицию, то сейчас закон позволяет это делать в отношении лиц, по которым ведется исполнительное производство, для наложения штрафа в случае выявления административного правонарушения по неуплате в течение двух и более месяцев.

Федеральный закон вступил в силу с 10 ноября 2017 года.

Усовершенствована процедура взыскания алиментов

Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 321-ФЗ «О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в части совершенствования процедуры взыскания алиментов» в целях обеспечения своевременной индексации и выплаты алиментов в Семейный кодекс внесены измене-



ния, в соответствии с которыми на организации и лиц, выплачивающих должнику периодические платежи, возлагается обязанность по индексации алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, не только в случаях получения исполнительного документа от взыскателя, но и в случаях получения такого документа или его копии от судебного пристава-исполнителя. Аналогичные изменения внесены в статью 102 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Поскольку зачастую после наступления оснований для прекращения исполнительных производств остается непогашенной задолженность по алиментам, Федеральным законом установлено, что основанием для возбуждения исполнительного производства о взыскании образовавшейся суммы задолженности по алиментам будет являться постановление судебного пристава-исполнителя о расчете и взыскании задолжен-

ности по алиментным обязательствам.

Федеральный закон вступил в силу с 25 ноября 2017 года.

Регламентирован порядок выплаты пособия при рождении ребенка в случае невозможности его выплаты работодателем

Минтруд России утвердил Административный регламент предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению и выплате застрахованным лицам единовременного пособия при рождении ребенка в случае невозможности его выплаты страхователем (приказ Минтруда России от 14 сентября 2017 г. № 677н зарегистрирован в Минюсте России 4 октября 2017 г.).

Административный регламент определяет сроки и последовательность административных процедур назначения и выплаты ФСС РФ единовременного пособия при рождении ребен-



ка в случае невозможности его выплаты работодателем. Речь идет о ситуациях, когда работодатель прекратил свою деятельность, находится в процедуре банкротства, либо на его счетах недостаточно денежных средств для выплаты пособия, а также если местонахождение работодателя и его имущества не установлено.

Получателями государственной услуги являются подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством граждане Российской Федерации, а также постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства:

лица, работающие по трудовым договорам, в том числе руководители организаций, являющиеся единственными участниками (учредителями), членами организаций, собственниками их имущества;

государственные гражданские служащие, муниципальные служащие;

лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъекта Российской Федерации, а также муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе;

члены производственного кооператива, принимающие личное трудовое участие в его деятельности;

священнослужители;

лица, осужденные к лише-

нию свободы и привлеченные к оплачиваемому труду.

Административный регламент применяется с 15 октября 2017 года.

Регионам предоставлено право оценивать качество оказываемых НКО общественно полезных услуг

Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.4 Федерального закона «О некоммерческих организациях» устанавливается, что качество оказания социально ориентированной некоммерческой организацией (далее – СОНО) общественно полезных услуг будет оцениваться федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации в соответствии с их компетенцией. Ранее оценку качества оказываемых СОНО названных услуг в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации критериями осуществляли только федеральные органы исполнительной власти.

Кроме того, предусмотрена возможность признания социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг и включения этой организации в соответствующий реестр не только по решению Минюста России, но и его территориальных органов.

Федеральный закон вступил в силу с 25 ноября 2017 года.

О плате за услуги ЖКХ в 2018 году

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2017 г. № 2353-р утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по регионам на 2018 г.

В первом полугодии 2018 г. повышения платы за коммунальные услуги не планируется.

Во втором полугодии в регионах могут поднять коммунальные платежи, но не выше установленного уровня. Так, для г. Москвы максимальный рост платы составляет 5,5%, Московской области – 4%.

КС РФ разъяснил порядок организации встреч депутатов с избирателями

Постановление Конституционного Суда РФ от 10 ноября 2017 г. № 27-П «По делу о проверке конституционности положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

КС РФ отметил, что Конституция РФ напрямую не закрепляет институт встреч депутатов с избирателями, что позволяет законодателю использовать различные подходы для его урегулирования, но при этом учитывая конституционные требования, каса-

ющиеся самой природы представительной власти, а также возможных форм и процедур демократического участия граждан в ее осуществлении.

Институт встреч депутата с избирателями, обеспечивая их устойчивые связи, относится к статусным характеристикам депутата как народного представителя. Одновременно он служит важной формой реализации конституционного права граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Встречи депутатов с избирателями в помещениях, специально отведенных местах и на внутридворовых территориях не требуют уведомления, так как проходят в ограниченном (замкнутом) пространстве, и риски в вопросах безопасности практически отсутствуют. При этом КС РФ установил, что соответствующие специально отведенные места (помещения) должны быть определены как минимум в каждом поселении, отвечать требованиям территориальной доступности для избирателей, могут использоваться депутатами всех уровней безотносительно к

политической принадлежности. Однако, если проведение встречи на внутридворовой территории «перерастает» в митинг, такая встреча должна проводиться уже в соответствии с законодательством о публичных мероприятиях.

Что касается признания возможности проведения встреч депутата с избирателями в форме публичного мероприятия, то это не предполагает автоматическое распространение на такие мероприятия в полном объеме всех правил, содержащихся в соответствующем законодательстве. Необходимо учитывать специфику депутатской деятельности, специально-целевое назначение таких встреч.

Из существующего перечня форм публичных мероприятий пригодными для достижения их цели являются лишь собрание и митинг, и только последний требует согласования. При этом КС РФ напомнил, что понятие «согласование публичного мероприятия» не предполагает, что орган публичной власти может по своему усмотрению запретить проведение мероприятия или изменить его цели, место и форму. Власти

должны привести веские доводы при отказе в согласовании проведения мероприятия в заявленном месте и предложить организаторам такой вариант, который позволил бы реализовать цели публичного мероприятия.

Одновременно КС РФ подчеркнул, что не исключается возможность проведения незапланированной встречи депутата с избирателями вне помещений, специально отведенных мест или внутридворовых территорий по инициативе самих избирателей. Но такая встреча должна быть прекращена, если возникает угроза безопасности граждан, нормальному функционированию инфраструктурных объектов или иная подобная угроза.

Пока статус лица как подозреваемого не прекращен, его допрос в качестве свидетеля по тому же делу незаконен

Постановление Конституционного Суда РФ от 21 ноября 2017 г. № 30-П «По делу о проверке конституционности положений статей 38 и 125 Уголовно-процессуаль-



Фото: pulmonologi.ru



Фото: 7x7-journal.ru

ного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина В.В. Ченского».

Проверена конституционность норм о полномочиях следователя и о рассмотрении судом жалоб на его действия (бездействие).

Речь шла о применении этих норм в ситуации, когда задержанный по подозрению в преступлении после его освобождения из-под стражи допрашивается в качестве свидетеля. Причем лицо допрашивается по тому же уголовному делу без вынесения следователем решения о прекращении его уголовного преследования.

КС РФ счел положения конституционными и разъяснил следующее.

В описанной ситуации такое лицо может обратиться в суд с жалобой на бездействие следователя, выразившееся в непринятии решения о его процессуальном статусе.

При рассмотрении такой жалобы суд может разрешить, в т.ч. в целях признания права лица на реабилитацию, вопрос о необходимости принятия следователем указанного решения.

Как подчеркнул КС РФ, суд не вправе обязывать органы предварительного расследования возбуждать, прекращать либо возобновлять уголовное преследование в отношении конкретного лица. Однако такое регулирование не препятствует суду дать оценку законности и обоснованности оспариваемых действий (бездействия) или решений.

Это связано с тем, что само по себе освобождение подозреваемого из-под стражи во всех случаях означает прекращение такого процессуального статуса и уголовного преследования. Отсутствие же соответствующего процессуального документа способно воспрепятствовать ему в т.ч. в реализации прав на реабилитацию. В итоге неопределенность статуса может сохраняться вплоть до истечения сроков давности уголовного преследования.

Следователь не вправе допрашивать по одному и тому же делу, об одних и тех же событиях в качестве свидетеля лицо, чей статус подозреваемого не был прекращен надлежащим процессуальным решением. Иное может привести к нарушению конституционных прав.

Конституционный Суд РФ проверил отдельные положения УПК РФ применительно к реабилитации

Постановление Конституционного Суда РФ от 14 ноября 2017 г. № 28-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина М.И. Бондаренко».

КС РФ установил, что одна из норм УПК РФ позволяет прокурору в течение неопределенного срока отменять вынесенное по реабилитирующим основаниям постановление о прекращении уголовного дела либо уголов-

ного преследования без предоставления лицу, в отношении которого оно вынесено, эффективных гарантий защиты. Поэтому указанная норма является неконституционной. В связи с этим законодателю дано поручение внести в действующее уголовно-процессуальное законодательство необходимые изменения. Они должны быть направлены на обеспечение государственной, в том числе судебной защиты от необоснованного возобновления уголовного преследования и ограничения права на возмещение вреда лицу. При этом в пределах срока давности привлечения к уголовной ответственности нельзя исключать возможность отмены принятого постановления о прекращении уголовного дела или уголовного преследования. Данное уточнение сделано для случаев, если выявятся новые сведения о причастности лица к совершению преступления, а такая отмена будет необходима для восстановления социальной справедливости и предупреждения совершения новых преступлений.

До внесения изменений, вытекающих из решения КС РФ, введен временный порядок отмены или изменения постановления о прекращении уголовного дела либо уголовного преследования. Такая отмена допускается в срок, не превышающий одного года со дня его вынесения. Через год постановление может быть отменено только судом по заявлению прокурора или потерпевшего с обяза-

тельным предоставлением лицу, уголовное преследование которого было прекращено, возможности участия в судебном заседании.

Также КС РФ отметил, что в случае возвращения вышестоящим судом требования реабилитированного лица о возмещении вреда на новое судебное рассмотрение, судья, ранее принимавший решения в отношении данного лица в его уголовном деле, не должен участвовать в рассмотрении этого требования. Аналогичные ограничения отмечены и для судьи, который ранее дал юридическую оценку этому требованию, вновь ставшему предметом судебного разбирательства.

Разъяснения по делам о защите прав ребенка, в т.ч. при ограничении или лишении родительских прав

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14 ноября 2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав».

Даны разъяснения по вопросам защиты прав и интересов ребенка при угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав.

Указано, что должны учи-

тывать суды при принятии исков по ограничению (лишению) родительских прав и по их восстановлению, по отобранию ребенка и о его возврате в семью.

Указаны моменты, которые следует принимать во внимание на стадии подготовки таких дел к судебному разбирательству, при их непосредственном разрешении.

В частности, подчеркивается, что суд может принять решение о восстановлении в родительских правах в отношении ребенка, достигшего возраста 10 лет, только с его согласия.

Поясняется, кто и в каких случаях может предъявлять иски об ограничении родительских прав. Решение по таким делам суд выносит без указания срока такого ограничения. К усыновителям тоже может быть предъявлен подобный иск.

Перечень оснований для лишения родительских прав в СК РФ является исчерпывающим. Разобрано каждое

из них.

Приведены нюансы отмены ограничения родительских прав и их восстановления.

Выделена специфика дел об отобрании ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью.

Отмечено, что тяжелое материальное положение семьи само по себе не является достаточным основанием для такого отобрания, если родители добросовестно исполняют свои обязанности по воспитанию детей, заботятся о них, создают необходимые условия для развития исходя из имеющихся возможностей.

Признаются утратившими силу некоторые ранее сформулированные разъяснения по спорам, связанным с воспитанием детей.

Новое в Законе о порядке рассмотрения обращений граждан

Федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 355-ФЗ



«О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» внесены изменения в Закон о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

В соответствии с действующей редакцией Закона ответ на электронное обращение может быть дан как в электронной, так и в письменной форме (по выбору гражданина). Теперь в Закон внесены изменения, согласно которым в случае направления гражданином обращения в электронном виде гражданин обязан указать адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ в форме электронного документа или уведомление о переадресации обращения. Таким образом, «бумажный» ответ на электронное обращение не направляется.

Кроме того, в Закон внесены изменения в части сокращения формулировки «Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме либо направить указанные документы и материалы или их копии в письменной форме». Теперь в случае направления электронного обращения гражданин сможет приложить к такому обращению необходимые документы и материалы только в электронной форме.

В соответствии с внесенными изменениями в статью 10 Закона ответы на

обращения направляются в той же форме, что и сами обращения, например, на обращение в письменной форме ответ будет дан в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении. Если обращение содержит предложение, заявление или жалобу, которые затрагивают интересы неопределенного круга лиц (в частности, если обжалуется судебное решение, вынесенное в отношении неопределенного круга лиц), ответ может быть размещен на официальном сайте государственного органа или органа местного самоуправления. Если ответ на вопрос, заданный в обращении, уже размещен на сайте органа власти, при получении аналогичного обращения его автору сообщается «адрес официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещен ответ на вопрос, поставленный в обращении. При этом обращение, содержащее обжалование судебного решения, не возвращается.

Кроме того, в Закон внесены изменения, согласно которым в случае, если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в

течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение.

Федеральный закон вступил в силу с 8 декабря 2017 года.

В России появится электронная ипотечная закладная

Федеральным законом от 25 ноября 2017 года № 328-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены поправки к Закону об ипотеке и иным законодательным актам в части введения института электронной закладной.

Согласно Закону, при оформлении ипотечного кредитования, граждане имеют право составить электронную закладную как альтернативу традиционной документальной закладной.

Введение электронной закладной является первым шагом к переходу на электронный документооборот при покупке жилья в ипотеку. В настоящее время закладные по ипотеке выдаются исключительно в виде бумажного документа.

Законом предусмотрено, что электронная закладная является бездокументарной ценной бумагой, права по которой закрепляются в форме хранящегося в депозитарии электронного документа. Форму электронной закладной можно будет заполнить

на портале госуслуг, на официальном сайте Росреестра. Также предусматривается возможность подачи заявления о выдаче электронной закладной и направления электронной закладной нотариусом. Документ подписывается квалифицированной электронной подписью залогодателя и залогодержателя, а также заверяется подписью государственного регистратора.

Закладная будет содержать сведения о залогодатель, первоначальном залогодержателе и о заемщике по ипотечному кредиту, название кредитного договора с указанием даты и места его заключения, сумму ипотечного кредита и срок ее уплаты, название и описание имущества, купленного в ипотеку, а также заключение об оценке этого имущества.

Как отмечали авторы поправок, перевод оборота закладных в электронную форму позволит снизить издержки (временные, материальные) залогодержателя, что будет способствовать созданию более выгодных условий для заемщика. Кроме того, электронная форма закладной, по мнению авторов поправок, устраняет риски ее утраты, присущие бумажной закладной.

Некоторые положения Закона уже вступили в силу, однако для поправок, касающихся использования электронных закладных, установлены иные сроки - они вступят в силу 1 июля 2018 года.

Внесены поправки в части налогообложения отчислений в Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства

Федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения, которые касаются налогообложения отчислений в Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства.

Поправки подготовлены в связи с принятием Закона о создании указанного Фонда. В нем за счет обязательных отчислений (взносов) застройщиков, привлекающих денежные средства граждан, формируется компенсационный фонд.

От налога на прибыль освобождены доходы Фонда, полученные за счет указанных отчислений. Граждане, которым выплачено возмещение за счет средств фонда, не будут платить НДФЛ. Застройщикам, применяющим упрощенную систему налогообложения, при определении объекта налогообложения предоставлено право уменьшать полученные доходы на обязательные отчисления (взносы) в компенсационный фонд.

