



**Международная академия методологии
государственного управления
МОО**

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО.

Толкование.

Том 973(1015)

Москва - 2022

Научное,
энциклопедическое многотомное
издание

«Человек и общество»

действует с 1991 года (Москва Киев).
С 2016 г. –

Интернет-Издание.

Основатель, научный редактор
Комарова А.И.

Для государственных и негосударственных органов, общественных организаций и объединений, государственных деятелей, политиков, ученых, специалистов-практиков, преподавателей высших и иных образовательных учреждений, аспирантов, студентов ..., а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами утверждения правового государства, созидания истинно человеческого общества - общества социальной справедливости в России, Украине, в Море.

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО.

Толкование. / «Российская

цивилизация». Вып. 48. / Гл. ред. А.И.

Комарова. Том 973(1015). М., 2022.

Настоящий Том 973(1015) – это очередной выпуск 1015 - томного Издания, который продолжает ДИАЛОГ – ОБРАЩЕНИЕ к социуму Планеты, государствам и народам - нашим современникам и будущим поколениям - созидателям ИСТИННО ЧЕЛОВЕЧНОГО ОБЩЕСТВА – ОБЩЕСТВА СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ.

Основной из принципов нашей активности:

«Прогрессивные идеи должны работать – звучать, как колокола, тиражироваться – пока не станут инициировать действия государственно-управленческого, политического, научного ...АВАНГАРДА общества, миллионов народных масс».

А. Комарова

Комарова Алина Ивановна – Комарова Алина Ивановна – ректор Международной академии методологии государственного управления (МОО), член Центрального Совета РУСО, координатор Всероссийского общественного движения «За социализм», Координатор Международного общественного движения "Украина и Россия за консолидацию и благосостояние братских народов" (МОО), академик Ноосферной общественной академии наук, доктор философских наук, профессор, юрист



**Том 973(1015)
в числе 50 исследовательских**

направлений с учетом эволюционно-
исторической
закономерности цивилизационного
развития продолжил рубрику
Интернет-Издания
«Человек и общество»:
«Русская (славянская) цивилизация:
история, реалии, перспективы»,
расширив, обогатив рубрику:

«Российская Цивилизация».

Аналитико-прогностический аспект

* * *

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО. Толкование. /
«Российская цивилизация». Вып. 48. / Гл. ред.
А.И. Комарова. Том 973(1015). М., 2022.

* * *

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО

Энциклопедический словарь конституционного права

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО

федеративное государство, возникшее в результате заключения союза независимых государств. СССР как федерация возник путем принятия Договора и Декларации об образовании СССР, в результате чего в Союз вошли четыре государства: РСФСР, Украинская ССР, Белорусская ССР и ЗСФСР (Закавказская федерация была образована в 1922 г. в составе Азербайджана, Армении и Грузии, просуществовала до 1936 г., когда эти республики вошли непосредственно в Союз ССР), ставшие союзными республиками в составе СССР. Далее в результате внутреннего государственного размежевания образовывались новые союзные республики. Кроме того, в союз вступили некоторые республики, бывшие до этого независимыми. (С. А.)

https://constitutional.law.academic.ru/1140/%D0%A1%D0%9E%D0%AE%D0%97%D0%9D%D0%9E%D0%95_%D0%93%D0%9E%D0%A1%D0%A3%D0%94%D0%90%D0%A0%D0%A1%D0%A2%D0%92%D0%9E.

II.

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО

Энциклопедический словарь конституционного права

Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона

Толкование Перевод

Союзное государство

или *федерация* (по-немецки *Bundesstaat*) —

один из типов сложного государства (см.), представляющий дальнейшее развитие другого типа, а именно союза государств (см.) или конфедерации. С. государство образуется, когда несколько или много государств, сохраняя свою государственную независимость, соединяются для постоянного совместного осуществления общих целей в один союз, юридически неразделимый. В состав федерации могут входить государства с весьма различным устройством; обыкновенно форма устройства отдельных государств-

членов делается также формой федерации, но возможно соединение республик и монархий в одну федерацию (Германия). Единственный пример монархической федерации представляет в настоящее время Германская империя (северогерманский союз 1867—

71 гг. тоже был монархической федерацией); республиканскими федерациями являются в Европе — Швейцария (1848 г.), в Америке —

Соединенные Штаты (с 1789 г.), Канада (1867), Мексика (конституции 1824 и 1857 гг.), Бразилия (1889), Аргентина (1853), затем Австралия (с 1900 г.). В древности и в средние века федерациями были Ахейский союз, Священная римская им

перия. Отличие С. государств от унии (см.) состоит в том, что в последней государства объединяются особой монархией и иногда (в униях реальных) сравнительно немногими общими учреждениями, тогда как в С. государстве объединение глубже и прочнее; различие это, впрочем, скорее количественное, чем качественное, так что иногда возможны сомнения, к которому из этих типов следует отнести данное государство; так, Австро-

Венгрия обыкновенно признается реальной унией, но некоторые (Dantscher, "Der monarchische Bundesstaat Oesterreich-

Ungarn", 1880) признают ее С. государством; к последнему типу ее отнести, однако, трудно уже потому, что для понятия федерации необходимо не два, а несколько государств. От государства с широко развитым местным самоуправлением, например Англии, федерация отличается тем, что в ней отдельные члены сохраняют характер государств, т. е. они осуществляют государственные задачи по собственному праву (т. е. по праву, юридически не контролируемому никакой иной властью), самостоятельно и независимо, тогда как автономные общины, графства или провинции получают свое самоуправление и осуществляют свои права по поручению и под верховным контролем государства; в связи с этим объем прав, сохраняемый государствами-

