



**Международная академия методологии
государственного управления
МОО**

**Всероссийское общественное движение
«Социальная справедливость – будущее России»»
ВОО**

«Стратегия преобразования России». **Общероссийский конкурс**

**Мониторingo-исследовательский,
аналитико-прогностический подход**

Вып.2.

Том 699 (741)

Москва - 2021

**Научное, энциклопедическое
многотомное издание**

«Человек и общество»

которое действует с 1991 года (Москва-Киев).

С 2016 г. –

Интернет-Издание.

**Основатель, научный редактор
Комарова А.И.**

Для государственных и негосударственных органов, общественных организаций и объединений, государственных деятелей, политиков, ученых, специалистов-практиков, преподавателей высших и других образовательных учреждений, аспирантов, студентов ..., а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами утверждения правового государства, созидания истинно человечного общества - общества социальной справедливости в России, Украине и в Мире

«Стратегия преобразования России».
Общероссийский конкурс. Нехаев С.А./ «У
народа России, у советского народа
великая история и великое будущее». Вып.
33. / Гл. ред. А.И.Комарова. Том 699(741).
М., 2021.

©Международная академия
методологии государственного управления, 2021.
© Всероссийское общественное движение
«Социальная справедливость – будущее России»,
2021.

Настоящий Том 699(741) – это очередной выпуск 741 - томного Издания, который продолжает ДИАЛОГ – ОБРАЩЕНИЕ к социуму Планеты, государствам и народам - нашим современникам и будущим поколениям - созидателям ИСТИННО ЧЕЛОВЕЧНОГО ОБЩЕСТВА – ОБЩЕСТВА СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ.

Основной из принципов нашей активности:

«Прогрессивные идеи должны работать – звучать, как колокола, тиражироваться – пока не станут инициировать действия государственно – управлеченческого, политического, научного ... АВАНГАРДА общества, миллионов народных масс».

А.Комарова

Комарова Алина Ивановна – ректор Международной академии методологии государственного управления (МОО), Председатель Международного антикоррупционного комитета (МОО), руководитель Международного общественного движения «Созидание общества социальной справедливости», Член Центрального Совета РУСО (ВОО), академик Ноосферной общественной академии наук, доктор философских наук, профессор, юрист



Многие из 50 рубрик данного Интернет-Издания развиваются, пробиваются в жизнь в формате опубликования материалов определенных мониторинго-исследовательских, экспертных направлений.

Но когда тематика этих опубликованных материалов обретает потребность в более действенной ее актуализации, мы публично заявляем об акцентировании внимания к определенному направлению посредством системно-методологических, концептуально-теоретических, идеологополитических, праксио-онтологических, превентивно-профилактических и др. научных подходов: т.е. практически осуществляется обоснование, обнародование названия обновленных или новых издательских рубрик.

Как продолжение, развитие рубрики:
«Российская (русская, многонациональная)
цивилизация: история, реалии, перспективы»

Энциклопедического Издания
«ЧЕЛОВЕК И ОБЩЕСТВО

утверждается »
новая рубрика -

«Стратегия
преобразования России»

* * *

*Это обусловлено тем, что формирующаяся
ныне общечеловеческая цивилизация озабочена
запросом на социальную справедливость,
которой в настоящее время нет альтернативы.*

*И сущность этого явления, и отражающая его
научная категория «справедливость» - это раскрытие
субстрата (того, что лежит в основе) общества
социальной справедливости, который своей
многогранностью характеризует не только все сферы
жизнедеятельности общества, но и, главное, определяет
меру совокупности духовно-нравственных ценностей -
уровень его ЧЕЛОВЕЧНОСТИ.*

* * *

«Стратегия преобразования России».
Общероссийский конкурс. Нехаев С.А./ «У
народа России, у советского народа
великая история и великое будущее». Вып.
33. / Гл. ред. А.И.Комарова. Том 699(741).
М., 2021.