Закон вступает в силу по истечении 1 месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1 числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

О наделении органов местного самоуправления полномочиями в сфере земельных отношений

Законом Московской области от 23 октября 2017 г. № 175/2017-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в области земельных отношений» (не вступил в силу) установлено, что органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по принятию решения об установлении или изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования, в том числе установлении соответствия между разрешенным использованием земельного участка и видом разрешенного использования земельных участков, установленным классификатором видов разрешенного использования земельных участков, по переводу земель, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую на территории муниципального района, городского округа Московской области, за исключением земель сельскохозяйственного назначения и др. Установлено, что органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями сроком на один год. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуп-

правления государственных полномочий осуществляется центральным исполнительным органом государственной власти Московской области в сфере имущественно-земельных отношений.

Закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Определен порядок установления максимального размера доходов граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений

Законом Московской области от 10 октября 2017 г. № 169/2017-ОЗ «О порядке установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Московской области» утверждена формула, по которой определяется максимальный размер доходов граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по

договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Московской области.

Закон вступил в силу с 23 октября 2017 года.

Определен порядок расчета размера дохода гражданина в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений

Законом Московской области от 16 октября 2017 г. № 171/2017-ОЗ «О порядке определения дохода гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Московской области» утвержден порядок определения органами местного самоуправления муниципальных образований

Московской области дохода гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Московской области.

Установлено, что определение доходов и расчет размера дохода гражданина и членов семьи осуществляется на основании сведений о количестве членов семьи, указанных гражданином в заявлении о принятии на учет граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений. Сформулированы перечни видов доходов и видов имущества, учитываемых при определении дохода гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи. Регламентирован порядок определения среднемесячного дохода гражданина и постоянно проживаю-



Фото: ok.ru



Фото: sitalev.ru

щих совместно с ним членов его семьи и стоимости подлежащего налогообложению их имущества.

Закон вступил в силу с 28 октября 2017 года.

О праздничных днях и памятных датах

Законом Московской области от 3 октября 2017 г. № 161/2017-ОЗ «О праздничных днях и памятных датах Московской области» (не вступил в силу) установлены праздничные дни и памятные даты Московской области в целях формирования уважительного отношения к историческим традициям, героическим подвигам старшего поколения, а также в целях повышения уровня информированности населения о важных исторических и общественно-политических событиях Московской области.

В соответствии с указанным законом органы местного самоуправления муниципальных образований вправе устанавливать другие

праздничные дни и памятные даты, связанные с историей, культурой и традициями муниципальных образований, осуществлять их финансирование за счет средств местных бюджетов и других источников.

Закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Уточнено понятие «многодетная семья»

Законом Московской области от 3 октября 2017 г. № 160/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» внесены изменения в законодательство о мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области. Уточнено понятие «многодетная семья». Введено понятие «места жительства». Уточнены отдельные положения в части предоставления регионального материнского (семейного) капитала.

Закон опубликован на Ин-

тернет-портале Правительства Московской области (<http://mosreg.ru>) 9 октября 2017 г. и вступил в силу через десять дней после его официального опубликования.

О прожиточном минимуме в Московской области

Постановлением Правительства Московской области от 27 сентября 2017 г. № 806/34 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Московской области за II квартал 2017 года» пересмотрена величина прожиточного минимума в Московской области. Величина определена по основным социально-демографическим группам населения за II квартал 2017 г. Прожиточный минимум на душу населения в регионе составил 11865 рублей. Для трудоспособного населения прожиточный минимум составил 13146 рубля, пенсионеров - 8918 рублей, детей - 11522 рублей.

Определен порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда»

Постановлением Правительства Московской области от 27 сентября 2017 г. № 807/35 «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, имеющим место жительства в Московской области» определен порядок и условия при-



своения звания «Ветеран труда».

Звание «Ветеран труда» присваивается лицам, награжденным орденами и медалями, либо удостоенным почетных званий, либо награжденным почетными грамотами, либо награжденным ведомственными знаками отличия за заслуги в труде и имеющим трудовой стаж, необходимый для назначения трудовой пенсии, а также лицам, начавшим трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Приводится список документов, которые должны представить указанные лица в структурное подразделение Министерства социального развития для присвоения звания «Ветеран труда».

Определяются сроки и порядок рассмотрения документов и принятия решения, порядок выдачи и учета удостоверений лицам, получившим звание «Ветеран труда».

Постановление вступило в силу с 8 октября 2017 года.

В Московской области пересмотрены отдельные положения об обеспечении тишины и покоя граждан

Законом Московской области от 17 ноября 2017 г. № 193/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области» установлено, что не допускается нарушение тишины и покоя граждан до 9 часов 00 минут и с 19 часов 00 минут в будние дни, до 10 часов 00 минут и с 19 часов 00 минут по субботам, круглосуточно в воскресенье и установлен-

ные в соответствии с федеральным законодательством нерабочие праздничные дни в квартирах и помещениях общего пользования в многоквартирных домах, жилых домах, жилых помещениях и помещениях общего пользования в общежитиях. Такое требование не распространяется на указанные действия в случае их совершения в многоквартирном доме в течение шести месяцев со дня ввода его в эксплуатацию.

Закон вступил в силу с 1 декабря 2017 года.

Внесены изменения в законодательство Московской области о благоустройстве

Законом Московской области от 8 ноября 2017 г. № 184/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О благоустройстве в Московской области» конкретизировано понятие «нормируемый (обязательный) комплекс



элементов благоустройства дворовой территории». Уточнены требования к установке ограждений (заборов), в частности, металлических ограждений, а также требования по содержанию и уборке территорий органами, осуществляющими свою деятельность на территории Московской области. Кроме того, Законом предусмотрено, что теперь организация благоустройства и озеленения территории осуществляется с учетом мнения жителей соответствующих территорий и иных заинтересованных лиц.

Закон вступил в силу с 15 ноября 2017 года.

Внесены поправки в Кодекс Московской области об административных правонарушениях

Законом Московской области от 8 ноября 2017 г. № 185/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» увеличены суммы штрафов за следующие правонарушения: за несанкционированное проведение работ, связанных с нарушением асфальтобетонного (иного твердого) покрытия подъездных путей, дорог, улиц, тротуаров, внутриквартальных и внутридворовых проездов, иных площадей и территорий; за ненадлежащее содержание объектов (средств) наружного освещения, в том числе наруше-



ние уровня освещенности; за несвоевременную очистку или отсутствие в установленных местах урн, мусорных контейнеров, наличие навалов мусора вокруг урн, контейнеров, бункеров-накопителей, на контейнерной площадке или вокруг нее. Изменения нацелены на совершенствование законодательства Московской области об административных правонарушениях.

Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области

Законом Московской области от 8 ноября 2017 г. № 187/2017-ОЗ «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области» определены цели и задачи поддержки территориального общественного самоуправления в Московской области, а также полномочия органов

государственной власти по данному вопросу. Установлено, что поддержка территориального общественного самоуправления осуществляется в целях создания условий для реализации прав жителей Московской области на осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения и призвана активизировать участие жителей в социально-экономическом развитии муниципальных образований, вовлечь жителей в процессы формирования и развития территориального общественного самоуправления, усовершенствовать взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления.

Закон вступил в силу с 25 ноября 2017 г. и применяется к правоотношениям, связанным с формированием бюджета Московской области на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Скорректированы правовые и организационные вопросы регулирования отношений, связанных с прохождением муниципальной службы в Московской области

Законом Московской области от 8 ноября 2017 г. № 188/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О муниципальной службе в Московской области» изменен порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Теперь гражданин, претендующий на замещение должности руководителя администрации, муниципальный служащий, замещающий должность руководителя администрации, предоставляет данные о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей



Фото: pulmonologi.ru

Губернатору Московской области.

Пересмотрены положения о предоставлении дополнительных отпусков муниципальным служащим.

Закон вступил в силу с 25 ноября 2017 года.

Пересмотрены основные положения о выборах Губернатора Московской области

Законом Московской области от 10 ноября 2017 г. № 192/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О выборах Губернатора Московской области» установлено, что голосование на выборах Губернатора Московской области может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования на нерабочий праздничный день, на предшествующий ему день, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, и на воскресенье, которое объявлено в установленном порядке рабочим днем. Если второе воскре-

сенье сентября, на которое должны быть назначены выборы, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо второе воскресенье сентября объявлено в установленном порядке рабочим днем, выборы назначаются на третье воскресенье сентября. Исключено понятие и правовое регулирование открепительного удостоверения. Определено, что избирательное объединение, зарегистрированный кандидат, назначившие наблюдателей в участковые избирательные комиссии, не позднее, чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования) должны представлять список назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную избирательную комиссию. Отмечено, что использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только в случае использования кандидатом своих изображений, в том числе среди неопределенного круга лиц.

Закон вступил в силу с 25 ноября 2017 года.

В Московской области установлена величина прожиточного минимума пенсионера на 2018 год

Законом Московской области от 1 ноября 2017 г. № 179/2017-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Московской области на 2018



Фото: istravest.ru

Фото: anapabest.ru

год в целях установления социальной доплаты к пенсии» на территории Московской области определена величина прожиточного минимума пенсионера на 2018 год. Величина прожиточного минимума применяется для установления социальной доплаты к пенсии. Размер определен в сумме 9527 рублей, который доводится до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации. В целом, величина прожиточного минимума пенсионера увеличилась на 366 рублей.

Закон вступил в силу со 2 ноября 2017 года.

О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Московской области

Законом Московской области от 1 ноября 2017 г. № 182/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Московской области» установлены сроки уведомления о проведении

публичного мероприятия депутатом законодательного или представительного органа государственной власти, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности - не ранее 10 и не позднее 5 дней до дня проведения самого публичного мероприятия.

Закон вступил в силу с 4 ноября 2017 года.

Новый порядок предоставления отдельным категориям граждан, проживающим в Московской области, путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда к месту лечения

Постановлением Правительства Московской области от 31 октября 2017 г. № 902/40 «О внесении изменений в Порядок предоставления отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области, путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на

междугородном транспорте к месту лечения и обратно» устанавливается новый порядок определения условий оказания государственной социальной помощи в виде обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение и бесплатным проездом на междугородном транспорте к месту лечения и обратно отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области, включенным в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде предоставления путевок и бесплатного проезда, в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи». Указан круг лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи при наличии медицинских показаний. Установлено, что путевка предоставляется не чаще одного раза в течение календарного года. Уточнен перечень документов для компенсации стоимости проездных документов

(билетов) и предоставления специальных талонов.

Постановление вступило в силу с 26 ноября 2017 года.

О критериях оценки эффективности деятельности организаций, осуществляющих управление жилищным фондом на территории Московской области

Распоряжением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области от 20 октября 2017 г. № 396-РВ «Об утверждении Положения об оценке эффективности деятельности организаций, осуществляющих управление жилищным фондом на территории Московской области, и признании утратившими силу некоторых распоряжений Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области» определен порядок и критерии оценки эффективности деятельности организаций, осуществляющих управление жилищным фондом на территории Московской области для формирования рейтинга указанных организаций. Оценка осуществляется в целях информирования населения о качестве деятельности управляющих организаций, их стимулирования к совершенствованию своей деятельности.

Оценка эффективности и формирование рейтинга осуществляется ежеквартально Главным управлением Московской области «Государственная жилищная инспек-



Фото: spadm.ru

ция Московской области» в срок до 30 числа месяца, следующего за отчетным, по итогам деятельности управляющих организаций за истекший период.

Полезная информация

Минстроем России даны разъяснения по некоторым вопросам, касающимся проведения общего собрания собственников жилых помещений многоквартирного дома.

В Письме Минстроя России от 05.10.2017 № 35851-ЕС/04 «Об общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме» сообщается, в частности:

имеет ли право собственник нескольких помещений в одном многоквартирном доме голосовать по-разному («за», «против», «воздержался») от разных помещений, находящихся в его собственности, либо голосовать только по отдельным своим помещениям, а по другим - не принимать участия в голосовании;

по каким признакам нежилое помещение в многоквартирном доме может быть признано не являющимся частью этого дома, а собственник такого помещения - не имеющим права участвовать в общем собрании собственников помещений такого дома;

допустимо ли вручение уведомления о проведении собрания, а также бланков решений собственников по вопросам повестки дня лицу, не являющемуся собственником помещения в таком доме;

является ли обязательным при проведении общего собрания указание в решении собственника даты заполнения решения и собственноручной подписи собственника;

допустимо ли в решении собственника помещения указывать фамилию и инициалы, не расшифровывая полностью имя и отчество.

При подготовке Обзора использовалась справочно-правовая система «Гарант»



О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН - ВЛАДЕЛЬЦЕВ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В ЗОНЕ МИНИМАЛЬНО ДОПУСТИМЫХ РАССТОЯНИЙ ОТ ОСИ МАГИСТРАЛЬНОГО ТРУБОПРОВОДА



ТИТКИНА МАРИНА ВЛАДИМИРОВНА,
Консультант Юридического отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской области

Около 6 тысяч жилых домов в Подмоскovie находятся в опасной близости к газопроводам. Вынесено более сотни судебных решений о сносе домов за счет их владельцев

С 2016 года в адрес Уполномоченного начали поступать многочисленные обращения граждан, связанные с подачей газовыми компаниями исков к владельцам земельных участков. В исковых заявлениях компании предъявляли к собственникам участков и построенных на них строений требования о признании построек самовольными, устранении нарушения охранной зоны и зоны минимально допустимых расстояний до оси магистрального газопровода путем сноса самовольных строений.

На территории Московской области проблема затрагивает значительное число граждан. Так, только в одном из 67 муниципальных образований нашего региона, Сергиево-Посадском муниципальном районе, более пятисот строений подпадали под претензии газотранспортной компании.

Актуален вопрос и для других регионов России - Воронежской, Владимирской, Тамбовской, Курганской области, Пермского края, Республики Коми, Республики Дагестан, других субъектов Российской Федерации.

Газовые компании (ПАО «Газпром», филиалы, другие компании) обосновывают свою позицию тем, что являются собственником или пользователем магистрального газопровода, он зарегистрирован в государственном реестре опасных производственных объектов. Участки граждан находятся в зонах минимально допустимых расстояний, на них возведены строения. Газовые компании считают их самовольными, т.к. они возведены с нарушением градостроительных норм, не согласованы с собствен-

ником или пользователем газопровода. По мнению газовых компаний, сохранение построек препятствует нормальной эксплуатации газопровода, создает угрозу жизни и здоровью граждан. В свою очередь, граждане говорят о том, что имеют документы о праве собственности на земельные участки, при оформлении которых у них не было информации о наличии обременения в виде охранной зоны или зоны минимально допустимых расстояний до газопровода.

Судебная практика по данной категории дел крайне неоднородна. В ряде регионов – Воронежской, Владимирской областях в удовлетворении исковых требований отказывали, тогда как в Московской области по аналогичным требованиям в схожих обстоятельствах большинство судов выносило решения в пользу истцов – газовых компаний, что свидетельствует об отсутствии единообразия

в применении законодательства. В то же время было несколько примеров вынесения решений в пользу граждан – в Мытищинском, Сергиево-Посадском районах. Решением Раменского городского суда от 9 сентября 2015 года по иску газовой компании к гражданину жилой дом был признан самовольной постройкой. Однако был удовлетворен и встречный иск гражданина к местной администрации, и принято решение о взыскании 29 млн. рублей. В удовлетворении встречного иска к газовой компании истцу отказали.