членами в федерации, обыкновенно бывает шире, чем права самоуправляющихся единиц в унитарных государствах. Различие это, однако, тоже чисто количественное; вполне можно допустить, что кантоны Швейцарии, ныне являющиеся государствами, мало-

помалу, вследствие постепенного отчуждения своих прав в пользу С. правительства, обратятся в автономные провинции, или, наоборот, английские графства (или иные единицы), постепенно расширяя свои права, обратятся когда-либо в государства, соединенные федеративной связью. При этом различие прав государств-

членов в различных федерациях чрезвычайно велико; так, в Швейцарии кантоны сохраняют право заключать частные договоры с соседними государствами, лишь бы они не противоречили законам или правам федерации. От союза государств федерации отличаются большим объемом задач, во имя которых государства вступают между собой в союз, и большей прочностью самого союза. В конфедерациях отдельные члены сохраняют свой суверенитет в неприкосновенном виде; самый союз заключается для очень ограниченных целей, обыкновенно для военных, и в связи с ними для целей представительства за границей. Между тем федерации основаны на понятии о народе всей федерации, как едином целом; так, конституция Соединенных Штатов прямо начинается словами: "мы, народ Соединенных Штатов". При заключении федерации имеются в виду довольно разнообразные государственные цели и потому объем задач, осуществление которых входит в обязанности федерации, вообще довольно широк; сюда, например, в Германию входит: прежде всего оборона страны и международные сношения, затем чеканка монеты и определение монетной системы, единицы меры и веса, таможенное дело, привилегии на изобретения, почта и телеграфы, даже гражданское, уголовное и процессуальное законодательство. В Соединенных Штатах последнее входит в компетенцию отдельных Штатов, в Швейцарии то же самое входило до 1898 г. в компетенцию кантонов, но в 1896 г. передано в ведение федерати-

вной власти. Для осуществления всех этих целей федерации должны обладать общим правительством, имеющим настоящую принудительную власть, а следовательно, собственной армией и собственными государственными доходами, поступление которых не должно зависеть от усмотрения составляющих их членов. На организации правительственной власти в федерациях всегда отражается их федеративный характер; так, нижние палаты парламентов, а в Германии — рейхстаг, избираются народом всей федерации, независимо от деления ее на отдельные государства, т. е. число депутатов бывает более или менее пропорционально числу жителей (хотя повсеместно устанавливается, что каждое из составляющих государств должно быть представлено хотя бы одним депутатом, каково бы ни было число его жителей). Но верхние палаты представляют не народ, а именно входящие в состав федерации государства. В Германии нет верхней палаты, но зато есть бундесрат, являющийся органом "союзных правительств". Кроме законодательной власти, в федерациях существует и власть исполнительная, компетенция которой простирается на все дела, подведомственные федерации, и на всю ее территорию; в Германии такой властью являются император, действующий через посредство канцлера и имперских статс-секретарей, и отчасти бундесрат; в республиканских федерациях — президент республики или (в Швейцарии) союзный совет, с его президентом. Армия федерации зависит исключительно от федеративной власти и совершенно не подчинена законодательной или исполнительной власти государств-членов. Финансы обыкновенно слагаются из двух частей: из самостоятельных доходов федерации (таможенных сборов, акцизов и др.) и из обязательных взносов государств-членов (в Германии называемых матрикулярными взносами), налагаемых властью федерации и взыскиваемых принудительно. Для разбора дел, выходящих за пределы компетенции судов отдельных государств-членов, существуют федеральные суды. Права и обязанности федеративной власти основываются не на добровольном договоре, который мог бы быть разорван или нарушен по усмотрению одного из участников, а на С. конституции и на С. законодательстве вырабатываемых С. парламентом. С. государство имеет непосредственное отношение к подданным и потому в нем подданство двойное: местное и общее. Теоретический вопрос о том, в каком отношении находится федерация к государственному суверенитету, разрешается различным образом. Творцы американской конституции, а вслед за ними Токвиль ("Демократия в Америке", 1835; русский перевод, Москва, 1897) и Вайц ("Grundzüge der Politik", Киль, 1862), признавали делимость суверенитета между отдельными государствами и федерацией. Зейдель ("Staatsrechtliche und politische Abhandlungen", Фрейбург, 1893), также Еллинек ("Die Lehre von den Staatenverbindungen", Вена, 1882) и Лабанд ("Das Staatsrecht des Deutschen Reichs", 1 т., 3 изд., Фрейбург, 1895) подвергли это учение суровой критике, указывая на то, что как бы точно и подробно ни была выработана конституция федерации, она не в состоянии предотвратить коллизий между властью федеративной и властью отдельных государств, и эти коллизии должны и могут решаться только властью федеративной; это лишает отдельные государства их суверенитета. На этом основании названные ученые создали учение о несuverенных государствах, входящих в состав одного суверенного ф

едеративного государства; последнее, именно как государство суверенное, сохраняет за собой право представительства за границей и право заключения между народных договоров.

См. почти все общие сочинения по теории государственного права и по государственному праву Германии; подробно литература указана в сочинениях Лабанда и Еллинека; на русском языке см. курсы государственного права Градовского, Коркунова, Чичерина; специальные сочинения: Brie, "Der Bundesstaat" (Лейпциг, 1874); его же, "Theorie der Staatenverbindungen" (Штутгарт, 1886); Borel, "Sur la souveraineté et l'état fédératif" (Берн, 1886); A. Brunialti, "Unioni e combinazioni fra gii stati" (Турин, 1891); Westerkamp, "Staatenbund und Bundesstaat" (1892); Горнберг, "Теория союзного государства".

Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона. — С.-Пб.: Брокгауз-Ефрон. 1890—1907.

https://dic.academic.ru/dic.nsf/brokgauz_efron/96393/%D0%A1%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%BE%D0%B5.

III.

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО

Союзное государство (значения)

Союзное государство

рус. *Союзное государство*

белор. *Саюзная дзяржава*



Основано:

2 апреля 1996

	(Сообщество Белоруссии и России) 2 апреля 1997 (Союз Белоруссии и России) 26 января 2000 (Союзное государство)
Участники:	 Республика Беларусь  Российская Федерация
Политическое устройство	
Форма правления	конфедеративный союз
Наднациональные органы	Высший Государственный Совет, Парламентское Собрание, Исполнительный Комитет
Руководители	 А. Г. Лукашенко Председатель ВГС СГ  В. В. Путин Президент Российской Федерации  Г. А. Рапота Государственный секретарь
Символика	Гимн Союзного государства ^[1]
Столица	<i>не определена</i>
Столицы участников:	Москва , Минск
Общество	
Совокупное население	152 496 906 чел. ^[2]
Население участников:	Белоруссия: 9 466 800 (2012) ^[3] Россия: 143 030 106 (2012) ^[4]
Крупнейшие города	 Москва : 10 442 700 чел.  Санкт-Петербург : 4 571 200 чел.  Минск : 1 814 700 чел.  Новосибирск : 1 498 821 чел.  Екатеринбург : 1 315 100 чел. ^[5]
Язык	<i>не определён</i>
Языки участников:	русский язык , белорусский язык
Экономика	
Валюта	<i>не определена</i>
Валюты участников:	белорусский рубль (BYR), русский рубль (RUB)
ВВП	\$1 836,374 млрд ^[2] (в текущих ценах)
ВВП участников:	Белоруссия: \$57, 681 млрд ^[6] Россия: \$1 778, 693 млрд ^[7]
География, коммуникации	
Совокупная территория	17 283 000 кв. км ^[2]
Территории участников:	Белоруссия: 207 600 кв. км Россия: 17 075 400 кв. км ^[8]

<u>Часовые пояса</u>	+3...+12 GMT
<u>Телефонные коды</u>	+375 и +7
<u>Национальные домены</u>	.by , .ru , .su , .рф
1. ↑ Исполняется первый куплет гимна РФ и гимна РБ 2. ↑ ^{1 2 3} Цифра получена путём сложения данных об участниках 3. ↑ данные БелаПАН 4. ↑ данные Росстата РФ 5. ↑ См. также: Города Белоруссии, Города России 6. ↑ Международный валютный фонд (2008) 7. ↑ Международный валютный фонд (2008) 8. ↑ Федеральная служба государственной статистики РФ	

Интеграция в Евразии

Этапы интеграции

Зона свободной торговли

- Действует с 2012 г.
- Участники

 [Казахстан](#)

 [Россия](#)

 [Белоруссия](#)

 [Киргизия](#)

 [Таджикистан](#)

 [Армения](#)

 [Молдавия](#)

 [Украина](#)

Зоны свободной торговли СНГ

- Базовый принцип
 - Отменены экспортные и импортные пошлины
 - Отменены количественные ограничения

Евразийское экономическое сообщество

- Действует с 2000 года
- Участники

 [Казахстан](#)

 [Россия](#)

 [Белоруссия](#)

 [Киргизия](#)

[Таджикистан](#)

- Документы
 - [Технические регламенты ЕврАзЭС](#)
- Структура
 - Межгосударственный совет
 - Интеграционный комитет
 - Секретариат
 - Межпарламентская ассамблея
 - [Евразийский банк развития](#) (2006)
 - Антикризисный фонд ЕврАзЭС (2009)
 - Суд Сообщества (2012)

Таможенный союз

- Действует с 2010 года
- Участники
 -  [Казахстан](#)
 -  [Россия](#)
 -  [Белоруссия](#)
- Базовый принцип
 - Свобода передвижения товаров
- Документы
 - [Технические регламенты Таможенного союза](#)
 - [Таможенный кодекс Таможенного союза](#)
 - [Единый таможенный тариф Таможенного союза](#)
 - [Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза](#)

Единое экономическое пространство

- Действует с 2012 года
- Участники
 -  [Казахстан](#)
 -  [Россия](#)
 -  [Белоруссия](#)
- Базовый принцип
 - Свобода торговли товарами
 - Свобода торговли услугами
 - Свобода передвижения финансового капитала
 - Свобода передвижения человеческого капитала
- [Евразийская экономическая комиссия](#)
 - Совет комиссии
 - Коллегия комиссии (председатель [В. Б. Христенко](#))

Евразийский экономический союз

- Планируется создание к 2015 году

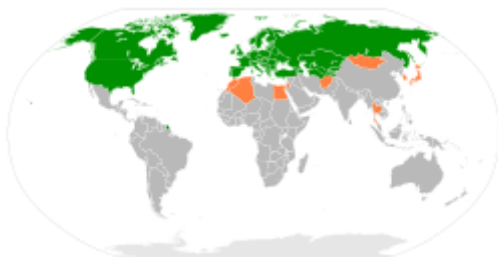
Евразийский Союз

- Планируется создание после 2015 года
- Описание
 - Политическое устройство
 - Экономика
 - Единая валюта
 - Вооружённые силы