* * *



Некаев Сергей Александрович –

**Сопредседатель Оргкомитета Общероссийского конкурса
«Стратегия преображения России», российский экономист,
методолог, специалист в области регионального развития,
приверженец целостных систем принятия стратегических и
управленческих решений, руководитель более 15 стратегий
субъектов Федерации**

* * *



**Общероссийский Конкурс
«Стратегия Преобразования России»**
(14 апреля – 19 ноября 2021 года)

**Итоговый документ
первого этапа Конкурса**
(14 апреля – 14 мая 2021 года)

(проект для обсуждения и согласования)

Основы стратегии преобразования России
*(принципы и критерии принятия
стратегических и управленческих решений)*

Преобразование страны, переход к принципиально новому, жизнеспособному состоянию возможны, когда народ России будет понимать и принимать духовно-нравственную суть проводимых преобразований. Когда эта суть станет неотъемлемой частью мировоззрения большинства. Это возможно, если основные принципы преобразования будут близки душе каждого человека, и будут отвечать глубинным интересам и ценностям большинства.

Преобразование как идея имеет всеобщее значение в качестве первоисточника перемен к лучшему, одухотворённому, наполненному смыслом.

Понимание этого приводит нас, инициаторов проведения *Общероссийского Конкурса «Стратегия Преобразования России»*, к основательной разработке основ преобразования общества применительно к новой социально-экономической парадигмы будущего. И начать требуется, прежде всего, с понимания принципиальных и базовых, ценностных основ, на которых парадигма будет выстроена. Такой подход позволяет нам всегда оставаться в сфере созидания, а не на путях разрушения. Таким образом, стратегические и управленческие решения, которые принимаются, сохранят целостность одухотворённых социальных систем. При этом уходит

потребность бесконечно искать образы будущего и выстраивать рукотворные, теоретические модели развития. Понимая и осознавая принципы Преобразования, можно действовать целенаправленно, успешно решая практические задачи по гармонизации жизни и общества.

Представленные в настоящем документе основы гармонизации социально-хозяйственных систем (подготовленные инициаторами и участниками Конкурса), позволяют коллективу авторов разработать и реализовать стратегии и программы преобразования нашего Отечества, а также использовать их в качестве критериев выбора Номинантов и Победителей нашего Конкурса.

На **рис. 1** приведена пирамида принципов, как логика принятия стратегических и управлеченческих решений. В основе пирамиды - принципы мироздания, а на вершине её монетарные принципы выбора хозяйственных решений (которые, к сожалению, разрушительно вершат судьбы преобразований, переворачивая природную логику с ног на голову). При этом, принимая стратегические решения на уровне преобразований страны, мы сформулируем в этом материале Конкурса принципы мироздания, принципы мировоззренческие и методологические, которые, в основном, обеспечат реализацию идей преобразования и процесс гармонизации общественных отношений.

Методологические и другие принципы, более подверженные изменениям по воле человека, используются уже после отбора стратегических решений на соответствие принципам мироздания и мировоззрения.



Рис.1. Логика принятия стратегических решений. Пирамида принципов.

Логика взаимосвязей принципов принятия стратегических и управлеченческих решений, представленная на **рис. 2**, подтверждает вышесказанное. Эта логика выявлена на основе использования LT-технологии П. Бартини.

Приведённые основы применимы на всех уровнях разработок и управления: от муниципальных образований - до национального уровня, а

также для межгосударственных объединений, исходя из региональных, отраслевых и национальных особенностей и подобий.

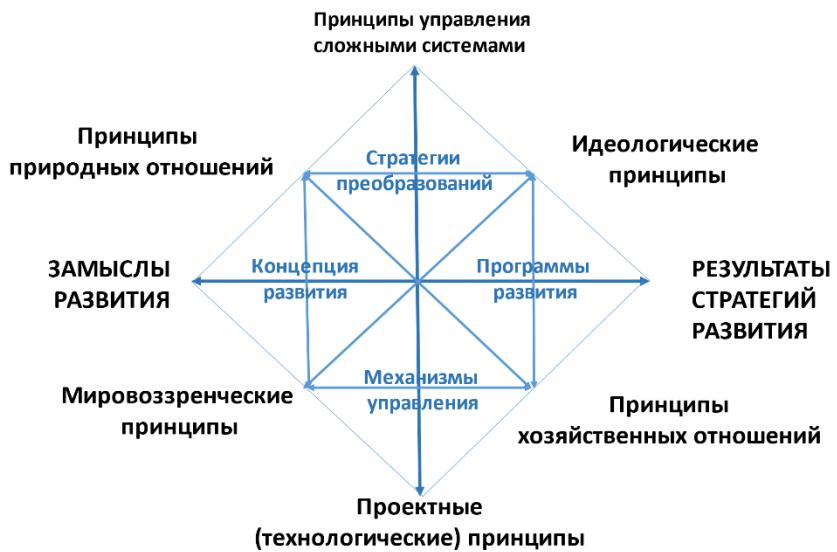


Рис. 2. Логика взаимосвязи принципов принятия стратегических решений.