Анализ судебной практики позволяет выявить несколько важных обстоятельств.

1. Отсутствие вины граждан.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» охранный зона объектов системы газоснаб-

жения — территория с особыми условиями использования, которая устанавливается в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, вдоль трассы газопроводов и вокруг других объектов данной системы газоснабжения в целях обеспечения нормальных условий эксплуатации таких объектов и исключения возможности их повреждения.

Статьей 32 указанного закона предусмотрено, что органы исполнительной власти и должностные лица, граждане, виновные в нарушении правил охраны магистральных трубопроводов, газораспределительных сетей и других объектов систем газоснабжения, строительстве зданий, строений и сооружений без соблюдения безопасных расстояний до объектов систем газоснабжения или в их умышленном блокировании либо повреждении, иных нарушающих бесперебойную и безопасную работу

объектов систем газоснабжения незаконных действиях, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ. Здания, строения и сооружения, построенные ближе установленных строительными нормами и правилами минимальных расстояний до объектов систем газоснабжения, подлежат сносу за счет средств юридических и физических лиц, допустивших нарушения. По смыслу статьи понятно, что речь идет о сознательном допущении нарушений. Однако владельцы земельных участков зачастую не знали и не могли знать при принятии всех разумных мер об обременении.

Газовые компании нередко предъявляют требования о сносе самовольной постройки на основании статьи 222 ГК РФ. Согласно правовой позиции, отраженной в Обзоре судебной практики по делам, связанным с самовольным строительством, утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 19.03.2014, по смыслу статьи 222 ГК РФ содержащаяся в ней санкция может быть применена, если доказана вина лица в осуществлении самовольной постройки. Осуществление самовольной постройки является виновным действием, доказательством совершения которого служит установление хотя бы одного из условий, перечисленных в п. 1 ст. 222 ГК РФ. В связи с тем, что право собственности граждан на постройки

приобретено в соответствии с положениями ст. 222 ГК РФ, отсутствуют основания для применения механизма указанный нормы для сноса.

Собственники СНТ не могут быть виновниками возникшей ситуации нахождения построек в зоне минимальных расстояний от магистрального газопровода.

Какие-либо ограничения на застройку отсутствуют в:

- проектах застройки СНТ;
- свидетельствах о праве собственности на земельные участки на территории СНТ;
- кадастровых паспортах на земельные участки на территории СНТ;
- информации об обременениях или ограничениях застройки участка согласно публичной кадастровой карте на официальном сайте Росреестра.

В силу статьи 34 Федерального закона от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» возведение строений и сооружений в садоводческом, огородническом или дачном некоммерческом объединении осуществляется в соответствии с проектом планировки территории и (или) проектом межевания территории, а также градостроительным регламентом.

Гражданами соблюдено действующее законодательство и все нормы по землеотводу, прохождению и согласованию проектной и

исходно-разрешительной документации, регистрации прав собственности на земельные участки и возведенные хозяйственно-бытовые и садовые строения на них в ЕГРП и кадастре района.

На основании частей 1 и 2 статьи 222 Гражданского кодекса РФ самовольной постройкой является жилой дом, другое строение, сооружение или иное недвижимое имущество, созданное на земельном участке, не отведенном для этих целей в порядке, установленном законом и иными правовыми актами, либо созданное без получения на это необходимых разрешений или с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил.

Ограничений и обременений права собственности не зарегистрировано. Каких-либо обременений земельного участка, а также сведений в государственном кадастре недвижимости о его нахождении в зонах с особыми условиями использования земельного участка не имеется.

2. Неисполнение газовыми компаниями обязанностей, зафиксированных в законе.

Ограничения прав на землю подлежат государственной регистрации в случаях и в порядке, определенных Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (п. 6 ст.



Фото: rsgroup.ru



Фото: inform.info

56 ЗК РФ). При этом сведения об ограничениях (обременениях) вещных прав на объект недвижимости вносятся в государственный кадастр недвижимости (п. 9 ч. 2 ст. 7 ФЗ от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»).

В соответствии со статьями 1, 4 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» зоны с особыми условиями использования территорий (к которым относятся охраняемые зоны и минимально допустимые расстояния до газопровода) вносятся в государственный кадастр недвижимости.

Материалы фактического положения трубопровода (исполнительная съемка) с привязкой охраняемых зон, входящих в его состав коммуникаций и объектов, должны быть переданы газовыми

компаниями в соответствии с требованиями местных органов власти и управления для нанесения их на районные карты землепользования.

Местные органы власти и управления выдают сведения о местонахождении трубопровода заинтересованным предприятиям, организациям и учреждениям по их просьбам.

Предприятия трубопроводного транспорта должны регулярно (не реже 1 раза в квартал) давать информацию через местное радио и печать о местах прохождения трубопроводов (п. 1.4 Правил охраны магистральных трубопроводов).

Трассы трубопроводов обозначаются опознавательными знаками (со щитами-указателями) высотой 1,5 - 2 м от поверхности земли, устанавливаемыми в пределах прямой видимости,

но не реже чем через 500 м, и на углах поворота.

По пункту 3.1. Правил охраны магистральных трубопроводов установка опознавательных знаков трубопроводов оформляется совместным актом предприятия трубопроводного транспорта и землепользователя.

3. Обратная сила закона.

Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» вступил в силу в 1999 году, в то время как земельные участки выделялись, и право собственности на них оформлялось ранее. Следовательно, отношения по пользованию садовыми участками возникли раньше принятия указанного нормативного правового акта, а в соответствии со статьей 54 Конституции РФ закон, ухудшающий положение граждан, обратной силы не

имеет, т.е. эти ограничения распространяются лишь на отношения, возникшие после их введения. В Правилах охраны магистральных трубопроводов прямо указано, что они распространяются на проектируемые, новые, или реконструируемые трубопроводы, в то время как в большинстве судебных дел речь идет о построенных в 60-х годах не реконструируемых газопроводах.

Учитывая отсутствие единообразия в применении законодательства, в 2016 году Уполномоченным было направлено письмо Председателю Верховного Суда Российской Федерации с изложением юридически значимых обстоятельств, зачастую не учитываемых судами при вынесении решений, а также с предложением рассмотреть вопрос об анализе и обобщении судебной практики по данному вопросу. В полученном ответе говорится, что информация Уполномоченного принята судом к сведению.

В начале 2017 года ситуация получила дальнейшее развитие – стали поступать жалобы граждан на иски со стороны нефтяных компаний. Их исковые заявления аналогичны искам газовых компаний: предъявляются требования о признании построек самовольными, устранении нарушения охранной зоны и зоны минимально допустимых расстояний от оси магистрального трубопровода путем сноса само-

вольных строений. Правовое обоснование требований аналогично приводимому в исках газовых компаний, за исключением отсутствия ссылки на нормы специального законодательства (поскольку специального закона в данном случае нет).

В большинстве проанализированных случаев участки покупались после 2010 года, причем люди приобретали землю, не зная о наличии охранной зоны и зоны минимально допустимых расстояний. Зачастую вины граждан в возведении постройки с нарушением установленного порядка нет. Иногда местные администрации знали о прохождении нефтепровода, он даже был включен в кадастр, тем не менее решение о выделении участков принималось.

Решения по большинству проанализированных дел вынесены в пользу нефтяных компаний. Среди исключений – решение Самарского суда, которым отказано в удовлетворении иска нефтяной компании к гражданину Д. о сносе самовольной постройки и отказано в удовлетворении встречного иска об устранении препятствий в осуществлении права собственности, не связанных с лишением владения и восстановлением положения, существовавшего до нарушения права. Но в данном случае речь шла о реконструкции нефтепровода, проведенной позднее выделения земли и строительства. Кроме того,

суд отметил, что данных о нефтепроводе нет в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также в Государственном кадастре недвижимости, что также явилось аргументом в пользу гражданина.

К числу недавно принятых относится решение Щелковского городского суда Московской области, в соответствии с которым Транснефти было отказано в признании самовольным и сносе строения на земельном участке, находящемся в зоне минимально допустимых расстояний. Истец подал апелляционную жалобу, однако Московским областным судом решение оставлено без изменения.

В апреле текущего года количество жалоб на газовые и нефтяные компании резко сократилось. Возможно, причиной того стал призыв Президента РФ «оставить людей в покое».

С целью получения дополнительной информации Уполномоченным направлены запросы в Московский областной суд и Управление Федеральной службы судебных приставов России по Московской области. После получения ответов можно будет сделать выводы о том, действительно ли снизилось число исков к владельцам участков, расположенных в зонах минимально допустимых расстояний от трубопроводов, ведется ли работа по предъявлению к исполне-

нию исполнительных листов по решениям, вынесенным в пользу нефтегазовых компаний, и продумать дальнейшие направления работы.

Независимо от того, как дальше будет развиваться ситуация, основное, на чем нужно делать акцент - поступить честно по отношению к людям, законно получившим и оформившим свои участки и не подозревавшим о наличии обременений. Сейчас в основу подхода к проблеме домов в охранных зонах положен принцип: раз дом находится в зоне, в которой строительство запрещено, владелец обязан снести его за свой счет. Не предусмотрено механизма компенсации для добросовестных владельцев земельных участков. Даже наличие у владельца всей документации на землю и дом не является основанием для

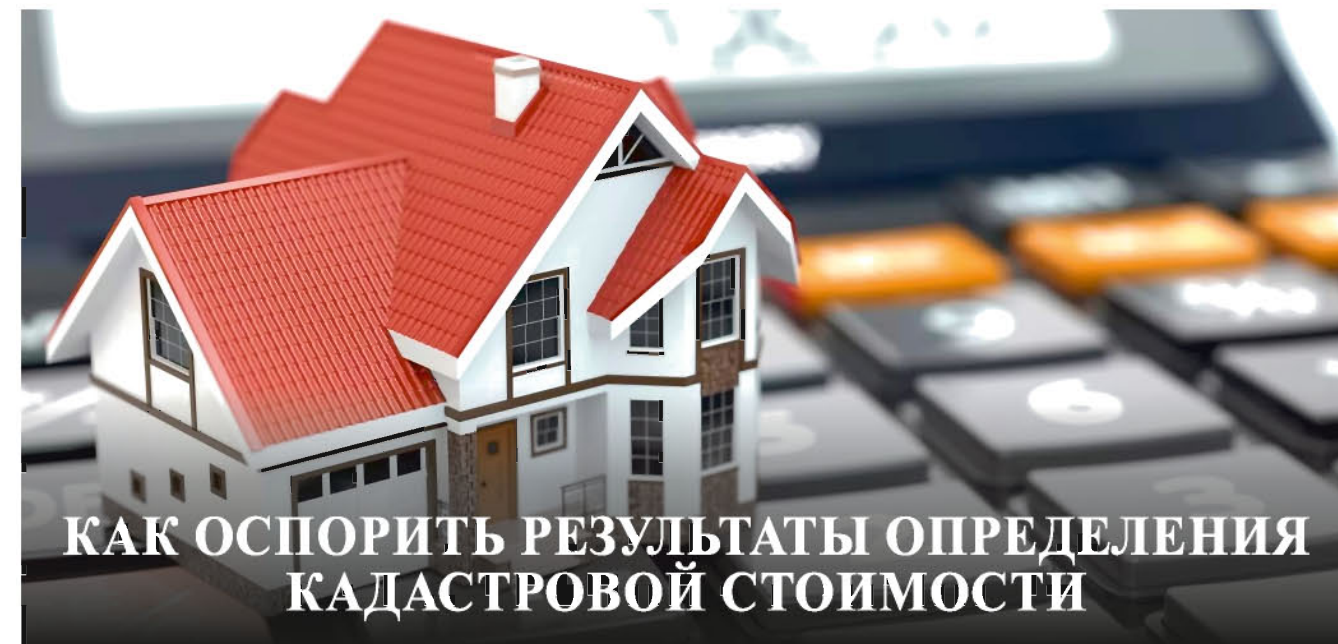
уголовного расследования причин появления строения в недопустимой близости к магистральному трубопроводу. Снести за свой счет - такой вердикт выносят суды вне зависимости от того, самовольно ли возвел владелец свой особняк или получил официальное разрешение на строительство от местных властей.

На основании ст. ст. 209, 210 и 211 Гражданского кодекса РФ вся ответственность за соблюдение безопасности и эксплуатации магистрального газопровода лежит на его собственнике. Речь может идти о применении различных технических решений, начиная от защиты трубы кожухами и специальными экранами, заканчивая выносом участков трубопроводов из зон дачной застройки.

Важно также установить, кто должен нести ответственность за сложившуюся ситуацию, ведь предоставление земельных участков, выдача свидетельств о праве собственности осуществлялись с участием органов государственной власти и местного самоуправления. Возможен вариант и неисполнения газовыми компаниями своих обязанностей по проведению землеустроительных работ в отношении участков, занятых трубопроводами, и информированию органов местного самоуправления, населения о факте и месте прохождения газопровода. При наличии вины органа местного самоуправления или газовой компании гражданин сможет обратиться в суд с иском о возмещении убытков.



Фото: kostromaoblgas.ru



ЧЕЧКИН РОМАН АНАТОЛЬЕВИЧ,

Начальник Отдела защиты конституционных прав граждан аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской области

Становясь собственниками жилья, граждане приобретают не только права, но и обязанность платить налог на имущество, который с 2016 года исчисляется по кадастровой стоимости и не всегда устраивает граждан. Однако результаты определения кадастровой стоимости, на основании которой рассчитывается налог, могут быть оспорены

С 1 января 2015 года в Московской области введен новый порядок расчета налога на имущество физических лиц. В 2016 началась рассылка уведомлений по уплате налога на имущество физических лиц за 2015 год по кадастровой стоимости.

Если ранее такой налог исчислялся исходя из инвентаризационной стоимости недвижимости, то новый порядок предусматривает его исчисление по кадастровой стоимости, которая обычно максимально приближена к рыночной цене.

Однако встречаются случаи, когда кадастровая стоимость превышает рыночную ввиду наличия неучтенных индивидуальных особеннос-

тей недвижимости, ошибки в расчете или в связи с падением рыночной стоимости объекта по различным причинам. Переоценка же объектов недвижимости производится не чаще, чем один раз в течение трех лет, но не реже чем один раз в течение пяти лет (ст. 24.12 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об оценочной деятельности)).

В соответствии с законодательством об оценочной деятельности результаты определения кадастровой стоимости могут быть оспорены в суде и в комиссии по рассмотрению споров о результатах

определения кадастровой стоимости (далее - комиссия). Кроме того, на территории Московской области на портале «ДОБРОДЕЛ» (<http://vmeste.mosreg.ru/>) также предусмотрена возможность составления заявки на пересмотр кадастровой стоимости земельного участка.

Оспаривание кадастровой стоимости в суде осуществляется в установленном законодательством порядке рассмотрения судебных споров.

В настоящей статье рассмотрим порядок обжалования кадастровой стоимости в комиссиях. Возможность оспаривания результатов определения кадастровой стоимости в комиссии пре-

дусмотрена статьей 24.18 об оценочной деятельности. Порядок создания и работы комиссий утвержден приказом Минэкономразвития России от 04.05.2012 № 263. Комиссии созданы и функционируют при каждом управлении Росреестра по субъекту Российской Федерации.