См. также

Европейская интеграция

- Совет Европы
- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе



- Европейское пространство высшего образования
- Европейский союз

Экономическая интеграция

- Виды торговых блоков:
- Зона свободной торговли
- Таможенный союз
- Общий рынок
- Экономический союз
- Экономический и валютный союз
- Сравнение политических и экономических блоков

Актуальные объединения

- Организация Договора о коллективной безопасности
- Коллективные силы оперативного реагирования



- [Шанхайская организация сотрудничества](#)
- [АСЕМ](#)
- [БРИКС](#)
- Организация за демократию и экономическое развитие — ГУАМ



Предшественники

-  [СССР](#) (1922—1991)



-  [СНГ](#) (с 1991)
- [Центрально-Азиатское сотрудничество](#) (2002—2005)

- **Союзное государство России и Белоруссии (с 1996)**

Нереализованные проекты

- [Европейско-Азиатский Союз](#) (1989)
- [Союз Суверенных Государств](#) (1991)

Концепции и общественные движения

- [Евразийство](#)

Союзное государство (также в прессе встречаются названия **Союз России и Белоруссии (СРБ)**, **Союзное Государство России и Белоруссии (СГРБ)**, **Союз Белоруси и России**, **Союзное государство Беларуси и России**) —

политический проект союза [Российской Федерации](#) и [Республики Беларусь](#) с поэтапно организуемым единым политическим, экономическим, военным, таможенным, валютным, юридическим, гуманитарным, культурным пространством.

Содержание

- [1 История Союзного государства](#)
- [2 Государственное устройство](#)
 - [2.1 Высший Государственный Совет Союзного государства](#)
 - [2.2 Парламентское Собрание Союза](#)
 - [2.3 Совет Министров](#)
 - [2.4 Постоянный Комитет Союзного государства](#)
 - [2.5 Судебная система](#)
- [3 Перспективы](#)
- [4 Единая валюта](#)
- [5 Бюджет](#)
- [6 Средства массовой информации](#)
- [7 Возможное расширение](#)
- [8 Мнения](#)
- [9 События](#)
- [10 См. также](#)
- [11 Примечания](#)
- [12 Ссылки](#)

История Союзного государства

Торжественная церемония подписания Договора об образовании Союза России и Белоруссии во Владимирском зале [Большого Кремлевского дворца](#). Президент РФ Борис Ельцин и президент Белоруссии Александр Лукашенко во время подписания договора. Россия, Москва

После распада СССР и создания СНГ с 1992 года внутри данной организации шёл процесс усиления двухсторонних связей России и Белоруссии.

В соответствии с Договором об образовании Сообщества [Беларуси](#) и [России](#) было решено создать политически и экономически интегрированное сообщество в целях объединения материального и интеллектуального потенциала двух государств.

Договором об образовании Сообщества Беларуси и России было предусмотрено

создание представительного органа.

29 апреля 1996 года в городе Санкт-

Петербурге руководители парламентов двух стран подписали соглашение о Парламентском Собрании.

2 апреля [[1997^[1]]]а в городе Москве президенты Беларуси и России подписали Договор о Союзе Беларуси и России. С тех пор 2 апреля отмечается как День единения народов Беларуси и России.

23 мая 1997 года состоялось подписание Устава Союза Беларуси и России.

В соответствии с Уставом Союза Беларуси и России в 1997 году были образованы Высший совет и Исполнительный комитет Союза Беларуси и России.

Парламентское Собрание Сообщества было преобразовано в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

В 1997—

1998 годах происходит формирование исполнительных органов Союза, общего бюджета, осуществляется разработка и реализация первых союзных программ. Образованы Пограничный и Таможенный комитеты, Комитет по вопросам безопасности.

В январе 1998 года был подписан Договор о совместной Телерадиовещательной организации Союза Беларуси и России.

25 декабря 1998 года президенты подписали Декларацию о дальнейшем единении и Беларуси и России, Договор о равных правах граждан, а также Соглашение о создании равных условий субъектам хозяйствования.

8 декабря 1999 года в городе Москве состоялось подписание Договора о создании и Союзного государства, и была принята Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства.

26 января 2000 года, после ратификации Договора парламентами двух стран, он вступил в силу.

Государственное устройство

В соответствии с Договором о создании Союзного государства сформированы и функционируют Высший Государственный Совет, Совет Министров и Постоянный Комитет Союзного государства. Функции Парламента Союзного государства выполняет Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

В рамках Союзного государства образованы и работают Пограничный и Таможенный комитеты, Комиссия Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды, Комиссия по тарифному и нетарифному регулированию при Совете Министров Союзного государства, Телерадиовещательная организация Союзного государства. Эти органы состоят из представителей республиканских и федеральных органов государственного управления Беларуси и России и периодически собираются на своих заседаниях, где рассматриваются и решаются вопросы союзного строительства в соответствующей сфере.

По другим направлениям работа ведется через совместные коллегии министерств и ведомств Беларуси и России с вынесением вопросов, требующих решения на уровне правительств и глав государств, соответственно на заседания Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства.

Высшим органом Союзного государства является Высший Государственный Сов

ет. В его состав входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов государств-участников.

В заседаниях Высшего Государственного Совета участвуют Председатель Совета Министров, Председатели Палат Парламента, Председатель Суда Союзного государства.

Высший Государственный Совет Союзного государства

На основании статьи 35 главы 1 раздела V [Договора о создании Союзного государства](#) осуществляет следующие полномочия:

- решает важнейшие вопросы развития Союзного государства;
- образует в пределах своей компетенции органы Союзного государства, включая органы управления отраслевого и функционального характера;
- назначает выборы в Палату Представителей Парламента Союзного государства;
- утверждает бюджет Союзного государства, принятый Парламентом Союзного государства, и годовые отчеты о его исполнении;
- утверждает международные договоры Союзного государства, ратифицированные Парламентом;
- утверждает государственную символику Союзного государства;
- определяет местопребывание органов Союзного государства;
- заслушивает ежегодный отчет Председателя Совета Министров о реализации принятых решений.