Проведение социальной экспертизы принимаемых стратегических решений с использованием осмысленных и принятых принципов и их критерии позволяет выявить манипуляции лиц, принимающих решения, те решения, которые нарушают баланс в системе «Природа – Общество – Человек», а также явно видеть действия, которые нарушают целостность преобразуемых социально-экономических систем.

По-нашему мнению, основой принятия стратегических и управлеченческих решений преображения социально-экономических систем являются следующие принципы и их критерии (принципиальные – от которых мы никогда не отойдём, ни при каких условиях, в отличии от базовых принципов, которые также важны и основательны):

А. Принципиальные:

А1. Принципы мироздания:

- **принцип духовных основ мироздания.** Принцип, дающий возможность всем плановым и законодательным органам осуществлять свою деятельность с обязательным учётом гармонии нематериальных и духовных факторов;
- **принцип сохранения жизни.** Все плановые решения стратегических и управлеченческих преобразований действуют в целях сохранения жизни, в любом её проявлении;
- **принцип сохранения целостности (простоты).** Любая жизненно-важная функция может быть реализована, благодаря разнообразию элементов социальных систем, их множественности и возможности комбинирования. Все объекты преображения рассматриваются

исключительно, как единое живое целое, сохраняющее природный баланс и гармонию;

- **принцип гармонии.** Все происходящие преобразования социально-экономических систем – гармоничны и всегда направлены на создание условий для духовно-нравственного, социально-экономического преображения человека, общества, природы;
- **принцип самодостаточности.** Решения преобразования принимаются независимо от внешних сил и систем более высокого иерархического уровня, но с учетом взаимосвязи и взаимозависимости с ними. Субъекты управления стратегическими преобразованиями развитием берут на себя ответственность, которая основана преимущественно на собственных ресурсах (не менее 2/3 от их общего количества);
- **принцип причинно-следственных связей.** Приоритетность и логика принципов принятия стратегических решений остаётся неизменной для всех иерархических уровней социально-экономических систем: принципы мироздания (природоподобные отношения) – мировоззренческие принципы – методологические принципы – принципы идеологии – принципы управления – принципы построения хозяйственных моделей – проектные принципы;
- **цивилизационный принцип.** Стратегии преобразования рассматриваются не только в контексте объекта гармонизации, но влияния этой гармонизации на социальные системы более высокого уровня иерархии (вплоть до человеческой цивилизации, вселенной) и наоборот.

A2. Мировоззренческие принципы:

- **принцип социальной ориентации.** Цель и смысл создания стратегий, программ и проектов преобразования – человек, общество и их разумные потребности, жизненные ценности;
- **принцип раскрытия человеческого потенциала.** Способность человека творчески выражать себя, осознавая своё место в Мироздании, ясно понимая своё предназначение, при реализации своих творческих, божественных возможностей;
- **принцип созидательности.** Развитие всех видов отношений между людьми, между людьми и обществом, полное исключение антагонизма и противостояния, опора на коллективные формы собственности и управления, немонетарные механизмы хозяйствования, отсутствие ссудного процента. Развитие общества и сред существования человека осуществляется в интересах прошлых и будущих поколений.
- **принцип исключения ростовщичества.** Построение экономических моделей развития общества исключает использование ссудного процента.

- **принцип гармонии, сочетания общих и локальных интересов** при приоритете интересов более высокого ранга социально-экономических систем.
- **принцип приоритета норм морали и нравственности перед нормами права.** Нормы права обеспечивают выполнение норм морали и нравственности во всех сферах жизнедеятельности общества.
- **принцип приоритета критериев (показателей) жизненных ценностей над экономическими и финансовыми критериями (показателями)** при принятии стратегических решений. Прибыль не является основной и единственной целью экономической деятельности субъектов социально-экономических систем всех уровней.