Оспорить результаты определения кадастровой стоимости в комиссии возможно только в период с даты внесения в государственный кадастр недвижимости (далее – ГКН) результатов определения кадастровой стоимости по дате внесения в ГКН результатов определения кадастровой стоимости, полученных при проведении очередной государственной кадастровой оценки или при оспаривании результатов определения кадастровой стоимости, но не позднее чем в течение пяти лет с даты внесения в ГКН оспариваемых результатов определения кадастровой стоимости.

Основанием для пересмотра результатов определения кадастровой стоимости в комиссии является:

- недостоверность сведений об объекте недвижимости, использованных при определении его кадастровой стоимости;
- установление в отношении объекта недвижимости его рыночной стоимости на дату, по состоянию на которую была установлена его кадастровая стоимость.

В целях выявления оснований для пересмотра результа-

тов определения кадастровой стоимости объекта недвижимости заявитель вправе обратиться к заказчику работ (информацию о заказчике работ по определению кадастровой стоимости можно уточнить в Управлении Росреестра по субъекту Российской Федерации) в случае, если кадастровая стоимость объекта недвижимости определена в ходе проведения государственной кадастровой оценки, или в орган, осуществляющий функции по государственной кадастровой оценке (Управление Росреестра по субъекту Российской Федерации), если стоимость определена в ходе осуществления кадастрового учета объекта недвижимости или кадастрового учета изменений объекта недвижимости, с запросом о предоставлении сведений об объекте недвижимости, использованных при определении его кадастровой стоимости.

В течение семи рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик работ и орган, осуществляющий функции по государственной кадастровой оценке, обязаны предоставить заявителю соответствующие сведения.

Уточнить, каким образом определена кадастровая стоимость объекта недвижимости (в ходе государственной кадастровой оценки или в ходе осуществления кадастрового учета объекта недвижимости или кадастрового учета изменений объекта

недвижимости) можно в филиале ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по субъекту Российской Федерации.

Для обращения в комиссию необходимо оформить заявление о пересмотре кадастровой стоимости.

К заявлению о пересмотре кадастровой стоимости необходимо приложить:

- кадастровую справку о кадастровой стоимости объекта недвижимости, содержащую сведения об оспариваемых результатах определения кадастровой стоимости;
- нотариально заверенную копию правоустанавливающего или правоудостоверяющего документа на объект недвижимости в случае, если заявление о пересмотре кадастровой стоимости подается лицом, обладающим правом на объект недвижимости;
- документы, подтверждающие недостоверность сведений об объекте недвижимости, использованных при определении его кадастровой стоимости, в случае, если заявление о пересмотре кадастровой стоимости подается на основании недостоверности указанных сведений;
- отчет, составленный на бумажном носителе и в форме электронного документа, в случае, если заявление о пересмотре кадастровой стоимости подается на основании установления в отношении объекта недвижимости его рыночной стоимости;
- положительное экспер-

ное заключение на бумажном носителе и в форме электронного документа, подготовленное экспертом или экспертами саморегулируемой организации оценщиков, членом которой является оценщик, составивший отчет (указанное экспертное заключение необходимо представить в случае, если рыночная стоимость объекта недвижимости отличается от его кадастровой стоимости более чем на тридцать процентов).

Заявление о пересмотре кадастровой стоимости без приложения указанных документов к рассмотрению не принимается.

К заявлению о пересмотре кадастровой стоимости также могут прилагаться иные документы.

Заявление о пересмотре кадастровой стоимости рассматривается комиссией в течение одного месяца с даты его поступления.

В семидневный срок с даты поступления заявления о пересмотре кадастровой стоимости комиссия направляет уведомление о поступлении данного заявления и принятии его к рассмотрению с указанием даты его рассмотрения в орган местного самоуправления, на территории которого расположен объект недвижимости, результаты определения кадастровой стоимости которого оспариваются, и лицу, обладающему правом на такой объект недвижимости.

Если основанием подачи

заявления о пересмотре кадастровой стоимости была недостоверность сведений об объекте недвижимости, использованных при определении его кадастровой стоимости, по результатам рассмотрения данного заявления комиссия вправе принять одно из следующих решений:

- об отклонении заявления о пересмотре кадастровой стоимости в случае использования достоверных сведений об объекте недвижимости при определении кадастровой стоимости;
- о пересмотре результатов определения кадастровой стоимости в случае недостоверности сведений об объекте недвижимости, использованных при определении его кадастровой стоимости.

В случае если заявление о пересмотре кадастровой стоимости подано на основании установления в отчете рыночной стоимости объекта недвижимости, комиссия принимает решение об опре-

делении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости или отклоняет заявление о пересмотре кадастровой стоимости в случаях, предусмотренных порядком создания и работы комиссии.

В течение пяти рабочих дней с даты принятия по результатам рассмотрения заявления о пересмотре кадастровой стоимости соответствующего решения комиссия уведомляет об этом лицо, обладающее правом на объект недвижимости, результаты определения кадастровой стоимости которого оспариваются, и орган местного самоуправления, на территории которого расположен объект недвижимости.

Решения комиссии могут быть оспорены в суде.

В случае оспаривания результатов определения кадастровой стоимости в суде решение комиссии не является предметом рассмотрения при рассмотрении требований заявителя.





Выселить нельзя, предоставить жилье

Им грозило выселение по суду. После вмешательства регионального омбудсмена ситуация начала меняться в лучшую сторону.

К Уполномоченному по правам человека в Московской области Екатерине Семёновой обратились двое жителей Подольска с просьбой оказать помощь в решении жилищного вопроса.

Мужчины 1977 и 1981 годов рождения, имеющие инвалидность с детства, проживали в жилом доме, который находился в муниципальной собственности, а ранее был на балансе упраздненного в конце 2016 года Подольского Комплексного центра социального обслуживания населения.

Из приложенных к обращению документов стало ясно, правовых оснований

для проживания мужчин по указанному адресу нет. Им было предложено вернуться в Клинский дом-интернат для престарелых и инвалидов, где они ранее проживали.

В письме мужчины попросили Екатерину Семёнову помочь остаться в доме и реализовать свое право на обеспечение жильем, которым они еще не воспользовались.

Уполномоченный в письмах к региональным министрам образования и социального развития просила внимательно рассмотреть проблему инвалидов и оказать им содействие в сборе необходимых документов для признания их права на получение жилья на льготных основаниях.

В рамках рассмотрения данного обращения Подольское городское и Клинское управления социальной защиты населения были про-

информированы о необходимости помочь мужчинам, а главе Подольска направлено письмо с просьбой разрешить инвалидам проживать в помещениях бывшего Подольского Комплексного центра социального обслуживания населения до тех пор, пока они не будут обеспечены жильем.

Вопрос с выплатой накопительной части трудовой пенсии гражданки решен

В конце 2016 года к представителю Уполномоченного по правам человека в Московской области в Ленинском районе Олегу Мурашову обратилась жительница поселка Совхоз им. Ленина по вопросу невыплаты накопительной части трудовой пенсии.

На приеме заявительница сообщила, что в апреле 2012 года она заключила договор

обязательного пенсионного страхования по формированию накопительной части трудовой пенсии с Негосударственным пенсионным фондом «Ренессанс Жизнь и Пенсии».

В октябре 2014 года женщина обратилась в Фонд с заявлением о назначении и выплате ей накопительной части трудовой пенсии. Согласно документам, на счету пенсионерки было размещено более 220 тысяч руб.

НПФ «Ренессанс Жизнь и Пенсии» вынес решение о назначении женщине ежемесячной выплаты в размере 870 рублей.

В январе 2015 года НПФ «Ренессанс Жизнь и Пенсии» был преобразован в АО НПФ «Солнце. Жизнь. Пенсия», который являясь правопреемником преобразованной организации, отвечал по всем предыдущим обязательствам.

Проблемы с выплатами накопительной части пенсии начались в августе 2015 года, когда у АО НПФ «Солнце. Жизнь. Пенсия» была отозва-

на лицензия.

По закону средства пенсионных накоплений на выплату накопительной части трудовой пенсии заявителю должны были быть переданы в Пенсионный фонд РФ в полном объеме в течение трех месяцев. Однако, было передано всего лишь 1380 рублей.

В отделении №8 по г. Москве и Московской области Пенсионного фонда РФ пояснили, что на их уровне нет возможности выяснить, куда делись остальные денежные средства заявителя. Было принято решение написать обращение на имя Председателя правления Пенсионного фонда РФ с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и оказать содействие в решении данного вопроса.

В феврале 2017 года из Пенсионного фонда РФ пришел ответ, в котором сообщалось, что средства пенсионных накоплений заявителя переданы в ВЭБ УК Выплатного резерва в размере чуть более 212 тысяч руб. и отражены на индивидуальном

лицевом счете. Также были даны разъяснения, что для дальнейших выплат накопительной части трудовой пенсии женщине необходимо обратиться в территориальное управление ПФР по месту жительства. Что она и сделала.

В марте 2017 года заявительница сообщила, что вопрос с выплатой накопительной части трудовой пенсии решен.

Женщина поблагодарила Олега Мурашова за помощь.

Восстановлены права более 600 инвалидов в Сергиево-Посадском районе

В приемную представителя Уполномоченного по правам человека в Московской области в Сергиево-Посадском районе Татьяны Накоряковой в конце апреля 2017 года стали поступать письма от людей с инвалидностью, в которых сообщалось о том, что они не могут получить положенные им по закону технические средства реабилитации, индивидуальные



Фото: uhnnow.ru



Фото: akzent.zp.ru

средства гигиены (подгузники, пеленки).

Татьяна Накорякова сразу же встретила с начальником Сергиево-Посадского отделения Фонда социального страхования Александром Козловым, чтобы выяснить, по какой причине инвалиды не могут получить пеленки, подгузники, необходимые технические средства реабилитации.

В результате проверки было выявлено нарушение условий государственного контракта по поставке специализированным протезно-ортопедическим предприятием «Протекс-центр». Это же предприятие своей продукцией снабжает и другие районы Подмосковья, где отсутствуют пункты выдачи.

Указанное предприятие направляло инвалидов за получением подгузников в пункт выдачи в Талдом или в Коломну, где находятся контакт-центры предприятия. Хотя по условиям контракта по предварительной записи через контакт-центр технические средства реабилитации в течение пяти суток должны доставляться по месту нахождения инвалида или его законного представителя.

О данной ситуации Татьяна Накорякова доложила Уполномоченному по правам человека в Московской области Екатерине Семёновой. Взаимодействие аппарата Уполномоченного с федеральными структурами, а также разъяснительная работа представителя в районе

дали положительный результат.

С 29 апреля в Сергиево-Посадском районе была возобновлена доставка средств реабилитации до получателей.

Уполномоченный по правам человека помогла женщине решить проблему с долгами

В адрес Уполномоченного по правам человека в Московской области Екатерины Семёновой поступило письмо от жительницы городского округа Орехово-Зуево, в котором женщина поблагодарила омбудсмена за оказанную помощь.

«Выражаю Вам и Вашей команде огромнейшую благодарность за то, что мое письмо не осталось без ответа. Это еще раз доказывает, что мир не без добрых людей...», - написала женщина в письме.

К Екатерине Юрьевне заявительница обратилась в июле 2017 года. Женщина находилась в полном отчаянии. Она осталась одна с двумя детьми. Чтобы выжить, она оформила несколько кредитов. Брала один кредит, чтобы погасить предыдущий. Долг рос как снежный ком, кредиторы не давали покоя звонками с угрозами.

Когда младшему ребенку исполнилось 3 года, она вышла на работу, но практически вся зарплата уходила на оплату долгов.

В феврале 2017 года жен-

щина обратилась в суд, чтобы ее признали банкротом. Но для рассмотрения искового заявления необходимо было внести на депозит Арбитражного суда Московской области 25 тысяч рублей для покрытия расходов финансового управляющего. Но у женщины таких денег не было.

Уполномоченный по правам человека приняла решение обратиться в Управление социальной защиты населения городского округа Орехово-Зуево и в ООО «Национальный Центр Банкротств».

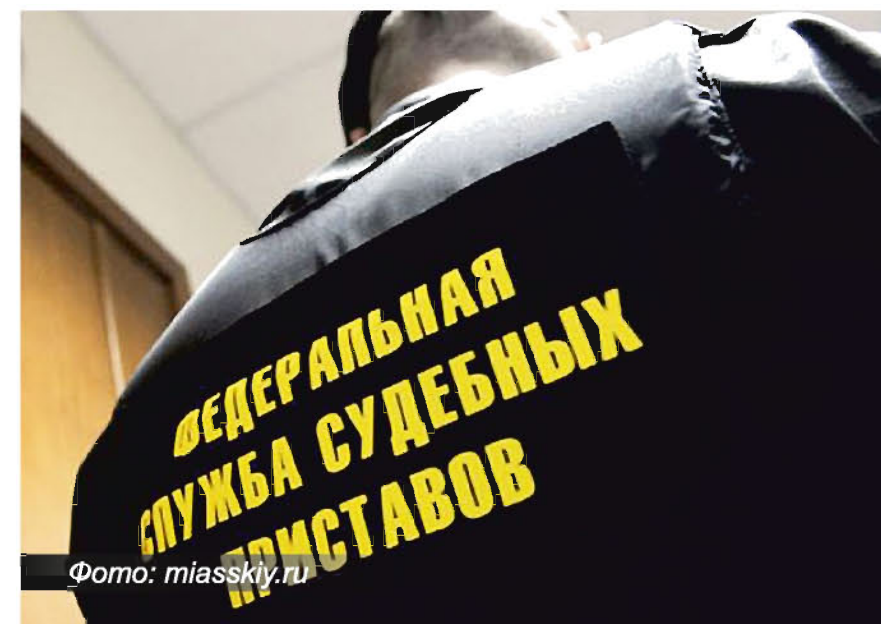
В кратчайшие сроки городским Управлением социальной защиты населения заявительнице была выплачена единовременная материальная помощь. А генеральный директор принял решение внести свои деньги на депозит суда.

«У меня действительно «опускались руки», т.к. я больше не знала, у кого просить помощи, – было написано в письме. – Вы - моя последняя надежда. И в моей жизни впервые произошло чудо».

В августе 2017 года женщина была признана банкротом.

Ошибка судебных приставов

К Уполномоченному по правам человека в Московской области Екатерине Семёновой обратилась жительница Каширы. Она пожаловалась на неправомерные



действия судебных приставов-исполнителей.

Из обращения следовало, что гражданка, погасив задолженность по кредиту через отделение банка, обнаружила, что указанные денежные средства на счет банка-кредитора не поступили.

Сотрудник банка пояснил, что в рамках исполнения судебного решения на счет заявительницы был наложен арест для взыскания долга.

Чтобы выяснить, по какой причине у женщины образовалась задолженность, она обратилась в Службу судебных приставов.

Приставы пояснили, что произошла ошибка, и меры принудительного исполнения применены к ненадлежащему должнику. Однако денежные средства на счет гражданки К. после этого так и не были возвращены.

Только после вмешательства Уполномоченного, в тесном взаимодействии с Управлением федеральной службы судебных приставов

России по Московской области, деньги удалось вернуть.