Высший Государственный Совет выполняет и другие функции, отнесенные к его ведению Договором о создании Союзного государства либо переданные на его рассмотрение государствами-участниками.

Высший Государственный Совет в пределах своих полномочий издает декреты, постановления и директивы.

Акты Высшего Государственного Совета принимаются на основе единогласия государств-участников. Акт не является принятым, если одно из государств-участников высказалось против его принятия.

Голосование на заседаниях Высшего Государственного Совета от имени государства-участника осуществляет глава государства либо лицо, им уполномоченное.

Председателем Высшего Государственного Совета является один из глав государств-участников на основе [ротации](#) если государства-

участники не договорились об ином. В настоящее время им является Президент Республики Беларусь [А. Г. Лукашенко](#), который занимает эту должность с [2000 года](#)^[2].

Председатель Высшего Государственного Совета Союзного государства:

- организует работу Высшего Государственного Совета, председательствует на его заседаниях и подписывает принятые Высшим Государственным Советом акты, а также законы Союзного государства;
- обращается к Парламенту с ежегодными посланиями о положении в Союзном государстве и основных направлениях его развития;
- по поручению Высшего Государственного Совета ведет международные переговоры и подписывает от имени Союзного государства международные договоры, представляет Союзное государство в отношениях с иностранным и государствами и международными организациями;

организует контроль за ходом реализации Договора о создании Союзного государства и принимаемых Высшим Государственным Советом решений;

- в пределах своих полномочий дает поручения Совету Министров Союзного государства;
- по поручению Высшего Государственного Совета выполняет иные функции.

Парламентское Собрание Союза

Парламент Союзного государства является представительным и законодательным органом Союзного государства. Соглашение о Парламентском Собрании Сообщества Беларуси и России было подписано 29 апреля 1996 года.

2 апреля 1997 года был подписан Договор о Союзе Беларуси и России. 23 мая 1997 года был одобрен Устав Союза Беларуси и России, в котором определены компетенция и порядок функционирования Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, преобразованного из Парламентского Собрания Сообщества.

В соответствии с пунктом 4 статьи 70 Договора о создании Союзного государства Парламентское Собрание Союза Беларуси и России выполняет функции Парламентского Собрания Союзного государства.

Полномочия, состав, порядок работы Парламентского Собрания определены в Регламенте Парламентского Собрания, который был утвержден 13 июня 1997 года.

Последние изменения и дополнения в Регламент внесены [22 июня 2006 года](#).

Парламентское Собрание состоит из равного числа представителей, делегируемых соответственно [Национальным собранием Республики Беларусь](#) и [Федеральным Собранием Российской Федерации](#): по 36 от парламентов государств-участников.

Председателя Парламентского Собрания избирает на ротационной основе Парламентское Собрание из состава депутатов на срок, не превышающий срок его полномочий в палате Парламента своего государства.

Парламентское Собрание в соответствии с Регламентом для осуществления своих полномочий образовало из числа депутатов комиссии и рабочие группы, которые по вопросам своего ведения взаимодействуют с соответствующими комитетами и комиссиями палат парламентов Беларуси и России по вопросам своего ведения, и определяет основные направления их деятельности. Они формируются, как правило, на основе принципа равного представительства парламентов государств-участников.

В Парламентском Собрании действуют восемь комиссий:

- по законодательству и Регламенту;
- по экономической политике;
- по бюджету и финансам;
- по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам;
- по вопросам внешней политики;
- по безопасности, обороне и борьбе с преступностью;
- по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий;
- по информационной политике и взаимодействию с общественными объединениями.

Совет Министров

Совет Министров является исполнительным органом Союзного государства. В него входят Председатель Совета Министров, главы правительств Беларуси и России, министры иностранных дел, экономики и финансов государств-участников, руководители основных отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства, Государственный секретарь Союзного государства (на правах заместителя Председателя Совета Министров).

На заседания Совета Министров могут приглашаться руководители центральных банков и министры государств-участников.

Председатель Совета Министров назначается Высшим Государственным Советом. Им может быть глава правительства одного из государств-участников на ротационной основе.

Совет Министров в соответствии со своей компетенцией, определенной Договором о создании Союзного государства и решениями Высшего Государственного Совета:

- разрабатывает основные направления общей политики по вопросам развития Союзного государства и вносит их в Высший Государственный Совет для рассмотрения;
- вносит в Парламент Союзного государства проекты союзных законов и Основ законодательства;
- обеспечивает контроль за выполнением положений Договора о создании Союзного государства, актов Союзного государства и при необходимости вносит мотивированные представления государствам-участникам в случае невыполнения обязательств, вытекающих из них;
- разрабатывает и вносит в Парламент Союзного государства проект бюджета Союзного государства, обеспечивает исполнение бюджета, представляет Парламенту годовые и полугодовые отчеты об исполнении бюджета;
- рассматривает отчеты и доклады Счетной палаты;
- осуществляет управление собственностью Союзного государства;
- обеспечивает создание и развитие единого экономического пространства, проведение единой финансовой, налоговой, кредитной, денежной, валютной, ценовой и торговой политики;
- координирует процесс унификации законодательства государств-участников;

способствует проведению согласованной политики государств-участников в международных делах, в сфере обороны, безопасности, обеспечения законности, прав и свобод граждан, обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью, а также в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и охраны окружающей среды;

- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Договором о создании Союзного государства и Высшим Государственным Советом.