А3. Методологические принципы:

- **принцип комплексности.** Учёт всей совокупности технологических, экономических, социальных, инфраструктурных, экологических, временных и пространственных факторов, климатических и геофизических вызовов, интересов всех участников формирования и реализации программ и стратегий преобразования;
- **принцип системности.** Формирование и реализация стратегий преобразования как системы деяний, объединяющей знания (рациональность), методы (процессный подход), смыслы (мировоззрение) в их внутренних, внешних и абсолютных взаимосвязях;
- **принцип управляемости стратегий преобразования.** Научно обоснованное формирование институтов, управляющих сообществ и механизмов реализации этих стратегий, обеспечение их управляемости, координации, возможности мониторинга и объективной оценки результативности и эффективности;
- **принцип природосбережения и человекосбережения.** Рациональное и бережное использование доступных природных и возобновляемых ресурсов, сохранение окружающей среды, применение ресурсо- и природосберегающих технологий и решений;
- **принцип иерархичности.** Стратегии преобразования более высоких уровней иерархии должны быть синтезированы и собраны на основе стратегий более низких уровней иерархии. Формирование целей, задач, жизненных ценностей социально-экономических систем более высокого уровня осуществляется, исходя из сформированных целей преобразования, основанных на естественных природных законах, принципах построения природных иерархических систем;
- **принцип сбалансированности системы стратегического планирования.** Документы стратегических преобразований всегда согласованы и сбалансированы по приоритетам, целям, задачам,

мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации;

- **принцип реалистичности.** Цели и задачи социально-экономического преобразования и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации формируются из возможности их достижения в установленные сроки с учётом ресурсных ограничений, доступных инструментов, осмысленных замыслов и возможных внутренних и внешних рисков.

Б. Базовые

Б1. Принципы мироздания:

- **принцип дополнительности.** Два объекта стратегического планирования, обладающие противоположными свойствами, могут быть объединены с образованием целостности с новыми количественными и качественными признаками, то есть уже являться дополнением друг друга до единого целого;
- **принцип диалектичности** (единства и борьбы противоположностей) подразумевает постоянное воздействие противоположностей друг на друга, их противодействие. Единство любого существующего объекта предполагает ту или иную совмещённость формы и содержания;
- **принцип синхронизации (полноты).** Преобразования в любой социально-экономической системе синхронизируются, координируются между изменениями всех компонентов и частей этой системы, во всём многообразии их взаимосвязей и взаимозависимостей, с сохранением целостности системы и гармонии их элементов;
- **принцип экономии времени.** В основе лежит принцип наименьшего действия, то есть наименьших затрат для достижения планируемого результата;
- **принцип равновесия.** Природа, как и человек, стремится к равновесию, как к самому гармоничному состоянию. Равновесие считается устойчивым, если при любых малых отклонениях, допускаемых внешними воздействиями, в системе возникают силы, возвращающие объект в исходное положение, в соответствии с замыслом мироздания. Энергия и материя, данные человеку, используются исключительно для созидательного развития. Любое действие субъектов стратегических преобразований подчиняется природным законам, находясь в гармонии и балансе социальных и природных систем;
- **принцип идеального объекта.** Идеальное состояние социально-экономической системы - то, к чему устремлена стратегия её преобразования. Целеполагание преобразования формируется на

основании глубокого понимания и целостного приятия идей познания и следования законам мироздания.

Б2. Мировоззренческие принципы:

- **принцип коллективизации.** Ориентация на формы собственности, финансовой организации и управления, не противоречащих на данном этапе законам развития сложных иерархических систем, ориентация на наиболее эффективные, с точки зрения влияния на общее состояние общества и его развитие, справедливые и инновационные системы хозяйствования, создание фондов развития, предприятий, организаций и иных форм, обеспечивающих симбиоз социально-экономической системы с биосферой;
- **принцип саморегулирования.** Духовное единение – естественная потребность людей, цель оптимального преображения пространства, проявления способностей человека, любой стратегии преображения социально-экономических систем;
- **принцип равенства возможностей.** Обеспечение равенства возможностей социального развития и сохранение окружающей среды как нынешнего, так и будущих поколений.

Б3. Методологические принципы:

- **принцип пропорциональности отношений.** Природоподобные отношения строятся на основе выделения ведущих звеньев, оптимальных пропорций и планомерном, сознательном формировании субъектов управления этой пропорциональностью. Критериями оптимальности могут выступать: а) время, необходимое для решения той или иной задачи преобразования; б) объём капитальных и иных ресурсов, требуемых для реализации плановых решений; в) количество работников, необходимых для решения плановой задачи;
- **распределённый и сетевой принципы построения стратегий,** основаны на научном предвидении, прогнозировании и стратегическом планировании, обратной связи. Используются также внутренние, региональные источники финансирования, агрегируются факторы и показатели преобразований, инструментарий и механизмы их обеспечения, на уровнях от муниципальных образований к региональным, а от них - к федеральным;
- **принцип соразмерности целей.** В процессе стратегического планирования обеспечивается возможность оценки и сопоставления уровня достижения целей социально-экономических преобразований и национальной безопасности Российской Федерации с использованием количественных и/или качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки.