За помощь жильцам одной квартиры благодарен весь дом

На имя Уполномоченного по правам человека в Московской области Екатерины Семёновой пришла благодарность из г.о. Домодедово. Письмо было написано от имени жильцов одного из многоквартирных домов по улице Заря в селе Растуново.

«Спасибо вам, что вы откликнулись на нашу просьбу и помогли решить проблему человека, оказавшегося в тяжелой жизненной ситуации», – сообщалось в письме.

Матери-одиночке двух детей в возрасте 3 и 8 лет, потерявшей работу, управляющая компания за долги по коммунальным платежам отключила подачу электроэнергии, угрожая перекрыть канализацию.

Стирать приходилось в

туалете, детей кормили всем домом. Старшая по дому лично навещала офис управляющей компании в надежде каким-то образом разрешить конфликт. Тщетно. Единственное, что предложили – работу с зарплатой менее 6 тысяч рублей в месяц. Так продолжалось две недели. Не видя выхода из сложившейся ситуации, старшая по дому написала письмо Уполномоченному по правам человека в Московской области.

Ситуация постепенно начала решаться. Женщине, в недавнем прошлом выпускнице детского дома, помогли найти работу, уладили проблему с УК (подачу электроэнергии возобновили), малоимущая семья попала в поле зрения местной власти.

Неравнодушные соседи «за отзывчивость, внимательность и высокий профессионализм» поблагодарили и местного представителя Уполномоченного Ирину Машукову.

Московский областной суд не поддержал решение о сносе жилого дома по иску нефтяной компании

Нефтяная компания обратилась в суд с исковыми требованиями к жителю Подмосковья признать жилой дом, принадлежащий мужчине на праве собственности, самовольной постройкой, и обязать за свой счет осуществить снос двухэтажного жилого дома. Юристы нефтяной компании апеллировали тем, что

жилой дом находится в зоне минимально допустимых расстояний магистральных нефтепродуктопроводов.

Мужчина обратился к Уполномоченному по правам человека в Московской области Екатерине Семёновой с просьбой помочь. В рамках рассмотрения жалобы представители Уполномоченного присутствовали при разбирательстве этого дела в судах первой и апелляционной инстанций. Мужчине была оказана необходимая помощь юридической службы.

В ходе судебного разбирательства судом первой инстанции установлено, что строительство жилого дома осуществлялось при наличии соответствующей разрешительной документации, согласованной в установленном порядке. Поскольку признаков самовольной постройки судом не выявлено, а также учитывая результаты проведенной судебной землеустроительной экспертизы, которая установила, что строения и их ограждения своим расположением не создают опасности для жизни и здоровья людей, в иске нефтяной компании было отказано.

Нефтяная компания, не согласившись с принятым решением, обжаловала его в апелляционную инстанцию Московского областного суда.

Апелляционная инстанция Московского областного суда оставила решение суда

первой инстанции без изменения, а апелляционную жалобу нефтяной компании без удовлетворения.

Таким образом, апелляционная инстанция Московского областного суда 20 сентября подтвердила правомерность решения суда первой инстанции об отказе в исковых требованиях нефтяной компании о сносе дома.

Оказана помощь семье военнослужащего

К представителю Уполномоченного в городском округе Балашиха Татьяне Беляевой обратилась супруга военнослужащего. Женщина рассказала, что семья проживала на территории бывшей воинской части в микрорайоне Заря.

В январе 2016 года из-за пожара в квартире соседей их жилье стало непригодным для проживания.

В течение всего года семье приходилось жить на съемной квартире, параллельно добиваясь от Министерства обороны РФ предоставления другого жилья. В декабре 2016 года Министерство обороны РФ предоставило семье жилье для временного проживания при воинской части в городском округе Реутов, где семья была зарегистрирована по месту пребывания.

Однако в миграционном пункте отдела по вопросам миграции МУ МВД России «Балашихинское» в выдаче дубликата заявления о снятии

с регистрационного учета отказали, сославшись на то, что документ составляет предмет внутренней переписки и выдается только держателю домовой книги, т.е. воинской части. Дубликат заявления необходим для постановки на учет в военном управлении на получение жилья.

Представитель Уполномоченного обратилась за содействием к начальнику МП ОВМ МУ МВД России «Балашихинское» Было установлено, что законодательством предусмотрена возможность выдачи дубликата заявления на руки заявителю.

По договоренности, достигнутой представителем Уполномоченного, заявительнице дубликат заявления был выдан и регистрация по новому месту жительства была оформлена.

Право гражданина на жилье восстановлено

Осенью прошлого года в приемную представителя Уполномоченного в г.о. Подольск Екатерине Поповой обратилась девушка, которая является сиротой, с просьбой помочь решить ее жилищную проблему.

На основании постановления главы Подольска за девушкой было сохранено право пользования жилым помещением, а если точнее – коммунальной квартирой.

Девушка неоднократно обращалась в межведомственную комиссию, чтобы

установить факт того, что в квартире невозможно жить. Однако комиссия неоднократно давала заключения, что проживать в этой коммунальной квартире возможно.

Тогда Мария обратилась в Подольский городской суд с исковым заявлением к Управлению опеки и попечительства Министерства образования Московской области по г.о. Подольск о признании ее нуждающейся в предоставлении благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированных жилых помещений, с требованием включить ее в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Заявительница ссылалась на то, что зарегистрирована в комнате жилой площадью 17,2 кв. м., находящейся в коммунальной квартире об-

щей площадью 25,4 кв. м. Совместно с ней в комнате зарегистрированы еще 2 человека. Соответственно на каждого зарегистрированного приходится 8,47 кв. м., что меньше установленной решением городского Совета депутатов учетной нормы площади жилого помещения для принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (в коммунальных квартирах 9 кв. м.).

Несмотря на это 19 августа 2016 года Подольский городской суд отказывает Марии в исковых требованиях.

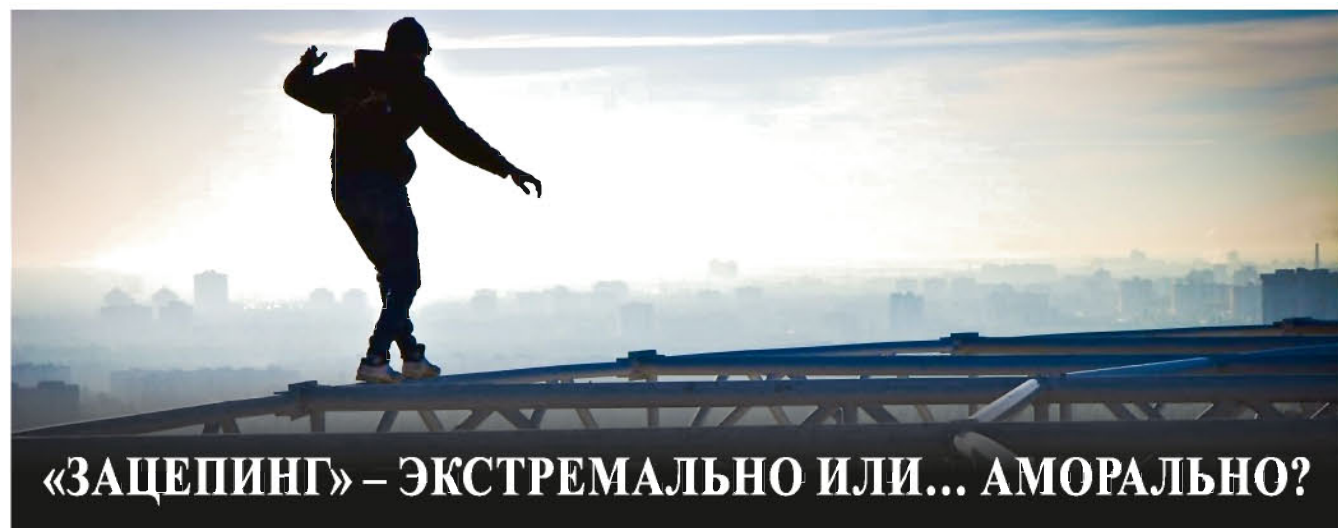
Екатерина Попова внимательно изучила все документы по данному делу и рекомендовала заявительнице обратиться в Московский областной суд с апелляционной жалобой с требованием отмены решения Подольского городского суда. Так как гражданка не располагала необходимой суммой денег

на подготовку юридически грамотных документов, составленных адвокатом, Екатерина Попова привлекла к данной проблеме юриста, который и помог составить апелляционную жалобу в Мособлсуд.

В итоге Мособлсуд отменил решение Подольского городского суда и вынес новое решение. Судебная коллегия посчитала, что судом первой инстанции материальный закон применен неверно, обстоятельства по делу установлены с недостаточной полнотой.

Таким образом, право сиrotы было восстановлено. Девушку признали нуждающейся в предоставлении благоустроенного жилого помещения, суд также постановил включить заявительницу в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Подольске.





«ЗАЦЕПИНГ» – ЭКСТРЕМАЛЬНО ИЛИ... АМОРАЛЬНО?



КАШАНОВА ОКСАНА АЛЕКСАНДРОВНА,
Консультант Сводно-аналитического отдела аппарата
Уполномоченного по правам человека в Московской области

Экстремальные увлечения уже много лет не теряют своей популярности, особенно среди молодежи. Действия, которые молодые люди совершают в рамках своих хобби, часто оказываются опасными для жизни. В современном обществе подобное причисляется к аморальному поведению

Совершение поступков, которые противоречат нормам социального поведения, в обществе трактуется как аморальное поведение. И если еще совсем недавно, в начале двухтысячных, к основным формам аморального поведения причислялись наркомания, токсикомания, проституция и алкоголизм, то на сегодняшний день ситуация изменилась кардинально. Появились новые опасные увлечения: «зацепинг» (проезд снаружи транспортных средств), «руфинг» (проникновение на крыши сооружений и высоких зданий), а также опасные аутоагрессивные игры по типу «Беги или

умри», «Синий Кит». И в связи с этим – совершение любых действий в рамках опасных для жизни увлечений в настоящее время также причисляется к аморальному поведению – поведению, не соответствующему принятым в обществе социальным нормам и правилам.

Среди факторов, которые могут стать катализаторами для совершения аморальных поступков, необходимо выделить:

- социальное неравенство населения – разделение на богатых и бедных. Острая нехватка денег, нуждаемость в элементарной одежде и продуктах может повлиять на

развитие человека, стать причиной деградации личности, нередко – спровоцировать употребление наркотических средств, уход в асоциальную или непристойную деятельность. Крайняя нужда может привести к нервным расстройствам, стрессам, депрессиям, которые, как может показаться внутри ситуации, преодолимы при помощи принятия алкоголя и психотропных веществ;

- морально-этические. К таковым можно отнести в первую очередь низкое моральное воспитание, отсутствие моральных норм и наличие среди населения людей, которые не имеют пред-

ставления о морали и ценностях. В результате общения с такими личностями у человека может сформироваться отношение к алкоголю, наркомании, проституции – как к чему-то обыденному и нормальному.

- окружающая среда человека. Уже давно доказано, что наибольшее влияние на человека оказывает именно близкое окружение: друзья, семья, школа.

Причины аморального поведения для каждого человека могут быть своими. Нельзя говорить о том, что все вышеперечисленное влияет на всех одинаково. Повести себя аморально может любой, независимо от пола, возраста, рода занятий, профессии и достатка. Важно вовремя понять причину возникновения такого поведения, постараться решить проблемы и помочь человеку вновь встать на истинный путь.

По результатам социологических исследований специалистами было выявлено, что к аморальным поступкам больше всего склонны молодежь и люди среднего возраста. Это обусловлено их возрастными особенностями. Как правило, это люди от 12 до 40 лет – наиболее активная, мобильная и динамичная часть населения, свободная от стереотипов предыдущих лет, обладающая такими качествами, как неустойчивость психики, внутренняя противоречивость, стремление выделиться, отличаться от остальных.

Дань моде, желание отвлечься от проблем являются одной из причин употребления вредных веществ. И как результат: в статистике совершенных молодежью правонарушений преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, занимают отдельные позиции. Но определить реальное число потребителей наркотиков практически невозможно, поскольку постановка на учет является добровольной. Так, например, по данным Московского областного наркологического диспансера, в регионе официально зарегистрировано менее 500 несовершеннолетних наркоманов. Эта цифра, безусловно, не отражает объективную ситуацию.

В Московской области проводится большая работа по профилактике наркомании и токсикомании. Реализуются государственные

программы Московской области «Безопасность Подмосковья» на 2014-2018 годы», «Здравоохранение Подмосковья» на 2014-2020 годы», «Информационная и внутренняя политика» на 2014-2018 годы», «Образование Подмосковья» на 2014-2018 годы». По поручению Губернатора Московской области органами исполнительной власти, ответственными за реализацию вышеуказанных государственных программ, составлен обобщенный план мероприятий, которые должны будут противодействовать распространению наркомании и токсикомании, а также реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних.

Несколько лет назад специалисты впервые с оптимизмом посмотрели в сводки статистики – показатели количества зависимых от психотропных средств среди молодежи поползли вниз. Однако такой вид зависимости тут же стала заменять...



Фото: vao-mos.info



приобретает популярность игра в реальный квест (quest в переводе с англ. - «поиск, выполнение поручений»). Суть вообще любого квеста состоит в поиске как можно большего количества ответов на предложенные организаторами вопросы. Участникам приходится взаимодействовать друг с другом, анализировать информацию, использовать ловкость, эрудицию и все свои умения. Квесты могут длиться часами напролет, участники – десятки и даже сотни человек, оказывающихся в определенной ситуации и получающих задания, которые предстоит выполнить (искать убийцу, раскрывать тайны, спастись от различных бедствий и катастроф). Сюжет квеста может оказывать как положительное (развивать память, смекалку, коммуникативные навыки), так и отрицательное влияние. Так в сети Интернет на сайте Гильдии Квестов (<http://questguild.ru>) сейчас можно найти квесты по следующим темам: «Ангел Смерти», «Смертельный номер», «По ту сторону», «Уйти за 61 минуту» и др. Уже по одним названиям понятно, к каким последствиям могут привести подростков такие игры.

Кроме аутоагрессивных игр, среди аморальных экстремальных увлечений современных подростков наибольшую популярность представляет «зацепинг» - проезд с внешней стороны транспортного средства. «Зацепинг» сопря-

информационная. В сети Интернет активно распространяется информация, побуждающая детей и подростков к совершению самоубийств, формированию ложных смыслов и популяризации преждевременной смерти. Россия является одним из лидеров по количеству детских самоубийств в Европе, и значимый вклад в печальную статистику в последние годы стали вносить так называемые «группы смерти» в Интернете.

По данным Следственного комитета РФ, в 2016 году ушли из жизни в результате самоубийства 720 детей, а за последние три года совершили суицид 2205 детей.

Не так давно была разрешена ситуация с «Синим китом» - игрой, ставшей причиной большого количества детских суицидов. В ноябре 2016 года в качестве администратора «групп смерти», доводившего подростков до самоубийства в подмосковном Солнечногорске, был

задержан Филипп Будейкин (он же Филипп Лис). 18 июля 2017 он приговорён судом к трем годам и четырем месяцам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении.

Однако в последнее время на сайте Youtube стали появляться ролики о «Красной сове», в которых блогеры рассказывают о встречах с кураторами и новых, более жестоких, правилах игры. Приводят примеры заданий – не спать 12 ночей, отвечать по команде куратору, смотреть ужасы, слушать специальную музыку и т.д. Цель – довести подростка до суицида. За выполнение заданий обещают дорогие подарки. Поэтому родителям следует быть предельно внимательным к детям, особенно если есть признаки недосыпания. Замечено, что в группы смерти редко попадают дети, у которых с родителями сложились доверительные отношения.