Совет Министров в пределах своей компетенции издает постановления, директивы и резолюции.

Председатель Совета Министров Союзного государства:

- осуществляет руководство деятельностью Совета Министров и организует его работу;

- представляет Высшему Государственному Совету и Парламенту Союзного государства ежегодные доклады о деятельности Совета Министров;
- подписывает акты Совета Министров;
- по поручению Высшего Государственного Совета и в пределах предоставленных им полномочий проводит переговоры и подписывает международные договоры от имени Союзного государства.



Почтовая марка России, 1996 год (Скотт #6348)

Постоянный Комитет Союзного государства

Совет Министров формирует Постоянный Комитет Союзного государства, являющийся рабочим органом Высшего Государственного Совета Союзного государства и Совета Министров Союзного государства.

Постоянный Комитет Союзного государства образован в соответствии с Договором о создании Союзного государства и Постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 г. № 13.

В своей деятельности Постоянный Комитет руководствуется Договором о создании Союзного государства, который подписан 8 декабря 1999 года президентами Российской Федерации и Республики Беларусь, а также Программой действий по реализации положений Договора, Статутом Высшего Государственного Совета Союзного государства, Положением о Совете Министров Союзного государства, иными нормативно-

правовыми актами, национальными законодательствами государств-участников.

Его основные функции:

- реализация положений Договора о создании Союзного государства;
 - разработка предложений по стратегии развития Союзного государства;
- предварительное рассмотрение программ, проектов и мероприятий Союзного государства совместно с соответствующими органами государств-участников;
- координация работы отраслевых органов Союзного государства и их взаимодействие с национальными органами государств-участников;
- контроль выполнения решений, принятых Высшим Государственным Советом и Советом Министров;
- подготовка проекта бюджета Союзного государства, организация его исполнения и подготовка проектов отчетов о его исполнении.

Постоянный Комитет Союзного государства обеспечивает деятельность Высшего Государственного Совета и Совета Министров Союзного государства в соответствии с их регламентом и является ответственным за подготовку их заседаний, ф

ормирует и вносит на рассмотрение Высшего Государственного Совета и Совета Министров проекты повестки их заседаний, планов работы. Постоянный Комитет Союзного государства постоянно предоставляет информацию Совету Министров о деятельности отраслевых и функциональных органов Союзного государства, осуществляет хранение актов Высшего Государственного Совета и Совета Министров. Он подотчетен Совету министров Союзного государства.

Руководит работой Постоянного Комитета Государственный секретарь Союзного государства, в состав Постоянного Комитета входят также четыре члена Постоянного Комитета, являющиеся по должности его заместителями. Членами Постоянного Комитета могут быть только граждане государств-участников. В составе Постоянного Комитета не должно быть более двух третей членов Постоянного Комитета, являющихся гражданами одного государства.

Судебная система

В Союзном государстве не создана единая судебная система. На территории Союзного государства действуют суды участников Союза. К компетенции национальных судов, в частности, относится и разрешение хозяйственных [споров](#) с участием самого Союзного государства, выступающего в качестве участника экономических правоотношений.

Вместе с тем, в Договоре о создании Союзного государства декларируется создание Суда Союзного государства. В соответствии со статьёй 50 Договора Суд Союзного государства является органом Союзного государства, который призван обеспечивать единообразное толкование и применение Договора о создании Союзного государства, нормативно-правовых актов Союзного государства.

В состав Суда, который еще не сформирован, войдут 9 судей, назначаемых Парламентом Союзного государства по представлению Высшего Государственного Совета.

Судьи назначаются из граждан Союзного государства, обладающих высокими профессиональными и моральными качествами, удовлетворяющими требованиям, предъявляемым для назначения на высшие судебные должности в государствах-участниках. Судьи не зависимы и действуют в личном качестве.

В составе Суда Союзного государства не должно быть более 5 судей, являющихся гражданами одного государства.

Из числа судей Суд избирает Председателя и его заместителя, которые не могут быть гражданами одного государства. Каждое государство-участник, органы Союзного государства могут передать на рассмотрение Суда любые вопросы, связанные с толкованием и применением Договора о создании Союзного государства, нормативных правовых актов Союзного государства.

Решение Суда Союзного государства имеют обязательную силу и подлежат официальному опубликованию.

Перспективы

В Союзе предполагается унификация законодательства, единый парламент, кабинет министров и другие органы верховной власти, символика (флаг, герб, гимн), валюта и т. п.

(Статьи 8 и 36 проекта Конституционного акта Союзного государства) В настоящее время символы Союзного государства — [флаг](#), [герб](#) и [гимн](#) не утверждены.

Идея создания Союза, вплоть до мягкой федерации, принадлежала [президенту Бе](#)

ларуси, [Александр Лукашенко](#). Ранее (начиная с марта [1994](#)) идею аналогичного, но не более чем конфедеративного, союза ([Евразийский Союз](#)) выдвигал президент Казахстана [Нурсултан Назарбаев](#).

В конце 2006 года, в свете резкого повышения Россией цен на [газ](#) для [Беларуси](#), президент Лукашенко высказывает значительное разочарование. В январе [2007 года](#) он заявляет, что «от нас требуют вступления в состав России... Я не хочу похоронить суверенитет и независимость моей Беларуси...»^[3].