- **принцип единства и комплексности прогнозов**, стратегических программ и планов;
- **принцип прозрачности (открытости)** стратегического планирования. Документы стратегического планирования, за исключением документов или их отдельных положений, в которых содержится информация, относящаяся к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, подлежат официальному опубликованию;
- **принцип преемственности и непрерывности.** Разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учётом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учётом этапов реализации этих документов.

Основные понятия и определения

Гармонизация – приведение любого явления, системы (их качеств, элементов) в состояние гармонии, согласованности, взаимного соответствия, синхронизации их смыслов и ценностей существования, замыслов и целей развития.

Духовные ценности – совокупность моральных, религиозных, нравственных, этических убеждений человека, представляющих для него значимость в процессе принятия жизненно важных решений.

Замысел - предварительно мысленно составленный план действий, намерение к действию, еще не реализованная затея.

Критерий - признак, основание, правило принятия решения по оценке чего-либо на соответствие предъявленным требованиям (норме, мере).

Мировоззрение – система взглядов, оценок и образных представлений о мире и месте в нём человека, общее отношение человека к окружающей действительности и самому себе, обусловленные этими взглядами основные жизненные позиции людей, их убеждения, идеалы, принципы познания и деятельности, ценностные ориентации. Мировоззрение придаёт деятельности человека организованный, осмысленный и целенаправленный характер.

Мироздание – это система видимых и невидимых для нас миров, совершенно разных по своей природе, но связанных между собой, и оказывающих влияние друг на друга.

Модель - упрощённое представление о предмете, объекте (его структуре, взаимодействии частей и их характеристиках), достаточное для его описания, изучения и преобразования.

Общественное участие – непрерывный процесс взаимодействия (общения) между организацией (учреждением), ответственной за принятие решения, и гражданами, чьи интересы могут быть затронуты прямыми или косвенными последствиями планируемого решения, а также между гражданами и теми государственными органами, которые регулируют данный вид деятельности.

Парадигма – система концептуальных схем, гипотез, моделей, постановок вопросов и их решений, преобладающих в системе общественных отношений и связей в течение определенного исторического периода.

Преображение — это резкое кардинальное изменение качественного состояния человека, какого-либо объекта, предмета или явления.

Принцип - основное исходное положение какой-либо теории, учения, науки, мировоззрения; внутреннее убеждение человека, определяющее его отношение к действительности, нормы поведения и деятельности.

Принятие решения — процесс рационального или иррационального выбора альтернатив, имеющий целью достижение осознаваемого результата.

Смысл — сущность любого феномена природы, определяющая необходимость его существования в некоторой целостности окружающей реальности.

Социально-экономическая система — это целостная совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих социальных и экономических институтов (субъектов) и отношений по поводу распределения и потребления материальных и нематериальных ресурсов, инструментов, производства, распределения, обмена и потребления товаров и услуг.

Стратегия преобразования общества — сформулированное понимание целей преобразования, практических действий и теоретических системных разработок на основе осознанного целеполагания, построенного на основе целостного стратегического замысла, направленного на максимальное приближение стратегий к природным законам преобразования сложных систем, стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения.

Хозяйство — совокупность природных и рукотворных средств, инструментов и механизмов, используемых человеком для реализации своих творческих возможностей на основе создания, поддержания, улучшения условий существования, жизнеобеспечения.

Цель социально-экономического преобразования - состояние социально-экономической системы, социальной сферы, которое формируется участниками процесса стратегического преобразования в качестве ориентира своей деятельности.

Экономика — это система отношений, обусловленная целесообразностью создания, справедливого распределения, обмена и потребления совокупности благ, произведений человеческого труда, необходимых для обеспечения жизни, деятельности, духовного развития человека.

*Предложения и замечания по проекту документа принимаются до 11 мая 2021 года
по адресу электронной почты Организационного Комитета Конкурса:
konkyrsstrategy2030@mail.ru*

* * *