Наряду с этим, в настоящее время у подростков

жен с большой опасностью для жизни и здоровья как самих нарушителей, так и окружающих - пассажиров общественного транспорта, водителей (машинистов), которые также могут существенно пострадать от последствий «зацепинга», в частности, при экстренном торможении либо иных обстоятельствах, препятствующих стабильному движению общественного транспорта.

Нередки трагические инциденты, связанные с «зацеперами», многие случаи закончились гибелью. Наибольшее распространение экстремальное увлечение получило на Московской и Октябрьской железных дорогах (Москва, Санкт-Петербург). Так, из всех случаев, когда на железнодорожном транспорте пострадали подростки, в ЦФО почти 90% фактов приходится на Московский транспортный узел. В 2016 году в результате занятий

«зацепингом» пострадали 32 несовершеннолетних (8 случаев со смертельным исходом).

Кроме того, по данным Роспотребнадзора (органа федеральной власти, осуществляющего надзор и государственный контроль над соблюдением нормативов на рынке товаров и услуг) в конце 2016 года наблюдался всплеск обращений граждан со ссылками на страницы сайтов молодежного движения «Зацепинг», пропагандирующего рискованное поведение подростков. В социальных сетях были найдены примеры, когда публикуются так называемые ЗЦПЧ – инструкции зацеперской путевой части, в том числе подробно описано, как можно прицепиться не просто к движущемуся составу, но еще и находиться при этом на велосипеде.

В связи с этим защита детей и молодежи от инфор-

мации, побуждающей к суициду и опасному для жизни поведению, стала на сегодняшний день одной из задач национальной безопасности и требованием действующего законодательства.

В марте 2017 года Госдума приняла закон, вводящий уголовную ответственность за хулиганство на транспорте. Нарушителям будет грозить штраф в размере от 150 тыс. до 300 тыс. рублей, либо ограничение (или лишение) свободы на срок до двух лет. При этом если виновник ЧП несовершеннолетний – платить штраф придется родителям.

В июне 2017 г. Президент России Владимир Путин подписал закон об уголовной ответственности за создание «групп смерти» в Интернете, призывающих несовершеннолетних к совершению суицида. Президент назвал «как минимум преступниками» тех, кто продвигает в Интернете сайты, пропагандирующие самоубийство. В законе ужесточается уголовная ответственность за доведение до самоубийства или за попытки склонить к суициду путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства. За эти действия может быть назначено наказание вплоть до лишения свободы на срок до 6 лет. Под действие закона попадает и вовлечение детей в «зацепинг», «руфинг», а также в опасные аутоагрессивные игры.



Подводя итог всему вышесказанному, хочется отметить, что аморальное поведение молодежи является проблемой всего общества в целом, и для ее решения необходимы совместные действия всех заинтересованных органов и организаций, родителей и педагогов.

Государством в этом направлении ведется немалая работа. Так, Указом Президента РФ утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года. Одним из ее направлений является сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы. Помимо деятельности правоохранительных органов, нужна разъяснительная работа среди детей и молодежи, их законных представителей с максималь-

ным привлечением СМИ. А в качестве основы защиты молодежи от наркотиков необходимо формирование близких, доброжелательных отношений в семье, самореализация детей в спорте, искусстве, творчестве, общественной жизни.

Кроме того, принята Государственная программа РФ «Развитие образования» на 2013-2020 годы, где отдельно запланированы мероприятия по развитию дополнительного образования детей и реализации молодежной политики. Так же приняты и утверждены государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы» и «Основы государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года», на основе которых во всех субъектах РФ разрабатываются и утвер-

ждаются программы регионального и муниципального уровня. Государственная молодежная политика в РФ в настоящее время реализуется посредством осуществления социального проектирования – реализации национальных проектов и молодежных программ, обеспечивающих создание, модернизацию и поддержание в изменившейся молодежной среде духовных и материальных ценностей. Безусловно, для этого необходима координация и согласованность действий всех субъектов молодежной политики: конфессий, государства и общественных институтов, совместные усилия которых смогут выстроить ту идеологию, систему духовно-нравственных ценностей, которая позволит уменьшить уровень аморальных поступков в молодежной среде.



Фото: 24warez.ru



ГУСАРОВА ВАЛЕРИЯ АЛЕКСАНДРОВНА,
Главный эксперт аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской области

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением

Статья 42 Конституции РФ

Наша Конституция закрепляет за каждым гражданином право на здоровую экологию. Это значит, что любой человек, будь он новорожденным малышом, работающим мужчиной, многодетной домохозяйкой или бабушкой из деревни на пять домов – имеет право дышать прозрачным воздухом, пить чистую воду, жить рядом с лесом, который завтра никто не закатает асфальтом под новую автопарковку. И все чаще – эти неотъемлемые права нарушаются.

Для России проблема более чем актуальна. В год экологии у всех на слуху, например, скандальное строительство Томинского ГОКа (горно-обогатительный комбинат) в Челябинской области. Это проект, который должен дать многомиллиардную прибыль, но при этом уже, как считают жители, отравляет их выбросами. Активисты собираются на митинги, пишут петиции, но фотографии челябинских улиц в динамике последних месяцев отчет-

ливо говорят, что город все глубже погружается в смог и дым. Единого решения инвесторы, власти и жители пока выработать не смогли.

Таких громких историй в 2017 году в Московской области, к счастью, не было. Да и в целом на фоне других регионов Подмосковье выглядит вполне прилично. Однако при этом в некоторых муниципалитетах сохраняются очаги выбросов, загрязнения водоемов, уничтожения лесных массивов. Судить об этом можно и по

жалобам, которые поступают в аппарат Уполномоченного по правам человека Московской области. Если в 2016 году на нарушение экологических прав жаловались не больше десяти раз, то в 2017 их уже около тридцати. Это может говорить как о том, что люди стали сознательнее и уже не готовы пройти мимо нарушения, так и о том, что нарушений стало действительно больше.

При этом все мы прекрасно знаем, что здоровье человека, его работоспособность и эмоциональное состояние, наконец, продолжительность жизни – зависит от воздуха, которым он дышит, еды, которую он ест и воды, которую пьет. А ведь плохая экология убивает не только здоровье, но и психику. Казалось бы – как связана желтоватая вода с осадком из-под крана с нашим поведением на работе? Или съеденная на ужин курица, которую производитель накачал препаратами для роста мышц, и нервный срыв после замечания начальника? Оказывается, напрямую. Когда мы пользуемся продуктами нездоровой экологии, тем более пропускаем их через свой организм, мы все дальше уходим от настоящего, естественного. Наше тело и психика, созданные природой для одной модели жизни, сталкиваются совершенно с другой. И последствия подчас бывают непредсказуемыми.

Понятно, что современ-

ные условия жизни сильно отличаются от тех, в которых человек жил в прошлые столетия. На ранних этапах существования человечества его образ жизни был максимально близок к естественному. В частности, люди жили небольшими сообществами, обитали в экологически чистой природной среде, физическая активность обеспечивала процесс выживания (например, элементарно не было полных людей).

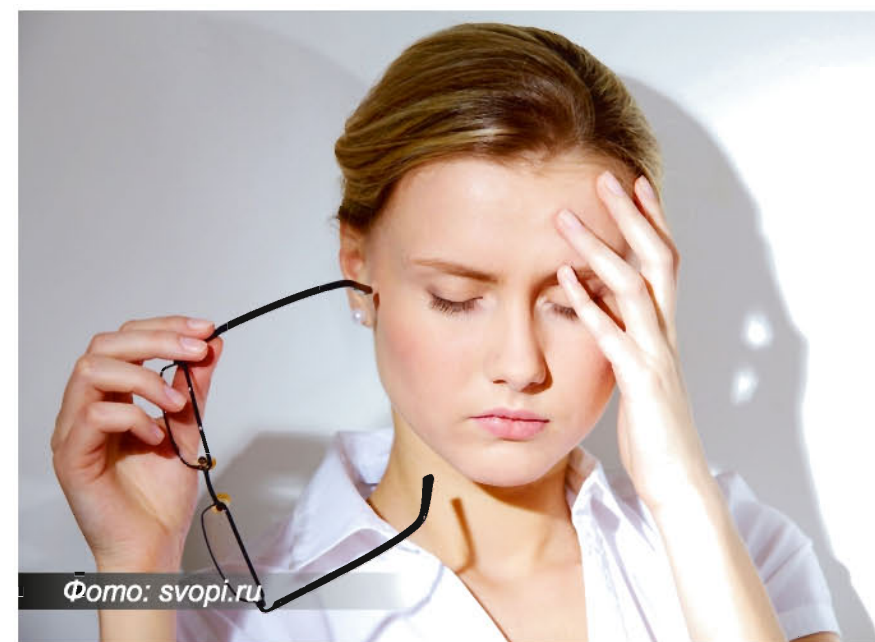
Развитие цивилизации, интенсивно протекающая во второй половине 20 века научно-техническая революция, прогрессирующая урбанизация привели к резким изменениям окружающей среды и образа жизни человека. Безусловно, крупные мегаполисы, многоэтажные дома с выходом на магистрали, доступная инфраструктура, близость к метро, возможность перемещаться в любую точку планеты и даже в космос, расширение рациона питания, разнообразие лекарств практически от любой болезни – все это является прогрессом и улучшением общего качества жизни. Однако изменения во внешней среде привели не только к благоприятным, но и к негативным последствиям для человека.

Разрушаются естественные биологические связи с природой, уменьшилась доля физического труда, снизился уровень двигательной активности, изменился режим

работы (если раньше работа начиналась с восходом солнца и заканчивалась с закатом, то мы на такие «мелочи» внимания уже не обращаем), люди практически все время проводят в искусственно созданных помещениях в окружении электроникой и бытовой техники, увеличилась плотность населения и вынужденных контактов между людьми.

Все эти изменения, предъявляя новые требования к человеческому организму, привели к резким нагрузкам на адаптивные функции человека. В результате этого они снижаются, психоэмоциональное напряжение растет. Человек становится менее стрессоустойчивым.

Согласно статистическим данным 2016 года, каждый третий россиянин испытывает хронический стресс, обусловленный внешними факторами среды. Чаще всего основной причиной стрессов называют социальные факторы, влияющие на человека, и они очевидны – неудовлетворенность жизнью, работой, социальным статусом, отсутствием финансовой стабильности. А вот влияние окружающей природной среды на формирование стрессов часто остается за кадром, однако их роль в возникновении психоэмоциональной нестабильности и деструктивных изменений в поведении человека значительна. Изучением данной взаимосвязи



занимается новое направление, возникшее в 90-х годах 20 века – «экологическая психология». Данная наука изучает влияние на психику человека экологических факторов химической, физической (повышенный фон радиации, например) социальной или иной «непсихологической» природы.

Многочисленные виды и формы такого взаимодействия (человека со средой) обычно рассматривают в двух аспектах. Один из них – это влияние окружающей природы на человека, на его физическое и психологическое здоровье. Второй аспект – это влияние человека на среду и отражение этого влияния в жизни человека, в его деятельности, в предметах культуры, творчества, всего, что его окружает. Однако не стоит рассматривать эти аспекты по отдельности, потому что оба они связаны с поведением человека, определяя в нем как конструктив-

ные, так и деструктивные формы.

Одним из основных факторов, негативно действующих на организм человека и особенно на его психику, принято считать проживание человека далеко от естественной (природной) среды обитания. С одной стороны, условия жизни в больших городах более комфортны – здесь легче решаются проблемы трудоустройства, обеспечения продуктами питания, медицинского обслуживания, однако с другой стороны, городские жители реже имеют возможность бывать на природе, дышать чистым воздухом. Высокая облачность и туманы приводят к слабой освещенности, а также снижают интенсивность ультрафиолетового излучения, что приводит к учащению случаев гиповитаминоза D и рахита у городских детей, а также и снижает их сопротивляемость к простудным и инфекционным заболеваниям.

Скученность и высокий темп жизни способствует быстро распространяющейся инфекции. Концентрация загрязняющих веществ внутри помещений часто оказывается значительно больше, чем в воздухе снаружи. Уровень заболеваемости в городах в 1,5-2 раза выше, чем в сельской местности. Кроме ухудшения физического здоровья, в городской среде чаще проявляются неврозы и агрессивное поведение.

Также к неблагоприятным факторам сегодня относят значительно возросший уровень шумов и вибрации. В отличие от естественных шумов (звук ветра, журчание воды, пение птиц и т.д.), которые в процессе эволюции были составной частью окружающей человека природы, «городской» шум неблагоприятно влияет на орган слуха, понижая чувствительность к звуку, приводит к расстройству деятельности сердца, нарушению сна, истощению и перенапряжению нервных клеток. У людей, находящихся длительное время в шумной обстановке, быстро возникают чувство утомления, душевного опустошения, «разбитости».

Косвенное влияние на состояние мозга и психическое здоровье оказывает и химическое загрязнение атмосферы. Так, повышение содержания угарного газа, окиси азота и серы в воздухе ухудшает газообмен в мозго-

вой ткани и снижает ее функциональные характеристики, что в целом приводит к снижению памяти, внимания, ухудшению процессов мышления.

Серьезное негативное влияние на мозг человека и его психику также оказывает и электромагнитное «загрязнение» окружающей среды – это излучение от электрических приборов, сплетения проводов, гаджетов. И особенно сильное воздействие такие неблагоприятные средовые факторы оказывают на растущий детский организм, у детей повышается общий уровень тревожности, возникают страхи.

Дети вообще наиболее чувствительны к влиянию неблагоприятных факторов окружающей среды. Последние исследования в области психологии детства показывают, что только у 32% детей школьного возраста в достаточной степени развита способность распознавать настроение или эмоциональное состояние говорящего, так называемый «эмоциональный слух». При этом возросло количество детей, не проявляющих сочувствия к чужой боли.

Ученые считают, что одной из причин сложившейся ситуации является изменения в общении между людьми (черствость, холодность, раздражение и гнев). Другой причиной называют преобладание в СМИ, на телевидении или в Интернете

информации, наполненной агрессией, говорящей о насилии как о чем-то обыденном и повседневном. Это искажает мировосприятие ребенка, формируя новое представление, понимание, что такое хорошо, что такое плохо, нормально-ненормально. Кроме того, постоянно находясь в подобной информационной среде, ребенок начинает привыкать к сильным ощущениям от таких явных раздражителей и в некоторых случаях получает даже удовольствие от сцен насилия и убийства. Так постепенно формируется психологическая нечувствительность к жестокости. Ученые опасаются, что в будущем «нечувствительность» распространится на понимание таких категорий как доброта, нежность, любовь, а агрессивность у детей будет проявляться больше, чем у взрослых. Появилось понятие «экологически без-

опасная» информационная среда, и в настоящее время экологическая психология уделяет много внимания этому вопросу, чтобы разработать методы минимизации влияния этого фактора на психику человека.