Однако, уже на рубеже [2007](#) и [2008](#) процесс интеграции усилился. Президентами России и Беларуси рассматриваются подготовленные экспертами варианты Конституционного акта, [делегирования](#) союзных полномочий и формирования наднациональных органов Союза, а также избрания президента Союза, которым по предположению многих политиков должен стать [В. В. Путин](#), чьи полномочия как [президента России](#) истекли в мае 2008. В данный момент^[когда?], Путин является главой совета министров Союзного государства [\[1\]](#). [\[2\]](#)

Впрочем, из-

за выявления ряда экономических и политических противоречий, в частности: [«молочной войны»](#), процесс интеграции двух республик идёт неровно. Кроме того, отношение к союзу в Беларуси, возможно, меняется в худшую сторону. Так, согласно результатам социологического опроса, проведённого Белорусским институтом стратегических исследований, 54,8 % опрошенных высказались категорически против того, что «Беларусь и Россия должны построить союзное государство с единой валютой, президентом и парламентом».

«За» высказались лишь 20,4 % респондентов. 24,7 % опрошенных затруднились ответить.^[4] Однако результаты этого опроса ставятся под сомнение в российских СМИ, а его инициатор обвиняется в ангажированности.^[5]^[неавторитетный источник?] В то же время, политологи полагают, что тенденция эта вполне реальная и опрос отражает существующую динамику.^[6]^[7]

В 2010 году из-

за значительных осложнений в отношениях Российской Федерации и Республики Беларусь, разногласий между главами государств, интеграция практически остановилась.

До 2011 года проект тихо «умирал» из-

за различия стратегических интересов обеих стран. Однако заметное потепление отношений между странами в 2011 году постепенно возвращает идею Союза на прежний уровень. Однако есть мнение, что Беларусь налаживает проект в основном из-за тяжелого экономического положения.^[8]

Единая валюта

[Александр Лукашенко](#) впервые объявил о перспективах введения единой валюты с [1 января 2004 года](#), однако планы были вскоре отодвинуты на 1 год. Однако, в 2005, так же, как и в 2006, единая валюта так и не появилась. [2 февраля 2006](#) на пресс-

конференции в [Минске](#) директор Национального Банка Беларуси Пётр Прокопович объявил об ожидаемом введении единой валюты с 2007, чего также не произошло.

Предполагается, что единой валютой должен стать [российский рубль](#). Основной причиной задержек являются значительные разногласия двух стран по поводу де

талей предполагаемой валютной реформы. Беларусь настаивает на выплате значительной компенсации за отказ от национальной валюты —

[белорусского рубля](#), и на сохранении за [Минском](#) права на [эмиссию](#) рублей. [Российская сторона](#) отклоняет эти предложения, а Беларусь, соответственно, не принимает [российский рубль](#).

Бюджет

Основная статья: [Бюджет Союзного государства](#)

В [2008 году](#) на выполнение всех запланированных программ потребуется не менее 6 млрд российских рублей.^[9] Планируется, что в 2008 году будет первый дефицитный бюджет после периода неполного освоения бюджетных средств.^[9]

Бюджет 2010 года, утверждённый Декретом № 3 от 10.12.2009, составляет 4 млрд . 872 млн российских рублей по доходам и расходам. Отчисления из бюджета РФ — 3,167 млрд руб. , из бюджета РБ — 1,705 млрд руб.^[10]

Средства массовой информации



Союзные органы власти, а также органы власти Беларуси и России, являются учредителями и издателями ряда СМИ наднационального уровня. Это:

- Телерадиовещательная организация [Союзного государства](#) ([ТРО Союза](#)) — союзное [телевидение](#) и [радио](#). ТРО создана Договором между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 22 января 1998 года. Выходят в эфир [Российско-белорусский спутниковый телеканал ТРО](#), ряд новостных и информационно-аналитических радиопередач на [Радио России](#), издаётся видеопродукция.
- Информационное агентство «Союз-инфо» ([ИА «Союз-инфо»](#)) — союзное [информационное агентство](#) новостей. Создано Постоянным Комитетом Союзного государства в 2003 году.
- [«Союзное государство» \(soyuzgos.ru\)](#) — общественно-политический иллюстрированный журнал. Учреждён в марте 2006 года по инициативе госсекретаря Павла Бородина и издаётся (с перерывами) с апреля того же года.
- «Время Союза» ([vreso.ru](#)) — общественно-политическая интернет-газета Союзного государства. Создана в 2007 году, издаётся Постоянным Комитетом Союзного государства.

- [Информационно-аналитический портал Союзного государства \(http://www.soyuz.by/ru/\)](http://www.soyuz.by/ru/) - информационно-аналитический портал. Выпускается совместно Постоянным Комитетом и Национальным пресс-центром Республики Беларусь.
- «Союзное вече» (ng.by) — приложение к «Народной газете» (Минск)
- «Союз. Беларусь-Россия» (rg.ru/gazeta/soyuz) — приложение к «Российской газете» (Москва)

Возможное расширение

В 2001 году президент [Молдавии Владимир Воронин](#) сразу после своего избрания озвучил планы по вступлению Молдавии в Союзное государство. К 2005 году такие разговоры практически прекратились, Молдавия заявила о намерении войти в [Евросоюз](#).

[Украина](#) не планирует вступление в Союз. За подобное вступление высказывается [Коммунистическая](#) и [Прогрессивно-социалистическая](#) партии.

В [Киргизии оппозиция](#) в июне 2007 года попыталась инициировать [референдум](#) о присоединении к Союзу.^[11]

В [1999 году](#) президент [Югославии Слободан Милошевич](#) заявил, что желает присоединения своей страны к Союзу на правах наблюдателя. В [2007 году](#) заместитель председателя [Сербской радикальной партии Томислав Николич](#) в своей речи сказал, что хотел бы укрепления связи [Сербии](#) с Союзом, чтобы в конечном счёте присоединиться к нему.