Получается, требования современной жизни преобладают над адаптивными возможностями психики человека. Мозг старается защититься от избыточной и неблагоприятной информации, что делает человека эмоционально менее чувствительным, «бедным». Это проявляется в том, что отдельные жители крупных городов слабее реагируют на различные проблемы, касающиеся близких людей, менее интенсивно их переживают, стараясь максимально удалиться от событий, не имеющих к ним непосредственного отношения. Пытаясь уйти от собственных проблем, вы-



Фото: x-wallpapers.ru

зывающих эмоциональные переживания, другие люди часами просиживает у экранов телевизоров, сопереживая жизни героев различных сериалов и телепередач.

Как сохранить свою психику

Безусловно, нет волшебной таблетки, которая оставит влияние неблагоприятных экологических факторов на психику отдельного человека. И хотя нервная система довольно пластична и способна адаптироваться к любым условиям и ситуациям, возможности ее не безграничны и последствия могут быть непредсказуемы. Однако понимая причины недомоганий и плохого самочувствия, уделяя этому время, уже можно сделать большой шаг в сохранении оптимального физического и психического состояния. Итак, наши советы.

1. Ограничьте (хотя бы минимизируйте) влияние неблагоприятных факторов. Например, сократите время общения с электроникой – гаджетами, телевизором. Сон вдали от электроприборов максимально поможет организму отдохнуть, восстановить силы и наутро чувствовать себя бодрым.

2. Постарайтесь соблюдать баланс между взаимодействием с естественной средой и цивилизацией. Проводите больше времени на свежем воздухе, вдали от

транспортных магистралей. Ходите в парки, выезжайте за город, в лес. Используйте свободное время для пеших прогулок.

3. Учитесь слушать тишину, классическую музыку на небольшой громкости (но не в наушниках), а также естественные звуки природы.

4. Наполняйте свою жизнь яркими красками, позитивными эмоциональными впечатлениями.

5. Ведите активный образ жизни. Катайтесь на велосипеде, самокате, в зимнее время – на лыжах, коньках, играйте в снежки с детьми, катайтесь с горки.

6. Больше встречайтесь с людьми не по делу, а по собственному желанию, общайтесь с друзьями, близкими, родственниками, детьми.

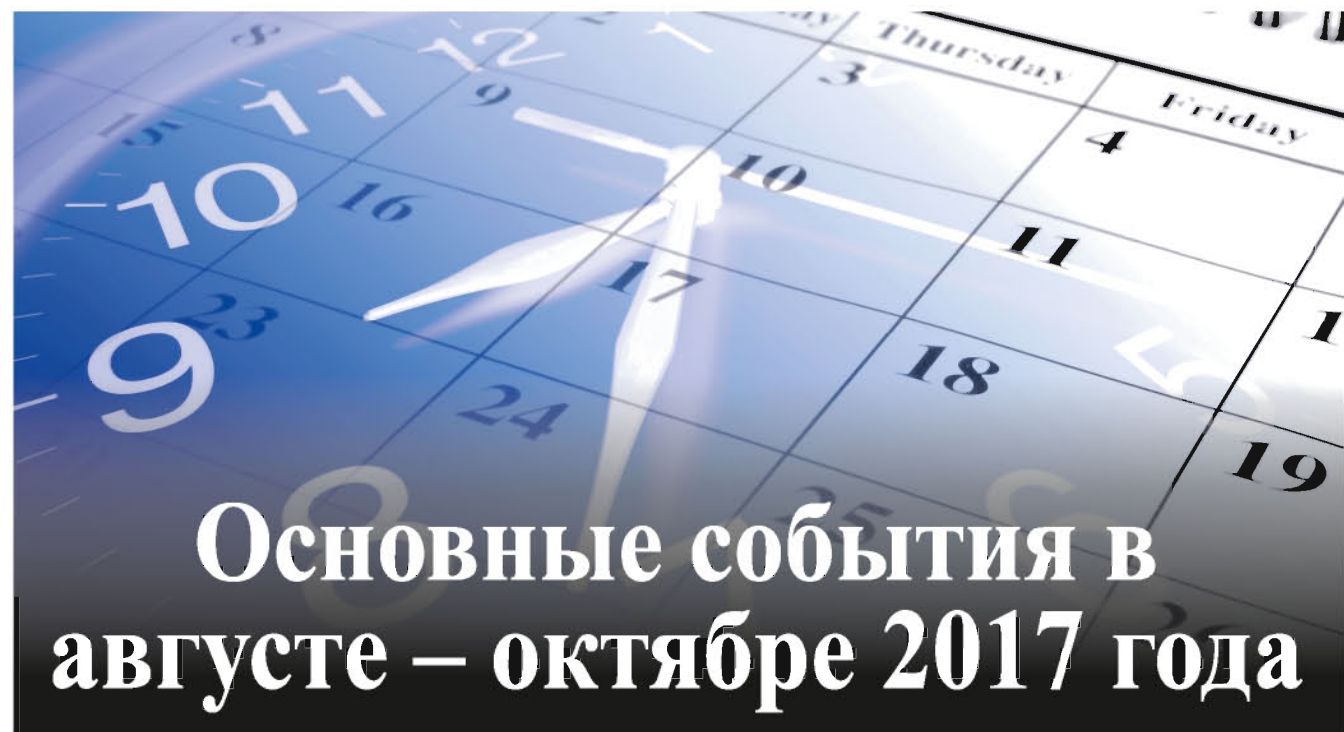
7. Путешествуйте, ведь всем известно, что природные факторы, морская и

минеральная вода, солнце, лесной и горный воздух, целебные грязи существенно способствуют оздоровлению человека. Открывайте новое, посещайте выставки, театры, занимайтесь творчеством, спортом и другими видами деятельности, которые приносят вам удовольствие.

8. И последнее. Помните, что восстановить пошатнувшееся здоровье – как физическое, так и психическое – намного труднее, чем заранее принять меры для профилактики болезни. Поэтому не отмахивайтесь от наших советов, даже если чувствуете себя хорошо. Как известно, стресс, которые мы получаем от интенсивной и загруженной жизни в городе, имеет обыкновение накапливаться и напоминать о себе именно в тот момент, когда это бывает совсем некстати.



Фото: helpria.ru



Екатерина Семёнова провела выездной прием в городском округе Коломна

3 августа Уполномоченный по правам человека в Московской области Екатерина Семёнова провела прием граждан в городском округе Коломна. На приеме присутствовали глава городского округа, прокурор Коломны, начальник Управления образования города, другие ответственные лица, сотрудники аппарата Уполномоченного.

Первая же заявительница – гражданка Д., – с трудом справляясь с волнением, рассказала о тяжелой ситуации в ее семье, где родители сделали выбор в пользу четверых приемных детей в ущерб трем родным. В первую очередь, это коснулось жилплощади. По ее словам, родители провели незаконную перепланировку двух квартир, в результате чего,

родные дети были вытеснены с общей жилплощади. Сама заявительница была вынуждена с 17 лет снимать квартиру. Но жаловалась она не только на то, что лишилась возможности проживать в родном доме, где изначально была прописана, но и на саму ситуацию, которая возникла в этой семье. По ее словам, родители усыновляли детей для личной наживы, специально выбирая детей с инвалидностью для увеличения размера получаемого пособия. К детям родители относились жестоко, постоянно прибегая к угрозам и даже побоям. Это касалось как родных детей, так и приемных.

Уполномоченный отметила, что обстоятельства этого давнего конфликта – повод для разбирательства и оценки работы отдела опеки и предложила заявительнице в судебном порядке добиться доступа в квартиру. Дело

было взято на контроль также и городским прокурором Коломны Еленой Матвеевой.

Следующая заявительница тоже не скрывала слез, хотя ее проблема носила иной характер. Гражданка А. сетовала на то, что сотрудники комбината школьного питания в Коломне, вынуждены постоянно перезаключать срочные договоры. У сотрудников комбината раз в три-четыре месяца появляется новая запись в трудовой книжке, и они не могут рассчитывать на законный отпуск. Формально – нарушений в сложившейся ситуации нет, договоры заключаются на законном основании.

Начальник Управления образования Коломны Лариса Лунькова заверила, что договоренность о предоставлении отпусков достигнута.

Во избежании подобного рода проблем Екатерина Семёнова предложила рас-



смотреть вопрос о разработке иной модели организации питания.

Проблема заявительницы гражданки Ф. вызвана, с ее слов, многочисленными нарушениями, допущенными работодателем ее мужа. Когда на работе ее супруг сорвался в четырехметровую яму и погиб, случай не был признан гибелью на производстве. Погибшего поспешили объявить жертвой несчастного случая, были предприняты все возможные меры, чтобы «замять дело», запугивали напарника, вынуждая его дать ложные показания. Никто так и не понес ответственности за этот вопиющий случай, а вдову, в конце концов, попросили освободить служебное жилье, ранее предоставленное погибшему. Уполномоченный взяла это дело под свой контроль, распорядившись подготовить соответствующую юридическую базу, а также предложила прокуратуре разобратся с ситуацией.

Кроме записавшихся на прием, в Коломне к омбудсмену пришли и те, кто узнал о визите Уполномочен-

ного в последний момент и решил воспользоваться такой возможностью. Со всеми обратившимися к ней людьми Екатерина Семёнова провела разъяснительные беседы. Так, пожилая жительница Коломны поговорила с Уполномоченным о возможности получения пособия как одиноко проживающей малоимущей; молодые супруги обсудили конфликт с продавцом некачественного товара; группа активных общественников рассказала о проблемах реабилитации детей с особенностями развития.

Все обратившиеся к Уполномоченному отметили конструктивный характер встречи.

Екатерина Семёнова приняла участие в велофестивале «Своя траЕКТОрия»

22 сентября, во Всемирный день без автомобиля, Уполномоченный по правам человека в Московской области Екатерина Семёнова приняла участие в велофестивале «Своя траЕКТОрия», который состоялся в город-



ском округе Коломна.

В целях привлечения внимания к проблемам экологии и загрязнения окружающей среды Подмосковья в этот день предлагалось отказаться от использования потребляющих топливо транспортных средств. Организаторами мероприятия, пропагандирующего пеший и велосипедный способы передвижения, выступили Московская областная Дума и администрация городского округа Коломна.

В акции приняли участие депутаты Мособлдумы, представители городской администрации, депутаты местного Совета депутатов, студенты городских вузов, представители экологических движений, а также неравнодушные к проблемам экологии граждане.

Велофестиваль стартовал у КЦ «Коломна» и включал в себя обзорную экскурсию на Соборной площади, мечевой бой на интерактивной площадке у Грановитой башни Коломенского Кремля, а также флэшмоб «Велоколесо» у Маринкиной башни, у которой финишировали участники велопробега.

В Москве обсудили права граждан, находящихся в условиях заключения

Руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской области Лариса Пасынкова и заместитель руководителя аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской области Анатолий Тихомиров приняли участие в межрегиональной конференции «Достоинство личности и эффективные средства правовой защиты в условиях заключения», которая **28 - 29 сентября** прошла на площадке Уполномоченного по правам человека в городе Москве в Общественно-парламентском центре Москвы.

Состав участников конференции был достаточно широк: Уполномоченные по правам человека из 30 регионов России, представители органов законодательной и исполнительной власти, УФСИН России по Москве и регионам, Общественных палат Российской Федерации и Москвы, правозащитники, специализирующиеся на защите прав заключенных и освободившихся из мест лишения свободы.

Конференция, включавшая в себя, кроме пленарного и итогового заседаний, выездные мероприятия (посещение следственных изоляторов, медико-санитарных частей в городе Москве), проводилась в целях выработки оптимальных форм взаимодействия института Уполномоченного по правам человека, Обществен-

ных палат, Общественных наблюдательных комиссий, а также правозащитных некоммерческих организаций с органами исполнительной и законодательной власти в сфере правозащитной деятельности.

Собравшиеся обсудили механизмы и инструменты повышения эффективности правовой защиты граждан, находящихся в условиях заключения, обменялись опытом и мнениями о практике и тенденциях развития правозащитных институтов в сфере контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

В докладах и выступлениях участники конференции констатировали, что в последние годы в стране заметна тенденция к преобразованию уголовно-исполнительной системы, ее гуманизации, ориентации на защиту прав осужденных граждан.

Показала свою эффективность система контроля за состоянием дел в местах лишения свободы со стороны различных государ-

ственных и общественных организаций. Вмешательство Уполномоченных по правам человека, Общественных наблюдательных комиссий, правозащитных общественных организаций помогает восстанавливать законность, но существующая раскоординированность этих институтов, а также встречающееся порой непонимание со стороны представителей уголовно-исполнительной системы на местах не позволяет сказать, что система защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных в Российской Федерации окончательно сформирована и является действенной и эффективной.

Анатолий Тихомиров в своем выступлении основной акцент сделал на праве граждан, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, на получение медицинской помощи.

Жалуются на неоказание медицинской помощи в СИЗО, а также (самый больной вопрос!) на то, что не могут получить освобождение

из-под стражи и от уголовного наказания в связи с болезнью.

Так, в 2016 году в Московской области было освидетельствовано 62 человека, у 35 из них заболеваний, входящих в определенный перечень, выявлено не было, 22 человека были освобождены, 5 умерли, не дождавшись освобождения. В то же время, как отметил Анатолий Тихомиров, несмотря на увеличившееся количество осужденных в учреждениях УФСИН по Московской области, в сравнении с 2015 годом число смертельных случаев за 2016 год сократилось на 25%.

Он также рассказал о проведенных в последние годы аппаратом Уполномоченного по правам человека в Московской области мониторингах соблюдения прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

В 2015 году был проведен мониторинг изучения проблем реализации прав и законных интересов осужденных, связанных с уголовно-досрочным освобождением. По результатам мониторинга была выпущена брошюра с соответствующими рекомендациями для осужденных и направлена во все исправительные учреждения Московской области.

В 2016 году проведен мониторинг соблюдения избирательных прав лиц, содержащихся под стражей. В целом голосование в местах принудительного содержания организовано в соответствии с действующим законодательством в тесном взаимодей-



ствии с избирательными комиссиями.

В 2017 году в исправительных учреждениях Подмоскovie проводится мониторинг соблюдения трудовых прав осужденных. Цель мониторинга – изучить проблемы трудовой занятости осужденных, проверить соблюдение трудового законодательства администрациями исправительных учреждений.

По итогам работы конференции была принята резолюция, в которой отмечена необходимость продолжения и углубления работы по реформированию пенитенциарной системы в Российской Федерации с целью максимального и полного исполнения положений Конституции РФ и федерального законодательства.

Уполномоченным по правам человека в субъектах РФ рекомендовано усилить взаимодействие с общественными наблюдательными комиссиями и правозащитными некоммерческими организа-

циями в целях формирования системы правовой помощи в местах принудительного содержания со стороны гражданского общества.

Подмосковный омбудсмен и Министр социального развития Московской области подписали Соглашение о сотрудничестве

Уполномоченный по правам человека в Московской области Екатерина Семёнова и Министр социального развития Московской области Ирина Фаевская подписали соглашение об информационно-коммуникационном, научно-методическом, юридическом и практическом сотрудничестве.

Церемония подписания состоялась **2 октября** в Доме Правительства Московской области и была приурочена к Международному дню пожилого человека.

«Из 7,5 млн. жителей Подмоскovie граждане старшего поколения составляют 1,9



млн. человек. Наша задача – обеспечить для людей старшего возраста достойные условия жизни. В регионе для этого работают программы социальной поддержки», – прокомментировала министр социального развития региона Ирина Фаевская.

«Пожилые люди – одна из наиболее уязвимых категорий жителей Подмосковья, – заявила Уполномоченный по правам человека в Московской области Екатерина Семёнова. – Люди старшего поколения нуждаются в особом внимании со стороны государства, и в Подмосковье делается максимум возможного, чтобы пенсионеры чувствовали себя спокойно и уверенно. Тем не менее, вопросы социальной помощи в той или иной форме звучат на моих приемах наиболее часто. Подписанное сегодня Соглашение позволит их решать наиболее оперативно».

Кроме того, подмосковный омбудсмен уточнила, что сотрудничество в рамках под-

писанного с Министерством социального развития Московской области Соглашения не ограничивается помощью пожилым людям и охватывает все категории жителей Подмосковья.

Целью Соглашения является повышение эффективности реализации полномочий по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов человека и гражданина в Московской области, в том числе наиболее нуждающихся категорий граждан (лиц без определенного места жительства, инвалидов, детей-сирот, пенсионеров, многодетных семей и т.д.).

Предстоит работа над кадастровыми ошибками

Об этом шла речь на выездном приеме Уполномоченного по правам человека в Московской области Екатерины Семёновой, который прошел в городском поселении Воскресенск **11 октября**.

С проблемами, связанными с кадастровыми ошибками, к подмосковному омбудсмену обратились сразу два заявителя.

В первом случае явно проглядывалась неточность в межевом плане земельного участка, который достался пожилым заявителям от отца-фронтовика: при межевании соседского участка были неверно определены его границы в пользу соседа. Комиссия от «земельного» отдела местной администрации нарушений не выявила.

Со слов заявителей, в наследство в деревне Пушкино им досталось 30 соток земли, но по каким-то причинам в итоге им пришлось довольствоваться 10 сотками. Шли годы, на участке выращивались овощи, а межевой план так и не был заказан. Теперь же люди готовы даже на меньший участок, лишь бы все по закону.

Во втором случае речь шла о земле, прилегающей к жилому дому из четырех квартир, часть которой в собственность оформил только один гражданин. Он также привел в порядок документы на свою часть дома. Но вот проход от выхода из своей части дома до калитки, ведущей на улицу, в соответствии с законом не оформил. Узкая полоска земли идет прямо по участку заявительницы, из-за чего возникают постоянные ссоры между соседями.

Екатерина Юрьевна в обоих случаях предложила заявителям постараться заключить мировое соглаше-



ние, а если решить проблему по-хорошему не удастся, – обращаться в суд.

Подобные случаи с кадастровыми ошибками она называет явлением довольно частым, но считает, что при грамотном подходе их можно исправить.

По окончании приема в разговоре с журналистами была затронута тема пожилых людей.

«В условиях часто меняющегося законодательства людям старшего возраста действительно сложно сориентироваться. По этой причине люди и приходят на прием. Мы разъясняем им их права, рассказываем об изменениях в законодательстве, подсказываем, как действовать в той или иной ситуации», – отметила Екатерина Семёнова.

Омбудсмен напомнила, что именно сейчас в Московской области, как и в других регионах страны, проходит социально-просветительский проект «Правовой ма-

рафон для пенсионеров», направленный на правовое просвещение людей старшего поколения, на максимальное освещение вопросов защиты их прав и свобод. В рамках предусмотрена достаточно широкая программа, рассчитанная до конца года. Привлечены коллеги из регионального министерства социального развития, из коллегии адвокатов, которые принимают участие в этом проекте, помогают проводить круглые столы, бесплатные юридические консультации, семинары, мастер-классы и лекции с целью разъяснения гражданам пожилого возраста их прав.

Екатерина Семёнова приняла участие в церемонии открытия новой школы в Долгопрудном

18 октября Уполномоченный по правам человека в Московской области Екатерина Семёнова и руководитель аппарата Уполномоченного

по правам человека Лариса Пасынкова по приглашению Главы городского округа Долгопрудный Олега Троицкого приняли участие в церемонии открытия новой городской школы № 11 на 900 мест.

Открытие объекта находилось под личным контролем Екатерины Семёновой, так как ранее к ней на личном приеме обратилась инициативная группа родителей, обеспокоенных затянувшимся строительством школы. В связи с этим у родителей было опасение, что их дети будут учиться во вторую смену.

Хотя все строительные и отделочные работы в новой школе завершились еще до 1 сентября, ее открытие было намечено не ранее, чем на конец ноября: этап оформления необходимой документации для ввода объекта в эксплуатацию мог затянуться и вызывал у местной администрации больше всего тревог.

Екатерина Юрьевна ходатайствовала в соответствующие органы о том, чтобы оформление документов прошло как можно в более сжатые сроки.

«Очень рада, что благодаря совместным усилиям уже завтра ребята смогут сесть за парты в новой школе, – сказала Екатерина Семёнова на церемонии открытия школы. – От всей души поздравляю жителей микрорайона – детей, родителей, педагогов, – с этим долгожданным событием! Желаю всем будущим ученикам отличной учебы!»



**Екатерина Семёнова
приняла участие
в работе круглого стола
в Государственной Думе**

24 октября Уполномоченный по правам человека в Московской области Екатерина Семёнова приняла участие в работе круглого стола на тему «Проблемы обеспечения многодетных семей земельными участками. Пути решения», организованного Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

В мероприятии приняли участие председатель комитета Госдумы по вопросам семьи, женщин и детей Тамара Плетнева, первый заместитель председателя комитета Госдумы по вопросам семьи, женщин и детей Ольга Окунева, депутаты Госдумы, члены Совета Федерации, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти.

В ходе круглого стола обсуждались итоги реализации Указа Президента от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граж-

дан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и пункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации. Так же были рассмотрены наиболее актуальные вопросы, связанные с практикой реализации этих положений.

Выступая с докладом о ситуации с обеспечением многодетных семей земельными участками в Подмосковье, Екатерина Семёнова отметила, что Московская область достигла высоких показателей в обеспечении бесплатными земельными участками многодетных семей. Это подтверждают результаты всероссийского мониторинга, проведенного комитетом ГД по вопросам семьи, женщин и детей, которые выявили лидирующие позиции Подмосковья среди регионов, входящих в ЦФО.

Однако подмосковный омбудсмен рассказала о некоторых проблемах, возникающих при реализации Закона Московской области

№ 73/2011-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области», свойственных и многим другим субъектам: во-первых, отсутствие свободных земель, пригодных для предоставления многодетным, во-вторых, отсутствие объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на выделяемых участках.

Кроме того, Екатерина Семёнова отметила, что в законодательстве необходимо уточнить права многодетных семей военнослужащих.

«Поскольку с подобными трудностями при реализации данных мер поддержки сталкиваются большинство регионов, есть повод задуматься о поисках альтернативных решений жилищных проблем многодетных семей», – отметила Уполномоченный по правам человека в Московской области Екатерина Семёнова.

Выступающие высказали свои предложения относительно дальнейшего совершенствования законодательства в этой сфере.



Екатерина Семёнова:
«Полноценное участие инвалидов в жизни общества возможно обеспечить только совместными усилиями»

Подмосковный омбудсмен Екатерина Семёнова приняла участие в 55-м специальном заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (Совет), которое состоялось в Москве **24 октября**.

На заседании обсуждались итоги работы Мониторинговой рабочей группы в Единый день голосования 10 сентября 2017 года и перспективы развития законодательства о выборах, были проанализированы результаты учета органами государственной власти предшествующих рекомендаций Совета.

В мероприятии также приняли участие Советник Президента РФ, председатель Совета Михаил Федотов, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, председатель Центральной избирательной комиссии РФ

Элла Памфилова, члены региональных мониторинговых рабочих групп.

В своем выступлении Екатерина Семёнова отметила, что с учетом предшествующих рекомендаций Совета в Московской области проводится целенаправленная работа по социальной поддержке и созданию условий для полноценной интеграции инвалидов в общество.

«При подготовке к выборам 10 сентября 2017 года в ходе проведенного мониторинга были проверены избирательные участки в части этажности их размещения, наличия подъемных механизмов и лифтов, а также пандусов при входе в помещения для голосования, – сообщила Семёнова. – Результаты мониторинга с рекомендациями по обеспечению условий для беспрепятственного доступа к помещениям для голосования избирателям, являющимся инвалидами, были направлены главам соответствующих муниципальных образований Московской области».

Уполномоченный также рассказала о своем участии в

работе региональной мониторинговой рабочей группы Московской области в ходе проведения Единого дня голосования 10 сентября 2017 года.

«В ходе работы региональной мониторинговой группы грубых нарушений законодательства о выборах в Московской области не зафиксировано, конфликтные ситуации разрешались на месте в рабочем порядке», – заметила Екатерина Семёнова.

Одновременно в период подготовки и проведения выборов в ходе Единого дня голосования в Московской области были сформированы и осуществляли деятельность муниципальные общественные мониторинговые группы, в состав которых входили представители подмосковного омбудсмена в муниципальных образованиях, представители Общественных палат городов (районов) Московской области, Адвокатской палаты Московской области, общественных организаций, журналисты (блогеры).

В аппарате Уполномоченного была организована работа по телефону «горячей линии», в ходе которой осуществлялось консультирование граждан.

Жалоб от инвалидов на нарушение их избирательных прав вследствие ограничения им доступа к местам для голосования не поступало. Это было во многом обусловлено хорошей организацией голосования этой категории граждан на дому, наличием «кнопок вызова» членов



участковых избирательных комиссий, привлечением к работе с маломобильными группами населения волонтеров и наличием уполномоченных по работе с инвалидами из числа членов участковых избирательных комиссий. Кроме того, на избирательных участках были установлены 10 специализированных кабин для голосования инвалидов по зрению.

«Полноценное участие инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья в жизни общества возможно обеспечить только совместными усилиями, при согласованном взаимодействии исполнительных органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, а также с привлечением общественных организаций», – отметила Екатерина Семёнова.

В аппарате подмосковного омбудсмана обсудили проблемные вопросы ресоциализации осужденных

Екатерина Семёнова предложила внести на рассмотрение в Мособлдуму законопроект «О профилактике правонарушений в Московской области среди лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы».

Об этом она рассказала в ходе работы круглого стола, который прошел в аппарате подмосковного омбудсмана **25 октября**.

В мероприятии приняли

участие представители Прокуратуры Московской области, УФСИН России по Московской области, Управления организации работы участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, Московской областной Думы, Министерства социального развития Московской области, руководители муниципальных центров социальной адаптации, члены Общественной палаты РФ, представители администраций муниципальных образований.

О проблемах ресоциализации осужденных свидетельствуют поступающие в адрес Уполномоченного обращения. Они касаются преимущественно вопросов бытового устройства граждан, освободившихся из мест лишения свободы. Многие из них утрачивают свое жилье во время отбывания наказания, не могут найти работу, в связи с чем испытывают финансовые трудности.

Принят Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы про-

филактики правонарушений в Российской Федерации», который закрепил основные направления и виды профилактики, полномочия субъектов профилактики и многое другое.

«Однако проверки, проводимые в ходе рассмотрения жалоб граждан, – сообщила Семёнова. – Выявили, что в муниципальных образованиях зачастую нет понимания, что необходимо вести эту работу, считают, что она не относится к компетенции органов местного самоуправления».

Анализ данных, полученных из 56 муниципальных образований, показал, что число обращений за помощью в администрации по вопросам трудоустройства, жилья и получения социальной помощи от освободившихся из мест лишения свободы граждан неуклонно растет. При этом значительная часть из них остается без конкретной помощи.

Оказавшись в сложной жизненной ситуации без поддержки общества и государства, выпавшие на свободу

люди нередко снова встают на преступный путь, ведут асоциальный образ жизни и рано или поздно вновь оказываются на скамье подсудимых.

По мнению Уполномоченного по правам человека в Московской области Екатерины Семёновой, предлагаемый законопроект «О профилактике правонарушений в Московской области среди лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы» призван улучшить сложившуюся ситуацию, а создание единой информационной системы учета отбывших наказание граждан позволит повысить эффективность взаимодействия всех участников системы профилактики.

Екатерина Семёнова: «Льготы наиболее нуждающимся должны предоставляться на равных условиях»

Уполномоченным по правам человека в Московской области Екатериной Семёновой в связи с обеспокоенностью граждан Московской области возможным резким повышением местных налогов неоднократно поднимался вопрос по установлению муниципальными образованиями Московской области отдельным наиболее нуждающимся категориям граждан льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, дополнительно к льготам, предусмотренным Налоговым кодексом Российской Федерации.

В работе круглого стола на

тему «Основные направления налоговой политики в Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Основные подходы к формированию бюджетной политики и межбюджетных отношений в Московской области на 2018-2020 годы», состоявшегося **26 октября**, приняли участие Уполномоченный по правам человека в Московской области Екатерина Семёнова и руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской области Лариса Пасынкова.

Участниками мероприятия были депутаты регионального законодательного органа, представители областных министерств и ведомств, органы местного самоуправления Московской области, сотрудники Управления ФНС России по Московской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Московской области, представители общественных организаций.

По итогам выступления Екатерины Семёновой участники заседания активно обсу-

дили итоги проведения мониторинга по предоставлению муниципальными образованияами льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц отдельным наиболее нуждающимся категориям граждан.

С целью приведения к единообразию предоставления льгот по местным налогам в разрезе муниципальных образований Московской области и недопущению лишения определенных прав по отдельным категориям граждан подмосковным омбудсменом была выдвинута инициатива по установлению органами местного самоуправления для наиболее нуждающихся и уязвимых категорий граждан в равных условиях льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, дополнительно к льготам, предусмотренным Налоговым кодексом Российской Федерации.

Принято решение поддерживать данную инициативу и дать соответствующие рекомендации муниципальным образованияам Московской области.



СОДЕРЖАНИЕ

ПРОКУРОР РАЗЪЯСНЯЕТ

Алексей Захаров. Это актуально!.....2

ОФИЦИАЛЬНО

Алла Полякова. О работе комитета по экологии и природопользования Московской
областной Думы.....9

Максим Фомин. Актуальные вопросы расселения из аварийного жилья в Московской
области.....15

Татьяна Витушева. Госадмтехнадзор – на страже безопасного отдыха на детских игровых
площадках.....17

ИНТЕРВЬЮ

Вадим Соков. Социальная миссия ГЖИ – сделать ответственными собственниками
жилья.....23

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА

Мария Комкова. Экология начинается с каждого.....31

Дышать чистым воздухом – право каждого гражданина Подмосковья.....35

БУКВА ЗАКОНА

Обзор изменений законодательства за октябрь-ноябрь 2017 года.....42

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ

Марина Титкина. О соблюдении прав граждан – владельцев земельных участков,
находящихся в зоне минимально доступных расстояний от оси магистрального
трубопровода.....61

Роман Чечкин. Как оспорить результаты определения кадастровой стоимости.....67

ИЗ ПРАКТИКИ

Права восстановлены.....70

ЭКОЛОГИЯ ОТНОШЕНИЙ

Оксана Каштанова. «Зацепинг» - экстремально или... аморально?.....76

Валерия Гусарова. Как сохранить здоровую психику в нездоровой экологической
обстановке.....81

ХРОНИКА

Основные события в августе-октябре 2017 года.....86

Отпечатано в типографии:
ИП Ефремова Н.В.
428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Академика Святослава Федорова, д. 24,
e-mail: ipenv@bk.ru
Заказ № 158. Тираж: 1200 экз.