Госсекретарь Союзного государства [Павел Бородин](#) заявил, что к концу [2008 года](#) признанные Россией республики [Абхазия](#) и [Южная Осетия](#) присоединятся к Союзному государству,^[12] однако этого пока не произошло. Также желание о самостоятельном вступлении в Союз изъявляли власти [непризнанной самопровозглашённой республики Приднестровье](#).

В 2009 г. [П. Бородин](#) выступил с серией заявлений о том, что в течение 5-10 лет в состав СГРБ войдёт вся Европа.^[13] «Как и Америка, если реально смотреть на вещи.»^[14]

[17 октября 2008 года](#) парламенты [Абхазии](#) и [Южной Осетии](#) получили статус постоянных наблюдателей при Парламентском собрании Союза Беларуси и России.^[15]

Мнения

[Павел Бородин](#):

Сегодня подпирает уже союзное строительство и упирается всё в Конституционный акт, в референдум, в [делегирование полномочий](#). Никто не говорит ни о каком исчезновении [независимости](#), мы предлагаем сегодня Конституционный акт по типу [Евросоюза](#), а Евросоюз переписал Конституцию [Советского Союза](#), это единые границы, единая таможенная, единое платёжное средство, единая финансово-кредитная политика, единая ценовая политика, передвижение людей и капитала. Все —

семь пунктов. По всем остальным всё останется. Гербы, гимны, мерседесы, приёмы, поцелуи, объятия —

всё останется! Нам нужен только союзный парламент, который принимал бы законы по этим семи позициям. У меня и сейчас каждую неделю приходят американ

ские, европейские финансисты и предлагают миллионы и миллиарды долларов, но нет нормативно-правовой базы, нет механизма вложения этих денег...

События

«Славянский базар» в Витебске.

См. также

- [Постсоветское пространство](#)
- [Евразийский Союз](#)

Примечания

1. [↑ http://ria.ru/trend/union_state_russia_belarus/](http://ria.ru/trend/union_state_russia_belarus/)
2. [↑ Информационно-аналитический портал Союзного государства](#)
3. [↑ Интервью Александра Лукашенко представителям средств массовой информации Беларуси и зарубежья](#)
4. [↑ Белорусы не хотят строить с Россией союзное государство](#)
5. [↑ Филатов, Ю. Антироссийский белорусский опрос подтасован.](#) — КМnews, 29 мая 2009 года.
6. [↑ Россия теряет авторитет](#)
7. [↑ Белорусы не желают объединяться ни с Россией, ни с Европой](#)
8. [↑ http://inosmi.ru/belorussia/20110509/169219929.html](http://inosmi.ru/belorussia/20110509/169219929.html)
9. [↑ ¹ ² Союзный бюджет РФ и Белоруссии оказался дефицитным](#), top.rbc.ru, 27 марта 2008
10. [↑ Российская газета, 24.12.2009, сайт Парламентского Собрания Союза](#)
11. [↑ Би-би-си | Россия | Оппозиция Киргизии хочет союза с Москвой](#)
12. [↑ Mass Media : Абхазия и Южная Осетия станут членами Союзного государства в 2008 году](#)
13. [↑ Павел Бородин: Скоро в состав Союзного государства войдет вся Европа](#)
14. [↑ Павел Бородин: Европа войдет в союз с Россией](#)
15. [↑ Сухуми и Цхинвали получили статус наблюдателей при ПСС РФ и Беларуси. РИА Новости \(17 октября 2008\). Архивировано из первоисточника 14 февраля 2012. Проверено 14 августа 2010.](#)

Ссылки

- [Информационно-аналитический портал Союзного государства](#)
- [Портал Союзного государства Союз-инфо](#)
- [52 % белорусов до сих пор считают себя советскими людьми, 18.07.2006.](#)
- [Братина — российско-белорусское интернет-радио](#)
- [Всеобъемлющие сравнительные данные Госкомстата по России и Белоруссии. Сборник Беларусь и Россия 2007.](#)

 Постсоветское пространство	
Государства-члены ООН	 Азербайджан •  Армения •  Белоруссия •  Грузия •  Казахстан •  Киргизия •  Латвия •  Литва •  Молдавия •  Россия •  Таджикистан •  Туркмения •  Узбекистан •  Украина •  Эстония
Непризнанные и частично признанные государства	 Абхазия •  Нагорно-Карабахская Республика •  Приднестровская Молдавская Республика •  Южная Осетия

рства	
Международные организации	СГРБ • СНГ (ЗСТ) • ЕАС • СНГ-2 • ЗДПН • ОДКБ • ЕврАзЭС (Таможенный союз) • ЕЭП • ЦАС • Евразийский экономический союз • ГУАМ • БА С другими странами: ВТО • ШОС • СДВ • СГБМ • ОЧЭС • Тюркский совет • ЦЕАСТ • ЧБТР • Союз непризнанных государств (организация прекратила существование) С другими странами, основаны до распада СССР: ЕС (Восточное партнёрство) • ОЭС • СЕ • НАТО (ПРМ • СЕАП) • ОБСЕ • ОИС • ДН • ООН • АТЭС • ОЭСР • ЕБРР • ЦЕИ • ЛС • Франкофония

Категории:

- Конфедерации
- Международные организации
- Торговые блоки
- Российско-белорусские отношения
- Россия после 1991 года
- Союзное государство

Wikimedia Foundation. 2010.

<https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1237170>

* * *